

由南海爭端剖析中國大陸、越南與美國在南海之軍事意涵

海軍中校 馬煥棟

提 要

南海在政治、經濟與戰略等層面上具有非常重要的意義，不僅是南海周圍國家在此皆有重要國家利益，南海航運更是掌握東北亞等國的經濟命脈，因此衍生了南海問題。在《聯合國海洋法公約》公布、中國大陸宣告南海為其「核心利益」、美國重返亞洲政策與越南、菲律賓將南海問題國際化等種種因素下，南海問題逐漸升溫成為各方注目的焦點。

中國大陸和美國都曾於近代歷史上於南海地區與越南發生過海戰，中、越是南海眾多聲索國中軍事布局最為積極的兩個國家，而美國是無關國家中最積極介入的國家，因此以三國軍事作為及互動為研究目標。中、越兩國在意識形態、政治體制與經濟結構相似的情況下，兩國關係卻不如想像中密切。儘管兩國在邊界與北部灣(東京灣)經過談判後得到解決，但南海爭端遲遲懸而未決，簽署的《南海各方行為宣言》形同虛設；美國在經歷(攪亂)中東、中亞及北非的局勢後發現中國大陸已坐大故須重返亞洲，以牽制中國大陸。所以未來中、美、越三國在南海的軍事舉動，都將牽動世界的局勢變化。

關鍵字：南海爭端、南海聲索國、島礁建設、重返亞洲、航行自由

前 言

南海爭端是近期國際的熱點，不論在政治、經濟與戰略等層面上南海都具有重要的意義，不僅是周圍國家在此皆有重要國家利益，而航運更是掌握東北亞、東南亞等國的經濟命脈。如美國海軍戰略專家馬漢所言，資源是建立海上霸權的重要因素，而爭奪制海必須先掌握海上交通要道，然而在各方利益重疊的南海，要能掌握南海必先建立軍事

力量，故由南海的爭端來分析中國大陸、越南及美國在南海建立軍事力量的意涵。

南海戰略環境與中、越、美對南海的立場

南海是亞太區域經貿發展的樞紐，蘊藏豐富自然資源，其戰略地位及安全利益對南海周邊國家而言至關重要。

一、南海戰略環境分析

南海位於西太平洋和印度洋之間的航運

要道，北經臺灣海峽與東海相通，東由呂宋海峽與西太平洋相連，南經麻六甲海峽可直達印度洋，是東出太平洋、南入印度洋咽喉位置，可控制太平洋往返印度洋海上航運，亦是東亞往返南亞、中東、非洲、歐洲必經的國際重要航道，每天約有300艘貨輪通過此一海域；¹再加上擁有豐富石油及礦產資源，在國防與經濟上都具有重要戰略價值，成為各國覬覦、搶奪的目標。²所以只要能扼控南海就能掌握太平洋與印度洋的航運。

要掌握南海必先掌握南海諸島，其管轄狀況概述如後，東沙群島，二戰期間雖曾被日軍佔領，日軍投降後，為我國實質掌控，行政區屬高雄市旗津區中興里。西沙群島，目前為中國大陸有效管制，並於永興島設立三沙市。³中沙群島，目前受中國大陸控制黃岩島，由三沙市管轄。南沙群島，為南海諸群島分布面積最廣，含有島礁最多，故爭議也越大；南沙群島遍佈在廣闊的海域中，已露出海面的島礁及海域多為周邊鄰國侵佔及掠奪資源。從軍事戰略角度來看，南沙位處於越南金蘭灣和菲律賓蘇比克灣兩大軍事基

地之間，且在新加坡、香港及澳洲達爾文港三角形地帶的中心，在軍事上稱為「南洋心臟」。⁴在南沙群島已發現和命名的兩百多個島礁中，除我國掌控太平島和中洲礁外，中國大陸控制8座島礁(永暑礁、安達礁、赤瓜礁、東門礁、南薰礁、渚碧礁、華陽礁及美濟礁)，其餘島礁均遭越南(27座)、菲律賓(9座)及馬來西亞(10座)強佔，形成多國佔領的局面(如表一)。⁵

表一 南沙群島各國佔島現況表

國別	數量	據島名稱	備考
中華民國	2	太平島、中洲礁	行政區屬高雄市旗津區中興里。
中國大陸	8	渚碧礁、南薰礁、安達礁、赤瓜礁、東門礁、永暑礁、華陽礁、美濟礁	由南沙守軍監控及巡備：小南薰礁、西門礁、牛軋礁、安樂礁、半月礁、蓬勃暗沙、仁愛礁、信義礁、仙娥礁、祿沙礁、三角礁、曾母暗沙等12處。
越南	27	南子島、奈羅礁、鴻麻島、敦謙沙洲、船蘭礁、大現礁、景宏島、梁青沙洲、鬼喊礁、瓊礁、南威島、東礁、中礁、西礁、日積礁、畢生礁、六門礁、南華礁、無乜礁、南薇灘、萬安灘、西衛灘、李准灘、廣雅灘、人駿灘、安波沙洲、柏礁	1. 南薇灘(包含蓬勃堡、金盾暗沙、奧南暗沙)。 2. 越南在其佔領的島嶼上設置長沙縣，劃歸慶和省的管轄。

1 菲利浦·賽比耶—洛佩茲，《石油地緣政治》(北京：社會科學出版社，2008年9月)，頁255。

2 梁華傑，〈南海主權爭議，加速美重亞輕歐佈局〉，《xuite日誌網》，2010年12月16日，<http://blog.xuite.net/formosarunner/twblog/128269838-%E5%8D%97%E6%B5%B7%E4%B8%BB%E6%AC%8A%E7%88%AD%E8%AD%B0%EF%BC%8C%E5%8A%A0%E9%80%9F%E7%BE%8E%E9%87%8D%E4%BA%9E%E8%BC%95%E6%AD%90%E5%B8%83%E5%B1%80>，檢索日期：民國104年5月19日。

3 三沙市是中國大陸海南省四個地級市之一，轄西沙群島、中沙群島、南沙群島的島礁及其海域，政府設於永興島。該市是在2012年時伴隨海南省西沙群島、南沙群島、中沙群島辦事處的撤銷而同時建立的新行政區。〈三沙市〉，《維基百科》，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%89%E6%B2%99%E5%B8%82>，檢索日期：民國104年5月19日。

4 楊作洲，《南海風雲》(臺北：中正書局，民國82年9月)，頁4。



菲律賓	9	中業島、北子礁、西月島、南鑰島、雙黃沙洲、費信島、馬歡島、仁愛礁、司令礁	1. 於中業島上設置卡拉延市，劃歸巴拉望省管轄。 2. 另楊信沙洲、大淵灘、安塘礁、牛車輪礁等亦遭菲國佔領。
馬來西亞	10	彈丸礁、光星仔礁、南海礁、榆亞暗沙、簸箕礁、光星礁、南通礁、皇路礁、南安礁、安渡灘	1. 劃歸沙巴州下管轄。 2. 另南屏礁、海安礁、隱波暗沙、澄平礁、海寧礁、澤門礁、歡樂暗沙等亦遭馬國佔領。
汶萊	0	目前在南沙群島未佔領任何島礁，但汶萊聲稱的海域將南通礁包括在內	

資料來源：參考國防部「國防報告書」編纂委員會編，《中華民國93年國防報告書》（臺北：國防部，2004年12月），頁11；周寶明，《展望與探索》，第13卷第10期，2015年10月，頁62；〈南沙群島主權爭議〉，《維基百科》，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%8D%97%E6%B2%99%E7%BE%A4%E5%B2%9B%E4%B8%BB%E6%9D%83%E4%BA%89%E8%AE%AE>，檢索日期：民國104年5月24日；〈南沙群島目前被佔領情況簡介〉，《南沙群島在線》，<http://www.nansha.org.cn/islandsdatabase/1/01.html>，檢索日期：民國105年3月21日。由作者綜整自製。

1982年《聯合國海洋法公約》簽署通過，島嶼可擁有12浬寬的領海，還有12浬寬的毗連區管轄權，甚至擁有200浬的專屬經濟區和延伸350浬大陸架。⁶經證實南沙群島附

近海域蘊藏豐富石油後，南海諸國競相佔領現有島礁，企圖採先行佔領、積極建設及國際合作等鑽油方式混淆國際視聽。⁷雖於2002年11月有《南海各方行為宣言》之簽署，然各國並未遵守而停止相關行動。

基此由南海戰略環境分析，各國在南海之目的為，第一，奪取海底豐富的石油及天然氣。第二，覬覦南海的礦產、漁業及其他資源(旅遊、科研)。第三，南海軍事地位極為重要，如能控制南海，則掌握了遠東戰略航運要道。

二、中、越、美對南海的立場

領土與主權的完整是現今國家重要的責任與義務。中國大陸與越南間現存的南海主權爭端就是在此因素之下產生的。而美國雖非聲索國，距離南海亦很遠，但為保障其國家利益及維持世界霸權而介入南海，故三方的立場應先瞭解。

(一)中國大陸對南海的立場

中國大陸以「歷史發現」、「佔領」、「多次歷史統治主權」等理由說明其合理及

5 梁華傑，〈南海主權爭議，加速美重亞輕歐佈局〉，《xuite日誌網》，2010年12月16日<http://blog.xuite.net/formosarunner/twblog/128269838-%E5%8D%97%E6%B5%B7%E4%B8%BB%E6%AC%8A%E7%88%AD%E8%AD%B0%EF%BC%8C%E5%8A%A0%E9%80%9F%E7%BE%8E%E9%87%8D%E4%BA%9E%E8%BC%95%E6%AD%90%E5%B8%83%E5%B1%80>，檢索日期：民國104年5月19日。

6 現有150個國家因為油氣進入了中國南海海域。南海爭端形勢由地區熱點轉向全球熱點，爭端不再侷限於傳統的五國六方(中國大陸、中華民國、越南、菲律賓、馬來西亞和汶萊)，以美國、日本為首的海域外勢力開始大勢滲透。高素英，〈圍獵南海：巨大的油氣資源成各方爭奪的焦點〉，《求是理論網》，2011年8月15日，<http://big5.locpg.hk/gate/big5/q.qstheory.cn/?host=www.qstheory.cn-ifbase4-base148-JTJGenhkayUyRjIwMTQmc3JpPW0dHAlM0ElMkYlMkZ3d3cucXN0aGVvcnkuY24lMkZzcGVjaWFsJTJGNTYyNSUyRjU2NzQlMkZ5cXN0eXklMkYyMDExMDglMkZ0MjAxMTA4MDRfOTk4MzcuaHRt>，檢索日期：民國104年5月19日。

7 王貴民等，〈以油源導向探討南海軍事戰略規劃〉，《海軍學術雙月刊》，第48卷第3期，民國103年6月，頁140。

合法擁有南海主權。⁸而中國大陸南海九段疆界線的依據是源於我國在1947年(民國36年)在南海劃定「十一條海上疆界線」(又稱「U形線」)的傳統疆域界線(如圖一)，⁹而我國提出之緣起係當時反制法國1933年入侵佔領南海九小島所引起，故於1935年4月出版《中國南海各島嶼圖》，成為我國第一份官方出版的南海地圖。¹⁰內政部方域司後於1947年12月公布「南海諸島新舊名稱對照表」，隔年2月正式對外發行《南海諸島位置圖》，出版當時未受到國際間質疑或反對。¹¹1949年中國大陸建政後以原來十一條「U形線」為基礎，刪除東京灣內兩條疆界線後，認定為中國大陸在南海海域的海上疆界線。¹²

中國大陸現行處理南海問題的基本指導政策，是依據鄧小平於1984年提出「有些國際領土爭端，要從現實面出發，尋求新路子解決，可先不談主權，共同開發」。¹³而依其內涵形成「主權在我、擱置爭議、和平解決、共同開發」的政策基礎。中國大陸於1990年正式提出「擱置爭議、共同開發」的政策主張。¹⁴此政策亦是希望在主權以和平方



圖一 民國36年中華民國內政部方域司公布《南海諸島位置圖》

資料來源：〈海域資訊專區〉，《內政部》，<http://maritimeinfo.moi.gov.tw/marineweb/img/南海1.jpg>，檢索日期：民國104年5月19日。

式共同分享南海資源。然在中國大陸新領導人習近平在2014年3月表示，「在事關主權和領土完整的重大原則問題上，我們不惹事，但也不怕事」，且在新版的國防白皮書中重申了「人若犯我，我必犯人」的原則。從「不怕事」及「我必犯人」的原則來看，¹⁵判斷中國大陸的南海政策會日趨強硬。

8 姜高生，《中國大陸與越南南海主權爭議與解決》(桃園：國防大學戰研所碩士論文，2011年3月)，頁36。

9 中國大陸於1953年擅自刪減東京灣(Gulf of Tonkin)等兩段線，並調整各段線的原來位置，為現在中國大陸所稱的「九段線」(nine-dash line)。郭添漢，〈美國亞太「再平衡」戰略下中國大陸的因應——以南海為例〉，《空軍學術月刊》，第645期，民國104年4月，頁15。

10 傅崐成，〈我國南海歷史性水域與其中島礁之法律地位〉，《社會科學論叢》，民國83年12月，頁150。

11 宋燕輝，〈歷史性水域之法律制度的探討〉，《問題與研究》，第32卷8期，民國82年8月，頁25、26。

12 潘石英，〈南海與歷史性權力的國際慣例〉，《國家政策雙週刊》，第96期，民國83年10月，頁7。

13 孫莎嵐，〈和平的崛起與我國南海政策〉，《廣東工業大學學報》，第5卷第1期，2005年3月，頁53。

14 林紅，〈論兩岸在南海爭端中的戰略合作問題〉，《台灣研究集刊》，第107期，2010年，頁70。

15 包淳亮，《中國大陸的南海擴張-從2014年春夏的「中」越西沙對峙談起》，《展望與探索》，第13卷第1期，2015年1月，頁68-69。

(二)越南對南海的立場

越南以「歷史上的佔有」¹⁶和「國家繼承原則」¹⁷等兩項理由，為佔有南海西沙及南沙群島的法理依據；同時也是東南亞國協中爭奪南海主權與資源最為積極的國家，越南雖與中國大陸解決了越南北部陸境及東京灣的主權爭議，面對中國大陸聲稱擁有南海主權的壓力提升，越南不會放棄南海主權及資源利益，且希望能持續與區域各國和平共處，同時亦能兼顧南海權益。¹⁸越南在軍事力量的發展遠不及中國大陸軍事快速現代化的程度，故運用多邊關係，例如東協區域組織，或拉攏美國、日本及歐盟國家力量介入南海爭端區域，以確保主權及經濟利益免遭威脅。

(三)美國對南海的立場

針對南海美國最關切的問題就是自洋航行權，就美國前國務卿希拉蕊(Hillary Clinton)表示，美國雖對於南海爭議不採取特定立場，但是希望能透過多邊的方式和平解決，反對任何一個國家採取武力或軍事脅迫的方式維護自己的權利，各國應遵守相關國際法及國際規範，並且維護南海的航行自由。¹⁹如不能確保航行自由，即可能影響美國在亞太的利益。

中國大陸在南海的軍事布設

一、中國大陸南海島礁建設

(一)西沙永興島：永興島東西長約1,950公尺，南北寬約1,350公尺，面積約2.1平方公里，是西沙群島中最大的島嶼，²⁰也是目前中國大陸在南海實際控制島嶼中面積最大的島，亦是海南省三沙市政府所在地；中國大陸認為在南海若沒有建設機場，戰機如於海南島起飛，飛行至西沙群島已損耗將近一半航程，制空作戰效能有限，因此在永興島建了一條約2,700公尺機場跑道、航管塔台和油庫等設施，是中國大陸在南海島礁唯一軍民兩用機場，研判可起降各型軍機，亦可起降蘇愷30、殲11等多型戰機，每年均有海航部隊定期轉場駐訓。另永興島四周有良好艦船錨泊地，海象佳風浪小，並已修建長約300公



圖二-A 位於永興島的三沙市 圖二-B 永興島機場跑道

資料來源：〈中國擴建永興島全貌曝光 機場跑道完工〉，《網易新聞網》，2014年10月7日，<http://news.163.com/14/1007/20/A7VT660A0001124J.html>，檢索日期：民國104年5月11日。

16 陳鴻瑜，〈南海諸島之發現開發與國際衝突〉，《台灣研究集刊》，第107期，2010年，頁282。

17 俞寬賜，〈南海諸島領土爭端之經緯與法理－兼論東海釣魚台列嶼之主權問題〉，《台灣研究集刊》，第107期，2010年，頁26。

18 姜高生，〈中國大陸與越南南海主權爭議與解決〉(桃園：國防大學戰研所碩士論文，2011年3月)，頁142。

19 王高成，〈美「中」關於南海島礁擴建的博弈〉，《展望與探索》，第13卷第7期，2015年7月，頁3。

20 〈永興島〉，《維基百科》，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%B0%B8%E5%85%B4%E5%B2%9B>，檢索日期：民國104年5月15日。

尺的碼頭，可供5,000噸級的運補艦、客輪或漁船靠泊。

(二)南沙島礁：中國大陸實際佔有渚碧礁、南薰礁、安達礁、赤瓜礁、東門礁、永暑礁、華陽礁及美濟礁等8座島礁；中國大陸在部分島礁有駐軍，並建有簡易整補碼頭與有直升機多功能平臺(兼訓練場)；在渚碧礁建有預警雷達站，可對南海空域進行警戒等任務；中國大陸於2003年向南薰礁派出守礁部隊，過去的造島行動迅速，現已成為面積超過18英畝(72,843平方公尺)的人工島，島上的建築包括一座防空塔；²¹其中以永暑礁、美濟礁最引人注目，分述如後：

1.永暑礁

中國大陸1988年掌控永暑礁後即積極建設，在永暑礁建有4,000噸級的碼頭，且設有聯合國教科文組織海洋觀察站，可容納包括無線電、雷達和油料及維護人員約200人。²²隨後在南海爭端升高的情形下自2013年7月以來，中國大陸在永暑礁上大規模填海造陸，至2014年11月止，填海造陸面積已達311英畝(1.26平方公里)，未來面積仍會擴大，已成為南沙群島第一大島嶼。²³

近期英國《詹氏防衛週刊》報導，於2016年1月份的衛星空照圖可見永暑礁東北邊



圖三 中國大陸在永暑礁的機場建設

資料來源：〈越抗議永暑礁機場試飛〉，《太陽報網》，2016年1月4日，http://the-sun.on.cc/cnt/china_world/20160104/00429_012.html，檢索日期：民國105年3月1日。

鋪設一段跑道，長度已達3,000餘公尺，且已完成民航機起降試驗，²⁴證明此機場跑道已合乎中國大陸解放軍標準。

2.美濟礁

除了永興島機場外，中國大陸將在美濟礁興建另一條跑道，並採取三階段建設美濟礁，首先在南海海域部署大型艦艇，以3,000噸級的巡防艦為主，其次則是建立可以掌握三度空間偵察系統，最後是大規模進行基礎建設，在美濟礁建立海、空軍基地；2007年在衛星照片已可觀察到中國大陸軍方在美濟礁進行建設，包括雷達與大型混凝土建築物；未來如在美濟礁建設一條2,000公尺跑

21 〈中國擴大南海造島「鄰國緊張」〉，《聯合新聞網》，2015年2月28日，<http://udn.com/news/story/7331/728706>，檢索日期：民國104年5月18日。

22 〈永暑島〉，《維基百科》，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%B0%B8%E6%9A%91%E5%B3%B6>，檢索日期：民國104年5月15日。

23 徐尚禮，〈解放軍罕見曝南沙海上城堡〉，《中時電子報》，民國104年1月6日，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20150106004852-260409>，檢索日期：民國104年2月2日。

24 徐尚禮，〈陸永暑礁可起降多型戰機〉，《中時電子報》，民國105年1月4日，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20160104004698-260417>，檢索日期：民國105年3月1日。

道，包括了第三代戰機、中型運輸機與大型兩棲作戰機都可在美濟礁起降，²⁵若加強碼頭建設後，逐步可讓輕型巡防艦(如056型或054A型)與掃雷艇靠泊，再強化後，將可進駐大型飛彈驅逐艦(如052C、D型)，這些新一代艦艇皆具發射遠距離防空飛彈與反艦飛彈能力。若美濟礁基地未來部署殲10或殲11戰機，將可與永暑礁及西沙的永興島基地相互支援，一方面控制整個南沙群島，另一方面可加強掌握南海海域整體制空、制海權，增加戰略縱深，並可加強監控周邊國家及美軍在南海的軍事活動。²⁶

華盛頓的智庫戰略暨國際研究中心(CSIS)表示，填海造陸有助中國大陸推動對南海的領土主張。中國大陸在西沙與南沙群島八處島礁前哨站加強填海造陸及建設，除為海軍提供補給基地，並可望部署長程雷達與飛彈系統，最終為建立防空識別區(ADIZ)鋪路。²⁷

二、中國大陸因應南海的軍事布設

(一)興建亞龍灣基地

依據美國國防部2010年8月16日發表的中國大陸軍力報告，證實中國大陸在海南島三亞市亞龍灣完成建立地下潛艦基地，²⁸用以靠



圖四 中國大陸戰機擬進駐南沙群島美濟礁

資料來源：〈中國控制南海 戰機擬進駐美濟礁〉，《自由時報電子報》，2009年7月10日，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/317892>，檢索日期：民國104年5月12日。

泊彈道飛彈潛艦；由衛星照片觀察，除有多座大型碼頭，還有隧道化的地下潛艦基地，將可做為「晉」級094型核動力彈道飛彈潛艦基地，據估計可容納20艘核動力彈道飛彈潛艦。²⁹這地下港口，讓共軍潛艦可以直接通往國際海上航線，同時也可隱密地向南海部署各型潛艦。

此外，經分析衛照圖片，在港區內潛艦基地的外部，建造了兩座950公尺長的碼頭及

25 〈中國控制南海 戰機擬進駐美濟礁〉，《自由時報電子報》，2009年7月10日，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/317892>，檢索日期：民國104年5月12日。

26 郝瑞麟、黃元豪，〈剖析中國大陸在南海的軍事準備〉，《海軍學術雙月刊》，第48卷第3期，民國103年6月，頁105-107。

27 〈衛星照曝光中國在南沙建機場跑道 美軍憂為「南海防空識別區」鋪路〉，《關鍵評論網》，2015年4月17日，<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20150106004852-260409>，檢索日期：民國104年5月11日。

28 陳國雄譯，〈「2010年中國軍力報告」專輯〉，《臺灣安保通訊》，第17期，民國99年12月31日，頁13。

29 〈中國在海南建核潛基地，威脅南中國海〉，《南方快報網》，2008年5月5日，<http://www.epochtw.com/9/3/28/108662.htm>，檢索日期：2012年5月13日。

三座長度較短的碼頭，估計可容納一個航空母艦戰鬥群或數艘兩棲登陸艦。³⁰中國大陸除了原有在海南島的榆林港海軍基地外，在三亞市亞龍灣新建如此隱密的海軍基地，顯見中國大陸亟欲做好對南海的軍事準備，以便控制整個南海，做為爭奪主權的主力，保護其海上交通線安全。

(二)樂東機場地下化

樂東機場位於海南島西南部，是南航殲9師27團的駐地(主要進駐殲轟7機)；中國大陸在面對越南部署蘇愷30等先進戰機後，考量越南空軍的空襲能力不斷提升，已強化了樂東機場的基地建設，包含了興建地下機庫、油庫等設施，依衛照圖研判至少發現基地二個地下化出口，連接樂東機場跑道的兩端。中國大陸在海南島建立戰機地下基地，將來極可能進駐殲10、殲11等主力戰機，戰機從樂東機場起飛，作戰半徑將可以涵蓋越南胡志明市、岬港、金蘭灣等地的重要海、空軍基地。另一層的意義，則可提供艦載機在航母返港後，回到安全而又隱密的地下基地進行整補及維保作業，結合前述在三亞市亞龍灣海軍基地興建的大型碼頭，幾可判定中國大陸未來在海南島將至少進駐一個航母戰鬥

群以上，加強對南海情勢的掌握，以維護其南海的利益與主權。

三、中國大陸南海軍事作為之實踐

在2013年5月「廣大興二十八號事件」發生後，共軍東海艦隊即穿越巴丹群島海峽進入南海與南海艦隊會合實施多兵種立體大規模演習，並直接聲明其主權立場；³¹同年9月東海艦隊又在南海海域執行「潛、艦、機聯合突擊演練」，目的為提高共軍海上聯合作戰能力，展現維護南海主權實力。另針對美軍表態支持日本進入南海一事，共軍在2015年2月3日至6日連續三天，在南海進行實彈射擊，這將使南海情勢持續升溫。³²另外，中國大陸自2013年起將其海上各執法機構整合成為「中國海警局」，³³大幅提高對其領海主權的巡邏與維護效率，並配合強勢海軍的密集演習，企圖迫使南海周邊國家承認中國大陸逐漸控制南海的事實。中國大陸在2013年底所舉行的「三中全會」結束後，於東海劃設了「東海防空識別區」，更表示基於維護國家主權安全之目的未來將不排除劃設「南海防空識別區」的可能性；隨後在2014年11月26日，共軍「遼寧號」正式以航母戰鬥群戰鬥編隊姿態，前往南海進行跨海域的演練，³⁴

30 〈中國大陸海南潛艦秘密基地曝光〉，《大紀元》，2008年5月1日，<http://www.epochtimes.com/b5/8/5/2/n2102450.htm>，檢索日期：民國104年5月13日。

31 〈南海紛擾陸三大艦隊演習〉《中國時報》，民國102年5月27日，A13。

32 黃甦俞，〈抗衡美日 解放軍南海實彈演習〉，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150204000945-260301>，檢索日期：民國104年1月26日。

33 蘇清雄、吳東明合著，〈從中國重組「國家海洋局」探討我國未來海洋政策規劃方向〉，《執法新知識》，第9卷第2期，民國101年12月，頁65-69。

34 蘇冠群，〈中國遼寧號首次南下海試〉，《全球防衛雜誌》，第353期，民國103年1月，頁9。

雖然該艦仍處於作戰測評階段且未形成完整的作戰能力，但已充分顯示中國大陸在南海展現軍事力量及威懾南海周邊國家的意圖。

越南在南海的軍事布設

一、越南南海島礁建設

越南基於其地理鄰近之便，對南海諸島的經營十分積極。1991年5月，越南在其佔領的部分島礁建立電視接收站。越南於1993年在南子島(South West Cay)建立其南沙首座燈塔後，已建有十座燈塔，除有助漁船作業外，更有增強主權的立場。³⁵越南除實施移民南沙島礁計畫外，積極鼓勵其漁民到南沙海域作業，更宣稱其海軍可支援三百艘漁船的護漁工作。越南海軍亦組建「長沙(Truong Sa;南沙)海產公司」和「資源保持支局」，以開發南沙漁源及油氣為主要任務。³⁶

越南在南海的第一線軍事指揮中心設在面積僅0.15平方公里(37英畝)的南威島，島上修建有無線電發射臺等設施，側邊有兩個碼頭，另外，修建了一條長600公尺的混凝土跑道及直升機坪，可起降中小型運輸機和小型螺旋槳飛機。目前越南軍方駐紮一個營(約600人)，建有軍營及軍人家屬區、居民區和學校等設施。³⁷

最近，美國在拍攝的南海島礁衛星照片

發現，2010年至2015年4月30日間，越南在其侵佔的南沙敦謙沙洲和西礁上填海造地超過8萬平方公尺(20英畝)，³⁸推算在不久的將來越南亦會將此兩處發展成軍事基地。

二、越南因應南海的軍事布設

越南視南沙群島為國家重要戰略目標，



圖五 南威島

資料來源：〈越南佔領下的中國南沙南威島〉，《華夏經緯網》，2011年6月15日，<http://big5.huaxia.com/xw/rmdjwz/2011/06/2454707.html>，檢索日期：民國104年5月20日。



圖六 敦謙沙洲填海造陸對照圖

資料來源：〈越南敦謙沙洲造地 威脅太平島〉，《中時電子報》，2015年5月10日，<http://www.chinatimes.com/realtimews/20150510001500-260407>，檢索日期：民國104年5月24日。

35 王貴民等，〈以油源導向探討南海軍事戰略規劃〉，《海軍學術雙月刊》，第48卷第3期，民國103年06月，頁143。

36 宋燕輝，〈南海的安全戰略情境綜觀：1993-2003〉，《亞太論壇》，第19期，2003年3月，頁8。

37 林政緯等，〈中國大陸南海戰略與軍事部署分析〉，《人文學報》，第36期，2012年8月，頁13。

38 〈美國報告承認菲律賓軍艦蓄意擱淺仁愛礁〉，《網易新聞網》，2015年5月11日，<http://j.news.163.com/docs/99/2015051110/APB06IHO00014JB6.html#newsartside1>，檢索日期：民國104年5月11日。

2009年4月25日指定行政官員「西沙主席」全權負責西沙問題彰顯其強硬立場與持續開發南海之決心。越南從俄羅斯採購先進的基洛級(K級)潛艦6艘，以及新型魚雷和反艦巡弋飛彈，且在空中兵力總數405架現代化戰機，包含引進新式戰機蘇愷-30戰機36架(含採購中之24架)、蘇愷-27戰機30架在內，其積極建軍整備在南海爭議問題上抗衡中國大陸的意圖十分明顯，也必將使得南海爭端更加複雜化。³⁹

依據美國媒體《國防新聞》在2011年6月5日披露越南海軍於2008年花費20億美元向俄羅斯採購6艘基洛級(K級)636型潛艦，第一艘



圖七 越南向俄羅斯採購的基洛級潛艦

資料來源：〈嚇阻中國海軍 越購6艘俄潛艦〉，《自由時報網》，2014年9月9日，<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/811592>，檢索日期：民國105年3月1日。

潛艦已於2013年交付給越南海軍，最後一艘預計在2018年交付。⁴⁰此外越南已向俄羅斯Novator武器設計局購買了潛射型「Klub」(俱樂部)超音速巡弋飛彈的對地攻擊型，並裝備在基洛級(K級)潛艦上，其射程涵蓋大陸東南沿海城市，及位於海南三亞的亞龍灣海軍基地，成為第一個為潛艦配備對地攻擊飛彈的東南亞國家。針對與中國大陸的南海主權爭議，國際上本來預測越南可能僅會購買反艦飛彈示威，但卻選擇購買對地攻擊型巡弋飛彈，顯示越南對南海的堅定與強硬。⁴¹

越南海軍戰力在世界各國中仍屬於二流，也無法和中國大陸打一場全面的海戰。然而就地緣條件分析，越南金蘭灣距離南沙群島僅400公里(216浬)，相較中國大陸海南三亞距離南沙800公里(432浬)而言，越南具有地緣上的絕對優勢。尤其在越南海軍引進射程可達130公里(70浬)的SS-N-25反艦導彈後，⁴²僅需出港航行250公里(135浬)，約6小時左右即可到達作戰海域，而中國大陸約18小時。如雙方在南沙群島發生小規模衝突，越南在蘇愷-27、蘇愷-30戰機的掩護下，對掌握「局部」空中及海上優勢的能力上，並不會遜色於中國大陸，故越南新購置的艦艇

39 王貴民等，〈以油源導向探討南海軍事戰略規劃〉，《海軍學術雙月刊》，第48卷第3期，民國103年6月，頁143。

40 郭添漢，〈從南海衝突看越南海軍發展〉，《海軍學術雙月刊》，第48卷第3期，民國104年4月，頁118。

41 張國威，〈越購潛射飛彈 威脅陸三亞基地〉，《中時電子報》，2015年5月3日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150503000749-260309#.VUWoiwi0f7g.facebook>，檢索日期：民國104年5月18日。

42 為俄羅斯「紅星設計局」研發的一種噴氣式亞音速反艦飛彈，它被設計用於攻擊五千噸以下的艦隻。〈SS-N-25飛彈〉，《維基百科》，<http://zh.wikipedia.org/wiki/SS-N-25%E5%AF%BC%E5%BC%B9>，檢索日期：民國104年5月24日。

43 劉啟文，〈南海情勢中不可忽略的國家-越南〉，《國防雜誌》，第26卷第4期，民國100年8月，頁33。

及戰機，對其維護南海的主權利益，具有極大的助益。⁴³

三、越南在南海軍事作為之實踐

從越南近年積極建軍，主要在強化其海上軍事力量，為建設足夠力量保護領海及領土安全，制訂三步發展規劃，以自行研發、軍購及兩者相結合的發展政策，形成從飛機、輕型護衛艦、大型驅逐艦至先進潛艦等一系列海、空軍先進作戰裝備。2010年8月11日，美國與越南在南海舉行為期一週的聯合軍事演習，以慶祝兩國建交15週年。這項聯合軍事演習儘管以軟性的項目為主，例如海上搜救、船隻受損、海上醫療、飛機升降航空母艦、船隻互訪等，⁴⁴但是這是兩國恢復邦交以來第一次的聯合軍事演習，意義重大。2012年4月23日美國與越南海軍進行海上救援聯合演習，主要目的為強化美越雙方海軍合作，此次雖然沒有進行實彈操演，⁴⁵但可看出越南與美國在軍事上已漸漸靠攏。

美國在南海的軍事布設

一、美國介入南海之意圖

(一)推動亞太再平衡戰略

此政策最初是由美國前國務卿希拉蕊在2011年11月份的《外交政策》期刊所發表專文強調「世界政治的未來在亞洲，美國也將站在其中心」，正式揭開了推動亞太「再平衡戰略」的序幕，⁴⁶也加大對南海區域的關注力道，明顯的是用以牽制中國大陸為其主要目標。⁴⁷

美國政府亞太再平衡戰略提出，非常強調軍事(武裝)力量進駐亞太區域的作法，使亞太地區的緊張情勢浮現，更使中國大陸解放軍積極擴充軍備。2012年3月6日，美國前國防部長卡特(Ashton B. Carter)也表示，美國往後會將60%的艦艇派駐到太平洋。⁴⁸美國提出亞太再平衡戰略需要注意東北亞和東南亞之間的平衡，東北亞權力平衡由於中國大陸經濟與軍事崛起產生失衡，美國已逐漸失去離岸平衡者的作用，藉此美國更關注於東南亞地區是否產生權力失衡，並全力避免權力失衡情形，⁴⁹故軍事介入亦是重要選項。

(二)維護美國南海利益

美國在南海的利益大致上可分為以下三

44 顧長永，〈中美對峙與南海島嶼主權爭端發展〉，《全球政治評論》，第32期，2010年10月，頁11。

45 〈美越海上聯合軍演 增添南海變數〉，《今日新聞網》，2012年4月24日，<http://www.nownews.com/n/2012/04/24/45372>，檢索日期：民國104年5月25日。

46 郭添漢，〈美國亞太「再平衡」戰略下中國大陸的因應——以南海為例〉，《空軍學術月刊》，第645期，民國104年4月，頁4。

47 劉復國、吳士存，〈2011年南海地區形勢評估報告〉(臺北：政治大學國際關係研究中心，2012年)，頁17。

48 楊士樂，〈解析中國大陸觀點的美國亞太「再平衡」政策〉，《國防雜誌雙月刊》，第28卷第2期，2013年，頁20-21。

49 Thomas Donilon, "The United States and the Asia-Pacific in 2013", March 11, 2013, in <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/03/11/remarks-tom-donilon-national-security-advisory-president-united-states-a>，檢索日期：民國103年10月2日。

類：

1. 國家安全利益

南海有非常重要的地緣戰略地位，不僅是海洋航運交通要衝，控制著太平洋與印度洋之間的重要國際海域，維護南海地區的經濟航運順暢對美國是相當重要的，所以美國及其盟友必須關注危及航行自由的隱性威脅，且應確保能夠壓制其潛在對手行動的能力。⁵⁰故美國積極介入南海事務動機，是藉由掌握南海航運要道之樞紐，來擴張自身的區域權力與維護國家安全利益。⁵¹

2. 自由航行利益

南海連接太平洋和印度洋間，是世界最繁忙的海上航線之一，其中也有許多世界上最繁忙的港口，根據美國能源部能源資訊署(U.S. Energy Information Administration, EIA)的資料顯示，每年大約有一半的商船會通過麻六甲海峽經南海至亞太國家，另有三分之一的原油及液化天然氣通過南海，是世界上最重要的貿易航線之一。⁵²確保自由航行也是美國的重要議題，儘管南海海域的鄰近國家都保證航運安全，但若此區域發生衝突，勢

必會對自由航行權利造成威脅。

3. 鞏固盟友的承諾

在二次世界大戰結束之後，美國乘勢建立史上最大的同盟體系，而在冷戰結束之後，這些同盟國關係在原有基礎上，依據現有的國際局勢轉型與強化。⁵³對美國來說，穩固的同盟關係是支持其力量的泉源，亦是奠定美國優勢領導地位的關鍵。⁵⁴隨著中國大陸的崛起所帶來的威脅與不安定因素，南海爭端日益複雜，可能隨時發生衝突；雖美國不是南海聲索國，但南海周邊的許多國家是其重要盟國或相關利益國家，為鞏固同盟關係，理所當然有責任與義務維護這些國家的安全。⁵⁵確保其在南海地區的領導權。

近期美軍加強在南海的軍事巡弋行動，美國海軍駐紮在新加坡的濱海戰鬥艦LCS-3 沃思堡號(USS Fort Worth LCS-3)，駛近南海的南威島，被中國大陸海軍飛彈護衛艦鹽城艦(054A型、舷號546)緊密監視。2015年4月美菲肩並肩演習中，美軍P-8A巡邏機飛越中國大陸在南海實際控制區域，在追蹤一艘中國大陸潛艦時遭中國大陸海軍警告離開。

50 洪銘德、蔡東傑，〈新世紀以來美國對東南亞軍事戰略之分析〉，《亞太研究論壇》，第42期，2008年12月，頁33。

51 郭添漢，〈美國亞太「再平衡」戰略下中國大陸的因應——以南海為例〉，《空軍學術月刊》，第645期，民國104年4月，頁8-10。

52 EIA, "Countries South China Sea Overview" 2013, in http://www.eia.gov/countries/analysisbriefs/South_China_Sea/south_china_sea.pdf, 檢索日期：民國103年8月26日。

53 莊捷，〈21世紀美國介入南海爭端之研究〉(臺北：國防大學政治學系政治研究所碩士論文，民國102年6月)，頁133。

54 U.S. Department of Defense, Quadrennial Defense Review Report(Washington, D.C.: Praetorian Press, 2010), p.13.

55 郭添漢，〈美國亞太「再平衡」戰略下中國大陸的因應——以南海為例〉，《空軍學術月刊》，第645期，民國104年4月，頁10、11。



中國大陸外交部強調，一向主張南海航行自由，但航行自由絕不等於外國軍艦、軍機可以隨意進入一國領海、領空，將堅定維護領土主權。事實上，中美雙方的艦艇或戰機，近來頻頻在南海相遇。⁵⁶近期美國上述這些軍事動作有可能會造成區域形勢更加緊張。

二、美國與越南軍事合作

2014年9月美國宣布解除對越南數十年之久的武器禁運措施，主要是在提供越南軍事防務上的支持，以提高越南海上安全，其所提供的武器僅適用於海事用途。雖然讓外界認為是針對中國大陸，但美國官員迅速否認了這說法。⁵⁷美國自1975年越南戰爭結束時就開始對越南實施武器禁運。美國官員表示，

由於越南在人權方面作為有改善，才決定放寬武器禁運令。美國可能會在今年(2016年)出售給越南首批武器，包括6架無武裝的P-3海上反潛巡邏機。⁵⁸

越南是美國在東南亞重點爭取的國家之一，並積極培養成其準軍事同盟，而美國在南海尋求的另一個軍事據點就是越南金蘭灣的海、空軍基地。在2002年4月俄羅斯宣布將撤出金蘭灣軍事基地的消息後，美軍就積極尋求進駐該基地可能性，但出於各種因素越南予以拒絕。而在「九一一事件」後，美國加強了兩國的軍事關係，越南同意開放南海地區的飛越權，使得美軍飛機可以在越南領空飛行。



圖八 美軍自由級濱海戰鬥艦

資料來源：〈濱海戰鬥艦〉，《維基百科》，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%BF%92%E6%B5%B7%E6%88%98%E6%96%97%E8%88%B0>，檢索日期：民國104年5月24日。



圖九 美國國務卿凱瑞與越南外長舉行會談

資料來源："US to partially lift Vietnam arms embargo", BBC News, 2014/10/2, <http://www.bbc.com/news/world-us-canada-29469719>, 檢索日期：民國104年5月11日。

56 藍孝威，〈美國施壓 將飛越陸南海領空〉，《中時電子報》，2015年5月14日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150514000540-260108#.VVRUIUKGuW0.facebook>，檢索日期：民國104年5月18日。

57 US to partially lift Vietnam arms embargo, BBC News, 2014/10/2, <http://www.bbc.com/news/world-us-canada-29469719>，檢索日期：民國104年5月11日。

58 〈美國部分解除對越南40年武器禁運 否認意在遏制中國〉，《關鍵評論網》，2014年10月3日，<http://www.thenewslens.com/post/79623/>，檢索日期：民國104年5月11日。

越南於1995年與美國建立外交關係後，直至2010年8月上旬以慶祝兩國建交15週年為由，於南海海域實施海上救難聯合演習，⁵⁹越南在軍事能力不及中國大陸下，除連結東協力量共同抗衡下，更拉攏美國以維護其在南海海域主權權利。2011年9月兩國簽署「安全合作諒解備忘錄」，內容包括定期舉行高階階層的國防對談、海上安全、搜索和救援、對於聯合國維和行動的學習與經驗交流、災難救濟等，這也是美、越於戰後正式建立軍事關係合作。⁶⁰

美軍於菲律賓的蘇比克灣海軍基地及克拉克空軍基地、泰國的港口及機場、新加坡的樟宜海軍基地及三巴旺海軍基地、澳洲的達爾文海、空軍事基地均有駐軍。⁶¹如後續中越發生軍事衝突，美軍可迅速持援。未來美軍計畫到2020年將60%的兵力部署亞太，新增的兵力很可能大部分向南海聚集。⁶²

三、美國在中越競逐下的角色

美軍自1973年撤出越南金蘭灣海、空軍基地，1992年再撤出菲律賓的蘇比克灣的海

軍基地與克拉克空軍基地，使美軍在東南亞地區沒有大型軍事基地，，導致美軍在東南亞的軍事武力布局受到限制，逐漸喪失在東南亞地區的影響力。⁶³在美國提出亞太再平衡戰略後，南海局勢漸漸改變，越南變成美國在東南亞軍事勢力的重要支點。然美國對於越南亦有著重要的影響。中、越兩國力量對比懸殊，越南感受中國大陸勢力增強的威脅，所以越南的外交政策逐漸轉向美國，積極發展和美國的友誼及各項交流。2010年越南做為東協主席國，表達在能源、環境、地區安全等方面與美國合作的意願，企圖讓美國也實際參與到南海爭端中。越南透過多邊化和國際化途徑解決南海爭端，以此為基礎推動地區安全架構的主張，因此美國對於越南的南海權益主張均積極表示支持，尋求與越南合作牽制中國大陸，⁶⁴來維持區域平衡。

所以美國身處在南海最積極的兩個國家之中，其擔任的角色除了可平衡南海軍力失衡的情況外，也可提供東南亞國家有關中國大陸軍事或武力佈設的情資，亦可掩護越

59 姜高生，《中國大陸與越南南海主權爭議與解決》(桃園：國防大學戰研所碩士論文，民國100年3月)，頁151。

60 莊捷，《21世紀美國介入南海爭端之研究》(臺北：國防大學政治學系政治研究所碩士論文，民國102年6月)，頁91-93。

61 莊捷，《21世紀美國介入南海爭端之研究》(臺北：國防大學政戰學院政治研究所碩士論文，民國102年6月)，頁82-91。

62 〈美國兵力或向南海聚集 縱容菲建海空基地從中漁利〉，《新華網》，2015年4月14日，http://news.xinhuanet.com/mil/2015-04/14/c_127687267_2.htm，檢索日期：民國104年5月11日。

63 古仲惟，〈「新型大國關係」下中國大陸維護南海安全利益與美互動情勢〉，《陸軍學術雙月刊》，第50卷第537期，民國103年10月，頁128。

64 莊捷，《21世紀美國介入南海爭端之研究》(臺北：國防大學政戰學院政治研究所碩士論文，民國102年6月)，頁157、158。



南、菲律賓在南海的行為，打擊中國大陸在南海的行為；美國藉由南海爭端以維護海域安全為理由，拉近與東協各國的關係，其最主要目的是要維護美國經濟利益及遏制中國大陸發展，因美國深知如中國大陸掌握南海，未來美國要與之抗衡希望渺茫。

結 論

觀察南海近期的爭端，顯示進入21世紀後的海洋領土紛爭不僅未能以和平方式解決，反而越演越烈，甚至險些發生軍事爭端的可能。中國大陸為了彰顯對南海周邊海域內的主權合法性與正當性，不僅在西沙群島等海域設置鑽油平臺，而且還進行一系列行政、島嶼建設與兵力部署，以強化法律戰與硬體防衛能量，而近期軍事發展的動作，包括建造航母和研發潛艦以創造完整的整體武力，在發生區域危機時對美國形成可峙的挑戰。⁶⁵因此中國大陸在南海的島嶼建設與兵力部署值得各方密切關注。

越南藉由與各國合作開發南海，無論是於國家專屬經濟區或於南海海域主權爭議區，均積極廣邀世界各個國家參與，除獲得南海資源利益改善國家經濟狀況及人民生活外，更試圖將區域外各個大國利益牽扯進入

南海地區，達到「聯外制中」策略目標。⁶⁶此外越南強勢建設島礁的企圖，可能近一步帶動南海島礁填海造陸的風氣。

美國看似調停南海衝突而介入南海，但分析其軍事意涵後發現主要目的是要遏制中國大陸發展，而其所稱之「航行自由」只是藉口，其實美國清楚瞭解只要中國大陸掌握南海，就好像掐住了美國的咽喉，不管在國際政治上的影響力或國家經濟上的利益，故美國仍會藉助南海聲索國之要求，持續介入南海。

誠如美國新安全研究中心卡普蘭(Robert D.Kaplan) 研究員認為21世紀的戰場是海洋，而且會是在「南海」。⁶⁷南海不僅基於重要的地緣戰略和能源儲備，也早就因長期存在的領土主權的紛爭，讓這片海域爭端和衝突不斷的上演，南海地區將成為亞太區域乃至全球「熱點」之勢。

作者簡介

馬煥棟中校，海軍官校正86年班、海院98年班、淡江大學國際事務與戰略研究所碩士，戰爭學院在職104年班。曾任職於潛艦隊長、艦令部作戰官、潛艦部門主管、海院教官、海院隊長、濟陽艦副艦長。

65 戴孝君，〈大陸從事南海島礁建設與兵力部署之分析〉，《清流月刊》，第23卷第4期，民國103年10月，頁16。

66 郭添漢，〈從南海衝突看越南海軍發展〉，《海軍學術雙月刊》，第48卷第3期，民國104年4月，頁115。

67 〈卡普蘭：21世紀地緣政治的戰場是南海〉，《中國評論新聞》，<http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/search/allDetail.jsp?id=101802621&sw=%E5%8D%97%E6%B5%B7%E5%86%B2%E7%AA%81>，檢索日期：民國104年5月15日。