

當前中國大陸軍隊體制改革之研究

陸軍中校 黃郁文

提 要

2015年9月3日，習近平於閱兵時，宣布裁軍30萬人，隨後啟動一系列的軍隊體制改革。2015年11月24至26日，習近平召集共軍將領，在北京召開中央軍委改革工作會議，宣達軍隊體制改革全般構想，再經由官方媒體對外公開揭露整個軍隊體制改革之全貌。12月底，中國大陸對外宣布將戰略導彈部隊的名稱，從「第二炮兵」改為「火箭軍」，並且成立了「戰略支援部隊」和「陸軍指揮部門」。隨後，中國大陸在2016年1月，將共軍「四大總部」改為15個軍委職能部門。至2月1日，習近平正式宣布成立五大戰區，同時取消原設的七大軍區。目前共軍第一階段的組織體制，已確定為5大軍種、5大戰區，15個軍委職能機構。其各軍隊機關與部隊的高層人事，也陸續在2016年農曆年前改組完畢。

關鍵詞：習近平、軍隊體制改革、國防與軍隊建設、五大戰區

前 言

2015年底時，陸媒自評共軍影響全球十大重要事件，其中以大陸國家主席習近平，於9・3閱兵式宣布裁軍30萬，並啟動軍隊改革名列第一。第二名乃是美軍B-52轟炸機闖入南海，引起中美軍事緊張；第三名則是共軍自產航母將在近年下水服役。然而從事件排序觀察得知，共軍目前正關注即將實施的軍隊改革，及因應美軍在亞太部署的武力威

脅。¹

中國大陸現役兵力約有230萬，其中陸軍。陸軍機動作戰部隊包括18個集團軍和部分獨立合成作戰師(旅)，現有85萬人，²海軍現有23.5萬人，下轄北海、東海和南海3個艦隊，空軍現有39.8萬人，裁減的兵力主要以陸軍為主。2015年11月24日共軍召集全軍主要幹部，召開中央軍委改革工作會議，宣達體制改革政策全般構想後，再經由官方媒體對外公開揭露整個體制改革全貌。就共軍體

1 〈2015解放軍影響全球10大事件〉，《中時電子報》，2015年12月28日，〈<http://www.chinatimes.com/newspapers/20151228000740-260301>〉(檢索日期：2016年1月2日)

2 〈中國武裝力量的多樣化運用〉，《解放軍報》，2013年4月17日，版6。



制變革來說，其不僅是在於回應外在戰略環境壓迫力道，更是由內部自發省思促成。而且所以能夠完成規劃作業，不光是因為上級領導建立政治功業之雄心，更有實際必須面對之需求，所以才能在習近平之指導下，在改革過程中雖有各種阻力，但最後終能個個化解，並初露成果。

此外，大陸國防部發言人依據習近平發表的「全面實施改革強軍戰略」重要講話內容將此次軍改主要內容歸納為：推進領導管理體制改革，優化軍委聯合作戰指揮機構和戰區聯合作戰指揮機關職能配置和機構設置，完善軍兵種領導管理體制；健全軍委聯合作戰指揮機構和戰區聯合作戰指揮體制；優化軍隊規模結構，落實裁減軍隊員額30萬；改革部隊編成，推動部隊向充實、合成、多能、靈活方向發展；構建軍隊院校教育、部隊訓練實踐、軍事職業教育三位一體的新型軍事人才培養體系；推進軍隊政策制度改革，重點完善軍事人力資源政策制度和後勤政策制度；推動軍民融合深度發展，健全相關體制機制；優化武裝警察部隊力量結構和指揮管理體制等。同時，構建完善「中國特色」軍事法治體系等九大項。³

從中國大陸十八大三中發布《中國大

陸中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，其中第15章「深化國防與軍隊改革」內容要點，及中國大陸《中央軍委關於深化國防與軍隊改革的意見》政策文件，可知習近平這次裁軍改革，按照總體目標要求，2015年，重點組織實施領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革；2016年，組織實施軍隊規模結構和作戰力量體系、院校、武警部隊改革，基本完成階段性改革任務；2017年至2020年，對相關領域改革作進一步調整、優化和完善，持續推進各領域改革。政策制度和軍民融合深度發展改革，成熟一項推進一項。⁴這次共軍改革通過調整軍委總部體制，轉變軍委機關職能定位，減少領導層級，各職能部門直接對軍委主席和軍委負責，真正成為保障軍委主席和軍委實施戰略指揮和戰略管理的參謀機關、執行機關、服務機關。⁵上述之體制設計和制度安排，強化了軍委主席負責制，使共軍的最高領導權和指揮權集中於黨中央、中央軍委、軍委主席，使習近平成為真正唯一的決策者。

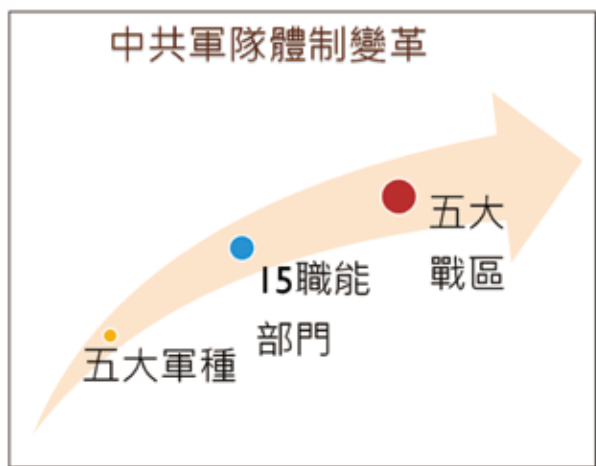
習近平的軍隊改革，其主要目的在於建設一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的軍隊(中國大陸歷代領導人對軍隊要求，如表一)。⁶習近平一力倡導和推動，其重心

3 〈習近平《全面實施改革強軍戰略》：深化國防和軍隊改革評述〉，《展望與探索》，第14卷第1期，2016年1月，頁27。

4 〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《解放軍報》，2016年1月2日，版1。

5 〈習主席在中央軍委改革工作會議上重要講話新思想新觀點新論斷新要求解讀〉，《解放軍報》，2015年12月24日，版2。

6 〈《習近平總書記系列重要講話讀本》建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《人民網》，2014年7月14日，〈<http://opinion.people.com.cn/n/2014/0714/c1003-25279852.html>〉(檢索日期：2016年1月2日)



圖一 共軍軍隊體制改革圖

在於軍隊的領導指揮體制改革。從2015年底開始，是次改革分為三步走。第一步是組建陸軍、火箭軍、戰略支援部隊三大部隊領導機構。第二步是撤銷總參謀部、總政治部、總後勤部及總裝備部等「四大總部」，改成中央軍委的15個新職能部門。而2016年2月1日，正式撤銷七大軍區、成立五大戰區，則是指揮領導體制改革的第三步。⁷

共軍成立火箭軍、戰略支援部隊及陸軍領導機構

2015年12月31日中國大陸成立陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊三個單位。習

表一 中國大陸歷代領導人對軍隊的要求

領導人	中共領導對軍隊的要求
毛澤東	領導制定了建設優良的現代化革命軍隊的總方針。
鄧小平	提出建設一支強大的現代化正規化革命軍隊的總目標。
江澤民	提出政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力的總要求。
胡錦濤	提出按照革命化、現代化、正規化統一的原則，加強軍隊全面建設的思想。
習近平	建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，是黨在新形勢下的強軍目標，並強調「全軍要準確把握這一強軍目標，用以統領軍隊建設、改革和軍事鬥爭準備，努力把國防和軍隊建設提高到一個新水準」。

資料來源：

- 一、《習近平談治國理政》(北京：外文出版社，2014年10月)，頁220-221。
- 二、〈《習近平總書記系列重要講話讀本》建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《人民網》，2014年7月14日，〈<http://opinion.people.com.cn/n/2014/0714/c1003-25279852.html>〉(檢索日期：2016年1月2日)

近平強調，陸軍要按照機動作戰、立體攻防的戰略要求，加強頂層設計和領導管理，優化力量結構和部隊編成，加快實現區域防衛型向全域作戰型轉變。火箭軍是戰略威懾的核心力量，要按照核常兼備、全域備戰的戰略要求，增強可信可靠的核威懾和核反擊能力，加強中遠端精確打擊力量建設，增強戰略制衡能力。戰略支援部隊是維護國家安全的新型作戰力量，是軍隊新質作戰能力的重要增長點。⁹上述領導機構的成立，加上原海、空領導機構，形成五大司令部，研判將

7 〈【軍改】分析：戰區與軍區三大分別〉，《香港01網》，2016年2月2日，〈<http://www.hk01.com/%E5%85%A9%E5%B2%B8/5412/-/%E8%BB%8D%E6%94%B9-%E5%88%86%E6%9E%90-%E6%88%B0%E5%8D%80%E8%88%87%E8%BB%8D%E5%8D%80%E4%B8%89%E5%A4%A7%E5%88%86%E5%88-%A5>〉(檢索日期：2016年2月3日)

8 2013年3月，習近平在中共十二屆全國人大一次會議解放軍代表團全體會議上指出提出黨在新形勢下的強軍目標。

9 〈陸軍領導機構火箭軍戰略支援部隊成立大會在京舉行習近平向中國人民解放軍陸軍火箭軍戰略支援部隊授予軍旗並致訓詞〉，《解放軍報》，2016年1月2日，版1。



有利於軍種主建的開展。

新成立三個領導機構中，戰略支援部隊，外界較為好奇。中國大陸軍事專家尹卓指出，戰略支援部隊主要的使命任務是支援戰場作戰，使軍隊在航天、太空、網路和電磁空間戰場能取得局部優勢。將對偵察、預警、通信、指揮、控制、導航、數位化海洋、數位化地球建設等方面發揮重要作用，並將為各軍兵種的聯合作戰行動提供有力的戰場支持，以實現打贏資訊化條件下局部戰爭的目標。⁹新成立的戰略支援部隊屬於獨立軍種，研判包括情報、技術偵察、電子對抗、網絡攻防、心理戰五大領域。有別於美軍的網絡戰部隊分散在陸海空三軍中。¹¹未來之發展與運作，值得觀察與重視。

中國大陸成立陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊，其領導主官延續傳統之領導，採取雙首長制¹²。有評論指出，習近平頻繁地調整軍隊高將領的職務，是牢牢掌握軍權的最有效方式。

共軍四大總部改制為15個軍委職能部門

2016年1月11日，習近平接見軍委機關各部門負責人，正式宣布中央軍委機關大規模改組完成。此後，中國大陸軍委機關由原來的總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部等4個總部，改為7個部(廳)、3個委員會、及5個直屬機構，共計15個職能部門。其中7個部(廳)分別為：軍委辦公廳、軍委聯合參謀部、軍委政治工作部、軍委後勤保障部、軍委裝備發展部、軍委訓練管理部、軍委國防動員部。3個委員會分別為：軍委紀委、軍委政法委、軍委科技委。5個直屬機構分別為：軍委戰略規劃辦公室、軍委改革和編制辦公室、軍委國際軍事合作辦公室、軍委審計署、軍委機關事務管理總局。

首先，我們必須先簡要瞭解這15個新設置的職能部門與原四總部對應情況。聯合參謀部、政治工作部、後勤保障部、和裝備發展部，基本對應原四總部的主要職能部門。訓練管理部和國防動員部，主要來自於原總參謀部的軍訓和兵種部和動員部；軍委紀委和軍委政法委，主要來自於原總政治部的紀律檢察部和軍事法院、軍事檢察院。軍委科技委，主要來自於原總裝備部的科學技術委

10 〈專家:戰略支援部隊將貫穿作戰全過程 是致勝關鍵〉，《人民網-軍事頻道》，2016年1月5日，〈<http://military.people.com.cn/n1/2016/0105/c1011-28011251.html>〉(檢索日期：2016年1月6日)

11 〈戰略支援部隊獨立成軍具前瞻性〉，《大公報》，2016年1月3日，版A3。

12 共軍「雙首長制」：依據2010年8月修頒《政工條例》第52條規定：政治委員與同級軍事主官同為所在部隊的首長，在同級黨的委員會領導下，對所屬部隊的各項工作共同負責。政治委員是黨的委員會日常工作的主持者。政治委員隸屬於直接上級首長，在政治工作上，服從上級政治委員和政治機關；在軍事工作上，服從上級軍事指揮員、政治委員和軍事機關。第55條規定：政治委員在工作中應當同軍事主官相互支持，密切合作；在原則問題上同軍事主官不能取得一致意見時，應當提交黨的委員會討論決定，或者請示上級解決；緊急情況下，屬於軍事工作方面的問題由軍事主官決定，屬於政治工作方面的問題由政治委員決定，但都必須對黨的委員會和上級負責，事後及時報告，接受檢查。

員會。戰略規劃辦公室，主要來自於原總參謀部所屬的戰略規劃部。改革和編制辦公室，是新設機構。國際軍事合作辦公室，主要來自於國防部和原總參謀部。審計署原分散於原四總部；機關事務管理總局是新設機構，亦是合併原四總部中負責機關服務的部門；改革和編制辦公室是個實權部門，這個部門負責決定其他所有部門的設立和取消、級別、許可權責任、軍官職數、人員編制等，有了這個部門核定的編制，其他部門才能夠設立並配備人員和經費。此外，值得注意的是，改革和編制辦公室是常設機構，而非此次改革的臨時機構。新成立的中央軍委紀委，確定由杜金才為首任書記，軍委紀委是習近平提出的軍隊改革計畫的一部分，已於成立後即開始運作，直接隸屬中央軍委，還會派駐紀檢人員到部隊不同部門。此前派駐人員到各總部進行監察的是總政治部。¹³中國大陸國防部發言人表示，這輪改革在優化軍委機關職能配置和機構設置上，是調整軍委總部體制，實行軍委多部門制¹⁴

(中國大陸四總部改制前後對照表、中國大陸總政治部改制表、中國大陸中央軍委政治工作部主要職能如表二、三、四)。

共軍這次改革還有一個重大任務，就是構建嚴密的權力運行制約和監督體系，徹底剷除前軍委副主席徐才厚與郭伯雄的貪瀆集團勢力。這次軍隊改革就把構建嚴密的權力運行制約和監督體系，作為優先改革目標之

一。內容包括：組建新的軍委紀委、調整組建軍委審計署，全部實行派駐審計；組建新的軍委政法委，調整軍事司法體制。按照決

表二 中國大陸四總部改制前後對照表

中共四大總部改制前後對照表	
軍改前體制	軍改後軍委機構
中央軍委直屬機構	軍委辦公廳
	軍委審計署
國防部	軍委國際軍事合作辦公室
總參謀部	軍委聯合參謀部
	軍委訓練管理部
	軍委國防動員部
	軍委戰略規劃辦公室
	軍委改革和編制辦公室
總政治部	軍委機關事務管理總局
	軍委政治工作部
	軍委紀律檢查委員會
總後勤部	軍委政法委員會
	軍委後勤保障部
總裝備部	軍委裝備發展部
	軍委科學技術委員會

資料來源：作者自製。

表三 中國大陸總政治部改制表

中共總政治部改制表		
軍改前	軍改後	領導人
總政治部	軍委政治工作部	張陽上將 (原總政主任)
總政治部 紀律檢查部	軍委紀律檢查委員會	杜金才上將 (原總政副主任。紀檢委負責 政法、紀檢工作)
總政治部 軍事法院及 軍事檢察院	軍委政法委員會	李曉峰中將 (原總政軍事檢察院檢察長)
附記	一、中共中央軍委政治工作部，由原總政治部編成(刪除原「總」字)。並移出了原「紀律檢察部」、「軍事法院」、「軍事檢察院」等三個部門。 二、組建新的軍委紀委，向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，推動紀委雙重領導體制落到實處。調整組建軍委審計署，全部實行派駐審計。組建新的軍委政法委，調整軍事司法體制，按區域設置軍事法院、軍事檢察院，確保它們依法獨立公正行使職權。	

資料來源：同註14。

13 〈劉少奇之子習軍中反腐要角…上將劉源提前退休〉，《聯合報》，2016年1月1日，版A12。

14 〈國防部新聞發言人回應軍隊改革相關問題〉，《新華網》，2015年11月27日，〈http://big5.news.cn/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2015-11/27/c_128475658_2.htm〉

表四 中國大陸中央軍委政治工作部主要職能

軍委政治工作部主要職能	
主要工作	主要履行共軍： 一、黨的建設。 二、組織工作。 三、政治教育。 四、軍事人力資源管理。
強調重點	一、強調軍隊「黨的建設」是軍隊全部工作的基礎和關鍵。 二、「政治工作」是共軍的生命線。
附 記	中共指出： 這輪改革我們毫不動搖堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和制度，嚴格實行「黨委制」、「政治委員制」、「政治機關制」等一系列制度，按規定編設政治幹部、健全基層黨組織，構建嚴密的權力運行制約和監督體系，使軍隊「黨的建設」和「政治工作」得到鞏固和加強。

資料來源：同註14。

策、執行、監督既相互制約又相互協調的原則，區分和配置不同性質的權力，重點解決紀檢、巡視、審計、司法監督獨立性和權威性不夠的問題。相關具體作為如下。¹⁵

組建新的軍委紀委，同時向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，發揮紀檢監督作用，推動紀委雙重領導體制落到實處，強化紀檢監督的獨立性、權威性。

中國大陸組建軍委政法委，可以加強軍委對軍隊政法工作的領導，有利於深入推進依法治軍從嚴治軍，更好發揮政法部門職能作用，防範和查處違法犯罪活動，保持部隊純潔和鞏固。新的軍委政法委負責領導軍事法院和檢察院，還將主導推動軍隊司法體制改革，重劃軍事法院、檢察院設置。

在加強軍隊審計監督上，主要履行軍隊

審計監督職能，組織指導全軍審計工作。改革審計監督體制，全部實行派駐審計，增強審計的獨立性權威性，發揮審計監督效能。軍委審計署將對軍費使用、武器裝備、軍需物資、國防工程基建、高級將領經濟責任等進行審計監督。¹⁶

七大軍區改制為五大戰區

一、成立五大戰區

共軍主司聯合作戰的五大戰區，於2016年2月1日在北京正式授旗成立；習近平發布訓令稱，各戰區要毫不動搖聽黨指揮，堅持黨對軍隊的絕對領導，建設絕對忠誠、善謀打仗、指揮高效、敢打必勝的聯合作戰指揮機構。習並強調，建立東部戰區、南部戰區、西部戰區、北部戰區、中部戰區，組建戰區聯合作戰指揮機構，是著眼實現中國夢強軍夢作出的戰略決策，是全面實施改革強軍戰略的標誌性舉措。習近平指出，戰區擔負著應對本戰略方向安全威脅、維護和平、遏制戰爭、打贏戰爭的使命，對維護國家安全戰略和軍事戰略全域具有舉足輕重的作用。¹⁷習近平除重申「戰區要毫不動搖聽黨指揮」外，還要求各戰區要聚精會神鑽研打仗，積極主動謀取未來戰爭主動權。要隨時準備領兵打仗，保障國家主權、安全、發展利益，向黨和人民交出優秀答卷。戰區作為

15 共軍改革有關「組建新的軍委紀委、組建新的軍委政法委、調整組建軍委審計署」之具體做法。參閱〈國防部新聞發言人詳解軍委機關調整組建相關問題〉，《解放軍報》，2016年1月12日，版3；〈政壇解碼：杜金才李曉峰掌軍委紀檢政法〉，《大公報》，2016年1月17日，版A12。

16 同註14。

17 〈五大戰區成立習喊話：絕對忠誠〉，《聯合報》，2016年2月2日，版A12。

本戰略方向的唯一最高聯合作戰指揮機構，對所有擔負戰區作戰任務的部隊，實施統一指揮和控制。¹⁸

這一波共軍改革的方向，會是由以往接近蘇聯的模式，轉向美軍1980年代之後的聯合作戰指揮部模式，也就是強調軍種與兵種之間的統合，以減少過去各大軍區本身就與海、空軍司令部同等級，導致太多「獨立小王國」存在，彼此合作不順暢的弊病。¹⁹改革後，戰區並不直接領導管理部隊，而是成立相應的戰區軍種機關(如戰區陸軍機關等)；戰時軍隊動員、省軍區管理的工作分給了軍委國防動員部負責，軍種的軍事訓練、政治工作、軍隊建設等則交給5大軍種領導機構負責。這也正是改革所提出的「軍種主建、戰區主戰」的思路。²⁰

二、共軍五大戰區的任務特性

共軍從建政以來長期實行大軍區體制，而以瀋陽、北京、蘭州、濟南、南京、廣州、成都的七大軍區體制，則自1980年代中期開始已運行了30年。港媒指出，「軍」與「戰」的一字之差卻有5點根本上的不同(五大戰區任務特性如表五)。²¹

三、戰區與軍區的不同之處

中國大陸從建國之後就長期實行大軍區

表五 五大戰區任務特性

項次	主要特性	內容
一	負責聯合作戰	原七大軍區原本主要負責領導指揮轄區內的陸軍，而新成立的戰區則統一指揮區內陸軍、海軍、空軍、火箭軍、戰略支援部隊、民兵、預備役等各類武裝力量。再由軍委聯合作戰指揮機構之下的戰區聯合作戰指揮機構，統一指揮區內各軍兵種部隊。
二	職能單純集中	大軍區職能龐雜，集建設、管理、指揮等於一身，平時負擔大量行政管理職能。而戰區專司打仗，只負責聯合演習、聯合作戰，職能單純集中。
三	主管演訓作戰	大軍區原來負責領導轄區內的各陸軍集團軍，而戰區不再承擔這些職能。如原南京軍區領導第1、第12、第31等3個集團軍，而新的東部戰區只負責東部方向的聯合演習訓練作戰，3個集團軍的建設管理由新成立的陸軍總部領導。
四	減少行政動員	大軍區除了領導指揮機動野戰部隊，還承擔領導省軍區、開展國防動員、後備建設等工作。但新的東部戰區則完全從這些行政中抽離出來，5個省軍區和上海警備區由新成立的中央軍委國防動員部領導。
五	貼近實戰需要	大軍區與行政區的對應，往往不能契合戰略方向。如一些鄰國與中國多個省分接壤，但按照大軍區體制，又被分割為對應的2個大軍區，不利戰備需要。五大戰區則按照戰略方向來劃分，打破了行政隔閡，更為貼近實戰的需要。

資料來源：同註21。

體制。從1980年代中期開始，瀋陽、北京、蘭州、濟南、南京、廣州及成都等七大軍區體制運行了30年。本次改為東南西北中五大戰區，雖然僅僅是一字之差，但戰區與軍區有著根本的不同。首先，大軍區原本主要負責領導指揮轄區內的陸軍，這是中國大陸長期的「大陸軍」體制造成的。新成立的戰區，統一指揮區內陸軍、海軍、空軍、火箭

18 同註17。

19 程嘉文，〈傷筋動骨陸「暫難打架」〉，《聯合報》，2015年11月26日，版A16。

20 〈五大戰區劃設：你的家鄉在哪個戰區的保護之下〉，《明鏡新聞》，2016年2月11日，〈http://www.mingjingnews.com/MIB/news/news.aspx?ID=N000134176&utm_source=dlvr.it&utm_medium=facebook〉(檢索日期：2016年2月13日)

21 張國威，〈軍區戰區5不同打破行政隔閡〉，《中時電子報》，2016年2月3日，〈<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160203000827-260301>〉(檢索日期：2016年2月3日)

軍、戰略支援部隊、民兵、預備役等各類武裝力量。戰區聯合作戰指揮機構，將在軍委聯合作戰指揮機構之下，統一指揮區內各軍兵種部隊。

其次，大軍區職能龐雜，集建設、管理、指揮等於一身，平時負擔大量行政管理職能。而戰區專司打仗，只負責聯合演習、聯合作戰，職能單純集中。按照去年中央軍委國防和軍隊改革部署，重新調整劃設戰區，構建「軍委－戰區－部隊」的作戰指揮體系，以及「軍委－軍種－部隊」的建設管理體系，建設管理職能交由軍種負責，即「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」。而原本的大軍區則是既主戰，又主建。

第三，大軍區原來負責領導轄區內的各陸軍集團軍及省級軍區等，而戰區不再承擔這些職能。解放軍18個集團軍，原編制上分別隸屬於七大軍區，如原南京軍區領導第1、第12、第31等三個集團軍，而新的東部戰區只負責東部方向的聯合演習訓練作戰，新成立的陸軍總部將領導三個集團軍的建設管理。除了全軍18個野戰軍，大軍區同時還承擔領導省軍區、開展國防動員、後備建設等工作。如原南京軍區領導江蘇、安徽、浙江、福建、江西五個省軍區及上海警備區，

新的東部戰區完全從這些行政中抽離出來，五個省軍區和上海警備區由新成立的中央軍委國防動員部領導。²²

共軍五大戰區成立，按「戰區主戰、軍種主建」的分工機制，分別針對解放軍陸、海、空軍設置戰區軍種機關，體制上歸軍種總部管轄，協助總部管理戰區內部隊，為戰區聯合作戰、訓練提供後勤支援。中國大陸國防部發言人楊宇軍表示，此次共軍軍改，各戰區軍種機關調整已組建完成，並依原軍區機關職能為基礎進行調整。中國大陸幅員遼闊，軍隊規模龐大，不能只依靠各軍種總部進行軍隊建設，故組建各戰區陸、海、空軍機關確實有其必要性。²³

目前共軍五大戰區陸軍機關已組建完畢。海軍方面，原北海、東海、南海三大艦隊，北海艦隊部署在前濟南軍區、北京軍區、瀋陽軍區轄區內；東海艦隊部署在前南京軍區；南海艦隊則部署在前廣州軍區轄區內，現組建海軍機關後，將分布於北、東、南部三大戰區。空軍方面，前七大軍區皆有空軍部隊進駐，且均為副大軍區級建制。但現已調整為五大戰區空軍機關，由空軍總部負責管理，所屬部隊則由所在戰區統一指揮。²⁴

22 〈【軍改】分析：戰區與軍區三大分別〉，《香港01網》，2016年2月2日，〈<http://www.hk01.com/%E5%85%A9%E5%B2%B8/5412/-/%E8%BB%8D%E6%94%B9-%E5%88%86%E6%9E%90-%E6%88%B0%E5%8D%80%E8%88%87%E8%BB%8D%E5%8D%80%E4%B8%89%E5%A4%A7%E5%88%86%E5%88%A5>〉（檢索日期：2016年2月3日）

23 蔡浩祥，〈五大戰區組建陸海空軍機關〉，《中時電子報》，2016年2月3日，〈<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160203000825-260301>〉（檢索日期：2016年2月3日）

24 蔡浩祥，〈五大戰區組建陸海空軍機關〉，《中時電子報》，2016年2月3日，〈<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160203000825-260301>〉（檢索日期：2016年2月3日）

中國大陸軍隊體制改革的未來預判(代結語)

一、現有18個集團軍將調減

為達到裁軍30萬人的目標，共軍必須多管齊下的採取各種方法裁員。首當其衝的，除文工團、體工隊、醫療系統、衛生勤務外，影響最大的，是陸軍現有的18個集團軍。據外電消息，中國大陸陸軍第27集團軍，已從河北石家庄移防到山西太原。其石家庄軍部原營房移交給「中部戰區陸軍部」，陸軍第27集團軍改稱「陸軍第27師」，師部駐地在太原原坦克團營房。這是已知的第一個部隊縮編的例子。

習近平裁軍30萬人，是軍改的一個面向。在另一方面，同時又要擴增海軍、空軍、火箭軍、戰略支援軍的兵力；除此之外，還增設陸軍司令部。如此一來，陸軍所屬部隊必須要裁減的兵力就更大了。現有的陸軍18個集團軍，有些要從「軍級」改編為「師級」。其所裁的部隊官士，習近平已下令國家資源部與國企單位，必須照單全部接收變成轉業軍人。

二、共軍院校將再度大幅整併

原有的解放軍四大總部所屬軍事院校，總參謀部有19所、總政治部有3所、總後勤部有9所、總裝備部有5所。在本次軍改中，總參有15所院校，要移交給新成立的陸軍司

令部。其餘院校，均移交給新成立的「軍委訓練管理部」。接下來，可能會啟動共軍院校的又一波整併。另有幾所軍隊院校(如軍醫大學)，可能移撥給地方政府，由地方政府經營。²⁵

本次共軍變革要裁撤30萬員額，諸多經營多年之機關與院校勢必整併，許多單位亦將走入歷史，從影響事業前途與家庭生計來看，不但有情感層面影響，更有實際物質待遇之衝擊。所以整個變革過程必須與各個地方與中央部委積極合作，同時亦要安撫可能受到波及之地方與軍工產業。所以對在軍事組織體系外，所影響到層面來說，更具有嚴肅政治意涵。²⁶

三、非戰鬥及醫療人員持續裁併

為實施習的精簡部隊計畫，軍官將占卅萬裁員的一半以上。若現有七大軍區中兩個被取消後，至少有17萬名陸軍軍官被裁減。作為解放軍大力推進聯合作戰努力一部分，大規模裁軍計畫也將鼓勵陸軍飛行員合併至空軍和海軍。此次裁軍旨在進一步令共軍軍隊現代化並調整優化軍隊結構，有關工作將於2017年底基本完成。共軍現有18個集團軍，分布於北京、瀋陽、蘭州、成都、濟南、南京和廣州七大軍區。知情人士稱，一旦完成此次裁軍，剩下幾大軍區下轄集團軍將通過從空軍和海軍中招兵以加強聯合作戰指揮體系。有中國大陸專家表示，「以俄羅

25 〈一批將領留任軍委新班底穩中求變〉，《大公網》，2016年1月13日，http://news.takungpao.com.hk/mainland/focus/2016-01/3267282_print.html

26 張競，〈持平審視共軍變革認真解讀政治意涵〉，《海峽評論》，302期，2016年，2月號，〈<http://haixia-info.com/articles/7774.html>〉(檢索日期：2016年1月2日)

斯為例，中俄都是大陸型國家並在陸地的各個方向面臨不同的安全挑戰」，他說，「陸地面積超過一千七百萬平方公里的俄羅斯，僅有四個聯合戰略司令部。」一般認為，多達十萬的非戰鬥部隊人員將被裁，如醫療、通信和文工團等。所有被裁減人員都將獲得良好的補償。以朱日和、金頭盔、聯合行動為代表的中國大陸軍隊對抗檢驗、考核選拔機制成熟，未來或將建立戰績說話、末位淘汰的優勝劣汰通道，作為機構編制改革、人員裁撤重要參考。

四、對我的影響

中國大陸認為經過這次軍隊組織編裝的調整，有助於使共軍變身，由目前大陸軍主義部隊，轉變為能在遠離國境線的內陸地區對外投射軍力的現代化部隊。所以，由於中國大陸在地面上根本沒有明顯的被入侵威脅，因此主要的裁減對象應該還是陸軍與四大總部等高司與行政單位人員，以將資源集中在建設海空軍與二砲部隊的投射武力，與地面部隊的快速反應單位等，使整體戰力大幅提升。換言之，中國大陸此次宣布裁軍30萬對我國甚至整個亞太地區的威脅，其實是不減反增。²⁷

所以共軍並未關起門來搞深化國防與軍隊改革，於戰略布局上，共軍於2015年度在非洲吉布地建立首座海外基地，因吉布地戰略位置重要，美國、法國和日本皆有在此進

駐，引起相當關注，加上共軍也在麻六甲海峽與馬來西亞海軍進行「和平友誼-2015」聯合軍演，而這些舉動雖是維護航運安全及打擊海盜，也有部署境外軍力的戰略考量。針對軍改部分，反而是大張旗鼓積極對外說明與主動進行安排。²⁸

綜觀共軍本次軍隊變革，其陸軍兵力會大幅緊縮，海軍、空軍、火箭軍、戰略支援部隊兵力會大幅增加。不論是軍改運作的經費需要(例如大量裁員的退休金)，海、空、火箭、航天發展的經費需求，還有南海島礁的防務鞏固，在在都需軍費來支撐。所以在習近平的十年任期裡，中國大陸國防費的快速擴增是必然的結果。今年三月中國大陸舉辦「二會」，中國大陸2016年的國防費出爐後，世界各國必將注視中國大陸正要發表的這個新軍費數字。

參考文獻

一、專書

1. 「習近平談治國理政」，(北京：外文出版社，2014年10月)。

二、期刊

1. 習近平《全面實施改革強軍戰略》：深化國防和軍隊改革評述》，《展望與探索》，第14卷第1期，2016年1月，頁27。

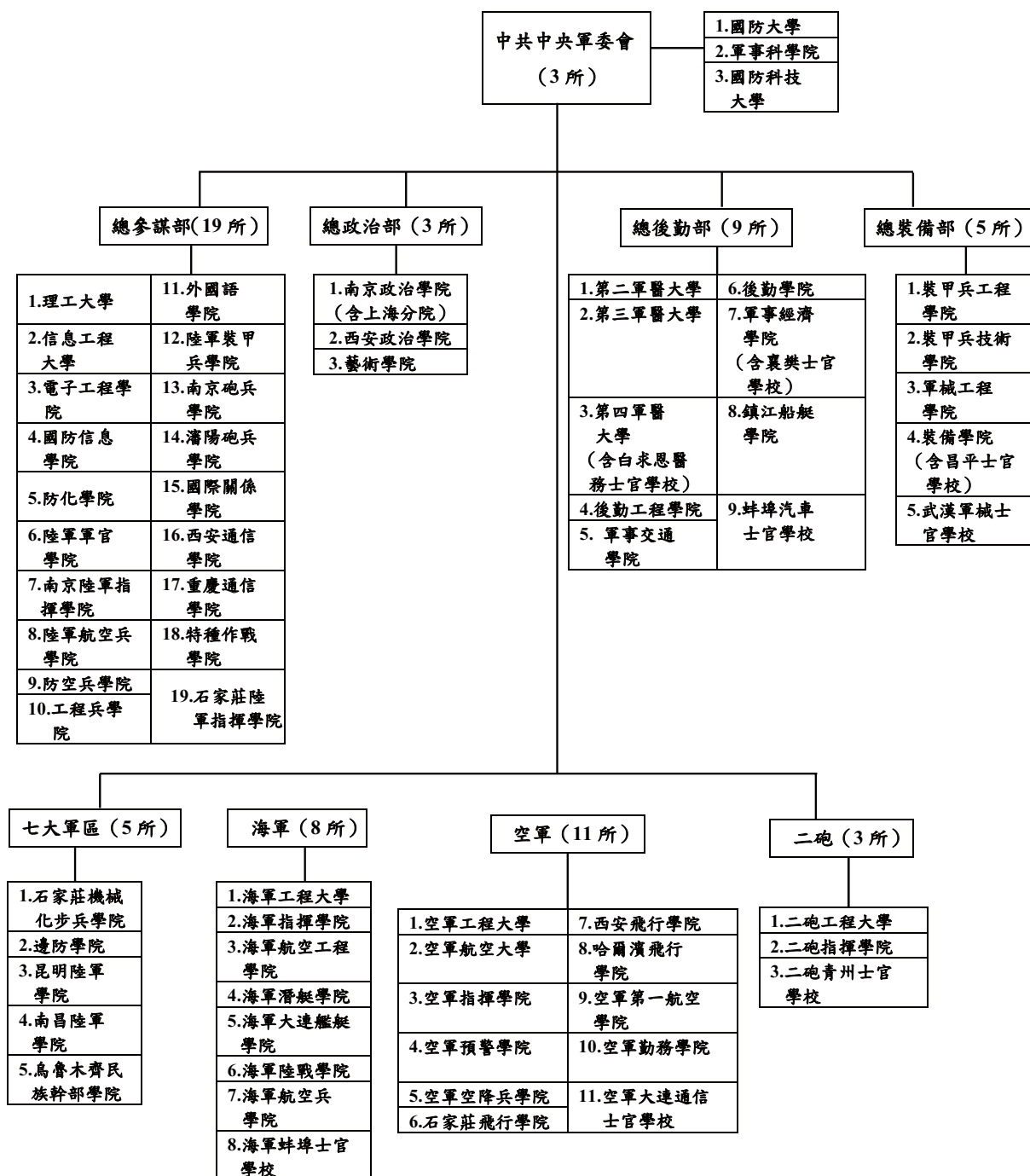
三、報紙

1. 〈中國武裝力量的多樣化運用〉，《解放

27 洪哲政，〈陸裁兵30萬 無損整體戰力〉，《聯合晚報》，2015年9月3日，版A2。

28 張競，〈持平審視共軍變革認真解讀政治意涵〉，《海峽評論》，302期，2016年，2月號，〈<http://haixia-info.com/articles/7774.html>〉(檢索日期：2016年1月2日)

附錄一 2015年中國大陸軍校(66所)及其隸屬機構體系表



附錄二 中國大陸當前軍隊體制領導人表

	職務	姓名	備考
中央軍委	中央軍委主席	習近平	
	中央軍委副主席	范長龍上將	
	中央軍委副主席	許其亮上將	
	中央軍委委員	常萬全上將	
	中央軍委委員	房峰輝上將	
	中央軍委委員	張陽上將	
	中央軍委委員	趙克石上將	
	中央軍委委員	張又俠上將	
	中央軍委委員	吳勝利上將	
	中央軍委委員	馬曉天上將	
	中央軍委委員	魏鳳和上將	
15個職能部門 (七部「廳」)	軍委辦公廳	秦生祥中將	
	軍委聯合參謀部	房峰輝上將	
	軍委政治工作部	張陽上將	
	軍委後勤保障部	趙克石上將	
	軍委裝備發展部	張又俠上將	
	軍委訓練管理部	鄭 和少將	
	軍委國防動員部	盛 斌少將	
15個職能部門 (三委員會)	軍委紀律檢查委員會	杜金才上將	
	軍委政法委員會	李曉峰中將	
	軍委科學技術委員會	劉國治中將	
15個職能部門 (五直屬機構)	軍委戰略規劃辦公室	王輝青少將	
	軍委改革和編制辦公室	王成志少將	
	軍委國際軍事合作辦公室	關友飛海軍少將	
	軍委審計署	郭春富少將	
	軍委機關事務管理總局	劉志明少將	
火箭軍	司令員	魏鳳和上將	
	政治委員	王家勝上將	
戰略支援單位	司令員	高津中將	
	政治委員	劉福連上將	
陸軍司令部	司令員	李作成上將	
	政治委員	劉雷上將	
五大戰區	東部戰區司令員	劉粵軍上將	
	東部戰區政委	鄭衛平上將	
	南部戰區司令員	王將成上將	
	南部戰區政委	魏亮中將	
	西部戰區司令員	趙宗岐上將	
	西部戰區政委	朱福熙上將	
	北部戰區司令員	宋普選上將	
	北部戰區政委	褚益民上將	
	中部戰區司令員	韓衛國上將	
	中部戰區政委	殷方龍上將	

資料來源：作者參考《解放軍報》、《新華網》、《人民日報》相關報導製作。

軍報》，2013年4月17日，版6。

2. 〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，《解放軍報》，2016年1月2日，版1。
3. 〈習主席在中央軍委改革工作會議上重要講話新思想新觀點新論斷新要求解讀〉，《解放軍報》，2015年12月24日，版2。
4. 〈陸軍領導機構火箭軍戰略支援部隊成立大會在京舉行習近平向中國人民解放軍陸軍火箭軍戰略支援部隊授予軍旗並致訓詞〉，《解放軍報》，2016年1月2日，版1。
5. 〈戰略支援部隊獨立成軍具前瞻性〉，《大公報》，2016年1月3日，版A3。
6. 〈劉少奇之子習軍中反腐要角...上將劉源提前退休〉，《聯合報》，2016年1月1日，版A12。
7. 〈國防部新聞發言人詳解軍委機關調整組建相關問題〉，《解放軍報》，2016年1月12日，版3。
8. 〈政壇解碼：杜金才李曉峰掌軍委紀檢政法〉，《大公報》，2016年1月17日，版A12。
9. 洪哲政，〈陸裁兵30萬 無損整體戰力〉，《聯合晚報》，2015年9月3日，版A2。
10. 〈五大戰區成立習喊話：絕對忠誠〉，《聯合報》，2016年2月2日，版A12。
11. 程嘉文，〈傷筋動骨陸「暫難打架」〉，《聯合報》，2015年11月26日，版A16。

四、網路資料

1. 〈2015解放軍影響全球10大事件〉，

- 《中時電子報》，2015年12月28日，〈<http://www.chinatimes.com/newspapers/20151228000740-260301>〉。
2. 〈《習近平總書記系列重要講話讀本》建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《人民網》，2014年7月14日，〈<http://opinion.people.com.cn/n/2014/0714/c1003-25279852.html>〉。
 3. 〈【軍改】分析：戰區與軍區三大分別〉，《香港01網》，2016年2月2日，〈<http://www.hk01.com/%E5%85%A9%E5%B2%B8/5412/%E8%BB%8D%E6%94%B9-%E5%88%86%E6%9E%90-%E6%88%B0%E5%8D%80%E8%88%87%E8%BB%8D%E5%8D%80%E4%B8%89%E5%A4%A7%E5%88%86%E5%88%A5>〉。
 4. 〈國防部新聞發言人回應軍隊改革相關問題〉，《新華網》，2015年11月27日，http://big5.news.cn/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2015-11/27/c_128475658_2.htm。
〈專家：戰略支援部隊將貫穿作戰全過程 是致勝關鍵〉，《人民網-軍事頻道》，2016年1月5日，〈<http://military.people.com.cn/n1/2016/0105/c1011-28011251.html>〉。
 5. 〈五大戰區劃設：你的家鄉在哪個戰區的保護之下〉，《明鏡新聞》，2016年2月11日，〈http://www.mingjingnews.com/MIB/news/news.aspx?ID=N000134176&utm_source=dlvr.it&utm_medium=facebook〉。
 6. 張國威，〈軍區戰區5不同打破行政隔閡〉，《中時電子報》，2016年2月3日，〈<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160203000827-260301>〉。
 7. 〈【軍改】分析：戰區與軍區三大分別〉，《香港01網》，2016年2月2日，〈<http://www.hk01.com/%E5%85%A9%E5%B2%B8/5412/%E8%BB%8D%E6%94%B9-%E5%88%86%E6%9E%90-%E6%88%B0%E5%8D%80%E8%88%87%E8%BB%8D%E5%8D%80%E4%B8%89%E5%A4%A7%E5%88%86%E5%88%A5>〉。
 8. 蔡浩祥，〈五大戰區組建陸海空軍機關〉，《中時電子報》，2016年2月3日，〈<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160203000825-260301>〉。
 9. 〈一批將領留任軍委新班底穩中求變〉，《大公網》，2016年1月13日，〈http://news.takungpao.com.hk/mainland/focus/2016-01/3267282_print.html〉。
 10. 張競，〈持平審視共軍變革認真解讀政治意涵〉，《海峽評論》，302期，2016年，2月號，〈<http://haixia-info.com/articles/7774.html>〉。

作者簡介

黃郁文中校，中正理工84年班機械科、政校93年班藝術系、政院中國大陸解放軍研究所碩士、戰爭學院104年班。曾任政戰處長、政綜科長，國防大學教官。現任職於國防大學共同教學中心教官。