



中國大陸武裝警察 部隊的維穩工作 —以邊疆少數民族地區為例

作者／李泓明
劉郁翔

提 要

習近平是中國大陸第五代的領導人，從2013年起擔任中國大陸共產黨第18屆中央委員會總書記。習近平在最近二年期間，提出一系列有關「中國大陸夢」的論述，強調要增強中國大陸共產黨的內部憂患意識，做到居安思危，是其「以黨治國」所要堅持的重要原則。

在習近平主政後，中國大陸官員的貪腐問題，少數民族的自主意識升高，以及中國大陸人民的貧富不均加大，邊疆地區的新疆、西藏問題，民眾為維護權益造成上訪及抗爭等，都是中國大陸層出不窮的群眾事件之根源，甚至成為中國大陸所稱的社會動亂，它是影響中國大陸內部政治穩定的主要因素。中國大陸為了政權的延續，用了很多的政策與因應措施，試圖降低中國大陸社會的矛盾，避免抗爭事態的擴大，其中包括中國大陸武警部隊調派到抗爭現場，來執行維穩的工作。

而運用武警部隊作為中國大陸的維穩工作，是從江澤民時期、胡錦濤時期至習近平時期的一貫作法；現階段解放軍的任務已轉型為對外軍事作戰，與協助中國大陸內部救災搶險等功能為主。在1996年解放軍裁軍所編餘的員額，已直接編成武警內衛部隊的機動師。中國大陸歷次裁軍而促使武警部隊的員額擴張，對其而言，這意味在中國大陸內部的治安及社會控制，是由武警及公安員警來作為主要的管控力量。

關鍵詞：習近平、維穩工作、新疆、西藏、武警部隊

壹、前言

2013年4月，中國大陸發表《中國大陸武裝力量的多樣化運用》白皮書，¹具體指出中國大陸武裝力量，依照法律法規來執行維護社會秩序行動，防範和打擊恐怖活動等文字，顯示武警部隊是中國大陸處置公共突發事件、維持社會穩定的骨幹和突擊力量。從2009年8月，中國大陸頒布的《中華人民共和國人民武裝員警法》(以下稱武裝員警法)，明確規定武警部隊執行安全保衛任務的範圍、措施和保障辦法，由此可見中國大陸政權對維穩工作的重視。

中國大陸政權一向「以黨領軍」、「以黨領政」，中國大陸共產黨是決策的主體，解放軍與武裝警察部隊，一切以黨的決策為依歸。現階段中國大陸為維護其國際的形象，對中國大陸內部的維穩工作，主要依靠中國大陸武裝警察部隊來執行，尤其是處理新疆與西藏的社會事件，幾乎都由武警處理，所以，武警在這兩個地區的重要性，就更加的提昇。

中國大陸武警為執行維穩任務，必須

依據法規來進行各項維穩工作，如果沒有屬於武警體系的完善法律規章，武警這個角色在扮演上絕對會出現問題，而目前中國大陸武警部隊因為組織體系上有其複雜性，往往要遵循的不僅解放軍、公安員警的相關條例命令，對於地方政府的規定命令也需盡量配合，多頭馬車的情況對於武警部隊在執行任務上絕對會有影響，這對武警部隊的戰力發揮，也會大打折扣。而武警在執行新疆及西藏地區維穩任務時，就可發現武警部隊因上層有效命令的傳遞延遲，以及多頭馬車，以致在處理的時機上，往往因無法作出第一時間立即反應，而使事件擴大，加重了其武警功能的侷限性。

貳、中國大陸在邊疆地區的維穩政策

中國大陸是個多元民族的國家，除漢族佔總人口的92%外，還有滿族、蒙古族、回族、藏族、苗族等各民族。這大多數的民族，經過歷朝歷代的武力征服、文化融合、通商、通婚、人口遷移等的變化，現已統稱

1 〈中國大陸武裝力量的多樣化運用〉，《北京：中國大陸政府網》，2013年4月16日，瀏覽時間：2015年2月1日，http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/jrzg/2013-04/16/content_2379013.htm

為中華民族。

漢族為中華民族人口最多的民族，漢族人口分佈遍及中國大陸各地，其中以中國大陸東部和中部地區最為集中。其他的民族，主要分佈在中國大陸西南、西北、和東北地區，他們被稱為「少數民族」。²而在中國大陸邊疆地區，漢族多與各少數民族混居在一起。

中國大陸在1949年建政後，先後設置了5個省級的少數民族自治區，包括內蒙古自治區、廣西壯族自治區、西藏自治區(以下簡稱西藏)、寧夏回族自治區、新疆維吾爾自治區(以下簡稱新疆)。在其他以漢族為主體的行省，設置了少數民族的自治縣、自治州、自治旗等地區級或縣級單位。

在中國大陸既有的邊疆政策中，是以「加強邊疆建設，重點抓好基礎設施和對外開放。」³中國大陸對邊疆的管理，是以強化社會穩定為基礎，遂行「反滲透、反顛覆、反分裂」的工作，以維護邊疆地區的政治穩定與社會安定。

中國大陸國務院在2012年的第38號文件：《少數民族事業「十二五」規劃》中，將開發邊疆地區列為鞏固邊防的重要條件，而建設堅固的邊防則有賴於邊疆的經濟建設。其中提到：「民族地區經濟發展，主要指標增速高於全國平均水準。」其所呈現出的具體結果是：

- 一、少數民族地區的人平均生產總值，與全國平均水準的差距明顯縮小，少數民族地區人民生活水準是有提高。
- 二、少數民族地區的城鄉居民收入，與全國平均水準差距明顯縮小。
- 三、牧區、邊境地區、人口較少民族聚居地區，和少數民族貧困地區群眾生產及生活條件明顯改善。
- 四、少數民族地區基本公共服務能力增強，教育、文化服務、醫療衛生、社會保障等，都與整個中國大陸的差距明顯縮小。
- 五、發展平等、團結、互助、和諧的社會主義民族關係，努力開創各民族的和諧共存，是有提昇。

2 「少數民族」：由於漢族以外的55個民族相對於漢族的人口較少，在中國大陸的習慣上，被稱之為「少數民族」。

3 〈中央民族工作會議：加強邊疆建設，七股有望受益〉，《北京：新浪財經》，2014年9月29日，瀏覽時間：2015年1月29日，<http://finance.sina.com.cn/stock/hyyj/20140929/211320446544.shtml>

以上5點，從內容可以得知，中國大陸是以經濟的實質影響，來積極的改變少數民族的矛盾與對立。而中國大陸從1999年9月，在十五屆四中全會提出「西部大開發」戰略之後，⁴直到2001年1月，在國務院成立了西部地區開發領導小組。由當時國務院總理朱鎔基擔任組長，副總理溫家寶擔任副組長，並於同年3月，在九屆全國人大四次會議通過《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十個五年計畫綱要》後正式運作，對實施西部大開發戰略再次進行了具體部署。

中國大陸的西部大開發，總體規劃期限達五十年，劃分為奠定基礎、加速發展、和全面推進現代化等三個階段；涵蓋的省、市、區包括：內蒙古、陝西、寧夏、甘肅、新疆、青海、西藏、重慶、四川、貴州、雲南、廣西等十一個省與自治區，以及一個直轄市。也將湖南省湘西土家族苗族自治州，和湖北省恩施土家族苗族自治州，列入「西部大開發」的政策範圍內，這些省、市、自治區的少數民族，佔相當大的比率。

在中國大陸「西部大開發」的戰略構

想中，首重要的就是交通運輸的發展。藉由鐵路、公路、水路的基礎建設，使其軍隊能快速的運輸到各地，機動兵力能夠立即支援，有利於強化對地區的控制力道，有助於邊疆地區的穩定，譬如青藏鐵路的建設就是一個實例。而讓軍隊參與西部大開發，也是全般性的戰略考量，具有政治性的考量，同時兼顧社會安全穩定的目標。

2010年6月，中國大陸中央政治局常委兼中央政法委書記的周永康，在內蒙古呼和浩特召開座談會，要求自治區黨委、政府官員，以「推進社會矛盾化解、社會管理創新、公正廉潔執法」等三項工作，作為促進邊疆民族地區發展穩定的重點。並指出：「維護社會穩定面臨許多新的挑戰。解決上訪問題就是解決民生問題，化解社會矛盾就是維護社會穩定。各級要統籌做好發展與穩定兩件大事，全力保持社會和諧穩定。政法隊伍是維護社會穩定、保護人民生命財產安全的最後一道防線，要認真把政法隊伍自身建設做好，真正實現公正廉潔執法，努力維護社會公平正

4 「西部大開發」：此政策，目的是「把東部沿海地區的剩餘經濟發展能力，用以提高西部地區的經濟和社會發展水準、鞏固國防。」

義。」⁵上述說明，中國大陸在邊疆地區的作法，是以經濟發展為主，軍事武力為輔，但這又是以「穩定」為前提的邊疆地區社會管理方式。本文將以新疆地區及西藏地區，分析作為中國大陸「不穩定」地區的管理方式，說明如下。

參、中國大陸武警在新疆地區的維穩作法

新疆維吾爾自治區，是中國大陸土地面積最大的省級行政區。因新疆地理位置處於中亞地帶，自古以來就是中國大陸對外重要的交通樞紐。加上新疆的民族結構相當多元，宗教信仰多數信奉回教，因此，新疆的人文特質來自東、西方不同民族和多種文化的衝擊所累積，具有多樣化的民族及文化共存共生的特點。

新疆各民族的分佈，都有自己的相對集中分佈區域。以天山山脈為分界線，區分為南疆地區與北疆地區。南疆人口以維

吾爾族為多數，是民族分佈相對單一的地區；北疆人口則以漢族為多數，哈薩克族次之，是民族分佈混雜的地區，民族間的各種交流關係密切。而以整體的型態來說，漢族的經濟形態和居住區域，與其他的民族有著較大的差異性。且大多來自1949年中國大陸建政後，由進疆部隊生產建設兵團就地轉業，或自中國大陸各省市透過「上山下鄉運動」遷移定居的新移民。而新疆的民族關係，大體就是以漢族與維吾爾族為呈現的型態。⁶因民族之間的種種差異，而導致新疆社會關係的不融洽發展。

2009年7月5日，新疆首府烏魯木齊發生了嚴重的衝突事件，中國大陸將其稱為「打砸搶燒嚴重暴力犯罪事件」。其大大小小的狀況，一直延續到這年9月4日，在中國大陸公安及武警採取武裝鎮壓後，事件才告一段落。但這事件已造成新疆地區的漢族，與維吾爾族的更大矛盾對立。⁷在

5 〈周永康在內蒙古考察時強調，努力在實現民族地區經濟又好又快發展社會和諧穩定方面走在前列〉，〈內蒙古：內蒙古新聞網〉，2010年6月12日，瀏覽時間：2014年11月16日，<http://commend.nmgnews.com.cn/system/2010/06/12/010451800.shtml>

6 〈試論當前新疆的民族關係〉，《北京：中國大陸邊疆網》，2012年11月18日，瀏覽時間：2015年1月30日，<http://www.bianjiang.cass.cn/news/592383.htm>

7 〈烏魯木齊七五騷亂〉，《維基百科》，2014年3月22日，瀏覽時間：2014年3月24日，<http://zh.wikipedia>

烏魯木齊「七五事件」後，中國大陸有感於新疆地區的不穩情勢嚴重，用了很多方法來維穩。譬如2010年後，就將駐紮於新疆地區屆退的武警官兵，直接轉業安置於新疆政府的民政、公安等部門，至今已有數千人之多。

中國大陸在2014年9月29日，於北京召開中央民族工作會議，暨國務院第六次全國民族團結進步表彰大會。習近平在會中強調：「堅持把維護民族團結和國家統一，作為各民族最高利益，把各族人民智慧和力量最大限度凝聚起來，為實現中華民族偉大復興的中國大陸夢而奮鬥。」中國大陸所宣示的，就是將新疆問題定調為經濟發展的落後，因而造成少數民族的不滿。中國大陸只要發現影響邊疆地區穩定的人、事、物，就視之為「三股勢力」，⁸而在新疆和西藏所有的不穩情勢，都被視為是所有「三股勢力」的綜合呈現，都是屬於恐怖份子之所為，因此，在新疆及西

藏的武警部隊，都以反恐為維穩工作的重點。

在新疆的武警部隊，是屬於中國大陸作為反恐維穩的基本力量，是對抗「三股勢力」的第一線部隊，而其各項裝備，在各省區武警部隊中也是屬於優先配置的。如直升機、裝甲車、排爆器、窺視鏡、地道探測儀等。新疆武警總隊的官兵隨時會面臨不預期的作戰，也要有長期作戰、連續作戰的準備，因此中國大陸武警部隊也透過反恐及鎮暴演練等作為，來強化彼此對抗的強度。全新疆的八十多個縣中，在兵力調配上，都配置有至少機動小分隊的兵力，各項的預備方案也早作規劃，在任何一處有突發狀況時，各點就能有相互支援的作用；⁹在執勤方面，與公安機關採聯合方式，實行24小時全天候巡邏，以強化當地的整體防控，提高見警率（指武警與公安），以威懾敵對勢力及不法份子，同時能增強人民的安全感。附表一：新疆地區重大社會事件彙整表。

org/wiki/%E4%B9%8C%E9%B2%81%E6%9C%A8%E9%BD%90%E4%B8%83%C2%B7%E4%BA%94%E9%AA%9A%E4%B9%B1

8 「三股勢力」：中國大陸認為危害邊疆地區各民族間的關係，有民族分裂勢力、宗教極端勢力、與暴力恐怖勢力，這三股勢力是最嚴重的威脅。

9 〈武警新疆反恐策略大變：抓住恐怖分子就地正法〉，《北京：戰略網》，2011年12月30日，瀏覽時間：2015年2月2日，<http://mil.chinaiiss.com/html/201112/30/a466ab.html>

表一

習近平執政後的新疆地區相關重大社會事件彙整表			
時 間	發 生 地 點	重大社會事件概述	中國大陸武警的處置
2014年3月1日 晚間10時許	雲南省昆明火車站	一群黑衣男女，持刀械衝進昆明火車站廣場、售票廳，見人就砍殺，造成29人死亡、130餘人受傷；根據《中國大陸官媒》報導指出，這是由新疆分裂勢力一手策劃組織的嚴重暴力恐怖事件。	武警部隊進駐以武裝管制路口警戒，採取人員全面封鎖。
2014年4月30日 晚間7時許	新疆維吾爾自治區 烏魯木齊市火車站	據香港《蘋果日報》報導，爆炸中心區域滿地都是火藥餘燼，遍佈被遺棄的行李，部份行李上的血跡更清晰可見，但爆炸的主要衝擊範圍最多不超過600平方呎。周圍店鋪、鐵馬甚至垃圾箱均未明顯變形。 中國大陸官方曾通報此事件造成50多人受傷，並已送院治療。	武警部隊進駐以武裝管制路口警戒，採取人員全面封鎖。
2014年7月28日 凌晨	新疆維吾爾自治區 莎車縣	發生暴力襲擊事件，事件發生後，中國大陸官方全面封鎖及控制當地消息，所有即時通訊中斷，全城戒嚴。當地人士接受外媒採訪稱，此次事件導致上千人死亡。	武警部隊進駐以武裝管制路口、關卡24小時警戒，採取人員全面封鎖。

肆、中國大陸武警在西藏地區的維穩作法

西藏自治區，是中國大陸土地面積僅次於新疆的省級行政區。為青藏高原的一部分，青藏高原平均高度在海拔4,000公尺以上，是全球面積最大、海拔最高的高原。西藏的南邊和西部，分別與緬甸、印度、不丹、尼泊爾等國家相連。西藏首府為拉薩市，西藏是中國大陸人口最少的省分。

1951年5月23日，中國大陸與當時的西藏政府，在北京簽訂了《關於和平解放西藏辦法的協定》，《十七條協議》的規定，是給予西藏的統治階層較大的政治空間，但中國大陸另外設置的「西藏工作委員會」，卻居於指導的地位處處制肘。¹⁰其作法則與西藏的部分既得利益者的權力相抵觸。在衝突的累積下，1959年3月，西藏發生全面反抗事件，在解放軍迅速的鎮壓下，以第十四世達賴喇嘛為首的人士逃亡印度。¹¹ 1965年9

月，西藏自治區第一屆人民代表大會在拉薩揭幕，跟著西藏自治區及自治區人民政府宣告成立。¹²

中國大陸治理西藏至今，以2006年7月1日青藏鐵路的通車，最具有軍事戰略的價值，將原本高原酷寒等特殊地形特徵、自然環境、與氣候特點的因素，透過鐵路的快速運輸，而對其作戰行動產生很大的影響，這無疑是對環伺在外的周邊國家，及可能破壞社會穩定的內部特定勢力，產生了極大的威懾力。在這同時，中國大陸希望透過交通運輸的改變，使藏族與其他民族間增加往來，而透過彼此的文化交流、貿易增加，以及觀光旅遊，來促進西藏地區的和諧發展。中國大陸認為「藏獨」分裂勢力，是以藏傳佛教為源頭，希望藉著西藏地區的經濟發展，以及教育文化的普及，使藏傳佛教的影響力逐漸轉弱，進而壓縮藏獨勢力的擴散空間。

2008年3月14日，以西藏首府拉薩為主發生藏人示威，進而演變成暴力事件。事件

10 「中國大陸西藏工作委員會」：是1951年至1965年期間，中國大陸在西藏的領導機構是組織實施中央關於解放西藏、經營西藏方針的領導核心。1965年8月25日中國大陸人大常委會批准國務院議案，通過成立西藏自治區的決議。將「中國大陸西藏工作委員會」自9月1日起改為「中國大陸共產黨西藏自治區委員會」。

11 〈傳記－我的故鄉與人民〉，《第十四世達賴喇嘛官方國際華文網站》，2014年3月24日，瀏覽時間：2015年2月1日，<http://www.dalailamaworld.com/topic.php?t=69>

12 〈西藏和平解放60年〉，《北京：中國大陸邊疆網》，2012年8月2日，瀏覽時間：2015年2月2日，<http://www.bianjiang.cass.cn/news/604127.htm>

波及西藏自治區全境，及青海省、甘肅省、甘南藏族自治州、四川省阿壩藏族及羌族自治州的藏人居住地區。事件後世界各國，包括印度、尼泊爾等國，也有相關的藏人抗議活動。中國大陸指出，此次騷亂是由分離主義分子挑撥，並由達賴喇嘛「有組織、有蓄謀、精心策劃、和煽動起來的。」中國大陸處理拉薩事件，則是採取武力鎮壓的方式，不到三日就將整個動亂弭平。

中國大陸在2010年1月22日，於北京召開中央第五次西藏工作座談會，胡錦濤強調：「要做好西藏工作，就必須正確處理經濟發展、社會穩定、民生改善、生態保護的關係；必須兼顧國內氛圍及國外情勢，提昇各項工作的戰略性、預見性及主動性；必須將政策同西藏結合；必須推進西藏跨越式發展；必須把維護穩定作為硬任務和第一責任，深入持久開展反分裂鬥爭；必須確實做好民族宗教工作；必須加強各級幹部及組織的隊伍建設，不斷提高組織的凝聚力及戰鬥力。」¹³

在中國大陸的認定中，西藏問題就是取決在達賴喇嘛集團身上，認為達賴喇嘛集團在國外建立流亡政府，成為外國分化西藏的工具，是西藏民族分裂主義的源頭。達賴喇嘛在國外到處演說，就「人權問題」和「西藏問題」攻擊中國大陸，並企圖藉西藏的高度自治，使西藏問題國際化，最終實現西藏獨立。又認定達賴喇嘛打著宗教的旗幟，由邊疆入境吸收群眾，除了發展勢力，並煽動民族分裂主義的積極份子製造事端，達到破壞西藏穩定的作用。

中國大陸在2010年7月，將中央西藏工作領導小組，調整改組為中央藏區工作協調領導小組，其工作範圍由西藏，擴大至青海、雲南、四川、甘肅等5個省區。¹⁴

而為了因應西藏的維穩工作推動，西藏黨委書記陳全國在要求西藏的官員、武警、公安以及軍人的講話中，特別強調：「維穩警覺要提高、再提高；維穩責任要強化、再強化；維穩紀律要嚴格、再嚴格；維穩措施要落實、再落實；維穩目標要確保、再確

13 〈中國大陸中央國務院召開第五次西藏工作座談會〉，《北京：新華網》，2010年1月22日，瀏覽時間：2014年3月25日，http://news.xinhuanet.com/politics/2010-01/22/content_12858927.htm

14 〈中央西藏小組工作範圍從西藏擴至川甘等藏區〉，《香港：中國大陸評論新聞網》，2010年8月17日，瀏覽時間：2015年2月1日，<http://hk.crntt.com/doc/1014/1/7/6/101417616.html?coluid=7&kindid=0&docid=101417616>

保。」¹⁵除此之外，西藏政法委書記郝鵬，則在要求「武警西藏總隊」執行維穩工作事項中強調：「要全力做好社會面防控工作，嚴密組織要道設卡、要地警戒、荷槍實彈武裝巡邏和警務站執勤，確保全區大事不出、中事不出、力爭小事也不出；要立足處置複雜困難情況，進一步完善各類處突應急預案，加強實案化、實戰化演練，確保遇有情況能第一時間、以最小代價、最少負面影響、最堅決的態度、和最穩妥的措施高效處置；要充分發揮好武警部隊戰鬥隊、宣傳隊、工作隊作用，積極做好部隊駐地、臨時執勤點、和維穩行動中的群眾工作，努力為部隊完成任務創造良好條件；要進一步做好思想工作，引導官兵牢固樹立長期作戰、連續作戰、艱苦作戰思想，用實際行動忠實履行職責使命，全力維護西藏社會大局穩定。」¹⁶

上述事項，是武警部隊平時的執行作法。而緊急時刻時期，中國大陸應用預置在地區的「武警機動師」，採取優勢兵力的打

擊方式；如遇暴亂時機，則在以下五種情況時，可以動用實彈平息暴亂：¹⁷

- 一、武裝暴力衝擊黨政、國家機關，經警告後，繼續暴力衝擊、破壞、搶掠財產、傷害有關人員。
- 二、武裝暴力衝擊、佔據機場、火車站、公路要塞、邊防關卡。
- 三、武裝暴力攻擊公安機關、武警部隊、解放軍駐地和倉庫、軍用設施。
- 四、武裝暴力衝擊、破壞電力、水、氣等涉及社會民生部門。
- 五、武裝暴力衝擊、搶掠金融機構、國家倉庫、和外國駐藏機構。

綜觀上述，中國大陸武警部隊在執行維穩工作的過程中，在一般的省份執行維穩工作，面對的以「社會大眾」居多，將其定調為人民內部的矛盾，因此，以控制事態發展、淡化衝突的柔性手法為主，在無法迫使群眾解散的狀況下，才會動用武力鎮壓或驅離的途徑。

而這些，都是以習近平政策的「穩定」

15 〈西藏黨委書記：維穩作核心任務〉，《香港：文匯網》，2012年3月1日，瀏覽時間：2015年2月2日，<http://news.wenweipo.com/2012/03/01/IN1203010016.htm>

16 〈西藏政法委書記檢查指導武警西藏總隊戰備執勤工作〉，《香港：鳳凰網》，2012年2月1日，瀏覽時間：2015年2月2日，http://news.ifeng.com/mainland/detail_2012_02/07/12329495_0.shtml

17 羅冰，〈第38師、384特種團增駐西藏—入藏大軍奉命5種情況動武〉，《北京：爭鳴》，總366期，2008年4月，頁8-9。

為首要目標。¹⁸武警部隊就是確保達成目標的重要力量，其各項的工作準備，都是以維穩為第一優先。在面對突發狀況時，武警部

隊於中國大陸中央軍委的運用上，它既是站在最前線，也是一道以維穩任務為主的防護線。附表二：西藏地區重大社會事件彙整表。

表二

習近平執政後的西藏地區相關重大社會事件彙整表			
時間	發生地點	重大社會事件概述	中國大陸武警的處置
2014年8月25日	西藏自治區拉薩市	雪頓節期間，拉薩和附近各地民眾自由參與哲蚌寺和色拉寺所舉辦的展佛活動，隨後聚集在拉薩諾布林卡觀賞表演等。	以加強部署預置武警部隊，強化夜檢夜查和路面管控方式。

伍、中國大陸強化武警在新疆、西藏地區的維穩功能

過去二十年，中國大陸經濟發展相當迅速，人民經濟生活也大有改善。相對於中國大陸東部、中部的省份，西部少數民族地區的人民物質生活，仍有甚大的差距，這造成漢人與少數民族間的更大矛盾，與心理上的強大不滿。

再加上中國大陸長期不尊重少數民族的文化差異、宗教信仰之不同等因素，而使少數民族與中國大陸間的矛盾一直存在，一旦遇到敏感的社會事件發生，就容易暴發成民族間的動亂。過去幾年，在新疆與西藏所發生的幾次重大社會事件都是這麼發生的。

中國大陸瞭解維穩的重要性，確實用了很多的方法。例如每年編列的維穩費金額數字相當龐大，現在「維穩費」已超過了「國防費」。又如中國大陸對新疆、西藏的交通建設不遺餘力的重視，就是想迅速改變新疆、西藏地區的封閉形態，以改變少數民族的傳統思維。當然，對外交通的便捷，也具有國防上、經濟上的種種戰略作用。

對於新疆、西藏地區的武警部隊，一方面增加這兩個少數民族地區的武警兵力，另一方面也提高這兩個地區武警的位階。本文前曾敘述，中國大陸在各省、市、自治區，皆編配1個「武警總隊」，其司令員與政委皆「副軍級」編制；在2008年11月，中國大陸將北京、新疆、西藏這三個武警總隊的位

18 〈鄭亮：新疆，從「邊疆」到「中心」〉，《北京：環球網》，2014年5月3日，瀏覽時間：2015年2月2日，http://opinion.huanqiu.com/opinion_china/2014-05/4985613.html

階，提高到「正軍級」少將，這是對固守邊防的武警之優遇。另外，並將兵農合一的新疆生產建設兵團，增設「武警生產建設兵團指揮部」，亦為「正軍級」位階。

陸、結論

武警在中國大陸一般省份執行維穩工作，面對的以「社會大眾」居多，將其定調為人民內部的矛盾，因此，以控制事態發展、淡化衝突的柔性手法為主，在無法迫使群眾解散的狀況下，才會動用武力鎮壓或驅離的途徑。而在維護邊疆地區的政治穩定與社會安定時，尤其是在新疆或西藏，只要有影響「穩定」的可能性，就將之視為「三股勢力」，屬於暴力犯罪、恐怖活動性質，中國大陸對可能嚴重影響國家安全的恐怖份子，堅決以武力打擊，期以速決清除，徹底消滅的方式處理。但這個凸顯兩極差異的作法，反而造成中國大陸在邊疆情勢的更是緊張。

2013年中國大陸領導人習近平，在掌握「黨、政、軍」大權後，大力的推動各項政策，首先他要求解放軍與武警部隊，要將「聽黨指揮，能打勝仗，作風優良」三句話，作為整軍的最高原則，接著習近平要求解放軍與武警部隊必須進行重大改革。而習近平的軍事事務改革，雖至今尚未出爐，但

其內容必定涵蓋其編裝、位階、教育、訓練的各方各面。

習近平的國防與軍隊改革，這勢必影響到中國大陸武警的未來發展。本文研判武警的未來，在中國大陸解放軍下一次大幅裁軍的前提下，武警人數將再次增加、在武警位階上，也有可能再往上調整、在武警武器裝備上必然再次強化、在武警維穩作法上有可能作技術上的改變。譬如現階段中國大陸各省、市、自治區所屬的政府機關、博物館、醫院、廠礦等，皆由武警擔負維安任務，如此所使用的武警兵力相當的大，有可能轉變為有武警背景的「保安」（我方稱保全）來取代。習近平時期對武警的這些可能改變，都是後續研究中國大陸武警者可以研究的課題。

作者簡介

李泓明

憲兵學校89年班
國防大學政戰學院政治系解放軍研究所
碩士班/03年班
現任憲兵205指揮部宜蘭憲兵隊軍偵組組長

劉郁翔

政戰學校86年班
國防大學政戰學院政治系解放軍研究所
碩士班/00年班
現任國防部政治作戰教育訓練中心中校教官