

● 作者/US DoD ● 譯者/余忠勇 ● 審者/劉宗翰

2014年中共軍事安全發展

Military And Security Developments Involving The People's Republic of China 2014

取材/2014年11月德國軍事科技月刊(*Military Technology*, November/ 2014)

本文闡述當前共軍的軍事科技發展、安全與軍事戰略，以及軍事組織與作戰構想，試圖描繪出中共未來20年之發展路徑。



共軍持續追求軍事現代化，具體實踐包括建制嚇阻或擊退第三方干預的能力。(Source: AP/錢志)

中共持續追求長期全面軍事現代化計畫，以提升其部隊戰力，俾打贏短期、高強度的區域應變事件。準備面對臺海可能衝突仍是中共

軍事投資的重點與主要驅動力，其具體做法包括嚇阻或擊退第三方的干預。然而，共軍亦著重於臺海以外的應變事件，包括在南海與東海的可能

應變事件。

由於中共的利益、能力與國際影響力業已提升，其軍事現代化計畫逐漸置重心於海外任務範圍的軍事投資，包含海道安全、反海盜、維和行動，以及人道援助/災害救濟(HA/DR)。

中共領導班子認為，為維護與持續其所謂的「戰略機遇期」，促進中共在21世紀前二十年的發展，共軍的現代化至關重要。他們認為，這段期間提供了能將重點置於塑造穩定外部環境的機會，使中共享有戰略空間，以便將經濟的成長與發展列為要務，從而在2049年之前達到「中華民族偉大復興」(national rejuvenation)的目標。

中共持續挹注資金於其戰略部隊的現代化，以及重要的反介入/區域拒止(anti-access/area-denial, A2/AD)能力，諸如先進中程傳統彈道飛彈、長程攻陸與攻船巡弋飛彈、反太空武器與攻勢網路能力。中共的軍事投資提升其能力，以投射兵力於更遠的範圍，包含在2013年，進行首艘航空母艦的海上測試與持續發展第五代戰機。

先進科技採購



殲15飛鯊戰機自中共海軍編號CV-16的遼寧號航艦起飛。(Source: Mönch Archive)

中共仰賴海外科技、採購關鍵軍民兩用組件，以及聚焦於自我研發作為以促進軍事現代化。中共軍工複合體內的許多組織均具有軍民研發功能。中共假借民間研發名義，使隸屬官方企業與研究機構得以接觸機敏的軍民兩用科技或學有專精的專業人士。該企業與機構的具體做法係透過科技會議與研討會、合法的合約與合資商業公司、與海外廠商合作，以及共同發展特定科技。至於無法透過商業手段或學術管道取得的重要安全科技、管制裝備與其他物資，中共則透過情報作為與違反美國法律與出口管制措施的其他非法途徑，蒐集機敏的美國資訊與出口管制科技。

中共先進科技採購策略的優先要務係軍民整合政策，發展創新的軍民兩用科技與工業基礎，以滿足軍事與民間的需求。中共的國防工業受惠於不斷擴大整合的民生經濟與科技部門，特別是可接觸到海外科技的部門。這些科技包括先進航空與航太(熱段科技、航電與飛行控制)、來源代字(source code)、行波管、夜視裝置、單石微波積體電路，以及資訊與網路科技。

由於中共企業架構不透明、隱藏資產所有權，以及商界人士與中央政府的關係，要區別其科技最終歸屬軍事或民間用途仍是一大挑戰。某些企業隸屬共軍研究機構，抑或與政府組織有關及受制於其管控，諸如國務院國有資產監督管理委員會。

主權爭議

過去中共對於陸地或海上領土爭議採取使用不同武力的做法。自1998年起，中共與六個鄰國順利解決11件領土爭議。但就海上而言，在專屬經濟海域以及可能富藏石油與天然氣的近海水域，緊張情勢未曾停歇。

東海蘊含大約七兆立方呎天然氣與高達1,000億桶的石油。日本主張應以等距線方式來劃分彼此的專屬經濟海域，然而中共堅持超出等距線的一延伸大陸棚且一直到沖繩海溝(幾乎抵達日本海岸)。中共持續抗議日本握有釣魚臺列嶼(日本稱尖閣諸島)南方的行政控制權。

南海在東北亞與東南亞的安全考量上扮演重要角色。東北亞重度仰賴通過南海船運航路的石油與貿易，包含80%以上的原油運送至日本、南韓與中華民國。中共主張擁有南沙與西沙群島以及其他在南海九段線內的島礁，同樣宣稱在此區域內擁有全部或部分主權的國家包括汶萊、菲律賓、馬來西亞、印尼與越南。在其他方面，中華民國擁有南沙群島內的太



中共鎮暴警察於新疆烏魯木齊進行安全演練，該地區是仇漢衝突的主要地區。(Source: Mönch Archive)



在鄭州某火車站實施的反恐演習中，警察以武器瞄準綁架女性人質的匪徒。(Source: Mönch Archive)

平島，而中共卻有相同主張。儘管中共與印度的政治與經濟關係有所改善，但在長達4,057公里的共同邊界上仍有緊張情勢，最顯著的是阿魯納查邦(Arunachal Pradesh，中共主張其為西藏的一部分，因此歸屬中共)與西藏高原西端的阿克塞欽(Aksai Chin)地區。

兵力投射能力

共軍與海外軍隊交往的層面持續提升。就作戰層面而言，此

交往使其有機會與現代化和開發中國家的軍隊分享準則、戰略、戰術、技術與程序。以戰略層面來看，中共利用軍事交往的平臺，以展現其不斷增長的能力、現代化軍隊的地位與安全夥伴的潛力。高階參訪與交流使共軍軍官有機會在國際舞臺上曝光、傳達中共立場予海外人士、更加了解不同的世界觀，以及透過人際接觸與軍事協助計畫提升對外關係。共軍擴大軍官海外參訪，使渠等能

觀察與研究海外軍事指揮架構、單位編組與作戰訓練。共軍不斷參與許多雙邊與多邊軍事演習。

透過這些演習，提升共軍影響力並強化與夥伴國及合作組織關係，從而獲得政治利益。這些演習亦使共軍有機會提升反恐、機動作戰與後勤等能力，有益於其現代化作為。藉由觀察更先進國家軍隊使用的戰術、指揮管制(C2)與裝備，共軍能更深入了解作戰方式。由於中共的地區與國際利益亦趨複雜，共軍勢將擴大國際間的交往，尤其是在維和行動、反海盜、人道援助/災害救濟與聯合演習等領域。這些交往的重點除提升共軍現代化外，仍然可以建立中共的政治關係、減低各國對中共崛起的恐懼，以及提升中共在國際上的影響力，特別是在亞洲與拉丁美洲。

準備面對臺海可能衝突仍是中共軍事現代化計畫的重點與主要驅動力。

兵力現代化目標與趨勢

雖然準備面對臺海可能衝突仍是中共軍事現代化計畫的重點與主要驅動力，但東海與南海日漸升高的緊張情勢，加上其在海外利益與影響力不斷增加的情況下，促使共軍的各項整備任務範圍跨越了中共目前的鄰接地區。

中共不斷投資的軍事計畫與武器，旨在提升兵力投射的範圍，改善諸如網路空間、太空與電子戰等新興領域的作戰型態。當前中共武器產量的趨勢將使共軍能在傳統領土宣稱範圍外，在亞洲執行各種軍事行動。發展中或已部署的重要系統包括彈道飛彈(包含攻船飛彈衍生型)、攻船與攻

陸巡弋飛彈、核子動力潛艦、現代化水面艦，以及航空母艦。為確保貿易安全之需求，特別是行經中東的石油供應，已促使中共海軍加入亞丁灣的國際反海盜行動。未來朝鮮半島動盪所衍生的區域危機亦將可見到共軍的參與。為保護在中亞的能源投資，加上來自跨國境對支持種族分離主義者的潛在安全影響，該地區若有動亂發生，可能會產生中共進行軍事投資或干預的誘因。

除了發展新能力以維護地區安全與能源利益之外，中共政治領導班子已指示共軍就非傳統安全方面，諸如維和行動、人道援助/災害救濟與反恐行動等項目發展相關能力。中共表示這些新任務傳達了其欲承擔全球領導地位角色的訊息，並獲得國際的尊重。於此同時，這些非傳統任務可供共軍進行實驗：這些任務的經驗獲得與問題解決方式亦將改善在傳統安全任務上的新作戰能力。此新戰力可能也會增加中共軍事影響力的選項，以強化其外交議程、促進地區與國際利益，以及提供有利條件解決紛爭。

中共海上安全途徑

中共認定領土主權是其核心利益，展現了堅定的意志以反制侵犯主權的行動。海上支配確為中共所欲掌握，但須顧及避免區域內的過度反彈。

未來十年，新一代的民用海上船艦兵力將使中共在東海與南海內更有能力巡邏其宣稱的領土海域。中共持續為海岸防衛隊持續進行後半部的現代化與造艦計畫。前半部的計畫從2004至2008年，建造近20艘近海巡邏艇。後半部計畫從2011至2015年，包含至少為海岸防衛隊製造的

30艘新型船艦，在此期間並汰除若干能力不足的巡邏艇。此外，海岸防衛隊將可能建造超過100艘的新型巡邏艇與較小型船艦，以提升戰力並取代老舊船艦。整體而言，中共海岸防衛隊的總體兵力水準將成長25%。部分船艦將有搭載直升機的能力，目前僅部分海上執法船艦具備這項能力。中共執法部隊的擴充與現代化將提升其執行海上主權之能力。

非戰爭性軍事行動

共軍持續強調「非戰爭性軍事行動」(Military Operations

Other Than War, MOOTW)，包括緊急應變、反恐、國際救援、災害救濟、維和行動與其他安全任務。

中共《2010年國防白皮書》指出，共軍參與此類行動之目的是為維護社會和諧與穩定，這些任務支撐著「新歷史任務」，同時讓共軍除了提升軍文關係外，亦有精進其作戰與機動力的機會。

境內安全部隊

中共境內安全部隊主力為人民武裝警察、公安部與共軍。武警係準軍事組織，主要任務為

境內安全，同時受中央軍事委員會與國務院的指揮。

雖然武警單位類別不一，諸如邊防安全與消防，但是內衛安全部隊是最大的主力，各省、自治區與直轄市設立武警總隊。此外，1990年代中葉至末期，14支共軍師級部隊改編為武警機動師，可跨省部署。根據官方資料顯示，中共境內安全部隊預算高於共軍。

公安部的首要任務為境內執法與「維護社會安全與秩序」，肩負著執行鎮暴與反恐的職責。公安警察大約有190萬人，派駐於各地的公安局。

共軍的首要任務是維繫共產黨統治，本身可視情況需要從事境內或外部維穩任務，例如可以提供交通、後勤與情報支援。共軍亦可發揮境內安全作用，以協助地方公安部隊，包含保護基礎設施與維護公共秩序。



2014年新疆的維吾爾自治區發生爆炸後，中共武警部隊進駐當地維持秩序。(Source: REUTERS/達志)

作者簡介

本文係美國國防部送交國會年度報告之《2014年中共軍事安全發展》摘要版。

Reprint from *Military Technology* with permission.