淡朴槿惠人格特質檢視 南韓外交政策取向

陸軍少校 劉宗翰

提 要

朴槿惠是南韓當代的首位女性總統,她的一生歷經大起大落,從第一千金至平民孤兒,而失去雙親的痛苦與事態的炎涼不僅沒有擊倒她,反而塑造出她受人同情、鋼鐵般的意志。她曾經淡出南韓人的視野,蟄伏了18年的修身養性,寄情於佛教經典與中國文學,終於在1997年金融危機後,她立誓要挽救南韓並重返政壇。領導人的人格特質影響著一國外交政策取向,某些學者對這種途徑來探討外交政策的行為也深深著迷,本文試圖透過信念、動機、決策類型、人際關係類型等人格特質,以探討外交政策的取向,並說明南韓的外交政策確實是深受朴槿惠的人格特質影響。

關鍵詞:朴槿惠、信心政治、政治人格、人格特質、外交政策。

前 言

1952年出生的朴槿惠,在60多年來的人生旅途中歷經大起大落,從第一千金至平民孤兒,幸福之後走向痛苦,朴氏曾在日記中寫道,「痛苦是人類的屬性,它能證明人還活著」。她在競選時的名言就是,「我沒有父母,沒有丈夫,沒有子女,國家是我唯一希望服務的對象」,這就是所謂的「三無」女人。1

朴槿惠當選總統也打破了南韓選舉史上

自1997年以來的三大魔咒:一、整場大選投票率超過70%,保守派的候選人在大選中必敗;二、沒有獲得首爾地區民眾支持的候選人必敗;三、沒有獲得40歲年齡層選民支持的候選人必敗。²

朴槿惠是當代南韓的首位女性領導人, ³這種現象在高度男女不平等的南韓社會中 實屬罕見,然而青瓦臺的一切對她而言並不 陌生,因為她是前總統朴正熙之女,早在她 9歲時便隨同父母一起入住青瓦臺。1974年 在她22歲時,由於母親遭到第二代旅日韓僑

- 1 〈朴槿惠:嫁給國家的「孤兒總統」〉,《中國評論新聞網》,2012年12月21日,〈http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/doc/docDetailCNML.jsp?coluid=7&kindid=0&docid=102359181〉
- 2 吳碩, 《朴槿惠傳:只要不絕望,就會有希望》(臺北:廣達文化,2014年5月),頁20。
- 3 韓國歷史上第一任的女性君王為西元九世紀新羅國的真聖女王。

文世光槍擊身亡後,她便代理母職成為第一夫人,不過時隔五年後,朴正熙也難逃自身的中央情報部首長金載圭槍殺身亡的命運。 ⁴父親過世後,朴氏歷經了人情冷暖,世態炎涼,從此淡出南韓人的視野將近18年,直至1997年的金融危機使南韓國內處處充滿危機,她便決心要挽救南韓,打著「完成父親生前未盡事業」的口號,開啟了從政之路,而她受歡迎的程度、政治技巧、接連競選的成功,也為她贏得了「選舉女王」的封號。 ⁵某些人士也指出,正因為其父親朴正熙曾締造了韓國的「漢江奇蹟」,改善了人民生活,以及她代理第一夫人時走訪各地的經驗,建立起她在老一輩選民心中的良好形象。

正當朴槿惠政治生涯如日中天,當時她 是南韓第一大在野黨黨魁,在2006年5月20 日,朴氏在幫首爾市長候選人站臺時,遭某 男子持美工刀突襲毀容,右臉下方被劃出一 道長達15公分的傷口,差點傷及頸動脈,送 醫後臉上共縫了60針。6這次的意外事件,讓 朴氏在鬼門關前走了一遭,奇蹟式的活了下 來,這或許是上天的旨意,不僅要讓她歷經 雙親死亡的痛苦心情,也要讓她親自感受生理的痛苦,以堅定她的意志。

富比世(Forbes)雜誌2015年票選朴槿惠 為第十一名的全球百大最有權力的女性,儘 管近期發生了世越號沉沒事件、MERS疫情 防治不力,以及大規模貪腐醜聞,但她的貢 獻,諸如與加拿大簽訂自由貿易協定、與中 (共)日簽訂環境合作協定,以及呼籲成立東 北亞核子安全體等仍是功不可沒。⁷

從領導人的人格特質來探討外交政策 行為的議題,並不是新鮮事,但也不失為一種方法,同時此種途徑也深受某些人士的著 迷。影響外交政策的因素來自各個層次,這 些因素往往同步發生作用,其中關鍵包括個 別的決策者、決策者面對的政府與社會型 態、國際社會的制約,以及全球大環境的影 響,不過學者多半將注意力放在國內各種力 量間的互動,個人與國內層次較受到青睞。 本文探討範圍在於個人的分析層次;然而, 專家學者們指出,其實有四種類型的人格特 質似乎與外交政策的制定最息息相關,那就 是信念、動機、決策類型、人際關係類型。 本文試圖從朴槿惠的日記、自傳中了解其人

- 4 "Profile: South Korean President Park Geun-hye," BBC Nwes, November 1, 2013, http://www.bbc.com/news/world-asia-20787271
- 5 Kongdan Oh, "Outlook for nation's first female leader," The Korea Herald, December 25, 2012, http://nwww.koreaherald.com/view.php?ud=20121225000045
- 6 廖庭瑋,〈遭劃傷毀容,朴槿惠帶刀疤出院〉,《TVBS新聞》,2006年5月29日,〈http://news.tvbs.com. tw/old-news.html?nid=363085〉
- 7 "#11 Park Geun-hye," Forbes, http://www.forbes.com/profile/park-geun-hye/
- 8歐信宏、胡祖慶譯,《國際關係》,第三版(臺北:雙葉,2013年1月),頁149。
- 9 Margaret G. Hermann, "Effects of Personal Characteristics of Political Leaders on Foreign Policy," in Why Nations Act: Theoretical Perspectives for Comparative Foreign Policy Studies (California: Sage, 1978), p. 59.

格特質,並輔以在公開場合的致辭、訪談、 參與活動,以及相關報導與文獻資料中,梳 理出朴氏的人格特質,並拿來與近期的外交 決策做一比較。

信念、動機、決策類型、人際 關係類型

一、信念

信念意指行為規則的哲學信念,換句話說,也就是領導人對世界的根本假設,此等信念一般而言就是關於政治領導人對掌控生活上各個事件能力的想法,或是更具體而言,就是關於政治領導人形塑其國家政治事件能力的想法。個人信念對解釋周遭環境的影響,已受到許多研究的關注。心理學家與政治學家都不約而同發現這是一個有趣的研究問題。誠如Hosti指出,「一位決策者的行動準據是靠其對情況的想像,反而不是靠客觀的現實。」¹⁰

這種解釋周遭能力的想法就是信念,往 往是從小時候就開始養成,當政治領導人提 出外交政策時,透過字裡行間的想法,我們 可以將之對照於領導人的人生歷程,藉著此 一途徑,進而了解領導人制定決策的圖像。

二、動機

政治領導人的動機意味著他們為何這麼 做及這麼做的理由,其實就是慾望驅使著他 們。動機之一就是對權力的需求向來被認為 是潛在驅使政治人物的力量。例如,Lasswell 提出政治活動的主要動機是情感的不安全感 或是低自尊感,而這些便透過對權力的驅使 來予以彌補。Winter的報告指出,總統對權 力的需求愈高,那麼其政府的外交政策就會 愈強勢與愈具侵略性。其他動機方面或許與 政策制定有關,一些人心裡所想的就是要達 成、支持或同意某人的理念,需要獨立自 主,以及需要組織架構。¹¹ 動機與信念其實 是一體兩面,相輔相成,也代表著外交政策 制定的背後影響因素。

三、決策類型

決策類型意指制定決策的偏好方法。 我們有特定方式來了解政治領導人制定決策 的途徑嗎? Snyder與Robinson說明有以下五 項元素組成決策類型:自信、對新資訊的開 放度、對某些程度的風險與利害大小的取 向、延宕決策卻不會緊張的能力、調整不確 定性的規則。其他可能的決策組成要素包含 對妥協的取向、對最優化與最佳決策滿意度 模型的取向、對計畫與活動的取向。某種 程度上,決策類型相當類似於George後來將 行為準則(operational code)轉化為工具信念 (instrumental beliefs)。再者, Barber提出總統 的四個基本人格類型:行為表現的主動、被 動,感情表達的正面、負面,藉此區分出彈 性的決策類型、強迫的決策類型、順從的決 策類型、退縮的決策類型。12

¹⁰ 同註9,頁59。

¹¹ 同註9, 頁59-60。

¹² 同註9,頁60。

決策類型大致可以對照於領導人為人處 事的原則,受到個人原則的制約下,做出的 決策其實不知不覺中會與其原則相契合。

四、人際關係類型

人際關係類型就是決策者對待其他決策者的特定方式。偏執或多疑是一種對待別人的方式,往往是政治人物的屬性。馬基維利式主義(Machiavellianism)是另一種人際關係類型,通常也是政治領導人的一種屬性。Tucker曾表示這兩種特質在具有戰爭性格的政治領導人身上是相互關連的,例如,史達林與希特勒。這種戰爭性格是高度猜疑的,幾乎被看成關注敵人的一舉一動,與喜好操控他人。另一種對待他人的方式就是調查領導人說服方式,其對他人的敏感度、政治時機感,以及其是否是任務導向或是個人導向的領導人。¹³

這種人際關係的分類從基礎上延伸, 對照於領導的類型,大致可區分為權威型領導、魅力型領導、交易型領導、轉換型領導、願景型領導等,視不同學者的解釋與分類而定。

信念與動機形塑了領導人的世界觀, 決策類型與人際關係類型形塑了個人政治風格。在這些因素交互影響下,最終形成領導 人制定外交決策的取向。¹⁴ 本文也將透過這 四項因素來檢視朴槿惠的外交政策取向。

朴槿惠的人生歷程

一、人格特質的形塑

依據心理分析的人格理論主張,政治行 為是由根深蒂固的人格特質所形成,而此特 質往往在幼年時就已經形成。15朴槿惠小時 深受父母親的影響,我們可以在其自傳中看 出,對敬仰父親方面的敘述,「當時韓戰剛 結束,南北分裂,在我眼裡,父親是保家衛 國的正義使者,身穿軍裝的父親比任何一位 電視上的明星都來得帥氣。 …… 每當母親把 用心擦得雪亮的軍靴放在我與妹妹的鞋子旁 時,就會有一種被軍艦守護般的安全感。」 ¹⁶ 「透過母親的描述,年輕時父親是一位浪 漫詩人。……當我留學法國時,父親經常寫 信給我,父親的信就像是一篇隨筆文章般優 美。比起用言語傾述,他更常以圖畫、詩或 書信來表達對家人的愛情。」17 「父親是一 位非常棒的老師,我則是一位認真的學生, 他會講一些歷史、安保、經濟等領域相關事 情,我從父親那裡學到了一些金錢無法衡量 的珍貴課程。」「國家利益優先是父親堅定 的政治信念,他花了一輩子時間來使國家富 強,讓國民生活穩定安逸。」18 朴槿惠父親 也對她耳提面命說道,「防衛產業是國家產

¹³ 同註9,頁60。

¹⁴ 同註9,頁63。

¹⁵ 蔡相廷, 〈陳水扁的政治人格與終統政策宣示〉, 《元培學報》, 17期, 2010年12月, 頁83。

¹⁶ 朴槿惠著,藍清榮等譯,《我是朴槿惠:絕望鍛鍊我,希望使我行動》(臺北:高保,2012年11月),頁23。

¹⁷ 同註16, 頁36-37。

¹⁸ 同註16, 頁93。

業的衡量尺度,國家需要防衛產業,自然是為了自主國防領域,也透過此事業發展汽車出口、戰車生產等,用不著看他國臉色……領導者必須要懂得開闢艱難的道路,要有自己的主見,不用害怕被人辱罵,莫忘初衷路。」¹⁹

朴槿惠在自傳中回憶道,母親是個了不起的導師,那公平、絲毫沒有動搖的一貫原則,使三姊弟對是非黑白有著很清楚的區隔,母親對品格教育的意志和信念非常堅固,母親是善待他人,律己甚嚴的人。朴氏自述她自己的一些好習慣,都要歸功於母親的影響,她很敬仰父母親,更視母親為其偶像,她的青春期就是在仿傚母親生活中渡過。20

母親樸實教育方面,「母親總是會把父親的舊軍褲改小後給我穿,我覺得老土並不想穿那條褲子,有時還會鬧脾氣,但這對母親來說並不管用。」²¹ 朴槿惠三姊弟的童年幾乎沒有像樣的玩具,只有青瓦臺內的一大片院子可以玩耍,有一次親戚送上一隻上發條就會自動走路的小狗玩偶,三姊弟玩了一整天,但她母親卻堅持說,「那並不是隨手可得的玩具,擁有別人沒有的貴重東西,對孩子的教育並無益處。……還認為貴重的玩具對他們而言只是不必要的奢侈品。」²²

與朴槿惠一起度過初、高中求學的友人 徐林婷回憶道,「槿惠常帶著大麥雜糧飯、 蛋捲、蘿蔔泡菜,她沒有來自國外的學習用 品,如果朋友們拿著來自日本的學習用品, 她就會說好漂亮啊!並且非常羨慕。」朴氏 高中時期學業成績是第一名,但高中生活記 錄本上也出現朴槿惠過度成熟、過度慎重而 沉默寡言的評價。²³

在朴槿惠的幼年生活中,我們可以看出 她儼然就是一位模範生,也可以看到她繼承 了父親對國家的使命感,以及母親的簡樸與 堅定的意志。

二、堅定信念的淬鍊

朴槿惠在青少年時期經歷了兩次人生重 大的打擊,第一是失去母親的悲痛,第二是 時隔五年後,連唯一可以依靠的父親也遭人 暗殺,這或許正如朴氏所說的,「天將降大 任於斯人也,必先苦其心志」吧!對於雙親 接連去世,朴氏在公開場合都以非常冷靜的 心情面對大眾,也因此被人取了「冰公主」 這個綽號。

在1979年聽聞父親的死訊時,她反應是「前方沒有任何異常嗎?」這句話從她口中無意識說出,她顧慮的竟然是三八線的安全,她當時擔心的是北韓會趁父親過世這個時刻採行武力進攻。²⁴我們或許可以解讀成朴

- 19 同註16, 頁97-98。
- 20 同註16, 頁29-30。
- 21 同註16, 頁23。
- 22 同註16,頁39-40。
- 23 金正河,〈新國家黨大選候選人朴槿惠波瀾起伏的曲折人生〉,《韓國中央日報中文網》,2012年8月21日,〈http://joinschina.com/big5/article.do?method=detail&art_id=90950〉
- 24 同註16,頁128。

權惠在當時就已經認為自己是一位政治領導人了,念茲在茲的就是國家。在2006年朴槿惠遭刀片襲擊臉部時,她就醫後醒來的第一個問題是,黨在競選情勢中如何?從這兩個例子中,我們可以看出她以國家為重的政治人物性格。

朴槿惠的信念應該是家族遺傳,因為當她的母親在國家劇院被人開槍射中後,當時朴正熙正在臺上演講,當陸英修被人匆忙抬走就醫後,朴正熙又再次面對觀眾繼續演講;²⁵當朴槿惠遇刺時,她用手摀住傷口心中想著至少要將演講講完,就上了講臺,當時臺上的首爾市長候選人吳世勳看到傷口後,開始慌張大喊要立刻就醫。²⁶

在朴槿惠雙親接連遭到暗殺後,這對南韓許多老一輩人而言,他們認為朴氏當時並沒有被打倒,反而是形塑出她是受人同情、鐵一般愛國心決心的人物,²⁷而她一切以國家為重的價值觀,也在其遭遇生死關頭時表露無遺。

三、誠信與權力

韓國駐華大使權寧世接受訪問時表示, 「說過的話,朴槿惠會實現。」朴氏有一種 為公職奉獻的精神,她非常講究原則和重視誠信,就算是遵守原則會使其受到損失,她仍會如此。²⁸朴槿惠自己也曾說過,「多年來,我忍受了無數的背信棄義,彷彿站在懸崖盡頭般岌岌可危。被曾經信賴的人背叛讓我看清了人對權力和慾望的執迷。」²⁹

有關誠信之道的論述也能在朴槿惠日記內發現,「失去信賴的社會會使所有一切變成悲傷、憂鬱。」「背信者之所以背信,就是因為他沒有守住心中的防線,有了一次,就會有第二、第三次。」³⁰「只要以禮相待,真誠交往,人與人之間的交往愈多則感情愈深。」「在相互信任的基礎上進行的對話是那麼的愉快和愜意。只有這樣的對話才能使人間的真情生根、發芽、開花、結果。」³¹

這種誠信之道,其實就是言必信,行 必果的實踐,不過在這種領導風格下,其周 遭的幕僚人員也常發出抱怨聲浪,由於朴槿 惠勤做筆記的習慣,把每件大小事情都紀錄 下來,三不五時要求底下人員回覆達成的進 度,因此往往壓的底下人快喘不過氣來。

關於權力,她曾經表示,「權力是把 刀,當權力愈大,這把刀也愈利,輕輕一動

- 25 Choe Sang-Hun,〈朴槿惠,韓國的鐵娘子〉,《紐約時報中文網》,2013年4月16日,〈http://cn.nytimes.com/asia-pacific/20130416/c16park/〉
- 26 同註16, 頁6。
- 27 "The iron lady in red," The Economist, 14 July, 2012, http://www.economist.com/node/21558623
- 28 〈助朴槿惠競選準備充分也緊張〉,《新京報》,2013年12月29日,〈http://epaper.bjnews.com.cn/html/2013-12/29/content_487213.htm?div=0〉
- 29 〈像水一樣柔韌:朴槿惠給女孩的建議〉,《明鏡新聞》,2015年9月12日,〈http://www.mingjingnews.com/MIB/news/news.aspx?ID=N000111786〉
- 30 朴槿惠研究會編,陳冰冰譯,《朴槿惠日記》(上海:上海譯文出版社,2014年6月),頁52-53。
- 31 同註30,頁134-135。

就會傷及他人。因此權力使人懼怕,若不是有著深度哲學及修養,任何人都無法正確地運用那強大的權力。」³²這種對權力的詮釋也表現在她的用人方面,她不喜歡有權有勢的政要人物將其影響力掛在嘴邊,不喜歡利益交換的政治風氣,這些都與自身的風格格不入。她不會透過私交關係來執行工作或是交付職位,大多都是透過公開管道,而且往往任務告一段落後,主從關係便因此結束,這也給人冷冰冰的用人之道,因此形成了自由簽約型的人際關係。³³然而,這種權力結構及用自家人的政治體制,已深植於南韓的政治史上,當朴槿惠堅持走自己的風格時,許多人開始離她遠去,這也造成她從政上的劣勢與困擾。

四、中國文化影響與交往

朴槿惠自述在小時候,父親送她一本《三國志》,從此便沉浸在此書迷人的故事情節與人物描述,還說最喜歡書中趙雲這個人物角色,也因此開啟了中國文化的接觸。

在淡出南韓社會視野的18年期間,朴槿 惠曾在韓國文藝月刊上發表〈遇見我人生的 燈塔一東方哲學〉乙文,她後來表示馮友蘭 先生所著的《中國哲學史》讓其領悟到人生 的真諦,她自述如同外號「筆記公主」般, 她將某些印象深刻的內容紀錄在筆記中: 「最佳的修身之道是不矯揉造作,順其自然。這就是道家的無為、無心。」「推己及人,即為仁。」「坐密室如通行,馭寸心如六馬,可以免過。」朴氏表示此書的哲學思想帶領她走出人生的低潮期,恢復了心寧的平靜,放下之前所執著的事情。34

在那段期間朴槿惠開始練習丹田呼吸 法,這對精神健康有很大的助益,心平靜 了,身體自然變得健康,胸口上的巨大壓力 也慢慢消失了,甚至對疾病的免疫力也變好 了。她也讀了《法句經》、《金剛經》等佛 教經典與《聖經》,以及《貞觀紀要》、 《明心寶鑒》等,並將它們置於床頭,以便 隨時拿來閱讀,對於書中喜歡的字句,就會 抄寫在筆記本上,每當心煩意亂時就拿出來 復看。《明心寶鑒》中有一段她印象深刻的 內容,「以責怪別人的心來責備自己,錯就 會少一些; 以寬恕自己的心來原諒他人, 彼 此的交情將會久遠。」35另外,《東周列國 志》給她的體會是,書中展現了各國的各種 人物形象,目主要情節都是以君王為中心而 展開,在某種程度上,此書體現了一種領導 論,因此身為國家領導人,不僅要能守護國 家,還要讓國民過著平安幸福的生活,領導 人要經常端正身心,如此才是人民之幸,國 家之福。36

³² 同註16,頁137。

³³ 千榮植著,千日譯,《孤獨的領導力:朴槿惠的60年》(北京:機械工業出版社,2014年1月),頁211-213。

^{34 〈}韓國總統朴槿惠:遇見我人生的燈塔—東方哲學〉,《新華網》,2013年6月20日,〈http://news.xinhuanet.com/world/2013-06/20/c_124883934.htm〉

³⁵ 註16,頁145。

^{36 〈}朴槿惠心中的中國文化〉,《阿波羅新聞網》,2015年7月21日,〈http://tw.aboluowang.com/2015/0721/587604.html

由於朴槿惠本身通曉中文,加上中國 大陸人對其人格特質具有相當好的印象,每 當在造訪中國大陸時朴氏都會用中文與人交 談,更拉近彼此間的距離,目朴氏在其父親 朴正熙任內推行新村運動時,便經常與中國 大陸往來。胡錦濤宣導的新農村建設運動 也受到南韓新村運動的影響,在朴槿惠涉足 政壇後,「中」方開始與朴氏接觸,希望她 提供有關朴正熙和新村運動的資料,而朴氏 也陸續提供相關資料予「中」方。在與中華 民國方面,朴氏未進入政壇之前,在1987年 時更在臺北的文化大學獲得名譽文化博士頭 銜,在2012年的總統大選時,由於當時與蔡 英文同樣是獨身女性,兩人也被媒體拿來做 比較,呂秀蓮在2010年到訪南韓時也曾公開 表示,「若朴氏參加大選,我願意免費幫助 她。」當時此言論也受到關注。37她會說中 文的優勢,也使得她每次造訪中國大陸時, 都深受大眾的歡迎。除了中文以外,她還會 說英文、西文與法文,這與她曾下過功夫苦 讀,以及在青瓦臺那一段時期接待外**省**息息 相關。

韓國人最早是在中國漢武帝設置樂浪郡這段時期接觸儒學思想,儒家思想和佛教一樣都是在三國時期開始擴展。佛學與儒學有某些程度的共同性,這兩個思想都非常重視助人及無私行為,自我改進也是其中的重要道德規範。其後集儒學大成的宋明理學學

派成為當時朝鮮王朝(1392-1910年)的思想主流,也因此發展出社會階層制度、對年齡及性別的偏見、對父母的恭敬,以及對教育的重視,都深深影響著南韓社會。儒學思想的核心是一種信念,認為人可以透過培育和建立道德行為而改進,透過大家共同努力,履行某些義務後便可以建立一個和諧的社會。³⁸ 這些思想其實也能在朴槿惠身上發現,而且朴氏能接觸中國文化,進而轉化為自身的治國理念,其實隱含著時代的背景因素。

各種宗教諸如佛教、天主教、基督教、薩滿教等的兼容並蓄也是南韓社會的一大特色,據統計,過半數的南韓國民是各種宗教的信徒,有人將其歸因於工業化與韓戰影響,工業化下緊湊的工廠生活取代了閒逸的農村生活,社會和生活環境結構的改變,帶來焦慮與疏離感,使人民生活得不到平靜,便希望在宗教上取得慰藉,接著信仰宗教的人數增多,且日益成為南韓人生活中重要的組成部分。³⁹在此一時代背景下,也不難看出朴槿惠在人生低落時期會將自己寄託於佛教的經典上,以從中領悟出人生的真諦。

中國文化影響南韓深遠,甚至也可以從 其國旗上看出,南韓的國旗又被人稱為太極 旗,中間圓圈對稱的兩部分,上面紅色代表 陽,下面藍色部分代表陰,國旗上有四個卦 符,是依據《周易》的思想演化而來,其後 經過多次演變而成為現在所見的國旗圖案。

- 37 韓海, 《不敗女王朴槿惠》(臺北:風雲時代,2014年6月),頁149-157。
- 38 Daniel Tudor著,胡菀如譯,《韓國:撼動世界的嗆泡菜》(臺北:聯經,2014年1月),頁53-55。
- 39 董向榮,《南韓:創造奇蹟》(香港:香港城市大學出版社,2009年),頁96-106。

朴氏領導與外交政策

一、總統就職說願景

在朴槿惠的總統就職演說中,經濟復 興、國民幸福及文化昌盛為朴槿惠政府施政 的三大主軸,經濟復興就是要創造第二次的 漢江奇蹟,而第一次出現漢江奇蹟的口號正 是其父親朴正熙所提出,朴氏主張創造經濟 就是要創造經濟與經濟民主化;國民幸福 也就是老有所養、少有所依;文化昌盛就是 要透過文化與尖端科技,培育出文化創意產 業,進而達成創造經濟。⁴⁰這些理念若放在 時代背景下,一般人或許會視為理所當然, 但我們若從領導人的人生歷程與信念觀之, 或許會有另一番的圖像。

為什麼要提第二次漢江奇蹟,或許是朴 槿惠要透過就職典禮緬懷父親為國家所付出 的貢獻,也意在使外界去做聯想。在經濟方 面,南韓的財閥崛起要歸因於朴正熙政府, 因為1953年韓戰結束後,為了振興國內經 濟,朴正熙利用威脅利誘方式,扶植韓國企 業,締造了漢江奇蹟,此後財閥問題卻一直 存在於南韓社會。財閥的某些經濟模式正是 朴氏父親一手打造的,而朴氏繼位後,雖然 也做出要改革的表態,但並未觸及財閥的根本利益,諸如從在競選辯論與競選綱領中都極力避免使用財閥乙詞,並以大規模企業集團取代之,禁止新的循環出資行為,通過實施中小企業扶植政策,讓大企業與小企業共榮共存等方面來看,朴氏承接父親遺留下來的經濟任務與使命,⁴¹對於財閥問題並不加以打擊,反倒是採取懷柔的策略。

朴槿惠曾說過,「瓦解或打擊財閥並 非我的目的。我真正的目的是希望改正經濟 權力濫用的問題,但另一方面確保財閥對韓 國經濟所帶來的正面影響能夠繼續維持下 去。」⁴²南韓蓋洛普2015年7月民調顯示, 54%反對特赦財閥,支持者僅35%,人民對 財閥的觀感不佳。⁴³朴氏在2015年的南韓光復 節中宣布特赦多達6,527名罪犯,其中不乏中 量級的財經界人士,這也是朴氏2013年上任 來的第二次特赦。⁴⁴

此外,朴槿惠在就職演說中還提到復 興(五次)、興盛(四次)、挑戰(四次)、人才 (四次)、國力(三次)、開拓(二次)等用語,成 就、苦難、逆境、潛力等用語也分別提到一 次,共三十多次提及包含前總統朴正熙時代 統治理念的用語。⁴⁵上述例子皆可看出朴氏的

- 40 〈韓國第18屆大統領朴槿惠就職演說誓言創造第2漢江奇蹟〉,經濟部,2013年2月26日,〈http://www.taiwantrade.com.tw/CH/bizsearchdetail/7046875〉
- 41 同註37,頁282。
- 42 吳凱林編譯,〈朴槿惠的當選,讓韓國大財閥鬆了一口氣〉,《天下雜誌》,2012年12月20日,〈http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5045709〉
- 43 蔡鵑如,〈經濟不振,朴槿惠拉財閥齊打拚〉,《中時電子報》,2015年8月14日,〈http://www.chinatimes.com/newspapers/20150814000543-260108〉
- 44 陳佩如,〈朴槿惠特赦財閥首腦,稱「救經濟」挨轟〉,《TVBS新聞》,2015年8月14日,〈http://news.tvbs.com.tw/world/news-612533/〉

諸多政策理念皆深受其人生歷程的影響,諸 如受到父親經濟理念影響,受到父親政治課 影響,在不知不覺中都透露出這種關係。父 親的影響也間接轉變為自身的信念,執行的 動機。

二、柔性領導

自從父母遇害,歷經多重考驗重返政 壇後,朴槿惠表示自己已嫁給了國家,在施 政方面,一切以關愛為出發點,認為民生大 小事就是國家大事,並堅定實踐自身的政治 主張,這種力量有如慈母一般,有人將之稱 為「母性政治」的風格,在外交策略上也被 人稱為「柔性外交」。然這是有其背景脈絡 的,因為朴氏受了東方文化與哲學的洗禮, 她認為統治並不意味著要手持棍棒,這也和 道家的治國理念不謀而合,她經歷過生離死 別,不希望政治的戰火波及至平民百姓,導 致家破人亡的悲劇再次上演。46

朴槿惠在處理國家事務或與人相處時, 總是讓人感受到愛,某些人士指出,在朴氏 的觀念裡,比起分離和對立,她更傾向於 溝通和交流,比起矛盾競爭,她更喜歡協調 與合作,比起權威命令,她更關注平等和說 服,比起強壓和製造危機,她更傾向和平與 安定,比起金錢和利益,她更在乎情意和道 德。⁴⁷

朴槿惠對北韓政策也是採取柔性的外交政策,這與李明博政府的強硬派政策有所不同,但朴氏也強調在保證國家安保前提下,願與北韓緩和改善關係,必要時可舉行南北高級會談,這政策也得到韓國人民的認同,諸如2013年的南韓蓋洛普民調中,朴槿惠的支持率達52%,另一份由韓國研究中心公布的民調顯示,她的支持率為65%,2013年5月的訪美之行,韓美就北韓議題進行深入探討並重申雙方聯合防禦態勢後,韓國牙山政策研究院公布的民調顯示,朴槿惠訪美結束後,她的支持率一度達到69%。48

三、原則主義

如果說盧武鉉總統歸納為理想主義,李明博總統是務實主義,那麼朴槿惠應該可以總結為原則主義。朴槿惠的原則主義深受其父親的影響,主要有兩個方面:第一是國家優先主義,第二是性格完美主義,朴槿惠也表示,自己的原則很大程度上是從父親身上學到的,也是從小養成的。她的政治哲學是說到做到,痛恨阿諛奉承,玩弄權勢的人,也因為其經歷父親死後許多身邊的人背信忘義,他更堅定一定要遵守約定,她不容許自己在政治上開空頭支票與不遵守原則的行

- 45 洪永林,〈朴槿惠就職演說關鍵詞:幸福、經濟、文化〉,《朝鮮日報網》,2013年2月26日,〈https://cnnews.chosun.com/client/news/viw.asp?cate=c01&mcate=m1001&nNewsNumb=20130233297&nidx=33297〉
- 46 同註2, 頁29-31。
- 47 〈朴槿惠告訴女性:成功的核心在於發揮你的優勢〉,《今日頭條》,2015年9月14日,〈http://toutiao.com/i6194465313355514370/〉
- 48 楊梅菊、黄瑩瑩, 〈朴槿惠:冰與微笑〉, 《國際先驅導報》, 2013年6月27日, 〈http://ihl.cankaoxiaoxi. com/2013/0627/230591.shtml〉

為。49

朴槿惠的原則主義也能在下述事件中看出,2015年北韓在非軍事區埋設木匣地雷炸傷兩名南韓士兵,目的可能是報復脫北者散發的反北韓傳單或是韓美的乙支自由衛士演習。50朴氏當時即採強硬態度堅持北韓道歉,並要北韓承諾不再發起挑釁,雙方一度在邊界區相互開砲導致情勢升溫。南北韓高層對話在長達43小時的馬拉松談判之後,北韓終於向南韓屈服達成共識,並化解了朝鮮半島的危機,北韓提出道歉聲明,而且雙方還同意在中秋節期間計畫舉行離散家屬活動。51這種面對危機時,堅定立場不妥協的原則,也能看出從中看出朴氏的決策風格。

四、誠信之道的外交政策

朴槿惠的外交基調,其實就是誠信之 道,而這種實踐就是所謂的「信心建立措 施」(Confidence-Building Measures)的運用。 「信心建立措施」是有效降低與敵對國家企 圖與意志的工具,能降低與敵對國家緊張情 勢和避開不欲戰爭的機制,使用的方法有交 流措施、限制措施、驗證措施等方式,歷史 上也不乏其案例,包含東西德、印巴,甚至 美中(共)之間等都可看到這種策略運用。⁵²

在2012年11月時,身為總統候選人的朴 槿惠在華爾街日報發表了自己的東北亞和平 計畫,首先提及「亞洲悖論」的現象:連同 朝鮮半島在內的東北亞情勢並不穩定,尤其 是在歷史與國家安全的議題上,彼此之間互 不信任也導致衝突頻仍,各個國家間的安全 合作也無法實現,無法貢獻和平與繁榮,反 觀經濟層面卻是彼此相互依存,日漸深化。 再者,在這種合則共利的情況下,她認為應 該實施「大和解」,透過信任方式以消除東 北亞各方的恩怨情仇。最後,這種實踐方法 就是維持合作性的美中(共)關係、強化中(共) 日韓三邊合作,以及和所有區域強權的關 係。她表示這種信心建立措施在歷史上也不 乏其成功案例,例如,冷戰期間的赫爾辛基 進程,二戰後德法英誘過大和解開啟了新的 合作之窗。53

(一)對北韓政策

在2011年9-10月的外交事務雙月刊中, 朴槿惠時任國會議員,她發表〈全新的朝鮮

- 49 同註33,頁181-182。
- 50 〈北韓DMZ越線埋地雷,炸傷2南韓兵〉,《聯合新聞網》,2015年8月10日,〈http://udn.com/news/story/5/1111487-%E5%8C%97%E9%9F%93DMZ%E8%B6%8A%E7%B7%9A%E5%9F%8B%E5%9C%B0%E9%9B%B7--%E7%82%B8%E5%82%B72%E5%8D%97%E9%9F%93%E5%85%B5〉
- 51 王麗娟編譯,〈朴槿惠堅持北韓道歉,兩韓談判3天終有共識〉,《聯合新聞網》,2015年8月25日,〈http://udn.com/news/story/6809/1142872-%E6%9C%B4%E6%A7%BF%E6%83%A0%E5%A0%85%E6%8C%81%E5%8C%97%E9%9F%93%E9%81%93%E6%AD%89-%E5%85%A9%E9%9F%93%E8%AB%87%E5%88%A43%E5%A4%A9%E7%B5%82%E6%9C%89%E5%85%B1%E8%AD%98〉
- 52 張亞中主編,《國際關係總論》,第二版(臺北:揚智文化,2007年11月),頁63。
- 53 Park Geun-hye, "A Plan for Peace in North Asia," The Wall Street Journal, November 12, 2012, http://www.wsj. com/articles/SB10001424127887323894704578114310294100492

半島〉(A New Kind of Korea)乙文,內文表示,「長期以來南北韓之間都缺乏信任,南韓現在有機會能重建信任,為了將朝鮮半島從衝突區轉型為互信區,南韓應該採行「信任政治」(Trustpolitik),並基於全球規範,希冀建立相互制約。不過信任政治並不是意味著無條件或是一廂情願的信任卻不查證。」54 這種做法就是運用了信心建立措施,實踐方式是採取驗證措施。

「朝鮮半島信任進程」是針對北韓而制定的政策,該構想是朴槿惠於2012年2月28日出席首爾核安全峰會國際學術會議的演說中首度提出,在2013年2月25日的總統就職演說中再次重申此構想,在2013年8月,韓國統一部公布了名為《朝鮮半島信任進程》的手冊,並對相關概念、背景、目標、原則、課題做了較詳盡的闡述。55

一直以來,北韓不斷發起軍事威脅, 南韓時而制裁,時而妥協,北韓取得國際援 助後,最終又演變成新一輪的威脅,換句話 說,也就是北韓挑釁→製造危機→南韓補償 →再次挑釁的惡性循環,朴氏認為建立信任 是切斷惡性循環的最好方法,可引領北韓 走向國際舞臺,所以「朝鮮半島信任進程」 便在此一思維下應運而生,即在建立信任過 程中累積南北間的相互信任,並透過這種信 任,使南北的關係更上一層樓。⁵⁶ 然而,「朝鮮半島信任進程」也是有 其底線的,朴槿惠表示,在強調交流、互信 的同時,北韓必須恪遵與南韓及國際社會間 達成的協定,必須為破壞和平的行為承擔後 果。「朝鮮半島信任進程」的目標是,以堅 固的安保為基礎,透過建立南北互信來發展 關係,實現朝鮮半島和平,進而奠定統一的 基礎;具體作為是透過建立互信恢復南北關 係正常化,持續解決人道主義問題,建構長 期對話管道,實踐協商精神,深化和擴大互 惠交流與合作,推動遠景韓國等。57

在朴槿惠的人格特質中,她重視的就是 守信,不管是從日記中記載的文字,或是從 他人口中說出,這都是毋庸置疑的。然而, 還值得一提的就是,朴氏早年對北韓的印象 並不是很好,因為在1968年1月21日深夜時, 曾發生了朝鮮武裝分子襲擊青瓦臺事件,當 時該批人員奉命刺殺朴正熙總統,不過並未 成功。對於2002年訪北之行的邀請,當時朴 氏經過內心掙扎與幾經權衡後,還是在5月10 日時開啟了四天三夜的行程,並準備了五個 外交議題與金正日協商,即俘虜問題、金剛 山水壩問題、離散家屬見面問題、朝韓鐵路 連接問題、朝韓足球賽舉辦,出乎朴氏意外 的是,最終這五項議題都獲致不同程度的進 展,她在心裡也對北韓這個國家有所改觀, 朴氏也一直在琢磨其原因,她發現政府和政

⁵⁴ Park Geun-hye, "A New Kind of Korea: Building Trust Between Seoul and Pyongyang," Foreign affairs, September-October, 2011, https://www.foreignaffairs.com/articles/northeast-asia/2011-09-01/new-kind-korea

⁵⁵ 董向榮、韓猷棟,〈朝鮮半島信任進程:背景、特徵與展望〉,《東北亞論壇》,2014年,第3期,頁96。

⁵⁶ 邢麗菊,〈朴槿惠哲學思想研究〉,《東北亞論壇》,2013年,第6期,頁99-102。

⁵⁷ 張慧智、于艇,《東北亞論壇》,2014年,第1期,頁40。

府之間,只要拋開政治因素,沒有了政治算計與利益,事情就會有很快的進展,真誠相對就成了讓對話進行下去的因素。⁵⁸這也回歸到信任的本質,因為有了訪北的這一層經驗,我們不難發現朴氏對北韓的外交政策還是著重於信心建立,從這個角度來看,我們就可以發現朴氏的人生歷程影響著對北韓的外交政策基調。

(二)對中(共)政策

朴槿惠對中(共)的交往政策中,不難發現信任是她的外交基調,主軸是提升經濟關係,而先找出彼此的共同點、文化上的淵源就是取得信任的第一步。在2013年6月的訪華之旅,林槿惠政府將其取名為「心信之旅」,意在尋求「真誠溝通與增進互信的旅程」,此次隨行人員包含由71人組成的經濟特使團,規模為歷屆之最,當時主要也是為了中(共)韓雙方的自由貿易協定(FTA) 59的簽訂,另一項重點便是商討朝鮮半島的安全情勢,例如提及半島無核化、重啟六方會談等議題。60

而在這為期四天的國是訪問中,在第二 天的中(共)韓商務合作論壇開幕演講會上, 朴槿惠提出了「先做朋友,後做生意的概 念。」許多論述也獲得大家的共鳴,「韓中 (共)雙方度過了數千年的歷史長河,累積了 信任,成為好朋友才得以實現。要走的快, 就一個人走;要走的遠,就要一起走。」第 三天行程中,在清華大學名為「韓中(共)心 信之旅,共創20年」的演講內容中,朴氏開 場白除了展現說中文的實力、引用中文的經 典詞句來拉近彼此間的距離外,內容中更是 表述了她的政治理念,例如,「信任外交為 優先事項,只有雙方人民、領導人之間相互 信任國家關係才會有實質性的轉變,並提及 在2005年初與當時任浙江省委書記習近平碰 面時,就新村運動和新農村運動問題,進行 許多交流。 …… 韓國和中國大陸正朝著國民 幸福、人民幸福這一目標攜手並進,中國夢 與韓國夢是一致的,雙方的江水在同一海域 匯合,中國夢和韓國夢也緊密相連。」61

朴槿惠對中(共)的外交政策中,可看出信任外交的基調,經濟為重的主軸,這與其 父親生前的觀念灌輸,受個人經驗、原則的 制約所形成的決策類型不謀而合。

(三)對日政策

日韓之間橫亙著日本殖民統治、二戰時 的慰安婦,以及獨島(竹島)的領土爭議等歷 史情結問題,近期日本參拜靖國神社也引發 南韓的不滿。朴槿惠大選勝利後,日本首相

- 58 同註2, 頁246-257。
- 59 中(共)韓於2005年啟動有關自貿協定的研究,2012年5月正式展開談判,經過14輪談判,終於在2014年11 月宣布結束實質談判,2015年2月25日雙方簽訂初步自貿協定,2015年6月1日正式簽署協定,目前尚等待國會批准程序,即可上路實施。天下編輯部,《中韓FTA 簽了!》,《天下雜誌》,2015年6月1日,〈http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5068041〉
- 60 〈朴槿惠明訪華,開啟「心信之旅」〉,《新華網》,2013年6月26日,〈http://news.xinhuanet.com/world/2013-06/26/c_124911736.htm〉
- 61 同註2, 頁367-373。

安倍晉三曾派遣特使團訪韓,朴氏與其會面時表示,韓日兩國應正確看待歷史,並追求一個和解與合作的未來,共同促進東北亞地區及全世界的和平與繁榮,而「正確看待歷史」意味著日本應承認侵略朝鮮半島時的不當行為,包含慰安婦問題等。62至於在獨島(日本稱竹島)的領土爭議上,朴氏在許多公開場合中也宣示矢言守護主權的立場,從這兩方面來看,朴氏是一位堅守自身價值觀與原則的人。

至於日本首相安倍晉三參拜靖國神社 乙事,朴槿惠以不點名方式譴責此一行為, 還表示,「儘管一國經濟實力強大,如果反 覆採取有悖於國際社會普遍價值和原則,以 及人類良知的行為,此國家不會成為世界一 流國家。日方不應做出揭歷史傷疤的事情, 但願沒有破壞到兩國間的互信與人民的感 情。」⁶³

日韓之間的外交政策關係還是處於不同 調的局勢,我們可以從以下兩個事件看出, 第一,2013年南韓為協助南蘇丹進行重建, 派遣韓光部隊進駐維和,但因當地激烈交戰 情勢所迫,便向聯合國進駐的部隊申請彈藥 支援,於是得到來自日方的一萬枚子彈,但 南韓方面最後還是由國內運補,並歸還日本 的好意。⁶⁴第二,2015年美日韓簽訂三邊軍事情報共享協議,以分享有關北韓核武與飛彈計畫的情資,但日韓方面卻是透過美國這個中間人來共享,也就是日韓之間無正式情資分享管道。⁶⁵這些或許與領導人之間無法真誠面對彼此有關,姑且不論問題出在誰身上,信任的進程在日韓兩國之間的進展似乎還是在原地踏步。而朴槿惠堅守原則的價值觀,其實或多或少也影響著日韓的外交關係。

結 論

從個人層次來檢視外交政策的魅力依 然歷久彌新,我們可以看到朴槿惠從小接受 的養成教育與人生歷程造就出其特有的人格 特質,而透過信念、動機、決策類型、人際 關係類型等途徑來檢視朴氏的外交政策行為 時發現,上述這四項因素確實與外交政策取 向息息相關,未來在檢視南韓外交政策取向 時,把領導人的個人因素考慮進去,也不失 為一個方法。

作者簡介所將

劉宗翰少校,國防大學國管院93年班,任職 於國防部政務辦公室史政編譯處,目前就讀 於政治大學戰略與國際事務碩士班。

- 62 李明,〈朴槿惠政府內政外交政策初探〉,《海峽評論》,第266期,2013年2月,〈http://www.haixiainfo.com.tw/266-8663.html〉
- 63 〈南韓總統朴槿惠譴責安倍晉三參拜靖國神社〉,《美國之音》,2013年12月30日,〈http://www.voacantonese.com/content/korea-china-abe/1819869.html〉
- 64 王長偉, 〈韓搬運彈藥至南蘇丹歸還子彈予日本〉, 《中時電子報》, 2013年12月30日, 〈http://www.chinatimes.com/realtimenews/20131230004292-260408〉
- 65 "S. Korea, Japan launch military intelligence sharing under trilateral deal with U.S.," Yonhap News Agency, June 25, 2015, http://english.yonhapnews.co.kr/national/2015/06/25/0301000000AEN20150625000300315.html