

俄羅斯在敘利亞執行軍事行動之原因探析

The Analysis of the Reason of Russia's Military Operations in Syria

黃柏欽 (Po-Chin Huang)

國防大學軍事共同教育中心上校教官

摘 要

從敘利亞內戰、難民出亡歐洲，到歐洲主要國家接連遭到恐怖攻擊與土耳其擊落俄羅斯軍機等事件，給予俄羅斯改善與歐美關係、展現國家實力，以及為自己重新贏得世界影響力的轉機。俄羅斯在敘利亞執行軍事行動的原因考量，不僅涉及普丁個人的利益考量，也包括國家各層面的利益考量，包含政治、社會、外交、經濟與軍事等方面。

關鍵詞：伊斯蘭國、俄羅斯、敘利亞、軍售

Abstract

Recently, in light of some international events such as the Syrian Civil War, refugees fleeing to Europe, terrorists attacking major European countries, and shot down of Russian fighter jet by Turkish military, all seem to give Russia a chance to improve the relations with Europe and America, and allow Russia to not only show its national power, but also regain its global influence. The reasons for Russia to conduct military operations in Syria consist of Russian president Putin's personal interests, as well as the interests for the politics, society, economy, diplomacy and military in the national level.

Keywords: IS, Russia, Syria, Arms sale

壹、前 言

2015年9月30日俄羅斯應敘利亞總統巴沙爾·阿薩德(Bashar Al-Assad)請求，出兵敘利亞協助解決日益擴大、蔓延的「伊斯蘭國」(The Islamic State)問題。此次出兵，引起西方國家對俄羅斯到底是出兵攻擊「伊斯蘭國」，還是協助敘利亞阿塞德政權清剿反抗軍的質疑。另使西方歐美國家驚訝與不

解的是，這是俄羅斯首次在舊有勢力範圍外用兵，其意涵究竟為何？對於此種看法與質疑，俄總統辦公廳主任謝爾蓋·伊萬諾夫(Sergei Borisovich Ivanov)就表示，此次並非俄羅斯首次在境外使用武裝力量打擊恐怖主義，90年代就曾出兵塔吉克打擊恐怖主義。¹但俄羅斯在蘇聯解體後，除了解決自身分離主義問題，如兩次出兵車臣，或對前加盟共和國傳統勢力範圍，尤其是構成其傳統安全

觀防火牆概念的國家，因某些國家政治傾向過於靠向西方，並積極尋求加入北約組織，導致俄羅斯擔心北約勢力直接威脅、逼近其本土。如對喬治亞出兵外，俄羅斯未曾出兵到非鄰近國家，直接以軍事力量介入其他國家或地區事務。

此次俄羅斯直接以正規軍力出兵敘利亞，究竟出於何種考量？一般認為，俄羅斯國力尚未完全復甦，加以因併入克里米亞(Crimea)與烏克蘭爭端尚未結束而引發的一連串爭議與遭受制裁，以及敘利亞並非如科威特、伊拉克的能源大國，出兵敘利亞似乎並無實質利益可圖，動用軍力的經費耗損也非虛弱的敘利亞所能補償，甚至加重俄羅斯因國際油價下跌、導致主要仰賴能源收入支撐的財政更加惡化。在無具體利益下，何以俄羅斯會選擇出兵敘利亞，其背後的動機、因素為何？都是各方所欲探討的焦點。為了能有效探究出俄羅斯出兵敘利亞的真正原因，本文試圖從俄羅斯的政治、社會、外交、經濟與軍事等面向進行研析，除了實際過程的探討，並以俄羅斯總統與政、經、學界重要人物的觀點與發言，對照俄羅斯各方面政策文件與相關民意調查數據加以佐證、分析。

貳、俄羅斯在敘利亞執行軍事行動經過

2011年3月中旬，受到突尼西亞、埃

及、利比亞等一連串「阿拉伯之春」民主浪潮影響之下，敘利亞民眾要求政府改革，並舉辦大規模反政府示威活動。隨即引發政府維安武力鎮壓，導致民眾死傷，致使各地抗議不斷，並逐漸擴大演變成要求阿塞德政權下臺的訴求。雖然阿塞德政府加速進行一連串改革，但也因為政府軍出動坦克和裝甲車鎮壓民眾，及政府軍以化學武器攻擊反對勢力，遭到國際社會譴責和政治、經濟制裁。即使聯合國及各方介入交戰雙方和平會談，但一直沒有重大進展。²原本就陷入內戰泥淖的敘利亞，由於「伊斯蘭國」的成立與擴大，更是雪上加霜。敘利亞內戰及「伊斯蘭國」的恐怖統治，造成敘利亞人民向外奔逃，大量的敘利亞難民逃往周邊國家，如約旦、黎巴嫩、土耳其等，並蔓延至歐洲國家，造成嚴重的社會、經濟與安全問題。

敘利亞問題從原本單純的要求國家改革，到演變成內戰數年的局面，原因在於大國對於介入敘利亞問題的時機和方式沒有共識，各國對敘利亞問題所處的立場、處境、利益並不一致，因而無法有效約束敘利亞政府妥慎處理其內部事務。³對於敘利亞內戰，國際間始終存在著兩大集團的對立，一方是黎巴嫩真主黨、伊朗與什葉派勢力，以及支持阿塞德政府的俄羅斯；另一方則是已經給予反對勢力組織「敘利亞國家聯盟」外交承認的歐美國家與多數中東國家、遜尼派勢力，⁴致使敘利亞問題及「伊斯蘭國」問題一

1 “Иванов: ВС РФ не впервые задействуют в борьбе с терроризмом за рубежом,” *РИА Новости*, 2015-9-30, <http://ria.ru/defense_safety/20150930/1292999173.html> (檢索日期：2016年1月10日)

2 〈敘利亞懶人包：2百萬難民悲歌〉，《中央通訊社》，2015年9月4日，<<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201403145005-1.aspx>> (檢索日期：2016年1月5日)

3 洪祿淵、陳至潔，〈中俄否決安理會對敘利亞決議草案的立場分析〉，《戰略安全研析》，第88期，2012年8月，頁48-49。

直沒有獲得解決。隨著「伊斯蘭國」的迅速擴張，岌岌可危的阿塞德政權最終向俄羅斯提出軍事援助的請求。於是，俄羅斯自2015年9月30日開始出兵敘利亞，協助政府軍打擊「伊斯蘭國」勢力。

俄羅斯與中共在敘利亞問題的立場上，一直與歐美國家相背，俄羅斯雖然不認同敘利亞政府對民眾所採取的暴力鎮壓。但在政治上，則要求敘利亞政府加速推動一連串的改革，並推動與反對勢力間的對話及和平談判進程；在軍事上，堅持履行軍售貿易合約及強化在敘利亞的軍事存在；而在外交上，支持聯合國和阿拉伯聯盟等多邊斡旋，並且反對西方及阿盟的單邊制裁和武力干預，尤其反對西方國家和地區國家武裝反對派勢力。⁵ 俄、中對於國際間援引「國家保護的責任」⁶，迴避干涉他國內政的指責，兩國對於利比亞格達費政權被推翻相當不滿。故努力避免利比亞前車之鑒再次發生。⁷ 俄羅斯並不認同歐美及反對派想推動、複製「阿拉伯之春」民主運動經驗，推翻阿塞德政府，以免民主浪潮激化兩國內部的分離主義運動。

而對於「伊斯蘭國」問題，俄羅斯更譏諷這是某些國家，一味地追求本身的意識形態與現實利益，罔顧政治、宗教、歷史、

文化的差異性，以及這20餘年來，在中東、北非所推動的一連串政治、軍事行動所造成的影響。尤其這些國家為推動民主浪潮，支持敘利亞反對勢力，最終導致敘利亞的失敗國家局面，因而孕育危害世界更嚴重的「伊斯蘭國」問題。普丁(Vladimir Vladimirovich Putin)就在出兵前，利用參與聯合國70週年大會時發言指出，中東與北非的局面就是冷戰後的單極霸權，在聯合國無法做出其所認同的決議下，就與一些國家在伊拉克及敘利亞建立訓練基地，企圖扶植、培養、操縱這些反對勢力推翻現行政府與體制，這些勢力最終投入，並成為「伊斯蘭國」勢力。⁸

與西方堅持阿塞德下臺的主張相反，俄羅斯一向主張不該介入敘利亞國內問題。此次打擊「伊斯蘭國」恐怖份子給予俄羅斯名正言順出兵確保阿塞德政權的絕佳理由。在敘利亞總統阿塞德請求俄羅斯提供軍事支援下，俄羅斯國會聯邦院以162票贊成，沒有反對或棄權，一致通過總統普丁打算在境外使用武裝力量的請求。總統辦公廳主任謝爾蓋·伊萬諾夫表示，俄羅斯決定在海外用兵並非為了想達到某些外交目的的野心，而是為了保護俄羅斯的國家利益。⁹ 總統新聞秘書德米特里·佩斯科夫(Dmitry Sergeyevich

4 林佾靜，〈敘利亞內戰問題之啟示：一個失敗國家的形成與外溢危機〉，《長庚人文社會學報》，第7卷第2期，2014年，頁404-405。

5 楊彬，〈論俄羅斯介入敘利亞危機的政策〉（烏魯木齊：新疆大學碩士論文，2013年7月），頁21-32。

6 蔡育岱，〈國際人權的擴散與實踐：以《國家保護責任》的倡議為例〉，《問題與研究》，第49卷第4期，2010年12月，頁135、143-144。

7 洪祿淵、陳至潔，〈中俄否決安理會對敘利亞決議草案的立場分析〉，《戰略安全研析》，第88期，2012年8月，頁49-50。

8 Президент России, “70-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН,” 2015-9-28, <<http://www.kremlin.ru/events/president/news/50385>>（檢索日期：2016年1月10日）

9 “Совет федерации разрешил Владимиру Путину использовать войска в Сирии,” *Коммерсантъ.ru*, 2015-9-30, <<http://www.kommersant.ru/doc/2821451>>（檢索日期：2016年1月10日）

Peskov)也表示，俄羅斯將成為唯一在該國合法行動的國家。依照國際法規定，在第三國境內使用武裝力量必須在聯合國安理會批准，或者依該國合法領導當局請求的情況下為之，因此，俄羅斯在敘利亞執行軍事行動符合國際規範。¹⁰ 藉以凸顯某些西方國家繞過安理會，擅自對敘利亞進行軍事干預、且係帶有特定目的與利益的非法行動。

普丁與內閣成員召開會議時表示，俄羅斯不打算陷入這場衝突。此次行動必須嚴格地在以下任務框架中進行：首先，俄羅斯將僅在敘利亞軍隊與恐怖主義集團進行合法的戰鬥時支援他們；第二，支援行動將以空中行動進行，不參與地面行動；第三，這種支援行動將嚴格地限制在敘利亞軍隊發動攻勢時進行。¹¹ 除了以上戰爭指導，亦明確界定此次作戰目標對象，表示「伊斯蘭國」與伊斯蘭毫無共同之處，藉以明確框定此次軍事行動的範圍和性質，以免演變成宗教、種族間的戰爭，另提出對抗國際恐怖主義鬥爭的唯一正確途徑即是以先發制人的方式，在他們的占領區消滅他們，而不是等他們來到了家門口才開始的行動。

除了敘利亞的軍事援助請求外，俄羅斯一架從沙姆沙伊赫飛往聖彼得堡的客機，於10月30日在埃及西奈半島上空遭到恐怖攻擊

墜毀，以及土耳其空軍擊落俄羅斯蘇-24轟炸機，讓俄羅斯取得說服國際社會與國內民眾出兵敘利亞的正當理由與合法性，凝聚了俄羅斯人民對出兵敘利亞的向心與支持。普丁在12月3日的國情諮文中就說道：

「我們知道是誰想要粗暴地強加自己的規則去轉換它所不滿意的政權。結果呢？搞得一團糟，破壞了國家的生存，人民彼此之間相互爭吵，……。聚集在敘利亞的武裝分子對我們來說特別的危險，……。我們必須在他們尚未逼近前就迎擊、消滅他們。這就是為什麼我們基於敘利亞合法政權的正式請求，決定採取軍事行動的原因。我們在敘利亞的武裝力量首要任務是為俄羅斯而戰，所捍衛的正是我們公民的安全。」¹²

9月30日俄羅斯空軍戰機開始對敘利亞境內的「伊斯蘭國」和「勝利陣線(al-Nusra Front)」實施攻擊，截至12月中旬，已經完成了超過4,200架次的飛行任務，¹³ 共摧毀超過1,200輛油罐車與若干石油開採設施，以阻斷恐怖份子的資金來源，持續加強對「伊斯蘭國」和其他恐怖組織的目標進行空襲，包括裏海支艦隊與黑海艦隊也加入了打擊行列。¹⁴ 隨著先前一直處於劣勢的敘利亞政府

10 〈俄總統新聞秘書：俄將成為唯一在敘利亞合法行動的國家〉，《俄羅斯衛星網》，2015年9月30日，〈<http://sputniknews.cn/russia/20150930/1016484201.html>〉（檢索日期：2016年1月5日）。

11 Президент России, “Совещание с членами Правительства,” 2015-9-30, 〈<http://www.kremlin.ru/events/president/news/50401>〉（檢索日期：2016年1月10日）

12 Президент России, “Послание Президента Федеральному Собранию,” 2015-12-3, 〈<http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/50864>〉（檢索日期：2016年1月10日）

13 〈俄總參謀部：俄空軍自9月30日以來已在敘利亞完成超過4,200架次飛行〉，《俄羅斯衛星網》，2015年10月16日，〈<http://sputniknews.cn/russia/20151216/1017380486.html>〉（檢索日期：2016年1月5日）

14 〈俄總參謀部：俄軍9月30日以來消滅敘境內1,200餘輛盜運石油車輛〉，《俄羅斯衛星網》，2015年10月16日，〈<http://sputniknews.cn/russia/20151216/1017380881.html>〉（檢索日期：2016年1月5日）

軍逐漸轉守為攻，陸續收復了許多聚居地。僅2015年12月至2016年1月中旬，敘利亞政府軍就在俄羅斯空軍支援下收復了150餘個城市或村落，¹⁵顯示俄羅斯的軍事行動確實對打擊「伊斯蘭國」產生效果。

在俄羅斯出兵前，雖然美國表示歡迎俄羅斯參與反恐行動，俄羅斯空中攻擊行動開始後，各界即質疑俄羅斯的空襲目標主要係美國和打擊「伊斯蘭國」聯盟所支持的反敘利亞政府勢力。¹⁶包括美、英、法、德、沙、土耳其、卡塔爾等國的打擊「伊斯蘭國」聯盟即發表聯合聲明表示，俄羅斯對敘利亞的軍事支援將助長極端主義與激化該地區的衝突，美國總統歐巴馬(Barack Obama)甚至認為，俄羅斯對敘利亞的空中支援，只會強化「伊斯蘭國」的勢力。¹⁷

參、俄羅斯在敘利亞執行軍事行動之政治考量因素

此次軍事行動在政治層面的考量因素，主要涉及總統普丁及領導階層的施政利益考量，試圖藉由對外用兵轉移國內的不滿情緒，重新匯聚民心與獲得支持。

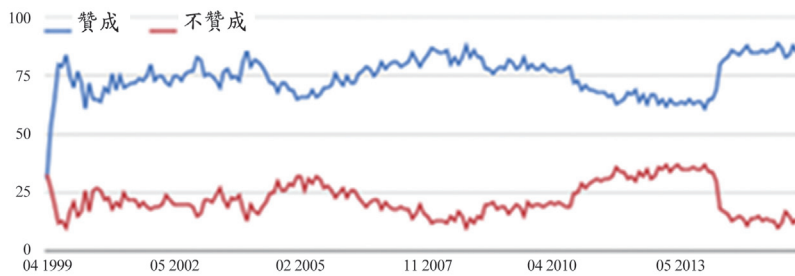
10月初，俄羅斯最重要輿論及市場民調

機構列瓦達分析中心(Levada-Center)曾針對俄羅斯空軍對敘利亞展開轟炸任務進行民意調查；其中有47%的受訪者認為俄羅斯應該支持敘利亞總統阿薩德對「伊斯蘭國」及敘利亞反對派的鬥爭；有28%的受訪者認為俄羅斯根本就不應該介入這場軍事衝突；另有8%的人認為俄羅斯應該加入西方聯盟對「伊斯蘭國」和敘利亞政權的鬥爭。另外，對於「伊斯蘭國」的恐怖威脅，有高達72%的受訪者認同俄羅斯對「伊斯蘭國」所作的空中打擊行動。¹⁸

俄羅斯輿論研究中心(Russian Public Opinion Research Center)也曾於2015年10月24日進行民意調查，普丁的民意支持度高達87-88%。¹⁹另外，列瓦達分析中心同年11月的民調顯示，民眾對普丁的施政表現滿意度高達85%（如圖1）；而「對於國家路線方向是否正確」的數據則落在55%至60%出頭的高水準（如圖2）。

而對於普丁民意支持度居高不下的現象，政治學家們多認為主要原因在於俄羅斯出兵敘利亞的空襲行動與俄羅斯在國際舞臺的倡議、發聲，致使俄羅斯人民對其信任度增加。俄羅斯政治技術中心副主席阿列克

-
- 15 〈俄軍總參謀部：敘利亞在俄戰機的幫助下1個半月內已有超過150個居民點獲得解放〉，《俄羅斯衛星網》，2016年1月11日，<<http://big5.sputniknews.cn/military/20160111/1017654140.html>>（檢索日期：2016年1月5日）；〈敘利亞政府軍重奪拉塔基亞重要據點城鎮〉，《香港電臺網》，2016年1月25日，<<http://news.rthk.hk/rthk/ch/component/k2/1237970-20160125.htm>>（檢索日期：2016年1月5日）
- 16 〈俄羅斯空襲敘利亞“假途滅虢”激怒華盛頓〉，《華爾街見聞》，2015年10月1日，<<http://wallstreetcn.com/node/224285>>（檢索日期：2016年1月5日）
- 17 〈國際縱橫：俄羅斯空襲敘利亞目的何在？〉，《BBC中文網》，2015年10月3日，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world_outlook/2015/10/151003_world_outlook_russia_syria>（檢索日期：2016年1月5日）
- 18 “Участие России в сирийском конфликте,” LEVADA-CENTER, 2015-10-8, <<http://www.levada.ru/old/08-10-2015/uchastie-rossii-v-siriiskom-konflikte>>（檢索日期：2015年12月12日）
- 19 “Пресс-выпуск №2983,” Всероссийский центр изучения общественного мнения, 2015-11-24, <<http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115478>>（檢索日期：2015年12月12日）



你是否贊成普丁擔任俄羅斯總統（總理）的行動？

	07.2015	08.2015	09.2015	10.2015	11.2015
贊 成	87	83	84	88	85
不 贊 成	12	17	15	12	14
沒有回答	1	1	1	1	1

圖1 普丁支持率趨勢圖

資料來源：“Approval of Putin,” LEVADA-CENTER, <<http://www.levada.ru/eng/indexes-0>>（檢索日期：2015年12月12日）



俄羅斯是朝向正確的方向前進或這條路線是一條死胡同？

	07.2015	08.2015	09.2015	10.2015	11.2015
在 正 確 的 方 向	59	55	55	61	55
在錯誤的路線上	23	29	26	25	27
難 以 回 答	18	17	19	14	18

圖2 俄羅斯國家狀況評估趨勢圖

資料來源：“Approval of Putin,” LEVADA-CENTER, <<http://www.levada.ru/eng/indexes-0>>（檢索日期：2015年12月12日）

謝·馬卡爾金(Alexei V. Makarkin)就認為，普丁民調的提升不是因為國內生活層面的問

題，而應從國家整體來看，俄羅斯在敘利亞問題上的行動就對普丁的民意支持度提升有很大的影響。政治學家亞歷山大·科尼科夫(Alexander E. Kon'kov)也持相同看法。政治學家們甚至認為普丁的高支持度可能會一直延續到2018年總統大選前。²⁰

對於上述政治學者們的分析，我們可以從民調分析的數據得到驗證，普丁於2012年就任第四任總統後，因受到「反對萬年總統」的質疑與批評，其民意支持度僅60%幾。但從2014年3月克里米亞問題開始，直接竄升至平均80%幾的高支持率。出兵敘利亞亦讓其持續保持高檔的支持率，甚至幾乎達到近90%，即使克里米亞及烏東問題讓俄羅斯面臨西方的經濟制裁，但似乎並沒有對其造成影響。此亦可由「對於國家路線方向是否正確」的民調數據中得到反映，國家政策路線是否正確的正面數據，從克里米亞問題前的約40%支持率，直接爬升到55%至60%出頭，出兵敘利亞後亦維持在此高檔得到證明。²¹ 這可歸因於普丁深深地了解俄羅斯人民渴望重返大國地位

的榮耀與尊嚴的心理，在克里米亞問題上重獲以往重要的人民、資產與領土，以及此次

20 〈民調：88%的俄羅斯人對普丁工作感到滿意〉，《俄羅斯衛星網》，2015年10月29日，<<http://sputniknews.cn/society/20151029/1016809335.html>>（檢索日期：2016年1月5日）

21 “Assessment of situation in the country,” LEVADA-CENTER, <<http://www.levada.ru/eng/indexes-0>>（檢索日期：2015年12月12日）

敘利亞用兵凸顯俄羅斯在國際事務的影響力與壯盛的軍力等等，都讓俄羅斯人民感受到普丁能讓國家重返昔日大國的光榮，並因而有效紓解經濟制裁以來所造成的民意壓力與不滿情緒，不僅有利其個人及政府施政的支持度，亦有利其尋求2018年的連任。

肆、俄羅斯在敘利亞執行軍事行動之社會考量因素

在社會因素方面，主要係在避免不穩定因素延燒至境內。雖然俄羅斯並不像西方國家有大批敘利亞難民的壓力，但仍相當在意「伊斯蘭國」恐怖份子滲透到南疆地區與中亞地區，並與高加索地區的宗教狂熱主義與種族分離主義串聯、合作，造成俄羅斯的反恐壓力。早在1993年的《俄羅斯聯邦對外政策構想基本原則(Basic Provisions of the Russian Federation Foreign Policy Concept)》，就提到中東地區對於俄羅斯來說，主要在於地緣戰略與地理政治，此地區不穩定將直接影響到高加索地區和中亞地區局勢的安全與穩定。俄羅斯在此地區的長遠利益係在確保國家南境的安全，防止此地區的衝突局勢對俄羅斯與獨立國協內部的民族、宗教問題產生負面的影響。²²

此外，從《俄羅斯聯邦軍事準則(Mili-

tary Doctrine of the Russian Federation)》(以下簡稱軍事準則)中的威脅認知，亦分析出俄羅斯對威脅國內政治、社會穩定的影響因素。2014年通過的第四版《軍事準則》就特別關注潛在勢力運用非正規武力、資訊技術與特種武力，煽動、運用民眾情緒，製造民族間與社會間緊張關係，挑起極端主義、分離主義、宗教仇恨、恐怖攻擊或敵對仇視行動，以推翻合法國家權力機關在內的方式，在俄羅斯周邊地區建立威脅俄羅斯利益的政權。²³

自從兩次車臣戰爭以來，俄羅斯就一直面臨恐怖主義日益嚴重的威脅，反恐、打擊分離主義與宗教極端勢力成為鞏固國內安全最重要的任務。俄羅斯國防部長謝爾蓋·紹伊古(Sergey Kuzhugetovich Shoygu)曾多次提到，俄羅斯軍方在各種武裝衝突中，往往面對的是以游擊戰或實施破壞行動的恐怖份子和分離主義份子。因此，俄軍不斷強化非傳統安全的應處能力，反恐、維穩成為俄軍訓練的重要課目。²⁴ 普丁在2015年的國情諮文也提到，90年代中期以來在俄羅斯境內所發生的一連串國際恐怖主義活動—「別斯蘭人質事件(Beslan school hostage crisis)」²⁵「莫斯科歌劇院脅持人質事件」²⁶以及數次的「莫斯科地鐵爆炸案」……等等，每一起

22 馮紹雷、相藍欣，《俄羅斯與大國及周邊關係》(上海：上海人民出版社，2005年)，頁308。

23 “Военная доктрина Российской Федерации,” *Российская газета*, 2014-12-30, <<http://www.rg.ru/2014/12/30/doktrina-dok.html>> (檢索日期：2016年1月5日)

24 陳建民、李抒音、賈博宇，《蛻變之痛：艱難轉型中的俄羅斯軍隊》(重慶：重慶出版社，2007)，頁212-213。

25 〈別斯蘭人質事件：最殘暴、最大規模的人質劫持事件之一〉，《中商情報網》，2014年9月2日，<<http://big5.askci.com/news/2014/09/02/1550524d68.shtml>> (檢索日期：2016年1月10日)

26 〈分析：造成莫斯科劇院事件的癥結〉，《大紀元》，2002年10月26日，<<http://www.epochtimes.com/b5/2/10/27/n239347.htm>> (檢索日期：2016年1月10日)

悲劇都奪走許多無辜百姓的生命，致使俄羅斯長期以來一直處於反恐的最前線。²⁷ 依俄羅斯國家統計局資料顯示，俄羅斯自獨立以來，每年遭受恐怖攻擊的件數達到數十起之多，近5年每年有30起左右（如表1），對國家、社會穩定與安全構成相當的壓力。

普丁界定此次戰爭的性質非宗教戰爭，而純粹是打擊危害各國政治、社會安定的恐怖主義份子，並提出先發制人的方式，在占領區消滅他們，而不是等到家門口才開始的觀點，以及用兵三項原則。²⁸ 加上國內民意調查有高達78%的比例擔心出兵敘利亞會再次重演阿富汗困境可知，俄羅斯極力避免恐

怖主義向其邊境與國內蔓延，以免危及其政治、社會安全。

伍、俄羅斯在敘利亞執行軍事行動之外交考量因素

外交因素方面主要與其目前的國家處境有關，如何藉由國際議程發揮國家實力與影響力，為盟邦及歐洲解決困境，進而改善歐美國家對其擴張、侵略的負面國家形象，解除對其國家發展的諸多限制，以扭轉國家所處的不利局面，為其外交上所追求的目標。

一、保持國際影響力

冷戰結束後，俄羅斯對整體國家安全

表1 俄羅斯歷年犯罪紀錄統計表

（單位：千人）

	1992	2000	2005	2009	2010	2011	2012	2013	2014
犯罪記錄—總數	2,761	2,952	3,555	2,995	2,629	2,405	2,302	2,206	2,191
其中包括：									
謀殺和謀殺未遂	23.0	31.8	30.8	17.7	15.6	14.3	13.3	12.4	11.9
意圖嚴重危害健康	53.9	49.8	57.9	43.1	39.7	38.5	37.1	34.8	32.9
強姦和強姦未遂	13.7	7.9	9.2	5.4	4.9	4.8	4.5	4.2	4.2
搶劫	30.4	39.4	63.7	30.1	24.5	20.1	18.6	16.4	14.3
竊盜	165	132	344	205	165	128	110	92.1	77.7
偷竊	1,651	1,310	1,573	1,189	1,108	1,039	992	923	909
恐怖襲擊（次數）	...	135	203	15	31	29	24	31	33
吸毒	29.8	244	175	239	223	215	219	231	255
駕駛交通工具違反交通法規	90.1	52.7	26.6	27.5	26.3	27.3	29.4	28.2	28.4
駕駛交通工具違反交通法規造成兩人或更多人致命後果	17.5	15.4	15.7	10.6	10.3	10.9	11.6	10.9	10.6

資料來源：“RECORDED CRIMES,” Federal State Statistics Service, <http://www.gks.ru/bgd/regl/b15_12/IssWWW.exe/stg/d01/12-01.htm>（檢索日期：2016年1月10日）

27 同註12。

28 同註11。

的認知認為，兩極對抗所產生的大規模戰爭機率雖然降低，但20年來，與周邊國家間的利益爭端、邊界爭議，加上俄羅斯國內及其周邊國家由於蘇聯時期的民族政策與民族遷移，因語言、文化、種族、政治認同等衝突，以及因而所衍生的民族主義高漲與分離主義運動等問題，都對俄羅斯的國家領土、主權完整的核心利益構成威脅，從而改變俄羅斯對國家安全環境的認知。

此外，俄羅斯獨立之初，最初採取面向西方的「大西洋主義」政策，配合歐美國家的國際政治局勢與衝突解決安排，但並未獲得西方國家對其提供國家復甦所需要的充分援助，致使俄羅斯決意走向自強復興之路。普丁上臺後，藉由能源出口與軍售貿易，獲得國家復甦所需的經費，從而使得俄羅斯逐漸恢復社會秩序穩定、經濟發展與軍事現代化更新，整體國力獲得大幅的提升。不僅對外政策展現更大的自信，更欲積極奪回昔日的國際地位與發言權、影響力，正如2008年所通過的《俄羅斯聯邦對外政策構想(Concept of the Foreign Policy of the Russian Federation)》中所述：

「國際關係在21世紀的發展，以及俄羅斯的增強，要求我們重新審視周遭的總體局勢，並且考量俄羅斯在國際事務中日益重要的角色，以及考量到俄羅斯對世界發展的責任提高下，重新思考俄羅斯對外政策的優先順序。俄羅斯將不僅僅只是參與國際議事日

程的執行，也包括它的制定。」²⁹

2000年《對外政策構想》就曾提出

「俄羅斯將致力於包括波斯灣和北非在內的中東局勢穩定，同時考慮到該地區情勢對全球局勢的影響，俄羅斯打算利用其和平進程共同提案國的地位，在該地區危機之後奉行積極參與地區局勢正常化的政策。在此背景下，俄羅斯的優先任務是恢復和鞏固其在這個既富有又對俄羅斯的區域利益至關重要的地區的地位，特別是在經濟領域方面。」³⁰

此次敘利亞問題，俄羅斯從初期在聯合國動用否決權，力促以政治解決代替武力干預，以及與美國在聯合國安理會決議的討論與表決、聖彼得堡G-20高峰會上的交鋒、《紐約時報》投書反駁歐巴馬的「美國獨特論」，以及在瓦爾代論壇(Valdai Discussion Club)中闡述其對敘利亞問題的看法，在在都表現出俄羅斯在國際事務與熱點議題仍具備與美國同等的影響力。³¹

因此，近年來，俄羅斯積極介入伊朗問題與敘利亞問題，給予舊有親俄勢力，如伊拉克等國在面對歐美壓力下有另外的選擇。其試圖重新塑造可與歐美大國抗衡的大國地位意味濃厚，且不再對熱點地區事務採取退縮政策，只是擔任西方政策的追隨者。

二、緩和烏東情勢西方制裁

俄羅斯因為克里米亞的合併問題與烏東衝突問題，遭到西方、歐美國家的制裁。就

29 Президент России, “Концепции внешней политики Российской Федерации,” <<http://archive.kremlin.ru/text/docs/2008/07/204108.shtml>> (檢索日期：2016年1月10日)

30 Совет Безопасности Российской Федерации, “Концепция Внешней Политики Российской Федерации,” <<http://www.scrf.gov.ru/documents/25.html>> (檢索日期：2016年1月10日)

31 連弘宜，〈俄美兩國在敘利亞議題上的交鋒〉，《戰略安全研析》，第103期，2013年11月，頁46-52。

在此時，3歲敘利亞難民小孩浮屍沙灘的畫面觸動了人們的心弦，歐洲國家開始關注敘利亞難民潮的問題，開始提供協助。依聯合國估計，自從2011年3月敘利亞爆發衝突以來，已經有超過400萬人（占敘利亞總人口的1/6）逃到海外，如此龐大的難民潮對歐洲地區國家造成不小的收容壓力，³²擔心龐大數量的難民將造成本國的社會、經濟問題。加上恐怖主義份子在歐洲國家的攻擊行動又引發各國擔心恐怖主義份子夾雜在難民中的國家安全顧慮，這種窘境給予了俄羅斯扭轉不利局勢的絕佳契機。

普丁在聯合國70週年慶典時，倡議與伊拉克、敘利亞和伊朗等昔日傳統盟邦共同組建打擊「伊斯蘭國」的資訊中心，共同分享打擊「伊斯蘭國」的情報。而法國於2015年1月及11月接連遭受的恐怖攻擊事件，更讓歐洲國家開始領會到，要解決「伊斯蘭國」問題與敘利亞問題，必須要投注更多的力量與各方的協調，各國開始積極地與出兵的俄羅斯合作打擊「伊斯蘭國」。法國總統奧蘭德 (Francois Hollande)就與俄羅斯總統普丁商定雙方強化情報與資訊交換工作，以共同協調行動打擊「伊斯蘭國」組織與恐怖主義份子。

俄羅斯以遵守國際法、應敘利亞總統請求出兵，以具體軍事行動介入地區事務，並以同是恐怖攻擊的受害者，與法國等同樣遭

受恐怖攻擊的國家共同對抗危害國際社會安定的「伊斯蘭國」，無論在情、理、法各方面都取得了絕佳立場。俄羅斯儼然成為可為地區盟國解決政權與社會穩定問題的有力盟邦，並成為有力解決對歐洲國家造成經濟、社會、安全問題的可靠力量。

法國前總理菲永(François Charles Amand Fillon)在國民議會上討論到有關延長對敘利亞的攻擊行動時，就發言指出：法國不能一面和俄羅斯並肩戰鬥，又一面對他們施以制裁，法國應在下屆歐盟峰會上提議終止這些制裁措施。³³義大利參議院對外關係委員會主席凱西尼(Pier Ferdinando Casini)也希望普丁對「伊斯蘭國」的行動，能夠為結束對俄制裁開啟大門，並領會到國際秩序的建立與維持沒有俄羅斯的參與是不行的。³⁴《明鏡週刊》也報導德國公司準備即使在制裁的情況下，也要與俄羅斯企業維持夥伴關係。德國及東歐經濟關係委員會領導人柯德斯(Eckhard Cordes)鑑於俄德間的貿易額減少了將近兩倍，也呼籲政府結束對俄羅斯的制裁。³⁵

因此，從歐洲主要國家政、經領袖的相繼發言，似乎開啟俄羅斯與歐洲國家恢復合作的契機。12月俄羅斯出兵協助敘利亞打擊伊斯蘭國及協助政府軍軍事行動有所成效後，俄羅斯總統普丁也表達俄羅斯的立場與

32 〈聯合國：逃離戰火敘利亞難民逾400萬〉，《BBC》，2015年7月9日，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2015/07/150709_syria_refugees>（檢索日期：2016年1月5日）

33 〈法國前總理：巴黎應主動提議取消對俄制裁〉，《俄羅斯衛星網》，2015年11月26日，<<http://sputniknews.cn/politics/20151126/1017143876.html>>（檢索日期：2016年1月3日）

34 〈意議員：西方與俄羅斯在打擊“伊斯蘭國”上的合作與制裁無法相容〉，《俄羅斯衛星網》，2015年12月19日，<<http://sputniknews.cn/politics/20151123/1017099059.html>>（檢索日期：2016年1月3日）

35 〈媒體：德國公司打算在制裁狀況與俄羅斯合作〉，《俄羅斯衛星網》，2015年11月10日，<<http://sputniknews.cn/economics/20151110/1016949425.html>>（檢索日期：2016年1月3日）

期望：

「國家之間的關係存在著利益。歐洲國家的利益在於聯合起來，一起在經濟、政治以及反恐鬥爭上共同努力。聯合俄羅斯一起努力。我們已經準備好要這麼做了。我們是開放的。」³⁶

陸、俄羅斯在敘利亞執行軍事行動之經濟考量因素

俄羅斯因為克里米亞及烏東問題受到歐美經濟制裁，確實對俄羅斯造成某種程度的影響。普丁承認，俄羅斯在2015年確實面臨著嚴峻的經濟挑戰。³⁷ 經濟發展部部長阿列克謝·烏柳卡耶夫(Alexey Valentinovich Ulyukaev)也表示，2016年俄羅斯的主要經濟指標可能不會出現成長。³⁸ 目前，對於俄羅斯經濟、財政造成困難的主要原因在於兩個方面：³⁹

首先，是國際油價下跌對俄羅斯單一經濟型態的傷害，因為俄羅斯的70%出口與外匯收入來自石油及原料；

其次，是西方經濟制裁所造成的外資出

走與先進技術的減少，造成俄羅斯產品失去市場競爭力，在新興市場對俄羅斯主要出口商品的需求量降低下，導致俄羅斯經濟無法持續成長。

因而，俄羅斯出兵敘利亞的經濟層面分析，自然與俄羅斯單一經濟結構的角度有關。有媒體分析甚至影射俄羅斯想複製1979年蘇聯出兵阿富汗造成國際油價大幅攀升至110美元一桶價格的經驗，利用此次中東地區的戰爭，促使中東產油國家減產，藉以提高原油價格，以改善油價低迷所造成的俄羅斯經濟、財政困難。⁴⁰ 但隨著美國頁岩油的競爭，石油輸出國家組織(Organization of the Petroleum Exporting Countries, OPEC)試圖藉由降低油價，造成生產成本較高的頁岩油失去競爭力而確保其市場占有率（如圖3）。⁴¹ 因此，OPEC於12月做出不打算減產的決定。⁴² 另有分析認為俄羅斯於敘利亞的軍事行動仍可能在某些方面對石油市場造成影響，包括俄羅斯的軍事干預導致中東產油地區的情勢緊張，以及讓支持反敘利亞勢力的沙烏地阿拉伯國，因油價下跌造成的經濟壓

36 “Путин: Россия не собирается ‘надувать губы’ из-за санкций,” *РИА Новости*, 2015-12-19, <<http://ria.ru/economy/20151219/1345119708.html>> (檢索日期：2016年1月10日)

37 同註12。

38 〈俄經發部：石油均價40美元不會對俄宏觀經濟構成根本性風險〉，《俄羅斯衛星網》，2015年12月8日，<<http://sputniknews.cn/russia/20151208/1017282673.html>> (檢索日期：2016年1月5日)

39 同註12；“Глава Минэкономразвития Алексей Улюкаев: Санкции не влияют на экономику России,” *Комсомольская правда*, 2015-12-8, <<http://www.kp.ru/daily/26467/3338050/>> (檢索日期：2016年1月10日)

40 〈外媒指俄羅斯一石二鳥轟炸敘利亞打響石油戰〉，《華爾街見聞》，2015年10月5日，<<http://wallstreetcn.com/node/224361>> (檢索日期：2016年1月5日)

41 〈中銀國際：避險情緒升溫下的原油市場〉，《文匯報》，2015年11月30日，<www.wenweipo.com/news_print.phtml?news_id=FI1511300016> (檢索日期：2016年1月5日)

42 〈OPEC決議 維持原油現有產量〉，《聯合新聞網》，2015年12月6日，<<http://udn.com/news/story/6811/1359362-OPEC%E6%B1%BA%E8%AD%B0-%E7%B6%AD%E6%8C%81%E5%8E%9F%E6%B2%B9%E7%8F%BE%E6%9C%89%E7%94%A2%E9%87%8F>> (檢索日期：2016年1月5日)

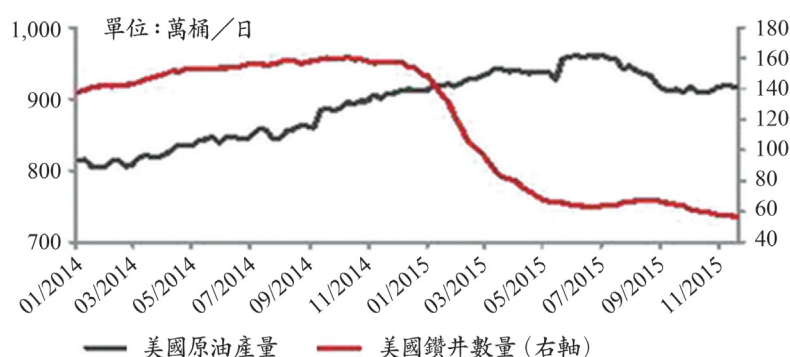


圖3 美國鑽井平臺及原油產量趨勢圖

資料來源：圖表擷取自〈中銀國際：避險情緒升溫下的原油市場〉，*《文匯報》*，2015年11月30日，<www.wenweipo.com/news_print.phtml?news_id=FI1511300016>（檢索日期：2016年1月5日）

力導致其統治風險升高，迫使其減產提升油價。⁴³是故，短期內，由於全球原油生產競爭的影響，俄羅斯打算藉由地區軍事衝突提升油價的希望仍不易實現。然長期而言，國際油價仍有可能因政治風險及經濟壓力而提升。

因此，經濟因素必須再拉回到純粹經濟層面的分析，從俄羅斯與敘利亞間的經貿往來數據和內容來討論。首先，依俄羅斯國家統計局的資料顯示，俄羅斯對敘利亞的進出口貿易總額並不高，出口金額最高的是2011年的19億4,200萬美元，僅占俄羅斯對

外貿易出口總額的0.444%。而俄羅斯從敘利亞進口的金額，最高的也是2011年，總額為4,890萬美元，亦僅占俄羅斯進口總額的0.018%。從雙方間的經貿往來比例來看，敘利亞對俄羅斯的對外貿易幾乎無舉足輕重（如表2）。其次，若對照聯合國武器管制與斯德哥爾摩國際和平研究所(Stockholm International Peace Research Institute, SIPRI)的武器轉讓資料可以發現（如表3），俄羅斯與敘利亞間貿易總額較高的幾

年（2008至2011年），正好就是雙方軍售貿易往來較多的幾年（如表3）。所以，很顯然地，敘利亞並非俄羅斯所賴以寄望的經貿往來國家，而敘利亞對俄羅斯經濟唯一的價值僅在於軍售貿易。故雙方間經貿往來並非俄羅斯出兵敘利亞的主要考量因素，頂多僅止於維繫軍售貿易市場。

伊朗、伊拉克、敘利亞向來是前蘇聯及俄羅斯在中東地區的傳統盟友與軍售貿易國。俄羅斯在剛獨立時，由於國力衰退，曾對於積欠債務的國家採疏遠政策。敘利亞在蘇聯時期，也因對蘇聯欠下鉅額的軍售貿易

表2 俄羅斯聯邦與敘利亞進出口貿易總額（以實際價格：百萬美元）

	2000	2005	2009	2010	2011	2012	2013	2014
出口	95,5	440	1,135	1,116	1,942	626	360	587
總額	89,269	208,846	254,856	337,467	437,283	445,478	453,344	433,366
進口	11,2	26,0	38,7	42,5	48,9	30,7	16,2	7,1
總額	22,276	79,712	145,530	197,184	260,920	272,278	276,380	253,948

資料來源：Россия в цифрах 2015年俄羅斯統計年鑑(М.: ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ, 2015), <http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135075100641>（檢索日期：2016年1月10日）

43 同註40。

表3 1991-2014年俄敘軍售轉讓統計表

訂貨時間	轉讓時間	品	項數量
1991	1992-1993	Diesel engine	139
1998	2000-2005	9M119 Svir/AT-11 Anti-tank missile	1,500
	1999-2001	9M131 Metis-M/AT-13 Anti-tank missile	500
	1998-1999	9M133 Kornet/AT-14 Anti-tank missile	1,000
2002	2002-2003	9M133 Kornet/AT-14 Anti-tank missile	1,000
2004	2005	9M133 Kornet/AT-14 Anti-tank missile	250
2005	2006	9M133 Kornet/AT-14 Anti-tank missile	250
	2006	Igla/SA-18 Portable SAM	200
2006	2008-2013	96K9 Pantsyr-S1 Mobile AD system	36
	2008-2013	9M311/SA-19 SAM	700
2007	2010-2013	9M317/SA-17 Grizzly SAM	160
	2010-2013	Buk-M2/SA-17 SAM system	8
	2010-2011	K-300P Bastion-P Coast defence system	2
	2016-2017	MiG-29SMT/Fulcrum-F FGA aircraft	12
	2011-2013	S-125 Pechora-2M SAM system	12
	2010-2011	Yakhont/SS-N-26 Anti-ship missile	72
2008	2008-2010	Igla-S/SA-24 Portable SAM	200
2009	2009-2010	Kh-31A1/AS-17 Anti-ship missile/ARM	87
	--	Kh-35 Uran/SS-N-25 Anti-ship missile	--
2010	2012-2013	KAB-500/1500 Guided Bomb	100
	--	R-73/AA-11 SRAAM	100
	2012-2013	RVV-AE/AA-12 Adder BVRAAM	50
2011	Status uncertain	S-300PMU-2/SA-20B SAM system	4
	--	Yak-130 Trainer/combat ac	36

資料來源：SIPRI Arms Transfer Database, <http://armstrade.sipri.org/armstrade/page/trade_register.php> (檢索日期：2016年1月2日)

債務，而一度遭到疏遠。但由於俄羅斯經濟發展不順利，重回藉由軍售貿易賺取利潤。加以敘利亞更新軍隊武力的5年計畫，計畫向俄羅斯採購20億美元的軍事裝備。因此，雙方軍售貿易的利益又拉近雙方關係。⁴⁴ 2009年敘利亞一度成為僅次於阿爾及利亞、印度、中共之後，俄羅斯的第四大軍售貿易國。⁴⁵ 隨著伊拉克與伊朗遭到聯合國安理會

決議對其實施武器禁運制裁，雖然俄羅斯堅持與伊朗進行軍售貿易，但某些項目也曾因而受到限制，僅剩敘利亞還在正常交易。這對俄羅斯來說，藉由所擅長的軍售貿易改善經濟結構過於單一的問題，以及藉由維持與中東地區傳統軍售盟邦的交易，彌補2006年後與中共、印度軍售減少的損失，以為國防工業出口保持持續增長的動力，亦可為國家

44 馮紹雷、相藍欣，《俄羅斯與大國及周邊關係》（上海：上海人民出版社，2005年），頁320。

45 ЗАО Информационное агентство, <<http://www.vpk.ru/cgi-bin/uis/w3.cgi/CMS/Item/2540033>> (檢索日期：2016年1月3日)

提供軍事現代化與武器裝備更新所需的資金，改善國防工業的生產條件與新技術的研發與採購，以利下一代新式裝備的研製與銷售。由於普丁就任總統後，大幅改善對外軍售貿易體系及擴大出口，已經獲得相當成效，軍售貿易出口占俄羅斯整體出口量雖不高，但卻緩步上升，從獨立之初1993年軍售貿易的幾乎停滯，到2014年已經達到出口總額的3%（如圖4）。

但依俄羅斯戰略與技術分析中心(Centre for Analysis of Strategies and Technologies)的統計資料顯示，從俄羅斯的軍售貿易名義與實質的年成長率來看，俄羅斯的軍售貿易出口從2013年的高峰開始下降，2014年交易總金額仍維持高檔，但不論是交付轉讓的年成長率，或是加計通膨後的實質上成長率都呈現負成長（如圖5）。因此，俄羅斯總統普丁甚至於2015年4月簽署命令取消此前對伊朗出售S-300防空飛彈系統的禁令限制。除了重新履行契約，俄羅斯更企盼獲得伊朗進行武器裝備更新的大筆訂單，以注入軍售貿易的活水。由此可見，確保與鞏固

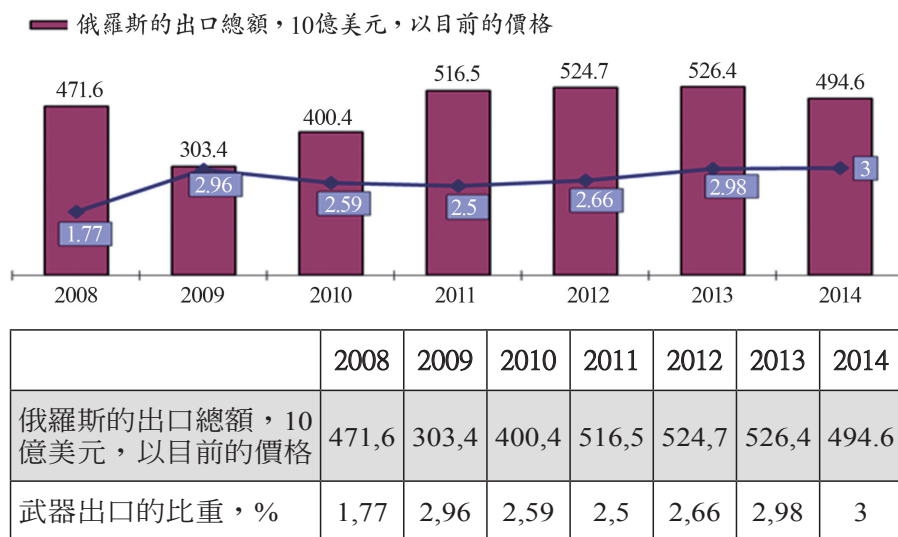


圖4 2008-2014年俄羅斯出口總額與武器出口份額趨勢圖

資料來源：“Russian exports of arms and military equipment,” *Centre for Analysis of Strategies and Technologies*, <<http://www.cast.ru/eng/figures/>>（檢索日期：2016年1月3日）

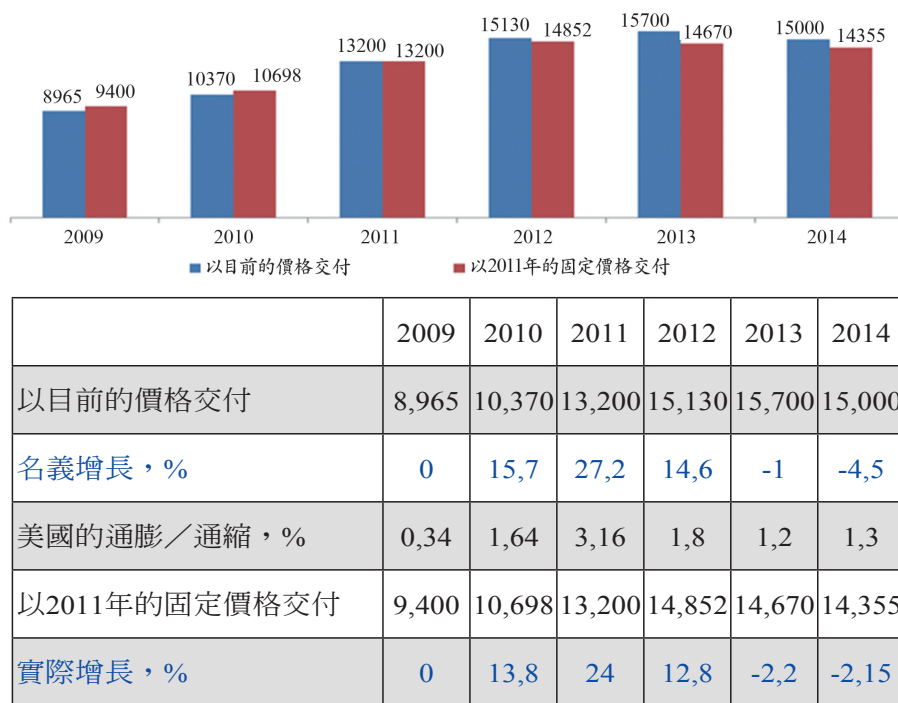


圖5 2009-2014年俄羅斯武器交付的名義和實際年增長率（單位：10億美元）

資料來源：圖表擷取自“Russian exports of arms and military equipment,” *Centre for Analysis of Strategies and Technologies*, <<http://www.cast.ru/eng/figures/>>（檢索日期：2016年1月3日）

敘利亞的軍售貿易市場亦是其經濟上的考量因素。

柒、俄羅斯在敘利亞執行軍事行動之軍事考量因素

軍事方面的考量因素是基於其國家傳統的地緣戰略利益考量，並確保國家在重要地理位置與爭議地區的政治、軍事存在，進而發揮國際影響力；另與其傳統最擅長、也與其進行經濟結構多元化甚為重要的軍售貿易銷售利益有關。

一、確保海外軍事基地、保持地區軍事存在

20世紀80年代時，蘇聯海軍在世界各大洋都擁有可供駐泊的港口，是一支能夠在全球各大洋執行任務，確保蘇聯地緣政治、軍事利益，與美爭奪海上、世界霸權的戰略性軍種。俄羅斯海軍雖然繼承了蘇聯80%的海軍軍力，並仍擁有四大艦隊與裏海艦隊，⁴⁶但在國力尚未復甦、海軍現代化更新尚未完成前，就僅剩在敘利亞擁有海外軍港。而俄羅斯海軍相繼撤離各地區海軍基地的原因，主要與俄羅斯獨立後的財政困難有關，因無法支付越南（金蘭灣軍事基地）、古巴的盧爾德斯電子情報站(Lourdes SIGINT Station)……等租借基地費用，加以總體使用率低，故決定退出這些戰略要點。但俄羅斯仍運用時機，如提供越南優惠貸款及對烏克蘭天然氣價格讓步等機會，交換於越南金蘭灣設置物資技術補給點及使用烏克蘭的塞瓦斯托波爾(Sevastopol)基地。⁴⁷否則，俄羅斯

目前境外海軍基地僅剩敘利亞的塔爾圖斯港(Tartus)，難以滿足在各大洋執行任務的各艦隊所需，甚至基本上難以滿足在亞丁灣執行反海盜的任務。

《俄羅斯聯邦海軍戰略（草案）》曾指出，俄羅斯聯邦在世界大洋可能遇到的威脅和危險在於

「由於俄羅斯在世界大洋的經濟開發和利用方面的作用持續下降、其參與國外有利的經濟項目的可能受到限制以及俄羅斯在全球海上軍事平衡方面的分量大幅度下降，俄聯邦國家安全受到這些威脅的可能性大大增強。」

因此，為了要保障俄羅斯在世界各大洋的國家利益與實現地緣政治利益，

這就決定必須保持和發展海軍—確保俄羅斯聯邦在世界大洋的國家安全基礎，在世界大洋所有對俄羅斯具有重要政治意義的地區恢復海上軍事存在，以消除來自於海洋上的軍事威脅，其中包括……，建立俄羅斯海軍駐泊和後勤系統，包括境外。⁴⁸

2015年最新版的《俄羅斯聯邦海洋準則》也述及海軍的活動部分，其中提到

各艦隊及裏海艦隊的質、量組成，保持在俄羅斯聯邦國家利益和安全威脅的特定區域方向，並提供相應的基地建立、造船與船舶修理的基礎設施。⁴⁹

蘇聯解體後，俄羅斯的海外軍事基地

46 〈俄羅斯聯邦海軍戰略草案〉，《中國工程技術資訊網》，<<http://www.cetin.net.cn/cetin2/servlet/cetin/action/HtmlDocumentAction?baseid=1&docno=144675>>（檢索日期：2016年1月5日）

47 “Оккупай Океан»: Российские базы возвращаются во Вьетнам и на Кубу,” *Ежедневная деловая газета РБК*, 2012-7-30, <<http://www.rbcdaily.ru/politics/562949984421880>>（檢索日期：2016年1月10日）

48 同註46。

僅剩20餘個，且多在獨立國家國協成員國境內，只有敘利亞的塔爾圖斯港是純境外海軍基地。自1970年代前任總統哈菲茲·阿薩德(Hafez al-Assad)在位時，因蘇聯提供敘利亞軍事援助，敘利亞與蘇聯簽訂長期租借該港的合約，該港更是蘇聯地中海艦隊的母港。蘇聯解體後，該港仍是俄羅斯重要的海外據點，並設有物資維修補給點。而俄羅斯極力想要保住該港的使用權原因，主要在於該港占有重要的地緣位置。從帝俄時代及蘇聯時期，尋找、爭奪出海口與不凍港是俄羅斯重要國家戰略目標。與國家南境比鄰的裏海及黑海就為國家提供寶貴的海洋資源，並具有延伸國力與影響的珍貴價值。藉由黑海海峽

進出地中海，更讓國家取得了國境南方重要的出海口（如圖6）。⁵⁰ 2015年版《俄羅斯聯邦海洋準則》有關俄羅斯聯邦在各大洋地區的發展方向，其中，在地中海方面的主要任務包括：(一)使爭議地區轉為軍事、政治穩定與睦鄰友好區域的政策；(二)在永久確保俄羅斯在該地區足夠的海軍軍力存在；(三)發展從克里米亞和克拉斯諾達爾邊疆區(Krasnodar Krai)港口到地中海國家的郵輪航運。⁵¹ 因此，確保黑海地區的海軍、海運船隻進出地中海安全，以及確保俄羅斯在地中海地區的政治、軍事存在，成為其長期性的國家發展戰略。

而塔爾圖斯港之所以重要，主要即在於



圖6 塔爾圖斯港地緣位置圖

資料來源：作者擷取Google地圖繪製。

49 Совет Безопасности Российской Федерации, “Морская доктрина Российской Федерации,” <<http://www.scrf.gov.ru/documents/18/34.html>> (檢索日期：2016年1月10日)

50 〈俄羅斯海外軍事基地〉，《新疆哲學社會科學網》，2014年1月6日，<http://big5.xjass.com/zy/content/2014-01/06/content_309444.htm> (檢索日期：2016年1月5日)

51 同註49。

其租金低廉，另占有重要的地緣戰略位置，易於施展地區影響力：

首先，俄羅斯的海外基地，多係以雙邊或多邊協議無償使用，以及透過雙邊協議優惠使用，以免除債務、提供無償軍事援助，或支付少數、約數千萬元美金不等的租金取得使用。⁵² 由於蘇聯解體後，俄羅斯經濟困難，因不願支付鉅額的租金，故撤出了許多著名的海外基地。如俄羅斯就因不願支付每年2億美金的租金而撤出金蘭灣。⁵³ 此外，即使在前加盟共和國、且有共同安全機制聯繫的國家，如塔吉克、亞塞拜然、吉爾吉斯等國，也大幅提高租金，由原本的數千美元提高到數億美元。因此，相較之下，敘利亞的塔爾圖斯港每年租金僅200萬美元，且能以供應武器裝備的方式支付、抵帳，自然既經濟又實惠的交易。⁵⁴

其次，凸顯俄羅斯在中東及北非爭議地區的發言權及影響力，並避免「阿拉伯之春」以來，該地區前友好國家的親俄政權全部遭到推翻，甚而導致俄羅斯在該地區의各種利益逐漸受到侵蝕與排擠。確保此基地，可保持俄羅斯在地中海地區的軍事存在，不僅可提供黑海及地中海地區艦隊的補給維修，也可作為提供武器平臺部署與武力發揚的策源地。亦可對南歐、中東、北非，以及地中海、黑海周邊地區與通道，包括黑海海峽與蘇伊世運河，造成絕對的政治、軍事影響與干預。俄羅斯自2013年開始，固定在地中海部署海軍艦隊。此次出兵敘利亞，俄羅

斯位於地中海、黑海與裏海艦隊，就能從三個方向提供火力。從併入克里米亞及此次出兵敘利亞，俄羅斯之所以能夠迅速地調動部隊，並掌握戰場主動權，主要的原因即在於俄羅斯在該國擁有軍事基地。因此，藉由確保阿塞德政權的穩固，才能確保俄羅斯利用塔爾圖斯港保持在該地區的軍事存在，藉以發揮地緣政治、地緣軍事槓桿的功效，否則一旦阿塞德親俄政權垮臺，換成親西方的政權上臺，勢必挑動該港續約問題，藉由提高租約或以婉拒外國勢力駐紮的理由要求俄羅斯海軍撤出敘利亞。如此，將會對俄羅斯在此地區的軍事存在造成嚴重的影響。

二、軍事訓練與武器裝備更新驗證、銷售

俄羅斯獨立後，因財政、經濟困難，國防與軍事現代化投資較少。直到普丁接任總統後，國家經濟依靠能源產業與擴大軍售貿易收入成長，並在受到車臣戰爭與美軍在波灣戰爭等幾場戰役的刺激下，於2001年批准了「2010年前俄羅斯聯邦武器裝備發展規劃」，開始以每年20%的比例大幅增加國防預算，採購新式武器裝備，逐漸恢復各項演習訓練，期間並曾於2008年俄喬衝突中出兵。但經驗證，俄軍裝備的妥善不足與落後甚至不如接受西方援助裝備的喬治亞。因此，於2010年底再批准了「2011-2020年國家武器裝備綱要(State Armaments Program for 2011-2020)」，加速軍事現代化及武器裝備更新的步伐。雖然近年因財政困難，但普丁仍信誓旦旦地保證，將會在2020年完成，

52 〈俄海外軍事基地遭遇「提租潮」〉，《文匯網》，2012年7月16日，<<http://news.wenweipo.com/2012/07/16/IN1207160046.htm>>（檢索日期：2016年1月8日）

53 〈俄越簽署協議簡化俄軍艦金蘭灣停靠手續〉，《BBC中文網》，2014年11月28日，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2014/11/141128_russia_vietnam_port_navy>（檢索日期：2016年1月8日）

54 同註52。

屆時新式武器裝備的數量將不會低於70%。⁵⁵ 隨著各項新式武器裝備的配賦、列裝，人員訓練、人裝結合與戰場環境熟悉，更欲恢復大國軍事地位與發揮軍事影響力的重要考量。因此，俄羅斯除了近幾年不斷透過與其他國家進行聯合軍事演習，此次敘利亞用兵，亦作為操練部隊境外用兵，熟習作戰技能，使俄軍熟習該地區的戰場環境。

此外，進行武器現代化更新至今，也已近15年，距離上次俄喬衝突也已相隔7年，出兵敘利亞再次給予俄羅斯部隊訓練及武器裝備更新驗證的機會。⁵⁶ 俄羅斯於敘利亞開戰之初就大量使用精準導引炸彈轟炸反政府勢力與「伊斯蘭國」的設施、運油車輛，並從裏海、黑海及敘利亞境內的海、空基地派遣海、空兵力，另對目標情資掌握精確，證明俄軍仍具備現代化的戰場指揮、管制、通信、情報能力。空軍新式載臺與炸彈也陸續登場，如冷戰結束後研製、於2008年俄喬衝突中測試，復於去年完成修正、服役的蘇-34，以及如蘇-30SM、蘇-25SM、蘇-24M2等雖非全新的機種與作戰平臺。自2000年陸續經過升級後，仍能驗證其現代化更新的成果。⁵⁷ 另外，從裏海艦隊的輕型護衛艦發射

「口徑(Calibre)」3M14巡弋飛彈，在經飛行1,500公里後擊中敘利亞境內的目標，以及由部署於地中海最新的基洛級改良型柴電力潛艦首次從水下發射「口徑」海基型巡弋飛彈，自2,000公里外的距離實施精準打擊能力。⁵⁸ 因缺乏研製預算，而於2003年重新投入研製，最新型、首次投入實戰的X-101隱形巡弋飛彈，都讓各界了解，俄製裝備仍然具備相當的威脅能力。

上述裝備都是自2001年後，最新研發服役的武器系統。俄羅斯地緣政治問題研究院院長康斯坦丁·西夫科夫(Konstantin V. Sivkov)就表示，俄軍殺雞用牛刀地對敘利亞境內的「伊斯蘭國」目標使用首次投入實戰的X-101巡弋飛彈，目的除對「伊斯蘭國」進行武力威懾外，也是在利用實戰機會測試新型飛彈的性能。⁵⁹ 由俄羅斯總統普丁在國情諮文中所述，俄軍已充分展現了戰力與現代化武器裝備的性能，此次實戰驗證的結果可進一步改良俄羅斯的武器裝備。⁶⁰ 此外，《俄羅斯衛星網》也報導俄羅斯新式武器的實戰效能，以及總統普丁肯定此次「口徑」以及X-101巡弋飛彈的出色表現，另指示要對此次使用的新式武器系統進行分析，以進

55 “Путин: вся программа перевооружения будет выполнена к 2020 году,” *Газета.Ру*, 2015-4-16, <http://www.gazeta.ru/politics/news/2015/04/16/n_7114553.shtml#> (檢索日期：2016年1月10日)

56 〈俄羅斯在敘利亞測試新武器〉，《VOA美國之音》，2015年12月28日，<<http://www.voacantonese.com/content/Russia-new-weapon-20151010/3002223.html>> (檢索日期：2016年1月5日)

57 〈俄軍上演「現代戰爭」，搶下美軍風頭〉，《騰訊軍事》，2015年10月20日，<<http://xw.qq.com/mil/20151015057688/MIL2015101505768802>> (檢索日期：2016年1月5日)；〈俄用兵敘利亞亮點紛呈：大量新武器首次實戰〉，《環球網》，2015年10月16日，<<http://mil.huanqiu.com/world/2015-10/7772664.html>> (檢索日期：2016年1月5日)

58 〈俄國防部：俄海軍潛水艇在齊射時打擊敘利亞「伊斯蘭國」陣地〉，《俄羅斯衛星網》，2015年12月9日，<<http://sputniknews.cn/russia/20151209/1017306769.html>> (檢索日期：2016年1月5日)

59 〈俄隱形巡航導彈讓美擔憂 美同類裝備難匹敵〉，《環球網》，2015年11月20日，<<http://msn.huanqiu.com/mil/world/2015-11/8017054.html>> (檢索日期：2016年1月9日)

60 同註12。

一步改良俄羅斯陸軍和海軍武器與技術設備的說法可以得到證實。⁶¹

此次俄羅斯使用許多各方所熟知的傳統武器裝備與許多新式武器裝備出兵敘利亞，不僅給予俄羅斯國防工業測試裝備的機會，更可清除庫存，獲取武器更新的經費。最重要的是透過類似的武器效能展示，改變國際認為俄製裝備仍停留在冷戰結束前的水準，無法與經過多次實戰驗證的歐美裝備抗衡的疑慮與批評，進而擴大國際軍售的市占率。

捌、結 語

俄羅斯在敘利亞執行軍事行動的原因考量，不僅涉及普丁個人的利益考量，也包括國家各層面的利益考量。在政治、社會層面，不僅藉對外用兵，轉移遭受歐美經濟制裁所導致的國內不滿情緒，及有助於提升普丁個人支持率與政府施政滿意度，亦可避免「伊斯蘭國」恐怖份子對南部疆域的安全造成直接威脅，破壞國家政治、社會穩定。另在外交層面，不僅可為歐美國家解決難民問題，藉以緩和、降低，甚至消除歐美國家對俄羅斯的態度與經濟制裁，另藉由出兵敘利亞展現國力與影響力，主導國際議程與局勢走向，亦可拉回昔日的中東傳統盟友，進而確保在該地區的政治、經濟利益。另在經濟層面，干預中東局勢藉以提升油價，改善國家經濟、財政困難。至於軍事層面的考量，則在藉由確保親俄的阿塞德政權繼續執政，從而確保塔爾圖斯港的賡續租用，以繼續維持俄羅斯在地中海地區的軍事存在，並可提供武器平臺部署與武力發揚的策源地，亦可

對該地區戰略要點、通道造成絕對性政治、軍事影響；另可利用此次出兵敘利亞，展示軍力、驗證部隊訓練成效與進行新式武器裝備實戰測試，並獲得武器銷售宣傳機會，擴大對外軍售出口。

從俄羅斯開始在敘利亞執行軍事行動之初，就引起各國對俄羅斯可能會因此破壞地區勢力穩定與企圖趁此擴大地區軍事存在的質疑。然而，隨著敘利亞難民在各國安置問題的逐漸擴大，以及敘利亞政府軍在俄羅斯優勢空軍與遠程火力支援下，不僅逆轉先前政府軍的劣勢，對打擊「伊斯蘭國」勢力也有顯著的成效，甚至扭轉了西方國家企圖透過支持敘利亞反對勢力，推翻現有政權、讓「阿拉伯之春」民主運動繼續推進的局面。整體而言，俄羅斯此次的軍事行動，除了經濟層面因素，其他層面利益已經達成。然而，隨著戰局的持續發展，俄羅斯是否有更大的意願與能力繼續陷入「伊斯蘭國」問題與中東局勢？因為戰局一旦持續拖長，恐怕將直接衝擊俄羅斯業已緊張的經濟、財政問題，並演變成延燒俄羅斯高加索、中亞南疆地區的穩定與境內數百萬伊斯蘭族裔、信眾的反抗等政治、社會問題。但無論如何，俄羅斯此次行動所展現出的國力與軍事實力，不僅讓各國領會到，即使是國力尚未完全恢復、武器裝備更新尚未完成，俄羅斯仍然是具有足以影響世界局勢的強權國家，未來在處理全球事務與區域問題時仍不能忽視俄羅斯的態度，亦少不了俄羅斯的支持與力量。

（收件：105年1月14日，接受：105年4月6日）

61 〈普丁責成對使用高精度武器打擊IS的結果進行分析〉，《俄羅斯衛星網》，2015年12月9日，<<http://sputniknews.cn/military/20151209/1017298833.html>>（檢索日期：2016年1月11日）

參考文獻

中文部分

專書

畢英賢主編，1989。《蘇聯》。臺北：國立政治大學國際關係研究中心。

陳建民、李抒音、賈博宇，2007。《蛻變之痛：艱難轉型中的俄羅斯軍隊》。重慶：重慶出版社。

馮紹雷、相藍欣，2005年。《俄羅斯與大國及周邊關係》。上海：上海人民出版社。

潘志希主編，2003。《中亞的民族關係：歷史、現狀與前景》。烏魯木齊：新疆人民出版社。

期刊論文

林侑靜，2014。〈敘利亞內戰問題之啟示：一個失敗國家的形成與外溢危機〉，《長庚人文社會學報》，第7卷第2期，頁359-418。

洪祿淵、陳至潔，2012/8。〈中俄否決安理會對敘利亞決議草案的立場分析〉，《戰略安全研析》，第88期，頁48-57。

連弘宜，2013/11。〈俄美兩國在敘利亞議題上的交鋒〉，《戰略安全研析》，第103期，頁46-53。

黃柏欽，2011/10。〈從俄伊軍售看俄羅斯對外軍售政策之變化〉，《國防雜誌》，第26卷第5期，頁30-47。

蔡育岱，2010/12。〈國際人權的擴散與實踐：以《國家保護責任》的倡議為例〉，《問題與研究》，第49卷第4期，頁135-162。

學位論文

黃柏欽，2011年6月。《俄羅斯聯邦1991至2010年軍售政策之研究》。臺北：國防大學政治研究所博士論文。

楊彬，2013年7月。《論俄羅斯介入敘利亞危機的政策》。烏魯木齊：新疆大學碩士論文。

網際網路

〈俄羅斯聯邦海軍戰略草案〉，《中國工程技術資訊網》，<<http://www.cetin.net.cn/cetin2/servlet/cetin/action/HtmlDocumentAction?baseid=1&docno=144675>>。

2012/7/16。〈俄海外軍事基地遭遇「提租潮」〉，《文匯網》，<<http://news.wenweipo.com/2012/07/16/IN1207160046.htm>>。

2014/1/6。〈俄羅斯海外軍事基地〉，《新疆哲學社會科學網》，<http://big5.xjass.com/zy/content/2014-01/06/content_309444.htm>。

2014/11/28。〈俄越簽署協議簡化俄軍艦金蘭灣停靠手續〉，《BBC中文網》，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2014/11/141128_russia_vietnam_port_navy>。

2015/7/9。〈聯合國：逃離戰火敘利亞難民逾400萬〉，《BBC》，<http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2015/07/150709_syria_refugees>。

2015/9/30。〈俄總統新聞秘書：俄將成為唯一在敘利亞合法行動的國家〉，《俄羅斯衛星網》，<<http://sputniknews.cn/russia/20150930/1016484201.html>>。

- 2015/10/1。〈俄羅斯空襲敘利亞“假途滅虢”激怒華盛頓...〉，《華爾街見聞》，<<http://wallstreetcn.com/node/224285>>。
- 2015/10/5。〈外媒指俄羅斯一石二鳥轟炸敘利亞打響石油戰〉，《華爾街見聞》，<<http://wallstreetcn.com/node/224361>>。
- 2015/10/16。〈俄總參謀部：俄軍9月30日以來消滅敘境內1,200餘輛盜運石油車輛〉，《俄羅斯衛星網》，<<http://sputniknews.cn/russia/20151216/1017380881.html>>。
- 2015/10/16。〈俄總參謀部：俄空軍自9月30日以來已在敘利亞完成超過4,200架次飛行〉，《俄羅斯衛星網》，<<http://sputniknews.cn/russia/20151216/1017380486.html>>。
- 2015/10/16。〈俄用兵敘利亞亮點紛呈：大量新武器首次實戰〉，《環球網》，<<http://mil.huanqiu.com/world/2015-10/7772664.html>>。
- 2015/10/20。〈俄軍上演「現代戰爭」，搶下美軍風頭〉，《騰訊軍事》，<<http://xw.qq.com/mil/20151015057688/MIL2015101505768802>>。
- 2015/10/29。〈民調：88%的俄羅斯人對普京工作感到滿意〉，《俄羅斯衛星網》，<<http://sputniknews.cn/society/20151029/1016809335.html>>。
- 2015/11/10。〈媒體：德國公司打算在制裁狀況與俄羅斯合作〉，《俄羅斯衛星網》，<<http://sputniknews.cn/economics/20151110/1016949425.html>>。
- 2015/11/20。〈俄隱形巡航導彈讓美擔憂 美同類裝備難匹敵〉，《環球網》，<<http://msn.huanqiu.com/mil/world/2015-11/8017054.html>>。
- 2015/11/26。〈法國前總理：巴黎應主動提議取消對俄制裁〉，《俄羅斯衛星網》，<<http://sputniknews.cn/politics/20151126/1017143876.html>>。
- 2015/11/30。〈中銀國際：避險情緒升溫下的原油市場〉，《文匯報》，<www.wenweipo.com/news_print.phtml?news_id=FI1511300016>。
- 2015/12/6。〈OPEC決議 維持原油現有產量〉，《聯合新聞網》，<<http://udn.com/news/story/6811/1359362-OPEC%E6%B1%BA%E8%AD%B0-%E7%B6%AD%E6%8C%81%E5%8E%9F%E6%B2%B9%E7%8F%BE%E6%9C%89%E7%94%A2%E9%87%8F>>。
- 2015/12/9。〈俄國防部：俄海軍潛水艇在齊射時打擊敘利亞「伊斯蘭國」陣地〉，《俄羅斯衛星網》，<<http://sputniknews.cn/russia/20151209/1017306769.html>>。
- 2015/12/9。〈普京責成對使用高精度武器打擊IS的結果進行分析〉，《俄羅斯衛星網》，<<http://sputniknews.cn/military/20151209/1017298833.html>>。
- 2015/12/19。〈意議員：西方與俄羅斯在打擊「伊斯蘭國」上的合作與制裁無法相容〉，《俄羅斯衛星網》，<<http://sputniknews.cn/politics/20151123/1017099059.html>>。
- 2015/12/28。〈俄羅斯在敘利亞測試新武器〉，《VOA美國之音》，<<http://www.voacantonese.com/content/Russia-new-weapon-20151010/3002223.html>>。
- 2016/1/11。〈俄軍總參謀部：敘利亞在俄戰機的幫助下1個半月內已有超過150個

居民點獲得解放》，《俄羅斯衛星網》，<<http://big5.sputniknews.cn/military/20160111/1017654140.html>>。

2016/1/25。〈敘利亞政府軍重奪拉塔基亞重要據點城鎮〉，《香港電臺網》，<<http://news.rthk.hk/rthk/ch/component/k2/1237970-20160125.htm>>。

外文部分

專書

Россия в цифрах 2015年俄羅斯統計年鑑，2015. М.: ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ.

網際網路

“Assessment of situation in the country,” *LEVADA-CENTER*, <http://www.levada.ru/eng/indexes-0>.

“RECORDED CRIMES,” Federal State Statistics Service, <http://www.gks.ru/bgd/regl/b15_12/IssWWW.exe/stg/d01/12-01.htm>.

“Russian exports of arms and military equipment,” *Centre for Analysis of Strategies and Technologies*, <<http://www.cast.ru/eng/figures/>>.

2010/10/4. “Russia To Import ‘Outdated’ Arms: Minister,” *defensenews*, <<http://www.defensenews.com/story.php?i=4837858>>.

SIPRI Arms Transfer Database, <http://armstrade.sipri.org/armstrade/page/trade_register.php>.

2012/7/27. “РФ ведет переговоры о базировании ВМФ на Кубе, Сейшелах и

во Вьетнаме,” *РИА Новости*, <http://ria.ru/defense_safety/20120727/710444682.html>.

2012/7/28. “Россия не планирует создание баз на Кубе, но ей нужны ПМТО - Лавров,” *РИА Новости*, <http://ria.ru/defense_safety/20120728/711590928.html>.

2012/7/30. “Оккупай Океан»: Российские базы возвращаются во Вьетнам и на Кубу,” *Ежедневная деловая газета РБК*, <<http://www.rbcdaily.ru/politics/562949984421880>>.

2014/12/30. “Военная доктрина Российской Федерации,” *Российская газета*, <<http://www.rg.ru/2014/12/30/doktrina-dok.html>>.

2015/10/8. “Участие России в сирийском конфликте,” *LEVADA-CENTER*, <<http://www.levada.ru/old/08-10-2015/uchastie-rossii-v-siriiskom-konflikte>>.

2015/11/24. “Пресс-выпуск №2983,” *Всероссийский центр изучения общественного мнения*, <<http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115478>>.

2015/12/19. “Путин: Россия не собирается ‘надувать губы’ из-за санкций,” *РИА Новости*, <<http://ria.ru/economy/20151219/1345119708.html>>.

2015/12/3. Президент России, “Послание Президента Федеральному Собранию,” <<http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/50864>>.

2015/12/8. “Глава Минэкономразвития Алексей Улюкаев: Санкции не влияют на экономику России,” *Комсомольская правда*, <<http://www.kp.ru/daily/26467/>>

3338050/>.

2015/4/16. “Путин: вся программа перевооружения будет выполнена к 2020 году,” *Газета.Ру*, <http://www.gazeta.ru/politics/news/2015/04/16/n_7114553.shtml#>

2015/9/28. Президент России, “70-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН,” <<http://www.kremlin.ru/events/president/news/50385>>.

2015/9/30. “Иванов: ВС РФ не впервые задействуют в борьбе с терроризмом за рубежом,” *РИА Новости*, <http://ria.ru/defense_safety/20150930/1292999173.html>.

2015/9/30. “Совет федерации разрешил Владимиру Путину использовать войска в Сирии,” *Коммерсантъ.ру*, <<http://www.kommersant.ru/doc/2821451>>.

2015/9/30. Президент России, “Совещание с членами Правительства,” <<http://www.kremlin.ru/events/president/news/50401>>.

Президент России. “Концепции внешней политики Российской Федерации,” <<http://archive.kremlin.ru/text/docs/2008/07/204108.shtml>>.

Совет Безопасности Российской Федерации, “Концепция Внешней Политики Российской Федерации,” <<http://www.scrf.gov.ru/documents/25.html>>.

Совет Безопасности Российской Федерации, “Морская доктрина Российской Федерации,” <<http://www.scrf.gov.ru/documents/18/34.html>>.

