



軍事戰略

試探習近平個人特質 及其國家安全戰略

空軍備役上校 陳偉寬

提 要

面對台灣2016年「五二〇」再次政黨輪替，中國領導人習近平將如何因應兩岸關係的新情勢，是更加強勢？抑是更加務實？兩岸關係在區域和國際形勢的大背景下，如果雙方互不妥協，是否關係再度緊張？這位能夠呼風喚雨，左右中國大陸及影響全世界的人物，其特質及其對外交、軍事、經濟各項戰略思考與布局值得吾人探究。

針對習近平就任來首訪其他國家的外交作為，提出個人觀察：包括『中』日韓三方高峰會、習訪美、習訪越、習訪菲、馬習會及將大陸與澳洲紐西蘭關係提升，又和太平洋島國建立相互尊重共同發展的戰略伙伴等，外交手段剛柔並濟、十分積極；此外，在其所占領的南沙群島7個島礁進行大規模填海造陸工程，擴大所擁有的陸地面積。此一舉動將增強大陸對於該地區的實質掌控，也影響太平島的安全。同時十八大以來，貫徹落實黨中央、中央軍委和習主席的重大戰略謀劃和戰略設計，習深化國防和軍隊改革，七大調整為五大軍區，全面實施改革強軍戰略。吾人亦應關注。

最值重視的，他提「一帶一路」戰略構想，企圖以「貿易帶」重新將歐亞大陸地區連接起來。產業轉型政策與「亞洲基礎設施投資銀行」相配合，便是「中國版習近平計畫」的經濟戰略布局，也是大陸鞏固周遭安全的最有效方式之一。

關鍵詞：大閱兵、「一帶一路」、窮兵黷武、三方高峰會



壹、前言

中共近年的開放及成長，武裝力量已逐漸超越各大傳統強國，面對其軍事武力的發展與不放棄武力犯臺的企圖，我軍幹部除須對其各項武器裝備性能、特性，有基本的認識和瞭解，更應對大陸領導人習近平個人作風及其戰略思考有深入與正確的認知。

近期馬振坤教授受邀蒞中華戰略學會就「習近平周邊安全策略」發表專題演講，引起與會眾多學者的熱烈討論與一致共鳴。當前南海局勢日益緊張，與美國簽有正式軍事盟約的日本及菲律賓都與中國嚴重齟齬。台灣的戰略地位也重新被專家學者提出來討論。中共策略始終是對敵分而擊之，東海、南海兩邊的問題不能使其兩者合流，而台灣成了非常重要的角色。吾人認為，國人及各級幹部一方面針對中共的戰略思維、戰術、戰法運用加以研析，藉以掌握軟、硬實力的發展脈動，一方面亦需結合國際戰略環境變遷，有效預防戰爭，確保國家與人民安全，維護我國和平及穩定發展。茲就習近平的個人特質、政治外交作為、強軍戰略、一帶一路經濟推動等剖析如后：

貳、習近平的個人特質剖析

眾所周知習近平，漢族，1953年6月生，陝西富平人，1969年1月參加工作，1974年1月加入中國共產黨，清華大學人文社會學院馬克思主義理論與思想政治教育專業畢業，在職研究生學歷，法學博士學位。現任中國共產黨中央委員會總書記，中共中央軍事委員會主席，中華人民共和國主席，中華人民共和國中央軍事委員會主席。【註1】

一、國內觀點：

面對台灣2016年「五二〇」再次政黨輪替，中國領導人習近平將如何因應兩岸關係的新情勢，是更加強勢，還是更加務實。兩岸關係在區域和國際形勢的大背景下，如果雙方互不妥協，是否關係再度緊張。這位能夠呼風喚雨，左右中國大陸及影響全世界的人物，其特質值得吾人探索。

談到習近平，其實我國人可先了解一下他的小背景，他父親是「中共八大元老」之一的習仲勳，不過因為涉入反黨小說《劉志丹》案（這個案子也被視

註1 <習近平同志簡歷>，參見<http://cpc.people.com.cn/GB/64192/105996/6463136.html>。檢索日期：民國105年1月29日。



為是文化大革命的先聲，有大量的中國共產黨幹部牽連在內），所以被抄家。

【註2】正因為此事，讓習近平的童年過得並不順遂，連申請加入中國共產黨也因為老父涉案的緣故，被駁回十幾次（後來當然有申請成功，否則就沒有今日的習近平），在考大學的過程中，也因為此一原因，並沒有很順利，不過最後還是擠進了清華大學。由此可見他的毅力之堅韌超乎一般人。

對於我國人看來，大家都知道他是對岸的領導人，從他上任之後很多高官都因打貪下台，但是並沒有這麼清楚這一位領導人，對於他的國家造成多麼大的改變，也不一定知道習近平的對台政策，為何被所有媒體關注著，更不用說他與台商曾經有著一段密切的過去。這僅是初步了解習近平與台灣很密切而已，但說到「三通」這件事情，國人就不會很陌生了，習近平一手主導三通的進行，就算是在2014年擔任總書記到福建平潭考察時，非常關切旅客對於三通的想法。

國內學者研究發現，共產黨人一向重視戰略與策略，在戰略上強調「一貫性」與「連續性」、在策略上講求「靈活性」與「務實性」，【註3】民主制度越完善的國家，領導人的個人特質，品格以及個性，就越不是那麼重要。在這樣的國家，即使領導人有個性，也會被制度約束甚至改變。相反，越是強人政治的威權國家，其領導人的個人特質，品格與個性，就越影響巨大。因為往往是這樣的強人的個性，改變了國家的走向。毛澤東也好，希特勒也好，北韓領導人--金正恩，都是典型的例子。

二、國際觀察：

2012年9月7日，日本首相野田佳彥釣魚台國有化，安倍晉三政府屬右派反中份子，於2013年底接替野田佳彥政府後，對釣魚臺主權爭端採取強硬立場，使「中」日關係未能好轉，且仇日情緒不斷攀升，反日民族主義甚高，基層部隊反日更是義憤填膺；習近平宣布舉行反法西斯抗日大閱兵經籌備一年時間，前(2014)年9月如期舉行，目的在將焦點轉移至閱兵，降低反日的民族主義情緒而淡化釣魚台爭端，避免衝突發生。非習近平挑起了反日情結，而是被迫搭上此反日列車，但運用大閱兵轉移，成功聰明化解、使問題歸於平靜；為恐國外媒體胡謔「窮兵黷武」，習在閱兵後當即宣布裁軍30萬員（此乃唯物辯證法），令外媒不知如何評論。

註2 洪嘉鏐，〈台灣大學生如何看中國領導人習大大！〉，《-Yahoo奇摩新聞》，參見tw.news.yahoo.com/台灣大學生如何看中國領導人 2016年3月13日。

註3 趙春山，〈中共對台政策〉，張五岳主編，《兩岸關係研究》（台北：新文京，2003年），頁45。



觀察家們還注意到，在今天的中國，對習近平的個人崇拜隨處可見。中國官媒大力宣傳習近平在政治、經濟、外交、軍事、文學等方面的造詣；每天晚間30分鐘的中央電視臺CCTV新聞聯播節目，有關習近平的消息有時能占20來分鐘；全國各地的書店最顯眼的位置擺放的是習近平的文章和講話集，以及官方組織出版的學習、研究、領會習近平文章講話精神的書籍；官方媒體聽任中國人喊習近平為“大大”；在官辦的CCTV今年農曆新年的春節晚會上，演員們以習近平的大投影圖像為背景邊歌邊舞，高唱“把心交給你。”【註4】

咸知，今日中國的領導人習近平，一心學習毛澤東，這當然首先就表現在強人這個部分。他集中了各種各樣的權力於一身，對於中國未來的發展走向，當然就要一言九鼎、說到做到！回顧2014年5月21日，中共國家主席習近平在上海舉行的「亞洲相互協作與信任措施會議」的主旨演說中，提出「亞洲安全觀」的倡議，強調「共同安全、綜合安全、合作安全與可持續安全」，創新安全理念、搭建地區安全合作的新架構。【註5】為強化「亞洲價值」，習近平在主旨演說中，強調：「亞洲的事情，歸根結底要靠亞洲人民辦；亞洲的問題，歸根結底要靠亞洲人民來處理；亞洲的安全，歸根結底要靠亞洲人民來維護」。

【註6】

再者，對於「亞洲安全觀」的內涵，習近平指出，「共同」是要尊重和保障每一個國家安全，是普遍、平等、包容的，只顧自己將導致「吹滅別人的燈，會燒掉自己的鬍子」；「綜合」是要統籌維護傳統和非傳統領域安全，對恐怖、分裂、極端等三股勢力，須採取零容忍態度；「合作」是要通過對話合作，促進各國和本地區安全，習近平強調，「力量不在胳膊上，而在團結上」；「可持續」是要安全和發展並重，以實現持久安全，「求木之長者，必固其根本；欲流之遠者，必浚其源泉」。【註7】習近平並強調，「親望親好、鄰望鄰好」，中國堅持與鄰為善、與鄰為伴，堅持睦鄰、安鄰、富鄰；且「山積而高，澤積而長」，中國是亞洲安全觀的積極倡導者，也是堅定實踐者，願與亞洲國家成為相互信任、平等合作的好夥伴。

近期習近平訪問美國和聯合國，曾關注這次習近平訪問美國的人，咸知習

註4 <習近平個人崇拜能走多遠>，《美國之音》，參見<http://www.voachinese.com/content/xi-politics-through-personality-20150312/2677665.html>。檢索日期：民國105年1月31日。

註5 習近平，〈習近平在亞信峰會上作主旨發言〉，《人民網》，2014年5月21日；習近平，〈習近平在亞信峰會上的演講（全文）〉，《中國評論新聞網》。

註6 同前註。

註7 同前註。



近平在西雅圖演講的時候，開列他閱讀過的西方民主理論經典書籍的事情。當天，習近平說，他年輕的時候讀過《聯邦當人文集》，湯瑪斯·潘恩的《常識》，也喜歡華盛頓和羅斯福等美國政治家的生平和思想；他還讀過梭羅，惠特曼，馬克吐溫 and 傑克倫敦…等著作。這就是從這次大陸領導人訪美中，能看到一個真實的習近平。

參、習近平積極的外交作為

眾所周知2014年8月，中共殲11戰機在南海上空逼近攔查美軍P8偵察機，兩機最近距離只有20呎。美方指控中共此舉係「違反標準、不專業和不安全的攔截」，而此類在南海針對美方偵察機的攔截行為，在之前的幾個月也曾發生，例如2001年4月，一架中共海航殲八戰機近距離逼近美軍EP3偵察機，兩機發生擦撞造成殲八墜海，飛行員喪生，EP3則緊急迫降海南陵水機場，機組人員遭中共扣押，經「中」美雙方談判後方獲釋返美。^{【註8】}上述事例說明隨著中共軍事現代化進程，解放軍海空軍力活動範圍必然向中國大陸周邊海域，乃至第一島鏈以東之西太平洋延伸。由於美國自冷戰時期在東亞對共產集團採取圍堵政策，位居第一島鏈上之日本、我國、菲律賓，以及東南亞之泰國、新加坡等國，皆與美國建立軍事合作關係，以確保區域安全秩序不受中共武力威脅。美國軍事力量之前沿，也藉此合作關係長期前推至中國大陸周邊之黃海、東海、臺海及南海地區。

因此，中共海、空軍向周邊海域擴張活動範圍，必然遭遇已在該等海域活動超過半世紀的美軍，誠如美軍在上述美「中」兩軍海空異常接近事件中所言，美方機艦係在公海地區從事符合國際法規範之活動

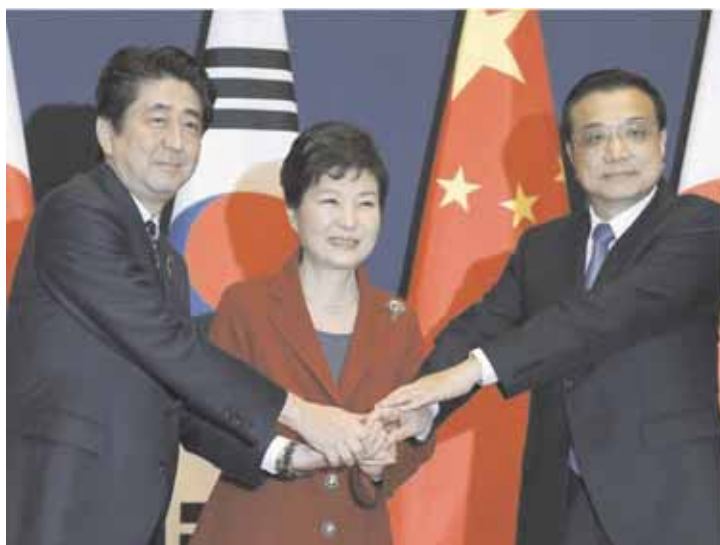


圖1 中國大陸國務院總理李克強（右）、韓國總統朴槿惠（中）和日本首相安倍晉三（左）。

資料來源：<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201511015015-1.aspx>。

註8 馬振坤，〈美「中」建立重大軍事行動互相通報機制之觀察〉，參見<http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=121&ArticleTag=1>。



，中共機艦要求美方離開係屬無理，且「中」方此等擴張海空軍事活動的行為，將威脅到區域秩序之和平穩定。以下針對習近平就任來首訪其他國家的外交作為及意涵，提出個人觀察：

一、「中」日韓三方高峰會：習近平明瞭要實現『強國夢』，必須維持周遭環境安全和平穩定和改善與「日」關係經濟貿易合作，才能達成。因此中、日、韓三方高峰會(如圖1)於民104年11月舉行，南韓總統朴槿惠、大陸國務院總理李克強和日本首相安倍晉三拋開歷史仇恨，在首爾舉行商討共同的安全及貿易問題，會後發表聯合聲明：「在這次高峰會中，就三方完全恢復合作方面取得共識。」^{【註9】}確保和平穩定發展。

二、習訪美：中國國家主席習近平於2015年9月22日至9月28日對美國進行的國事訪問。這是習近平自2012年11月中共十八大後擔任中共中央總書記成為中共最高領導人以來，繼2013年第二次以其國家元首身份訪問美國，也是他個人第五次訪問美國(如圖2)

。訪美期間，習近平將出席由微軟和中國互聯網協會舉辦的中美網際網路行業論壇，前往白宮會見總統巴拉克·歐巴馬、國務卿約翰·凱瑞和國家安全顧問蘇珊·賴斯，同時還出席聯合國成立70周年系列活動。^{【註10】}訪美時與歐巴馬承諾中國無挑釁與爭霸之意圖全力僅為發展經濟；^{【註11】}對南海擴礁，雙方無進一步的軍事對峙，



圖2 習近平訪美，預料經濟改革成為重點討論議題

資料來源：習近平訪美「六大議題」 經濟改革將是重點|ETtoday大陸新聞|ETtoday新聞雲<http://www.ettoday.net/news/20150923/568692.htm#ixzz3ybQTsci4>

註9 <陸日韓峰會：三方完全恢復合作>，2015.11.01。參見<http://www.cna.com.tw/news/first-news/201511015015-1.aspx>。

註10 維基百科，<2015年習近平訪美>，參見<https://zh.wikipedia.org/wiki/2015%E5%B9%B4%E4%B9%A0%E8%BF%91%E5%B9%B3%E8%AE%BF%E7%BE%8E>。檢索日期：105年1月29日。

註11 中國領導人習近平近期前往美國訪問，到白宮與歐巴馬會談，會圍繞在「中國經濟、南海主權、氣候變遷、網路安全、人權、北韓」這六大議題上。由於大陸已經成為足以影響全球的經濟體，成長趨緩加上股市狂瀉，造成全球市場波動，因此首要討論的就是「經濟」議題。參見習近平訪美「六大議題」經濟改革將是重點《ETtoday大陸新聞》。



亦表態不致造成立即衝突存有默契。

三、習訪越：2015年11月4日中國習近平主席對越南展開國事訪問。訪問期間，習近平與越共總書記阮富仲、越南國家主席張晉創、越南總理阮晉勇等舉行會談，聯合簽署了一系列合作文件，覆蓋黨際合作到投資等多個領域。呼籲中越雙方在這一過程中共同維護海上穩定，積極探討開展海上合作雙方願管控分歧，一切爭端和平解決。【註12】

四、馬習會：2015年11月7日在新加坡舉行的會晤，其早在半年前即知蔡英文很可能當選總統並執政，馬總統成看守政府，而仍然舉行馬習會（如圖3），可見習對台展現最大善意，這是過去中共領導人所做不到的。日本擔心大陸與台灣合作（雖我國未與中方在釣魚台合作），故簽訂台日漁業協定；北京是現實的，只跟當權者打交道；但為顧慮兩岸關係，卻也強忍了下來。咸認為「



圖3 馬習會（馬英九-左；習近平-右）歷史性的一刻

資料來源：https://www.google.com.tw/search?q=%E9%A6%AC%E7%BF%92%E6%9C%83&espv=2&biw=1280&bih=915&source=lnms&tbm=isch&sa=X&ved=0ahUKEwj4vb70i93KAhUnxqYKHQtCqYQ_AUIBygC#imgsrc=NPZkLpOJRC6GfM%3A。

馬習會」意義深遠，具有重大歷史意義；確認“兩岸和平「九二共識」不能動搖，和平發展不容倒退”。兩岸溝通管道從兩會（海基、海協）所長會晤，一下攀升到最高台階，『先急後緩』打破以往「先經濟、後政治」的順序，兩會首長建立熱線，雙方建立了平台與制度化。【註13】

馬總統提出五點主張，即降低兩岸敵對，和平處理爭端，發展兩岸各項交流，進而創造雙贏，雙方並得由陸委會、國台辦設兩岸熱線、處理重要問題的共識；而習近平主席亦提出四個堅持，即堅持雙方共同政治基礎不動搖，亦即堅持「九二共識，反對台獨」；堅持鞏固深化兩岸和平發展，創造互利雙贏；堅持為兩岸同胞多謀福祉；堅持同心實現「中華民族偉大復興」，讓兩岸同胞共享民族復興的偉大榮耀。【註14】

註12 民國105年1月25日，中華戰略學會邀請馬振坤博士就「習近平周邊安全策略」發表專題演講講稿。

註13 民國104年12月25日，中華戰略學會理監事會議中，邀請趙春山教授就「馬習會後兩岸關係展望」發表演講講稿--關於兩會首長熱線，目前兩岸已建立。



進言之，馬總統推動兩岸和解制度化，是希望能夠利於化解敵對思維與深層疑懼，並促進兩岸雙贏，其主要政策方向包括：積極健全經濟自由化體質，加速推動亞太區域經濟雙整合，並為弱勢產業的照顧與轉型未雨綢繆，讓兩岸經濟協議和兩岸服貿與貨貿協議，能夠連結「區域綜合經濟夥伴協定」與「跨太平洋夥伴協定」的發展，使台灣經濟自由化與國際化的正能量充分發揮；循序漸進改變國防戰略不再以中國大陸為唯一假想敵，而是以處理專屬經濟海域範圍內所有重大威脅、危機或災難，作為國防戰略主要任務，這項新戰略觀將是開拓台灣，同步與大陸發展軍事安全互信機制，也可以和美國繼續保持軍事合作空間的新構想。與此同時，大陸方面應相對調整對台用武戰略與軍事部屬，讓兩岸長期敵對思維與軍事對峙產生結構轉變，並營造互信雙贏契機。【註15】

這是一次可謂相當成功的兩岸會晤。

五、習訪菲：2015年11月中旬習出席馬尼拉APEC亞洲太平洋經濟合作組織 (Asia-Pacific Economic Cooperation-APEC)，【註16】峰會謀略深遠，與菲律賓總統阿基諾三世及日本安倍併肩而坐。自習近平就任以來，把周邊外交放在了非常重要的位置，然而30餘個月內其已出訪數十個國家，卻有數個近鄰獨獨遭到冷落，正如人們所瞭解到的那樣日本、朝鮮自然在列，菲律賓亦是其中之一。【註17】

並且，習此次雖在“最後時刻”決定赴菲出席APEC，但不同於其歷次外訪出席國際會議，往往借機對該國進行國事抑或工作訪問，中國外交部更強調，“本次訪問是專門參會，未安排國事訪問的內容”。無不顯示出，習此訪重點並非在菲律賓，而是APEC。目的全為了安全處理周遭安全環境，和平穩定，解決爭端，不遺餘力。【註18】

六、將大陸和澳洲、紐西蘭關係提升為「全面戰略伙伴」：習近平在2014年11月17日會晤澳洲總理阿博特 (Tony Abbott) 後，雙方宣布兩項重要聲明：第一、同意將雙邊關係提升為「全面戰略夥伴關係」；第二、對外宣布實質性完成「中」澳自由貿易協定談判。【註19】未來大陸、澳洲在發展「全面戰略夥伴關係

註14 謝台喜將軍，於中華戰略學會105年春季刊審查會中談〈馬習會和平解決爭端創造兩岸雙贏〉，民國105年1月8日。

註15 同前註。

註16 簡稱亞太經合組織，成立於1989年，是亞洲—太平洋地區級別最高、影響最大的區域性經濟組織。

註17 〈單刀赴菲釋杯葛 習總兩大謀略〉，2015年11月17日。參見<https://www.yidianzixun.com/article/0BL4F97J?s=&appid=>。

註18 如前註。

註19 蔡明彥，〈習近平首訪南太平洋國家評析〉，參見自2014年12月行政院陸委會「大陸與兩岸情勢簡報」<http://www.mac.gov.tw/public/Attachment/521210262785.pdf>。



」過程中，將在能源領域推進上下游一體化合作，擺脫過去單純的貨物貿易方式；雙方也同意加強在基礎設施建設、農牧業、金融服務、防務和司法執法等領域的合作。此外，大陸將在雪梨設立人民幣清算銀行，並參與澳洲北部大開發計畫；澳洲則同意簡化大陸公民簽證手續，鼓勵人員往來和文化、教育交流。

七、和太平洋島國建立「相互尊重、共同發展的戰略伙伴關係」：習近平訪問斐濟期間，和8個與大陸建交的太平洋島國領導人舉行集體會晤，決定建立「相互尊重、共同發展的戰略夥伴關係」。未來大陸將為最不發達國家97%稅目輸往大陸的商品提供零關稅待遇，並在5年內為太平洋島國提供2,000個獎學金和5,000個各類研修培訓名額。【註20】

在雙邊合作計畫方面，大陸總計和這些太平洋島國簽署30多項合作協議，包括：協助斐濟建造小型水電站、農業開發、公路改造、橋樑建設等項目；深化和密克羅尼西亞在漁業、新能源、基礎設施建設、經濟技術等方面的合作；加強和薩摩亞在農漁業、乾淨能源、旅遊業等領域的交流；擴大和巴布亞新幾內亞在農林漁業、基礎設施建設、能源資源等領域的合作，並落實拉姆鐮礦、中石化公司和巴新液化天然氣等重點合作項目；鼓勵萬那杜擴大對大陸產品出口，【註21】大陸方面將為萬那杜培養各類人才，並共同應對氣候變化；提升和在庫克群島在漁業、礦業的合作；加強和東加在基礎設施建設、民生、人才培訓的合作；提升和紐埃在漁業、基礎設施建設、醫療衛生等領域的交流合作。

八、近期習訪非及捷克：

在習近平訪問非洲前，習近平在津巴布韋和南非的媒體發表署名文章稱，去(2015)年是中非關係發展進程中具有特殊意義的年份。這年恰逢中非合作論壇成立十五周年。十五年來，中非合作論壇已經成為中非集體對話的重要平台和促進務實合作的有效機制，有力促進中非共同發展。【註22】法新社表示，中國已成為非洲最大夥伴。這次也是中國最高領導人時隔近二十年再次造訪津巴布韋。此外，習近平是半個多世紀以來訪問捷克的首位中國國家元首。習近平訪捷克期間，將同捷克總統澤曼談及雙邊關係、中國和中東歐國家合作等話題。此次習近平之旅，將帶來約20億美金的投資。中國目前是捷克第3大貿易夥伴，年貿易量210億美元。【註23】這些外交努力及發展成果均對經濟助益不匪！

註20 同前註。

註21 瓦努阿圖共和國（法語：R publique de Vanuatu、英語：Republic of Vanuatu、比斯拉馬語：Ripablik blong Vanuatu，臺灣譯作“萬那杜”）位於太平洋西南部。

註22 習近平訪非抵津巴布韋，《星島日報》，參見std.stheadline.com/yesterday/chi/1202eo04.html。2015.12.02。



肆、掌控地區軍事優勢實施改革強軍戰略

大陸目前在南沙群島中占有永暑礁、赤瓜礁、東門礁、南薰礁、華陽礁、渚碧礁及美濟礁等7個島礁，但是島礁的面積均不大。對於大陸而言，南海地區具有重要的戰略意涵。據媒體報導，大陸從今年開始，在其所占領的南沙群島7個島礁進行大規模填海造陸工程，擴大所擁有的陸地面積。此一舉動將增強大陸對於該地區的實質掌控，也影響太平島的安全。

在面對激烈的主權競爭下，最重要的是要有實力捍衛主權、壓制他國的作為。大陸擴建島礁有助他在南海的競逐及維護領土主權，擴增所占有的島礁面積，將有助於大陸在南海的競逐及維護領土主權。大陸雖然國力崛起，但是南沙群島的地理位置距離本土仍很遙遠，離海南島的軍事基地有1,000公里以上，其海空軍尚無法發揮震懾的作用。一旦發生緊急事故，從海南島至南沙群島海域仍有相當航程時間，而且因無適當的停駐點，在油料及武力補給上也成問題，無法持久作戰。

反之，越南及菲律賓則較接近南沙群島，擁有經營的地利之便。因此，大陸必須設法將武力延伸至南沙群島海域，一方面增加海空軍的戰力，建造大型的水面戰艦以便巡弋南沙群島水域，並擴大空軍的作戰半徑及空中加油能力，另一方面則是在南沙群島海域建立海空軍基地。^{【註24】}然而，南沙群島較大的島嶼太平島在我國的管轄下，中業島被菲律賓占有，南威島則被越南占領，大陸所占領的7個島礁面積較小，無法成為海空軍基地。此次在南沙群島諸島礁進行擴建，就是為了在該地發展海空軍及海警船可以停泊的據點，以提升競逐的實力。

基於上述發展情況，我國應該深有警惕，包括大陸在內的南海主權聲索國，均已採取積極的行動，擴大對於所占有島礁的面積及地上物的建設，以強化軍事力量及改善生活條件，用於爭奪主權及海洋權益。由於大陸的積極作為，我國原本擁有的南沙群島最大島太平島的優勢已不復存在。大陸不僅已填造出第一大島，且在所占有的島礁上加強建設，未來擬進駐戰機及制空制海飛彈，意圖掌控此一地區的軍事優勢，對於越南、菲律賓及我國駐軍構成威脅。^{【註25】}

此外，共黨的十八大以來，貫徹落實黨中央、中央軍委和習主席的重大戰略謀劃和戰略設計，必須深化國防和軍隊改革、削藩，就是將七大軍區整併為五大戰區

註23 <習近平抵捷克訪問 經貿關係是重點>，參見<http://www.epochtimes.com/b5/16/3/28/n7467374.htm>。2016-03-29。

註24 淡江大學國際研究學院王高成院長，<大陸擴建南沙島礁的意涵分析>，參見<http://www.mac.gov.tw/public/Attachment/412121732332.pdf>。

註25 同前註。



--中共在1985年建置七大軍區，包括北京、瀋陽、濟南、成都、廣州、蘭州和南京，日前已改制為東部、西部、南部、北部和中部等五大戰區吾人認為，習近平基於鞏固權力為主要目的，全面實施改革強軍戰略。2015年11月24~26日中共中央軍委改革工作會議在北京舉行軍委主席習近平出席會議並發表「全面實施改革強軍戰略」的重要講話，確立了深化國防和軍隊改革的規劃路徑圖。【註26】其意義有三：即強化中央軍委領導指揮權；建構聯合作戰指揮體制以及建構軍隊權力制衡機制。【註27】緊緊圍繞建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊這一黨在新形勢下的強軍目標，著力解決制約國防和軍隊建設發展的突出矛盾和問題，創新發展軍事理論，加強軍事戰略指導，完善新時期軍事戰略方針，構建中國特色現代軍事力量體系。【註28】

伍、「一帶一路」之經濟戰略布局

習近平總書記提出構建『絲綢之路經濟帶』和21世紀『海上絲綢之路』簡稱為『一帶一路』的戰略構想。【註29】此戰略構想一經提出即刻受到國際社會的高度重視，得到沿途各國的廣泛支持，大陸相關省市更是摩拳擦掌，其國際影響與戰略意義可見一斑。【註30】

您不能不知的大陸「一帶一路」的經濟戰略，是企圖以「貿易帶」重新將歐亞大陸地區連接起來。產業轉型政策與「亞洲基礎設施投資銀行」相配合，便是「中國版習近平計畫」的經濟戰略布局，也是大陸鞏固周遭安全的最有效方式之一。

根據國際觀點，一年來，大陸與相關國家和地區組織以創新的合作模式，就共建『絲帶絲路』做出巨大努力，以點帶面，從線到片，全方位推進沿途國家雙邊和區域合作，取得可喜進展。這一跨越時空的宏偉構想，承接古今、連接中外，賦予古老絲綢之路嶄新的時代內涵，被譽為是一個高瞻遠矚的戰略構想、一條和平發展的共贏之路、一項腳踏實地的偉大事業。因為，它既傳承以團結互信、平等互利、

註26 黃鴻博，〈習近平《全面實施改革強軍戰略》：深化國防和軍隊改革述評〉，《展望與探索》，（台北，展望與探索雜誌社編印，中華民國105年1月），頁25。

註27 民國105年1月25日，中華戰略學會邀請馬振坤教授就「習近平周邊安全策略」發表專題演講講稿。

註28 〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定〉，《人民日報》，2013年11月16日，版1。

註29 絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路，簡稱一帶一路，是由中國最高領導人習近平於2013年9月和10月分別提出的經濟合作概念，屬於跨國經濟帶。中國國務院總理李克強在亞洲和歐洲訪問時進一步推廣，並寫進總理政府工作報告中，成為中國對外的主要經濟戰略，目前已有60國家和國際組織響應一帶一路，這些國家的總人口約44億，經濟總量約21萬億美元，分別占全世界的63%和29%。一路包括北京--東南亞，北京--中東，北京--歐洲，一帶包括亞洲--歐洲，亞洲--澳洲。

註30 〈習近平「一帶一路」構想 國際影響與戰略意義深遠〉，《大陸新聞中心/綜合報導》，參見<http://www.nownews.com/n/2014/10/11/1450549>。2014年.10月.11日。



包容互鑑、合作共贏為核心的古絲綢之路精神，又順應和平、發展、合作、共贏的21世紀時代潮流，將『中國夢』與『世界夢』進行有機地銜接，具有深遠的戰略意義和全球性影響力。【註31】

中共總書記習近平在2013年9月和10月訪問中亞四國和印尼時，分別提出建設「絲綢之路經濟帶」和「21世紀海上絲綢之路」構想。這個「一帶一路」的倡議後來在中共「十八屆三中全會」和2013年「中央經濟工作會議」中，正式被納入未來重點工作任務。特別是大陸國務院總理李克強在十二屆「全國人大」二次會議所提出之「政府工作報告」，特別將「一帶一路」放在「2014年重點工作」的第二項，也就是「高水平對外開放」的項目。【註32】足見「一帶一路」不僅接連被大陸高級別文件所確認，也是對內、對外「兩個大局」兩手抓的重要項目（它既服務於對外睦鄰，也是實現中共「調結構、促增長」的重要工具）。紐約時報與華盛頓郵報分析指出，「一帶一路」也是針對美軍漸次撤離中東，改推其「新絲路」（New Silk Road）戰略所提的反制措施，【註33】因此關鍵性更不言而喻。【註34】

咸信「一帶一路」係為因應大陸新一輪改革與經濟轉型需要，也有助於反制華府在中東與中亞推動的「新絲路」戰略，並回應美方從東線、海線對北京的制衡。「一帶一路」與「上海合作組織」、「西部大開發」兩個大陸內外「安全—經濟」布局相連結，形成「連結內外、向西傾斜、劍指歐亞大陸」的新格局，值得各界關注：【註35】

近年來，在大陸與沿途國家的共同努力下，『一帶一路』正由構想變為現實，合作取得長足進展。尤其在交通基本建設、貿易與投資、能源與資源、金融安全、雙邊與區域合作等領域，都取得明顯進展。首先，透過上合組織、大陸與東盟『10+1』、『金磚國家』，以及與俄羅斯、中歐、中亞、中東、南亞等國家夯實雙邊關係，大陸與沿途國家初步構建起固定或不固定的雙邊、區域、多邊合作機制。再者，以『一帶一路』為依托，沿途區域種類物流中心正在建設中，各種類型的自貿園（區）如雨後春筍正應運而生。一張輻射『一帶一路』的高標準自貿區大網路正在編織中，最終形成經濟走廊沿途的生產、流通、市場規模效應。由此將大大促進區域內各國的經濟繁榮、社會進步、區域安全，可謂以經促政、以政促穩，相互作

註31 同上註。

註32 《人民網》，2014年03月05日。

註33 Washington Post, 2013.10.14; The New York Times, 2014.9.7。

註34 新華網，2014年06月22日。

註35 臺灣大學政治學系副教授張登及主稿，〈大陸地緣經濟戰略軸心－「一帶一路」〉，<http://www.mac.gov.tw/public/Attachment/41031552838.pdf>。



用，相得益彰。

綜言之，習近平的「一帶一路」戰略，其內部背景是為因應大陸新一輪改革與經濟轉型的需要，同時也是推進「周邊外交」的重大布局與中心思想。從目前「一帶一路」的具體作為來看，它包括傳統的自由貿易協定一如擬議中的「中韓自由貿易協定」，也包括各種次區域合作，如大湄公河次區域，還有經濟走廊、經濟開發區、和更大的《東協區域全面經濟夥伴關係架構》(ASEAN Framework for Regional Comprehensive Economic Partnership-RCEP)。其政策工具包括「裝備外交」、人文交流、高鐵運輸、資源交換、油管建設，乃至金融與衛生、安全、反恐等合作。然而推動「一帶一路」也不全然是一帆風順的過程，卻是其發展經濟的一大生機。

陸、結語

以上謹針對習近平個人特質與其經濟、軍事、外交等國家戰略作一探討。綜論之，東海方面，對大陸而言，維持周邊安全環境和平穩定，是習近平最高原則。考量共軍現代化作戰能力仍有不足、美日安保同盟關係穩固，以及「中」方已迫使美日承認其在此等海空域活動之權利等因素，大陸當局並無在東海及釣魚臺用兵的意圖，且「中」日關係繼續惡化，將增加其在黃海和東海的防務壓力，亦對大陸不利。在衡酌區域安全及內部反腐等情勢發展下，改善雙方關係要比坐視關係惡化，對大陸整體發展較為有利。【註36】

就南海上觀之，習近平大陸加強島礁的軍事化作為，主要係因應越菲的侵占南沙島嶼及挑釁行為，惟對於我仍構成潛在的威脅，我應強化太平島的建設及軍事力量，並續維持兩岸關係的和諧穩定，以有利於兩岸在南海保持和平及相互尊重之關係。挑戰不外來自美中台三角關係是否仍呈平衡狀態，以及地緣區域政治是否新添變數。美方雖已公開表態支持馬習會，但那也可能是基於長期對馬採取的「低調、零意外」外交策略的信賴，或與美方「先靜觀後勢」的策略相關，雖馬習會後美方不會重新評估台海心情勢及美中台三角關係是否失衡。再次確認對美關係穩固，勢必是馬習會後的當務之急。

再者，淡江大學國際研究學院王高成院長指出，為維護我國在南海的主權及海洋權益，我國也應強化太平島的建設及軍事力量，進駐大型的海巡船艦，以使大陸及周遭國家的武裝力量不敢輕易來犯，並維護我國漁民的安全及海洋權益。同時，

註36 民國105年1月25日，中華戰略學會邀請馬振坤教授就「習近平周邊安全策略」發表專題演講講稿。



我國應繼續維持兩岸關係的和諧穩定，以有利於兩岸在南海也維持和平及相互尊重之關係，避免大陸日增的軍事力量威脅。另外，我國也應積極呼籲南海地區各聲索國，儘早簽訂「南海各方行為準則」，以對話協商的方式解決領土的爭議，以和平合作的方式共同運用該地的資源，停止目前的以單方面擴建及武力準備的爭權行動，以維護南海地區的和平穩定。

與美國相關、更與區域和平相關的，則是目前懸而未決的南海爭議。此次馬習會容或因南海問題太過複雜敏感而不會觸及，但南海周邊國家也都不免質疑是否中台有意合力併進南海。相形之下，習近平帶領的中國，正走在「大國」通往「強國」的軌道，隨著全球經濟情勢丕變，中國內部問題叢生，習近平的挑戰遠比前任領導人艱鉅，習對內要穩定經濟成長，在2020年到達18大的政治目標；GDP (gross domestic product)，^{【註37】}成長一倍，達到全民小康社會；^{【註38】}中國『強國夢』2049年應實現，能否使脫貧開發中的國家，進入已開發國家之列，僅餘37年並不長，要與時間賽跑。對外則要尋求外交突破，突破美日為首的西方各國圍堵，穩定南海、東海局勢，並在一帶一路、亞投行方面有所推動與發展。

綜言之，在政治上：習近平的大國領袖對周邊安全策略，儘管中東局勢緊張，中國國家主席習近平2016年首次外訪伊朗、沙特阿拉伯和埃及。外界密切關注中國如何掌握好微妙的平衡，並試圖在伊朗和沙特之間斡旋和平協議。伊朗和沙特都是中國主要的石油供應國，習近平利用這次出訪，推廣“一帶一路”戰略，並保證來自中東的石油供應。在經濟上：一帶一路的經濟發展動輒投資數億美元，證明都在積極推動，顯示習近平說到做到！而軍事上：習近平眼光遠，政治、深化國防和軍隊改革，並將七大軍區調整為五大軍區，全面實施改革強軍戰略做為後盾，維護其領導地位。此一領導人的特色及其戰略思維值得吾等關注。

近年來，中國大陸為了消弭國際社會散播的「中國威脅論」，特別重視經營與周邊國家的國際安全環境，因而提出「睦鄰、安鄰、富鄰」與「與鄰為善、以鄰為伴」的睦鄰外交政策。近幾年來，經由推行「和諧世界」的新理念，中國大陸已成為繼美國和歐盟之後的全球第三大外交中心，對於亞洲甚至全球之影響，實難以言喻。這不但意味著一個無需憑藉龐大軍力的和平之國正在興起，而從宏觀的歷史角度來看，中國大陸似乎也漸漸進入一個和平繁榮的時期。^{【註39】}

註37 是指經濟社會（即一個國家或地區）在一定時期內運用生產要素所生產的全部最終產品（產品和服務）的市場價值。也就是國內生產總值。參見<http://wiki.mbalib.com/zh-tw/GDP>。

註38 習許諾五年內GDP成長率再翻一倍，即由目前的6000增加為1萬2000美元，需知若要增加1塊錢，即需增長13億餘美元，相當不易。



巴拿馬政府宣布，運河擴建工程將於六月廿六日舉行竣工通航儀式。與我有邦交的巴拿馬政府已發出邀請函，一是邦交國、一是運河第二大用戶，^{〔註40〕}邀請我準總統蔡英文與中共國家主席習近平，於六月廿六日出席巴拿馬運河拓寬竣工通航儀式，目前雙方都表示已經收到；巴拿馬是中華民國在拉丁美洲與加勒比海地區十二個建交國中，舉足輕重的外交據點，具有重要指標意義。而大陸與巴拿馬自一九九六年起，在不與台灣斷交情況下，互設具有準外交功能的貿易發展辦事處。巴拿馬政府在北京、上海與香港皆設有辦事處。^{〔註41〕}以習近平對外交的關切，必定出席，習若去，台巴邦交恐亮紅燈，^{〔註42〕}我們更應出訪鞏固邦誼，值得我當政者省思！

參考文獻

- 一、習近平，〈習近平在亞信峰會上作主旨發言〉，《人民網》，2014年5月21日；習近平，〈習近平在亞信峰會上的演講（全文）〉，《中國評論新聞網》。
- 二、民國105年1月25日，中華戰略學會邀請馬振坤教授就「習近平周邊安全策略」發表專題演講講稿。
- 三、淡江大學國際研究學院王高成院長，「大陸擴建南沙島礁的意涵分析」簡報。
- 四、蔡明彥，〈習近平首訪南太平洋國家評析〉，參見自2014年12月行政院陸委會「大陸與兩岸情勢」簡報。
- 五、謝台喜將軍，於中華戰略學會105年春季刊審查會中談〈馬習會和平解決爭端創造兩岸雙贏〉，民國105年1月8日。
- 六、民國104年12月25日，中華戰略學會理監事會議中，邀請趙春山教授就「馬習會後兩岸關係展望」發表演講。
- 七、趙春山，〈中共對台政策〉，張五岳主編，《兩岸關係研究》（台北：新文京，2003年）。
- 八、馬振坤，〈美「中」建立重大軍事行動互相通報機制之觀察〉。
- 九、黃鴻博，〈習近平《全面實施改革強軍戰略》：深化國防和軍隊改革述評〉，《展望與探索》，（台北，展望與探索雜誌社編印，中華民國105年1月）。
- 十、〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定〉，《人民日報》，2013年11月16日

作者簡介

空軍備役上校 陳偉寬

學歷：空軍官校56期、戰爭學院77年班；經歷：飛行分隊長、中隊長、戰略教官、作戰組長、指管主任、大隊長、準則處長、空軍戰略組主任教官等職。目前為空軍軍官雙月刊主筆、中華戰略學(季)刊主編、國防雜誌審查委員、國防大學戰爭學院、國防管理學院講座及中華戰略學會秘書兼研究員；研究領域為：國家安全、國防事務與軍事戰略等。

註39 <中國大陸的「和諧外交」策略深得人心>，http://www.godsdirectcontact.org.tw/ch/news/177/gv_。檢索日期：民國105年03月25日。

註40 中華民國與巴拿馬建交超過一世紀，而大陸是僅次於美國的巴拿馬運河第二大用戶。

註41 <6月蔡習會？巴拿馬邀兩岸領導人出席>，《聯合報》，中華民國105年3月25日，A3焦點。

註42 同上註。