



中共高司「軍事組織改革」 及其籌設「陸軍總部」之研析

作者簡介



施澤淵備役上校，陸官校41期、特戰學校師資班、步校正規班231期、陸院69年班、戰院77年班；曾任排、連、營、旅長、副署長、主任教官，現任職中興大學政經兵推研究中心研究員。

提要

- 一、中共認為，中國大陸疆域遼闊，周邊環境複雜，陸地邊境及海岸線綿長，無論是邊境禦敵或是維繫其政權之穩定，有賴於強大的國防武力。基於此，中共裁撤行之數十年的總部制、大軍區制；並以「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的總原則，推動此番軍事改革。
- 二、中共認為「軍委管總」的關鍵，在於徹底集中軍事指揮權於中央軍委，力求將「戰、守、避、和」大權集於一身，以克盡其功。「戰區主戰」的關鍵，在於如何籌劃戰區資源，整合三戰戰力，精研作戰韜略，贏得聯合作戰致勝之道。至於「軍種主建」的關鍵，在於如何落實「建、管、訓、用」之道，深化軍種建設與軍種戰力之整備。
- 三、就中共積極組建「陸軍總部」及其戰區「陸軍司令部」之作為而言，中共雖有意深化「軍委—軍種—部隊」的領導管理鏈；輔以編制體制的調整，一併強化「軍委—戰區—部隊」的作戰指揮鏈，可謂立意深遠。然因戰區

與軍種之間，迭因人為因素導致權責難以周延，實務操作難免扞格。

四、值此國軍各級部隊甫將完成漢光演習之際，仍須洞悉中共軍改的現況，持續精進戰備整備，落實臺澎防衛作戰，斯可在「九二共識」之下，維繫兩岸情勢之穩定與臺海安全之確保。

關鍵詞：軍委管總、戰區主戰、軍種主建

前言

溯自中共召開「十八大三中全會」(2013年11月9~12日)及其推動「深化國防和軍隊改革」(2014年3月15日)以來，以「軍改」為主的議題遂為各國關注的焦點。¹中共為此制定「中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組」(簡稱：「軍改領導小組」)，研提「優化軍委、總部領導機關職能配置和機構設置」、「完善各軍兵種領導管理體制」、「健全軍委聯合作戰指揮機構和戰區聯合作戰指揮體制」，以及「建立軍官職業化制度」等議題，循

此推動其軍隊改革。²

2014年4月中下旬至5月初，習近平多次出席「軍改領導小組」會報，研議軍改策略，³並於7月11日拔擢褚益民、魏亮等人晉升上將軍銜，為後續高司軍改人事布局。繼之，習近平在9月22日親自主持共軍參謀長代表大會，除要求共軍努力建設善謀能戰的新型指揮機構；⁴並於「古田會議」(10月30日)之後，⁵督飭反貪打腐，劃設「軍委審計署」及「軍種新型指揮機構」，使軍改工作為之開啟。⁶

2015年1月17日及7月14日，⁷習近平兩度召集軍改領導小組會報，通過《深化

1 萬鵬，〈體制編制調整是深化軍隊改革的重點〉，中國共產黨新聞網，<http://theory.people.com.cn/n/2013/1128/c148980-23685712.html>，2013年11月29日。

2 陳磊，〈解放軍體制編制調整或將在4個領域展開〉《南方都市報》，<http://news.sina.com>，2015年9月2日。

3 〈習近平主持中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組第一次全體會〉，中國政府網，<http://www.wikiwand.com/zh-tw/中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組>，2014年3月15日。

4 岳華，〈習近平軍隊大動作稱建新型司令部〉，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/14/9/23/n4254927.htm>，2014年9月23日。

5 方樂迪，〈學習筆記、黨的領導統攝全局〉，大公評論網，<http://news.takungpao.com.hk/mainland/focus/2014-11/2809901.html>，2014年11月2日。

6 張頓，〈軍委直管審計署軍隊大動作預示『3走向』〉，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/14/11/9/n4291560.htm>，2014年11月8日。

7 2015年1月27日，中共總書記習近平在中南海懷仁堂，主持召開軍委改革領導小組第二次全體會議，對擬制改革方案作出部署。



國防和軍隊改革總體方案建議》；⁸其後又透過「中央軍委常務會議」及「中央政治局常委會」(7月22、29日)，闡明其軍改總原則。⁹習近平為使後續軍改工作能夠順利開展，特別趕在「建軍節」之前授予宋普選、劉粵軍等10人晉升上將軍銜，¹⁰使後續的高司人事布局與戰區編成為之順暢。

9月3日，習近平在「紀念中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利70週年」閱兵大典時，除逕自宣布裁軍30萬人，意在消除中國必霸的疑慮之外，¹¹特別道出中共軍隊建設的底蘊，竭力推動行之多年的強軍夢。同年11月24~26日間，習近平繼「五中全會」及軍改會報之後，揭示「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的總原則；並以劃設「軍委紀委、軍委審計署、軍委政法委」的構想，使軍改工作跨出關鍵性的一大步。¹²

習近平除要求共軍在2017年底之前，

組建一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的人民軍隊之外；猶且新編15個軍委指揮機構，以及「陸軍總部」、「火箭兵部」及「戰略支援部隊」等軍種指揮機構，推動其所謂的「軍種主建」原則。稍後又於2016年3月初，以「中央軍委政治工作部歌舞團」的名稱，¹³取代1月7日裁撤的「總政歌舞團、歌劇團、話劇團」，¹⁴致使總政的軍改工作為之底定。

茲以2016年2月1日以來，中共新編「軍委指揮機構」，重劃5大「戰區」，¹⁵籌設「陸軍總部」及其戰區「陸軍司令部」等舉措為文；透析其可能衍生的機遇與挑戰，意在本乎師敵制敵之道，籲請國軍袍澤竭盡智能，落實戰備，並期確保防衛作戰之達成與全民福祉之維繫。至於中共籌設「火箭軍」及「戰略支援部隊」等項暫且不表，¹⁶並請讀者賜諒。

8 莊正明，〈官媒披露習軍改時間線查辦谷徐郭同步進行〉，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/16/1/2/n4608305.htm>，2016年1月1日。

9 〈深化國防和軍隊改革〉，維基百科，<https://zh.wikipedia.org/wiki/深化國防和軍隊改革>，2016年2月4日。

10 陳言喬，〈習近平為固權一口氣晉升10名上將〉《聯合報》，<http://udn.com/news/story/7331/1092590>-習近平固權一口氣晉升十名上將，2015年8月1日。

11 藍孝威，〈陸裁軍30萬2017年底完成〉《中時》，<http://www.chinatimes.com/realtimewebs/20150903004627-260409>，2015年9月3日。

12 〈中共五中全會後軍改正式啟動〉，i-cable.com網，<http://cablenews.i-cable.com/ci/index.php/VideoPage/news/469279>/即時新聞，2015年10月29日。

13 謝璿，〈裁撤又復編，總政歌舞團改名亮相〉《青年日報》，2016年3月21日，版6。

14 陳偉翔，〈中共裁軍先撤文工團再強化拳頭〉《青年日報》，2016年2月14日，版7。

15 張國威，〈習近平授旗7軍區熄燈、5戰區啟動〉《中國時報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160202000892-260301>，2016年2月2日。

16 謝璿，〈共軍二砲更名火箭軍智庫組織擬合併〉《青年日報》，2016年1月3日，版5。及中央社，〈中共黨媒：戰略支援部隊為致勝關鍵〉《青年日報》，2016年1月25日，版5。

中共推動「軍委管總」與「戰區主戰」之相關作為

一、中共裁撤4大總部，籌劃軍委多部門制方面

中共在草創之初雖有「軍事科」的編制，¹⁷南昌暴動後亦有「中央軍事部、軍事委員會、革命軍事委員會」等上層結構，¹⁸直到建政之後始有「總參、總政、總後」¹⁹及「人民革命軍事委員會」的編成。²⁰1958年，中共以「中央軍委會」為其軍事決策機構，²¹1998年5月又增編「總裝備部」，至此4大總部為之確立。²²

港媒《信報》報導，習近平自「9·3」閱兵迄今，屢屢透過「五中全會」及相

關會報，對軍改總目標多所指示。²³2015年11月24～26日間，中共研議重組5大「戰區」，籌設「戰區聯合作戰指揮機構」、「陸軍總部」之餘；同時制定「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的總原則，使「軍委—戰區—部隊」作戰指揮鏈，及其「軍委—軍種—部隊」領導管理鏈得以兼容並蓄，相輔相成。²⁴

2016年1月11日中共裁撤4大總部，新編7部(廳)、3委及5個直屬軍委指揮機構。²⁵《明報》引述共軍發言人吳謙的說法，確認已有11個部／委納入定編。²⁶《聯合報》則稱，共軍在限縮國防部與4大總部權限的同時，除國防部長常萬全維持現況外，原有的4大總部改編為「軍委聯合參謀部、軍委政治工作部、軍委後勤保障

- 17 趙功德、張明金，《中國人民解放軍歷史上的70個軍》(天津：天津人民出版社，1994年7月二刷)，頁37。
- 18 此期間，中共以軍事科(1927年11月)、中央軍事部(1928年7月)、中央軍事委員會(1930年3月)、中央革命軍事委員會(1931年11月)等名義展開運作；詳見《中共陸軍軍隊組織演進概況》(桃園：陸軍總司令部陸戰戰術學第2冊，民國91年10月31日)，頁3-259。
- 19 趙功德、張明金，《中國人民解放軍歷史上的70個軍》(天津：天津人民出版社，1994年7月二刷)，頁39、43、50、55、60。
- 20 《中國大百科全書·軍制分冊》(北京：中共軍事科學院，1985年4月1日)，頁11～13。
- 21 《中共陸軍軍隊組織演進概況》(桃園：陸軍總司令部陸戰戰術學第2冊，民國91年10月31日)，頁3-267。
- 22 《陸戰戰術學(第2冊)》(桃園：陸軍總司令部，民國91年10月31日)，頁3-268。
- 23 古清兒，〈五中全會或將通報軍隊改革方案〉，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/15/10/29/n4561019.htm>，2015年10月29日。
- 24 歐世金、歐燦、周猛、黃昆倫，〈改革強軍奮楫中流——習主席和中央軍委運籌設計深化國防和軍隊改革紀實〉，新華網，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2015/1230/c64094-27996437.html>，2015年12月30日。
- 25 張國威，〈共軍軍委重新調整4總部改15部門〉《中時》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160112000861-260301>，2016年1月12日。
- 26 古清兒，〈新軍委高層會議首屆部門主管過渡色彩濃〉，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/16/1/13/n4615590.htm>，2016年1月13日。



部、軍委裝備發展部」，²⁷使中共的高司軍事組織為之蛻變。

中共在新編軍委指揮機構之同時，尚有「軍委辦公廳、²⁸軍委聯合參謀部、軍委政治工作部、軍委後勤保障部、軍委裝備發展部、軍委訓練管理部、軍委國防動員部、²⁹軍委紀律檢查委員會、軍委政法委員會、³⁰軍委科學技術委員會、軍委戰

略規劃辦公室、軍委改革和編制辦公室、³¹軍委國際軍事合作辦公室、軍委審計署、軍委機關事務管理總局」等機構與之定編，³²昔日的4大總部從此走入歷史；中共新編「軍委指揮機構」及其主要領導人如表一。

二、中共裁撤7大軍區，重新劃設5大戰區方面

表一 中共新編「軍委指揮機構」及其主要領導人一覽表

項次	軍委新建機構	姓名	級職	籍貫	履新前之職務
1	軍委辦公廳	秦生祥	中將	湖北監利	前軍委辦公廳主任
2	軍委聯合參謀部	房峰輝	上將	陝西彬縣	前總參謀部部長
3	軍委政治工作部	張陽	上將	河北武強	前總政治部主任
4	軍委後勤保障部	趙克石	上將	河北高陽	前總後勤部部長
5	軍委裝備發展部	張又俠	上將	陝西渭南	前總裝備部部長
6	軍委訓練管理部	鄭和	少將	上海市	前成都軍區副司令員
7	軍委國防動員部	盛斌	少將	遼寧營口	前瀋陽軍區副司令員
8	軍委紀檢委員會	杜金才	上將	河北景縣	前總政副主任、軍紀委書記
9	軍委政法委員會	李曉峰	中將	江蘇鹽城	前軍事檢察院檢察長
10	軍委科學技術委員會	劉國治	中將	遼寧錦縣	前總裝科學技術委員會主任
11	軍委戰略規劃辦公室	王輝青	少將	山東牟平	前總參戰略規劃部長、軍科院軍事運籌分析研究所長
12	軍委改革和編制辦公室	王成志	少將	河北涉縣	前總政直屬工作部部長
13	軍委國際軍事合作辦公室	關友飛	少將	廣西梧州	前國防部外事辦公室主任
14	軍委審計署	郭春富	少將	山東廣饒	前總後勤部後勤學院院長、前審計署審計長
15	軍委機關事務管理總局	劉志明	少將	江蘇連雲港	前瀋陽軍區聯勤部部長

參考資料：1.陳磊，〈中央軍委15個職能部門13部門主官確定〉《南方都市報》，<http://news.oeeee.com/html/201601/12/356914.html>，2016年1月12日。

2.羅伊庭，〈共軍改革四總部、四長直屬『中央』軍委〉《青年日報》，2016年1月15日，版5。

27 羅伊庭，〈共軍改革四總部四長直屬『中央』軍委〉《青年日報》，2016年1月15日，版5。

28 方曉，〈網傳獨跨兩大軍委部門之人是習軍內助手〉，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/16/1/22/n4622730.htm>，2016年01月22日。

29 周琚、佚名，〈強衛、鹿心社在南昌會見中央軍委國防動員部部長盛斌一行〉，江西新聞網，<http://jiangxi.jxnews.com.cn/system/2016/02/05/014671054.shtml>，2016年2月5日。

30 徐尚禮，〈李曉峰中將任中央軍委政法委書記〉《中國時報》，<http://www.chinatimes.com/Realtimene ws/20160116003482-260417>，2016年1月16日。

31、32 於下頁。

據中共《中國大百科全書·軍制分冊》顯示，中共自1927年成立蘇維埃政府，制定《中國工農紅軍編制草案》及其劃分「湘鄂贛、閩贛、川陝、湘鄂川黔」等區塊以來，軍區制度的雛型為之浮現。³³抗戰時期，中共在「七分發展、二分應付、一分抗日」的掩護下，³⁴先後組建「晉綏、晉察冀、晉冀魯豫、山東」等根據地，為後期的軍區制奠下基礎。³⁵

1945年，中共組建「東北、西北、華北、中原(後稱華中)、華東」等軍區，1949年建政後復以中南軍區替換華中軍區，另增設西南軍區以資固疆。³⁶1955年中共編成13個軍區，³⁷1979年「懲越」戰爭後又縮編為11個軍區，並於1985年精簡為7大軍區。³⁸

近20餘年，中共因「四橫四縱」鐵路建設有成，跨區投送能力為之提升；加之東海、南海情勢驟變，西部疆獨愈顯蔓延，但北方威脅則趨於和緩，因而有戰區重劃之舉。此番軍改，中共已將濟南、南京軍區併為東部戰區；川藏、重慶

及蘭州地區劃歸西部戰區；³⁹廣州軍區與雲南等地改隸南部戰區，另以中央戰區拱衛京畿要域，5大戰區為之編成；中共裁撤7大軍區籌設5大戰區示意如圖一。

在高司軍事組織決策制定方面，以往由軍委下達命令，總參承轉再達於各軍區(或集團軍)的模式，改由中央軍委直接指揮各戰區；此番新編成的軍委聯合參謀部

圖一 中共裁撤7大軍區籌設5大戰區示意圖



資料來源：「五大戰區360圖片，戰區位圖曝光西部戰區面積最大」，搜狐軍網，<http://image.so.com/i?src=rel&q=%E4%B4%A4%E5%A4%A7%E6%88%98%E5%8C%BA&zoom=2>，2016年2月12日。

31 莊正明，〈習會見新軍委機關成員最核心座次名單曝光〉，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/16/1/12/n4614275.htm>，2016年1月11日。

32 陳磊，〈中央軍委15個職能部門13部門主官確定〉《南方都市報》，<http://news.oeeee.com/html/201601/12/356914.html>，2016年1月12日。

33 《中國大百科全書·軍制分冊》(北京：中共軍事科學院，1985年4月1日)，頁11、42～47。

34 王文燮著，《中國抗日戰爭真相(增修版、下冊)》(臺北：中華戰略學會，民國104年9月1日)，頁653。

35 《中國大百科全書·軍制分冊》(北京：中共軍事科學院，1985年4月1日)，頁83。

36 《中國大百科全書·軍制分冊》(北京：中共軍事科學院，1985年4月1日)，頁42～47。

37～39 於下頁。



，以擬定作戰計畫或提供必要的諮詢為主，⁴⁰卻不具備作戰指揮的職能。惟軍委聯合參謀部、政治工作部的任務較重，仍由副司令員、副政委兼管之。⁴¹

中共在頒布《關於深化國防和軍隊改革的意見》的同時；⁴²一併釋出習近平頒授軍旗、發布人事命令及其編成活動。中共借助古代中國府兵制的管控方式，⁴³跨區調動5大戰區司令員，使之兵將分離，兵權弱化。與此同時，中共增設「善後辦

」，分由馬譽煒(北京軍區副政委)、羅益昌(瀋陽軍區副政委)、張建勝(蘭州軍區副司令員)、周小周(成都軍區副司令員)等人，⁴⁴專司轉隸、改序與收容等工作；⁴⁵中共新編5大「戰區」首任司令員、政委及其任務如表二。

中共推動「軍種主建」與「陸軍總部」之相關作為

一、中共籌設「陸軍總部」之歷程與作為

表二 中共新編5大「戰區」首任司令員、政委及其任務一覽表

戰區與職稱	姓名	級職	籍貫	履新前之職務	任務與戰備方向
東部戰區	司令員 劉粵軍	上將	山東榮成	前蘭州軍區司令員	應對臺海、東海方面為主的防禦任務。 ⁴⁶
	政委 鄭衛平	上將	山西運城	前南京軍區政委	
南部戰區	司令員 王教成	上將	安徽萊安	前瀋陽軍區司令員	應對越南、南海方面為主的防禦任務。 ⁴⁷
	政委 魏亮	上將	江蘇高淳	前廣州軍區政委	
西部戰區	司令員 趙宗岐	上將	黑龍江賓縣	前濟南軍區司令員	應對印度、中亞方面為主的防禦任務。 ⁴⁸
	政委 朱福熙	中將	浙江臨海	前成都軍區政委	

37 鄒文豐，〈淺析中共改編戰區之聯戰意涵與影響〉《青年日報》，2016年3月6日，版7。

38 共軍曾在此一時期先後劃分為6大軍區、13大軍區及11大軍區，惟於1985年始將11大軍區縮編為7大軍區，並裁軍百萬以企現代化。

39 張國威，〈東南戰區初露，原南京軍區撤銷〉《中時》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160130001022-260301>，2016年1月30日。

40 〈習近平推軍改7大軍區傳重組為4個〉《星島日報》，<http://std.stheadline.com/breakingnews/20151126e231225.asp>，2015年11月26日。

41 〈二正十副中共五大戰區架構逐漸清晰〉，阿波羅新聞網，<http://tw.aboluowang.com/2016/0219/694947.html>，2016年2月19日。

42 張國威，〈舊有體制謝幕南、西戰區相繼掛牌〉《中時》，<http://www.chinatimes.com/Newspapers/20160112000864-260301>，2016年1月12日。

43 甄樹基，〈軍改遇阻力，劉源被犧牲陸軍仍掌權〉《蘋果日報》，<http://www.appledaily.com.tw/realtime/news/article/new/20160107/769969/>，2016年1月7日。

44 于飛，〈周小周中將調職「善後辦」曾涉薄周政變〉，阿波羅新聞網，<http://tw.aboluowang.com/2016/0310/705349.html>，2016年3月10日。

45～48 於下頁。

北部戰區	司令員	宋普選	上將	山東博興	前北京軍區司令員	應對俄羅斯、朝鮮半島方面的防禦任務。
	政委	褚益民	上將	江蘇如皋	前瀋陽軍區政委	
中部戰區	司令員	韓衛國	中將	河北井陘	前北京軍區副司令	衛戍京畿安全、兼具支援四大戰區任務。
	政委	殷方龍	上將	江蘇揚中	前總政治部副主任	

參考資料：1.張頓，〈陸軍改五少將名單出爐，朱福熙中將、韓衛國中將〉，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/16/1/21/n4621777.htm>，2016年1月21日。

2.林韻詩，〈五大戰區軍政主官到位，八上將兩中將坐鎮〉，財新政經網，<http://china.caixin.com/2016-02-01/100906019.html>，2016年2月1日。

3.韓實，〈解放軍軍改現況及其發展趨勢之剖析〉，《亞太防務雜誌》（臺北），第96期，2016年5月。

中共自1927年武裝叛亂以來，源於軍委領導制及其大陸軍主義的舊思維，此前並無陸軍總部的編制；即使在鄧小平裁軍百萬之際，也未觸及此一議題。海外《博聞社》稱，此番新編陸軍總部，刻已進駐北京軍區聯勤保障部的舊址，顯示它的駐地在北京石景山行政區。⁴⁹中共對外宣稱，此番軍改悉依機動作戰與立體攻防的需要，以強化軍種指

揮機構的職責，優化兵火力結構，落實戰鬥部隊編制；加速從區域防衛型向全域作戰型轉變，有助其「軍種主建」的實施。⁵⁰

目前，共軍陸軍總部下設「司令員及副司令員、政委、政治部主任、⁵¹參謀長、⁵²副政委、紀委書記、後勤部、裝備部」等一級單位；⁵³以籌劃陸戰戰力為主，但不具指揮作戰權；⁵⁴中共籌設「陸軍總

45 林克倫、賴錦宏，〈五大戰區成立習喊話：絕對忠誠〉《聯合報》，<http://udn.com/news/story/7331/1481761>，2016年2月2日。

46 甄樹基，〈軍改遇阻力，劉源被犧牲陸軍仍掌權〉《蘋果日報》，<http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/new/20160107/769969/>，2016年1月7日。

47 謝璿，〈中共七大軍區改五大戰區授旗〉《青年日報》，2016年2月2日，版6。

48 〈趙宗岐中將升任濟南軍區司令員〉，中評社，<http://www.chinareviewnews.com>，2012年11月8日。

49 林瑞益，〈解放軍新陸軍總部落戶石景山區〉《中國時報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20160118000696-260301>，2016年1月18日。

50 〈李作成出任解放軍陸軍司令員劉雷任陸軍政委〉，新浪網，<https://zh.wikipedia.org/zh-hant/%E6%9D%8E%E4%BD%9C%E6%88%90>，2016年1月1日。

51 〈習軍改總後4萬人轉隸軍委、2新部門人事揭秘〉，大紀元，<http://chinaexaminer.bayvoice.net/b5/ccpsecrets/2015/12/29/204754.htm>習軍改——總後4萬人轉隸——軍委2新部門人事揭秘.html，2015年12月29日。

52 〈李作成出任解放軍陸軍司令員、劉雷任陸軍政委〉，新浪網，<https://zh.wikipedia.org/zh-hant/%E6%9D%8E%E4%BD%9C%E6%88%90>，2016年1月1日。

53 莊正明，〈習軍改最新將領變動名單中、一紅二代受關注〉，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/16/2/5/n4633552.htm>，2016年2月5日。

54 於下頁。



部」指揮機構及其重要成員如表三。

中共在創建現代化陸軍、壓縮集團軍規模、優化陸軍編制的同時，卻推遲預備役部隊的縮編及其諸兵種的兵力結構與「官、士、兵」的配比。⁵⁵李作成表示，陸軍須在「建、管、訓、用」方面積極改善既有的問題；⁵⁶若不建立必要的陸軍領導機構，聯合指揮機構(戰區)就難以擺脫既有的屬性，也難以實踐聯合作戰

的需要。至於共軍要如何精進專業訓練與優化內部管理，目前著墨不多，顯示共軍在健全作戰指揮鏈與領導管理鏈方面尚待整合；2016年2月1日，中共中央軍委主席習近平與新編陸軍總部成員合影如圖二。

二、中共新編戰區「陸軍司令部」之作為

2016年1月24日中新社報導，共軍已於福州市新編東部戰區陸軍司令部，⁵⁷並

表三 中共籌設「陸軍總部」指揮機構及其重要成員一覽表

項次	職稱	姓名	職級	籍貫	履新前之職務
1	司令員	李作成	上將	湖南安化	前成都軍區司令員
2	政委	劉雷	中將	山東聊城	前蘭州軍區政委
3	副司令員	彭勃	中將	河南洛寧	前蘭州軍區副司令員
4	副司令員	尤海濤	中將	河南光山	前南京軍區副司令員
5	副司令員	周松和	少將	湖南武岡	前總後勤部副部長
6	副政委	石曉	少將	雲南大理	前蘭州軍區副政委
7	政治部主任	張書國	少將	吉林九台	前北京軍區政治部主任
8	紀委書記	吳剛	中將	河北滿城	前南京軍區副政委、紀委書記
9	參謀長	劉振立	少將	河北樂城	前北京武警部隊參謀長
10	後勤部部長	韓志慶	少將	山東臨清	前濟南軍區聯勤部部長
11	裝備部部長	高波	少將	不詳	前總裝陸軍裝備科研訂購部長

參考資料：1.「李作成出任解放軍陸軍司令員、劉雷任陸軍政委」，新浪網，<https://zh.wikipedia.org/zh-hant/%E6%9D%8E%E4%BD%9C%E6%88%90>，2016年1月1日。

2.林克倫、賴錦宏，「五大戰區成立習喊話：絕對忠誠」，聯合報，<http://udn.com/news/story/7331/1481761>，2016年2月2日。

3.莊正明，「習軍改最新將領變動名單中、一紅二代受關注」，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/16/2/5/n4633552.htm>，2016年2月5日。

54 林瑞益，〈解放軍新陸軍總部落戶石景山區〉《中國時報》，<http://www.chinatimes.com/Newspapers/20160118000696-260301>，2016年1月18日。

55 兵力結構是建軍計畫之中心環節，也是國防管理之關鍵所在。廣義而言，彼等涉及軍隊的員額與國防預算之籌劃與調配；狹義而言，泛指各兵種部隊的類型、編組、數量及其平衡配比之謂。就共軍新編陸軍司令部而言，則以摩步、機步、砲兵、火箭兵、坦克兵、工程兵、通信兵、防化兵、陸航部隊等的配比等項，其結構配比足以透析軍兵種的任務，以及戰略戰術的運用。

56 共軍所謂的「建、管、訓、用」乃是如何建設、如何管理、如何訓練、如何運用的簡稱。

57 蔡浩祥，〈新媒體抬頭5戰區微信公眾號上路〉《中時》，<http://www.chinatimes.com/NewsPapers/20160205001577-260309>，2016年2月5日。

圖二 2016年2月1日中共中央軍委主席習近平與新編陸軍總部成員合影(後排11位)



資料來源：莊正明，「習軍改最新將領變動名單中一紅二代受關注」，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/16/2/5/n4633552.htm>，2016年2月5日。

以秦衛江為其首任司令員、廖可鐸為政委。⁵⁸另有山東電視臺稱：「北部戰區陸軍司令員李橋銘、政委徐遠林在大年初一向第16、26、39、40集團軍基層官兵拜年」等等。顯東部戰區陸軍司令部仍以瀋陽軍區⁵⁹及濟南軍區為主；⁶⁰至於北

部、南部及西部戰區陸軍司令部所屬單位，雖已組建完成，卻未公諸於世。

共軍軍報《以高度歷史自覺和強烈使命，擔當堅定不移深化國防和軍隊改革》為文，但有媒體聲稱，未來僅保留13個集團軍。其中，第40集團軍(瀋陽軍區)、第27集團軍(北京軍區)、第20、26集團軍(濟南軍區)及第14集團軍(成都軍區)將予裁撤。⁶¹由於第14集團軍是薄一波的嫡系部隊，⁶²第27集團軍涉及「六四」天安門事件，遭到裁撤並不意外；惟早先曾有陸媒指稱並未縮編或裁併，⁶³因此有待後續觀察；中共新編戰區「陸軍司令部」司令員、政委如表四。

從軍制學的觀點

——檢視中共軍改之機遇與挑戰

一、在「編制體制」與「軍政、軍令」方面

依據國軍「軍制學」的定義，「軍隊編制」乃是軍隊組織之定制，依最高統帥或最高軍事機關的命令，制定三軍部隊具

58 張國威，〈東戰區陸總駐閩應對東海臺海五大戰區陸軍機關組建完成〉《中時》，<http://www.Chinatimes.com/newspapers/20160204000798-260301>，2016年2月4日。

59 〈原廣州軍區第41軍軍長出任北部戰區陸軍司令員〉，澎湃新聞網，http://news.ifeng.com/a/20160214/47426522_0.shtml，2016年2月14日。

60 莊正明，〈原濟南軍區26集團軍歸入北部戰區司令員露面〉，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/16/2/11/n4637932.htm>，2016年2月11日。

61 古清兒，〈傳共軍18個集團軍裁成13個〉，大紀元，<http://www.epochtimes.com/b5/16/1/3/n4608637.htm>，2016年1月3日。

62 張國威，〈習裁撤14集團軍肅清薄熙來勢力〉《中時》，<http://www.chinatimes.com/Newspapers/20160115000848-260301>，2016年1月15日。

63 〈18個集團軍管轄權重劃分兩戰區占一半〉，中國評論新聞，http://www.chinareviewnews.com/doc/10414/0/0/104140067_3.html?coluid=91&kindid=2675&docid=104140067&mdate=0229093809，2016年2月29日。



表四 中共新編戰區「陸軍司令部」司令員、政委一覽表

項次	區分與職稱	姓名	級	職	籍貫	履新前之職務	備註
1	東部戰區	司令員	秦衛江	中將	湖北紅安	前南京軍區副司令員	
		政委	廖可鐸	少將	湖北鄂州	前天津警備區政治委員	
2	南部戰區	司令員	劉小午	少將	河北雄縣	前廣州軍區參謀長 ⁶⁴	
		政委	白呂	少將	山西應縣	前成都軍區副政治委員 ⁶⁵	
3	西部戰區	司令員	何清成	中將	四川遂寧	現任西部戰區副司令兼任	
		政委	徐忠波	少將	山東乳山	前第54集團軍政委	
4	北部戰區	司令員	李橋銘	少將	河南偃師	前廣州軍區第41集團軍長	
		政委	徐遠林	少將	江蘇如皋	前蘭州軍區政治部主任	
5	中部戰區	司令員	史魯澤	少將	安徽滁州	前北京軍區參謀長	
		政委	吳社洲	少將	湖北漢川	前濟南軍區政治部主任	

參考資料：1. 〈獨家：西部戰區指揮中樞全解密一正四副含陸軍分部司令〉，博聞社，http://bowenpress.com/news/bowen_59039.html，2016年1月20日。
2. 〈原廣州軍區第41軍軍長出任北部戰區陸軍司令員〉，澎湃新聞網，http://news.ifeng.com/a/20160214/47426522_0.shtml，2016年2月14日。

有持續性之組織。⁶⁶若依共軍「軍制學」的定義，中共國防部隸屬於國務院，負有統一管理全國武裝力量的建設與職能，如人民武裝力量的徵集、編制、裝備、訓練、軍事科研，以及軍職銜級、薪給之制定與指導，以及軍事外交、兵役制度、國防教育方面之規劃與政策擬訂等，然其作為有賴中央軍委會與4大總部

執行。

《鉅亨網》稱，中共軍委多部門制堪與美軍體系相比擬，使「軍政、軍令」得以權責分立，有助於現代化的軍隊建設。⁶⁷中共國防大學王曉輝副教授稱，共軍應建立科學化的管理體制。⁶⁸中共軍事發言人楊宇軍則表示，此舉釋出整建「中央軍委會」、「國防部」及其上層結構

64 〈中共政治菁英資料庫〉，國立政治大學中共政治菁英資料庫網，<http://cped.nccu.edu.tw/node/1174232>，2016年03月26日。

65 黃令妍、廖敏佳，〈南部戰區陸軍司令劉小午、政委白呂出席2016廣西春節團拜〉，中國新聞網，<http://www.chinesetoday.com/big/article/1083045>，2016年2月6日。

66 《軍制學》（臺北：國防部印頒，民國80年6月16日），頁5-1。

67 〈習啟動大軍改重劃戰區7變4、借鑑美軍政、軍令分開〉，鉅亨網，<http://ringo.mdevelop.com/times/news/16686833>，2015年11月27日。

68 〈國防大學副教授籲軍政軍令分開建科學管理體制〉，南早中文網訊，<http://www.nanzao.com/tc/national/陸國防大學副教授籲軍政軍令分開建科學管理體制>，2015年10月29日。

的編制體制，同時調整4大總部的權力結構與運作模式，有助於「軍委管總」之達成。⁶⁹

然依《多維新聞》報導，中共國防部實為名副其實的「三無單位」（無具體編制、無具體機構、無黨委組織）。⁷⁰

其一、中共國防部長的任用須與換屆換代配合，經中央軍委主席賦予國務委員或軍委副主席、軍委委員等職務，但常萬全卻不具備軍委副主席的身份。

其二、中共國防部迄無副部長的職缺，國防部與軍委會乃是「一套人馬、兩塊招牌」的產物，未符編制要求。⁷¹

其三、中共將「國防動員部」及「國際軍事合作辦公室」，納入軍委指揮體系，不僅弱化國防部的功能，亦有虛級化之虞。

由於中共採取中央軍委主席制，其位階凌駕在國防部與總參謀部之上，相對壓縮國防部長的職能。再者；礙於中共國防部是「三無單位」，承平時期的功能固然不彰；即使在臨戰之際，其角色、地位猶不及軍委副主席，有違職責分明，權隨責來的編制原則。⁷²

二、在「戰區主戰」與「軍種主建」方面

回顧2013年11月12日習近平深化國防和軍隊改革以來，⁷³中共在「戰區主戰」方面，悉依地略形勢與戰略環境，重新擘劃以三海(東海、臺海、南海)為主的東部戰區與南部戰區，意在強化快速應變與機動作戰的能力。中共認為戰區是一個動態的概念，側重在戰略方向的預警部署、作戰準備，但在承平時期的並無建制部隊及省軍區，也不同於西方國家的戰區制。

究其原委，中共意在削減戰區的權限，防杜昔日諸侯割據或軍權旁落的宿命。⁷⁴習近平也為此跨區調動戰區司令員，輔以嫺熟政情的政委與之偕同，期達「絕對忠誠、善謀打仗」的要求；⁷⁵但卻難掩共軍在反貪打腐之下，軍心不穩的疑慮。中共在籌設「陸軍總部」及新編戰區「陸軍司令部」的同時，除大力拔擢50後及60後的將校外，同時裁撤低效、缺裝的次級部隊，仍屬務實之舉。

對應習近平揭櫫「陸軍要轉型，既要摒棄那種認為陸戰過時、陸軍無用的思想，也要摒棄大陸軍思維，理清陸軍在新的

69 古清兒，〈五中全會或將通報軍隊改革方案〉，b5/15/10/29/n4561019.htm，2015年10月29日。

70 青蘋，〈軍委強配15路人馬，國防部被拆分〉，多維新聞，<http://china.dwnews.com/big5/news/2016-01-12/59709887.html>，2016年1月12日。

71 蔡和順，〈中共國防部象徵性之軍事領導機構〉《青年日報》，民國97年11月5日，版7。

72 陳磊，〈解放軍體制編製調整或將在4個領域展開〉《南方都市報》，<http://news.sina.com>，2015年9月2日。

73 〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定〉，新華社，http://www.moa.gov.cn/ztlz/qjqh/zyjs/201311/t20131119_3679949.htm，2013年11月18日。

74 東辰雨，〈軍改后戰區指揮中樞構架曝光圖〉，中國看網，<http://b5.secrechina.com/news/16/01/21/598112.html>?軍改后戰區指揮中樞構架曝光，2016年1月21日。

75 駱亞，〈陸國防部王曉輝呼籲改革軍隊體制〉《大紀元時報》，2015年10月30日，版A4。



歷史條件下的使命任務」的要求，⁷⁶筆者認為，共軍各戰區陸軍司令部能否在既有的基礎之上，有效補實陸航旅的編制及其不足的武裝直升機、籌獲彈砲一體的防空旅、充實特戰旅的武器裝備、深化電子網絡對抗旅的裝備與功能；以及如何落實作戰保障旅、後勤保障旅或裝備保障旅的編制體制，實為外界評估其軍種主建之關鍵所在。

中共在新編戰區「陸軍司令部」的同時，固然依循中國夢、強軍夢的戰略構想為之；然其陸軍總部與戰區陸軍司令部在教育訓練、戰備演訓、內部管理、後勤保障與軍隊建設方面，及其核心職能如何劃分？如何整合？亦待共軍對外釐清。總之，如何使「戰區」與「軍種」之間，不因人為因素而衍生權責扞格的困境；特別是，如何使指揮鏈、管理鏈臻於機制健全、關係順暢、權責明晰、協作密切、運轉高效的要求，⁷⁷誠為觀察其後續軍改的焦點。

結 論

回溯中共建政以來，歷經抗美援朝、文化大革命與懲越戰爭的衝擊，雖有不同形式的調整，但對中央軍委會、7大軍區與軍種指揮機構的編制卻鮮少觸及；縱有集團軍、海空軍及二砲等局部調整，但卻不曾擴及4大總部，更遑論中共高司軍事組織編制體制之調整。此番軍改，不僅透析出習近平竭力推動「中國夢」、「強軍夢」與「軍改夢」的堅持；也展現出中共

高司軍事組織的再造，面臨不得不為的迫切性。

循此觀之，共軍已漸次從俄式的編制體制退下，逐漸注入更多的西方元素與建軍思維，特別是「軍委管總」方面，不乏波灣戰爭期間，美軍前推中央司令部到中東地區，跨戰區指揮多國聯軍的境外作戰模式；但在中共以黨領政、以黨領軍的體制下，共軍要如何進一步汲取美軍的作戰模式以資精進或自創一格，締造其所謂有「中國特色」的軍改模式，則有待後續觀察。

其次，中共在「戰區主戰」與「軍種主建」總原則下，兩者在作戰指揮鏈與領導管理鏈會衍生何等錯綜複雜的問題？兩者在平、戰時的權責要如何劃分？亦為外界觀察的焦點。再者，共軍在新編陸軍總部與戰區陸軍司令部之後，兩者在人事運用、權責劃分與戰訓配合方面要如何釐清，亦為後續觀察的焦點。

最後，中共要如何化解周邊國家的疑慮，進而維繫中共可持續發展的安全形勢，亦為吾人觀察的焦點。值此兩岸情勢有所混沌之際，期待國軍袍澤在「九二共識」之下，善體「思之彌深，行之愈篤」的道理，持續精進本職學能，落實戰備整備，進而有助於防衛作戰任務之達成與兩岸關係之穩定。

76 陳磊，〈解放軍體制編製調整或將在4個領域展開〉《南方都市報》，<http://news.sina.com>，2015年9月2日。

77 〈首任陸軍司令談軍改透露陸軍成立內幕〉，中評社，<http://www.CRNTT.com>，2016年1月31日。