

2015年東亞區域安全形勢 現狀與我國應有的戰略思考



撰稿人：王信力

摘要

近年來因為主權爭議、能源開發、歷史情結、民族主義等複雜因素交織下，讓臺灣周邊海域充滿各國軍事衝突的潛在危機，包含了東海的釣魚臺爭端、南海海域劃界的紛爭與南北韓的軍事衝突等。

這些潛在的危機對臺灣的安全問題都具有一定的影響。臺灣位處東北亞交通要衝，是東北亞第一島鏈的中心位置。位處於此一複雜的地緣政治環境中，臺灣必須要清楚周邊的安全動態，才能清楚思考應有的戰略選擇。

針對這些情勢對臺灣產生的安全威脅臺灣應該要有什麼樣戰略思維才能因應，是本文探討的重點。本文首先將探討近期臺海周邊安全議題，並尋找其間關鍵因素，探討未來發展，並以此為基礎思考臺灣的戰略走向，希望能提醒國人注意「忘戰必危」的古訓，支持國軍的建軍備戰。

關鍵字：東亞、東海、南海、區域安全、戰略思考



壹、前言

近年來因兩岸關係改善，臺海安全形勢呈現數十年來難得的平靜。兩岸之間不再劍拔弩張，讓國人得以安居樂業努力拼經濟。在此一形勢下，許多國人將注意的焦點放在國內的政治與經濟改革的問題上，而忽略了承平時期的應持續建軍備戰的重要，對於國軍在許多方面多有批評而缺乏鼓勵，使國軍在軍事轉型的路上難免孤寂。

但臺海周邊的安全形勢卻是暗潮洶湧。臺灣的北邊有釣魚臺爭端、南北韓的軍事衝突。臺灣的南邊有中、菲、越領土爭端加上中（共）、美南海爭奪主導權，日本亦涉足南海問題，讓局勢變的更加複雜。這些爭端除了朝鮮半島問題之外，大多與臺灣有所牽連。中（共）、日釣魚臺爭端，涉及到複雜的歷史與國際法的爭議，中華民國亦是釣魚臺的主權聲索國，我政府一貫主張不論就歷史或地理因素，我國都是惟一合法擁有釣魚台主權的國家。但就國際現實而言，日本是台灣的潛在盟友，有許多人認為美日同盟是臺灣的安全支柱。而兩岸關係的穩定亦涉及臺灣的安全利益。在此一複雜的關係中，臺灣面臨許多的選擇壓力。

在南海議題中，我國提出的南海十一段線是中共提出的南海九段線的法理基礎，美方一直希望臺灣放棄十一段線的說法，讓中共在南海的行動失去合理性與合法性。而近期中共與菲律賓、越南在南海的爭議，讓南海局勢有升高的趨勢，南海中我國海巡單位駐守的太平島

亦成為各周邊國家覬覦的對象。菲律賓與我國經常發生漁事糾紛，菲律賓的軍事實力雖不足以威脅到我海巡及海軍護漁船艦的安全，但美、日等國藉由中（共）、菲之間的主權爭議開始提升菲律賓的海、空軍事力量，以對抗中共。可預想未來菲律賓海空軍力將會有一定程度的成長，加上美國提供給菲律賓的護衛艦配有反艦飛彈，對臺灣的海巡及海軍的安全將會產生威脅。針對這些情勢對臺灣產生的安全威脅臺灣應該要有什麼樣戰略思維才能因應，是本文探討的重點。

本文首先將探討近期臺海周邊安全議題的現況發展，並尋找這些爭端的關鍵因素，並探討這些爭端可能引發區域安全風險以及對台灣安全的影響，並以此為基礎思考臺灣的戰略走向，希望能提醒國人注意「忘戰必危」的古訓，支持國軍的建軍備戰。

貳、東亞地區安全形勢

臺灣位處東北亞交通要衢，是東北亞第一島鏈的中心位置。東臨太平洋居美國亞太戰略的前緣位置、西隔臺灣海峽與中國大陸鄰接，北經東海與日本相鄰，南下經巴士海峽與菲律賓相望。

臺灣周邊海域是中國大陸、日本、韓國等國的貿易與石油供應的生命線，亦是美軍太平洋軍力轉用中東地區的重要孔道，戰略位置重要。位處於此一複雜的地緣政治環境中，臺灣必須要清楚周邊的安全動態，才能清楚思考應有的戰略選擇。

近年來因為主權爭議、能源開發、歷史情

結、民族主義等複雜因素交織下，讓臺灣周邊海域充滿各國軍事衝突的潛在危機，包含了東海的釣魚臺爭端、南海海域劃界的紛爭與南北韓的軍事衝突。這些潛在的危機對臺灣的安全問題都具有一定的影響。

一、東海問題

東海的主要爭端有二個，首先是中國大陸與日本在東海的劃界問題及其衍生的東海油氣田開發的爭議。其次是釣魚台主權的歸屬問題。中國與日本曾在2008年達成解決東海油氣田開發問題的初步協議，但2010年因漁船衝突事件擱置了協議的進一步談判，也讓日本決策者開始思考中國大陸對日本領土的意圖。¹2012日本野田政府宣布釣魚島國有化，引來中國大陸強烈的反彈，認為日本破壞了雙方自1972年以來持為現狀的默契，展開一連串的外交與經濟、軍事動作強迫日本讓步。

民族主義與歷史記憶讓此一問題加劇，但日本始終未改變釣魚臺國有化的決定。中國大陸似乎也不願因釣魚臺問題與日本決裂，²雙方在2014年經過一連串的外交努力，終於讓釣魚臺爭端的情勢暫時和緩。雙方透過外交談判希望能達成一項海上安全磋商的協議，避免第一線人員的武裝衝突。但日本為了通過安保法案仍然操作中國威脅論來向其國民說明中國的軍事威脅，東海油氣田上的軍事設施就成為日本的另一批判重點。日本2015年《防務白皮書》關注和批評中國在東海和南海的「單方面高壓行動」，已經引發中（共）、日兩國在海洋問題的新一輪角力。

日本7月21日發佈2015年版的《防衛白皮

書》，針對中國大陸在釣魚臺（中國大陸稱釣魚島、日本稱尖閣諸島）周邊活動頻繁，以及在南海填海造陸等活動表示關切。中方姿態是繼續採取可以成為高壓的做法，並毫不妥協地試圖實現單方面主張。白皮書還提到，中國在東海開發天然氣田的活動。³

日本政府也有消息人士透露，日本要求中國大陸就東海油氣田開發作業的建設目的及其作用提供信息，理由是如果這些設施通過設置軍用雷達等裝備成為軍事據點，日本安全方面的隱患將加重。⁴繼2015年《防衛白皮書》之後，日本於7月22日公佈了14張中國在東海開發油氣田的設施照片和地圖。⁵日本內閣官房長官菅義偉表示，已確認2013年6月以後，在兩國中間線的中國大陸一邊有12個建築物。⁶日方對單方面資源開發極度遺憾，公開照片是綜合考慮國內外對中方單方面改變現狀的關心日益高漲等因素。中國外交部則批評日本有意製造對立，對管控東亞局勢和改善兩國關係無任何建設性意義。⁷

此外，中國大陸與日本在釣魚臺問題上雖已有四點共識，⁸雙方亦打算簽定東海海上安全對話機制的協議，但中國與日本仍然在釣魚台周邊海域進行執法權的角力。雙方都想藉由海上警察的執法來確認本國對於釣魚台的事實主權，中國大陸透過中國海警對釣魚臺海域的巡邏與對其漁船的管轄來遂行對釣魚台的行政管理權，讓日本十分的緊張。日本《共同社》2015年8月4日報導指出，日前日本第11管區海上保安總部（那霸）的巡邏船，發現中國海警「海警2307」巡邏船對釣魚臺附近海域的中



國大陸籍漁船進行了靠船與登船檢查。日本政府指責中國海警的巡邏船在釣魚臺附近的「日本專屬經濟區」對中國漁船實施臨檢，是侵犯日方的權利。日本方面是擔心中國大陸積累臨檢而成為主權事實，因此要求中國大陸必須說明事實關係。⁹

二、南海問題

東南半島是橫跨西太平洋與印度洋之間的海上制扼點，其地緣政治的重要性與日俱增。中國大陸的崛起成為主要的海洋國家後，對東南亞的安全結構產生重大的影響。¹⁰中國大陸與東南亞國家的主要衝突區域發生在南海海域的島礁主權與海域劃界的爭端過去中共曾兩次與越南在南海發生軍事衝突，分別是與1978年與南越的「西沙海戰」，¹¹及1988年與統一後的越南發生的「赤瓜礁海戰」。¹²兩次海戰的勝利讓中國大陸在南海站穩的腳步，也突顯了中國大陸不惜運用軍事力量保衛其領土的決心。但自此後中國大陸在南海運用軍事力量亦更為謹慎，取而代之的是以海事執法單位對南海的巡護為主，解放軍海軍為輔的方式，來對抗周邊國家。

中國自2007年起對於周邊鄰國的領土爭議處理越來越積極而強硬。例如中國海事單位的執法船隻在東海和南海積極執行北京的領土主張，禁止東南亞國家的漁船在他們的傳統海域捕魚，並騷擾在東海與南海水域作業的美國海軍艦艇。並積極介入外國當局檢查中國大陸漁船被指控非法捕撈的事件中。2012年中國派出大量船艦前往黃岩島驅逐菲律賓的船艦接管控制黃岩島。同年，中國在與越南有爭議的西沙

群島中的永興島設立三沙市，並派駐軍駐守保護在南海的領土。¹³在2014年5月中國在距離越南的海岸只有230公里的位置設置了大型石油鑽井平台「海洋石油981號」，讓緊張局勢到達另一個新的高峰。¹⁴這樣的強硬態度，難免引發周邊國家的緊張。

在近期南海的主權爭端中，外界尤其關注和引發特別多批評的南海填海造島行動。中國大約兩年前（2013）在有爭議的南沙群島開始建造人工島嶼，在2014年引起國際的關注。中國目前在南海控制的島嶼中，共有7個島礁在進行填海造陸。¹⁵美國國防部調查結果顯示，截至2015年6月，中國大陸在南沙群島填埋了約11.7平方公里的海域以建造人工島。¹⁶其中永暑礁規模已超過我國所屬的太平島，上面所興建的機場跑道長度是越南、菲律賓和馬來西亞在其他島礁所興建跑道的2倍以上。¹⁷島上的跑道可供大型的飛機起降，港口可供大型的船艦泊靠，軍事意味濃厚。中國大陸透過這些行動已片面改變地區現狀。

此舉引發了東南亞國家的警覺，也讓美國質疑中國大陸的動機，與中國有領土爭端的日本更是藉此機會突顯中國的強勢。中國大陸官方則宣稱，在南海填海造島主要是為了實現民事方面的公共服務功能，但也承認有一定的軍事功能。但美、日、菲等國家，都認為這些海島是中國在南海的軍事基地。¹⁸也就是說，中國是希望通過造島來落實在南海的主權。當各國的目光注意到南海時，南海的局勢難免陷入緊張的氛圍之中。

2015年8月6日在吉隆坡舉行的2015年東

協區域論壇（ARF），美國與東協國家紛紛表達對中國在南海擴建島礁的行動表示擔憂。東協國家均認為中國大陸在南海海域諸島填海造島的戰略設施已在該地區「加劇了局勢的緊張」。美國國務卿約翰·凱瑞（John Kerry）在會議中提出了軍事據點化等「三個停止」的要求，東協國家幾乎都當場表示贊同。¹⁹日本也呼籲沿岸各國對「單方面行動」保持克制，對中國施壓。²⁰但中國外長王毅，則在東協區域論壇中表示，中國已經在六月停止島嶼的建設工程。²¹

雖然美國與日本及東南亞國家對中國建設人工島的舉措反應堪稱激烈，不過同時也可以藉由這些國家的反應窺探到美國等國家真正想法，仍是避免與中國形成嚴重對立。美國國防部長卡特（Ash Carter）雖然強調，美軍為守護航行自由，包括中國人工島礁半徑12海浬在內，「無論何時，任何去向都可以自由飛行和通航」，不過歐巴馬政府似乎尚未許可美軍進入島礁的12海浬之內。²²顯示美國在「行使武力」制止中國行動的方面相當的克制。

2015年10月中共的十八屆五中全會將召開以制定其「十三五」規劃。中共海洋局宣稱，在「十三五」期間將會切實提高南沙島礁及其附近海域的保護、利用和管理水平。具體的內容包括了加強有關海域海島生態環境監測和保護、建立海洋科研中心、建設海洋生物標本館和基因庫、健全溢油有效應急機制、佈局海洋觀測和預警網絡、建設通信導航基礎設施、建設中轉補給保障基地，打造中國和南海周邊國家開展深海科研合作的集成平台等。²³

由中共的「十三五」規劃內容可知，中共雖將合作開發作為其未來海洋戰略的一環，但仍然持續加強對於南海的觀測、預警、運補能力，似乎是意圖提高其控制周邊海域的力道，掌握南海主動權的內涵不言而喻，也為南海的安全與穩定埋下變數。

三、南北韓衝突

2015年8月中旬，北韓對南韓進行軍事挑釁，南韓立即進行還擊，讓南北韓的情勢變的更加的嚴峻。8月20日南北韓之間相互開火，雖沒有造成人員傷亡但已南北韓雙邊進入戰爭的準備狀態。北韓宣稱砲擊是為了抗議南韓對北韓的心戰廣播。北韓與南韓在2004年已達成協議拆除沿著邊界設立的心戰廣播器。但2015年8月4日，2名韓國士兵在非軍事區因地雷爆炸而嚴重受傷，²⁴北韓承認為其所為的事件後，南韓恢復對北韓的心戰廣播作業。²⁵

為反制南韓的心戰喊話，北韓對南韓首爾市西北漣川縣發射了四枚砲彈，宣稱是針對韓國的一個心戰廣播設施，引發南韓第28步兵師的反砲擊，回擊29枚砲彈。²⁶漣川縣的居民立即被疏散到地下掩體，其他邊界沿線居民約2000多人立即被疏散。南北韓雙方都宣布軍隊進入備戰的狀態，雙方似乎進入了戰爭的臨界點。²⁷北韓勞動黨中央軍事委員會在8月20日晚召開緊急擴大會議，朝鮮人民軍總參謀部向韓國國防部發佈最後通牒，除否認向南韓發射砲彈外，並要求南韓在48小時內停止對北韓心理戰廣播，全面撤除所有心理戰手段，否則朝方將採取強有力的軍事行動。²⁸

南韓總統朴槿惠則表示，北韓必須就挑釁



行為向南韓道歉，並承諾不再發起挑釁。朴槿惠強調，若北韓不明確道歉，南韓將採取相應措施，繼續實施對北韓的廣播心戰喊話。²⁹雙方似乎沒有交集。為嚇阻北韓的輕舉妄動，南韓空軍立即舉行了「示威飛行」，演練對北韓陣地的轟炸。³⁰代號「乙支自由衛士」（Ulchi Freedom Guardian）的美韓年度聯合軍演於17日開始，因南北韓關係緊張在21日短暫叫停，隨後美國國防部主管宣布軍演照表進行。³¹韓國也與美國協商調遣美軍B-52轟炸機和核潛艦等軍力進行佈署，嚇阻意味濃厚。³²

因應朝鮮半島局勢，聯合國秘書長潘基文（Ban Ki-moon）促請南、北韓停止讓緊張升溫局勢。³³在各方的斡旋下，南北韓於8月23日晚間針對朝鮮半島當前的緊張局勢，於邊界板門店南韓一側的「和平之家」進行高層會商。³⁴南韓堅持北韓就埋設地雷，致使南韓官兵受傷，以及對南韓漣川郡砲擊等事道歉；北韓則堅持南韓必須停止使用廣播器進行心戰喊話，雙方意見分歧。³⁵在雙方進行共計40多個小時馬拉松式的談判後，南北韓終於於8月25日達成協議6項協議，³⁶包含了對地雷事件表達「遺憾」，使緊張情勢得以緩解。³⁷南韓軍方有關人士25日表示，根據南北韓在高級別對話中達成的協定，北韓25日中午12時解除向全軍下達的「準戰時狀態」命令，南韓軍方也停止了在邊界地區對北韓心戰喊話。³⁸只是朝鮮半島局勢緊張如此，既有累積的南北韓之間的矛盾，亦有美韓聯合軍演的刺激因素。因此南北韓的和平問題在短時期很難真正的解決。³⁹

參、周邊安全問題形成的徵結

近年來發生在臺海周邊的緊張局勢有幾個主要的特徵，在行為者方面主要設及到美國與中國之間的力量競合。在爭議議題上主要是涉及到主權爭端加上民族主義的推波助瀾。而爭端背後的因素大多與各國國內局勢有關。讓這些爭議持續的加溫而難以真正的化解。

一、中國崛起後的強勢外交手段引發周邊國家的警覺

近期中國除了在東海擺出了強硬的外交與軍事姿態外，在南海也同樣的持續強硬捍衛主權的態度。在南海問題上，中國一方對菲律賓的運補除進行干擾外，另一方面也南海的島嶼進行軍事設施的興建，包括可供大型飛機起降的滑行跑道以及供大型軍艦船隻停靠的港口，引起區域國家對於中國日益強大軍事實力的警覺。

對於中國的崛起的警覺，洛杉磯洛約拉·馬利蒙特大學（Loyola Marymount University）亞太研究學者及專欄作家湯姆·普雷特（Tom Plate）指出日本政府最近發表的國防白皮書中可找到一些端倪。日本最新的國防白皮書傳達的信息非常清晰：中國正擴大海軍、解放軍對中國政策具有強大影響力（因此國家主席習近平發起的反腐運動也針對軍隊，意在控制軍方勢力），以及中國在部份海域迅速進行的填海及沙洲建設工程是在迅速發展南海的軍事基地。⁴⁰

日本的擔憂事實上反應了亞太國家的憂慮，特別是菲律賓與越南等國。引起美國與東

協各國的關注與警戒。希望透過東協外長峰會的外交磋商牽制中國的舉措，日本也呼籲沿岸各國克制「單方面行動」以對中國施壓。⁴¹顯示中國的軍事崛起已引起區域國家的警覺而思考反制之道，才會引發一連串的爭端。

二、美國重返亞太影響各國戰略選擇

美國在2010年宣布重返亞洲的宣示，可能是近期東亞情勢升溫的助燃劑。雖然美國的重返亞洲沒有明說是為了圍堵中國，但其內容很明顯是真對中國而來。事實上，美國與亞洲的情勢發展有密切的關聯性。美國國防部長海格（Chuck Hagel）2014年4月訪問中國大陸時曾在與中共國防部長常萬全舉行的聯合記者會上重申美方立場，即釣魚臺處於美日安保條約的保護範疇，如果釣魚臺遭到外國軍隊的攻擊，美國有義務援助日本。⁴²

而美國總統歐巴馬在2014年5月才訪問完東亞四國，中（共）、越與中（共）、菲就在南海爆發新一波的衝突。⁴³這些衝突幾乎同一時間爆發，表面上看似巧合，實則有美國因素的存在。⁴⁴歐巴馬亞洲之行除了表示釣魚臺是用美日安保條約，並主動闡述其支持越菲的南海立場，隨即發生中（共）、越與中（共）、菲之間的衝突，很難不將這些衝突與美國強勢態度連結在一起。在南海、東海領土爭端方面，美國雖呼籲各方停止在南海填海造島，希望各國通過外交途徑與國際法解決領土爭端，卻也同時重申釣魚台適用《美日安保條約》，⁴⁵讓日本感覺到有美國的支持，這種兩手策略似乎也正是東海與南海爭端發生的原因之一。

香港科技大學（Hong Kong University of

Science and Technology）中國跨國關係研究中心（Center on China's Transnational Relations）主任崔大偉（David Zweig）對《紐約時報》表示，中國大陸目前對越南的強硬立場可能會危及中國大陸針對該區域其他國家設定的外交目標。⁴⁶也就是說，中國大陸方面的強硬立場可能促使東南亞的戰略轉變，接納了歐巴馬總統的重返亞洲政策。這或許可解釋東亞的緊張與美國重返亞洲戰略之間的關聯性。也突顯了美國，在東亞主權爭端上問題上的曖昧角色。

對近期南海的緊張局勢，中國大陸批評是美國肆意渲染「中國軍事威脅」，挑撥中國與南海周邊國家之間的關係，增加了突發海空意外事件的風險。⁴⁷而在南北韓衝突的問題上，似乎也可見到美國因素摻雜其中。國際關係學會會長楊永明就指出，每次南北韓衝突事件的背景當然都有美軍因素，國際認為這次的衝突就是因為金正恩對於美韓軍事演習的不滿而採取反制的作為。⁴⁸

但美國在2013年後的外交政策動向讓美國的重返亞洲（pivot to Asia）或是亞太再平衡（Rebalance of Asia pacific）的戰略受到質疑，尤其是歐巴馬未能出席APEC與東協峰會讓亞洲的盟友感到失望，似乎美國政府的外交政策重點在凱瑞擔任國務卿後，已轉向處理中東的事務，特別是伊朗和平談判上。前菲律賓眾議院政策顧問、菲律賓德拉薩大學（De La Salle University）教授Richard Javad Heydari就指出華盛頓對於亞太地區的安全承諾依然存在著揮之不去的不確定性。⁴⁹

三、民族主義使主權爭端更加複雜



不斷升溫的民族主義正危及東亞和平。日本資深媒體人岡田充在其所著《釣魚臺列嶼問題：領土民族主義的魔力》一書中指出，「沒有什麼比領土問題更能夠刺激民族主義這項麻煩物了，因此許多的戰爭都源自於領土而起的爭執」。⁵⁰

中國大陸軍隊不斷上升的影響力為其日趨強硬的外交政策提供了堅實後盾。在這樣的背景下，東海與南海逐步升級的領土爭端，融合著民族主義的情緒，已經對這一地區的和平與穩定帶來了新的威脅。以東海為例，中共總書記習近平高唱「中國夢」，日相安倍力主恢復以往榮光，兩國民族主義情緒隨著釣魚臺事件升溫而日漸高漲，這使得中（共）、日之間的歷史情結更加難解，各國則擔心是否會擦槍走火。⁵¹而東南亞沿岸國家亦正興起新一波的民族主義，經濟開發與媒體技術、希望自我表達的新願望，推動嶄新的民族主義。

近年來因為與中國大陸在南海的主權爭端，使越南與菲律賓民眾的民族主義升溫，2014年5月越南民眾因為中國大陸在南海設立的鑽油平台在西沙群島附近作業而引發的排華暴動，⁵²菲律賓網民在岩黃島事件後與中國網民開戰，⁵³臺灣與菲律賓的漁業糾紛亦造成臺菲民眾在網路上相互批評，⁵⁴正是民族主義在島嶼爭端中的作用。不同於20世紀後半期的反殖民的民族主義，這一次的民族主義界定所要反抗的「他者」並非遠方的帝國主義，而是自古以來緊密相連的中國。網路鄉民聲稱他們願為國家的光榮、幾個無人居住的岩礁而拋頭顱灑熱血。⁵⁵這些都是領土主權爭議與民族主義

結合造成的後果。

四、各國國內情勢影響對外政策作為

在東海與南海的情勢中，可以見到各國國內政治情勢對一國對外政策的影響。中共與日本在釣魚臺問題上並非一直保持緊張，雙方在漁業與資源開發上都曾幾近達成合作的協議，但似乎在關鍵時刻都會因為國內的因素而破局。⁵⁶1980到1990年代中（共）日關係是較為穩定的時期，於1990年代末期才開始變得緊張、競爭與不穩。其原因可能是因為國內情勢激化兩國的競爭關係，並衍生難以掌握的情況。⁵⁷

美國學者謝淑麗（Susan L. Shirk）指出，隨著媒體將外交政策攤在陽光下，中國大陸的決策者越來越難不從國內政治的角度來思考外交政策。⁵⁸此一思惟似乎也可運用在解釋日本的外交政策上。謝淑麗指出中國大陸政治人物會利用日本議題動員群眾支持強勢領導，或是移轉對國內困境的關注。而領導人越缺乏自信，就越會煽動反日民族主義情結。⁵⁹

以日本安保法案為例，日本國內反對安保法案的聲音指出，因為安保法案內容可能涉嫌違反日本戰後訂立的和平憲法。日本民眾尤其擔心的是有關集體自衛權的第九條的修正，而且安倍政府並未就法案作出充分清晰說明，讓人擔心。經過修改憲法解釋和通過該法案之後，日本自衛隊行使集體自衛權的自由度將大幅增加，以勢必引起周邊國家和地區局勢的緊張。中共國務委員楊潔篪在會見到訪的日本國家安全保障局長谷內正太郎時，批評日本執政黨在眾院強行通過解禁集體自衛權的新安保法

案，讓周邊國家和國際社會疑慮，質疑日本是否要放棄專守防衛政策。⁶⁰

《新華社》批評日本批准2105年度防衛白皮書，鼓吹安保法案和日美同盟的必要性，藉海洋問題渲染中國威脅，只是為了「促成日本成為軍事大國」。⁶¹雖然這是中國大陸的一面之詞，但也可知當一個國家的國內政治遇到挫折時，可能會透過對外政策的調整來達成其國內的政治目標。其實不只是日本，菲律賓與越南等國同樣擔心中國的崛起，而透過對內民族主義與對外的中國威脅論的操作做為政治宣傳來穩定國內的局勢，爭取內部的支持、將軍事預算的擴大合理化。這就是亞洲地緣政治格局的轉變的原因之一。⁶²

此外在南韓衝突方面也可見到國內因素對一國對外政策的影響。南北韓之間的爭端，無非都是兩國之間的缺乏信任所致。但兩國國內因素也都制約著本身的政策選擇。南韓總統?謹惠有其國內政治因素的壓力，不允許其對北韓示弱。而在此次的局勢中，南北韓可以達成協議同樣也是南韓國內因素的制約。南韓政府面臨來自國內的很大壓力。南韓剛經歷中東呼吸症候群（MERS）的疫情，經濟亟待提振，因此南韓政府迫切希望解決當前的對峙局面，以騰出更多精力來擺脫經濟困境。眼下，正值海產品豐收期，但由於南北韓局勢緊張，邊境島上漁民只能被迫停工，他們因此多有怨言。⁶³這些國內因素迫使南韓政府在北韓對地雷表達遺憾（而不是道歉）就同意停止心戰喊話，讓協議得以順利達成。

而北韓的挑釁與威嚇亦被認為是北韓領導

人金正恩為樹立國內權威與維護其尊嚴，同時在美韓聯合軍演的當下，維護其自主發聲地位的手段。分析北韓的挑釁行為首先是因為北韓部隊近日軍心渙散，高階軍官逃亡者所在多有，因此不能忍受南韓的宣傳戰所採取的反制行動。⁶⁴其次是北韓外交陷入孤立狀態，加之國內大旱，使其政局和民生陷入前所未有的危局之中，朝鮮本次發出的「戰爭宣言」，可能是為了轉移其國內的矛盾。⁶⁵

《BBC》新聞分析北韓不太可能真的發動攻擊。因為若進入戰爭，包括軍事訓練、武力部屬與對應準備，都須耗費大量石油。相較日本每年進口2億噸石油，以及韓國的1億噸，朝鮮每年石油進口量僅70萬噸，在扣除提煉成軍事用石油的耗損下，朝鮮當下的戰備儲油遠不及戰爭所需最少500萬噸起跳的份額。包括日本財團與《日本經濟新聞》都曾明確指出，戰備儲油不足，不可能讓朝鮮應付得了戰爭。這樣的狀況在2014年傳出中國暫停對朝鮮供應原油後，將更為困難。⁶⁶

參、當前安全形勢的風險

近期發生在東亞的主權爭端與軍事動盪等安全形勢，目前都還持續在發展之中，而這些事件對於區域安全會形成甚麼樣的安全風險，是本文關注的焦點。本文認為當前東海與南海乃至於南北韓衝突事件雖不製造成立即的危機，但各國競相採購武器的結果是形成了新一波的軍備競賽，而軍備競賽正是安全困境的源頭，各國難免會以敵意來看待周邊國家的軍事力量發展。



倘若這種趨勢持續發展，在現實主義的推波助瀾下，預防性、先制性的攻擊事件會不會發生？或是第一線部隊不經意的擦槍走火而引發一場大家都不願見到的災難？而在主權爭端的推波助瀾下，亞洲地區似乎開始進行軍事同盟的競賽，是否會可能在一場意外衝突後，升高為同盟之間的軍事對抗，最終成為核子大國之間的衝突？這些都是區域國家必須要謹慎小心關注的發展。

一、區域軍備競賽可能造成亞太地區的安全困境

東海與南海緊張情勢不斷加溫，使周邊各國競相擴張軍力。《詹氏防衛周刊》指出，未來5年內，東亞周邊國家將斥資580億美元取得新型軍事裝備，其中海軍採購將占大部分，且大多會部署在南海及周邊區域。到了2020年時，區域國家的年度國防支出預估將高達520億美元。⁶⁷

亞洲國家的武器進口已占全球進口總和的近一半。軍費的增長基本和經濟發展同步。在這些軍事擴張中，中國大陸的潛艦編隊尤其引人注目。到2020年其潛艦數量將和美國持平，各78艘。⁶⁸過去10年，中國大陸每年的軍費開支預算年年攀升，相當東亞和南亞24國國防預算之總和。⁶⁹

大陸發展潛艦的舉動在南海引起一場潛艦購置潮，越南近日在東協會議上大力炮轟中國南海造島、進行外交戰的同時，也開始積極充實軍備，以應對中國南海島礁軍事化的動作。由於南海周邊國家積極擴展軍備，《詹氏防衛周刊》指出，這突顯出他們想對抗中國海軍的

決心。根據美國《國家利益》雙月刊網站報導，亞洲似乎陷入了類似於潛艇軍備競賽狀態，由於南海領土、領海爭議方興未艾，周邊國家為掌握談判實力，中國、越南、馬來西亞等國紛紛擴充潛艇艦隊。影響所及，泰國、澳大利亞、新加坡等國也捲入其中，加購潛艇等海軍裝備自保。⁷⁰

越南購自俄羅斯的2艘「基洛級」（Kilo-class）潛艦已於2015年8月1日開始服役，目前越南已服役4艘基洛級潛艦。待俄羅斯於2016年再交割合約剩下的2艘給越南並服役，擁有6艘基洛級潛艦的越南將成為東南亞最現代化的潛艦國家，且其搭載的潛射對地攻擊巡弋飛彈將對大陸在南海的軍事化島礁，及海南三亞的潛艦基地造成嚴重威脅。⁷¹香港《南華早報》報導這些基洛級潛艦比中國大陸現有的12艘性能還要先進。⁷²越南將以從俄羅斯購得的基洛級潛艦在南海構築與中國大陸相抗衡的軍力威懾。

繞南海其他國家中，印尼向南韓訂購3艘潛艦；馬來西亞向法國訂購6艘巡邏艇；新加坡也向法國採購了6艘「無畏級」（Formidable）護衛艦，目前新加坡擁有4艘潛艦，且向德國訂購2艘新潛艦。印尼則向韓國造船廠訂購了3艘潛艇。菲律賓和越南向日本採購海軍巡邏艇外，也有意願添購固定機翼飛機、直升機和無人機來改善海軍的巡邏能力。⁷³

與越南相比，菲律賓落在後面，只好對美國在20年後重返在該國的基地表示歡迎，除了向日本採購巡邏艇外，菲國也期待美國的軍事

援助。菲律賓軍方計劃2016年在此前建有美軍基地的北部呂宋島的蘇比克灣部署從韓國購買的戰鬥機和護衛艦。⁷⁴

不僅東南亞國家對南海情勢感到緊張而進行軍備採購，東北亞和南亞國家亦正進行大規模的軍事採購。日本、韓國近年也新添購更大的攻擊性潛艦。⁷⁵韓國則新添了更大的攻擊性潛艦。印度也計畫建造6艘新潛艦。⁷⁶日本主要護衛艦隊增加了41艘，達到389艘。日本通過了總額達到480億美元的軍事預算，包括購買P-1海上巡邏機，隱形戰機以及其它美國軍事裝備等2016年度，日本防衛省計劃一次性採購17架海上自衛隊使用的反潛直升機SH60K，用於警戒監視敵方潛艇等任務。《日本經濟新聞》報導指出，此舉旨在提高對潛艦力量增強的中國軍隊的威懾力。⁷⁷

此外，美國防部8月21日發布《亞太海上安全戰略》重申，美軍將在2020年之前把60%的海空力量部署在亞太地區；美軍今後將向亞太地區派出「雷根號」航母，增派1艘「美國」級兩棲攻擊艦、3艘DDG-1000型驅逐艦、2艘「維吉尼亞」級潛艇。此外，美軍還將派遣多架F-22及F-35戰鬥機、B-2及B-52戰略轟炸機及「魚鷹」運輸機等空中作戰力量。首批F-35戰鬥機將於2017年派駐日本岩國軍事基地。未來幾年內，395架F-35戰鬥機將服役，其中大部分將部署亞太地區；美國將向日本派遣2艘神盾級驅逐艦，並於2017年在新加坡部署4艘瀕海戰鬥艦，這將是美軍20年多年來首次在東南亞部署海軍軍力。⁷⁸

這些龐大的軍事武器裝備的使用目的各國

不同，但相同的是各國都不能清楚的知道鄰國的真實意圖，在主權衝突與民族主義的影響下，敵意將會在各國之間的不信任中逐漸將各國推入安全困境之中。

二、可能引發區域軍事衝突

由以上東亞各國在軍事裝備的投資的軍事佈署上可知，未來數年內東亞的軍備競賽將達到高峰。倫敦「國際戰略研究所」（IISS）亞洲區執行主任哈克斯利警告，東亞國家爭相擴張海上軍力，攻擊火力的範圍和殺傷力也會隨之增加，「萬一發生對峙，情勢也跟著惡化，很可能演變成致命衝突。」⁷⁹

2015年5月20日，美軍P8偵察機帶記者飛越南海上空，遭到中國海軍8次警告。中國外交部表示，美軍機抵近偵察的舉動不負責任和十分危險，對此表示強烈不滿。美國國務院助理副國務卿則表示，解放軍無法挑戰美國軍機飛越國際空域。5月21日，中國即宣佈，空軍完成首次飛越宮古海峽赴西太平洋訓練返航。宮古海峽是中國海軍穿越第一島鏈進入深海、美軍進入中國近海的重要航道。⁸⁰對美國反制的意味濃厚。

在日本首相安倍晉三試圖透過「中國威脅」、「中國海洋活動」來說服日本參議院接受新的安保法案之同時，7月22日到31日中國大陸解放軍在海南島周邊進行大規模軍事演習。其中7月28日更動員了「百餘艘船艦、數十架飛機、第二炮兵數個彈道飛彈營」等。有專家認為這已經接近局部戰爭的規模。《解放軍報》事後報導指出，此次演習動用百餘艘船艦、數十架飛機，部分資訊作戰兵力，第二炮



兵數個飛彈發射營、廣州軍區部分電子對抗兵力，組成紅藍雙方在複雜電磁環境下展開背靠背自主對抗。⁸¹對南海展現其軍事強制能力的意味濃厚。

為應對中國的威脅，日本陸上自衛隊西部方面普通科連隊從2014年開始，機動團的預備成員每年參加2次左右的奪島訓練，每次大約5週。這個奪島部隊名叫「水陸機動團」，將於2017年末正式成立，主要是針對中國不斷加強的海洋活動。該機動團計劃在西普連大約700人的基礎上，擴大到3000人。⁸²

根據《路透社》引述《詹氏防衛週刊》的文章指出，由於全球每年約有高達5兆美元海運貿易必須通過南海水域，更顯著此位置的重要性，不僅周邊國家關切，連美國、澳洲都表示，擔心南海爭議水域的海空通行自由。而中國宣稱對南海絕大部分海域擁有主權，同時菲律賓、越南、馬來西亞、台灣和汶萊也都主張擁有重疊主權。在南海緊張情勢升溫，美中、東協各國競相擴充海上軍備，優先增列海軍和海岸防衛預算，以因應可能的武裝衝突。伴隨各國軍力提升，專家警告，爭議水域一旦爆發衝突，情勢恐難以控制。⁸³國際戰略研究所（International Institute for Strategic Studies）亞洲區執行主任哈克斯力（Tim Huxley）表示，各國爭相擴張海上勢力，意味著南海周邊國家武力的範圍和殺傷力會跟著擴大，「一旦發生交鋒，情勢跟著惡化，就有可能爆發致命的衝突。」⁸⁴

南北韓問題方面，雖然此次的對峙能夠通過協商談判解決，但兩韓的衝突危機並沒有真

正的消失，朝鮮半島的局勢仍可能成為東北亞乃至亞太地區的火藥庫。中國大陸的北韓問題專家，上海社科院亞太研究所研究員劉鳴分析表示此次衝突似乎沒有比5年前延坪島事件更嚴重，因為那時朝、韓雙方都有傷亡。但是最大的區別是，當年是金正日掌權，而現在則是金正恩。金正恩血氣方剛，上台以來一直態度比較強硬，而且為人非常令人難以預測。因此，中國大陸擔心金正恩的報復行為可能會超過他父親，更具有冒險性，⁸⁵北韓內部政治的不確定性，讓區域安全增加了許多變數。雖然美韓軍事實力遠在朝鮮之上，但是北韓擁有核武的真真假假，加之北韓不顧一切的國家性格，若半島戰火重燃，將使區域安全遭受極大威脅。⁸⁶

三、形成新的同盟對抗

東亞同盟對抗的趨勢逐漸形成。東亞地區似乎正在形成一個以美國及中國為首的軍事同盟，美國結合日本、澳洲等區域大國，加上菲律賓、新加坡等國在軍事上似乎正在圍堵中國大陸軍事力量的擴張。

日本共同社報道指，日本有意在南海推進聯合演習等行動，以制衡中國。美日構建了讓日本自衛隊行動更自由的新同盟關係。這種新同盟關係，雖然是為了強化和輔助美國在西太平洋乃至全球範圍內的戰略能力，但是安倍首相可以這種同盟關係作為修憲的法理基礎。⁸⁷在2015年的《防衛白皮書》中，日本提出，擬向南海周邊各國提供加強裝備利用和部隊運用各個方位能力的「能力建設支持」，並在周邊推進聯合演習，以制衡中國。日本4月修改

了《日美防衛合作指針》，5月舉行了日美澳三國防長會談，其中都確認了推進能力建設支持。目前，日本已經開始向越南和印尼提供支持。5月，日本防長中谷元也向馬來西亞國防部長表示，將啟動支持工作。⁸⁸顯示以美國與日本為首的亞太軍事同盟的輪廓似乎已清晰可見。

而中國與俄國的結盟似乎亦正在逐漸成形。中俄在地中海與東海的聯合軍演說明兩國軍事力量的結盟。中國大陸與俄羅斯之間的軍事合作關係日益密切。繼2015年5月在地中海的中俄「海上聯合-2015（Ⅰ）」軍事演習後，中國與大陸與俄羅斯在2015年8月20日又在進行俄國海參崴（Vladivostok）外海進行中俄「海上聯合-2015（Ⅱ）」軍事演習。⁸⁹此次演習涉及海空域範圍大，雙方參演兵力規模更大、編成更多元、演練科目更複雜，進一步提升兩國海軍聯合行動、共同應對海上安全威脅的實際能力。俄外長拉夫羅夫在接受新加坡電視臺採訪時表示，俄中聯合演習是為了亞太地區可能發生的衝突做準備，中俄舉行登陸演習可視為對他國在亞太地區行動「不得不採取的回應步驟」。俄羅斯國防部副部長安東諾夫近期則宣佈，俄中計畫明年在南海舉行海上聯合演習，且可能有其他盟友參與。⁹⁰顯示俄中軍事同盟還可能加入其他與中國有好的國家，若真如此，東亞的另一個軍事同盟可能正在醞釀之中。

儘管中國軍方早已表示，這場演習「不針對任何協力廠商，也同地區現狀無關」，但演習尚未開始時，日本自衛隊的巡邏機和戰艦就

對中俄參演艦隊進行全程跟蹤和拍攝，美國海軍也對此次演習表示「關注」。⁹¹此一發展顯示，未來的東亞可能是以美國、日本為首的軍事同盟對抗中國與俄羅斯的軍事同盟的局面。此一局勢與第一次世界大戰前的歐洲局勢相類似，軍事同盟可能在擦槍走火的意外下，引發一場誰都不願見的的大戰。只是第一次大戰並沒有毀滅性的核子武器，下一場在東亞的衝突卻可能是核子大國之間的對抗，後果令人不寒而慄。

而東協各國與我國在面臨這種同盟競賽與霸權爭霸的局面，可能被迫要作出選邊站的決定，而加速相互毀滅的速度。淡江大學教授陳一新指出，由於強國崛起和恐懼發展出不可避免的戰爭、鄰近國家擔憂被迫選邊，以及周邊國家擔心崛起國家對他們的霸凌，將產生一種「修昔底德陷阱」，導致大國同歸於盡的厄運。⁹²東亞各國應該要避免類似雅典和斯巴達之間的爭霸戰而產生的這種「修昔底德陷阱」的危機，才能避免歷史悲劇的重新上演。

伍、臺灣的戰略思考

基於以上東亞情勢的分析，臺灣應該要如何自處來能確保自身的安全？我們應該先了解前述這些台海周邊的安全局勢發展對台灣的影響，才能進一步思考因應之道。

一、周邊安全形勢對台灣安全的影響

本文認為中國大陸持續的軍事擴張仍將持續威脅台灣的安全。而週邊海域的主權爭端將引發的軍備競賽已可能讓日本、菲律賓、越南成為我國的潛在安全威脅，必須要亟早思考因



應之道。

（一）中國大陸仍然是臺灣的安全威脅

中國的軍事力量是否會威脅到其他國家？這個問題其實很難回答。每一個國家的軍事力量發展都有其目標，我們無法清楚的知中國大陸軍事力量發展的目標是否只限於其聲稱的自我防衛用途。事實上解放軍的軍事力量大部分是攻擊性的，包括了陸戰隊與空降部隊的建制。今日的防衛性武器明日可能就成為攻擊性的，因此武器本身很難區分攻擊性或防禦性，而是在於使用者的意圖，而意圖是最難以評估的。解放軍長久以來自臺灣的軍事威脅這一點至今仍未改變，中國大陸的國防報告書中，針對「反獨」的動武宣示亦未曾改變。

對於中國在南海大興土木，填海造島，外界多認為是為在南海設航空識別區和把美國排擠出第一島鏈作準備。但華府智庫「2049計畫協會」（Project 2049 Institute）研究員易思安（Ian Easton）指出，對台軍事準備仍是中國大陸所有軍事計畫的核心，大陸在南海的填海造島工程也是。⁹³易思安認為，2015年「美中戰略與經濟對話」討論了中國大陸在南海的領土主張，卻未提到台灣在這個問題上的重要性。但對台軍事準備是中國大陸所有軍事計畫、軍事現代化、演習與訓練的核心，近期在南海島嶼的填海建設工程也是如此。⁹⁴

中共未放棄以武力解決台灣問題的心態，可由中共國防部2015年《中國的軍事戰略》白皮書看出端倪。該白皮書指出「臺灣問題事關國家統一和長遠發展，國家統一是中華民族走向偉大復興的歷史必然。近年來兩岸關係保持

和平發展良好勢頭，但影響台海局勢穩定的根源尚未消除，『台獨』分裂勢力及其分裂活動仍然是兩岸關係和平發展的最大威脅。」因此將中共將「捍衛祖國統一」列為解放軍的「戰略任務」，而要強化共軍「反分裂」的任務。⁹⁵顯示中共認為台灣的政局變化將可能成為兩岸之間動盪因素，因此兩岸之間是否仍夠持續維持和平狀態，仍未可知。

美國前國防官員，飛彈防禦局（Missile Defense Agency, MDA）前主任Trey Obering指出，中國大陸今天或許是很積極的推動其善意來對待週邊國家，但我們很難保證明天中國大陸會不會以武力來保護其利益。⁹⁶因此對一個週邊的大國我們不能僅依賴其善意，而是要注意觀察其國家權力的發展，尤其是軍事力量。我們必須擁有最終保護自己國家安全的能力。

（二）日本、菲律賓與越南將可能影響臺灣的海上安全

在南海周邊國家中，臺灣在考慮安全威脅來源時，往往會集中注意中國大陸的軍事力量的發展。這由過去的國防報告書中可見端倪。但是以最近東亞情勢的發展，臺灣似乎必須把安全威脅的設想加以擴大，才不會發生捉襟見肘的困境。近期我週邊國家包括日本、菲律賓、越南等國藉由與中國大陸的領海爭端，加緊了海空軍事力量與海岸巡防警力裝備的提升。

在東海方面，日本調整西南軍事佈署、括建海上保安廳巡邏艦等，對於臺灣而言亦是一項警訊。畢竟臺、日之間存在著重疊海域的爭議，經常發生漁事糾紛，致使政府必須經常宣

示保釣護漁的決心。⁹⁷我們必須要思考，一旦日本自衛隊強化其西南海域的軍事力量，臺灣在維護主權上除了必須面對裝備優越、噸位大於我國海巡署的海上保安廳外，尚必須要面對日本自衛隊強大的海空軍事力量，以我現有海空軍力量尚難與日本海上自衛隊與空中自衛隊抗衡，萬一發生意外衝撞國軍要如何因應？而日本克正強化其西南海域的情監偵系統，一旦設置完成，臺灣的空防與海防更是在其監視與偵搜範圍內，讓臺灣在維護海疆與空域主權上多了一層隱憂。

在南海方面，菲律賓的海、空軍軍力原本並非臺灣必須要考慮的範圍，但發生在2013年5月發生的廣大興28號船員洪石成遭菲律賓海巡隊員開槍射殺的事件後，政府為捍衛國家尊嚴與漁民安全，於我國南方海域進行軍演與強勢護漁後，臺菲是否可能發生海上軍事衝突的可能性受到注意。而菲律賓為抵禦中國大陸在南海的軍事力量，獲得美、日等國的協助，正逐年擴建其海、空軍的規模，菲律賓亦與美、日等國進行聯合軍演以提升其軍事力量的水準，若干年後將會對臺灣產生安全上的威脅。可預見的，菲律賓大概不會以軍事力量與中國大陸進行實際上的衝突，但面對沒有任何軍事盟邦的臺灣海軍與海巡船艦，就不一定會有所忌憚。如果我國海軍在巡弋南海時，遭遇菲律賓海軍在爭議海域趨逐、追捕我國漁船，而美軍或日本自衛隊的軍艦又在旁戒備時，我海軍要如何遂行保護漁民的任務？

此外，越南一直覬覦太平島的戰略地位，也宣稱太平島是其故有疆域。而近年來越南獲

得俄羅斯的協助，採購新式戰機與潛艦將陸續成軍，對太平島的安全威大增，也對我海上巡護與補給的海上交通線形成威脅。近期我交通部在太平島興建燈塔工程，預計2015年9月底完工，此一工程是單純的漁業安全措施。但越南政府卻對此表示抗議，要求立即停工。越南外交部發言人黎海平（Le Hai Binh）聲稱台灣在南沙群島（越稱長沙）的太平島（越稱巴平島）興建燈塔是「非法行為」，越方堅決反對我國興建燈塔。⁹⁸可見越南對我國具有敵意。而越南亦在距太平島僅11公里的敦謙沙洲上，部署不同口徑火砲及肩射型飛彈，對太平島產生威脅性。⁹⁹在2014年中越兩國關係因南海油權爭議陷入緊張發生排華示威活動，越南民眾攻擊臺商廠房並不手軟，同時亦傳出越南可能攻擊我南沙太平島的網路傳言。¹⁰⁰可見越南對我國而言實在是一潛在的軍事威脅。

二、台灣應有的戰略作為

（一）持續研發武器裝備、確保國防獨立自主

由前文所述的區域的軍備競賽，未來三到五年後可能會逐漸的成為亞洲的夢魘。這些國家的軍備發展對臺灣造成的威脅或許不是現在，但是未來可能將成為臺灣安全的隱憂，國人必須要與以關注。尤其是菲律賓與越南這兩個與我有主權與漁權爭端的國家，將可能日益成為我國的安全威脅，特別是在離島安全與交通線維護這兩個方面。因此我國必須要審慎因應來強化國家的防務工作。而面對東亞的軍備競賽，臺灣雖不必要隨之起舞，但歷史的教訓告訴我們，戰爭往往會找上沒有準備的國家。面對區域安全形式的轉變，我國必須要提早準



備，持續的進行軍事轉型與軍事建設之腳步，讓我國的軍事力量能夠維持確保國家安全的足夠實力。

面對中國大陸軍事實力的日益強大的情勢與東亞國家的軍備發展的趨勢，我國在建軍備戰上沒有絲毫猶豫的時間，必須要在現有基礎上繼續紮根，並透過軍事轉型的努力打造精實的勁旅來尋求反制之道。八月份在台北舉行的「2015年台北國際航太暨國防工業展」展示中，中科院等單位展現了研發的成果其中磐石軍艦、沱江軍艦、雄風三型飛彈、車載劍一防空飛彈系統、雲豹甲車均已成軍或陸續服役之中，將成為我國的防衛主力。研發中的大型無人機系統、灘岸防禦火箭彈系統、海劍羚飛彈射系統的研發成果亦將提升台灣的國防實力。

¹⁰¹其中中科院研發中的灘岸防禦火箭彈系統，¹⁰²可部署於離島地區以嚇阻與拒止敵軍接近，可提高外離島的安全，證實我國在武器自製上的實力。國軍應在此一基礎上持續進行武器裝備的自製比例，確保我國防的獨立自主，才能長期、有效的維護國家的安全。

(二)強化戰備演訓，全方位面對威脅

如前所述，我國的安全威脅主要來自中共的軍事擴張，但同時周邊國家因主權爭端引發的敵意亦同時存在。國軍建軍備戰除了因應來自中共的威脅同時，同時亦應將南海、東海海域的主權爭端引發的武裝衝突列入演訓想定。今日日本雖為我國潛在盟邦，但是一旦東海生變，日本海、空自衛可能以武力佔領釣魚台之時，台灣要如何因應？放手讓解放軍奪島？如此一來台灣東北海域洞開，將危及台灣安全。

派兵奪島？恐怕力有未逮，但在輿論與民意壓力下，國家要如何在政府宣示主權的要球下採取軍事作為？這恐怕是國防部必須要審慎思考因應對策的問題。

此外，我國在太平島的海巡單位亦受到來自越南的軍事威脅，國軍應協助海巡署強化防務作，必要時應重新部署海軍陸戰隊來協防太平島。所謂協防即在不改變太平島由海巡駐紮的現況，而派遣陸戰隊部分兵力於太平島實施駐地訓練，並協助部署地區性防衛武器（例如前述的灘岸防禦火箭彈系統），並採取輪訓的方式定期更換，讓陸戰隊人員熟悉太平島防務與地形、方位，在規復作戰或狀況緊急須接替防務時可立即就備戰位置。就算不重新佈署陸戰隊，也要強化各項區域防禦武器部署、協助操作人員訓練作為來捍衛主權，不可因區域國家干預而輕言放棄對太平島的經營。更積極的作為應該是配合漢光演習定期執行「衛疆計劃」操演，向區域內有敵意的國家宣示我國捍衛主權、寸土不讓的決心。¹⁰³

(三)國軍海巡通力合作，共同維護國家安全

對於東海、南海情勢將升高，也應該要有所防範，將海巡執法力量與海軍捍衛疆土的職責律定清楚、相互支援，才能夠因應變局的發生。在東海與南海的主權爭端中，可以發現一個趨勢，中共與日本都採用執法船隻來執行在爭議海域越界船隻的處理，包含了公務船的越界情況。此種趨勢是藉由國際法為基礎來捍衛自身的主權，降低主權爭端發展為武裝衝突的可能性。我國海巡署亦朝此一方式努力發展。近年來海巡署新式艦艇也陸續服役，噸位也大

幅提升，對於捍衛海疆有實質的功效。但中（共）、日、菲律賓各國亦同時強化海空軍事力量以做為執法船隻的後盾，如此一來將可能危急我海巡船艦的執法時的安全。

因此海軍必須要在巡護海疆的同時，亦擔負協助維護海巡艦艇的安全的責任。為提高捍衛海疆的效能，國軍與海巡署、外交部應舉行聯合演習，在東海及南海演練因我國漁船遭他國執法船隻非法追捕時，侵入我國海域時之處置。並將此一想定設定為他國軍建飛機入侵我國海域時之處置，訓練海巡署與海、空軍的支援申請、通信協定、任務分工與火力支援協定與向上（國防部、外交部）通報透過外交管道溝通的機制，以避免危機擴大。最重要的是必須要演練在溝通無效時，依交戰規則及相關國際法規範運用武力，維護我國漁民與海巡船艦安全。在缺乏實戰經驗的強況下，唯有透過持續演練，才不至於因為慌亂而喪失先機，處於被動而遭致無法維護主權與人民安全的批評。

（四）建立國人安全觀念，共同維護國家主權

而在面對主權爭議方面，東亞地區多重主權的爭端或許可能在未來帶來一場軍事衝突，而導致同盟對抗的強形再度上演。如同第一次世界大戰的前夕，任何一場意外都可能帶來災難性的後果。臺灣地處東亞區域爭端的中間位置，戰略選擇就必須要特別得謹慎小心，避免被捲入一場不必要的紛爭。但國際政治仍脫離不了權力政治的現實，一個國家的安全不能僅依賴他國的善意而得以維持，必須要有和為自己國家安全的實力與決心，才能夠讓潛在的威脅不敢輕舉妄動。

而國人對於臺灣安全環境的理解，排除政治意識形態對立產生對軍隊的敵視，將國家安全擺在首位，是確保國防建設的基石。國軍近年來推動募兵制進行軍事轉型已開始展現成效，志願役部隊的戰力已有大幅的提昇，國防建設在外購或自製上已有具體的成果，在抗戰70周年與漢光演習的閱兵操演上我們欣見國軍的建軍成效。但國人因軍紀案件對國軍有諸多的非議，影響國軍的形象甚鉅，造成有志青年投身軍旅的意願降低，讓募兵工作遭遇兵源不足的困境。此一困境需要國人給予國軍支持才能改善。我們不能等到那一個政黨執政再來支持國防，因為軍隊的建設需要時間，而時間從來不會等人，慢一步就會挨打，這是殘酷的國際政治現實。

陸、結論

前國防部副部長林中斌指出，近年來，每次爭端爆發，雙方劍拔弩張，似乎戰爭一觸即發，但是隨後情勢便緩解。為何如此？林中斌表示那是因為兩個力量拉扯的結果。第一是激發因素：各國政府捍衛主權必須對外強硬，否則遭反對勢力批評，可能下台。對外強硬也可對內獲取掌聲，贏得選舉或推行政令。第二是緩和因素：對外強硬不宜引發戰爭，因為現今各國經濟相互依賴超過以往。打仗對國家不利。經濟下滑，政權不保。蘇聯崩解是前車之鑑。在廿世紀，對外強硬是對外用兵的先兆。廿一世紀，對外強硬是對內收割的手段。林中斌認為國際關係課本要重寫了。¹⁰⁴

誠如林中斌教授所言，在當前的東亞局勢



中，經濟因素扮演著重要的角色。各主權爭端國之間的經濟相互依賴，制約了各國動武的決心。特別是中國大陸近年來扮演著經濟火車頭的角色，大陸的內需市場是各國競相爭取的對象，東亞各國要與中國動武前，都必須要思考對本身經濟的影響。而中國大陸近年來爭取和平發展的機遇，最近更是透過「一帶一路」的戰略規劃成為舉世注目的焦點，而要達成其21世紀海上絲路的目標，東亞各國的支持與穩定的南海局勢是關鍵的因素之一，因此中國可能也不會想要以武力來維護其主權，否則就真的如美國學者Brian Andrews所言是「弄巧成拙」（Self-defeating），自斷後路了。¹⁰⁵可想而知中國會透過其他的手段，諸如運用執法、外交單位的運作來達成其為護主權的目標。但是，即使各國都在武力運用上自制，一旦有意外發生仍會造成不堪收拾的後果。臺灣地處複雜的國際政治環境中，美國與日本、中國大陸都是我們必須要維持良好關係的國家，但這三個國家卻正在進行一場權力的競逐，臺灣必須要謹

慎小心才不會捲入一場不必要的紛爭中。

前事不忘，後事之師。2008年的「全家福」號保釣漁船的事件與2103年菲律賓海巡人員射殺我漁民事件，都說明我國在外交處境的艱辛與人民安全受到他國的威脅。這些或許都可藉由外交管道獲得解決，但國軍的職責在於保國衛民，也是國家安全的最後一道防線，必須要記取教訓戮力建軍備戰，才能在國家與民眾需要時捍衛國家主權與安全。我們必須要牢記國家安全不能夠依賴外國的善意與仁慈，而忽略本身的防衛力量的準備。國人亦應當支持國軍的建軍備戰與武器裝備自製的工作，讓國軍有足夠的實力來面對外在的威脅。惟有國人願意支持國軍，才會在面對未來的威脅時，有人願意挺身而出捍衛國家。

作者簡介

王信力

為備役陸軍中校，淡江大學國際事務與戰略研究所博士候選人，空軍航技學院通識中心兼任講師

註譯

- 1 休斯（Christopher W.Hughes），〈中共軍事現代化：美國的東北亞國與夥伴〉，泰利斯（Ashley J.Tellis）譚俊輝（Travis Tanner）編，《戰略亞洲2012-2013：中共軍事發展》（Strategic Asia 2012-13：China's Military Challenge），李永悌譯（臺北：國防部政務辦公室，2014），頁215。
- 2 本文主張釣魚臺是中華民國的固有的領土，因此在名稱上以我國的名稱「釣魚臺列嶼」稱之，簡稱「釣魚臺」。但涉及到日本與中共的稱謂時，除了引述官方文件時，以日本方面稱之為「尖閣群島」或「尖閣諸島」，大陸方面稱之為「釣魚

島」，以示尊重文件，否則一概以「釣魚臺」稱之，以求一致。

- 3 對於中國加強海洋活動，日本2015年的國防白皮書稱：「其中也存在有可能招致不測事態的危險行為」。針對中國在東海開發天然氣田，白皮書稱：「（日方）已多次抗議並要求停止」。〈日白皮書引中日海洋新角力 美司令：有應對中日衝突準備〉，《南華早報》，2015年7月22日，《南華早報中文網》<http://www.nanzao.com/tc/national/14eb414a38d38fe/ri-bai-pi-shu-yin-zhong-ri-hai-yang-xin-jue-li-mei-si-ling-you-ying-dui->

- zhong-ri-chong-tu-zhun-bei (檢閱日期：2015年8月21日)
- 4 〈日白皮書引中日海洋新角力 美司令：有應對中日衝突準備〉，《南華早報》，2015年7月22日，
《南華早報中文網》<http://www.nanzao.com/tc/international/14eb414a38d38fe/ri-bai-pi-shu-yin-zhong-ri-hai-yang-xin-jue-li-mei-si-ling-you-ying-dui-zhong-ri-chong-tu-zhun-bei> (檢閱日期：2015年8月21日)
 - 5 日本外務省公佈照片的中方開發設施包括，平湖、八角亭、?、白樺(中國大陸稱「春曉」)、2013年6月確認到基建部分的第一處海洋鑽井平台、2013年7月確認到的第二處、2013年10月確認的第三處、2014年4月確認的第四處、2014年5月確認的第五處、2014年6月確認的第六處、2014年6月確認的第七處、2014年8月確認的第八處、2015年3月確認的第九處(與「平湖」相連)、2015年3月確認的第十處(與第七處相連)、2015年5月確認的第十一處、2015年6月確認的第十二處。參照〈日公佈中國東海油氣鑽井照外交部：有意製造對立〉，《南華早報》，2015年7月23日，
《南華早報中文網》<http://www.nanzao.com/tc/international/14eb91c191baf68/ri-gong-bu-zhong-guo-dong-hai-you-qi-zu>
 - 6 日本外務省所指的「東海日中間線」，是指日本要求採用陸地間等距離中間線來劃分中日兩國之間的東海大陸架。中國大陸方面認為「中日東海中間線」是日方單方面提出來的，對此並沒有接受。中國大多次表示不接受以所謂「中間線」為前提來討論共同開發。在東海的劃界問題上，中國主張按照大陸架自然延伸原則，以沖繩海槽劃分兩國專屬經濟區，日本堅持根據1982年公佈的《聯合國海洋公約》，按中間線原則劃分。中日圍繞東海油氣田開發問題，已經多次磋商，但在如何界定可以進行共同開發的海域方面，仍然有嚴重分歧。〈日公佈中國東海油氣鑽井照外交部：有意製造對立〉，《南華早報》，2015年7月23日，
《南華早報中文網》<http://www.nanzao.com/tc/international/14eb91c191baf68/ri-gong-bu-zhong-guo-dong-hai-you-qi-zuan-jing-zhao-wai-jiao-bu-you-yi-zhi-zao-dui-li> (檢閱日期：2015年8月21日)
 - 7 〈日公佈中國東海油氣鑽井照外交部：有意製造對立〉，《南華早報》，2015年7月23日，
《南華早報中文網》<http://www.nanzao.com/tc/international/14eb91c191baf68/ri-gong-bu-zhong-guo-dong-hai-you-qi-zuan-jing-zhao-wai-jiao-bu-you-yi-zhi-zao-dui-li> (檢閱日期：2015年8月21日)
 - 8 為爭取在APEC期間舉行「習安會」，日本首相安倍晉三親信日本國家安全保障局長谷內正太郎銜命趕赴北京，與中共國務委員楊潔篪達成四點原則共識，其中包括透過對話防止釣魚台局勢惡化，及雙方同意透過雙邊管道逐步重啟政治、外交、安全對話，成功為中日兩國高峰會鋪路。〈中日破冰「習安會」可望下周登場〉，《聯合報》，2014年11月8日，
《聯合新聞網》，<http://udn.com/NEWS/WORLD/WORS1/9052301.shtml>
 - 9 多名日本外務省消息人士8月3日向《共同社》透露，日方的立場是，如果外國船隻在日本的「專屬經濟區」內管理漁業，屬於「侵犯權利」，準備向中方聽取詳情，並促請防止此類事件再次發生。日本海保透露，2012年，日本宣佈「國有化」尖閣諸島之後，已經有多次疑似中國公務船採取臨檢的行為，但目前尚未有有效的阻止辦法，今後如何應對，也頗費思量。日本政府擔心，中國屢次實施臨檢，是為了積累成事實，可能會給國內外造成印象，即「尖閣是沒有爭議的固有領土，原本就不存在領土問題」的印象，讓人覺得日本政府的立場發生了動搖。〈中國海警釣島附近臨檢中國漁船 日方指侵權要求說明〉，《南華早報》，2015年8月4日，
《南華早報中文網》，<http://www.nanzao.com/tc/international/14ef67f2d262e0c/zhong-guo-hai-jing-diao-dao-fu-jin-lin-jian-zhong-guo-yu-chuan-ri-fang-zhi-qin-quan-yao-qiu-shuo-ming>
 - 10 席勒(Andrew Shearer)，〈東南亞與澳洲：因應中共軍事力量的案例研究〉，泰利斯(Ashley J.Tellis)譚俊輝(Travis Tanner)編，《戰略亞洲2012-2013：中共軍事發展》(Strategic Asia 2012-13：China's Military Challenge)，李永悌譯(臺北：國防部政務辦公室，2014)，頁261。
 - 11 1974年爆發的西沙海戰是中共解放軍在1974年1月與南越海軍發生的一場小型海戰。戰後中共獲得了西沙群島附近的永樂群島的珊瑚、甘泉、金銀島的控制權，也掌控了西沙群島。參照林穎佑，



- 〈海上武力在周邊領土爭益的運用：以西沙海戰為例〉，許文堂主編，《七〇年代東亞風雲：臺灣與琉球、釣魚台、南海諸島的歸屬問題》（臺北市：臺灣教授協會，2015），頁222。
- 12 1988年中共海軍與越南海軍發生赤瓜礁海戰，一舉佔領南沙群島中的永署礁、華陽礁、東門礁、南薰礁、渚碧礁、赤瓜礁，越難稱之為長沙海戰。參照許文堂，〈南沙與西沙的主權爭議：他者的觀點〉，許文堂主編，《七〇年代東亞風雲：臺灣與琉球、釣魚台、南海諸島的歸屬問題》（臺北市：臺灣教授協會，2015），頁210。
- 13 Ha Anh Tuan, China's South China Sea Play: The End of Beijing's "Peaceful Rise"?, The National Interest, May 19, 2014, <http://nationalinterest.org/blog/the-buzz/chinas-south-china-sea-play-the-end-beijings-peaceful-rise-10489>
- 14 Erik Slavin, China drilling in Vietnam waters in latest South China Sea dispute, Stars and Stripes, May 6, 2014, <http://www.stripes.com/news/pacific/china-drilling-in-vietnam-waters-in-latest-south-china-sea-dispute-1.281539>
- 15 除了華陽礁和美濟礁外，中共也在南沙的赤瓜礁、東門礁、南薰礁、渚碧礁和永暑礁積極填海，各島面積迅速擴大，並且出現重機具、碼頭、房屋等設施，甚至連機場也在修建計劃中。〈中國建島驚人 一個島造價約736億〉，《文匯報》，2015年4月13日，《文匯網》，<http://news.wenweipo.com/2015/04/13/IN1504130031.htm>（檢閱日期：2015年8月24日）
- 16 〈聚焦：日本為阻止中國的海洋活動苦思對策〉，《共同社》，2015年08月23日，《共同網》<http://tchina.kyodonews.jp/news/2015/08/103927.html>
- 17 〈美報告：大陸造島已改變南海現狀〉，《中國時報》，2015年08月22日，《中時電子報》<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20150822001419-260408>
- 18 〈日白皮書引中日海洋新角力 美司令：有應對中日衝突準備〉，《南華早報》，2015年7月22日，《南華早報中文網》<http://www.nanza.com/tc/national/14eb414a38d38fe/ri-bai-pi-shu-yin-zhong-ri-hai-yang-xin-jue-li-mei-si-ling-you-ying-dui-zhong-ri-chong-tu-zhun-bei>（檢閱日期：2015年8月21日）
- 19 美國提出的「三個停止」是指區域內國家應停止「島礁填埋」、「建設大規模設施」以及「軍事據點化」等三點。
- 20 〈ARF落幕 美對中提出南海問題要求與顧慮〉，《朝日新聞》，August 07, 2015年8月7日，<http://asahichinese.com/article/world/AJ201508070072>
- 21 Kristine Kwok, Beijing's South China Sea island building has polarised Asean nations, South China Morning Post, 09 August, 2015, <http://www.scmp.com/news/china/diplomacy-defence/article/1847875/beijings-south-china-sea-island-building-has-polarised>
- 22 〈ARF落幕 美對中提出南海問題要求與顧慮〉，《朝日新聞》。
- 23 〈日白皮書引中日海洋新角力 美司令：有應對中日衝突準備〉，《南華早報》，2015年7月22日，《南華早報中文網》<http://www.nanza.com/tc/national/14eb414a38d38fe/ri-bai-pi-shu-yin-zhong-ri-hai-yang-xin-jue-li-mei-si-ling-you-ying-dui-zhong-ri-chong-tu-zhun-bei>
- 24 韓國國防部8月10日表示，朝鮮在非軍事區韓方一側埋下三枚地雷，韓方確認北韓意欲造成韓方傷亡，可能目的之一是妨礙韓國與美國舉行「乙支自由衛士」聯合軍演。〈韓國指控朝鮮埋地雷 兩士兵炸至重傷〉，《BBC》，2015年8月10日，《BBC中文網》，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2015/08/150810_koreas_dmz_mines
- 25 Franz-Stefan Gady, North Korea Is Mobilizing for War, The Diplomat, August 21, 2015, <http://thediplomat.com/2015/08/north-korea-is-mobilizing-for-war>
- 26 〈美國：已恢復與南韓聯合軍事演習〉，《中央社》，2015年8月22日，<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201508220009-1.aspx>（檢閱日期：2015年8月24日）
- 27 〈韓半島緊張 「挑釁」與「戰爭」的臨界點〉，《BBC》，2015年8月21日，《BBC中文網》http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2015/08/150821_nkorea_quasi_state_of_war

- 28 〈朝鮮軍方否認曾在邊境向韓方開火〉，《BBC》，2015年8月20日，《BBC中文網》，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2015/08/150820_nkorea_deny_shelling
- 29 〈朴槿惠：北韓須道歉 否則續心戰廣播〉，《中央社》，2015年8月24日，<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201508240184-1.aspx>（檢閱日期：2015年8月24日）
- 30 南韓聯合參謀本部一名負責人22日稍早透露，韓美空軍8架戰機，在今日中午，對北韓進行了約1個小時的「示威飛行」。此次演習演練了對敵人陣地轟炸、對敵人戰機的挑釁進行反擊等。參與的戰機包括4架美國空軍所屬的F-16戰機以及4架南韓空軍所屬的F-15K戰機。〈朝鮮危機有解 南北韓進行「2+2」高層會商〉，《中國時報》，2015年08月22日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/realtimews/20150822002598-260408>
- 31 〈朝鮮危機有解 南北韓進行「2+2」高層會商〉，《中國時報》，2015年08月22日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/realtimews/20150822002598-260408>
- 32 南韓國防部發言人金?奭表示，韓美兩國正密切關注朝鮮半島緊張局勢，為應對北韓新一輪挑釁，雙方就調遣美軍B-52轟炸機和核潛艦等軍力的時間進行協商。南韓聯合新聞通訊社報導，預計將被調遣至朝鮮半島的包括美國在關島安德森空軍基地的B-52轟炸機、在日本橫須賀港海軍基地的核動力潛艦等。金?奭表示，南韓應對北韓挑釁的原則為遏制，透過韓美聯合軍演使其無法發起挑釁。韓方將在北韓發起挑釁時予以嚴厲應對，因此韓美在調派戰力方面展開合作。北韓過去曾7次宣布進入「準戰時狀態」，美軍每次都調遣軍力協助南韓遏制北韓挑釁。2010年11月在延坪島砲擊事件時，韓美啟用「喬治華盛頓號」核動力航空母艦和聯合監視暨目標攻擊雷達系統（J-STARS）、F/A—18E/F戰鬥機等進行聯合軍事演習。〈韓美協商調派軍力 應對北韓挑釁〉，《中央社》，2015年8月24日，<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201508240163-1.aspx>
- 33 法新社報導，潘基文發言人卡尼柯（Eri Kaneko）表示，秘書長「促請兩韓避免採取任何恐導致緊張局勢升高的動作」。〈聯合國首長促南北韓停止升溫緊張局勢〉，《中央社》，2015年8月22日，<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201508220006-1.aspx>
- 34 據報導此次會談將以「2+2」的形式，雙方將各派兩名人士出席。南韓派前國防部長、青瓦台國家安保室室長（部長級）金寬鎮、統一部長洪容杓出席；北韓則派人民軍總政治局長，同時也是金正恩親信的黃炳誓以及勞動黨中央書記金養建出席。〈朝鮮危機有解 南北韓進行「2+2」高層會商〉，《中國時報》，2015年08月22日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/realtimews/20150822002598-260408>
- 35 〈南北韓磋商無共識 會談持續進行〉，《中國時報》，2015年08月22日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/realtimews/20150822003587-260408>
- 36 六項聯合協議內容包括：一、為改善韓朝關係，韓國和朝鮮將儘早在首爾或平壤舉行政府間務實會談，今後在多領域開展對話與磋商。二、朝方對最近在軍事分界線非軍事區發生的地雷爆炸導致韓國官兵受傷表示遺憾。三、若不發生非正常事件，韓方將從8月25日12時起停止在軍事分界線附近實施對朝擴音喊話。四、朝鮮決定解除準戰時狀態。五、韓朝商定，今年中秋節期間舉行離散家屬團聚活動，並在日後繼續舉行團聚活動。為此，雙方將於9月召開韓朝紅十字會工作會議。六、韓朝商定在多個領域積極開展民間交流。
- 37 朝鮮在雙方共同發表的協議中，並沒有使用「道歉」的字眼，但參與對話的韓國青瓦台國家安保室室長金寬鎮表示，朝方在對話中就埋設地雷炸傷韓國士兵一事道歉，並承諾未來將致力防止類似事件的重演。〈韓朝對話達成6項協議 半島局勢危後轉機〉，《南華早報》，2015年8月25日，《南華早報中文網》<http://www.nanzao.com/tc/international/14f628c9cb15431/han-zhao-dui-hua-da-cheng-6-xiang-xie-yi-ban-dao-ju-shi-wei-hou-zhuan-ji>
- 38 〈南韓停止喊話 北韓解除準戰時狀態〉，《中國時報》，2015年08月25日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/realtimews/20150825005128-260408>
- 39 張敬偉，〈察哈爾評論：朝鮮半島的政治驚悚



- 戲》，《南華早報》，2015年8月25日，《南華早報中文網》，<http://www.nanzao.com/tc/international/14f5f3825762dfe/cha-ha-er-ping-lun-zhao-xian-ban-dao-di-zheng-zhi-jing-song-xi>
- 40 湯姆·普雷特（Tom Plate），〈中國如強硬傲慢只會便宜了安倍〉，《南華早報》，2015年8月3日，《南華早報中文網》<http://www.nanzao.com/tc/opinion/14ede9049c1ca92/zhong-guo-ru-qiang-ying-ao-man-zhi-hui-bian-yi-liao-an-bei>
- 41 〈ARF落幕 美對中提出南海問題要求與顧慮〉，《朝日新聞》，August 07, 2015年8月7日，<http://asahichinese.com/article/world/AJ201508070072>
- 42 〈「中國若佔釣魚島 美軍有能力奪回」〉，《BBC新聞》，2014年4月12日，《BBC中文網》http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2014/04/140412_us_china_japan_senkaku.shtml
- 43 2014年5月2日，越南海軍暨海岸警衛隊船隻為了中國大陸在南沙群島北部赤瓜礁建造鑽井平台，與中國大陸護衛艦發生衝撞。4天後，菲律賓海警人員也在南沙群島半月礁附近海域扣押了載有11人的中國大陸的漁船。〈中俄對峙美日 東亞新戰略格局〉，《旺報》，2014年5月13日，《旺報》<http://www.want-daily.com/portal.php?mod=view&aid=112109>
- 44 同上註。
- 45 〈美增兵亞太維安 盼與中合作〉，《中國時報》，2015年08月23日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150823000686-260301>
- 46 崔大偉指出，「所有這些行動都只會強化東南亞各國對美國轉向亞洲戰略的歡迎態度」。參照“China and Vietnam at Impasse Over Rig in South China Sea,” The New York Times, May 13, 2014, <http://cn.nytimes.com/asia-pacific/20140513/c13vietnam/zh-hant/>
- 47 〈安倍：自衛隊可到南海掃雷 中國：美國軍事化南海〉，《南華早報》，2015年7月31日，《南華早報中文網》<http://www.nanzao.com/tc/national/14ee28ad49d418f/an-bei-zi-wei-dui-ke-dao-nan-hai-sao-lei-zhong-guo-mei-guo-jun-shi-hua-nan-hai>
- 48 楊永明，〈兩韓與兩岸：戰爭遊戲vs.經貿穩定〉，《聯合報》，2015-08-25，《聯合新聞網》，<http://udn.com/news/story/7339/1142853-%E5%85%A9%E9%9F%93%E8%88%87%E5%85%A9%E5%B2%B8%EF%BC%9A%E6%88%B0%E7%88%AD%E9%81%8A%E6%88%B2vs.%E7%B6%93%E8%B2%BF%E7%A9%A9%E5%AE%9A>
- 49 Richard Javad Heydarian, America's Pivot Faces a Credibility Crisis, The Diplomat, August 12, 2015, <http://thediplomat.com/2015/08/americas-pivot-faces-a-credibility-crisis/>
- 50 岡田充著，黃稔惠譯，《釣魚臺列嶼問題：領土民族主義的魔力》（尖閣諸島問題 領土???????魔力），（台北：聯經出版社，2014），頁191。
- 51 〈中日情結深 釣島助漲民族主義〉，《中央社》，2013年5月9日，轉引自《旺報》，<http://www.want-daily.com/portal.php?mod=view&aid=72777>
- 52 中國大陸與越南在2014年5月初因南海油氣平台的衝突升溫，演變為群眾暴動；越南平陽省工業區一日三陷，越南示威民眾騎著摩托車手持越南國旗，衝進廠區示威並攻擊「陸幹」；許多台商人人自危，平陽省只要掛出「中文招牌」的廠房或銀行，幾乎都被砸，平陽省內數大工業區幾乎全數淪陷。〈越南暴動砸搶台商 盛傳默許暴民發洩3天〉，《聯合報》，2014年5月14日，《聯合新聞網》<http://udn.com/NEWS/WORLD/WOR1/8674315.shtml#104#ixzz31gEjjXFD>
- 53 比爾·海頓（Bill Hayton）《南海：21世紀的亞洲火藥庫與中國稱霸的第一步》（The South China Sea: The Struggle For Power In Asia）（台北市：麥田出版社，2015），頁230、238。
- 54 中央社報導因臺灣漁民不斷進入菲國鄰接區，加上海巡署強力護漁，已使菲國民眾開始對台灣反感。2015年6月上旬發生在菲國鄰接區的台菲海巡船隻對峙事件，菲媒播放雙方對話錄音的新聞影片，已在社群網路流傳，有網友對台灣發表情緒性言論，引起台商擔憂。6月6日凌晨，菲律賓海岸防衛隊巡邏艇與台灣海岸巡防署船艦在在伊拜雅島（Itbayat）以東23浬處對峙，菲國ABS-CBN電視台從昨晚到今晚，多次播出對峙錄影以及雙方對話錄音。這類新聞激起菲人情緒，影片

- 在臉書多個社群流傳，觀看次數近24萬。〈台菲漁撈爭議 菲人出現反台情緒〉，《中央社》，2015年6月16日，<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201506160480-1.aspx>
- 55 比爾·海頓（Bill Hayton）《南海：21世紀的亞洲火藥庫與中國稱霸的第一步》（The South China Sea: The Struggle For Power In Asia）（台北市：麥田出版社，2015），頁224-225。
- 56 James Manicom, Bridging Troubled Waters: China, Japan, and Maritime Order in the East China Sea, (Washington D.C.: Georgetown University press, 2014) p. 8.
- 57 Evan S. Medeiros（麥艾文）著，李柏彥譯，《中共的國際行為：積極參與、善用機會、手段多樣》（China's International Behavior: Activism, Opportunism, and Diversification）（台北市：國防部史政編譯室，2011年）頁137。
- 58 Susan L. Shirk（謝淑麗）著，《脆弱的強權》，（China: Fragile Superpower）（台北市：遠流出版社，2008），頁96。
- 59 Susan L. Shirk（謝淑麗）著，《脆弱的強權》，頁180。
- 60 〈楊潔篪質疑日本放棄專守防衛 日公開奪島訓練過程〉，《南華早報》2015年7月17日，《南華早報中文網》<http://www.nanzao.com/tc/international/14e9a37f72f74ca/yang-jie-chi-zhi-yi-ri-ben-fang-qi-zhuan-shou-fang-wei-ri-gong-kai-duo-dao-xun-lian-guo-cheng>
- 61 〈日白皮書引中日海洋新角力 美司令：有應對中日衝突準備〉，《南華早報》，2015年7月22日，《南華早報中文網》<http://www.nanzao.com/tc/national/14eb414a38d38fe/ri-bai-pi-shu-yin-zhong-ri-hai-yang-xin-jue-li-mei-si-ling-you-ying-dui-zhong-ri-chong-tu-zhun-bei>（檢閱日期：2015年8月21日）
- 62 湯姆·普雷特（Tom Plate），〈中國如強硬傲慢只會便宜了安倍〉，《南華早報》，2015年8月3日，《南華早報中文網》。
- 63 〈韓朝緊張對峙緣何驟然緩解國際日報〉，《新華社》，2015年08月25日，《國際日報》，<http://www.chinesetoday.com/big/article/1034572>
- 64 〈聯合報社論：南北韓緊張，是虛像還是實像〉，《聯合報》，2015年8月25日，《聯合新聞網》，<http://udn.com/news/story/7338/1142832-%E8%81%AF%E5%90%88%E5%BC%8F%E5%8D%97%E5%8C%97%E9%9F%93%E7%B7%8A%E5%BC%B5%E5%EF%BC%8C%E6%98%AF%E8%99%9B%E5%83%8F%E9%82%84%E6%98%AF%E5%AF%A6%E5%83%8F>
- 65 張敬偉，〈察哈爾評論：朝鮮半島的政治驚悚戲〉，《南華早報》，2015年8月25日，《南華早報中文網》，<http://www.nanzao.com/tc/international/14f5f3825762dfe/cha-ha-er-ping-lun-zhao-xian-ban-dao-di-zheng-zhi-jing-song-xi>
- 66 〈韓半島緊張「挑釁」與「戰爭」的臨界點〉，《BBC》，2015年8月21日，《BBC中文網》http://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2015/08/150821_nkorea_quasi_state_of_war
- 67 〈南海10國擴軍 5年內斥資580億美元添海軍裝備〉，《東森新聞》，2015年5月27日，《ETtoday 新聞雲》，<http://www.ettoday.net/news/20150527/512325.htm#ixzz3jkYfZzmy>
- 68 〈南海爭霸 11國擴軍〉，《中國時報》，2015年05月27日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150527000370-260102>
- 69 〈南海爭霸 11國擴軍〉，《中國時報》，2015年05月27日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150527000370-260102>
- 70 新加坡、馬來西亞和印尼三國都採購了先進的潛艇。印尼預計在2024年之前至少採購10艘潛艇，最終可能讓該國的潛艇數量達到14到16艘。新加坡則與德國蒂森克虜伯海事系統公司（TKMS）簽訂合同，購進兩艘新的218SG型潛艇，新潛艇從2020年起開始交付。馬來西亞2009年到2010年期間從法國DCNS公司購入二艘「蒼龍」級潛艇。泰國皇家海軍計劃採購德國兩艘二手206A型柴電動力潛艇。菲律賓計畫採購至少3艘潛艇，做為菲律賓國防現代化案之一。澳大利亞目前擁有6艘「柯林斯」級潛艇，但計劃更新替換潛艇，考慮引進日本海上自衛隊的「蒼龍」級潛艇。〈亞洲多國陷入潛艇軍備競賽〉，《中國時報》，2015年04月26日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/realtimene>



ws/20150426001911-260408

- 71 日本「外交家」網站引述越南《青年報》報導，越南184「海防」號和185「慶和」號基洛級潛艦於1日在金蘭灣海軍基地舉行入役儀式。這2艘新潛艦將加入越南海軍189旅。該旅已經擁有越南海軍的頭2艘基洛級潛艦182「河內」號和183「胡志明」號。越南未來將擁有一支由6艘基洛級潛艦組成的艦隊，最後2艘俄羅斯將於2016年交付。〈南海爭雄 越再添2基洛級潛艦〉，《旺報》，2015年08月09日，《中時電子報》<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150809000626-260301>
- 72 常駐莫斯科的策略分析師Vasily Kashin表示，和中國海軍所有的12艘基洛級潛艇相比，越南的基洛級潛艇在技術上更加先進。〈越南從俄購6艘基洛級潛艇 構造南海威懾〉，《南華早報》，2014年9月8日，《南華早報中文網》<http://www.nanza.com/tc/international/14c3164b76bb63e/yue-nan-cong-e-gou-6-ji-luo-ji-qian-ting-gou-zao-nan-hai-wei-she>
- 73 〈南海10國擴軍 5年內斥資580億美元添海軍裝備〉，《東森新聞》，2015年5月27日，《ETtoday 新聞雲》，<http://www.ettoday.net/news/20150527/512325.htm#ixzz3jkYfZzmy>
- 74 〈東南亞各國在南海增強軍備〉，《日經新聞》，2015/08/04，《日經中文網》，<http://zh.cn.nikkei.com/politicsaeconomy/politicsasociety/15521-20150804.html>
- 75 〈南海10國擴軍 5年內斥資580億美元添海軍裝備〉，《東森新聞》。
- 76 〈南海爭霸 11國擴軍〉，《中國時報》，2015年05月27日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150527000370-260102>
- 77 始於2014年度的日本《5年中期防衛力量整備計劃》，決定採購23架SH60K，其中2014年度預算計提了4架的採購費，2015年度計提了2架的採購費。剩餘的17架預算將納入2016年度預算案的概算要求。〈日白皮書引中日海洋新角力 美司令：有應對中日衝突準備〉，《南華早報》，2015年7月22日，《南華早報中文網》<http://www.nanza.com/tc/national/14eb414a38d38fe/ri-bai-pi-shu-yin-zhong-ri-hai-yang-xin-jue-li-mei-si-ling-you-ying-dui-zhong-ri-chong-tu-zhun-bei>（檢閱日期：2015年8月21日）
- 78 〈美增兵亞太維安 盼與中合作〉，《中國時報》，2015年08月23日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150823000686-260301>
- 79 〈南海爭霸 11國擴軍〉，《中國時報》。
- 80 中共軍方並未公佈參加這次訓練的機型，不過從公佈的電視畫面所見，應該是空軍的轟-6K戰略轟炸機。中國大陸國防部網站引述空軍發言人申進科稱，這是年度訓練計劃內的例行性安排，中共空軍航空兵出第一島鏈開展遠海訓練仍會依據情勢進行。〈日媒：中國海軍擬擴大攻擊力至西太平洋〉，《南華早報》，2015年8月3日，《南華早報中文網》。
- 81 〈安倍：自衛隊可到南海掃雷 中國：美國軍事化南海〉，《南華早報》，2015年7月31日，《南華早報中文網》<http://www.nanza.com/tc/international/14ee28ad49d418f/an-bei-zi-wei-dui-ke-dao-nan-hai-sao-lei-zhong-guo-mei-guo-jun-shi-hua-nan-hai>（檢閱日期：2015年8月21日）。
- 82 〈楊潔篪質疑日本放棄專守防衛 日公開奪島訓練過程〉，《南華早報》2015年7月17日，《南華早報中文網》<http://www.nanza.com/tc/international/14e9a37f72f74ca/yang-jie-chi-zhi-yi-ri-ben-fang-qi-zhuan-shou-fang-wei-ri-gong-kai-duo-dao-xun-lian-guo-cheng>
- 83 〈南海爭霸 11國擴軍〉，《中國時報》，2015年05月27日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150527000370-260102>
- 84 〈南海10國擴軍 5年內斥資580億美元添海軍裝備〉，《東森新聞》，2015年5月27日，《ETtoday 新聞雲》，<http://www.ettoday.net/news/20150527/512325.htm#ixzz3jkYfZzmy>
- 85 〈分析：中國如何面對新一輪朝韓緊張對峙？〉，《BBC》，2015年8月21日，《BBC中文網》，http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/08/150821_ana_china_korea_stand
- 86 張敬偉，〈察哈爾評論：朝鮮半島的政治驚悚戲〉，《南華早報》，2015年8月25日，《南

- 華早報中文網》，<http://www.nanzao.com/tc/international/14f5f3825762dfe/cha-ha-er-ping-lun-zhao-xian-ban-dao-di-zheng-zhi-jing-song-xi>
- 87 張敬偉，〈安倍是政治精算師？不是安倍變了，而是安倍首相捕捉到了亞太大戰略局勢的轉圖〉，《南華早報》，2015年8月13日，《南華早報中文網》，<http://www.nanzao.com/tc/international/14f215efed9238f/cha-ha-er-ping-lun-an-bei-shi-zheng-zhi-jing-suan-shi>
- 88 始於2014年度的日本《5年中期防衛力量整備計劃》，決定採購23架SH60K，其中2014年度預算計提了4架的採購費，2015年度計提了2架的採購費。剩餘的17架預算將納入2016年度預算案的概算要求。〈日白皮書引中日海洋新角力 美司令：有應對中日衝突準備〉，《南華早報》，2015年7月22日，《南華早報中文網》<http://www.nanzao.com/tc/national/14eb414a38d38fe/ri-bai-pi-shu-yin-zhong-ri-hai-yang-xin-jue-li-mei-si-ling-you-ying-dui-zhong-ri-chong-tu-zhun-bei>
- 89 這次軍演中俄共出動22艘船艦、最多20架軍機和雙方500多名陸戰隊員，演習從2015年8月20日進行到8月28日。〈陸俄日本海軍演 操練海空作戰〉，《中央社》，2015年8月22日，<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201508220003-1.aspx>
- 90 俄聯邦通訊社19日發表題為〈美國要小心了：俄中將在日本海學習相互協作〉的文章稱，俄羅斯國防部副部長安東諾夫近期宣稱，俄中計畫明年在南海舉行海上聯合演習，演習還將包括俄在亞太地區的「其他盟友」，但並未明確指出是哪些國家。〈俄媒：明年中俄將在南海演習應對亞太衝突〉，《環球時報》，2015年8月20日，《新浪軍事》，<http://mil.news.sina.com.cn/2015-08-20/0724837393.html>
- 91 中俄大規模軍演 美日嚴密監控《中國時報》，2015年08月21日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150821000865-260301>
- 92 陳一新指出，雅典和斯巴達之間的爭霸戰，並沒有出現如攻勢現實主義大師邁爾夏米爾所斷言的：「不是新興強權取代既有強權，就是既有強權擊潰新興強權。」相反地，在長達30年的伯羅奔尼撒戰爭結束之後，雅典和斯巴達同歸於盡。
- 古希臘史學家修昔底德指出，這是雅典的崛起，以及所導致斯巴達的恐懼，終使戰爭無法避免。由崛起和恐懼發展出不可避免的戰爭、鄰近國家擔憂被迫選邊，以及周邊國家擔心崛起國家對他們的霸凌，在後世統稱為「修昔底德陷阱」。陳一新，〈名家－東協憂中美上演修昔底德陷阱〉，《中國時報》，2015年06月30日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20150630001141-260310>
- 93 易思安認為，解放軍對這些島嶼進行軍事化建設，目的是在南海建立一個防衛區，拓展解放軍精確打擊作戰網絡。一旦發生台海危機，美軍很可能在菲律賓海域部署兩個航空母艦戰鬥群，增強台灣的防禦能力。為阻斷美軍介入台海，美國海軍戰爭學院中國國防問題專家艾瑞克森（Andrew Erickson）表示，大陸可能還會在人工島礁上投入大量勞力，擁有機場、指揮塔台和雷達的赤瓜礁，可能成為一個調度中心。易思安表示同意這個觀點，認為大陸當局建立一個「基於大規模人造島礁的強大情報蒐集網絡」，這些設施上停放戰鬥機，讓大陸在區域內擁有發動精確打擊的能力，也能對潛艦進行補給，且在島嶼上建立巡弋飛彈發射場。〈美智庫：中國南海造島 旨在攻台〉，《世界日報》，2015年7月4日，《聯合新聞網》，<http://udn.com/news/story/6809/1033055-%E7%BE%8E%E6%99%BA%E5%BA%AB%E5%BC%9A%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%8D%97%E6%B5%B7%E9%80%A0%E5%B3%B6-%E6%97%A8%E5%9C%A8%E6%94%BB%E5%8F%B0>
- 94 〈美智庫：中國南海造島 旨在攻台〉，《世界日報》，2015年7月4日，《聯合新聞網》，<http://udn.com/news/story/6809/1033055-%E7%BE%8E%E6%99%BA%E5%BA%AB%E5%BC%9A%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%8D%97%E6%B5%B7%E9%80%A0%E5%B3%B6-%E6%97%A8%E5%9C%A8%E6%94%BB%E5%8F%B0>
- 95 〈《中國的軍事戰略》白皮書全文〉，《ETtoday 新聞雲》，2015年5月26日，《ETtoday 新聞雲》，<http://www.ettoday.net/news/20150526/511925.htm#ixzz3bFWivv1s>
- 96 Prashanth Parameswaran, China Challenging All



- Foundations of US Military Power: Ex-US Official, The Diplomat, August 20, 2015, <http://thediplomat.com/2015/08/china-challenging-all-foundations-of-us-military-power-former-us-official/>
- 97 〈漁船險遭菲強押 海巡護漁畫面曝光〉，《中央社》，2015年6月1日，<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201506010164-1.aspx>
- 98 對此外交部今天表示，太平島是中華民國固有領土，在島上興建燈塔，除方便補給，也對南海提供安全指引，有助區域福祉。外交部發言人王珮玲今天表示，太平島是南沙群島中面積最大自然生成島嶼，是中華民國固有領土的一部分，當然有權在太平島進行主權行為。〈越抗議太平島建燈塔 外交部：屬我領土〉，《中央社》，2015年8月25日，《聯合新聞網》，<http://udn.com/news/story/1/1143033-%E8%B6%8A%E6%8A%97%E8%AD%B0%E5%A4%AA%E5%B9%B3%E5%B3%B6%E5%BB%BA%E7%87%88%E5%A1%94--%E5%A4%96%E4%BA%A4%E9%83%A8%EF%BC%9A%E5%B1%AC%E6%88%91%E9%A0%98%E5%9C%9F>
- 99 越南若是將肩射型飛彈以快艇載運到距太平島較近的海域，或是往兩島中間的島礁前進部署，我國運輸機在太平島的起降，將完全遭到越南鎖定。〈越南敦謙沙洲部署肩射飛彈 威脅太平島〉，《自由時報》，2014年12月24日。《自由電子報》，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/841582>
- 100 中越兩國關係因南海油權爭議陷入緊張，越南日前爆發排華行動殃及台商，傳出越南將攻擊我南沙太平島。國防部副部長夏立言表示並未蒐獲此情資；他強調國軍備有衛疆一、二號計畫，經常演練，我軍用運輸機4小時可飛抵太平島，軍艦36小時航抵太平島，我方在太平島部署並非不堪一擊。〈越將襲太平島？軍方：我非不堪一擊〉，《中國時報》，2014年05月20日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140520000355-260102>
- 101 〈台北航太展 國防館展89項展品〉，《中央社》，2015年8月12日，《中央社》，<http://www.cna.com.tw/news/aip/201508120272-1.aspx>
- 102 台北國防展展出的灘岸防禦火箭彈系統設計概念類似澳洲金屬風暴公司研發之「金屬風暴」武器，能夠瞬間發射大量殺傷性彈藥。中科院說明官陳俊和指出，灘岸防禦火箭彈系統可用於離島的防禦陣地，搭配遠端遙控執行擊火攻擊，可以讓己方人員避免暴露敵方砲火之下，目前的射程可達1.2公里可用於離島的防禦陣地。〈台北國防展 國軍灘頭反登陸新武器首度亮相〉，《今日新聞》，2015年08月12日，《今日新聞網》，<http://www.nownews.com/n/2015/08/12/1780031>
- 103 對於越南利用兩岸主權矛盾，平息其國內民族主義情緒，可能對太平島開火一事，民進黨立委蔡煌瑯表示應將此狀況納入漢光演習，要求派陸戰隊協助防守。國民黨立委林郁方、江啟臣則要求太平島應全力加強戰備，據媒體報導國防部對太平島防務有所謂的「衛疆作戰計畫」，針對我東南沙領土遭攻擊甚至占領，我陸海空軍齊發，除了陸戰隊以水路救援外，有少部分祕密受過空降訓練的特戰隊員，將搭C-130運輸機空降太平島救援。林郁方委員在立院質詢時指出，2014年4月10日海軍曾編組包括登陸艦、成功級巡防艦和康定級巡防艦在內，6到7艘的強大艦隊，護送一個營級的陸戰隊特遣隊（2個連），攜帶建制的重型迫擊砲與反裝甲火箭，分乘20餘輛AAV-7兩棲突擊車，從戰車登陸艦搶灘上太平島，執行「衛疆作戰」的規復作戰，實兵、全裝、全程演練，顯示我捍衛領土的決心。〈越將襲太平島？軍方：我非不堪一擊〉，《中國時報》，2014年05月20日，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140520000355-260102>
- 104 林中斌〈東亞爭端：對外強硬 對內收割〉，《聯合報》，2014年6月6日，<http://udn.com/NEWS/OPINION/OPI4/8722873.shtml>
- 105 Brian Andrews, China's Self-Defeating Strategy in the South China Sea, The National Interest, October 2, 2015, <http://nationalinterest.org/feature/china%E2%80%99s-self-defeating-strategy-the-south-china-sea-13991>