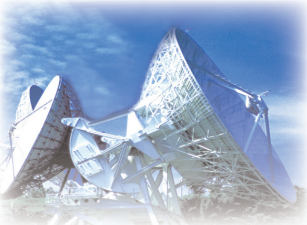


全民國防

戰略趨勢備忘錄

撰稿人：國家政策研究基金會國安組顧問曾復生博士
時 間：中華民國104年1月23日

摘要



一、國軍是亞太地區和平穩定貢獻者

馬總統日前接見美國眾議院軍事委員會主席麥肯伊，以及參議院財政委員會主席懷登等人士，並強調華美軍事與經貿合作關係穩固，是臺海兩岸發展和解制度化的關鍵。2014年是「臺灣關係法」立法35週年，過去6年美國國會同意對華軍售額度超過一百八十三億美元，是近幾十年來最多，對增強中華民國防衛能力有極大幫助；同時，美國是中華民國第三大貿易夥伴，未來希望能和美國簽署雙邊投資保障協定，並有機會在美國支持下，參加「跨太平洋夥伴協定」第二輪多邊談判，進一步鞏固華美經貿合作關係；此外，馬總統表示東海和平倡議以和平方式解決爭端，與美國亞太政策立場一致，這個方式同樣適用在南海，目前中華民國與中國大陸、日本，以及菲律賓的關係，同樣也是透過和解與合作方式解決爭端。

基本上，美國與我國軍事合作的戰略考量因素包括：(一)中共對臺灣的針對性軍事準備並沒有減少，美國對華軍售可以降低雙方軍力差距過大的風險，並保障兩岸和平穩定與和平解決的戰略目標；(二)美國依據臺灣關係法，有義務維持中華民國的軍事嚇阻能力；(三)美國對華軍售是具體表示對中華民國的支持；(四)美國對華軍售的政治意涵是，展現美國政府願意支持中華民國與中國大陸，進行和緩良性互動與和解制度化；(五)美國對華軍售的決定是向亞太區域的美國盟友表示，美國有決心與能力，維持其亞太安全政策；(六)美國對華軍售是其展現對中華民國支持，以及軍事合作的具體行動，也是其對亞太盟邦顯示其履行安

全承諾的信用。

現階段，美國方面的主流意見認為，「中國崛起」是中華民國必須嚴肅面對的現實，政府如果能夠妥善處理兩岸關係，與美國及國際社會積極發展軍事合作互動，並以經濟策略措施吸引大量外國投資，其實中華民國不必畏懼「中國崛起」。此外，美國雖然積極強化與中共各項互動交流，但是，美國及亞太主要國家對「中國崛起」仍有疑慮，因此普遍採取「兩手策略」，例如亞太各國近幾年不再反對美國在亞太地區的軍事部署演習，而日本、澳大利亞、新加坡、印度等國家甚至強化與美國的軍事合作。

亞太各國一方面歡迎「中國崛起」，另一方面也防著中共。所以，只要我國能夠加強「全民國防」的理念與訓練，向中共方面展現中華民國人民捍衛主權，以及生活方式的決心與能力，並且讓共軍瞭解，其冒然以武力犯臺所必須付出的代價，將遠遠超過其所能夠接受的程度。在此華美共同利益的戰略基礎上，美國與亞太各國都會願意，運用各種彈性變通的方式，與中華民國加強軍事交流與合作，以共同維護亞太地區的和平與穩定。

我國在面對美「中」亞太地區戰略競逐升温，以及大陸軍力持續擴張的新形勢，也已經展開全面性戰略佈局與配套措施，並採取平衡策略以靈活因應挑戰，並適時選擇對我國最有利的戰略位置。基本上，我國在亞太地區軍力動態平衡的架構中，擁有影響美、日、中共在西太平洋地區，戰略性優勢消長變化的重要角色；同時，我國所發展出的民主價值制度與生活方式，也是敦促中國大陸和平演變的重要籌

碼。目前兩岸情勢雖然有和緩良性互動發展，但是中共針對臺灣的軍事部署仍在。誠如美軍太平洋總部司令洛克利爾將軍於日前，在美國國會聽證會上指出，共軍針對臺灣的軍事威脅能量與部署，絲毫沒有減少，而且還明顯地持續增強。

大陸對臺灣來說是一個機會，也是一個威脅，更是一項挑戰。我國需要維持兩岸和緩良性互動，以促進經濟發展，也需要國際民主陣營支持合作，以及堅強的華美經濟與安全夥伴關係；同時，我國更應對大陸軍力的擴張保持高度警覺。日前，馬總統再度重申，我國的國家安全三道防線包括：第一，兩岸和解制度化，希望兩岸關係透過貿易、投資、文化、旅遊，以及教育等方面的交流與協商，逐漸形成制度化的和平發展模式，若有任何一方面想要片面改變現狀，就要付出非常昂貴的代價；其次是增加中華民國在國際社會發展上的貢獻，並建立優良的國家品牌；最後是國防與外交的結合，以「精巧強」的國防武力為後盾，發展務實外交及國際安全合作的巧實力。

近來，亞太地區包括朝鮮半島、東海釣魚臺海域，以及南海地區，都曾相繼爆發軍事衝突或軍事對峙的緊張局勢。美日中共等國接連在東海地區舉行具有針對性的軍事演習，讓東海地區陷入軍事衝突的危險區。現階段，我國除了要密切觀察亞太地區安全形勢動向外，更應隨時掌握瞭解共軍持續擴張軍力的虛實，以及其軍事戰略意圖的主流思維，並提前規劃預警部署措施，確保國家整體安全。

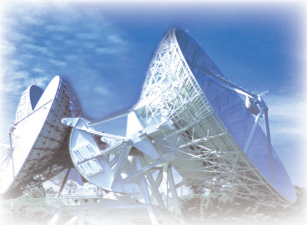
整體而言，國軍是國家安全與民主憲政，穩定發展的最重要基石。我國不與中國大陸進

行軍備競賽，並循序推動兩岸和解制度化，但國軍還是要掌握關鍵嚇阻力量，讓臺海保持和平。同時，國軍堅持以中華民國憲法的內涵與精神，做為國家安全戰略的核心價值，並把職責定位為「國家安全的守護者」；此外，國軍必須把握「能戰才能和」的國防精神，建立創新與不對稱性的軍事嚇阻能力，充實災害防救機制能量，強化堅定全民國防意志，有效處理專屬經濟海域（EEZ）範圍內，包陸地、空中、海上、水下，以及電磁頻譜和網路的重大威脅、危機或災難，達成「嚇阻威脅、預防戰爭、保家衛國」的國防戰略目標，使中華民國國軍成為兩岸和解制度化的信心後盾，以及西太平洋地區和平穩定的貢獻者。

二、正視中共國安戰略新思維

國際地緣政治正出現戰略競逐激化現象。朝鮮半島核武導彈危機隨時可能引爆；「中」日關係緊張隨著安倍執意推行右翼路線，已被推上高峰；南海地區的越南、菲律賓等國，意圖靠美國支持，對中共就島嶼主權爭議採取強硬動作；美、日、澳洲正積極拉攏印度，形成圍堵中國大陸的軍事同盟陣線，並直接牽制中國大陸的「珍珠鏈」能源與原物料運輸線；另「中」美兩國相互指控對方發動網路攻擊與網路間諜戰，對雙方建立「新型大國關係」構成明顯衝擊，甚是不可能導致美「中」關係惡化倒退。

大陸經濟起飛後，中共老舊政治社會體制已不足因應新問題。近來因社會貧富差距擴大與矛盾而發生的群體事件，每年已高達十餘萬件；同時，中共當局推動的轉型改革計劃，代



表經濟利益的再分配，其中涉及的既得利益階層包括黨政權貴、國有及壟斷企業、甚至各級政府機關的權力，都將受到重分配的衝擊；此外，年來新疆地區連續發生恐怖攻擊事件，並有蔓延到其他城市現象，讓大陸社會面臨恐怖主義的新挑戰。

為應對國家安全內外挑戰，習近平積極建構中共「中央國安委」職能，提出「總體國家安全觀」來穩定政治經濟社會基礎；同時，習近平於2014年5月20日在上海，發表「亞洲新安全觀」，強調太平洋夠寬，容得下所有亞太國家共存共榮，並鼓勵亞太區域經濟一體化，支持亞洲事務由亞洲主導解決。但是，習近平倡議的「亞洲新安全觀」是否能夠發揮功能，有效應對美日同盟圍堵策略，其中關鍵仍繫於「中國崛起」的穩定大局。

現階段，習近平運用經濟社會體制改革，來強化穩定政治基礎與功能；同時，積極地發揮經濟與金融資源影響力，做為推展國際戰略工具，並倡議籌組「亞洲基礎設施投資銀行」，建立以中國大陸為主導的亞洲金融秩序；此外，在亞太地區的週邊國家和國際性的多邊組織與論壇中，主動發揮領導性角色與功能。北京國際戰略規劃圈人士強調，中國大陸與美國在國際社會上，將繼續維持「競合關係」；對於美國意圖阻止或延緩中共，在亞太地區取得領導地位的相關策略，習近平將持續保持高度警覺並備妥應對措施。

習近平認為在2020年間，大陸雖然仍處於戰略機遇期，但是國際安全環境將趨向複雜。面對美國推動亞太再平衡戰略、周邊海域形勢變動導致衝突風險升高，以及建設與當前國際

經濟地位相稱的軍事能量，習近平的軍事戰略思維強調建立統一指揮體系，發揮聯合作戰效能，以增強對突發事態戰鬥力；同時，進一步增強海軍、空軍和第二炮兵（戰略導彈部隊）聯戰能力，而海軍建設則是重中之重，包括增加航空母艦戰鬥群與核動力攻擊潛艦；此外，習近平認為完善新型作戰力量領導體制，加強資訊化條件威懾及實戰能力，其目的不在發動戰爭，而是將戰爭幼苗扼殺於搖籃之中。

針對臺灣問題，習近平將推動穩中透堅的國安戰略時程表，認為兩岸統一不能無限期拖延，並規劃於2021年至2049年間，以適當方式落實國家統一與領土完整。顯示習近平不僅把臺灣問題視為民族主義問題，也將其視為國家安全重大議題；其認為民族主義追求的是一個統一的國家，而一個分裂的中國，對國家安全威脅日益顯著，並將成為中國大陸拓展海疆戰略縱深優勢的障礙；同時，臺灣問題將繼續是國際勢力對中國大陸防範、牽制的藉口和手段；因此，習近平決定積極營造綜合國力能量，對臺進一步落實「兩岸經濟一體化」措施，為未來和平消化臺灣，構築深廣的下層結構，並直接量變臺灣朝野政治精英的權力基礎。大陸國臺辦主任張志軍在學運後訪臺，強調兩岸關係必須迎難而上，並提出政治協商要求，正是反映習近平的戰略定力與決心。國人對於習近平對臺政策新思維，實不可等閒視之。

三、發揚臺灣正向能量 把握創新契機

馬總統日前在第一屆總統創新獎頒獎典禮指出，臺灣經濟發展成就是全體國人共同努力

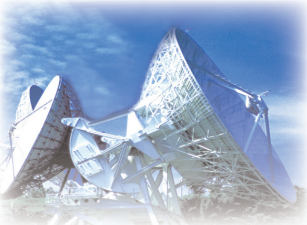
結果，同時並引用佛里曼（Thomas L. Friedman）訪問臺灣心得表示，臺灣與以色列一樣，面對這麼多外來的障礙、挑戰與威脅，臺灣卻能和大陸維持一個和平關係，令人感到非常敬佩；臺灣什麼天然資源都沒有，卻能發展成為一個世界重要的工業國，佛里曼後來想通了，當天發稿到美國《紐約時報》說，臺灣唯一可以開的礦，就是腦礦，這句話真是一語道破；別人看臺灣覺得很能走創新這條路，臺灣自己一定要有信心。最後，馬總統強調，為因應全球發展趨勢，我國將由「效率驅動經濟」提升為「創新驅動經濟」，讓「創新」成為重要國力，使國家更上一層樓。

「世界是平的」作者佛里曼，曾經發表一篇文章題為「我愛臺灣，原因是…」表示，臺灣是個貧瘠小島，常受颱風侵襲，沒有天然資源，但卻能擁有全世界第四高的外匯存底，因為臺灣不去挖掘地底下的一切，反而積極開發二千三百萬人的才能、精力和聰明智慧；同時，佛里曼指出，他總是告訴他的臺灣朋友：「你們是世界上最幸運的人。你們怎麼如此幸運？你們沒有石油、鐵礦、森林、鑽石、黃金，只有少量煤和天然氣，也因為如此，你們發展出砥礪自己技術的習慣和文化，得以造就今日世界上最珍貴且真正日新又新的資源」，因為「能讓你保持前進的，向來都是你自己努力掙來的」，而這種積極進取，克服困難，勇往直前的韌性與毅力，正是臺灣精神的最佳寫照。

近年來，政府帶領國人挺過全球金融海嘯，致力兩岸關係改善並促成簽署「兩岸經濟協議」（ECFA），改變臺灣在亞太區域及國際經濟版圖地位。由於臺海兩岸在經貿領域上，

採取互利雙贏的政策措施，已經對國際社會造成新的刺激作用，並促使美、日、歐盟，以及新興經濟發展國家，有意強化與我國發展更密切的經貿合作關係，期能夠藉由我國所提供的優勢環境與競爭條件，共同開發中國大陸市場。其間，我國也積極創造條件，爭取在未來加入「區域經濟合作夥伴協議」（RECP）、「跨太平洋夥伴協定」（TPP），以及「亞太自由貿易區」（FTAAP），讓我國能夠同時發展對大陸，以及對國際的經貿合作關係。

馬總統的國家戰略目標就是「壯大臺灣、連結亞太、佈局全球，創造人民幸福」。其達成目標的指導原則包括：1.以中華民國持續生存發展的國家利益為核心，把握務實平衡的施政主軸，結合跨國企業振興臺灣經濟，開拓國際市場再創經濟奇蹟；2.落實民主憲政，建立權責相符的政府體制，維持健康的政黨政治，打造全球華人的民主模範；3.國軍堅持以中華民國憲法的內涵與精神，做為國防戰略的核心價值，並把職責定位為「國家安全的守護者」，同時，循序漸進改變國防戰略觀，以建立創新與不對稱性的軍事嚇阻能力，充實災害防救機制能量，有效處理專屬經濟海域（EEZ）範圍內，包括陸地、空中、海上、水下，以及電磁頻譜和網路的重大威脅、危機或災難，使國軍成為西太平洋地區和平穩定的貢獻者；4.兩岸關係在中華民國憲法架構下，運用對等分治、經濟合作、制度競賽的良性互動原則，務實推動兩岸和解，同時，兩岸雙方共同營造一段足夠長的時間，讓兩岸人民透過經貿、文化、旅遊等深度交流，在中華文化的基礎上，為兩岸爭議尋求一條務實可行的出路。



現階段，臺灣需要積極面對全球化和知識經濟的新挑戰，並調整產業結構，以創新驅動經濟成長模式，加速對外開放，而且不要害怕國際化競爭。同時還要針對國家發展重大議題，進行深入研究，並提出整體對策與執行配套措施：首先是、面對國內貧富差距明顯擴大的新形勢，如何運用經濟社會政策，加速創造就業機會，並積極落實「居住正義」讓臺灣成為均富社會，使年輕的一代看得到希望與未來？其次是面對全球氣候異常，導致自然災害常態化的新挑戰，如何規劃準備各項災害防救機制與能量，使自然災害對社會人民的傷害降到最低程度？第三是面對中國大陸經濟的磁吸效應，導致可觀資金、技術、人才，從臺灣快速流向大陸，如何運用大陸市場為腹地，化臺灣產業空洞邊緣危機為再發展的轉機，促使臺灣經濟更上一層樓？第四是面對習近平提出「願在一個中國框架內，同臺灣方面進行平等協商」的安排，如何借力使力並創造出更寬廣的臺北—北京—華府三贏空間？最後是面對中共「反介入戰略」軍事能量，已經形成嚇阻美國介入臺海的新形勢，如何建構國防外交兩岸戰略整體配套應對新挑戰？

整體而言，在全球經濟復甦緩慢、石油價格居高不下、歐美國家仍無法擺脫國債危機，以及日本正陷入核災重建和經濟改革瓶頸之際，我國的經濟、財政、科技發展、環境保護、醫療健保機制、人民生活水準，以及社會保險福利措施等，表現相對穩定，且獲得國際人士肯定，彌足珍貴。但是，當前我國面對全球化的挑戰與競爭形勢依然嚴峻，期盼全體國人能夠知福惜福、再接再厲，發揮正向思考能量，

轉化挑戰為創新契機，使樂觀、勇敢、堅毅、開創的臺灣精神，成為克服考驗的關鍵力量。

四、積極落實「和平兩岸 友善國際」戰略

立法院預算中心公佈「TPP與RCEP等區域整合對我國總體經濟之影響」報告指出，我國前十大貿易夥伴中，TPP及RCEP成員國就占了八名，我國與這兩大協定成員國互相貿易的製造業產品中，有三成必須課徵關稅；若能加入區域經濟整合行列，將可降低關稅障礙，增加貿易往來，並獲得高達530億美元經濟收益，占國民生產毛額（GDP）比率超過6%；但我國市場開放將重創農業部門，農業人力需求將減少一萬六千人，而低技術勞工不僅薪資成長有限，也將可能因產業外移而失業，並擴大所得差距。因此，我國除應健全經濟自由化體質，加速推動亞太區域經濟整合，也必須為弱勢產業的照顧與轉型未雨綢繆，讓「兩岸經濟協議」（ECFA）能夠連結TPP與RCEP，形成亞太自由貿易區（FTAAP）中最大獲利者。

馬總統接見美國「戰略與國際研究中心」（CSIS）訪華團表示，中華民國追求永續發展，努力改善兩岸關係與國際關係；目前我國與美國、日本、歐盟互動，皆達到過去數10年來的最佳時刻；未來，政府亦將持續秉持同一原則，為中華民國打造「和平兩岸、友善國際」的環境，因為，兩岸關係改善使中華民國有機會與日本、新加坡，以及紐西蘭簽署經濟合作協議，也為我國加入TPP及RCEP增加有利條件；此外，中國大陸既是世界工廠，也是世界市場，目前全球共有23個國家地區，以中國大陸

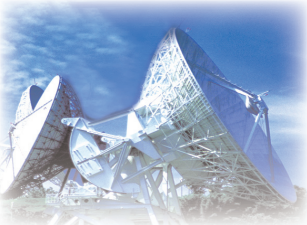
為第一大貿易夥伴，其中有19個位居亞洲，當周邊主要貿易競爭對手皆不斷開發大陸市場時，我國若不與大陸簽署相關貿易協定，將導致市場萎縮，恐對我國未來經濟發展不利；至於我國加入TPP與RCEP目標，儘管中共不能做最後決定，但在我國申請過程中，中共若能提供協助或至少不要阻擋，我國成為區域經濟整合成員的機會才會增加。

美國傳統基金會亞洲中心最新研究指出，臺灣經濟成長率不如70、80年代的原因，包括產業結構轉型不順、貿易競爭力下滑、國內投資不足，以及人口結構老化等，並認為臺灣對美國的貿易已經明顯減少，所以建議美國應支持臺灣加入「跨太平洋夥伴協定」（TPP），協助臺灣進行必要的經濟結構調整，先與美國簽署雙邊投資協定，同時也建議臺灣要解禁美牛與美豬進口。顯示，我國推動華美經濟合作，仍必須面對國內產業與市場接受挑戰的壓力。在此之前，美國《華爾街日報》專論強調，當全球區域經濟整合加速進行，中國大陸與南韓的自由貿易協定即將完成，兩岸貿易協定卻仍停滯不前；由於我國與南韓在大陸市場產品有高度重疊性，大陸又是全球供應鏈重要環節與消費市場，我國若繼續施行兩岸貿易壁壘，經濟將更趨於孤立，並有害國家競爭力，因此臺灣爭取加入區域經濟整合，已刻不容緩。

我國能否參與TPP，美國是最重要主導國；至於我國未來能否加入RCEP，應與中國大陸是否同意脫不了關係。當我國希望獲得美國支持加入TPP，就必須加強經濟自由化與國際化體質，並藉由跨國企業技術轉移或國內產學研究共同合作，提升我國農民與勞工專業知能

，並要求受益於自由化國際化企業，共同承擔社會責任，訂立協助就業、回饋員工措施，降低失業率，以帶動整體薪資成長，縮小社會貧富差距。同時，我國為化解中共對我國推動參與區域經濟整合阻力，必須落實兩岸和解制度化措施。在中國大陸經濟成長大趨勢下，我國無法迴避與中國大陸的經貿往來。過去6年多來兩岸關係有顯著改善，臺灣海峽已從過去的「殺戮戰場」轉變為「和平廣場」，更將發展成為「繁榮商場」；相較於朝鮮半島至今仍戰雲密布，臺灣海峽已成為「和平與合作之海」。美國國務卿凱瑞公開肯定「華日漁業協議」，這是美國對中華民國推動區域和平穩定的支持，也彰顯我國主張以和平協商解決區域爭端，透過「擱置爭議、共同開發」精神處理相關議題，終能獲致簽署經濟合作正面成果。換言之，我國運用「和平兩岸友善國際」策略，做為爭取加入「跨太平洋夥伴協定」（TPP）與「區域經濟夥伴協定」（RCEP）指導原則，讓我國能夠同步推動兩岸和解，並擴大國際經貿合作空間，營造我國企業與中國大陸產業合作雙贏，再與區域及全球產業鏈結，進而強化我國產業自由化與國際化能量，展現我國產業在全球化的價值與重要性。目前中共正在研究「十三五規劃」，當兩岸主權爭議仍在，而且軍事上的敵對關係尚未化解之前，我國不應期待中共將我國產業能量納入規劃考量。但是，我國應該運用區域經濟整合方式，建立兩岸產業價值鏈連結，共同合作在亞太地區與全球市場創造利潤，以回饋社會。

整體而言，我國需要和平兩岸以促進經濟發展，也需要友善國際與堅強的華美經濟安全



夥伴關係；同時，我國更需要發揮「機會極大化、威脅極小化」的智慧，以應對美「中」在亞太地區戰略競逐加劇的新形勢。國軍是發展兩岸與國際關係的信心後盾，在此微妙關鍵時刻，已經成為兩岸和解制度化及亞太和平穩定貢獻者，並為我國同時爭取加入TPP與RCEP營造有利條件。

五、提出「南海和平倡議」緩解衝突對立

美國防部發言人柯比指出，一架美國海軍P-8海神式巡邏機，2014年8月19日在海南島東方約210公里處，遭中共軍機危險性攔截，「中」方此舉「既不專業又不安全」，破壞雙方建立發展軍事關係的努力，美方已向「中」方表達抗議；同時，美白宮國安會副顧問羅茲指出，共軍此舉是「令人深感擔憂的挑釁」，美方鼓勵與中共軍方展開建設性接觸，這類行為明顯違反了這種互動精神。隨後，中共軍方發言人回應表示，「美方對『中』方的指責是完全站不住腳的」，美方對「中」方大規模、高頻度的抵近偵察，才是危及「中」美海空軍事安全，導致意外事件發生的根源。就在中共出動戰機對美國海軍偵察機進行「危險攔截」，造成美「中」關係出現新的緊張局勢，美國海軍已增派航空母艦「卡爾文森號」戰鬥群，前往亞太地區，與駐紮日本的「喬治華盛頓號」航艦戰鬥群會合，為南海地區緊張局勢添加變數。

南海主權爭議加劇，我國不是麻煩製造者，而是和平創造者，我們把東海和平倡議轉到南海和平倡議，值得努力；美國與亞太相關國

家人士，近來紛紛公開支持馬總統的東海和平倡議，認為這項擱置爭議、共同開發、和平解決的作法，才是化解亞太衝突危機的最佳方案。美國「共和黨全國委員會」於2014年8月8日，正式通過「支持臺灣在南海的和平倡議」（Resolution Supporting Taiwan's Peace Initiative in the South China Sea）決議案。這項決議案呼籲南海各國藉由相關各方的政治與經濟合作，以及對國際法的遵守，促進區域的和平與穩定；同時，決議案希望歐巴馬政府鼓勵南海各聲索國，將中華民國納入制定「南海行為準則」的對話機制；此外，通過後的決議文字將送交共和黨籍國會議員，以及「全美共和黨州長協會」參考。

此刻，我國應主動提出「南海和平倡議」，呼籲美、「中」、日，以及南海各國，發揚國際自由航行與資源共享理念，以合作替代對抗，一方面強調擱置爭議、共同開發原則，以趨吉避凶，化解北京當局可能劃設「南海防空識別區」，涵蓋南海九段線海域、南沙大平島，以及東沙群島等空域，對我國的衝擊；另一方面也可降低美「中」兩國，以及南海相關國家緊張關係，彰顯我國正是南海和平締造者。

對於開發運用南海豐富的經濟資源與戰略價值，我國一向主張遵循國際法原則，以對話和平解決紛爭，並共享資源。但是，倘若南海週邊國家都將爭端訴諸武力解決，則又可能使各項爭議陷入兵戎相見惡性循環。基此，我國決定透過各種開發資源建設，以及派遣國軍與海巡官兵駐守等方式，積極展現維護東沙群島和太平島主權的決心與行動；同時，政府為保護漁民作業權益，更藉由海軍與海巡艦艇定期

偵巡，以實際行動展現我國軍與海巡部隊，堅定捍衛固有疆土與專屬經濟海域權益的實力，使南海其他週邊國家，尤其是越南和菲律賓等國，不敢輕忽我國在南海的地位，以進一步維護人民的利益與安全。

我國擁有南沙群島中最大的太平島，在美「中」南海戰略利益競逐的新形勢中，更突顯重要的戰略價值。隨著南海主權爭議惡化，我國的南海政策正面臨與時俱進的考驗。政府相關部門站在維護與創造國家利益的戰略高度，應審慎思考規劃各種策略和整體執行配套措施，並評估其利弊得失，以鞏固我國在南海的立足點。例如：(一)在太平島自主開發興建衛星訊息接收站、雷達監偵站，以及電子監偵情蒐站；(二)歡迎美「中」的民營公司，共同合作參與我國開發太平島及週邊海域資源的規劃；(三)積極結合美國的亞太戰略規劃，共同合作在太平島佈建電子監偵情蒐站，並共享軍事情報；(四)回應中共方面提出兩岸南海事務合作規劃，透過授權委託的民營企業，共同開發太平島及周邊海域的資源，並共享成果……等。

此外，我國面對美「中」日在亞太經濟與安全形勢，出現綜合國力消長變化新局，有必要著手調整國家安全戰略中的國防政策內涵，以及軍事戰略規劃與準備，並循序漸進改變國防戰略觀，以建立創新與不對稱的軍事嚇阻能力，充實災害防救機制能量，有效處理專屬經濟海域（EEZ）範圍內，包括陸地、空中、海上、水下，以及網路和電磁頻譜的重大威脅、危機或災難，並歡迎亞太國家共同參與安全合作，進而營造兩岸和平發展正能量，成為西太平洋地區和平穩定的貢獻者，讓國軍發揮新的

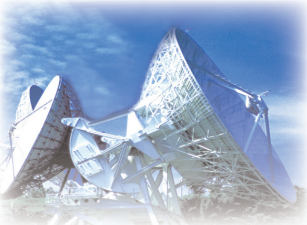
角色與功能，以專業績效贏得國內民眾支持和國際社會肯定。

針對近年來在東海和南海，相繼引爆島嶼主權爭議，我國應發表政策強調，南海海域廣闊又擁有豐富資源，若發生軍事衝突對任何一方都沒有好處，而且會造成巨大災難，因此，最好的解決方法就是落實「南海和平倡議」，呼籲相關各方擱置主權爭議，進行實質議題的協商合作，以進一步共同開發並共享資源。

整體而言，南海是國際主要空中航道與海運航線，同時又蘊藏豐富的海底礦產與漁業資源，自然成為週邊國家爭奪的目標。面對南海地區緊張局勢明顯升高之際，我國應積極呼籲亞太各國，積極落實「南海和平倡議」主張，以降低南海地區的緊張局勢，並為各國協商和平互動搭建平臺，進一步彰顯我國「以和平立足國際」政策，並成功扮演「和平締造者」角色。

六、美國強化亞太戰略新思維

美國國防部長黑格指出，俄羅斯與中共正在努力縮小與美國軍事技術差距；儘管美國國防預算比較緊張，但美國已開始重新調整與軍工產業合作方式，目標是大力促進創新，保持美國軍力優勢；此外，美國目前擁有軍事技術雖具「決定性優勢」，可以戰勝任何潛在敵人，但是未來的優勢並非坐等而來。現階段，美國正密切關注莫斯科與北京，最近的一系列尖端武器實驗，這些項目包括反艦、防空、反衛星武器系統，以及網路戰、電子戰和特種作戰部隊；同時，美國將積極研發部署應對新挑戰的戰略與軍力，以利達成國防轉型並強化亞太



再平衡戰略能量。

中共「遼寧號」航母艦載機殲15起降成功，已經觸動美國的神經，而且中國將陸續建造四艘航艦，並按計劃完成艦機協同、艦群協同，以及艦網協同的作戰能量發展，建立執行保障經貿利益與軍事安全任務的軍力。在中共軍事實力日益增強的背景下，美國鼓勵日本解禁集體自衛權，並要求南韓加入亞太飛彈防禦體系；同時，美國正在澳洲及菲律賓建設大型的海、空軍事基地，並加強與馬來西亞及越南發展軍事合作，以增強牽制中共在南海及印度洋的海空軍力；此外，美軍在澳洲西南部的伯斯，興建大型雷達站以偵察中共太空武器，以及火箭人造衛星發射部署活動。

美國參謀首長聯席會議主席鄧普希表示，「如果太平洋、北韓，以及波斯灣出現任何衝突，不但會造成一定程度的傷亡，甚至會影響美國本土的安全，因此美國必須加速讓部隊轉型，使其能夠同時解決多個目標」。在此之前，美軍特種作戰司令部司令麥克雷將軍，正式提出「全球特種部隊聯盟」計劃，給予特種部隊更大的行動自由度，並實施全球部署，將特戰隊員直接放在中東、亞洲，以及拉丁美洲據點。

美國規劃在未來10年內，節省四千八百七十億美元的國防經費支出。但美軍將把握減少軍費支出，並能繼續維持強大軍事嚇阻能量的原則，運用「海空整體作戰」概念，加強海空軍結合特種作戰部隊的機動精準打擊力量，並把戰略部署重點放在亞太地區。美軍太平洋總部司令洛克利爾即指出，美國將把軍事重心轉往亞洲，而且是會藉著輪調駐防方式，達到

擴大駐軍目標；同時，洛克利爾表示，他掌管的太平洋美軍指揮部，在澳洲北部設立陸戰隊和特種部隊訓練機構，並輪調戰艦到新加坡，同時還與馬來西亞達成協議，讓美國偵察機沿馬國海岸線飛行，以擴大在南海及印度洋的監控範圍。

整體而言，美國針對亞太安全形勢的變化，已經開始執行深謀遠慮的亞太安全戰略，擴大特種作戰部隊的能量，並保持「海空整體作戰」的戰略威懾優勢。未來美軍特種作戰部隊將積極進駐亞太地區的重要據點，甚至在關鍵航道上建立浮動式的海上特戰基地；同時，美軍將積極開發「全球即時打擊能力」作戰系統，使得美國的特種作戰能量，結合新武器能夠在1小時內精準攻擊，世界上任何一個關鍵的政治軍事目標；此外，美國海軍準備把60%的核動力潛艦，包括可以執行特種作戰任務的維吉尼亞級導彈潛艦等，駐防在亞太地區及印度洋，形成遠距快速精準打擊能量，結合海豹特種作戰部隊的威懾優勢，針對關鍵政軍目標執行斬首任務。

目前，美國國防預算雖然面臨大幅刪減的痛苦考驗，但也成為加速國防轉型的契機。我國與美國擁有長期的軍事安全合作關係，同時也與中國大陸發展密切的經貿互動，並積極推動兩岸和解制度化政策。面對美國國防轉型強化亞太再平衡戰略能量，以及中共軍力快速擴張的新格局，我國如何發揮「和平兩岸友善國際」策略，為國家生存發展創造更寬廣空間，也正考驗全體國人智慧。

七、落實永續環境政策國軍貢獻卓著

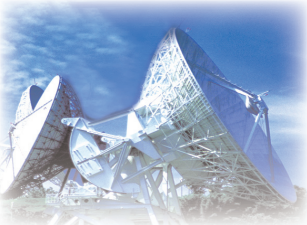
馬總統出席2014年「慶祝103年軍人節大會」指出，國軍在災害防救方面積極作為，協助災民重建家園，展現「仁義之師」風範，殊值全國人民肯定與嘉許。2014年7月的「麥德姆」颱風來襲、澎湖的空難、高雄市的氣爆，都是國軍在第一時間就進入現場，不眠不休地提供援助，讓災民得到安慰，而且在救災工作完成後，還幫助當地受損的災民重建家園，國軍共投入救災兵力達到一萬二千人次、五千多種各式車輛、膠舟等裝備，而且協助傷患就醫。馬總統強調，有這樣一支堅強的部隊，不眠不休的協助民眾，讓人民產生極大的安全感，充份展現「軍民一家」的精神，令人欣慰。

我國自八八水災後，即將「災害防救」列為國軍中心任務之一。國軍貫徹「救災就是作戰」理念，採取「超前部署、預置兵力、隨時防救」、「料敵從寬、禦敵從嚴」、「防災重於救災、離災優於防災」等策略，以最高效率善盡救災職責，充份展現國軍部隊救災專業能力；同時，為強化國軍救災能量，政府定期派送國軍官兵前往南投竹山鎮的「消防署訓練中心」受訓，藉以強化國軍救災能力；此外，我們的國際盟友對國軍救災能力相當肯定，亦希望能跟國軍合作，共同磨練災害防救技能。

近年來世界都面臨環境變遷、地球暖化、能源短缺、物種銳減、人口快速增加、自然災害頻繁、傳染性疾病蔓延、糧食與水資源匱乏，以及國土流失和荒漠化等眾多問題衝擊，使得全球各界對自然災害與環境劇烈變局產生焦慮，也理解到越慢行動將付出更大代價。政府施政積極致力運用綠能科技，減少對地球暖化的衝擊，使國家朝向使用新的、乾淨的能源，

在節能減碳作為上有明顯而具體的進步；同時，政府也正式停止國光石化、濱南工業區新設大型煉鋼廠等案，這些決定說明政府堅持生態環境、永續經營的政策理念，始終如一。

行政院就落實「永續環境」政策上，積極加強節能減碳措施，發展潔淨能源，拓展綠色產業，應用能及資源循環於城鄉建設；同時，藉國土規劃及流域管理，促進水資源利用與自然保育，健全廢棄物處置，清除環境污染，保護海洋與濕地，打造生態家園；此外，政府還建置防災雲端系統，深化社區防災組織，推動治山防洪與綠色造林，復育劣化棲地，落實國土保安保育及生態平衡。為因應全球氣候變遷及資源保育趨勢，我國除將推動成立「環境資源部」，整合各部會污染防治及自然保育工作，以及加強環境資源保護並維持生態環境平衡外，政府亦強調將以「綠能減碳」、「生態家園」，以及「災害防救」為施政主軸。馬總統提出「永續環境」政策措施，就是要國人勇於面對人類共同的挑戰，並逐步改善我們的生態環境。其中具體施政重點包括，在開發綠能減碳方面，加速產業結構轉型，發展低碳能源，推廣再生能源設置，逐步降低對核能的依賴，完善有助節能減碳之市場機能及法制基礎，促進節能省水綠生活；在打造生態家園方面，推動國土規劃及流域管理，資源循環，去污保育，與山林河海、濕地原野及水土自然資源共存共榮的新思維，邁向健康永續的生態家園；在落實災害防救方面，積極推動氣候變遷調適，核能安全防護，整體性治山防洪，水土資源保持，辦理地層下陷防治，提升災害防救能力及效率，強化災害預警及疏散撤離能量，建構



安全的環境。

中央及地方政府歷經莫拉克颱風及八八水災後，均能記取經驗，不僅備有災防計劃方案，更大為提升執行效能，民眾也開始瞭解其重要性；並已建立「有備無患、居安思危」的正確態度。由於臺灣平均每年約遭受三點六次颱風侵襲，以及一千多次有感地震；同時隨著地球暖化，上世紀全球溫度上升零點七四度，臺灣則上升1.2度，2014年8月臺北市平均溫度超過30度，已創117年以來新高，節能減碳及災害防救儼然成為國安層級問題，真正影響人民的生命財產安全。因此，馬總統在「黃金10年，國家願景」施政藍圖中，提出「永續環境」政策目標，正式把「災害防救」列為重要政策主軸，並成為國軍中心任務之一。

整體而言，臺灣的生態環境在全球暖化與氣候變遷下，正逐漸惡化中。馬總統提出「永續環境」政策措施，就是要勇敢面對人類共同的挑戰，並逐步改善臺灣的生態環境。臺灣天然資源不多，但天然災害著實不少。由於臺灣位居太平洋西側地震帶，且地處西太平洋地區颱風侵襲的主要路徑。在這個高風險地區，經常會面對地震、颱風、土石流，以及水災等種種威脅，而國軍是最能夠立即動員、直接深入災區的救災力量。近年以來，國軍在每一次的災害防救任務中，都能夠做到「超前部署、預置兵力、隨時防救」，在許多敏感地區的民眾，當知道可能會有災害要來時，推窗望外看到國軍弟兄「心就安了」，因為他知道隨時有靠山，這就是國軍發揮保國衛民的重要力量，同時也充份說明國軍落實「永續環境」政策績效卓著，並已深獲國人肯定與信賴。

八、美「中」貿易戰升溫 不利國際經濟復甦

美國商會主席葛國瑞（Greg Gilligan）日前表示，中共反壟斷部門近來針對三十多家外國企業進調查，具有選擇性及主觀性執法，已造成中國大陸投資環境惡化；同時，中國大陸的法規缺乏透明，甚至透過恐嚇手段，有濫用權力之嫌；此外，中國大陸美國商會會員中有60%認為，外國企業在中國大陸已不像從前那樣受歡迎，並擔憂成為中共反壟斷調查行動的對象。隨後，大陸國家發展和改革委員會官員強調，中國大陸最近的反壟斷調查，並非偏袒大陸國內企業的貿易保護主義工具，而是對中外企業一視同仁。不過，美國《華爾街日報》報導指出，美「中」貿易戰加劇，可能會使中國大陸赴海外投資活動，受到不利的影響，而且美國企業對大陸投資意願也將下降，導致雙邊經貿投資活動萎縮，恐形成兩敗俱傷結果，並為國際經濟復甦添加變數。

近來，中國大陸國家發改委及財政部，針對美商微軟、高通、蘋果、星巴克，以及克萊斯勒等跨國公司，發起歷年來最大規模的反壟斷調查，具體應對美國頻頻對中國大陸公司出口產品祭出反傾銷處罰，同時也對美國「新國家保護主義」一再以國家安全為理由，否決中海油、華為、三一集團等前往美國投資行動，表達中共當局同樣可以用「新國家保護主義」抗議，西方資本主義價值不能有雙重標準。日前，美國政府對大陸太陽能產品確認反補貼裁罰，並施以高額懲罰稅率，在大陸推行反壟斷調查升溫之際，美國恐將戰場拉到國際貿易，

對大陸製造產品採取更嚴厲的貿易報復措施。

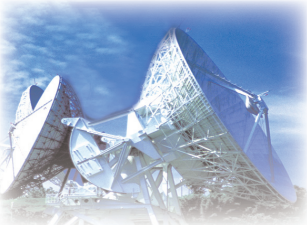
大陸商務部發言人沈丹陽指出，中國大陸依法對外企反壟斷調查，不存在「排外」情況，只是為落實「經濟新常態」，加快經濟轉型升級結構優化。此外，大陸已將美國的賽門鐵克（Symantec）從核准的防毒軟體提供商名單中剔除。大陸官方採購辦公室另外批准使用的五家防毒軟體公司，都是大陸本土廠商。這項決策雖有資訊安全考量，但也有保護剛起步高科技產業意涵，並突顯美國企業不應在中國大陸有太多影響力。顯示，美國意圖運用放鬆高科技輸出管制，並要求大陸擴大開放資訊科技產品市場，以繼續藉由優勢技術與專利智慧財產權，壓制大陸高科技企業成長的策略，恐怕也很難發揮作用。

中國大陸為維持其經濟持續成長，勢必要能夠確保其能源，以及原物料的供應源穩定，並積極開拓「中國創造」產品的國際市場，以及發展與時俱進的創新技術，以保持結構優化動能。目前，大陸跨國企業的發展策略，已經朝向國際投資併購與合作開發的軌道邁進，而其中的重要措施包括：(一)運用世貿組織（WTO）架構，促進中國大陸的經貿體系，與世界經貿市場規範接軌；(二)有效發揮經貿與金融實力，逐漸在國際政治經濟舞臺上，展現區域性的影響力；(三)透過對區域政經軍心影響力，積極在重點地區，厚植能源和原物料的穩定供應來源；(四)運用跨國併購策略培養技術、人才與市場。(五)發揮經濟規模優勢，從價格接受者轉變為價格制定者；(六)運用消費市場規模與政府採購優勢，主導規格與標準的制定，以進一步掌握智慧財產權。

中共當局運用政府機構、國有企業，以及國有策略投資銀行所組成的「中國公司」（China Inc.），在美國的投資、併購，以及合作開發資源行動規劃，正快速增長，因為中國大陸企業認為相對於投資中東、北非或中亞地區，美國的政治社會穩定，法治健全，雖然投資成本較高，但資金與人員的安全性卻較有保障。不過，美「中」兩國在戰略互疑仍深的大格局下，「中國公司」意圖在美國市場攻城略地，恐非易事；同時，美國對於「中」資進入美國市場的安全顧慮，以及防範措施也將會祭出更細緻的「新國家保護主義」升級版。

目前，「中」美網路間諜戰已延燒到雙方企業界，聯想集團企圖以總價23億美元併購IBM低端伺服器業務，以及花費總價29億美元併購谷歌旗下摩托羅拉行動子公司（Motorola Mobility）等活動，正受到「美國外國投資委員會」以國家安全為由介入調查。美國對「中」資祭出保護主義措施，其主要因素包括：第一，中國大陸的GDP可能會在10年內超過美國，並直接衝擊美國的優越感與商業規範；其次，中國大陸不是美國的盟友，而且其軍事現代化戰略意圖仍不明確；第三，中共政府對企業干預程度深，讓企業可能為政治動機服務；第四，中共繼續對伊朗及北韓輸出敏感技術，威脅美國安全；另，根據美國聯邦調查局表明，中共對美國有高度間諜威脅行為。此外，美方認為有必要增加中國大陸在世界經貿體系的份量，但同時也應墊高中共意圖濫用影響力的成本。

整體而言，中國大陸公司在美國的投資併購活動對美國是否有利，很大程度取決於美國



是否能夠有效掌握自身經濟健全體質。至於中國大陸依法對外企反壟斷調查，亦應謹守促進公平競爭、保護消費者權益，以及投資者合法利益的底線，讓外資看到中國大陸市場長期潛在利益，並為中國大陸經濟帶來向上提升的正能量。倘若「中」美兩國繼續以經貿保護主義互槓，恐將會導致雙邊貿易投資活動萎縮，並衝擊國際市場經濟的健康發展，讓兩國消費者成為最大輸家。

由於中國大陸與美國都是我國最重要的貿易夥伴，倘若美「中」貿易戰加劇，必將衝擊我國廠商的貿易投資活動，影響我國的經濟復甦能量。因此，我國對於美「中」貿易戰加劇的趨勢，必須密切掌握瞭解其動向，並妥謀趨吉避凶策略，以維護國家經貿利益與發展。

九、美「中」俄日太空競賽加劇

習近平於2014年4月視察空軍機構表示，中國大陸應當有能力應對美國及其他國家太空軍事化；同時，他承諾為建立「新型戰鬥力量」提供更多資金，讓軍隊擁有反制多元化太空威脅能量。《戰略評估2013》指出，中共面臨太空安全威脅主要包括，太空偵察監視、太空行動自由受限制或剝奪，以及來自太空對地面目標的攻擊等。目前，美日兩國積極合作發展太空對陸、海、空目標攻擊能量，由導彈、近太空飛行器、太空船，以及跨大氣層飛行器等，組成太空對地球即時打擊作戰體系，並對中共重要政經軍戰略據點構成威脅，美國空軍航天司令部指揮官謝爾頓指出，近年來中共正迅速提升太空與反衛星能力，並可能擊落或癱瘓美國軍用衛星，讓美軍C4ISR系統失靈，因此

，美軍發射兩枚同步太空態勢感知衛星，向密謀破壞或攻擊美軍衛星國家發出「威懾」訊號，警告對手「你可以逃跑，但是無藏身之地」，而美軍在受到威脅或攻擊時，一定會報復。2014年7月23日，中共進行一次擊毀近地軌道衛星的導彈試驗。俄羅斯專家認為中共這次試驗，可能是利用電子或雷射武器擊毀衛星，讓美國對其所發展的反衛星武器感到不安，因為美國害怕中共出現太空領域突破，讓美國喪失運用衛星指揮軍隊的能力。

俄羅斯與中共已簽署備忘錄，將進行衛星導航領域合作，並在對方境內互建「格洛納斯」和「北斗」衛星定位導航系統地面站。俄羅斯航天署曾向美國提出在該國建設8個地面接收站，卻被美國防部以「危害國家安全」為由拒絕，而美國已在俄羅斯境內設立10多個GPS系統地面站。俄羅斯於2014年5月宣佈，自6月1日起暫停俄境內的美國GPS地面站軍事信號，若3個月後雙方仍不能達成協議，俄羅斯將於9月1日完全關閉俄境內的美國GPS地面站。

「中」俄雙方還將在衛星導航地面信號接收設備、相關基礎設施等領域進行合作，因為俄製「格洛納斯」系統在高緯度定位精準，而中共的「北斗」系統則偏重於低緯度，兩者實現優勢互補，可以超越美國GPS定位導航系統精準度。日前中共航太研究院宣佈，成功研發出第四代高性能北斗導航晶片。「中」俄在衛星定位導航領域進行合作，將會改變需要導航定位的遠距離精準打擊武器開發與運用，進而撼動美國以GPS為核心所發展的精準制導武器市場結構，甚至形成中俄制導武器系統與美日

制導武器系統競逐的地緣戰略新格局。

至於日本方面亦於2012年修改《宇宙航空研究開發署（JAXA）設立法》，刪除了「太空研發須以和平為目的」相關條文，以應對俄羅斯與中共在太空軍力發展威脅；同時進一步強化與英美兩國間，就有關太空科技能量的合作開發計劃；此外，日本方面將連續發射九枚海洋偵察衛星，以保障日本船艦在全球的安全活動。另日本計劃2019年前成立軍事太空部隊，用來保護衛星在繞行地球時不受威脅。目前，日本軍事太空部隊將購置雷達和望遠鏡設備，並與日本宇宙航空研究開發署一起作業，並將取得的資訊與英美兩國共享。2014年6月下旬，日本決定在「太空政策委會」中設置「基本政策部會」，並仿照美國提出日本版的「國家安全太空戰略」，強調將與美國合作以衛星監視海面上的中共船艦，並將能量納入新修訂的「美日防衛合作指針」。

整體而言，「中」俄兩國正積極進行太空領域合作，並組建太空作戰能力的天軍，成為牽制美日同盟在軍事科技領先優勢的「奇兵」。隨著美「中」戰略競逐加劇，美俄關係惡化，「中」日對峙升溫，以及俄羅斯運用北方四島對日本施壓的新冷戰格局逐漸成形，「中」俄合作對抗美日的態勢已經明朗化，並具體展現在太空領域的軍備競賽。

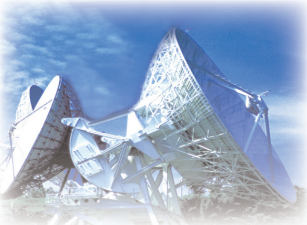
十、美「中」戰略互信步履維艱

習近平在2014年11月APEC「習歐會」強調，「中」美要建構新型軍事關係，兩國國防部已經簽署《重大軍事行動相互通報機制》，以及《公海海域海空軍事安全行為準則》；同

時兩軍將在高層交往、機制性交流、聯合演訓等方面不斷取得新進展，以深化交流、互信與合作；此外，習近平要求美國停止對臺軍售，以實際行動支持兩岸關係和平發展。

隨後，歐巴馬回應指出，美國歡迎美「中」兩軍關係取得進展，並希望兩軍有更廣泛領域加強交流、對話與合作，以避免誤判，防止衝突；同時，美國基於「三公報一法」的一個中國政策承諾，鼓勵海峽兩岸在尊嚴與尊重基礎上，朝向建立連結、降低緊張、促進穩定，因為這符合兩岸、區域，以及美國的利益。顯示，「中」美兩軍交流開始邁向實質議題互動，但是最關鍵的戰略互信依然脆弱。

近年來，中共不斷擴大兵力投射範圍，與美國的亞太軍事實力差距漸漸拉近，但是，美「中」兩軍長期以來缺乏穩定接觸，可能增加雙方誤判對方戰略意圖風險，因此，美國有意與中共建立穩定的軍事互動關係。美方認為，美「中」戰略互信必須透過「更多的討論、聯合演習，以及人員交流對話」才能逐漸建立。北京方面則強調美國應改善軍事關係與戰略對話障礙。首先是終止對臺軍售及臺灣關係法；其次，美國應取消自天安門事件以來對中共的武器禁運；第三，美國應停止在中國大陸領土附近的空域，以及近海執行偵察任務；最後是美國應取消《2000年國防授權法》中，限制十二項美「中」軍事交流內容，包括：(1)兵力投射運作操演；(2)核武運作操演；(3)先進聯合武力與聯合作戰運作操演；(4)先進後勤補給運作操演；(5)生化武器防衛與其他大規模毀滅性武器有關的運作操演；(6)偵察與監視運作操演；(7)聯合作戰實驗與作戰能量轉



型相關的運作操演；(8)太空軍事能量的運作操演；(9)先進軍事武力能量展示操演；(10)軍售或軍事有關的技術轉移；(11)機密或限制流傳的資訊；(12)接觸國防部的實驗室。

但是，美國這些限制「中」美軍事關係的障礙，多數受到美國聯邦法律規範，連美國總統都必須遵守，並不是美國軍方可以獨自承諾調整改變。美國國會近來在年度國防授權法決議案中，頻頻要求加強監督美「中」軍事交流質量附帶條款，為美「中」加強戰略互信設置明顯路障。目前，美國國會參眾兩院均由共和黨主控，歐巴馬政府若提出加強「中」美軍事交流質量方案，恐將遭到共和黨強力杯葛，讓「中」美軍事互信機制難以推展。此外，美國朝野各界仍高度不滿中共駭客對美國網路安全威脅，包括網路間諜、竊取智慧財產，以及透過網路破壞關鍵基礎設施等敵意行為，更讓兩國建立戰略互信步履維艱。至於中共領導群與國安智庫則普遍認為，美、日、澳洲軍事同盟仍然把中共視為假想敵，雙方儘管有再多的軍事交流與戰略對話，恐怕也難化解關鍵要害議題的戰略互疑。

整體而言，習近平與歐巴馬雖然在APEC峰會中，達成增進戰略互信共識，並積極採取軍事交流實質磋商，以避免兩軍因誤解誤判，導致擦槍走火意外，甚至引爆軍事衝突危機。不過，「中」美兩國增進戰略互信過程中，仍需務實面對處理關鍵障礙，主要包括雙方必須改變單方面要求對方配合的慣性思維，因為兩軍戰略對話若一開始就要求對方在基本核心價值上妥協，這種建立戰略互信方式注定會失敗；其次，「中」美兩國領導人雖有意增加戰略

互信，但卻都感受到來自內部的政治壓力與官僚體系結構限制。

歐巴馬已是「跛鴨總統」，美「中」兩國的國防安全官僚體系長期互視對方為假想敵的組織文化，更非領導人一聲令下就能翻轉。因此，「中」美兩國雖有增進戰略互信願景，但仍是步履維艱。

十一、美國內部對中共軍力評估

美國會「美中經濟與安全評估委員會」最新報告指出，中共軍力快速現代化，正在改變亞太軍力平衡，並可能導致日本與印度等國進行軍備競賽，也將使臺灣、朝鮮半島、東海與南海等爭端趨向惡化。當美國正在刪減國防預算的同時，亞太軍力平衡卻朝對中共有利方向改變，因此，美國應增加海軍在亞太部署經費，並繼續建造維吉尼亞級潛艦、發展航艦無人攻擊機、打造艦載雷射武器等，以應對中共海空軍在亞太地區的威脅。

不過，美國海軍機構評估認為，中共海軍沒有能量執行全面性聯合作戰行動，也缺乏維護戰鬥海域持久空優的武力；同時，中共海軍還沒有能力執行航艦戰鬥群的聯合打擊任務；此外，中共海軍的反航艦作戰、反潛艦作戰、反制地面攻擊作戰能力，以及支持遠洋作戰的後勤補給能力，仍然明顯不足。另中共空軍主力戰鬥機的發動機，仍需仰賴俄羅斯及烏克蘭提供，形成大陸空軍戰力關鍵弱點。例如，中共首批20架「殲-20」戰機，仍將採用俄羅斯升級型「AL-31」，或「AL-117S」發動機，因為中國自製的「WS-15」代號「峨眉」發動機，仍然無法支持「殲-20」所需要的能量。

目前，中共海軍正在發展「偵打一體」的艦載無人戰機，而且可能在有人駕駛艦載機部隊開始運作的同時，也建置具備作戰能力的航艦無人戰鬥機部隊。中共研發的艦載無人戰鬥機「利劍」日前在網路曝光，並宣稱已擁有空中加油及在航艦上起降的技術。基本上，從中共對無人偵察機、無人戰鬥機、無人機空中加油能量，以及無人轟炸機的研發、生產製造、操作人員培訓，以及向以色列及伊朗等國，引進先進技術等具體措施觀察，中共積極發展無人戰機航艦戰鬥群，作為執行反介入戰略利器構想，已經逐漸形成氣候，也成為發展航艦戰鬥群的亮點。然而，中共的這套戰略構想與行動計劃，仍然面臨具體的技術瓶頸，因為無人戰機的「偵打一體」功能，必須仰賴穩定可靠的衛星通訊鏈路，才不會迷航或中途失控墜落。中共的航艦戰鬥群與艦載無人戰機，都需要北斗衛星定位導航系統支援，才能夠確保戰力的發揮。目前大陸的北斗衛星還沒有能力提供，無人戰機運作所需要的衛星通訊鏈路指管通信能量，也缺乏反制美軍電子戰干擾的技術。

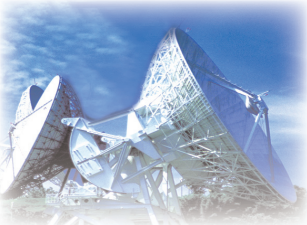
整體而言，「中」美在亞太地區軍力消長變化，將成為影響亞太國家決策的重要變數；美國是否能夠繼續保持在亞太地區的軍力優勢，亦將牽動亞太國家政局演變和外交決策方向，進而影響到美國在亞太地區的關鍵利益；此外，隨著中共軍力崛起，亞太地區公海、空中航線、太空領域，以及網路電磁頻譜空間等，都陸續出現「中」美兩強競合格局，這也讓美國及亞太國家意識到，亞太地區公共領域的控制權與使用權，都將出現權力重組的競爭。

美國國會研究報告強調中共積極研發的高

科技武器，越來越能挑戰到美國嚇阻威脅、保衛盟國、維護國際海空通道安全和自由航行能力，甚至認為中共建構海軍的同時，美國海軍卻漸式微，現在的美國將很難維持在衝突時擊潰中共的能力。不過，美國海軍研究報告卻表示，中共海空軍力與美軍相較仍然實力懸殊，美國航艦戰鬥群、配備戰斧巡弋飛彈的核動力潛艦能量，以及先進戰機和戰略轟炸機群等，對中共仍具明顯威懾能力。國會研究單位刻意突顯中共軍力發展威脅，對爭取國防預算或有幫助；至於國防部門強調美軍對共軍仍具明顯優勢，則有鞏固亞太盟國友邦信心作用。綜觀美國內部對中共軍力發展評估矛盾現象，其中原因殊值密切關注。

十二、習近平重提「一國兩制」

習近平於2014年9月下旬表示兩岸復歸統一，「是結束政治對立，不是領土和主權再造」；同時，「和平統一、一國兩制」是解決臺灣問題基本方針；此外，習強調尊重臺灣民眾選擇的社會制度和生活方式，但絕不容忍任何分裂國家的行為。這項宣示正式啟動統一時程表，因為習近平認為一個分裂的中國，對國家安全威脅日益顯著，並將成為中國拓展海疆戰略縱深優勢的障礙；同時，臺灣問題將繼續是國際勢力對中國防範、牽制的藉口和手段；此外，臺灣問題的存在，就意味著臺灣有被分裂出去的危險，這項不確定因素始終牽扯中共政府的精力與資源。因此，習近平決定積極營造綜合國力，對臺落實「兩岸經濟一體化」措施，直接量變臺灣朝野政治基礎，以利推動「穩中透堅」的統一時程表。



美國在臺協會前理事主席卜睿哲認為，如果北京認為國民黨領導人不再有助於統一，或至少以統一作為終極目標理念，北京或許就會失去耐心而重估形勢，所以國民黨保持統一承諾很重要；同時，卜睿哲擔心臺灣民眾不願邁向統一，而大陸又失去耐心，最後訴諸施壓和恐嚇，那樣會使形勢複雜化，並將給美國帶來巨大挑戰；此外，卜睿哲曾經提出「相互說服典範（Paradigm of mutual Persuasion）」，建議兩岸雙方藉由互惠寬容交往，尋求相互有利結果。但是，目前兩岸只停留在經濟與社會文化交流，具有政治敏感性的和平協議討論，或建立軍事互信機制等，均停滯不前；與此同時，兩岸綜合實力差距已明顯擴大，2014年大陸GDP將是臺灣的20倍，國防預算是臺灣的15倍，因此，卜睿哲擔憂這個典範是否還能繼續維持。

隨著美「中」戰略競逐加劇、美俄關係惡化、「中」日對峙升溫、美日深化軍事同盟，以及俄日互動趨緊等，已突出「中」俄對抗美日戰略態勢，並衝擊兩岸和解制度化進程，導致脆弱互信基礎，面臨國際戰略變局新考驗。目前，兩岸雙方正透過經貿互動與人員交往累積善意，做為未來兩岸關係進入政治協商的基礎。不過，兩岸關係在美「中」戰略猜疑升溫的趨勢下，已經開始面臨變數複雜化的新挑戰。首先，美國在亞太地區祭出「海空整體作戰構想」，挑明是針對中共的軍事戰略，臺灣若決定納入美國的戰略規劃佈局，則兩岸關係是否還能夠維持良性互動局面？其次，一旦日本與大陸因釣魚臺爭議爆發軍事衝突，而美國根據美日安保條約介入，倘若臺灣站在美日軍事

同盟陣營，直接與大陸對抗，屆時臺海兩岸還能持續交流嗎？換言之，臺灣在美「中」左右逢源空間變小，被逼選邊壓力將會越來越大。兩岸和解如何行穩致遠，將成為高難度挑戰。

整體而言，兩岸關係發展從過去壁壘分治，到現在和緩良性互動，確實得來不易，殊值雙方善自珍惜。但是，隨著「中」美日三國在亞太地區戰略競逐升溫，部份美國人士憂心兩岸和解，可能影響並改變臺美關係內涵，而且朝鮮半島、東海釣魚臺，以及南海島嶼主權爭議繼續延燒，戰略圈人士已聞到一股令人不安的氛圍。目前臺海雖然平靜，但是中共針對臺灣軍事部署不減反增，而且還把臺灣問題視為國家安全戰略議題，並認為若久拖不決將可能破壞民族復興大業。

目前，大陸雖然仍處於戰略機遇期，但是內外安全環境將趨向嚴峻。針對臺灣問題，習近平決定推動國安戰略時程表，認為兩岸統一不能無限期拖延。大陸國臺辦主任張志軍訪臺，提出政治協商要求，正是反映習近平的意志與決心。習近平再提「一國兩制」對臺政策方針，展現強勢領導風格，若其信心來自對臺綿密「兩岸經濟一體化」佈局，並認為能夠主控臺灣政治權力基礎，兩岸關係將發生結構性變化。國人對於中共領導人對臺政策思維轉變，仍不可掉以輕心。

十三、大陸推動民主兩岸和平發展

馬總統於2014年10月10日發表「以民主為傲，以臺灣為榮」的國慶演說，針對中共領導人習近平日前重提「一國兩制」，特別強調「九二共識、一中各表」是我國不變的堅持；

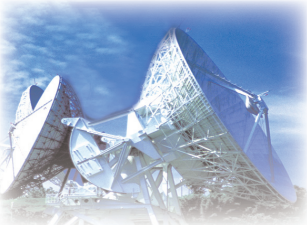
同時，馬總統呼籲大陸當局，「此時此刻，正是中國大陸走向民主憲政最佳的時機」，只要方向正確，以中華民族的智慧，一定能找出兼顧穩定發展與民主自由的道路；此外，馬總統也希望臺灣在野人士，回歸民主憲政體制，儘速審查「自由經濟示範區條例」與「兩岸協議監督條例」等重要法案，讓兩岸和平穩定發展架構鞏固，並積極推動攸關國計民生的經貿自由化與國際化政策。

綜觀大陸社會近年來的發展，在經濟快速成長，以及與國際互動明顯增加之際，不難發現大陸人民生活方式的改變，也更促使大陸新世代追求自由民主新思維。尤其兩岸開放交流迄今，無論是在政治、經濟或文化等層面，這些年的溝通互動，讓我國民主憲政發展過程中的經驗與價值，在潛移默化中對中國大陸社會與人民產生不同程度的影響，也成為中國大陸或香港很好的借鏡，更證明華人社會可以享有民主與自由，大陸13億6千萬人民在進入小康社會的同時，自然希望享有更多的民主與法治。因此，馬總統表示民主政治可以包容歧見，促進對話，化解紛爭，帶來社會穩定，中華民國的民主憲政發展提供了最好的範例。

許多來自中國大陸的學生，目睹我國民主實踐過程，經驗在大陸從未有過的現象，希望透過自然交流，使其瞭解華人社會民主憲政發展，這將是兩岸關係的新面向，這種經驗亦有助於大陸更能珍視臺灣的價值，亦讓西方國家瞭解，中華民國發展民主憲政的意義，不僅能夠成為民主與經濟繁榮的國家，更將對大陸未來民主憲政發展產生影響，雖然目前無法預測影響將有多大，但一定會存在且將日益擴大。

兩岸和平是臺灣安定繁榮的必要條件，也是美國在西太平洋地區的關鍵利益。兩岸關係若要良性發展，必須考量美「中」競合關係變化、臺灣內部民意需要、兩岸對主權議題的彈性處理態度、兩岸針對性軍力部署的調整，以及兩岸經貿文化交流，所累積的善意互信基礎等因素。現階段，美國政府處理臺海議題的決策思維基礎包括：(1)堅守美國的一個中國政策立場和「一法三公報」架構；(2)遵循臺灣關係法規範，繼續提供臺灣防禦性武器，以保持兩岸軍力動態平衡；(3)明確反對兩岸任何一方做出片面改變現狀言行，既不支持臺灣獨立，也反對中共武力併吞臺灣；(4)美國的政策仍將積極支持中國大陸政治民主化，因為美國認為，大陸社會越開放、越自由，將會拉近兩岸生活方式和政治制度差距，同時也將為兩岸和平化解歧見，增加成功的機會。

馬總統在面對美「中」亞太競合關係複雜化的新形勢，採取「親美、和陸、友日、連結亞太、佈局全球」的平衡策略，展開全面性戰略佈局與整體配套措施，以靈活因應挑戰並適時選擇對臺灣最有利的戰略位置。馬總統強調臺灣繼續向美國採購武器，主要是為加強正當防衛力量，並不是要與中國大陸進行軍備競賽；同時中華民國的國家安全三道防線，第一道就是要建構兩岸和解制度化，以避免在美「中」競逐升溫之際，出現兩岸擦槍走火不利意外，並且透過貿易、投資、文化、旅遊，以及教育等方面的交流與協商，逐步發展出可長可久的和平相處模式，若有任何一方面想要片面改變臺海和平穩定現狀，或者任何第三者蓄意挑撥，都必須付出非常昂貴的代價；第二道防線



是運用活路外交開拓國際關係，讓中華民國成為國際上的資產，而不是負債；第三道防線則是建構創新不對稱的軍事力量，發揮「嚇阻威脅，預防戰爭」的功能。

中國大陸雖然在經濟上與軍事力量上，已經有明顯的進步，但是這些並不能夠保證大陸就有足夠能力，可以使用威脅暴力手段，逼迫臺灣接受「一國兩制」的安排，因為大陸當局無法獲得臺灣多數人民的支持；此外，臺灣在面對美「中」競合關係出現變化，以及臺海兩岸經貿文化務實交流的新局勢，政府正積極強化的施政重點包括：(1)結合跨國企業，開拓大陸市場，振興臺灣經濟；(2)維持健康的政黨政治與民主價值；(3)擁有適當的軍事嚇阻能力與健全的災害防救機制；(4)同步維持穩固的臺美關係與和解互惠的兩岸關係；(5)提升臺灣對國際社會的貢獻與價值。

整體而言，馬總統在國慶演說中，呼籲大陸當局勇敢朝向民主憲政改革；同時，在發展和緩良性互動的兩岸關係時，必須正視中華民國存在的事實，並以「九二共識、一中各表」為基礎，創造兩岸人民共同的幸福。此外，在兩岸關係持續發展的過程中，我們仍需要美國的在經濟與安全領域的合作，並提供我國必要的防禦性武器，如先進戰機和柴電動力潛艦，以確保中華民國的領海和領空不受侵略。中國大陸至今仍未放棄以武力解決臺海問題的選項，國軍建軍備戰不能鬆懈，因此，我國軍秉持「防衛固守、有效嚇阻」的戰略原則，運用不對稱及創新思維，確保臺海地區和平穩定，成為政府推動兩岸和解制度化的信心後盾。

十四、鞏固華美民主夥伴 促進兩岸和平發展

中華民國與美國在1978年斷交後，駐美國代表處於今年元旦清晨，首次在華府雙橡園舉行升旗典禮。在場的很多人都落了淚，因為這一刻等了整整36年；同時，駐美代表沈呂巡為四位著中華民國軍服的駐美軍官舉行授勳儀式，象徵華美兩國民主夥伴關係更加鞏固，也證明政府推動「活路外交」的政策正確，在國際社會中華民國將有更多奧援，也更有尊嚴。此外，中華航空公司以「Inspiring Grace of Cloud Gate」為設計主軸，在美國洛杉磯舉行的第126屆國玫瑰花車遊行，再度獲得國際首獎，將中華民國運用科技保持花卉新鮮，秉持環保愛地球原則，展現「雲門舞集」從年輕夢想，一路走到現在成就的中華文化奮鬥精神，讓國際社會感受中華民國對人類文明發展的貢獻。

馬總統在今年元旦祝詞指出，去年來臺的境外旅客已突破990萬人次，展現臺灣興旺景象，希望國人團結奮鬥，朝野透過溝通化解歧見，讓臺灣在多變的國際政經情勢中，保持競爭優勢，才能讓青天白日滿地紅的中華民國國旗，贏得世界的肯定；針對中共領導人習近平日前重提「一國兩制」，馬總統特別強調「兩岸和平」，以及堅持「九二共識，一中各表」的政策主軸不變；在此之前，馬總統曾經在國慶演說呼籲大陸當局，「此時此刻，正是中國大陸走向民主憲政最佳時機」，只要方向正確，以中華民族的智慧，一定能找出兼顧穩定發展與民主自由的道路，而我中華民國的民主憲政發展經驗，將可為大陸提供借鏡與範例。

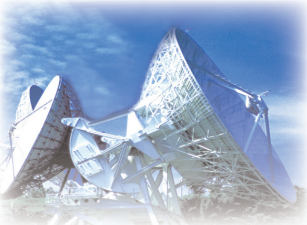
綜觀大陸社會近年來的發展，在經濟快速成長，以及國際互動明顯增加之際，不難發現人民生活方式已產生巨大變化，促發了大陸新世代追求自由民主的新思維。尤其兩岸開放交流迄今，無論是在政治、經濟或文化等層面，透過持續深化的溝通互動，讓我國民主憲政發展過程中的經驗與價值，在潛移默化中，對大陸社會與人民產生不同程度的影響，同時也讓美國瞭解，中華民國發展民主憲政，不僅能夠成為民主與經濟繁榮國度，更對中國大陸未來民主憲政發展產生正面影響，讓「幸福臺灣，民主中華」的效應，日益擴大。

另從國際政治的角度來看，中國大陸發展雖是我國必須嚴肅面對的現實，但只要政府妥善處理兩岸關係，並與美國及國際社會積極發展交流合作，配合經濟策略吸引大量外國投量，鼓勵文化創意觀光產業成長，讓全世界都能看見中華民國，愛上臺灣，其實中華民國不必畏懼中國大陸崛起。馬總統曾經多次強調，華美經貿軍事文化合作關係穩固，是臺海兩岸發展和解制度化的關鍵。目前，美國是中華民國第三大貿易夥伴；馬總統上任後即積極推動恢復我國與美國高層互信，6年半來美國同意對我國軍售總額已逾183億美元；另華府智庫「2049計劃研究所」（Project 2049 Institute）最新研究報告「精準打擊時代的中華民國國防戰略」指出，中華民國的關鍵戰略地理位置，使其成為美國自然的軍事盟友，而中華民國的民主憲政體制，也與美國的民主立國精神契合，當前華美軍事交流互動密切，展望未來，美國應持續拓展與中華民國的軍事合作關係，例如邀請中華民國海軍參加2016年「環太平洋聯合

軍事演習」（RIMPAC 2016）。顯示我國政府努力打造「和平兩岸、友善國際」環境政策，已經讓我國與美國互動合作，達到過去數10年來的最佳時刻。

整體而言，中華民國需要維持臺海「兩岸和平」，以促進經濟發展與社會穩定，也需要國際民主陣營支持合作，以及堅強的華美經濟文化與軍事安全夥伴關係；同時，對中共軍力擴張亦應保持高度警覺。其間，國軍堅持以中華民國憲法的內涵與精神，做為國家安全戰略的核心價值，並把職責定位為「國家安全的守護者」，秉時「毋恃敵之不來，恃吾有以待之」的原則，持續推動國防轉型與國防自主進程，精進建軍備戰工作能量；在國防組織整體運作層面上，國軍官兵必須深刻體悟「能戰才能和」的內涵，配合國家總體政策，充實作戰能力暨災害防救能量，鞏固堅定的全民國防意志，有效處理專屬經濟海域（EEZ）範圍內，包括陸地、空中、海上、水下，以及電磁頻譜和網路空間的重大威脅、危機或災難，達成「嚇阻威脅、預防戰爭、保家衛國」的目標，使中華民國國軍成為兩岸和解制度化的堅強後盾。

目前，我國在亞太地區軍力動態平衡架構中，擁有影響美、日、中共在西太平洋地區戰略優勢消長變化的重要資源；同時，中華民國發展出的民主制度、優質文化，以及自由生活方式，也是敦促中國大陸和平演變的重要籌碼。但是，中共針對臺灣軍事部署仍不減反增，讓兩岸和平發展蒙上不確定變數，因此，中華民國仍需要美國在軍事與經貿的支持與合作，以確保臺海兩岸互動，維持在「互利雙贏」軌道前進，並共同維護亞太地區的和平與穩定。



十五、積極推動國防建設達成國家發展目標

行政院公佈「104年國家發展計劃」，說明政府將秉持追求經濟繁榮、堅守社會正義，以及確保環境永續原則，由活力經濟、公義社會、廉能政府、優質文教、永續環境、全面建設、和平兩岸、友善國際等八大面向著手，強化經濟成長力道與速度；同時，在國防建設方面，政府將按募兵期程逐年增加志願役人力，補充常備部隊，並從「待遇、尊嚴、出路」等面向，續推配套方案提升募兵制誘因，包括調增薪資待遇、改善服役環境，以及加強公餘進修等多元措施，招募優質人力，並在105年度底達成「募兵制」目標，淬煉「高素質、高戰力、高專業」的新銳國軍；此外，政府在擴大深化兩岸交流及對話協商時，將繼續推動國防轉型與國防自主，精進組織效能，精實戰訓整備，嚴肅軍風紀律，建立「固若磐石」國防武力，確維國家安全。

當政府擴大與深化兩岸交流協商之際，國人仍必須秉持居安思危態度，加強國家安全網建構，其中國防武力是國家安全的關鍵環節，而國軍更是「國家安全的守護者」。目前，我國面對美、「中」亞太地區戰略競逐升溫，以及中共軍力持續擴張的新形勢，政府正積極推動國防建設，採取全面性戰略佈局與配套措施，運用「親美、和陸、友日」平衡策略，靈活因應挑戰變局，並適時選擇對我國最有利的戰略位置，以維持兩岸和緩良性互動，並共同促進亞太區域和平穩定。

美國華府重要智庫「國家亞洲研究局」（

The National Bureau of Asian Research），發表「戰略亞洲2014—15」（Strategic Asia 2014-15）指出，亞太地區新興強權崛起、民族主義情緒升溫、大國軍力擴張、經濟互賴關係加深、軍事同盟活動頻繁，以及美國積極推動再平衡戰略等因素，導致亞太地區安全環境複雜化，也讓多數亞太國家採取「經濟親『中』、安全靠美」兩手策略，同時並積極強化軍事能量，以防範國家利益受到中共軍力擴張的威脅。現階段，兩岸關係雖趨和緩發展，但在中共未放棄武力犯臺前提下，軍事衝突的危機仍然存在。近來，中共當局一再強調，兩岸「統一」不能無限期拖延，並將「臺灣問題」從民族主義問題，提升為「國家安全戰略」議題，進而列入重大議程表中。習近平認為臺灣問題「久拖不決」，將給大陸週邊安全增加新的不確定因素；同時將繼續成為國際勢力對中共防範、牽制的藉口和手段；也意味著臺灣有被分裂出去的危險，將限制中共的亞太軍力部署與外交戰略縱深。因此，共軍近年針對臺灣的軍事部署準備能量，不減反增，尤其是陸續增添野牛級登陸氣墊船、改裝無人戰鬥機、換裝兩棲突擊裝甲車並擴編突擊隊兵力、加強的東南沿海部署遠程多管火箭、S1300防空發彈、短中程導彈、遠程攻船巡弋飛彈、第三代戰機、新型柴電動力潛艦、反制美國航艦戰鬥群介入的東風21D型反艦導彈，以及核動力攻擊潛艦等。根據美國國防部最新的「中共軍力評估報告」研判，共軍積極準備在2020年前，完成攻臺可恃戰力整備，必要時將依「反分裂國家法」，使用非和平手段解決臺灣問題。國人對於中共對臺「和、戰兩手策略」始終不變，確實不可掉

以輕心。

從國際政治經濟角度來看，中國大陸是臺灣最大的出口市場、美國是臺灣最重要的軍事安全夥伴與第三大貿易國，另日本則是臺灣最大的進口來源國，同時，美「中」日更是全世界前三大經濟體與軍事強權。我國戰略位置正處在三強競合關係樞紐，因此，只要我國發揮「和平兩岸、友善國際」策略，妥善處理兩岸關係，並與美、日兩國積極發展交流合作，配合經濟策略吸引國際投資，壯大臺灣經濟實力，其實中華民國將可以在美、「中」、日三邊競合架構中，達到左右逢源目標，讓中華民國積極融入區域經濟自由化體系，並扮演美「中」、日三強競逐的「戰略緩衝」角色，成為促進亞太和平穩定貢獻者。

整體而言，中國大陸經濟與軍事實力快速成長，已被亞太地區國家視為「機遇」與「威脅」並存的挑戰。就兩岸安全情勢角度來看，臺澎金馬二千三百萬同胞必須以具體行動，向

中共展現我國捍衛國家主權及生活方式的決心與能力，並讓中共當局瞭解，貿然以武力犯臺，必將付出鉅大代價，遠超出其所能承受的程度。當前我國積極發展國防轉型與國防自主，建構新銳國軍戰力，正是展現此種決心與能量的方式之一；同時，在維護亞太區域和平穩定，以及兩岸關係良性互動的華美日共同利益基礎上，美國、日本與亞太國家，都會願意運用各種靈活變通方式，加強與我國在經貿互惠與軍事安全方面的交流合作，以共同防範中共勢力在亞太地區過度擴張。

身為國軍官兵，尤須深切理解，我政府運用「和平兩岸、友善國際」策略，循序推動兩岸和解制度化，並擴大國際安全與經貿自由化合作空間，主要是為達成國家發展總目標。與此同時，國軍更應確切掌握國防關鍵嚇阻力量，發展創新與不對稱的堅實戰力，建設國防能量成為「國家安全鐵三角」的支柱，使中華民國國軍成為推動國家發展的關鍵力量。

作者簡介

曾復生博士

加拿大多倫多大學政治學博士

淡江大學國際事務與戰略研究所助理教授

國家政策基金會國安組顧問