

獨狼式恐怖攻擊發展之芻議

作者／呂正芳

提要

- 一、恐怖主義從18世紀末發展至今，什麼是恐怖主義(Terrorism)？什麼又是獨狼(Lone Wolf)式恐怖攻擊？兩者之間有無共同性或關連。
- 二、本文探討國際社會中出現的獨狼式恐怖攻擊，是什麼環境、什麼時空背景促成了這種現象。
- 三、本文從各種攻擊的類型與手法中，分析出獨狼式恐怖攻擊的特徵。
- 四、觀察國際社會現行與未來的因應策略，並從宗教、網路方面研析對獨狼式恐怖攻擊的影響。

關鍵詞：恐怖主義(Terrorism)、獨狼(Lone Wolf)、類型與手法

壹、前言

自從2011年5月基地組織首腦賓拉登被擊斃後，大規模恐怖攻襲發生的頻率及風險已降低許多，但出現了恐怖攻襲的新類型—「獨狼式」攻擊，「獨狼」作案例子，包括：2011年7月22日，挪威首都奧斯陸市中心遭炸彈襲擊，當晚1名槍手偽裝警察向奧斯陸於特島1青年營地內的集會者肆意開槍；2012年7月20日凌晨，美國1家戲院首映《蝙蝠俠：黑暗騎士崛起》，場內觀眾突遭扮成小丑的持槍客瘋狂掃射；2013年4月12日，我國高鐵列車與民意代表服務處之行李箱爆炸未遂案；另2013年4月15日，波士頓馬拉松比賽途中發生的爆炸案及2014年5月

21日發生之臺北捷運隨機殺人事件等，均受到國內外的廣泛關注。這些案件涉案者均非一般普遍共識下的恐怖分子，但是其經由網路等途徑學習與使用的攻擊作為，在國家與社會安全的角度上，引發各國對如何強化人民安全需求之省思。

貳、各種名詞的界定

恐怖主義攻擊為目前國際社會最矚目的犯罪行為之一，2001年9月11日美國發生恐怖主義攻擊事件後，聯合國安全理事會在2001年9月28日第4,385次會議中通過第1373號決議案，主要呼籲各國針對恐怖行動，透過雙邊或多邊合作，共同防制及制止恐怖行動發生，或制定相關法律。

什麼是「恐怖」、「恐怖主義」、「恐怖活動」、「恐怖分子」呢？1870年代法國革命時期，政府暴行對人民施加不法手段，於是英國保守主義政治家柏克(Edmund Burke)是最早使用「恐怖主義」(terrorism)及「恐怖份子」(terrosist)這個詞彙的人之一，用來說明國家恐怖主義，當時俄國無政府主義者更運用這種詞彙，將運用各種方法殺死政府官員的活動形容為「恐怖活動」。¹

目前全世界針對相關名詞界定就有上百種的定義，不外乎包含了仇恨、反抗、武力、恐懼、政治性意圖等內涵。幾世紀以來，恐怖主義便已運用在政治鬥爭中，人類自有歷史以來，不論國與國之間、或是改朝換代，都有其痕跡，即所謂的「革命」，伴隨而來的便是「恐怖攻擊」。而以「革命」為目標，以「攻擊」為手段，來達成其個人或團體的意圖。

所以釐清相關之間的名詞是重要的，以下將針對相關之名詞，透過文獻從政府、國際組織與學者等角度來探討。

一、恐怖

「恐怖」為一種令人在心理上感到癱瘓的畏懼，或對這種畏懼感到強烈的恐懼。²

「恐怖」對不同的人或團體，會產生不

同的解讀，因為每個人或團體對所發生的事件，認知及接受在程度及主觀意識上有所不同，如同格蘭特·華德勞(Grant Wardlaw)所指出：³「我們都有著不同的畏懼事項，而我們個人的與文化的背景使得某些影像、經歷、或畏懼，對我們之中的某一個人來說比對其他人更顯得恐怖。」。

二、恐怖主義

(一) 政府

1. 美國

美國政府定義恐怖主義：「由次國家組織或秘密團體成員對非作戰目標美國政府採取有預謀、有政治動機的暴力行動，通常意圖以此對某些方面施加影響。」⁴對於恐怖主義的認定，為使用暴力、有政治動機、有兩人以上之組織來從事者及對攻擊事件應負責之某組織，為其認定之標準。⁵

2001年10月美國國會迅速通過「愛國者法案(USA PATRIOT ACT)」對恐怖主義做了明確的定義，第2331條將國內恐怖主義定義為「在美國領土管轄權範圍內，涉及違反美國聯邦或各州刑法規定，恐嚇或脅迫平民，威脅或逼迫政府的政策，利用大規模毀滅、刺殺、綁架等手段影響政府」。另該條文亦定義國際恐怖主義是指「於美國領土管

1 Jonathan Barker、張舜芬譯，《誰是恐怖主義—當恐怖主義遇上反恐戰爭》(臺北：書林出版股份有限公司，2005年5月)，頁12。

2 Donald J.Hanle，《恐怖活動—戰爭的最新面貌》(臺北：國防部史政編譯室譯印，1989年)，頁119。

3 同註2，頁118。

4 邱伯浩，《恐怖主義與反恐》(臺北：新文京開發出版股份有限公司，2006年)，頁7。

5 同註4。

轄權之外或跨越國界，以恐嚇或脅迫平民，威脅或逼迫政府的政策，利用大規模毀滅、刺殺、綁架等手段影響政府。」

2. 英國

英國政府在預防恐怖主義法中定義恐怖主義：「為了政治目的而使用暴力，使公眾或公眾的一部分置於恐懼之中。」⁶

(二) 國際組織

1. 歐盟執委會

於2002年6月13日，針對在對抗恐怖主義部份，提出了「打擊恐怖主義架構決議」(Council Framework Decision on Combating Terrorism 2002)，決議中歐盟國對恐怖主義下了清楚的定義。首先必須為有企圖的行動，並對國家或國際組織造成了傷害。其次為在行動的當下，造成人們嚴重的恐懼。⁷

2. 國際刑法及戰爭法總會

於1970年在都柏林召開的第5次會議中，對「恐怖主義」所下的定義為：「運用系統化的暴行來達成其政治目的，鼓動群眾造成風潮，使群眾浮動而多事。」並將奉行恐怖主義作為其行動之行為者，定義為「恐怖分子」。⁸

(三) 學者

1. 中國大陸北京大學國際關係學院副院

長王逸舟在主編的《恐怖主義溯源》1書中指出，恐怖主義並不是以一個公開的軍事單位行動，不想奪取領土，且避免與軍事力量進行戰鬥。以理性選擇的角度來看，恐怖行動是通過評估所採取的成本與利益，且能產生代價低而效果高的結果。

2. 中國大陸上海國際問題研究院學術委員會主任楊潔勉及上海國際戰略問題研究會副秘書長趙念渝兩位學者在《國際恐怖主義與當代國際關係》這本書中對恐怖主義有4項認定標準；⁹(1)以極端手段直接威脅他人健康與生命安全；(2)具有政治性動機，使對自己有利方向發展；(3)蓄意製造恐怖氣氛，引起大眾心理恐慌；(4)以無差別性的攻擊對象強化象徵意義。但這4項標準在認定上較偏向主觀，且難以運用數字量化，所以在共識上也無法凝聚。

所以，恐怖主義一詞，帶有政治上的意圖、情緒、手段以及具體的意識形態與訴求，常見的恐怖活動中，經常可見其訴求在破壞政權穩定及要求釋放被逮捕的團體成員。

三、恐怖活動

「恐怖活動」為一項經過深思熟慮的企圖，以運用涉及到使用或威脅使用非正常致命武力的象徵性活動，以達到影響一個目標

6 同註4，頁8。

7 張守珩，《國際關係學報第28期》(臺北：歐盟反恐政策之發展與挑戰，2009年7月)，頁120。

8 彭宗嶽譯，《國際恐怖主義》(臺北：三軍大學，1983年)，頁18。

9 楊潔勉、趙念渝，《國際恐怖主義與當代國際關係》(貴陽：貴州人民出版社，2002年)，頁78。

團體或個人的目的。¹⁰是由各種個別的事件所構成的一種現象，並可分類為非政治性恐怖活動、革命型恐怖活動以及國家型恐怖活動等。¹¹

一般人都會將恐怖活動與暴力行為相連接，認為恐怖活動即是暴力行為，但在恐怖活動的範疇下，不單僅是暴力行為而已，會有此認知，乃是因為暴力伴隨著犯罪行為帶來的恐怖活動讓受害者或其他人感到極度的恐懼。然而，恐怖活動不僅僅限於犯罪的暴力活動或威脅，例如：散佈偽造恐怖資訊的行為，雖然沒有暴力或者以暴力相威脅，但仍然屬於恐怖活動。¹²總括來說，所有的「恐怖活動」的基本目的，即是在影響某一特定目標的行為，使目標在其中產生恐懼、害怕的狀態。

四、獨狼式恐怖攻擊之定義

目前，對於「獨狼」(Lone wolf)的定義，對各國政府或學者而言，在判定標準上，有著不同的解讀，究竟「獨狼」式的恐怖攻擊，是不是恐怖主義攻擊或是恐怖活動，「獨狼」究竟是不是恐怖分子，由於針對「獨狼」研究之資料甚少，所以認定上是有困難的。

根據美國前蘭德(RAND Corporation)研究員賽門(Jeffrey D. Simon)在2013年出版「獨狼恐怖主義」的定義：¹³「1個人單獨，或在極少數的人力支援(1人或2人)下，對政府、社會、商界、軍人或其他任何目標，使用或威脅使用暴力或非暴力的破壞行動，以達到政治、社會、宗教或其它相關的目標；即使沒有辦法達成這些目標，仍然能夠對政府、社會、商界或軍人，製造恐懼、干擾日常生活或使他們必須提高安全或其他反應措施。」。

所謂的「獨狼」，指的是不屬於任何一個恐怖組織，使用暴力行為去支持一些團體、運動、或意識形態，¹⁴但單獨策劃到執行的人，依據其個人的成長、生活、思想、宗教、教育等，而產生的自發性行為。而因為沒有第三者或任何組織團體的資助，在行為上便偏向了「想做就做」。也因為這樣的自發行動，與以往集體行動的恐怖份子有了明顯之差異，形成鮮明對比，所造成之後果及恐怖程度，不亞於恐怖組織的攻擊，但較有組織之行為，較難掌握其犯罪動機、時間及攻擊方式，為各國帶來更大的挑戰。

10 同註2，頁119。

11 同註2，頁117。

12 沈明室，〈革命份子或恐怖份子：恐怖分子身份認定與轉換〉，第9屆「恐怖主義與國家安全」學術研討會，中央警察大學恐怖主義研究中心主辦，2013年，頁90。

13 張福昌，〈孤狼恐怖主義與內部安全〉，第9屆「恐怖主義與國家安全」，學術研討會，中央警察大學恐怖主義研究中心主辦，2003年，頁20。

14 謝文彥，〈組織犯罪與恐怖主義關聯性之探討〉，第3屆「恐怖主義與國家安全」，學術研討會，中央警察大學恐怖主義主辦，1997年，頁102。

相較於一般的恐怖組織，由於「獨狼」沒有與任何組織有鏈結，與外界接觸少，因此更難被發現，如同近期國內外發生的一些「獨狼」的攻擊，往往事前無從可知，政府部門僅能於事發當時，處於被動，並在無徵候、時間短、反應慢、傷害大等特性下，增加處理因難度。

沒有疑問的，「獨狼」式的恐怖攻擊為各國帶來擔憂，如何應對讓各國政府頭痛，如何去發現識別成了執法單位最大的挑戰。因為這些人僅在內心充滿仇恨社會及報復群眾的心理，表面上看來，生活正常、行為無異、大部份沒有前科且不向任何人表露行兇意圖，運用無情殺戮方式來引起社會注意，這種威脅的可怕在於，一個人因狂熱思想或仇恨心理實施的「獨狼」行動，隨機性更高、更易於隱蔽，且襲擊目標不確定，難以被發現和追蹤，危害性更大，更別提及預防了。

以波士頓馬拉松爆炸案為例，兄弟炸彈客都是普通的正常人，他們似乎都沒有參加國際組織，這也是波士頓爆炸案事先沒有跡象的原因。顯示這是「恐怖主義個人化」¹⁵時代的案例。當恐怖主義開始個人化，它就更難防範，那才是真正的恐怖！

五、獨狼式恐怖攻擊之源起

對於歐洲來說，經濟衰退是形成「獨狼」的根源之一，由於經濟不景氣，國家深陷債務危機，失業率居高不下，加上社會福利制度及人口移動的關係，造成上班族負擔加大，抱怨增加，對社會及制度形成不滿，客觀上給排外的民族主義、沙文主義提供了沃土再度的興起。也給了為滿足自己的心理來報復社會的「獨狼」提供了恐怖攻擊的溫床。¹⁶

有專家學者將「獨狼」恐怖攻擊追溯到更早之前，如1901年美國總統威廉·麥金利的遇刺事件，馬丁·路德·金和羅伯特·肯尼迪被暗殺等事件都與「獨狼」有關。近些年的事件則包括波士頓馬拉松爆炸案、挪威爆炸槍擊案、法國圖盧茲連環槍擊案和美國奧羅拉影院槍擊案等案例愈來愈多。這表明，目前世界正準備面臨「獨狼」的恐怖攻擊。

中國大陸社會科學院在北京發佈2013年《國際形勢黃皮書》—《全球政治與安全報告(2013)》。黃皮書指出，2011~2012年之間，全球恐怖主義進入相對的低潮期，但出現了「獨狼式」恐怖攻擊的特點。並分析指出，國際社會開始注意恐怖主義威脅變異的「獨狼」(lone wolf)恐怖攻擊。黃皮書分析稱，「獨狼」的生成和存在，在西方社會具

15 今日報導，「恐怖主義個人化的新時代！」，<http://www.herald-today.com/content.php?sn=6102>。最後檢索日期：2015年4月11日。

16 華夏經緯網，「獨狼」式恐怖主義兇猛來襲：歐美需反思其源頭，<http://big5.huaxia.com/thjq/jswz/2013/05/3357328.html>。最後檢索日期：2015年3月29日。

有比較充分的社會條件。原因如下：¹⁷

(一)是實施恐怖攻擊的「獨狼」多是歐美公民，但在意識形態和價值觀上與西方主流的基督教文明不同。(二)因移民，而與原生生活背景產生重要影響。(三)西方國家內右派思潮再次崛起。與伊斯蘭極端主義，在思潮上產生碰撞。(四)武器管制不嚴、槍支氾濫使得「獨狼」容易獲得犯罪工具。

無論發動恐怖攻擊的主體是組織還是個人，也不論最終目的是什麼，其都是通過實施恐怖活動來製造恐怖氣氛使人感到畏懼。恐怖組織的恐怖攻擊很明確的帶有政治上的訴求與目標，相較下個人型的「獨狼」式恐怖攻擊，可能本身講心理上帶有極端的反社會行為，也可能是受到某種意識型態與恐怖組織理念吸引，所發動的攻擊。¹⁸

「獨狼」式恐怖攻擊就像是恐怖主義或是恐怖分子一樣，在名詞界定及解譯上，到目前為止，並沒有一個名詞是可以為大家共同接受且明確的定義，各國及各學者展現出各式各樣不同觀點，但透過簡單的分析，都可發現一些共同的特點，恐怖主義是有組織、有政治目的的，而恐怖分子乃是這些組織中的成員，為達成目的而進行一連串令人感到恐懼的攻擊活動。而本章所探討之「獨狼」式恐怖分子，乃主要為單獨或少數1、2人，因本身個人因素，為達成此一理念，而發起

之恐怖活動。

「獨狼」包括了狂熱思想的普通人，低學歷、生活條件差、新移民、心智不成熟、意志力薄弱者，容易變身成為「獨狼」，他們通常受到激進思想影響，在網上學習裝置，密謀發動小規模恐襲活動。「獨狼」比傳統恐怖分子更隱蔽，對社會危害更大；「獨狼」如常人般生活，伺機施襲或在人群中製造恐怖氣氛，擾亂民心，製造混亂；值得留意的，是「獨狼」一大特徵是跨地域性，他們較少在自己屬地施襲，故移民型大城市受「獨狼」破壞的機會較大，受襲點主要是人流聚集的交通樞紐、比賽場地、旅遊景點等設施。

近來各媒體報導，部份恐怖組織透過網路號召「獨狼」進行「洗腦」，並在網路上教授組裝或製造大殺傷力的武器。和以往不同的是，美國等主要西方國家的執法人員主要透過滲透到恐怖組織來逮捕成員及掌握情報，但對於「獨狼」這種無組織的單獨暴力行為狀況，故無法運用「滲透」，在應對「獨狼」上變得被動。

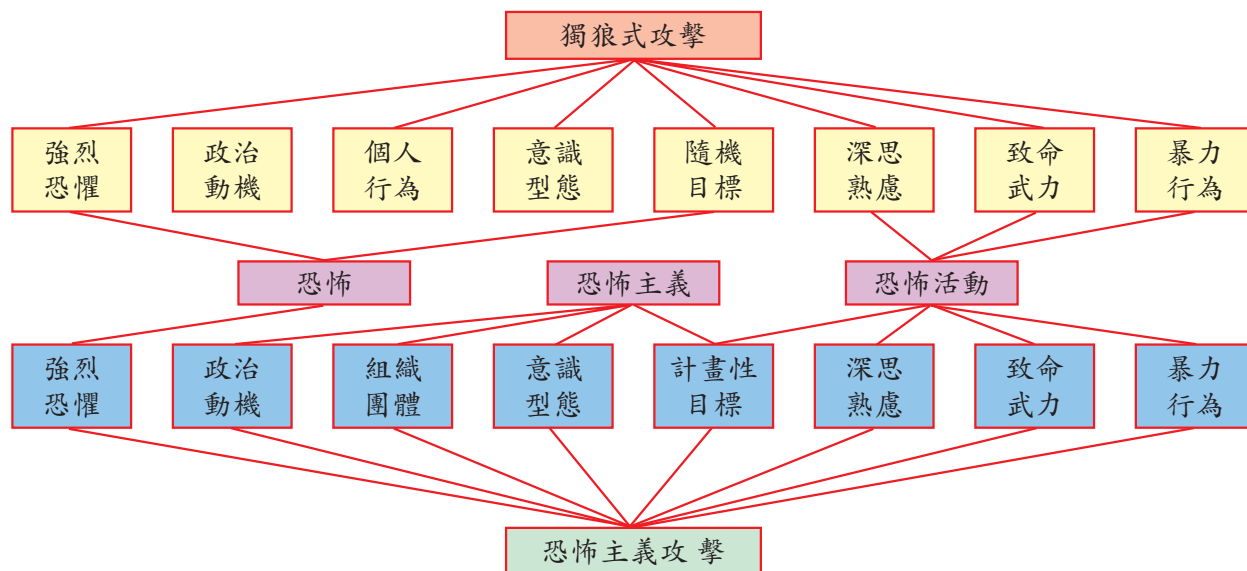
經上述各名詞定義，獨狼式及恐怖主義攻擊與各名詞間差異性比較如圖1如示。兩者之間最大差異在於獨狼式恐怖攻擊不似恐怖主義攻擊有具體政治上之動機，及組織團體連結，均屬個人之行為及個別之意識型

17 馬學玲，「社科院黃皮書瞻望全球反恐：獨狼式恐怖主義增多」<http://big5.huaxia.com/thjq/jswz/2012/12/3141881.html>。最後檢索日期：2015年3月29日。

18 同註12，頁90。

態，在目標選擇上，無論政府、軍隊或平民，大多為隨機目標選定，與恐怖主義攻擊在目標上具計畫性有所不同。但兩者之間

均具有使人強烈感到恐懼、深思熟慮後之行動、使用致命武力及暴力行為等之共同點。



資料來源：作者自行綜整。

圖1 獨狼式與恐怖主義攻擊差異性之比較圖

參、獨狼式攻擊類型及手法分析

從目前已發生過的案例，依據學者研究分析其攻擊的類型及手法，類型上概約可分為宗教信仰、議題激化、個人特質、世俗及犯罪等5種不同類型。手法上概約可分為長時間的計劃、選擇攻擊的目標、使用的武器及網路鼓吹與運用等4種不同的手法。¹⁹分從本章各節中經犯罪之案例實施分析，並於綜合分析中運用矩陣及象限分析，來歸結出獨狼式恐怖攻擊的重要特徵。

一、類型分析

(一) 宗教信仰類型

宗教信仰類型恐怖攻擊活動，是以宗教為名義而發動之攻擊，透過以身殉教或其他攻擊平民的方法來進行恐怖活動。例如「阿拉伯半島基地組織」運用其宣傳雜誌《啟示》，鼓勵追隨者對侮辱穆斯林信仰的西方人發動攻擊。²⁰發生於2009年美軍心理治療師哈珊，在美國德州胡德堡基地的攻擊事件，造成13人死亡，便是受此《啟發》的思想所激化。

19 汪毓璋，〈獨狼式恐怖分子之發展及防制策略之研究〉，<http://terrorism.intlsecu.org/index.php/2014-02-25-15-00-29/28566-2014-08-07-03-47-23>，最後檢索日期：2015年4月7日。

20 林泰和，〈反恐最終一役尚未開打〉，<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/international/20150112/36322887/>，最後檢索日期：2015年4月7日。

2005年初歐洲反恐專家提出蓋達組織已在歐洲招募新血，並以移民歐洲的第2代穆斯林為主要發展對象，以遂行其極端的宗教主義，隨即於2005年7月7日發生英國倫敦的地鐵站、公車的連續爆炸案，造成56人死亡。

運用宗教的意識形態，遂行攻擊活動的顯現出2種形式，1.是以有組織方式，如現今伊斯蘭國(ISIS)透過宗教信仰力量，在宗教淨化過程中的手段最為激烈，在極端的伊斯蘭恐怖主義下，以攻擊方法正當化其「意識形態」；2.為在宗教信仰背景下，單獨的執行犯罪活動，此又可分類為「獨來獨往者」、「獨狼」、「獨狼群」及「單獨攻擊者」4種類型，²¹相關案例分析如后：

「獨來獨往者」：挪威首都奧斯陸2011年7月22日發生的汽車爆炸及小島瘋狂掃射的恐怖攻擊，32歲的嫌犯布雷維克(Anders Behring Breivik)，因仇視伊斯蘭教、攻擊馬克思主義以及發起組織十字軍東征時的聖殿騎士團體等偏激思想下，引發恐怖攻擊。²²

「獨狼」：2008年英國一家賓館爆炸未遂案，22歲的主犯尼克·瑞利(Nicky

Reilly)，因巴基斯坦極端恐怖分子與其取得聯系，向他灌輸極端宗教思想，進而發生自制炸彈未遂案。²³

「獨狼群」：2009年10月12日35歲的吉姆(Mohammed Game)，因嚴重的經濟困境後，受埃及伊斯蘭極端宗教組織吸收，運用簡易爆炸裝置襲擊義大利米蘭軍隊營房。警方並逮捕其另2名同伙，分別為52歲的柯爾(Abdelaziz Mahmoud Kol)與33歲的伊斯拉法(Imbaeya Israfel)。²⁴主因為意大利北部較多為穆斯林移民，意大利對穆斯林宗教領袖的活動管制較為嚴格，藉此事件去影響意大利的政治和安全。

「單獨攻擊者」：2009年一架從荷蘭阿姆斯特丹飛往美國底特律的西北航空253班機，23歲的炸彈客阿布杜穆塔拉布於留英期間被武裝回教組織吸收，²⁵變成激進的回教徒，試圖於抵達時執行自殺任務，企圖引爆內褲炸彈，想要與近300名乘客同歸於盡，因執行失敗被捕，受捕後表示其犯罪動機為要替全世界遭惡劣對待的穆斯林復仇。宗教信仰類型恐怖攻擊相關行為因素及手法如表1所示。

21 同註19。

22 林禾寧，〈挪威恐怖攻擊嫌犯2009年就有犯意〉，<http://history.n.yam.com/newtalk/international/201107/20110724555022.html>，最後檢索日期：2015年4月10日。

23 楊思亮，〈Youtube對恐怖襲擊視頻監管不力遭警方指責〉，<http://www.techweb.com.cn/world/2008-10-23/372223.shtml>，最後檢索日期：2015年4月7日。

24 Federico Bordonaro，〈The October 2009 Terrorist Attack in Italy and its Wider Implications〉，<https://www.ctc.usma.edu/posts/the-october-2009-terrorist-attack-in-italy-and-its-wider-implications>，最後檢索日期：2015年4月13日。

25 今日新聞，〈飛機炸彈客—留英期間變激進回教徒〉，<http://www.nownews.com/n/2009/12/27/797211>。最後檢索日期：2015年4月11日。

表1 宗教信仰類型恐怖攻擊分析表

區 分	案 例	行 為 者	犯 案 事 由	攻 擊 手 法	取 得 方 式	備 考
獨狼 2008/10/23	英國賓館爆炸未遂案	尼克·瑞利 (Nicky Reilly)	極端宗教思想	炸彈	巴基斯坦 極端恐怖 分子連繫	
獨狼群 2009/10/12	意大利米蘭 軍營爆炸未 遂案	吉姆 (Mohammed Game)、 柯爾 (Abdelaziz Mahmoud Kol)、 伊斯拉法 (Imbaeya Israfel)	極端宗教思想	炸彈	埃及極端 恐怖分子 連繫	
單獨攻擊 2009/12/27	西北航空爆 炸未遂案	阿布杜穆塔拉布 (Abdul Farouk Abdulmutallab)	替遭惡劣對待的 穆斯林復仇	炸彈	自發性	
獨來獨往 2011/7/22	挪威奧斯陸 恐怖攻擊	布雷維克 (Anders Behring Breivik)	仇視伊斯蘭教、 攻擊馬克思主義 以及發起組織十 字軍東征時的聖 殿騎士團體等偏 激的言論。	汽車爆炸 槍枝攻擊	網路	

資料來源：作者自行綜整。

(二) 議題激化類型

議題激化的攻擊類型，行為者本身容易受到世俗的影響，因本身長期關注某一議題，進而激化形成攻擊，如2004年11月26日被逮捕的「白米炸彈客楊儒門」，因其本身為農家子弟，長期關注農民生計發展問題，政府2002年1月1日加入WTO後，因「反對進口稻米」於2003年到2004年間，放置17處爆裂物，造成民眾恐慌。

反對種族混合，墮胎和同性戀極端份子魯道夫(Eric Rudolph)在1996年7月27日亞特蘭大夏季奧運期間，於百年奧運紀念公園發置炸彈，造成2人喪生，100多人受

傷。2011年1月17日，華府馬丁路德·金恩紀念日，「白人至上主義者」哈芬(Kevin Harpham)於遊行路線上發置炸彈試圖造成死傷，於引爆前被查獲，遭判刑32年。

2015年6月17日，美國南卡羅來納州(South Carolina)查爾斯頓(Charleston)教堂槍擊案，造成3男6女共9名黑人喪命。19歲兇嫌羅夫(Dylann Roof)落網後，坦承他的動機就是要藉由殺人，挑起「種族戰爭」。

²⁶美國司法部表示，此事件無疑是企圖激起社區恐懼與懼怕，美國全國有色人種協進會(NAACP)會長布魯克斯(Cornell William Brooks)也認為：「這是一種針對種族發動

26 孫明愷，「教堂謀殺案兇手：挑起種族戰爭」，<http://news.cts.com.tw/cts/international/201506/201506201627280.html#.VYdgORuJiIU>。最後檢索日期：2015年6月22日。

的恐怖攻擊」。²⁷議題激化類型恐怖攻擊相關行為因素及手法如表2所示。

(三) 個人特質類型

在社會民意高漲下，社會愈來愈複雜，如果一個國家侵略了另一個國家，則被侵略的國家將誓死抵抗，傳統戰爭方式如無法解決，其便以不對稱方式進行恐怖攻擊報復；一個國家如果對人民的不公平太多，則人民也很容易運用他的方式對政府、團體或個人實施攻擊。

如果從社會學的面向探討「獨狼」式的恐怖攻擊來看，探討的重點便要從一個人受到社會環境的影響，由一個正常的狀態到仇視社會，進而執行讓社會大眾心生恐懼的攻擊事件，例如「臺北捷運隨機殺人事件」

—兇嫌鄭捷，一個表面看似正常的青年人，卻造成了4死24傷的慘劇，犯案動機可能涉及個人人格、經歷、身心狀況、家庭情形與社會環境等，也使得民眾因為害怕自己可能被捲入類似事件而感到膽顫心驚。

近年來，國內外發生多起的炸彈攻擊事件，如國內的「高鐵胡宗賢炸彈案」及2015年5月8日墨爾本17歲男孩策劃於母親節進行「恐怖襲擊」，這名少年因輟學後變得激進，大部份時間於房間上網，瀏覽恐怖活動訊息等。²⁸他們透過了網路，學到製造炸彈的方法，但他們都沒參加任何的恐怖組織，由於沒有加入任何組織，反恐專家稱之為「恐怖主義的個人化」。²⁹「恐怖主義的個人化」，無論國際政治或各國的國內政治

表2 議題激化類型恐怖攻擊分析表

日期	案	例	行為者	犯案事由	攻擊手法	取得方式
2003-2004	白米炸彈		楊儒門	農民生計發展問題	炸彈	網路
1996/7/27	奧運紀念公園		魯道夫 (Eric Rudolph)	反對種族混合，墮胎和同性戀	炸彈	網路
2011/1/17	馬丁路德·金恩紀念日		哈芬 (Kevin Harpham)	白人至上主義者	炸彈	網路
2015/6/17	查爾斯頓 (Charleston) 教堂槍擊案		羅夫 (Dylann Roof)	白人至上主義者，種族仇恨	槍枝	非法持有槍枝

資料來源：作者自行綜整。

27 莊瑞萌，「教堂慘案家屬用愛原諒白人兇嫌」，<http://udn.com/news/story/5/1006545>。最後檢索日期：2015年6月22日。

28 張茹，「墨爾本男孩策劃母親節大屠殺」，<http://www.epochtimes.com/b5/15/5/13/n4434027.htm>。最後檢索日期：2015年5月15日。

29 今日報導，「恐怖主義個人化的新時代！」，<http://www.herald-today.com/content.php?sn=6102>。最後檢索日期：2015年3月29日。

表3 個人特質類型恐怖攻擊分析表

日期	案 例	行 為 者	犯 案 事 由	攻 擊 手 法	取 得 方 式	備 考
2013/4/12	高鐵炸彈案	胡宗賢	政治不滿反社會	肥料炸彈	網路	
2014/5/21	捷運隨機殺人事件	鄭捷	反社會人格	刀子	網路	
2015/5/8	母親節「恐怖襲擊」	17歲少年	輟學後變得非常激進	炸彈	網路	

資料來源：作者自行綜整。

都必須盡量不要使人有受害感而形成報復，這是未來安全上最大的難題！個人特質類型恐怖攻擊相關行為因素及手法如表3所示。

(四) 世俗式類型

世俗式的獨狼式恐怖攻擊，乃對於某一部分具強烈認同的狂熱份子，因政策或某些因素而痛恨政府，類似像目前臺灣社會反諷「臺北天龍國」官員用臺北看天下一樣，對美國而言，即所謂的「華府人士」，這些人對於官員或某些特定人士，獨佔了政治與經濟中的利益，而產生憤世忌俗的心理，進而利用血腥的恐怖攻擊來引起政府與社會大眾的注視，達成其心中的平衡。

例如發生於1995年4月19日的奧克拉荷馬市聯邦大樓之汽車炸彈攻擊，主謀麥克維(Timothy McVeigh)炸毀了建築物、奪去168條人命。分析其成長背景及原因，不難發現其不是外國人，亦非第2代移民者，正是出身紐約的道地美國人，而攻擊「聯邦政

府」大廈的目的及原因，在於同情多年前德州韋科地區的祕密教派遭政府強行以武力瓦解；麥克維強烈表達痛恨聯邦現狀下所存在大政府的陰影。³⁰

(五) 犯罪式類型

一般何謂犯罪，在古典理論最共通的層次上提及，犯罪並非一種特別形式的行為，犯罪和非犯罪行為都是在滿足人類的一般慾望。³¹一般來說，犯罪行為並不需太多的遠見、計劃和努力，且非複雜性(complexity)，在被害者的選擇上以「容易」為主，而犯罪行為主要是受短期的快樂所致。³²並認為犯罪是由於個人無法選擇、控制的生物、心理或社會、經濟等因素的影響而產生的行為。且犯罪者在生理、心理上有異於常人，具有病態特徵。

一般性的犯罪，從思考到執行，並不需太長的時間，因時間的短促往往犯罪地點經常發生於犯罪者熟悉的環境及地點。所以這些犯罪行為常帶有短暫、立即滿足、容

30 邱師儀，「恐怖攻擊 目的在破壞寧靜」。http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/headline/20130418/34959396/。最後檢索日期：2015年4月21日。

31 許春金，《控制理論與修復式正義人本犯罪》(臺北：三民書局，2010年1月13日)，頁93。

32 同註31，頁95。

易、簡單和興奮等傾向。³³

恐怖活動犯罪，多數帶有暴力上的行為，但暴力犯罪不一定是恐怖活動犯罪，同樣，恐怖活動犯罪也不一定是暴力性犯罪。

³⁴而獨狼式的犯罪類型與恐怖活動的犯罪最大的差別在於兩者動機的差異。獨狼式的犯罪以其行動的結果是否造成犯罪來論斷，而恐怖活動的犯罪則是因遵循恐怖主義，以是否造成恐怖心理或是達成附帶的政治訴求與目的。

如表4所示，一般犯罪、獨狼式犯罪及恐怖活動犯罪等3者，在行動結果的界定、目的、要件及身心狀況上均有所不同，但無論執行恐怖攻擊的主體行為者是恐怖組織還是獨狼，不論其目的為何，歸結其實都是以執行犯罪活動來製造恐懼。所以，獨狼式的犯罪類型恐怖攻擊，無論在性質上還是影響力上，都和恐怖主義的恐怖活動犯罪有非常大的相似性，而和一般犯罪具較明顯的差異。

表4 各類型犯罪活動分析比較表

區 分	界 定	目 的	要 件	身 心 狀 況
一 般 犯 罪	以力量或詐欺來追求個人利益之行為	滿足基本慾望的表達	不需太長時間、計畫、準備及技術	病態
獨 狼 式 犯 罪	以行動的結果是否造成犯罪	藉製造恐懼達到個人所望目標	長時間計畫、準備	正常
恐怖活動犯罪	因遵循恐怖主義而成的犯罪行為	藉製造恐懼達成組織所望政治目標	長時間計畫、準備	正常

資料來源：作者自行綜整。

一般犯罪類型案例如發生2015年5月29日下午，犯罪人翻牆進入臺北市北投區文化國小，持刀隨機割喉8歲的學妹，女童當場血流不止倒地。分析其動機及原因，乃因失業一時情緒失控，進入家附近曾就讀之小學隨機犯罪，嫌犯並聲稱患有幻聽症，此為典型一般型犯罪，並未對社會大眾帶來立即的恐懼及恐慌。

獨狼式犯罪類型案例如美國在2001年911事件後，首度遭炭疽菌生物恐怖攻

擊。9月18日起，犯罪人將含炭疽桿菌的郵件陸續寄給數家新聞媒體和2位民主黨參議員，造成5人死亡，17人被感染。直到2008年，FBI才鎖定嫌犯為曾在政府生物防禦實驗室工作的艾文斯(Bruce Ivins)，但他在當年7月27日被捕前服毒自殺。分析此起案例，美國當局認為其具心理上的因素，造成美國政府及民眾面臨「生物恐怖主義」(bioterrorism)的威脅，並使全國進入持續的恐慌，因而事件後提案研究人員需接受心

33 同註31，頁95-96。

34 同註12，頁90。

理篩檢，以避免類案再生，但專家認為用心理檢測是否能檢測出研究員是否心理異樣、個性古怪或有危險意圖，顯然是困難的。³⁵

二、手法分析

(一) 長時間的計劃

美國FBI曾逮捕1名來自摩洛哥的恐怖分子卡利非，其長期非法居留美國，一心想要攻擊美國，其表示攻擊美國，是他的宗教告訴他。所以獨狼一般可以長時間的經過好幾個月非常細緻的計劃，逐步的蒐集攻擊所需要的工具與專業知識，等待時機發動攻擊。

(二) 選擇攻擊的目標

從各種案例來看，獨狼攻擊通常會以平民作為主要的攻擊目標，尤其於平民聚集的地方，多運用炸彈以企圖造成大量的傷亡；其次是政府官員與政治人物，多運用槍擊進行暗殺的方式來達行目的；再來以醫療人員；其後依序是警察與軍人、宗教領袖、及物產等。³⁶

(三) 使用的武器

從歷年攻擊案例中可看出，其常用的武器就是槍械、自製炸彈、刀子等武器，用暗殺、武器攻擊、爆炸、人質劫持等方式攻擊。

(四) 網路鼓吹與運用

隨著科技發達，利用網路連結進行招募和宣傳，鼓吹反政府人士對政府發動攻擊、招募及教導追隨者製造攻擊武器或宣傳宗教或極端組織意識型態，例如臉書(Facebook)等網際網路社交平台。

三、綜合分析

(一) 獨狼式攻擊的矩陣分析

從上述各案例分析，各類型的獨狼式攻擊使用的武器分析如表5所示，各類型的獨狼，槍械及炸彈為較普遍使用的武器，原因不外使用槍械及炸彈會帶來較大的傷亡及恐懼感，易達到其目的，其次是使用刀子及生物攻擊。

表5 獨狼式恐怖攻擊使用武器分析表

勾選處 類型	方式	槍械	炸彈	刀子	生化
宗教信仰型		✓	✓		
議題激化型		✓	✓		
個人特質型		✓	✓	✓	
世俗式類型		✓	✓	✓	
犯罪式類型		✓	✓	✓	✓

資料來源：作者自行綜整。

從表6分析出中可看出，各類型的獨狼均經長時間的計畫與準備來發動攻擊。宗教信仰型的獨狼，由於與恐怖組織或極端主義組織在信仰及意識型態上有所連結，所以選擇攻擊目標上多為政府官員、機構、軍隊或是平民，易受資助使用槍械及炸彈，並受

35 米勒(John Dudley Muller)，「預防生物攻擊，愈補愈大洞？」，<http://libserver.wlsh.tyc.edu.tw/sa/pdf.file/ch/c082/c082p015.pdf>。最後檢索日期：2015年5月17日。

36 同註19。

網路鼓吹與運用。

議題激化型的獨狼，因其有一定的訴求，為達其訴求並引起廣大的迴響與注視，故手上法亦較為激進，選擇攻擊的目標多為政府官員、機構或平民，運用槍枝或炸彈攻擊來達到目的。

個人特質及世俗型獨狼，由於個人成長背景，故易出現反社會人格，所以在目標選擇上多為平民，武器使用除了槍枝、炸彈外，刀子亦為選項之一，究其原因為易取得，攻擊企圖不易被發現。犯罪類型的獨狼，由於以犯罪為本，所以在目標選擇上仍以平民為主，不同在使用武器上，較不擇手段，所以生化攻擊的案例亦有所聞。

表6 獨狼式攻擊的矩陣分析表

各類型的分析	選擇攻擊的目標	使用武器	網路鼓吹與運用
宗教信仰型	政府官員、機構、軍隊、平民	槍枝 炸彈	v
議題激化型	政府官員、機構、平民	槍枝 炸彈	
個人特質型	平民	槍枝 炸彈 刀子	
世俗式類型	平民	槍枝 炸彈 刀子	
犯罪式類型	平民	槍枝 炸彈 刀子 生化	

資料來源：作者自行綜整。

(二) 獨狼式攻擊的象限分析

從表7的象限分析中，依據發生的機率及造成的恐懼程度，各類型的獨狼式恐怖攻擊分析如下：

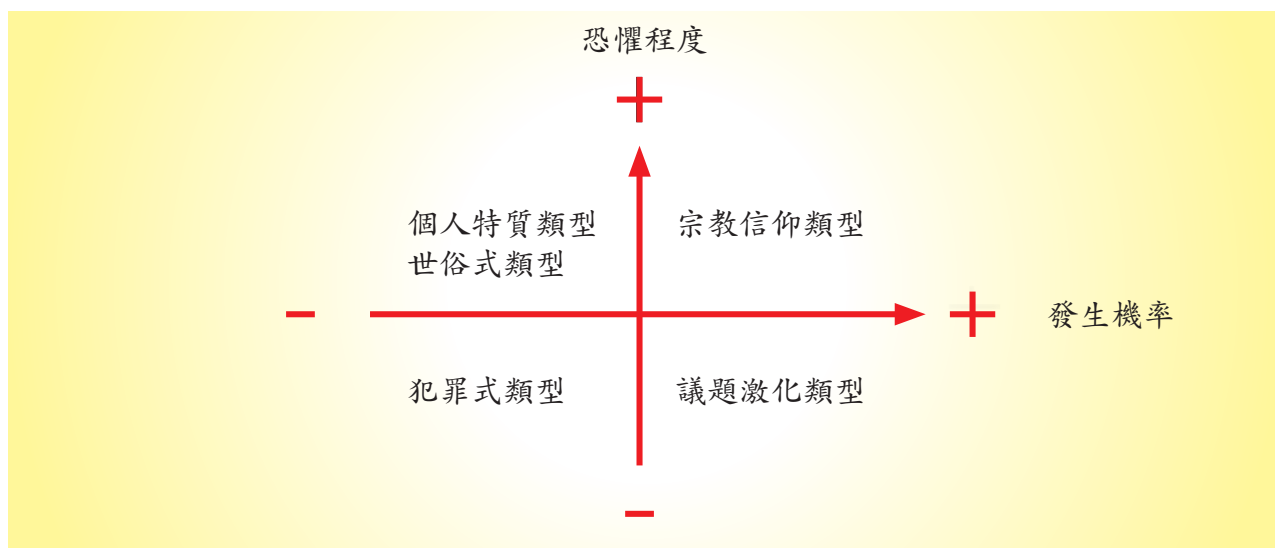
宗教信仰類型：由於近幾年來，中東世界伊斯蘭教的影響及衝突，造成中東國家及西方國家的恐攻事件數起，也因此宗教信仰的號召下，獨狼式的恐怖攻擊成了各國新的恐懼根源。根據此類型的攻擊手法及使用武器，發生機率較大，造成的恐懼程度也較大。

議題激化類型：由於全球化的來臨，各國在國家利益及發展的前題下，政策的推行往往造成某些弱勢團體或個人權益的損傷，引發激烈行為。根據此類型的攻擊手法及使用武器，發生機率雖較大，但由於大多為平民或自身利益，故造成民眾的恐懼程度相對較小。

個人特質及世俗式類型：由於因個人的反政府反社會人格，藉由攻擊造成恐懼來達成自身目的。根據此類型的攻擊手法及使用武器，發生機率較小，但由於目標大多以公共場所或平民聚集處，故造成民眾的恐懼程度相對較大。

犯罪式類型：此類型獨狼式攻擊，往往集中於一般刑事犯罪，故像日本真理教毒氣或美國炭疽菌生物恐怖攻擊事件的案例，相對發生機率較小，雖也可能造成大量平民的傷亡及恐懼程度，但相對其他4種類型，此類型恐懼程度由於次數較低，故在恐懼程度上也較小。

表7 獨狼式攻擊象限分析表



資料來源：作者自行綜整。

「911」事件後，世界各國陸續發生恐怖攻擊，面臨的已不再是傳統的恐怖組織攻擊，取而代之的是存在已久而以直未被重視的「獨狼」式恐怖攻擊。加上伊斯蘭激進思想，近來不斷透過網路號召及招募當地新1代移民對認同伊斯蘭教義者對特定目標發動攻擊。另無論是受扇動的獨狼，或是因議題、個人特質而發生的恐怖攻擊，由於行為者往往沒有犯罪前科，沒有明顯意圖，亦沒運用各種媒徑散播攻擊訊息，導致在防堵上更形困難。

經上述3節分析，無論宗教、議題或個人特質等類型恐怖攻擊，最大共同點為攻擊手法上，大多採自制簡易炸彈攻擊居多，探討其原因，不外乎製作簡易炸彈之原物料取得容易，製作過程簡易，於網路上大多可查得製作方式。具有花費成本低、威嚇大、殺傷力強、效果佳等幾個特點。

肆、後續觀察方向

美國國務卿凱瑞(John Kerry)2015年5月13日出席在土耳其南部大城安塔利亞(Antalya)舉行的北大西洋公約組織外交部長會議，對會場外記者表示，波斯灣國家與其他友好國家、以及與美國，對於打擊恐怖主義而言，是至關重要之事。隨著恐怖主義和極端主義活動在全球蔓延，不少國家紛紛都訂定了相關的法案及對策。如美國制定了「愛國者法案」、俄羅斯制定了「俄羅斯聯邦反恐怖主義法」，其他各國陸續也隨之制定。例如2015年4月6日，馬來西亞國會通過兩項反恐法案，重新頒定允許對嫌疑人未經審訊就可無限期羈押的條款。2015年5月6日，加拿大國會通過新的反恐法案，大幅擴大情報部門的權利，並允許加拿大特務人員在海外活動。同日，法國也通過法案，授權

使用新的情報收集方法，例如通過互聯網供應商收集犯罪資料數據等。本章分從國際社會目前對恐怖活動的因應策略、伊斯蘭教的信仰影響及網路的構連力量等面向來研究，探討出後續觀察的方向。

一、國際社會的因應策略

目前，中東地區面臨著恐怖主義威脅，導致一些中東國家局勢動蕩。伊拉克副總統馬利基曾呼籲國際社會在打擊恐怖主義上採取聯合行動共同反恐。並訪問黎巴嫩領導人商討兩國聯合反恐等事宜。馬利基指出，在考慮消滅伊拉克境內「伊斯蘭國」的同時，也應當考慮消滅在敘利亞境內的「伊斯蘭國」勢力，因為伊拉克和敘利亞互為鄰國，有著共同的歷史，在反恐問題上缺一不可。³⁷

根據《Reuters》報導，英國內政大臣文翠珊(Theresa May)表示，英國可能遭受恐怖攻擊，為因應恐怖攻擊，英國政府將會公開新反恐措施法案，特別鎖定從敘利亞與伊

拉克歸國以及幫助ISIS作戰的英國公民進行嚴密監控與管制。³⁸英國對於來自個人或小型團體的獨狼攻擊，已經逐漸演變趨向本土產生，由於獨狼具快速行動能力，使治安單位反應不及，希新的法律有效遏止反制極端主義的發展。³⁹

加拿大聯邦公共安全部長布蘭尼(Steven Blaney)2015年4月27日向國會眾議院提交法案，建議擴大皇家騎警及加拿大安全情報局(Canadian Security Intelligence Service CSIS)的權力，作為加強反恐的需要，希望增加保護安全部門的情報來源，明確在海外的行動範圍，並擴大和其他國家安全部門的信息情報分享。⁴⁰法案於眾議院三讀通過。未來CSIS不僅可以搜集疑似恐襲陰謀的情報，更可阻撓相關行動，亦有權阻止可疑人士離境、取消銀行交易、以及暗中干預激進網站等。新法亦賦予皇家騎警獲得和平保障令，限制可疑人士的行動，並延長預防性拘留的時限。⁴¹

37 劉順，「伊拉克副總統呼籲國際社會聯合反恐」，<http://www.chinesetoday.com/big/article/945901>。最後檢索日期：2015年5月13日。

38 何昆霖，「英國內政大臣文翠珊：英國恐怖攻擊風險史上最高」，<http://news.cnyes.com/20141125/%E8%B%B1%E5%9C%8B%E5%85%A7%E6%94%BF%E5%A4%A7%E8%87%A3%E6%96%87%E7%BF%A0%E7%8F%8A-%E8%8B%B1%E5%9C%8B%E6%81%90%E6%80%96%E6%94%BB%E6%93%8A%E9%A2%A8%E9%9A%AA%E5%8F%B2%E4%B8%8A%E6%9C%80%E9%AB%98-061507415363010.shtml>。最後檢索日期：2015年5月13日。

39 新浪香港新聞，「英國稱面臨空前恐怖主義威脅將提出新反恐法案」，<http://news.sina.com.hk/news/20141125/-12-3486267/1.html>。最後檢索日期：2015年5月13日。

40 世界新聞網，「公安部長提法案加強反恐」，<http://www.worldjournal.com/94019/article-%e5%85%ac%e5%ae%89%e9%83%a8%e9%95%b7%e6%8f%90%e6%b3%95%e6%a1%88-%e5%8a%a0%e5%bc%b7%e5%8f%8d%e6%81%90/>。最後檢索日期：2015年5月13日。

41 星島日報，「新反恐法通過CSIS擁更大權力」，<http://news.singtao.ca/toronto/2015-05-07/canada1430984614d5566908.html>。最後檢索日期：2015年5月13日。

法國查理周刊(Charlie Hebdo)發生槍擊案後，法國國會2015年4月13日通過延長法國對伊拉克伊斯蘭國(IS)好戰分子的軍事行動，法國總理瓦爾(Manuel Valls)表示，法國正與「恐怖主義、聖戰主義和激進主義交戰」，但他強調：「法國不是在與伊斯蘭和穆斯林交戰。」。⁴²鑒於目前的恐怖主義威脅，法國總統歐朗德宣布將在2016年至2019年之間增加38億歐元的國防撥款，用於軍隊執行反恐需要的人員和裝備，並強化網路防禦和情報工作。⁴³

馬來西亞總理納吉布將向大馬國會提呈1份反恐白皮書，建議採取新措施以應付新型恐怖主義對國家安全的威脅。全面打擊及預防恐怖主義，以遏制「伊斯蘭國」組織等新型恐怖組織的滲透，及避免更多民眾前往中東地區參與「聖戰」。新反恐法令不僅能對付恐怖分子，也具有足以防制民眾參與恐怖組織的功能。並允許當局監控可疑分子在社交媒體與其他通訊時取得的資料，成為呈堂證據。⁴⁴

澳大利亞政府於2015年5月12日宣佈，

將撥款4.5億澳元用於保護國家安全打擊國內極端主義。另據英國《衛報》指出，在這筆撥款中，2.96億澳元將花費在信息技術上，以更有效地收集信息。還將用1.3億澳元幫助電信公司升級系統。剩餘的部分將用於監管機構和反恐怖主義和極端主義的宣傳活動。⁴⁵

我國行政院2015年4月10日表示，為協助推動2017世界大學運動會賽事安全，行政院與國家安全局共同舉辦「2015金華演習學術研討會」，會中前國安局長李翔宙表示，目前國安單位最難事先掌握的是「獨狼式」恐怖攻擊，所以政府必需建構嚴密的安全網來因應。李翔宙說：「近年美國、澳洲、法國等國家雖然實施嚴格反恐措施，仍相繼發生獨狼式恐怖攻擊事件，凸顯非常態性、自我激化個案，具備單獨行動、不隸屬任何恐怖組織、不受他人指導等特性，難以事先掌握防處，對安全形成極大的挑戰，必須整合包括行政機關、國安單位及民間組織，建構嚴密的安全網，才能發揮先知先制的效果。」。⁴⁶

42 世界新聞網，「法延長對IS軍事干預」，<http://www.worldjournal.com/564066/article-%e6%b3%95%e5%bb%b6%e9%95%b7%e5%b0%8d%e4%ba%8b%e5%b9%b2%e9%a0%90/?ref=%E6%8E%A8%E8%96%A6%E9%96%B1%E8%AE%80&npg=2>。最後檢索日期：2015年5月13日。

43 龍劍武，「法國宣布追加38億歐元軍費以適應反恐形勢需要」，<http://news.sina.com.tw/article/20150430/14286564.html>。最後檢索日期：2015年5月13日。

44 新浪香港新聞，「馬來總理將提呈反恐白皮書或新增反恐法令」，<http://news.sina.com.hk/news/20141126/-1945-3488375/1.html>。最後檢索日期：2015年5月13日。

45 香港南華早報，「保障國家安全澳大利亞花逾10億反恐」，<http://www.nanzao.com/tc/international/14d4bf786062696/bao-zhang-guo-jia-an-quan-ao-da-li-ya-hua-yu-10-yi-fan-kong>。最後檢索日期：2015年5月13日。

46 王家俊，「因應世大運維安國安防獨狼式攻擊」，<http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/new/20150410/590388/>。最後檢索日期：2015年5月13日。

從本節中可看出目前各國的一個共通點，即是無論在面對有組織的恐怖主義攻擊，或是個人化的獨狼式攻擊，各國除加強國際間情報合作，統合可能遭受恐怖活動的情報蒐集與應變作為外，均就法制面上著力，希藉由完善的立法，反制本土內產生及本土外進入的恐怖活動所帶來的攻擊，相信未來在法制面上，依舊是現階段各國刻不容緩需立即著手的一件重要工作，並依法在預算、人員、裝備上構建一個嚴密的安全網。

二、伊斯蘭國的信仰影響

不可否認的，宗教信仰問題為目前國際情勢發展的熱點之一，現今引發全世界關注的伊斯蘭國(ISIS)，為世界帶來新的恐懼，但許多人將其與伊斯蘭教劃上等號，事實上，ISIS僅獨尊伊斯蘭教其一之遜尼派，伊斯蘭教的主要教派尚包含了什葉派。

從伊斯蘭國(ISIS)建國目的來看，並不謀求參與中東各國家之間的政治權力分配，而是要在中東地區建立一個打破民族國家體制，以建立一個泛伊斯蘭國度為目標。並實行嚴格的伊斯蘭教法，以實現「伊斯蘭化」讓被統治的民眾成為真正服

從阿拉的穆斯林。因此，為實現其理想中的宗教信仰，而在各地對其所認的敵人展開武裝行動，並透過網路號召信仰者加入聖戰活動。

美國聯邦調查局(FBI)2015年5月7日表示，在美國有數千人在網絡上「跟隨」恐怖組織ISIS，甘願吸收極端主義思想的「毒汁」。⁴⁷由於IS的招募資訊是通過網路，所以幾乎無法提前獲得情報，甚至查不到他們發動攻擊的任何訊息，這也是目前各國執法部門為何要保持高度警覺的原因之一。從伊斯蘭國(IS)組織呼籲其支持者攻擊西方的號召發揮影響力，將導致這類「獨狼」襲擊活動明顯增多。

2014年中，估計有約500名英國人在伊拉克和敘利亞為伊斯蘭國作戰⁴⁸，到了2014年8月，英國國會的工黨議員Khalid Mahmood指出，短短的時間內，評估到伊拉克和敘利亞參戰的英國人多達2,000人。⁴⁹英國各界擔心，這些聖戰士回到英國後，如受ISIS號召發動「獨狼式」恐怖攻擊，相信將為英國及歐洲各國國家安全構成潛在威脅。

由於ISIS改變了其招募恐怖主義分子的

47 柳芳，「FBI：數千美國人網絡上跟隨ISIS」，<http://www.epochtimes.com/b5/15/5/9/n4430427.htm>。最後檢索日期：2015年5月13日。

48 Jason Beattie, Jessica Best，「James Foley: British jihadist called John is world's most wanted man over beheading of journalist」，<http://www.mirror.co.uk/news/world-news/james-foley-british-jihadist-called-4080797>。最後檢索日期：2015年5月17日。

49 Martin Bentham，「Ministers 'must do more to prevent young being radicalised here in UK'」，<http://www.standard.co.uk/news/politics/ministers-must-do-more-to-prevent-young-being-radicalised-here-in-uk-9683005.html>。最後檢索日期：2015年5月17日。

做法，使得警方在找出潛在的恐怖份子方面就像「大海撈針」。ISIS的網絡宣傳手段，使恐怖分子藉由手機便可方便接觸到社交媒體上，鼓動美國人和其他外國人加入他們，即使不能出國，也可就地展開殺人行動。

美國國土安全部部長強森(Jeh Johnson)會晤了穆斯林社區領袖，他呼籲各地的穆斯林社區挺身而出，反對極端主義的恐怖活動，說「反對極端暴力的主要力量必須是來自社區，來自伊斯蘭教組織的領袖。伊斯蘭教領袖的說服力和作用比聯邦政府更大」。⁵⁰

ISIS除了有組織、有戰略之外，還有一個宗教教義作為精神支柱，那就是沙烏地阿拉伯的瓦哈比教派，伊斯蘭國從瓦哈比教派汲取養分，不僅迫害非穆斯林，也迫害其他宗派的穆斯林，強迫他們改信遜尼派，如不遵從則被視為叛徒而遭屠殺，在得知多數什葉派被屠殺的消息後，伊拉克境內的什葉派隨即展開報復活動。事實上，目前中東正面臨著遜尼派和什葉派宗教之間混戰的危機。而中東、西方部分國家與ISIS的對抗其中一部分就是一場宗教之間的宗教戰爭，也是造成今日混亂局面的因素之一。

目前，沙烏地阿拉伯被稱為伊斯蘭的

家鄉，擁有麥加和麥地兩座伊斯蘭最神聖的城市，宗教上穆斯林為100%，包含了遜尼派伊斯蘭(90%)，什葉派(10%)。⁵¹因此，沙烏地阿拉伯擁有絕對的伊斯蘭宗教權威，在未來後續的觀察方向中，沙烏地阿拉伯對於ISIS的態度將成為各界所關注的重點，因為要遏制ISIS的擴張，沙烏地阿拉伯必須站出來從宗教教義上批評ISIS，才能在精神上瓦解ISIS的士氣，所以未來阿拉伯對於ISIS的行為是支持還是反對，將是中東及西方各國所關心的問題。

三、網路世界的構連力量

激進組織伊斯蘭國(ISIS)利用社群媒體進行招募和宣傳，每天在網路號召發動1人作案的獨狼式攻擊，網路世界的構連力量，成為恐怖攻擊活動的新特點，可見恐怖組織正日益形成一個網絡性組織。

繼911事件的發動者蓋達組織(Al Qaeda)之後，伊斯蘭國(IS)嚴然已成為當前國際恐怖主義的領導者，除了吸收原來在阿富汗的基地組織外，並運用網路在世界許多國家招募新成員並接受過其訓練，等待伺機發動「獨狼式」恐怖攻擊。尤於各地的獨狼均有其自主性，自行決定恐怖攻擊的發起，使得恐怖攻擊的防範更加困難。

50 聯合晚報，「美憂：IS「獨狼式」恐攻隨時會發生」，<http://udn.com/news/story/6809/894916-%E7%BE%8E%E6%86%82%E7%BC%9A%E3%80%8C%E7%8D%A8%E7%8B%BC%E5%BC%8F%E3%80%8D%E6%81%90%E6%94%BB-%E9%9A%A8%E6%99%82%E6%9C%83%E7%99%BC%E7%94%9F>。最後檢索日期：2015年5月13日。

51 「沙地阿拉伯：2001輪廓」，<http://www.answering-islam.org/chinese/topic25/tc-25-f.html>。最後檢索日期：2015年5月17日。

根據CNS新聞2015年5月11日的報導，美國國土安全部部長強森(Jeh Johnson)表示，恐怖和極端組織ISIS「有效利用網路社交媒體的手段」給美國國土安全帶來不同以往的威脅形式，美國面臨的恐怖威脅和全球的反恐局面已進入新階段，強森指的是恐怖主義通過網絡招募人員的做法。強森指出：「面對新的反恐環境，獨狼式的恐怖攻擊任何時候都可能發生，這也是為甚麼聯邦調查局(FBI)一直在努力找出那些準備赴敘利亞的個人。」。⁵²

另外基地組織在葉門的分支，日前也發布了一段網路影片，呼籲隱藏在西方國家的聖戰士，一起對美國、加拿大等西方國家，發動獨狼式的恐怖攻擊，這也讓各國政府神經緊繃。⁵³這是因為獨狼，具有長時間藏於無形的特性，直到他們要準備出擊，其中是不易被發覺的。所以隨著ISIS透過網路，對西方的年輕人進行喊話洗腦，沉寂已久的蓋達組織，也透過影片喊話，要求更多的獨狼，進行所謂的個人聖戰，可想而知，這種透過網路構連而來的獨狼式攻擊，未來只會多，不會少。

911事件後，國際間的政治議題主要關注在如何防範與打擊恐怖主義，但從阿富汗戰爭後，ISIS的出現及「獨狼式」的恐怖攻

擊日益增加，透過網路的媒介，使得原與各恐怖主義組織無連結的「獨狼」，漸漸在這樣的一個媒介下，因為理念、信仰甚至好奇心的趨使下，有來自各國的青年加入聖戰組織或接受其號召在所在國伺機發起恐攻。

目前整個國際情勢的觀察方向上，目前各國均紛紛從法制面訂定法規，來約束其國內的人民，透過嚴法來警惕民眾勿輕易與極端主義的意識型態有所連結。由於歐美各國存在許多的第2代的穆斯林，雖不曾與原生國有所連繫，但在宗教信仰的影響下，有可能因此受極端主義組織所吸收，這些族群將是未來執法單位需嚴加監控的方向之一。

隨著資訊科技的廣為應用，資訊化社會改變人類的生活方式，也改變了犯罪的方式。由於網際網路的發達，網路世界無弗界，成為效率高、成本低、速度快的媒介，更具有隱密、匿名及跨越時空等的特性。編列相關的經費，以提升國安執法單位現有偵查及情報系統的靈敏度及精準度，透過各種媒介的交換紀錄，嚴密監視與有效掌控恐怖組織的活動，所以預防網路恐怖活動的蒐證與偵查將是歐美各國迫切之課題之一。

伍、結論

檢討目前美歐發生過的「獨狼式」恐

52 柳芳，「美國反恐進入新階段：防獨狼式恐襲」，<http://www.epochtimes.com/b5/15/5/12/n4432525.htm>。最後檢索日期：2015年5月13日。

53 孫明愷，「防"孤狼式"恐攻各國繃緊神經」，<http://news.cts.com.tw/cts/international/201501/201501241576301.html#.VVXgsRuJlU>。最後檢索日期：2015年5月15日。

怖分子攻擊的案例雖不多，但是每一件所帶來的社會極大震驚，也使政府國安、情報及執法部門認知到預防上是具很大的困難的，否則等到攻擊事件發生後再處理已經來不及了。

「獨狼式」的恐怖分子，是一種機動性與積極性極高的攻擊分子，與恐怖組織不同的是他沒有總部、基本等實體設施，可以被反恐怖主義國家攻擊摧毀，而「獨狼」卻是生活在我們的周遭，這是大家最覺得恐懼的。

所以，恐怖主義帶有政治上的意圖、情緒、手段以及具體的意識形態與訴求，而「獨狼」的意圖包括了宗教、議題、個人心態等面向，包括了狂熱思想的普通人，低學歷、生活條件差、新移民、心智不成熟、意志力薄弱者，通常容易受到激進思想影響變身成為「獨狼」。

雖「獨狼式」恐怖分子沒有層級式的組織不易去掌握，但他們的活動仍有脈絡可循。可以根據其宗教背景、意識型態、關注議題、執行手法等不同之面向，透過來自父母、學校、社交圈、網路等一些不同的資訊來源追尋其脈絡，而反映出可能的徵候，掌握他的動態。

現今各國透過情報上的交換、區域性的合作，以及在法制面上著力，希藉由完善的立法，相信是抑制恐怖攻擊的有效方法之一，所以反制本土內產生及本土外進入的恐怖活動所帶來的攻擊，相信未來在法制面

上，依舊是現階段各國刻不容緩需立即著手的一件重要工作，並依法在預算、人員、裝備上構建一個嚴密的安全網。

由於網路的發展，漸漸的使得恐怖組織，透過網路的平台，與「獨狼」有了連節，並受他們的號召，為恐怖組織發起「獨狼式」的恐怖攻擊，這也是現今各西方國家在反恐上一個新的挑戰。除了上述所述之外，尚還有兩個面向需去重視。

首先是，目前獨狼所使用的攻擊武器，例如槍械、自製爆裂物等，大概還是在傳統的範疇之內。但是可發現一個很大的共通點，便是網路對「獨狼」而言，是一個很重要的工具及鏈結，往後若獨狼運用其對網路的熟練度，以及網路隱密性等各項特性，未來獨狼可能從事「網路恐怖攻擊」的可能性不能排除。

其次，在犯罪式類型中有提及，美國已發生過多起之炭疽病毒的「生物恐怖攻擊」，致未來使用生化藥劑之攻擊，生物藥劑原物料來源的取得及製造方法，同自製爆裂物般，不難運用各項方式獲得，亦可能成為獨狼的攻擊選項之一，而必須持續加以警覺與防制。

雖然我國目前尚未成為恐怖主義攻擊的目標，並無恐怖主義的威脅，但在全球化的環境下，反恐上亦不同輕忽。經本文研究，提供4點思考方向，分別是：

一、強化國際間反恐合作

透過國際間相關機構或國家的，藉由

情報部門的合作，掌握相關的反恐情資，並提升國家及執法部門的偵測專業能力，不僅是恐怖主義的動態，對於恐怖組織網路上所號召或國內人員與恐怖組織有所連繫得情資都需掌握，並統合可能遭受恐怖活動的情報蒐集與應變作為，以嚴防恐怖攻擊的發生。

二、新住民宗教信仰掌握

ISIS日前在網路上號召信仰者，對歐美各重要施設、公眾場合發動「獨狼式」恐怖攻擊，主要針對的招募及號召對象，為當地的第2代穆斯林，引起當地國安及執法部門的重視。分析其原因主要為這些人長期受到了迫害及鄙視，造成心理上的反社會、反政府性格，恐怖組織即透過網路拉攏這些不滿現狀的一般民眾或年輕人，號召其在所在國或地區發起攻擊。

國內在開放外籍新娘後，穆斯林教徒長期以來佔國內的大部份，雖提供了不少的生產力，但隨來臺人數，及第2代穆斯林的增加，也可能於日後衍生一些問題。雖目前國內尚未掌握到類似歐美的狀況，但在這樣一個前提下，對新住民宗教信仰的掌握及是否在成長過程中，遭受到宗教、生活或社會上的歧視或迫害，而產生負面思想與行為，亦為國安問題考量上，未來需注意的一個面向。

三、提高軍事營區安全性

1983年駐貝魯特美軍軍營遭炸彈攻擊；2013年5月英國倫敦南部2名男子在軍營

附近攻擊1名英國士兵，犯案後高喊「阿拉萬歲，他們會持續反抗」之類的話語；2009年8月4日澳洲警方和情治單位逮捕4名企圖對澳洲軍營發動自殺炸彈攻擊行動的嫌犯。

從上述案例中可看出，不論軍營內或是軍營附近，不再是絕對安全的場所，現今反而易成為反社會、反政府的激進分子攻擊的對象。所以相關單位在營區安全防護上，需更加強化。

四、強化犯罪預防工作

前述提及，目前國內犯罪，由於媒體發達與自由報導，犯罪類型均有朝向模仿、更激烈、更暴力之傾向，與獨狼式攻擊與恐怖主義攻擊之手法、特徵、程度相去不遠。無論一般犯罪、獨狼式或恐怖主義攻擊活動，國內治安應以預防犯罪為出發點，減弱犯罪者與社會、家庭、學校之鏈結，整合國內各情治、治安機構，運用情資共享圖台，做好犯罪預防工作，犯罪減少了，受害人數也相對降低，人們的恐懼感及精神與物質上的損失也將隨之減少。

作者簡介

呂正芳

陸軍官校85年班
國防大學陸軍指揮參謀學院/00年班
國防大學戰爭學院/04年班
中央警察大學安全所96年班
現任憲兵202指揮部警務衛戍科中校科長