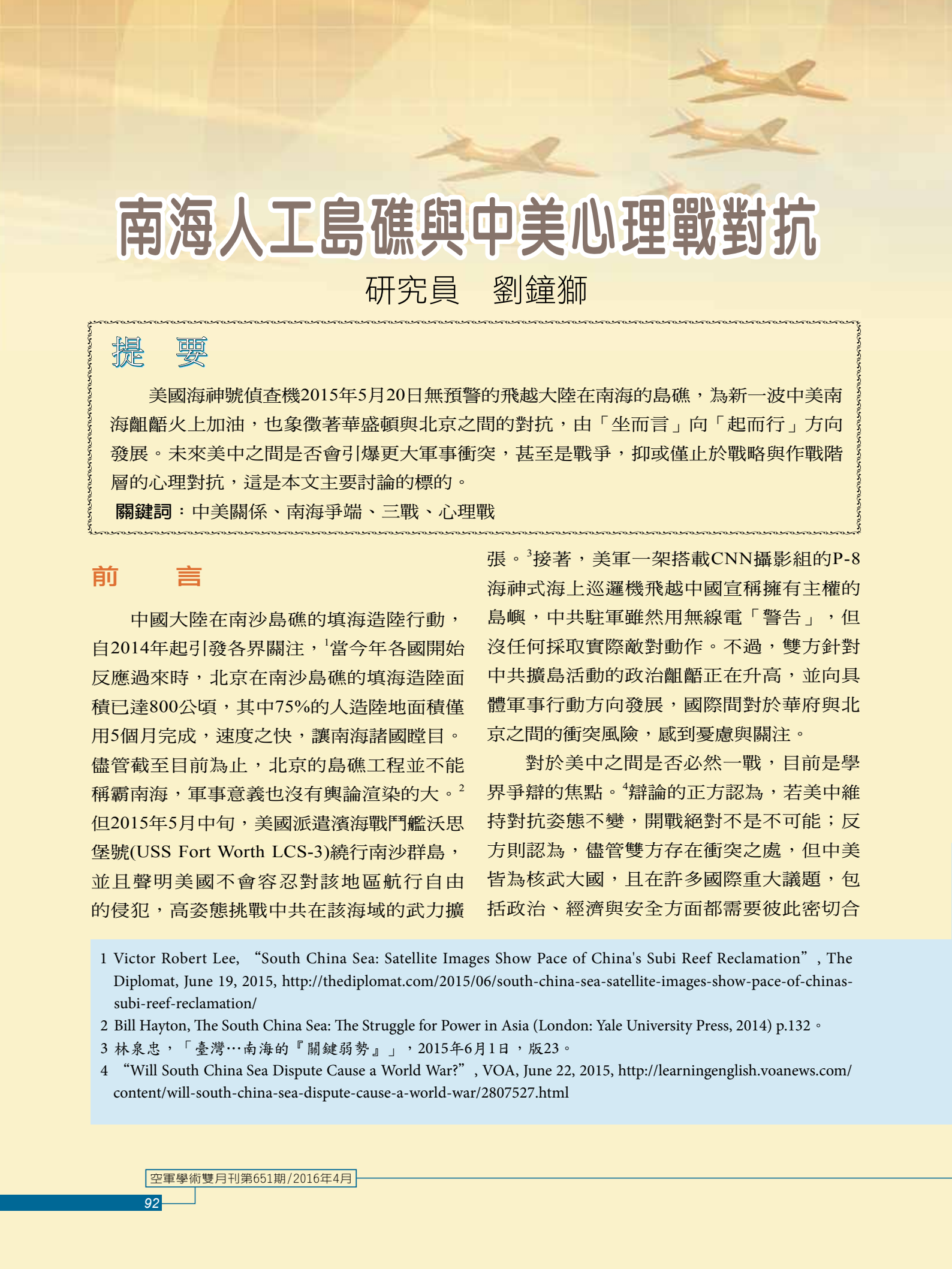




南海人工島礁與中美心理戰對抗

研究員 劉鐘獅

提 要

美國海神號偵查機2015年5月20日無預警的飛越大陸在南海的島礁，為新一波中美南海齟齬火上加油，也象徵著華盛頓與北京之間的對抗，由「坐而言」向「起而行」方向發展。未來美中之間是否會引爆更大軍事衝突，甚至是戰爭，抑或僅止於戰略與作戰階層的心理對抗，這是本文主要討論的標的。

關鍵詞：中美關係、南海爭端、三戰、心理戰

前 言

中國大陸在南沙島礁的填海造陸行動，自2014年起引發各界關注，¹當今年各國開始反應過來時，北京在南沙島礁的填海造陸面積已達800公頃，其中75%的人造陸地面積僅用5個月完成，速度之快，讓南海諸國瞠目。儘管截至目前為止，北京的島礁工程並不能稱霸南海，軍事意義也沒有輿論渲染的大。²但2015年5月中旬，美國派遣濱海戰鬥艦沃思堡號(USS Fort Worth LCS-3)繞行南沙群島，並且聲明美國不會容忍對該地區航行自由的侵犯，高姿態挑戰中共在該海域的武力擴

張。³接著，美軍一架搭載CNN攝影組的P-8海神式海上巡邏機飛越中國宣稱擁有主權的島嶼，中共駐軍雖然用無線電「警告」，但沒任何採取實際敵對動作。不過，雙方針對中共擴島活動的政治齟齬正在升高，並向具體軍事行動方向發展，國際間對於華府與北京之間的衝突風險，感到憂慮與關注。

對於美中之間是否必然一戰，目前是學界爭辯的焦點。⁴辯論的正方認為，若美中維持對抗姿態不變，開戰絕對不是不可能；反方則認為，儘管雙方存在衝突之處，但中美皆為核武大國，且在許多國際重大議題，包括政治、經濟與安全方面都需要彼此密切合

1 Victor Robert Lee, "South China Sea: Satellite Images Show Pace of China's Subi Reef Reclamation", The Diplomat, June 19, 2015, <http://thediplomat.com/2015/06/south-china-sea-satellite-images-show-pace-of-chinas-subi-reef-reclamation/>

2 Bill Hayton, The South China Sea: The Struggle for Power in Asia (London: Yale University Press, 2014) p.132。

3 林泉忠，「臺灣…南海的『關鍵弱勢』」，2015年6月1日，版23。

4 "Will South China Sea Dispute Cause a World War?", VOA, June 22, 2015, <http://learningenglish.voanews.com/content/will-south-china-sea-dispute-cause-a-world-war/2807527.html>

作，⁵更何況開戰將造成亞太地區國際貿易癱瘓，損失可能達5兆美元。⁶再加上雙方建構起包括領導人熱線、戰略與經濟對話與互邀軍事領導人訪問與演習等戰略協調管道，⁷因此衝突引爆戰爭的風險可說是微乎其微。對此，美國媒體線上民調顯示，高達53.5%網友認為中美兩國不會為了南海問題開戰。⁸大陸國防部發言人楊宇軍5月26日也反駁「中美在南海終將一戰」的說法，批評有人刻意炒作，目的是要抹黑中共軍隊，渲染地區緊張局勢，「不排除這是為個別國家今後可能採取的一些行動尋找藉口」。⁹

儘管中美之間的實體戰爭風險相對升高，但絕對機率仍相當低的情況下，¹⁰心理戰的對抗就成為雙方間的「代理人」戰爭。不過，必須說明的是，一般人認為三戰是「非戰爭」的作戰行為，¹¹但事實上心理戰在有必要的情况下仍然會運用到武力，因此認為三戰不會動用武力的觀念，是不正確的。本文主要目的即在於坦討華府與北京之間在大陸擴建南海人工島礁一事的心理對抗，研究涵蓋時間在沃茲堡事件至北京公告島礁建設工

程「即將完成」這段期間，至於分析層次涵蓋中美兩國、聯盟、爭取我國的心理對抗，及其延伸出的軍備、軍演與經濟心理等範疇的心理對抗。

中美心理對抗

在大陸構築與擴張南海所佔據的島礁遭到國際媒體披露之後，2015年4月29日，中共軍方與美國軍方進行視訊對話，中方提出與美軍共用南海島礁，進行海上搜救等非傳統安全合作，不過此一提議被美軍拒絕。美國強烈譴責北京，並要求停止破壞南海現狀的舉動。華府此舉除了穩定南海主權爭端局勢之外，美國軍事規畫人員真正關心的是，大陸將利用新建的島礁，延伸它區域阻絕／反介入(A2AD)戰略的範圍。因為中方新建工事包括一條可供軍機起降的跑道，以及可能也有設施泊靠軍艦。換句話說，南海的軍事設施將可做為陸、海、空發射武器系統的平台，足以讓美軍在本區域發動軍事行動必將付出高昂代價，並引發負面的心理效應。大陸軍事專家高峰表示，「如果中國在南海縱

5 「崔天凱：造島只為恢復南海應有的狀況」，中國評論新聞網，2015年6月5日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/8/4/0/103784003.html?coluid=7&kindid=0&docid=103784003&mdate=0605155519>

6 蔡浩祥，「中美南海開戰 將耗損5兆美元」，旺報，2015年5月16日，版8。

7 2001年中美發生南海撞機事件後，自2013年起歷經10多回合磋商，中美在去年北京APEC期間，簽署「海空相遇安全行為準則諒解備忘錄」，及「建立重大軍事行動相互通報信任措施機制諒解備忘錄」，就是要避免兩國軍機或艦艇相遇時「擦槍走火」。

8 羅印冲，「美媒民調 逾半認中美不致開戰」，旺報，2015年5月31日，版4。

9 陳筑君，「中美在南海終將一戰？共軍斥炒作」，旺報，2015年5月27日，版8。

10 Bob Lee, "Is a Sino-US War Inevitable?", The Diplomat, June 23, 2015, <http://thediplomat.com/2015/06/is-a-sino-us-war-inevitable/>

11 Todd Beamon, "Pentagon: China's 'Three Warfares' Seek to Drive US From Asia", News Max, Mar 26, 2014, <http://www.newsmax.com/Newsfront/China-Pentagon-Three-Warfares/2014/03/26/id/561937/>

深建立大型軍事基地,並部署中程導彈和作戰飛機,那麼將對美國當前的整體遏制鏈條設置構成致命的打擊,這才是美國認為最緊張的事情。」¹²

一、美軍機艦巡弋南海心理對抗

為了反制大陸的擴島行為,美國國防部長卡特(Ashton Carter)在2015年5月初表示,考慮派遣機艦進入大陸人造島礁12海浬範圍內;同時,太平洋艦隊司令哈理斯(Harry B. Harris Jr.)少將聲稱,美軍計畫加派三艘軍艦進入南沙海域偵巡。在在顯示美方期望藉著軍事部署與活動,進行對北京的心理壓制。對此,中共外交部5月14日重申,北京有權對有關海空情況進行監控,防止出現危害大陸國家安全的情況和海空意外事件。¹³《解放軍報》也搬出習近平說過的「不要指望我們會吞下損害我國主權、安全、發展利益的苦果」,強調中方不畏戰。北京大學國際戰略研究院副院長朱鋒表示,美國就南海問題持續向中國施壓的做法不現實。若處理不好,可能使爭議更為劇烈,他認為南海問題還是需透過商談得到有效管控,以避免成為兩國間的障礙。¹⁴

北京外交部長王毅在與克里會談後沒有表達任何讓步的意願。他表示,「中國政府維護主權和領土完整的意志堅如磐石。」澳

大利亞戰略政策研究所專家班傑明·施里爾(Benjamin Schreer)認為:「對話結果並不令人驚訝。由於賭注太大,任何一方都不可能讓步。美國押上的是威望和地區領導地位,中國押上的則是國內聲望。」¹⁵曾任美軍特戰司令部資深政治顧問的前空軍官校教授強森(Bill Johnson)則指出,美方顯然都沒有嚴正考慮到大陸強烈反應的可能性。把北京逼急了的風險極大,中方已在許多場合顯示美國行動若導致危險對抗,會有出人意表的強烈反應。¹⁶

美國P-8海神偵察機在接近大陸南海島礁遭共軍以無線電警告驅離後,美方的多架「全球鷹」無人偵察機在南沙群島上空執行偵察任務時,也遭到大陸從地面發射的無線電干擾。其中至少有一次是在南沙群島永暑礁附近,與P-8遭到共軍8次警告的區域位在同一空域。美國智庫國際戰略評估中心(CSIS)資深中國專家費雪(Rick Fisher)認為,北京可能通過攻擊美國無人機施加壓力,迫使美國停止對亞洲的偵察飛行。¹⁷大陸外交部發言人洪磊表達「強烈的不滿」,形容美國的舉動「十分危險」。美國國務院則說,這是中方的口頭警告,不是美、中兩軍發生衝突。

5月22日,美國副總統拜登(Joseph

12 「中國建島驚人一個島造價約736億」,文匯報,2015年4月13日,版3。

13 蔡浩祥,「美防長向陸施壓 兩航母駐南海」,旺報,2015年5月16日,版11。

14 陳君碩,「美派機艦赴南海 陸高聲不畏戰」,旺報,2015年5月18日,版13。

15 「外媒:中美南海對話賭注太大 中方絕不退讓」,中國評論新聞網,2015年5月19日,網址:<http://hk.crntt.com/doc/1037/5/9/2/103759288.html?coluid=7&kindid=0&docid=103759288&mdate=0519134529>

16 林君彥,「美動作頻頻 專家:別把中國逼急了」,世界日報,2015年5月28日,版8。

17 張國威,「獵殺美全球鷹 陸南海電子干擾」,中國時報,2015年5月24日,版12。

Robinette "Joe" Biden, Jr.)在美國海軍學院畢業典禮致詞時，在1070名畢業生面前，公開批評大陸在南海「引發地區緊張」，「挑戰航行自由」，並表示，未來五年美國將在亞太部署六成兵力。美國國防部發言人斯蒂芬·沃倫在記者會上稱，儘管美國不承認中國對這些南海人造建築的主權主張，美軍偵察機和艦艇並未進入這些人工島嶼周圍12海里以內的範圍，但「這可能是下一步」。在中方連續警告後，美國國務院負責亞太事務的助理國務卿羅素(Daniel Russel)強硬回應，美國的偵察飛行是「完全適當的」，而且美國海軍和軍機要把偵查進行到底。對此，大陸外交部發言人洪磊痛批美國的行為將容易引發誤判，中方將繼續嚴密監視有關海空情況，並視情況採取適當和必要措施，防止發生危害大陸島礁安全的情況和海空意外事件。中共海軍則向夏威夷海域頻繁派遣監視船，持續監視美國太平洋艦隊的動向。¹⁸

值得注意的是，中美因南海問題而關係緊張之際，《新華社》表示：「習近平於5月25日中午來到浙江舟山。這是中共的18大以來，總書記第一次到浙江、到舟山考察調研。」《中國軍網》則報導，習近平在接見軍隊幹部時要求，「抓好練兵備戰、抓好正

風肅紀，努力開創部隊建設新局面，堅決完成黨和人民賦予的各項任務。」大陸及香港媒體今天透露，「美國在南海很囂張，為了表示明確的態度，習總親自到舟山，目的只有一個，讓東海艦隊做好準備，特別是兩軍相遇時的種種細節該怎麼處理，以及給艦隊一個可以隨機應變的自主範圍。」¹⁹6月5日，太平洋美軍司令部發布照片，顯示美國繼續偵巡南海並演訓。美國指出，人造島礁不能構成主權；美國軍機、軍艦在國際領域的飛航、飛行也會持續進行。²⁰

二、中共國防白皮書的心理戰對抗

經過數十年的現代化工程，中共軍隊在許多領域都發生明顯的改變與進步，其特別是海軍逐漸由過去強調「積極防禦」的防禦性質，轉變為積極進取的姿態。²¹在美軍公布的中共軍力報告指出，「中國投資的戰力旨在擊敗敵方兵力，以及反制包括美國在內第三勢力，在危機和衝突時期進行干預」。這意味中國在接近沿海部署的數百枚彈道飛彈和巡弋飛彈，可威懾日本或美國軍艦從任何地方接近中國。此外，中國也擁有可恃的潛艦部隊，可對敵水面艦形成更大危險。²²甚至有外媒指出，華盛頓威脅向南海地區派遣艦艇和飛機。中共正在迅速更新核力量，²³以戰

18 張國威，「以牙還牙 陸頻派船探夏威夷」，旺報，2015年05月29日，版10。

19 徐尚禮，「習近平到東海艦隊最強基地 時機不尋常」，中國時報，2015年05月29日，版13。

20 張國威、劉屏，「菲漁船逼臨赤瓜礁 陸開火警告」，中國時報，2015年6月7日，版4。

21 Christopher H. Sharman, China Moves Out: Stepping Stones Toward a New Maritime Strategy (Center for the Study of Chinese Military Affairs Institute for National Strategic Studies China Strategic Perspectives, No. 9, National Defense University Press Washington, D.C., April 2015).

22 張大順，「陸軍力快速提升 南海前景各國憂慮」，世界日報，2015年5月29日，版9。

23 蔡浩祥，「南海玩火 中美雙方互不示弱」，旺報，2015年5月23日，版2。

略威懾表達捍衛主權的決心。

中國大陸在5月26日所發布國防白皮書指出，「必須突破重陸輕海的傳統思維，建設與國家安全和發展利益相適應的現代海上軍事力量體系」，同時要「密切跟蹤掌握太空態勢，應對太空安全威脅與挑戰」，以及「加快網絡空間力量建設，提高網絡空間態勢感知、網絡防禦、支援國家網絡空間鬥爭和參與國際合作的能力」，還要「建設完善核力量體系，懾止他國對中國使用或威脅使用核武器」。這些都是以往白皮書從未有過的表述。白皮書特別強調，「個別海上鄰國在涉及中國領土主權和海洋權益問題上採取挑釁性舉動，一些域外國家極力插手南海事務，個別國家對華保持高頻度海空抵近偵察」等。白皮書列舉的安全挑戰中，與美國直接有關的占了三個。²⁴

白皮書這段描述不僅全方位描述了當前事實還罕見地對未來進行了預測，「海上方向維權鬥爭將長期存在」。白皮書指出「海軍按照近海防禦、遠海護衛的戰略要求，逐步實行近海防禦性向近海防禦與遠海護衛結合轉變，構建合成多能、高效的海上作戰力量體系，提高戰略威懾與反擊，海上機動作戰，海上聯合作戰，結合防禦作戰和綜合

保障能力。」²⁵與以前強調「純粹的防禦」不同，最新版的白皮書顯然也突出了「進攻」。²⁶香港《中評社》認為，「很明顯，美軍在南海上對中國的警告性偵察沒有讓中國嚇倒」。白皮書指明了中國軍隊的任務，讓美國明白：中國在涉及國家利益問題上不會做出任何讓步。²⁷

中共在南海不斷擴建人造島嶼、挑起地區緊張情勢之際，中共外交部網站5月26日刊出邊海司司長歐陽玉靖「接受媒體採訪」的文章，被問到中共是否會在南海劃設防空識別區(ADIZ)時，歐陽玉靖明確指出「中方將來是否劃設南海防空識別區取決於空中安全是否受到威脅和威脅程度及其他各方面因素。」英國《金融時報》引述駐北京的國際安全事務獨立專家Gary Li表示，中共宣布可能劃設南海防空識別區，似乎是對本月美國飛機飛越的「針鋒相對」的回應。²⁸

三、香格里拉對話心理對抗

5月30日，在第14屆亞洲安全會議(Asia Security Summit，又稱香格里拉對話Shangri-La Dialogue)上，美國防長卡特表示，亞太地區應該構築一個所有各方都有機會崛起的區域安全架構，並承諾了美國繼續維護區域穩定的決心。²⁹進行最後一天議程，針對美國

24 「中國首提「遠海護衛」新戰略與美對槓」，世界日報，2015年5月27日，版8。

25 Alexander Sullivan and Andrew S. Erickson, "The Big Story Behind China's New Military Strategy", The Diplomat, June 5, 2015, <http://thediplomat.com/2015/06/the-big-story-behind-chinas-new-military-strategy/>

26 James Holmes, "The Two Words That Explain China's Assertive Naval Strategy", Foreign Policy, June 3, 2015, <http://foreignpolicy.com/2015/06/03/the-two-words-that-explain-chinas-naval-strategy-active-defense/>

27 「外媒：解放軍未被嚇倒反向美攤牌 南海劃紅線」，中國評論新聞網，2015年5月28日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/10377/1/2/103771210.html?coluid=91&kindid=2710&docid=103771210&mdate=0528064211>

28 黃柏彰，「中共謀劃南海防空識別區 美菲：抵抗到底決不退縮」，大紀元，2015年05月28日，版2。

國防部長卡特的強硬談話，率團與會的孫建國發表演說時表示：「中國和中國軍隊歷來不怕鬼、不信邪，絕不要指望我們會對歪理邪說和強權霸權屈服，絕不要指望我們會吞下損害自己國家主權、安全、發展利益的苦果。」³⁰

共軍少將羅援6月1日也質疑，如果中美雙方一旦狹路相逢、兵戎相見，美國承受得了嗎？大陸和無理取鬧的小國(指南海周邊國家)，究竟孰輕孰重？美國是否有和中國持久作戰的準備和打勝仗的把握？中美對決，意味著世界格局重新洗牌，美國能否應對？³¹對於羅援、戴旭等在南海議題上的好戰姿態與恫嚇，比爾·海頓(Bill Hayton)的相關研究指出，大陸傳媒出現鷹派聲音的一個功能，就是恫嚇區域內的對手，並且靠著虛張聲勢以彌補中共軍事力量的不足。他們也讓北京的整體戰略更加撲朔迷離，因此更難對付。³²曾為主導以心戰瓦解前蘇聯的智囊團核心人物、美國前總統雷根的特別助理道格·班鐸(Doug Bandow)則批評美國政府插手南海問題，奉勸歐巴馬政府應停止繼續對中國施壓、避免衝突，以免引火焚身，危及美國。

企圖在北京視為重要利益的議題上遏制中國大陸，只會帶來一段愈加對抗的雙邊關係。³³

四、范長龍訪美的心理對抗

中美雙方的心理戰對抗，在香格里拉達到頂點之後，有逐漸緩和的趨勢。美國邀請范長龍訪問美軍重要軍事基地，一方面是美國向中方展示美軍的強大戰鬥力，從心理層面形成一種威懾效應；另一方面也是美軍對中國展示一定程度的信任關係，並期望中國能夠在軍事戰略透明度方面做出對等的回應。換言之，如何在南海形成一個比較完善的風險防控機制，來規避中美兩軍的潛在衝突乃是重要議題。在緊迫性問題之外，中美兩軍今後的交流機制建設，如何削弱中美兩軍之間的互疑赤字也是范長龍訪美的任務。³⁴

美國國防部長卡特6月11日上午在五角大廈與來訪的中共中央軍委副主席范長龍舉行會談時呼籲，「中國和所有聲索方持久停止造島，停止在當地進一步的軍事化，追求與國際法一致的領土爭端的和平解決。」但他也強調，「南海問題不是美中之間的問題，美方對南海主權爭議不持立場。」³⁵范長龍則回應，「中國在自己的領土上部署軍事防禦

29 “Trouble in Shangri-La” The Economist, May 31st 2015, <http://www.economist.com/news/asia/21652510-america-and-china-are-odds-over-south-china-sea-trouble-shangri-la>

30 朱建陵，「陸不信邪噙美 續在南海建島」，中國時報，2015年06月01日，版3。

31 蔡浩祥，「陸少將噙：南海對決 美能承受？」，旺報，2015年6月2日，版11。

32 Bill Hayton, The South China Sea: The Struggle for Power in Asia (London: Yale University Press, 2014) p.252.

33 張國威，「前雷根特助談南海 美勿引火自焚」，旺報，2015年6月7日，版10。

34 「社評：范長龍訪美 補中美軍事外交短板」，中國評論新聞網，2015年6月12日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/9/1/3/103791326.html?coluid=93&kindid=10810&docid=103791326&mdate=0612000200>

35 Franz-Stefan Gady, “Pentagon Asks China to Stop Island Building in South China Sea (Again)” , The Diplomat, June 13, 2015, <http://thediplomat.com/2015/06/pentagon-asks-china-to-stop-island-building-in-south-china-sea-again/>

設施無可非議。」范長龍也強調，南海問題只是中美關係的一個插曲，中美兩軍要努力構建「互信、合作、不衝突、可持續」的新型軍事關係。³⁶對此，中華戰略學會常務理事傅應川認為，從戰略的視野來看，雙方積極建構軍事互信機制，即意識到兩國在南海的軍事活動中，有局部衝突的可能，一旦衝突擴大對地區穩定及雙方在地緣戰略的發展上都屬不利。且到了需採取預防戰爭的臨界點。這個發展結果，意味著中共軍力發展，實已挑戰美國在西太平洋的海權。³⁷

在北京外交部宣布停止擴島工程後，大陸官媒《環球時報》發布社評〈永暑礁等將完成陸域吹填可喜可賀〉一文指出，北京頂住各方壓力推進陸域吹填工程，顯示中國在複雜環境下按計畫完工的堅定毅力和能力。³⁸美國國務院發言人約翰·柯比(John Kirby)於17日就大陸外交部發布的聲明表示，美方注意到了中方有關停止填海造地的聲明，但也注意到「中方計畫繼續對已經建成的島嶼進行軍事化」。大陸外交部發言人陸慷次日

就此回應稱，這個問題已回答過很多次了。中方在自己的領土上從事一些正常的建設活動，無可指責。³⁹

聯盟心理對抗戰

分化、瓦解敵人聯盟，並增強、鞏固自身聯盟，是心理戰的重要環節。⁴⁰美國芝加哥大學政治學教授約翰·米爾斯海默(John J. Mearsheimer)也認為，大陸正試圖從根本上改變當今世界秩序，而且像美國主宰西半球那樣主宰亞洲，中美對抗乃至衝突在所難免，因為美國要聯合北京的周邊國家，包括印度、日本、新加坡、南韓、俄羅斯和越南一起遏制大陸。⁴¹在南海問題上，由於情勢日趨緊張，大陸與越南、菲律賓之間的軍事衝突風險正在升高，因而該區域具有潛在衝突因素存在。⁴²美國太平洋司令部司令哈里斯即指出，北京在南海的作為，令鄰國感到「神經緊張」。⁴³

由於大陸對於爭議領土的強硬，美國、日本、菲律賓與越南紛紛直接或間接指責北

36 余東暉，「中評關注：范長龍晤卡特 南海問題續過招」，中國評論新聞網，2015年6月12日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/9/3/9/103793963.html?coluid=93&kindid=7950&docid=103793963&mdate=0612115635>

37 傅應川，「避戰 中美改善兩軍關係」，旺報，2015年6月17日，版12。

38 張國威，「永暑礁 將成陸在南沙立足點」，旺報，2015年6月18日，版2。

39 張國威，「北京說法沒進展 美憂南海軍事化」，旺報，2015年6月18日，版4。

40 Dean Cheng, "Winning Without Fighting: Chinese Legal Warfare", The Heritage Foundation, no2692, May 18, 2012, pp.1-11. <http://www.heritage.org/research/reports/2012/05/winning-without-fighting-chinese-legal-warfare>

41 蔡浩祥，「英媒評陸版門羅主義 獨霸亞洲」，旺報，2015年6月7日，版10。

42 Institute for Economics and Peace (IEP), Global Peace Index 2015: Measuring Peace, It's Causes and Economic Value (New York, NY: IEP, 2015) pp.10-15.

43 David Larter, "PACOM boss: China's South China Sea claims 'preposterous'", Navy Times, MAY 28, 2015, <http://scoopdeck.navytimes.com/2015/05/28/harris-chinas-south-china-sea-claims-preposterous/>

京「破壞現狀」，⁴⁴促使區域建立了沒有大陸參與的安全聯盟，⁴⁵2015年香格里拉對話之後，更加速美、日與該區域結盟以對抗北京的防務協定，⁴⁶此一情況有利於美國擴展安全關係。⁴⁷淡江大學國際事務與戰略研究所教授黃介正說，經歷近年來大陸在南海造島、公布東海防空識別區、網路攻擊等事件後，美國感受到中共的挑釁，整體戰略趨勢，就是加強對亞太諸國合作。在北京崛起壓力下，必須結交亞太諸國以求「再平衡」。⁴⁸

美國華府重要跨黨派智庫「新美國安全中心」高級顧問派翠克·克羅寧(Patrick Cronin)指出，華府已聯合同盟國對中國大陸展開一場被稱為「代價強加型(Cost Imposing)」的中長期消耗戰，以逼迫中國放棄在南海的強硬政策。該戰略指的是利用軍事、外交和宣傳等各種手段，讓中國的行動付出昂貴代價，利用較長時間迫使中國放棄強硬政策；例如頻繁公布大陸填海造地情況

的衛星照片以加強國際壓力、加強對東南亞各國的支援，提升島嶼防衛能力與聯合同盟國加強對北京的監視活動。⁴⁹華府似乎從經驗中體會，與其在南海島礁與大陸僵持不下，不如在幕後策動亞洲國家「聯合抗中」。⁵⁰

事實上，2014年美國倡議凍結南海行為三項原則(不再奪取島礁、不改變南海地貌、不採行單邊行動)，就隱現了聯合抗中。美國國防部主管亞太安全事務助理部長施大偉表示，美國除了加強本身的能力，也會加強與地區盟邦和夥伴的關係，以促進和平穩定。

⁵¹2015年1月29日，美國第七艦隊司令羅伯特·托馬斯(Robert L. Thomas)在接受《路透社》採訪時表示，「歡迎日本將空中巡邏區域擴展至有領土爭議的南中國海」；⁵²3月17日，在出席蘭卡威航空展並受訪時稱，「東南亞國家應組成聯合艦隊在南海巡航」，他強調美國可以給予支持。⁵³國防部長卡特(Ash Carter)在新加坡香格里拉安全論壇上也呼籲

44 Andrew Chubb, "The South China Sea: Defining the 'Status Quo'", The Diplomat, June 11, 2015, http://thediplomat.com/2015/06/the-south-china-sea-defining-the-status-quo/?utm_content=buffer90a1b&utm_medium=social&utm_source=facebook.com&utm_campaign=buffer

45 Richard Javad Heydarian, "Japan: The Philippines' New Best Friend?", The Diplomat, June 17, 2015, website: <http://thediplomat.com/2015/06/japan-the-philippines-new-best-friend/>

46 Richard Javad Heydarian, "Made in Beijing: An Anti-China Alliance Emerges", The National Interests, June 13, 2015, <http://nationalinterest.org/feature/made-beijing-anti-china-alliance-emerges-13104?page=2>

47 Richard Fontaine, "Diplomacy by Force: China's Quest for Military Partners", The National Interest, June 11, 2015, website: <http://nationalinterest.org/feature/diplomacy-by-force-chinas-quest-military-partners-13088>

48 許雅筑、程嘉文，「美邀臺參加紅旗軍演 國安高層：作給老共看」，聯合報，2015年6月21日，版3。

49 張國威，「澳配合美制中打南海消耗戰」，旺報，2015年6月3日，版4。

50 「美國代理人戰爭步步進逼中國」，旺報，2015年6月8日，版2。

51 賴昭穎，「美亞太助卿：南海填土不能造主權」，聯合報，2015年5月15日，版3。

52 楊于勝，「美軍新概念與亞太部署」，亞太防務雜誌，第86期，2015年6月，頁62。

53 平盧，「窘迫的臺灣南海政策」，亞太防務雜誌，第86期，2015年6月，頁4。

各方應針對大陸的行動施加外交壓力。⁵⁴美國國會參議院代表團團長、軍委會主席馬侃(John McCain)甚至強硬表示，美國必須與亞太地區的盟友及夥伴密切合作，向中國施壓並令其作出新的決定。⁵⁵

香格里拉防務論壇結束後，美、日、澳等3國的國防部長在新加坡舉行三邊會談後發表聯合聲明，要求中共停止造島，應抑制促使局勢緊張的挑釁行動。⁵⁶除了美國與亞洲雙邊盟邦關係之外，特別引人注意的是美國、日本與越南之間，⁵⁷以及美國、印度與越南之間的戰略合作關係。⁵⁸日本同時與東協國家馬來西亞、菲律賓等國的軍事合作最近也全面升級，這讓東京在兩年前提出的「亞洲民主安全菱形」戰略的四邊又多出兩邊，形成名副其實的「六角」鑽石，一個以制衡大陸為目的的「鑽石安全網」已經悄然成型。⁵⁹美國亞太事務助理國務卿羅素正式敦促南韓加

入圍堵大陸的陣營；敦促日本自衛隊巡防南海，鼓勵日本擴大詮釋集體防衛，⁶⁰從軍事圍堵的角度而言，也明顯是針對中國大陸。

更有甚者，美國將啟動預計達4.25億美元的《東南亞海事安全倡議》，該《倡議》內容包含援助印尼、馬來西亞、菲律賓、泰國及越南4.25億美元的條款，在未來5年內協助這些國家提升軍事裝備、補給、訓練及小規模的軍事工程，以因應中共在南海擴軍。⁶¹此外，美國政府在2014年10月就宣布，將解除部分自1975年以來對越南出售殺傷性武器的禁令，以協助越南海上安全。美國國防部長卡特也於6月1日上午和越南國防部長馮光青進行會談，雙方並簽署《願景聲明》，共同拓展軍事合作關係。美方將資助越方1,800萬美元購買巡邏艇，協助越南改善海上防衛能力。⁶²此舉名義上是協助河內加強海上防衛，實際是打造防範中共軍事崛起的圍堵

54 編譯和釗宇，「阻中在南海造島 美籲各國齊施壓」，世界日報，2015年5月31日，版3。

55 楊彝堯，「麥凱恩答中評：我不會稱南海是東亞火藥桶」，中國評論新聞網，2015年5月31日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/4/9/103774916.html?coluid=93&kindid=10410&docid=103774916&mdate=0601134340>

56 洪翠蓮，「美日澳3國聯合聲明 促中國停止南海造島」，奇摩新聞網，2015年6月1日，網址：<https://tw.news.yahoo.com/美日澳3國聯合聲明一促中國停止南海造島-001253712.html>

57 Hoang Anh Tuan Nguyen Vu Tung, "Growing Maritime Security Concerns in Southeast Asia: A Greater Need for Further Regional Cooperation", The National Interest, June 19, 2015, <http://nationalinterest.org/feature/growing-maritime-security-concerns-southeast-asia-greater-13145>

58 Sylvia Mishra and Pushan Das, "Vietnam and India-US Cooperation", The Diplomat, June 10, 2015, <http://thediplomat.com/2015/06/vietnam-and-india-us-cooperation/>

59 盧素梅，「日制衡陸 六角鑽石安全網已成型」，旺報，2015年6月8日，版10。

60 宋秉忠，「美軍新太平洋司令：歡迎日巡南海」，旺報，2015年6月14日，版8。

61 James A. Lyons and Richard Fisher, "Checking China's military build-up in the South China Sea", Washington Times, June 14, 2015, <http://www.washingtontimes.com/news/2015/jun/14/james-lyons-richard-fisher-checking-chinas-militar/>

62 「越美簽署國防關係聯合願景聲明」，中國評論新聞網，2015年6月1日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/7/0/103777095.html?coluid=70&kindid=1850&docid=103777095&mdate=0601165341>

鏈。⁶³卡特訪問印度時也與印度國防部長帕里卡簽署《2015年美印防務合作框架協議》，並置重點於海上安全，以抵制在南海日漸擴張的中國大陸。⁶⁴

顯示出，大陸在南海填海造地之舉，不但與相關鄰國菲律賓、越南的關係緊張，就連大陸在東協裡最好的友邦馬來西亞，也為了爭取南海主權爆發海警船對峙風波，顯示南海主權爭議已進入深水區，讓大陸南海戰略面臨著「四面楚歌」窘境。⁶⁵澳洲國立大學教授休·懷特(Hugh White)表示，美方似乎是希望透過拉攏周邊國家的方式，迫使北京退讓，但此舉可能為中美關係帶來反效果。⁶⁶針對美國的聯盟心理戰，中共駐美大使崔天凱在接受《華爾街日報》專訪時警告華府，不要以冷戰心態成立「反中」聯盟，這是相當危險的事。崔天凱質疑，「美國居心叵測，是否有意在亞洲重演冷戰時期。」⁶⁷對此，大陸人大外事委員會主任委員傅瑩表示，大陸的影響力越來越大令美國智庫和輿論產生焦慮，把中美間的許多問題，包括南海、網路安全等分歧和問題加以放大和政治化。

國家政策研究基金會國安組顧問曾復生指出，目前中國大陸與俄羅斯的國防政策與軍事戰略，已經針對美國在歐亞地區結盟與擴軍做出具體回應，其中包括：持續研製部署戰略核導彈，以達成有效嚇阻與奇襲目標的功能；其次，北京正積極進行航空母艦測試，並研製新型航空母艦戰鬥群，配備艦載戰鬥機、無人飛機、空中預警機、反潛機、電戰機，以及掩護核動力潛艦與柴電潛艦奇襲打擊能力；第三，中俄兩國加強合作突破材料與技術瓶頸，組建核動力潛艦的潛射洲際彈導飛彈打擊能力，以保障核威懾的第二擊能量。⁶⁸不過，對於俄羅斯究竟算不算是大陸的盟友，或是和眾程度的盟友，至今存有爭議。⁶⁹就算是有，但與華盛頓比起來，顯然居於明顯弱勢。對此，美國哈佛大學名譽教授傅高義在日本城西大學演講受訪時指出，中國大陸的同盟國較少，因此北京在與周邊國家相處時應稍微放低姿態。⁷⁰

美國雖然積極在南海進行聯盟心理戰，然美國在全球各區域都有安全問題必須面對，⁷¹對於大陸在南海填海造島不肯讓步的

63 「美國代理人戰爭步步進逼中國」，旺報，2015年6月8日，版2。

64 蔡浩祥，「南海問題聯合遏中 美拉攏印度」，旺報，2015年6月8日，版10。

65 盧素梅，「中馬南海槓上 北京四面楚歌」，旺報，2015年6月5日，版10。

66 蔡浩祥，「南海填海造地 美促越南放棄」，2015年6月2日，版11。

67 Adam Z. Horvath, "Beijing's Top Envoy Warns U.S. Against 'Anti-China' Alliances", The Wall Street Journal, p.7.

68 曾復生，「中美競逐升溫 應驗鄧小平警告」，旺報，2015年6月11日，版12。

69 Julian Snelder, "Russia and China: A Great Power Partnership America Should Fear?", The National Interest, May 15, 2015, <http://www.nationalinterest.org/blog/the-buzz/russia-china-great-power-partnership-america-should-fear-12896>

70 蔡浩祥，「南海風雲 傅高義稱陸應放低姿態」，旺報，2015年6月20日，版10。

姿態，已令美國陷入進退維谷的處境。雪梨羅伊研究院(Lowy Institute for International Policy)院長葛蘭姆(Euan Graham)指出：「美國明顯感到挫折，因為可能除了菲律賓以外的所有東南亞國家，都不想要在他們的主要貿易夥伴中國和該地區安全主要捍衛者之間做選擇。」⁷²政治觀察家甚至指出，這些國家為了自保，都是兩面做人，也知道美國出賣朋友的紀錄血跡斑斑。再者，這些國家被鼓動牽制中國，但旁邊同樣也受牽制，印度有巴基斯坦，越南有柬埔寨，日本有韓國，加上中國大陸是他們的第一大貿易夥伴，所以除了日本外，這些國家都搶了亞投行的頭香。⁷³有趣的是，澳洲國防部長安德魯斯在亞洲防務論壇「香格里拉對話」上表態稱，會與美國等盟國一起反擊中國在南海的填礁造島計畫，但澳洲總理艾伯特卻於6月4日表示，澳洲不會在南海領土爭端中選邊站。⁷⁴因此，曾復生認為，亞太盟國友邦希望華盛頓制衡北京，但這些國家與大陸在經貿、政治、社會、文化，以及軍事互動關係的日益密切，形成「親美」、「親中」，或平衡政

策路線的「戰略猶豫」。⁷⁵

爭取我國支持

中美在南海島礁問題上的心理戰對抗，毫不令人意外地也會延伸到擁有南沙最大自然島嶼，且也正在積極整建機場與碼頭的中華民國。⁷⁶浙江大學台研所助理研究員陳逸鈞在香港亞太研究中心主辦的「《美日防衛合作指針》與東亞局勢」研討會上表示，中華民國在美國對華整體戰略中的地位降級，但其區位軍事戰略作用反而提升；我國在地區安全防務中單純的對美依賴，將逐漸變轉為對美日同盟體制的依賴與融合；美國可能會利用我國，在東海、南海問題上對中國大陸發揮牽制作用。⁷⁷因此，儘管美國學界與政界「棄臺論」之聲不斷，⁷⁸然美國和中國大陸因南海問題持續緊張，美方未來可能拉攏我方以反制大陸，讓該區域態勢更形複雜。美國國務院代理副發言人拉斯吉(Jeff Rathke)指出，我國政府呼籲相關各方克制，避免任何可能升高緊張情勢片面行動，且應尊重海洋法公約等國際法則；「我們當然讚賞臺灣的

71 Nikolas K. Gvosdev, "Russia and China's Moment: Exploiting America's Weakness", The National Interest, June 24, 2015, <http://nationalinterest.org/feature/russia-chinas-moment-exploiting-americas-weakness-13175>

72 張玉琴，「中國南海不讓步 美進退失據」，世界日報，2015年6月9日，版7。

73 徐宗懋，「美國隊長 剩一張嘴」，中國時報，2015年6月8日，版15。

74 張國威，「澳總理打臉防長 南海爭端轉中立」，旺報，2015年6月6日，版4。

75 曾復生，「亞太國家被迫選邊噩夢將至」，旺報，2015年6月5日，版12。

76 DIIC，「太平島新碼頭將可靠泊磐石艦」，全球防衛雜誌，第369期，2015年5月，頁21。

77 黃蔚、楊彝堯，「陳逸鈞：臺灣在美國的大戰略中日漸被邊緣化」，中國評論新聞網，2015年6月8日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/8/6/3/103786313.html?coluid=136&kindid=4711&docid=103786313&mdate=0608001213>

78 John J. Mearsheimer, "Say Goodbye to Taiwan", The National Interest, March-April 2014, <http://nationalinterest.org/article/say-goodbye-taiwan-9931>

呼籲」。⁷⁹

目前，美臺雙方正突破過去限制，雙方軍事交流與合作逐漸被刻意浮出抬面。例如我國總政戰局政戰總隊心戰大隊，2014年11月與太平洋司令部第七心戰群簽署「合作協議書」，雙方將建立「戰略溝通平台」及推動互訪、輔訓及聯合演訓計畫，未來臺海地區若遭逢戰亂，資訊傳播管道遭中國封鎖時，即可透過這個管道由美方提供協助，甚至是進一步接替執行任務。之後，我國陸軍航空601旅也與美國太平洋陸軍第25戰鬥航空旅締結為「姊妹旅」，雙方今年將推動進行相互學習及聯合演訓等計畫，這也創下我國與美國斷交之後，我國主戰部隊與美方戰鬥部隊締結姊妹旅的首例。⁸⁰上述兩項重大的軍事合作案，都是在美方主動示意下，雙方密集接洽協調進行，兩案的完成簽署，也代表我國三軍部隊與美國太平洋司令部有了更加緊密的合作關係，而夏威夷儼然成為臺美重要的合作基地。⁸¹

在美國首次讓媒體搭乘偵察機在南海有爭議的海域上空採訪的同一天，美軍陸戰隊的官方網站指出，美方邀請國軍高層觀摩美軍陸戰隊的兩棲登陸演訓，並參加有22國

代表出席的「兩棲領導人研討會」。研討會的目的則在使印度洋及亞太地區「盟邦及夥伴」的陸戰隊高級軍官聚集一堂，討論海事及兩棲登陸的準則、實施、戰力發展、協同運作等。⁸²出席者包括涉及東海及南海爭議的日本、越南、菲律賓、印尼、馬來西亞等國，但美方宣稱依「相關法令」不能邀請中國大陸參加。⁸³

美在臺協會(AIT)6月4日公布參謀總長嚴德發上將與海軍司令李喜明上將5月27日出席太平洋司令部指揮官交接典禮的照片，這是美官方首度證實我軍方高層出席交接典禮。AIT還刻意在照片底下註明，「臺灣參謀總長嚴德發與海軍司令李喜明皆參加交接儀式，彰顯美臺之間堅強的安全合作關係。」對此，美國在臺協會發言人金明說，發布照片並無特別時機或意涵，只是另一個展現雙方緊密安全合作的範例。⁸⁴由於當年美國前總統小布希對臺釋出大筆軍售，部分也肇因南海EP-3撞機事件。⁸⁵值中美南海頻傳摩擦之際，美主動發布相關照片則創下首例，意義極不尋常。⁸⁶此外，美國共和黨資深參議員馬侃(John McCain)表示，將積極推動臺灣加入更多的多邊軍事演習，透過實際行動，支持

79 劉屏、陳筑君，「美促陸國防透明 讚馬南海倡議」，旺報，2015年05月28日，版2。

80 Jason Pan, "Taiwan, US set up military sister units", Taipei Times, Jun 5, 2015, p.1.

81 「美方主動 我601旅、美25戰鬥旅締盟」，自由時報，2015年6月3日，版1。

82 劉屏，「美軍兩棲演訓 臺受邀獨缺陸」，中國時報，2015年5月22日，版2。

83 劉屏「美兩棲登陸演訓 邀我軍觀摩」，中國時報，2015年5月22日，版1。

84 程嘉文、許雅筑，「AIT證實…美艦隊主官交接 我參謀總長觀禮」，聯合報，2015年6月5日，版3。

85 洪哲政，「蔡見美官員 嚴德發訪美軍畫面也曝光」，聯合晚報，2015年6月6日，版3。

86 馮怡超、呂昭隆，「南海摩擦之際 太平洋指揮官交接 美開先例 發布我將領出席照」，2015年6月5日，版4。

臺灣發展不對稱作戰能力及軍事人員交流。馬侃雖未明言美國將在南海問題上「聯台制中」，但加強並推動台美軍事合作與交流的談話，用意不言可喻。⁸⁷

尤有甚者，美國與中華民國斷交後，美國政策只允許校級軍官訪台。然6月11日，美現役軍官公開參加我國防戰力展示；接著，美國參院18日以71票對25票，通過參院版「國防授權法案」。該法案重申美國依據「臺灣關係法」持續對台軍售，美國應持續支持國軍整合創新與不對稱作戰能力的努力，包括取得適合臺灣海峽防衛的潛艦。這項修正案希望促使美國防部派遣美軍將級軍官及美國防部助理部長層級以上官員訪臺。法案也納入我國應受邀參加美國各項訓練及演習，包括紅旗演習，提升國軍防衛嚇阻能力。⁸⁸我國防部發言人羅紹和20日受訪時表示，感謝美國參議院通過友華的法案，有助於國軍提升相關訓練成效，強化中華民國自我防衛能力，也有助於區域的和平穩定。⁸⁹

我國軍事專家高雄柏博士指出，美國是最大的海權國家，當然不會在東側新月地帶的外海留下缺口，於是美國加強和我國的軍事合作乃是軍事邏輯上必然的事情。美國目前似乎從政治和經濟「遏制」中國大陸，改為更偏重軍事對抗的政策路線。依照「加強培養盟友的能力」，若無其他重大變化，

美國將會繼續增加其軍方與我國軍方的交流、合作，同時擴大美國對臺灣政軍經心等範疇已經很強大的影響力。國防部前副部長林中斌指出，「美國正逐漸加強與臺灣軍事合作關係，縱使如此，美方不可能點頭答應我方長年希冀的F-16 C/D型戰機、潛艦等軍購案。美國近來加強與中國大陸周邊國家的軍事合作關係，主要因歐巴馬政府支持度低迷，為向國內交代，對外不能示弱；並意圖牽制中國大陸。」⁹⁰

至於大陸這方面，一直以來都在積極爭取兩岸在南海主權問題方面的合作，但我國政府在主權互不承認的情況下，至今明確表示不與大陸合作。陸委會副主委吳美紅2014年為此曾公開宣示「兩岸在南海主權沒有合作空間」。不過，民進黨立委陳其邁指出，政大研究員劉復國，在與中共官方的南海研究院院長吳士存合作主編的《南海地區形勢評估報告》中，鼓吹兩岸進行軍事互信合作，並且主張「可著手建立軍事互信，提升兩岸軍方對各自南海政策的瞭解和透明度」、「南海軍事衝突可相互提供支援、交換軍事資訊」，甚至建議在必要時「組建聯合艦隊，共同巡航」。其中，我國在南海建有軍事機場及港口的太平島，也被建議「提供大陸作為補給基地」。因此，有自我矮化主權之嫌。⁹¹

87 黃忠榮，「美參議員會蔡 憂陸南海擴張」，中國時報，2015年6月4日，版1。

88 賴昭穎，「美訪臺將領 參院促提升至將級」，聯合晚報，2015年6月20日，版21。

89 張國威，「紅旗軍演 國防部：強化自我防衛」，旺報，2015年6月21日，版3。

90 許雅筑、程嘉文，「美邀台參加紅旗軍演 國安高層：作給老共看」，聯合報，2015年6月21日，版3。

台師大政治所教授范世平指出，美國非常清楚，中華民國長期在國際上被打壓，臺灣人有一種高度敏感的「國家意識」，動不動就把事情無限上綱到主權、尊嚴。近來中共在南海動作不斷，中華民國重要性增加，美國要打「臺灣牌」，更要滿足臺灣人在政治上的心理需求。北京這幾年也知道此一問題，但總是心不甘情不願，⁹²再加上共軍威脅我國國防安全，導致在爭取我國支持與合作方面效果始終不佳。

軍備、軍演心理對抗戰

中美雙方針對南海造島問題的戰略層級心理對抗，直接影響雙方在作戰階層的心理對抗，特別是在軍備與軍事演習等兩個主要方面。

一、中美軍備心理戰對抗

拜經濟快速發展之賜，中國大陸每年兩位數字升高的軍事費用，讓共軍的武器裝備快速換代，也引發對美國與區域各國的心理衝擊。根據斯德哥爾摩國際和平研究所(Stockholm International Peace Research

Institute)最新統計顯示，亞洲軍費總開支比歐洲高出逾300億美元，過去十年更成長了62%。亞洲和大洋洲2014年的軍費開支，中國大陸就占了一半，達2,080億美元。⁹³美國國防部2015年對中共軍力的評估指出，中共海軍目前擁有的艦艇數量居亞洲之冠，有超過300艘水面艦艇、潛艦、兩棲艦艇和巡邏船。⁹⁴2015年5月大陸網路流傳一組船艦照片，位於廣州的文沖船廠正在建造新型船艦。該船的部分船體可以潛入水下，以便於貨物和船隻的裝卸，大大加強了岸灘登陸的速度，將進一步強化中國解放海軍的兩棲登陸能力。⁹⁵《詹氏防務周刊》分析認為，未來共軍將可擁有大量此類型的兩棲作戰艦艇，⁹⁶並可在未來和任何潛在國家發生衝突時，能有更多的談判籌碼。⁹⁷更有甚者，北京6月中旬還頒布命令要求民間造船業者，能透提供民船的軍事功能，以利戰爭的需求。⁹⁸

2015年5月，共軍還特地在海南島基地展示大陸最新武器，包括殲-10、武直-10、63A型兩棲坦克、反裝甲飛彈車與裝甲指揮車，由於海南島基地是中共軍隊用兵南海的重要

91 林瑋豐，「馬政府南海對話學者 竟主張「兩岸共組艦隊」」，風傳媒，2015年6月12日，網址：<http://www.storm.mg/article/52730>

92 范世平，「大陸的不尊重把臺灣推向美國」，聯合報，2015年6月22日，版23。

93 「亞洲軍費猛增 中國近半」，世界日報，2015年6月3日，版6。

94 「中國擴海軍 15年後擁415艘戰艦」，世界日報，2015年6月8日，版5。

95 莊舒仲，「陸版MLP 南海紛爭巡邏執法」，旺報，2015年6月6日，版11。

96 吳冠瑾，「陸造機動登陸平台艦 奪島王牌」，旺報，2015年6月6日，版11。

97 楊俊斌，「機動作戰平台 威嚇大於實質」，旺報，2015年6月6日，版11。

98 “Report: China Orders Civilian Ships Adapted For Military Use”，Agence France-Presse, June 18, 2015, <http://www.defensenews.com/story/defense/naval/2015/06/18/report-china-orders-civilian-ships-adapted-for-military-use/28929177/>

港口，因此此項武器裝備被視為有恫嚇的動機。⁹⁹在南海爭端期間，大陸央視也刻意播出中共海軍實驗艦試射新型飛彈的情形。這款飛彈極可能是中國研製中的「鷹擊-18」(YJ-18)超音速反艦飛彈。美國海軍情報辦公室的報告認為，YJ-18超音速飛彈可垂直發射，也可以由水下的潛艇發射。此也意味，大陸的潛艦未來若裝備此款飛彈，不用浮上水面就可以發射，大幅增加威懾能力。¹⁰⁰此外，大陸在西沙與南沙群島8處島礁建立前哨站，加強填海造陸及建設機場與碼頭，除為海軍提供補給基地，並將部署長程雷達與飛彈系統。¹⁰¹淡江大學國際事務與戰略研究所助理教授黃介正指出，大陸島嶼人工設施的潛在軍事用途，令各國憂心。¹⁰²

核子武器方面，大陸在核武器數量上僅次於俄羅斯和美國，至少有130枚攜帶核彈

頭的彈道飛彈，包括約40枚核潛艇使用的核彈頭彈道飛彈，數十枚戰略轟炸機攜載的核炸彈，及核彈頭巡弋飛彈，而且北京可以攻擊美國全境。¹⁰³大陸正重新設計許多遠程彈道導彈，使其能攜帶多個核彈頭。¹⁰⁴此外，中國大陸在不到一年半的時間，已進行4次WU-14高超音速飛行器試飛，最新一次是在6月7日進行，飛行器速度接近10倍音速。這種高超音速飛行器被認為是新的高科技戰略武器，能夠攜帶核或常規彈頭，在大氣層邊緣飛行，另一個更重要的關鍵性能是其可通過控制，避免遭到美國飛彈防禦系統的攔截。¹⁰⁵中共核武質量均見提升的目的在於對美國及其區域盟邦進行嚇阻。¹⁰⁶

中國大陸在南海的擴軍舉動，已引發南海周邊各國軍備競賽。¹⁰⁷至於美國2015年度編列4,902億美元的核心國防預算中，有相

99 Ruser Mallari, "PLA shows off military might in South China Sea", Ang Malaya Net, May 31, 2015, website: <http://www.angmalaya.net/nation/2015/05/31/11064-pla-shows-off-military-might-in-south-china-sea>

100 林瑞益，「陸潛艇配備鷹擊-18 恐成美惡夢」，旺報，2015年6月3日，版11。

101 曾復生，「南海U型線的綠色誘惑」，國政評論，2015年5月25日，網址：<http://www.npf.org.tw/post/3/15065#sthash.OP1WcHFT.dpuf>

102 黃自強，「臺學者：大陸擴建島礁隱晦加深疑慮」，中央社，2015年5月31日，網址：<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201505310041-1.aspx>

103 Jeremy Bender, "Pentagon report: Chinese ballistic missiles can target nearly the entirety of the US", Business Insider, May 11, 2015, <http://www.businessinsider.com/chinese-missiles-can-hit-entirety-of-us-2015-5#ixzz3e5CxxBmo>

104 Jeffrey Lewis, "Great, Now China's Got Multiple Nuclear Warhead Missiles?", Foreign Policy, MAY 26, 2015, http://foreignpolicy.com/2015/05/26/china-new-multiple-nuclear-warhead-missiles-arms-race-deterrence/?utm_content=bufferb7166&utm_medium=social&utm_source=facebook.com&utm_campaign=buffer

105 admin, "China Tests US in West Philippine Sea with Hypersonic Missile", Tankler News, June 16, 2015, <http://tankler.com/china-tests-us-in-west-philippine-sea-with-hypersonic-missile/>

106 Jeremy Page, "Deep Threat: China's Submarines Add Nuclear-Strike Capability, Altering Strategic Balance," Wall Street Journal, 24 October 2014, <http://online.wsj.com/articles/chinas-submarine-fleet-adds-nuclear-strike-capability-altering-strategic-balance-under-sea-1414164738>

107 「南海U型線的綠色誘惑」，旺報，2015年5月23日，版2。

當大的部分被用於遏制主要威脅和防止發生大戰，「指的就是俄羅斯和中國」。¹⁰⁸美國國防部負責作戰事務的副部長沃克(Robert Work) 6月22日在蘭德公司(RAND Corp)與美國空軍成立「中國航太研究機構」儀式上，向軍事與科技專家表示，未來25年，北京將為美國帶來顯著與長期的策略挑戰，五角大廈需特別關注，如何在國際競爭日趨激烈中提出回應避險之道。¹⁰⁹

美國國防部長卡特5月27日重申，美國的未來在亞太，為了落實總統歐巴馬提出的「亞太再平衡」戰略，美軍目前在亞太地區已部署超過35萬名軍事人員，近2,000架飛機以及180艘艦船。未來幾十年，美國依然是亞太地區重要的安全力量。¹¹⁰美國正在計畫引進新一代空中加油機，計畫在2027年生產179架，藉提升在海外的空中作戰能力，以應對大陸在南海填礁造島的活動。¹¹¹在香格里拉對話演講時，卡特再度強調，如果大陸不肯就此讓步，美國考慮在此區域測試維吉尼亞級潛艦、P-8A與朱瓦特級濱海作戰艦等讓北

京重新思考。¹¹²

對於美中軍備心理對抗，芮效儉和麥德偉都指出，美中兩國現有的力量，包括核力量的「相互摧毀性」，已經到了能給對方帶來不可接受後果的地步，這給兩國關係的惡化設定了「天花板」，兩國領導人都知道對抗不能走得太遠。¹¹³

二、軍演心理對抗戰

大陸在南海群島島礁進行人工填海工程遭到披露之後，南海局勢波濤洶湧。2015年4月21日，菲美聯合軍演突然擴大規模，菲律賓借助此次軍演渲染北京填海造地工程的威脅。5月11日，就在日菲聯合軍演的前一天，美國航母戰鬥群與馬來西亞海軍在南海舉行聯合軍演。由此可見，北京面臨在南海問題上被孤立的窘境。¹¹⁴對於美國派遣第7艦隊旗艦「藍嶺號」(Blue Ridge)在南海操演，大陸國家主席習近平5月17日在北京人民大會堂會見美國國務卿凱瑞時表示，「雙方要妥善管控和處理好分歧，避免兩國關係大方向受到干擾。」¹¹⁵習近平的此番談話顯然效果不

108 林瑞益「美為大戰作準備 視中俄為敵」，中國時報，2015年5月22日，版5。

109 Franz-Stefan Gady, "Star Wars: The US Gets Ready to Battle China and Russia in Space", The Diplomat, June 25, 2015, <http://thediplomat.com/2015/06/star-wars-the-us-gets-ready-to-battle-china-and-russia-in-space/>

110 張國威，「美防長：亞太已部署2000架飛機」，旺報，2015年5月29日，版10。

111 張國威，「美防衛南海 升級空中加油機」，旺報，2015年6月4日，版11。

112 Mark Thompson, "The Next Step Toward Possible Conflict in the South China Sea", Times, June 1, 2015, <http://time.com/3904129/south-china-sea-spratlys/?xid=tcoshare>

113 余東暉，「華府觀察：螺旋式合作能讓美中避免衝突？」，中國評論新聞網，2015年5月21日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/6/0/7/103760758.html?coluid=93&kindid=7950&docid=103760758&mdate=0521001219>

114 彭念，「美日菲在南海抱團 中國面臨困境」，中國評論新聞網，2015年5月22日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/5/3/7/103753726.html?coluid=93&kindid=10810&docid=103753726&mdate=0522114557>

115 楊家鑫，「習：中美要管控分歧 避免干擾」，旺報，2015年5月18日，版4。



大，因為接著美國國防部主管亞太事務的助理部長施大偉(David Shear)明白指出，美方已與日本、澳大利亞展開「空前的三邊(軍事)合作」，以「強化東南亞海上安全並探究防衛科技合作之可能」。¹¹⁶

另一方面，中國大陸與俄羅斯兩國艦隊5月11日至22日，首度在北約地盤地中海進行海上聯合軍事演習，雖然演習規模不大，但已清楚對外宣示，俄中希望通過軍演強化戰略合作的意圖，更突顯中國正致力拓展海上生存空間。¹¹⁷俄羅斯國防部副部長安東諾夫在最近結束的新加坡「香格里拉對話」上透露，俄羅斯計畫在2016年5月與中國等地區夥伴國一起在南海舉行海軍聯合演習。他批評美國的政策遏制俄、中兩國，越來越引起兩國的關切。不過，俄羅斯副外長莫爾古洛夫曾表示，無論是在南海，或是在東中國海圍繞釣魚島的爭執中，俄羅斯不會支持一方而反對另一方。¹¹⁸

就在美國國防部5月20日派出一架搭載著記者的P-8海神偵察機飛越大陸南海島礁後，大陸空軍當天公開首次飛越宮古海峽，出第一島鏈赴西太平洋開展遠海訓練。大陸空軍新聞發言人申進科上校強調，此次訓練是年度訓練計畫內的例行性安排，符合相關國際法和國際實踐，不針對任何特定國家、地區

和目標，目的是提升空軍航空兵部隊的遠海機動作戰能力。然而此次進行訓練的，可能就是大陸的新型遠程戰略轟炸機「轟-6K」，其所掛載的「長劍-10」巡弋飛彈，能輕而易舉地直襲美國關島。¹¹⁹

因此，外界解讀，轟-6K此次成功穿越宮古海峽，可收「敲山震虎」之效，進一步震懾美、日。¹²⁰6月18日大陸央視也證實，大陸南海艦隊組織多個省市的預備役人員進行海上聯合演練，檢驗預備役人員的快速反應能力，以防與美國之間爆發軍事衝突。不過，大陸外交部6月16日突然對外發布「填島工程已基本結束」這一重大資訊，根據《旺報》消息指出，其原因在於中共中央國家安全委員會研判形勢後，做出「暫時退步」的決策。¹²¹

結語

本文主要目的在分析，自美國動用機艦巡弋大陸在南海的人工島嶼周邊起，至北京宣布填島工程基本結束為止，這段期間雙方的心理戰較量。從文章分析可知，在「中國威脅」以及兩造實力差距情況下，美國在對中心理戰、聯盟心理戰與爭取我國支持等戰略層級的作為上，相對而言明顯比大陸具有明顯優勢。同時，此一優勢也彰顯在作戰層

116 張嘉浩，「美澳聯合軍演 日首參與」，中國時報，2015年5月27日，版15。

117 晏明強，「中俄地中海軍演 搗歐美後院」，中國時報，2015年5月13日，版3。

118 「俄南海演習 被指激化中美對抗」，世界日報，2015年6月9日，版6。

119 張國威，「給美臉色 陸轟-6K首跨宮古海峽」，旺報，2015年5月22日，版1。

120 陳柏廷，「陸轟炸機飛越宮古海峽 威懾美日」，中國時報，2015年5月22日，版1。

121 張國威，「美南海備戰 陸急召回退役士官」，旺報，2015年6月19日，版4。

級的心理戰優勢上，特別是軍備與軍演等兩個主要方面。值得一提的是，過去大陸在對日本、菲律賓與越南進行心理戰時，會動用經濟作為心理戰槓桿，迫使對方屈服。但在美國仍為全球第一大經濟體的情況下，大陸在與美國心理對上過程中，幾乎沒有動用經濟心理戰，但卻將對象對準美國在東亞的盟國。基於此點，美國正加速推動TPP談判，以免盟國逐漸被大陸經濟利益所吸引。畢竟，北京的「銀彈優勢」有條件令追隨美國盟友重新思考自己的選擇。¹²²

更重要的是，誠如華府智庫戰爭暨國際研究中心(CSIS)亞洲海事透明倡議主任米拉·芮普·胡伯(Mira Rapp-Hooper)指出：「大家都知道因爭議島嶼引發的重大軍事衝突會帶來大災難，誰都討不了好處，但是我們仍應關切擦槍走火的風險。」¹²³中美雙方截至目前為止所進行的心理戰對抗，其實是有其底線的，雙方都不樂見因此而損傷兩國關係。美國白宮發言人歐內斯特6月10日表示，儘管美中兩國之間存在一些分歧，但美國在可預見的未來將繼續執行與大陸接觸的政策。¹²⁴在6月23日所舉行第七輪中美戰略與經濟對話(Strategic and Economic Dialogue)的前一天，大陸國務院副總理汪洋與國務委

員楊潔篪分別在《華爾街日報》和《外交政策》上發表署名文章，指出中美合作的重要性，強調雙方都承受不起不合作或對抗的代價。¹²⁵前國防部副部長林中斌認為，美、中此次交手，在雙方幾次叫陣之後，其實雙方官員馬上又要見面了，互訪頻繁太多了，絕對不會打起來，雙方各自對內對外都有交代。¹²⁶對我國至關重要的是，在面臨亞洲兩大強權之間的心理對抗，我國應採何種心理戰策略以為因應，以確保國家安全與利益，值得謹慎與深思。



陳柏廷，「大陸空軍轟-6K戰略轟炸機性能一覽」，中國時報，2015年5月22日，版1。

作者簡介

劉鐘獅先生，陸軍官校52期，政戰學院政研班，高雄應用科技大學經營管理碩士。曾任樹德科技大學總教官。現任樹德科技大學兩岸和平研究中心顧問。

122 邱波，「中美應化解南海騎虎局勢」，中國時報，2015年5月26日，版12。

123 張玉琴，「美中南海對峙「會帶來大災難」」，世界日報，2015年6月2日，版7。

124 「白宮：美將繼續執行與中國接觸政策」，中國評論新聞網，2015年6月11日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/9/2/0/103792026.html?coluid=70&kindid=1850&docid=103792026&mdate=0611080958>

125 盧素梅，「汪洋撰文 雙方承受不了對抗代價」，旺報，2015年6月24日，版5。

126 王宗銘，「林中斌語中評：美國沒有長期跟中國對抗力量」，中國評論新聞網，2015528，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/0/8/103770845.html?coluid=93&kindid=8010&docid=103770845&mdate=0528010713>