

南海人工島礁與中美輿論戰對抗

副教授 余元傑

提 要

中國大陸在南中國海積極擴建島礁，不僅引起國際關注，更引爆美國與中國大陸之間政治齟齬。美國一架軍機飛越永暑礁的舉動，更令華府與北京之間關係緊張，大有升高衝突之勢。然由於彼此克制，因此截至目前僅止於輿論戰對抗，而無進一步的軍事行動。本文主要目的在於探究「海神式反潛偵察機」事件至北京外交部宣布人工島礁「即將完工」期間美中的輿論戰對抗。

關鍵詞：美中關係、南海爭端、三戰、輿論戰

前 言

自從南沙群島區域爭端各國進行島礁整建工程以來，特別是大陸積極進取的態度引發爭議與焦慮之後，南海主權爭端成為亞太安全輿論的重大關注焦點。¹師範大學政治系教授王冠雄指出，大陸在南海填海造陸的政策引起美國等國際社會關注，但這不是從大陸開始的，例如越南1975年占領南子礁，陸地填土面積從0.13平方公里增加到0.26平方公里，同時占領0.15平方公里的南威島，開闢飛機跑道。馬來西亞佔領燕子礁，2003年建

設出1,367公尺的機場設施。²但在越來越強硬的維權行動之外，中國大陸在南海擴建人工島嶼再度引爆區域與國際輿論界的關注。

2015年5月20日，美軍一架P8A海神式偵察機飛近大陸南海永暑礁等3個島礁上空，遭到大陸海軍共發出8次驅離警告。對此，美國負責東亞事務的助理國務卿羅素(Danny Russel)堅持，美國偵察機的行為完全是正當的。大陸外交部則怒批美軍舉動「十分不負責任，也是十分危險的，有損地區和平穩定」。³之後，雙方國防首長又在新加坡香格里拉會議上展開激辯。⁴顯示出中、美齟齬已

1 粵儒，「打造南海的堅強堡壘」，亞太防務雜誌，第84期，2015年4月，頁4-6。

2 彭煒琳，「王冠雄：南海周邊國都在填海造陸 中國非唯一」，中國評論新聞網，2015年5月29日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/2/0/103772082.html?coluid=93&kindid=13690&docid=103772082&mdate=0529010822>

3 楊家鑫，「美：續在南海活動 中痛批不負責」，中國時報，2015年5月23日，版3。

4 郭至君，「社評：中美軍方在香會為何沒有尖銳對話？」，中國評論新聞網，2015年6月1日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/7/1/103777103.html?coluid=93&kindid=3851&docid=103777103&mdate=0602122942>



從外交喊話升級到行動表態，當前緊張情勢在緩解之前，不無繼續以螺旋狀方式向上發展的可能。⁵

大陸外長王毅在會見來訪的美國國務卿凱瑞(John Kerry)時曾經半開玩笑，稱相信後者「不是為吵架而來」。然而，最近的南海局勢表明，中美之間已不是吵架這麼簡單。回顧過去兩國關係發展可知，1995、1996年的臺海危機徹底打破中美元首間的互信，1999年美國誤炸大陸駐南斯拉夫大使館事件，更是讓中美關係盪到了谷底。前美國駐北京大使尚慕傑(1996至1999年)接受美國之音專訪時指出，當時他與大陸高層之間的聯繫幾乎全部中斷，只能與外交部聯繫。⁶之後，中美雙方只能進行「麥克風式外交」，遇到衝突就公開嗆聲。⁷

最近的南海爭議就是一個典型的「麥克風式外交」，中美之間是以「外交部對國務院」、「中央軍委對五角大廈」，在各種國際場合各自針對南海爭議放話。就目前情勢而言，雖然美中為南海而開戰的機率並不

高，⁸但雙方在國際法沒能解決大陸與其他國家間在南海的歧見與衝突情況下，⁹輿論領域的「話語權」之戰就成為雙方的「主要戰場」。¹⁰為此美國海軍戰爭學院教授James Holmes還力主美國及其盟國應該對北京進行平衡性的「三戰」，以為對抗。¹¹

本文主要目的在於從2015年「沃茲堡(Fort Worth)」事件以來，至大陸外交部宣布「即將完工」為止這段期間，按時序分析美中針對南海人工島礁問題所進行的輿論戰。必須說明的是，本研究聚焦於美中兩國之間的輿論對抗，礙於篇幅所限，對於除了我國以外的南海其他聲索國的輿論戰對策，在此先不研究。

沃茲堡事件

早在美國「海神式偵察機」事件爆發之前，美國便多次也多方譴責中國大陸在南海擴建人工島礁「破壞現狀」的舉動。在2015年5月初美國防部公布的《中國軍力報告》中，五角大廈則首度揭露大陸南海填礁造

5 Chananthorn Kamjan, "South China Sea row tensions tighten", The Bangkok Post, June 1, 2015, p.2.

6 張國威，「誤炸陸使館 中美高層聯繫幾全斷」，旺報，2015年6月20日，版6。

7 張國威，「元首私交不再 中美缺管控之鑰」，旺報，2015年6月20日，版6。

8 Xue Li and Xu Yanzhuo, "The US and China Won't See Military Conflict Over the South China Sea", The Diplomat, June 19, 2015, <http://thediplomat.com/2015/06/the-us-and-china-wont-see-military-conflict-over-the-south-china-sea/>

9 Elizabeth C. Economy, "China's Muddled Message on the South China Sea", Council on Foreign Relations, June 3, 2015, <http://blogs.cfr.org/asia/2015/06/03/chinas-muddled-message-on-the-south-china-sea/>

10 Mark Thompson, "The Next Step Toward Possible Conflict in the South China Sea", Times, June 1, 2015, <http://time.com/3904129/south-china-sea-spratlys/?xid=tcoshare>

11 James R. Holmes, "Exposing China's Provocations", The Diplomat, August 28, 2014, <http://thediplomat.com/2014/08/exposing-chinas-provocations/>

島，其中赤瓜礁造島面積應該已經足以興建機場，且足供大型船艦停泊的碼頭。對於美方的指控，中共黨報《人民日報》海外版5月11日發表海軍軍事學術研究所研究員張軍社的署名文章指出，報告對北京為維護東海和南海地區和平穩定，所做出的巨大克制和忍讓視而不見，反而指責大陸行為挑釁，並無端指責中共「使用低強度脅迫行動，推動對東海和南海爭議地區的海洋管轄權」。但卻對菲律賓、越南等在其非法侵占的中國大陸南沙島礁上，進行大規模填海造地和軍事建設隻字未提，在在證明華府對北京的「偏見和雙重標準，令人難以信服。」¹²

2015年5月11日，美國濱海作戰艦「沃茨堡(Fort Worth)」號刻意在大陸所擴建島嶼附近進行巡航，並引起北京的注意與隨之派出鹽城號護衛艦在後面進行跟監。¹³中共駐美大使崔天凱兩天後受訪時指出，「中國政府提出九段線的時候，很多現在說話的人可能還沒有出生，他們最好去看看歷史，究竟是誰在南海製造緊張局勢。」他還挑明表示，最近這幾年美國高調介入，究竟是穩定局勢還是進一步搞亂局勢，事實都擺在那裡。¹⁴中共《人民日報》旗下《環球時報》14日發表社

評指出，南海可能因為美軍的挑釁干預，成為全世界最危險的地區。¹⁵

同月16日，美國國務卿凱瑞(John Kerry)訪華期間在記者會上表態：「我們關心中國在南海填土的速度和規模，我也呼籲中國，呼籲王外長採取降低緊張局勢的做法，增進外交解決方案的前景，我們一致認為，這個地區需要聰明的外交工作，達成東盟與中國的南海行為準則，而不需要一些邊緣的哨站和簡易的跑道。」¹⁶王毅則回應：「中方維護自身主權、領土完整的意志堅如磐石，不容質疑。同時，中方一貫主張在尊重歷史事實的基礎上，依據國際法，通過直接當事國的協商談判，以和平和外交手段尋求妥善解決，這是我們的既定政策，今後也不會改變。作為《聯合國海洋法公約》締約方，中方當然也會履行應盡的責任。關於南沙島礁建設，這完全是中國主權範圍內的事情。對於有關各方的關切，中國願意通過對話增進瞭解。」¹⁷

海神式偵察機事件

5月20日，一架美軍P-8A海神式反潛偵察機飛越南海中方所屬島嶼附近巡邏遭中共

12 羅印冲，「美稱菲蓄意登仁愛礁 反指責陸」，旺報，2015年5月12日，版7。

13 Phil Stewart, David Alexander and David Brunnstrom, "Pentagon mulls sending planes, ships near disputed South China Sea islands", Reuters, May 12, 2015, <http://www.reuters.com/article/2015/05/12/us-usa-china-military-idUSKBN0NX2ON20150512>

14 賴昭穎，「美亞太助卿：南海填土不能造主權」，聯合報，2015年5月15日，版3。

15 李道成，「陸：美挑釁干預 南海更危險」，中國時報，2015年5月15日，版4。

16 Kirk Spitzer, "Kerry to confront China over island-building in South China Sea", USA TODAY, May 14, 2015, p.3.

17 「一個月內三次『面談』 中美南海怎解局？」，中國評論新聞網，2015年5月31日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/5/8/103775850.html?coluid=7&kindid=0&docid=103775850&mdate=0531224155>

軍方無線電警告。當時在新加坡出席防務展的美海軍作戰部副部長霍華德對媒體表示，「現在是中國說明其在南海填海造地意味著什麼的時候了」。也在會場的中共南海艦隊司令員沈金龍則告誡「外方」拋棄零和思維，並表示中方願與各方建設「和諧穩定的」南海。沈金龍強調，「中國奉行防禦性的國防政策，積極與世界其他國家發展友好的軍事關係。我們應該堅持以和平方式解決海上爭端，減少猜忌，管控風險，防止衝突，謀求雙贏局面。」¹⁸

5月21日，美方首次向媒體公開美軍P8A偵察機飛越南海上空拍攝大陸南海造島過程。針對美方讓媒體上美軍飛機拍攝的意圖，華府國務院發言人羅素解釋，這是透明度的需要，要分享美軍所作所見，讓各方理解發生的事情，這樣才能產生更清楚談論大陸造島意涵的機會。「沒人願意一早醒來發現現狀已被單方面改變，沒有人願意一早醒來發現中國建了好多前哨，更糟的是裝備了軍事系統。」¹⁹中共《人民日報》海外版23日則以「是維護自由，還是霸道無賴？」為題，撰文批評在南海問題上，美國打著

「維護航行和飛越自由」旗號，完全違反國際法。同時，美方在南海問題上採「雙重標準」，對於菲律賓、越南造島行為就視而不見，²⁰顯然「鐵了心想在南海鬧事」。該報也指出，五角大廈不僅破例讓記者隨行偵察，還強調握有「中國警告美國偵察機」的影片、錄音，顯然是「有備而來」。²¹

在印尼雅加達出席會議的美國常務副國務卿布林肯(Antony Blinken)指出，「中國在南海填海造地等行為將引發地區局勢緊張、不穩定甚至衝突。美在南海主權問題上不持立場，但強烈反對通過武力或脅迫進行主權聲索。」對此，大陸外交部回應時強調，「中國是在自己的主權範圍內搞建設，其目的主要是為了在南海海上搜救、防災減災、航行安全等方面提供服務，更好地履行中國的國際責任和義務，其特點是和平性和公益性，無可指摘。」²²北京強調，「希望美方恪守在主權爭議問題上不選邊站隊的承諾，從事情的是非曲直出發，客觀公正看待有關問題，謹言慎行，不發表不負責任的言論，多為地區和平穩定發揮建設性作用。」²³

5月25日，大陸外交部再度指出，「中

18 「一個月內三次"面談" 中美南海怎解局？」，中國評論新聞網，2015年5月31日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/5/8/103775850.html?coluid=7&kindid=0&docid=103775850&mdate=0531224155>

19 "US warns China not to challenge military flights over South China Sea", FOX NEWS, May 22, 2015, <http://www.foxnews.com/politics/2015/05/22/us-warns-china-not-to-challenge-military-flights-over-south-china-sea/>

20 藍孝威，「美軍偵察機 飛越南海領空 人民日報批美霸道」，旺報，2015年5月24日，版3。

21 铁钧，「是维护自由，还是霸道无赖？」，人民日報海外版，2015年5月23日，版1。

22 「外交部對印尼炸沉中國漁船報道表示嚴重關切」，中國評論新聞網，2015年5月21日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/6/2/9/103762994.html?coluid=7&kindid=0&docid=103762994&mdate=0521202429>

23 「外交部對印尼炸沉中國漁船報道表示嚴重關切」，中國評論新聞網，2015年5月21日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/6/2/9/103762994.html?coluid=7&kindid=0&docid=103762994&mdate=0521202429>

國一貫重視並維護南海的航行和飛越自由及安全。美軍機對中方島礁抵近偵察的舉動，極易引發誤判和海空意外事件，十分危險和不負責任。中方堅決反對美方這種挑釁行為，已就此向美方提出嚴正交涉。」北京還強調，中方維護國家主權和領土完整的意志堅如磐石，同時敦促美方「糾正錯誤，保持理性，停止不負責任的言行，與中方共同努力，維護南海地區的和平與穩定。」²⁴隔日，面對美國CNN記者現場提及同事隨美軍軍機飛臨南海上空，目擊共軍無線電呼叫警告乙事，²⁵大陸國防部新聞發言人楊宇軍大校表示，這是有人刻意反覆炒作話題，抹黑中共軍隊，刻意渲染地區緊張情勢，不排除是為個別國家今後可能採取的行動尋找藉口的「老把戲」。²⁶雖然中方沒有點名，但日本《讀賣新聞》指出，前述最後兩段文字，明顯在批評美國。²⁷

對於中方「不公平」的指控，美國副總統拜登(Joseph Robinette "Joe" Biden, Jr)在海軍學院畢業典禮上強調，「美國在南海的爭議上，不傾向任何單一國家，但是將堅定支持和平公正解決爭端，以及自由航行的原則。」大陸《人民日報》5月25日的署名

刊文批評，「堂堂副總統竟然不顧體面出馬叫陣，反映出美國執意攪亂南海的意圖已日漸昭然。」文章也指出，「在相關國家尚未對美國『倡議』作出明確回應的情況下，美國就已迫不及待跳到前臺，千方百計地想把南海問題鬧大，明目張膽地向中國示威和叫板。此外，該報也譴責美國利用控制國際輿論的優勢，無理指責中國主權範圍內的正當行動，強行給中國貼上「破壞地區和平」的標籤，同時拉攏更多國家共同對付中國。」²⁸

美國海軍P-8A「海神」式偵察機拍攝的照片顯示，人工島礁上不但有挖泥船，也有火炮，這是美國首次發現共軍在南海島礁配置這類重兵器。儘管不致威脅到美國軍艦、飛機，但射程可達鄰近的越南控制的島嶼。美國官員表示，這證明了美方的懷疑，北京當局的填海造島工程是為了軍事目的，而不是中國大陸聲稱的「主要是和平用途」。²⁹對此，中國大陸駐美大使館發言人朱海權5月29日回答媒體詢問時，沒有針對火炮照片等事評論，但強調南沙「是中國領土，中國有一切權力部署必要的防禦設施，唯這些島礁上的設施主要是為了民用」。美國國務院發言人則強調美方會「密切注意南海的每個據

24 Shannon Tiezzi, "China to US: South China Sea Recon 'Irresponsible and Dangerous'", The Diplomat, May 23, 2015, <http://thediplomat.com/2015/05/china-to-us-south-china-sea-recon-irresponsible-and-dangerous/>

25 Jim Sciutto, "Behind the scenes: A secret Navy flight over China's military buildup", CNN, May 26, 2015, <http://edition.cnn.com/2015/05/26/politics/south-china-sea-navy-surveillance-plane-jim-sciutto/index.html>

26 洪哲政，「中共發布戰略白皮書 譏美南海耍老把戲」，聯合晚報，2015年5月26日，版5。

27 林瑞益，「2030年擁百艘潛艇？陸斥美造謠」，旺報，2015年5月27日，版10。

28 「人民日報批美「攪亂」南海」，世界日報，2015年5月26日，版4。

29 Kris Osborn, "Pentagon Acknowledges Weapons on Chinas Artificial Islands", Military.com, Jun 2, 2015, <http://www.military.com/daily-news/2015/06/02/pentagon-acknowledges-weapons-on-chinas-artificial-islands.html>

點，也監看各國關心之各種行動」，美國也「反對在這些據點上擴大規模或部署軍事設施」。³⁰

我國提出南海和平倡議

美國副助理國務卿董雲裳(Susan Thornton)在海神號事件發生後一天的「布魯金斯學會」演講會上表示，「作為主張方之一，臺灣有興趣在尋求解決南海問題，尤其是緩解緊張升高的努力中有更多的參與，美方視之為具有建設性。美方相信一個臺灣可能協助的領域是，與東盟和其他主張方一起處理改變前哨現狀的問題。」同時，她也表示，美國呼籲所有主張方在南海保持克制，不做任何改變前哨據點和及其占領地現狀的事情。³¹馬英九總統104年5月25日正式提出「南海和平倡議」，呼籲相關各方應自我克制，避免採取任何升高緊張情勢的單邊措施、尊重國際法原則，透過對話協商以和平方式解決爭端，共同維護南海地區海、空域航行及飛越自由與安全等。

對於我國所提「南海和平倡議」，國際輿論普遍表示肯定，歐洲議會友臺小組主席藍根(Werner Langen)聲明表示「歡迎」，並在歐洲議會與東南亞國協代表團會議上提出列入議程。此外，向來友臺、曾數度訪臺、

並與馬英九總統會談的英國籍歐洲議會議員譚諾克(Charles Tannock)更表示，南海和平協議是馬總統任內留下的政績(Legacy)，還肯定馬總統當初提出東海和平暢議，臺、日之間藉由簽訂漁業協議處理釣魚臺主權爭議問題的方式。³²美國國務院代理副發言人拉特基(Jeff Rathke)則表示，華府讚賞馬英九提出的「南海和平倡議」的相關內容。拉特基強調，「美國對南海問題的立場長期以來沒有改變，對臺灣提出相關各方都應克制，避免採取任何可能升高緊張情勢的片面行動及尊重國際法、響應聯合國海洋公約(Law of the Sea Convention)，美方表示讚賞。」³³顯示出美方透過輿論表態，希望臺灣在此爭議中，不要扮演「麻煩製造者」的角色，最好則能支持美方在此區域爭端中所處的立場。

另一方面，北京外交部發言人華春瑩則在隔日例行記者會上回答媒體表示：「我們注意到了臺灣方面的有關『倡議』。兩岸中國人有義務共同維護國家領土主權和海洋權益，維護南海地區和平穩定。」《人民日報》海外版6月2日在3版〈南海激盪，海峽兩岸如何攜手〉的文章也指出馬英九總統的「南海和平倡議」是為了取得一定程度的發言權，企圖以小搏大。文中舉馬總統曾重申南海「十一段線」的主張，以及民進黨主席

30 劉屏，「美：中國南海島礁有自走炮」，中國時報，2015年5月30日，版2。

31 Susan Thornton, "Taiwan: A Vital Partner in East Asia", Deputy Assistant Secretary, Bureau of East Asian and Pacific Affairs Remarks at the Brookings Institution, May 21, 2015, http://www.state.gov/p/eap/rls/rm/2015/05/242705.htm#.VV5bpq_IrQ0.facebook

32 蕭白雪，「歐洲議員：南海倡議 將是馬重要政績」，聯合報，2015年6月6日，版3。

33 「北京：南海和平穩定 兩岸共同維護」，世界日報，2015年5月28日，版8。

蔡英文日前曾表示絕不放棄太平島主權為例，認為「兩岸雖然沒有就此直接在檯面上展開合作，實際上卻有某種程度的默契。」文章也引用前海基會副董事長邱進益5月底的主張認為，蔣介石當年訂定「十一段線」的史料在臺灣，兩岸應聯手把史料公之於世，對美國想要廢掉南海九段線的企圖是很好的回應。但北京也憂心民進黨主席蔡英文會「聯美日以抗陸」，因此多次表態希望兩岸能攜手維護南海和平穩定。³⁴

大陸發表國防白皮書

5月26日，大陸發表《中國的軍事戰略》白皮書，全文約9000字，以中、英、法、俄、德、西、阿、日8種文字發表，正文由前言和國家安全形勢、軍隊使命和戰略任務、積極防禦戰略方針、軍事力量建設發展、軍事鬥爭準備、軍事安全合作等六部分組成。報告中強調貫徹新形勢下積極防禦軍事戰略方針，加快推進國防和軍隊現代化，堅決維護國家主權、安全、發展利益。白皮書主張，「中國軍隊堅持共同安全、綜合安全、合作安全、可持續安全的安全觀，發展不結盟、不對抗、不針對協力廠商的軍事關係，推動建立公平有效的集體安全機制和軍事互

信機制，積極拓展軍事安全合作空間，營造有利於國家和平發展的安全環境。」³⁵對此，大陸軍事科學院國防政策研究中心主任陳舟指出，「這部白皮書彰顯中國堅持走和平發展道路的最大誠意。」³⁶

在大陸公布國防白皮書的新聞發布會上，中共解放軍總參作戰部大校張玉國解釋，「隨著中共利益拓展，海外能源資源、戰略通道安全、海外機構、人員與資產安全問題，日益凸顯。海外利益攸關區就是與中國海外利益存在客觀、緊密聯繫起來的區域，這種區域不是排他性的，也不是對抗性的，中共永遠不稱霸，不劃分自己的勢力範圍，不搞軍事同盟與軍事擴張，始終致力於國際安全合作。」³⁷大陸國防部新聞發言人楊宇軍也趁此機會，針對美方指責在南海島礁設置武器提出回應稱，「中國在南沙開展的島礁工程建設不僅有利於中方，而且有利於國際社會。南沙島礁建設一方面要滿足必要的軍事防衛功能，另一方面也要為各類民事需求服務，特別是有助於更好地履行中方在海上搜尋與救助、防災減災、海洋科研、氣象觀察、環境保護、航行安全、漁業生產服務等諸多方面承擔的國際責任和義務，應該說，這件事不僅僅有利於中方，而且是有利

34 陳君碩，「南海詭譎 陸官媒促兩岸聯手」，旺報，2015年06月03日，版4。

35 熊爭豔、白瑞雪、李志暉，「中國政府發表《中國的軍事戰略》白皮書」，新華網，2015年05月26日，網址：http://news.xinhuanet.com/mil/2015-05/26/c_127842772.htmhttp://news.xinhuanet.com/mil/2015-05/26/c_127842772.htm

36 「專家解讀新版國防白皮書 透明自信前所未有」，中國評論新聞網，2015年5月26日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/6/8/7/103768735.html?coluid=4&kindid=18&docid=103768735&mdate=0526120827>

37 洪哲政，「中共發布戰略白皮書 譏美南海耍老把戲」，聯合晚報，2015年5月26日，版5。

於整個國際社會。」³⁸

2015年5月26日，中共外交部邊界與海洋事務司司長歐陽玉靖除重複楊宇軍的論點外，還進一步指出，菲律賓等國家自上世紀70年代以來，非法侵占了中國南沙群島部分島礁並長期在相關島礁上大興土木，嚴重侵犯「中國領土主權，違反了《聯合國憲章》和國際關係基本準則。」³⁹同時，他還表示，「中方願在將來條件成熟時邀請有關國家和國際組織利用相關設施開展海上搜救等方面的合作。具體向國際社會開放哪些設施，中方將在有關工程建設完成後統籌規劃。」此外，歐陽也強調，作為《生物多樣性公約》和《瀕危野生動植物種國際貿易公約》等保護海洋環境公約的締約國，中國也比任何國家都更關心相關島礁和海域的生態環境保護。」⁴⁰為了彰顯大陸是負責任強權的形象，北京還針對在南沙華陽礁舉行了燈塔建設開工儀式表明，「中方南沙島礁建設的主要目的是為了更好地履行在海上搜尋與救助、防災減災、海洋科研、氣象觀察、生態環境保

護、航行安全、漁業生產服務等方面承擔的國際責任和義務」、「中方在南沙華陽礁和赤瓜礁建設燈塔是履行相關國際責任和義務重要舉措，將為航經該海域的船舶提供高效導航助航服務，大大提高南海海域船舶航行安全。」⁴¹

針對北京的國防白皮書，美國國務院發言人拉特基5月27日指出，「美國繼續呼籲中國，在能力和意圖上，展示更高透明度。同時鼓勵中國大陸使用軍力的方式，應有助維持亞太地區的和平和穩定。」⁴²白宮發言人厄尼斯特(Josh Earnest)也表示，「美國總統經常談到南海的安全局勢如何重要，它對美國國安至為重要。南海商業保持自由流動，對全球經濟也極為重要。美國致力與該地區的其他國家合作，以保護南海。」美國國防部長卡特(Ashton Carter)則在當日出席太平洋司令部司令交接儀式時警告，「中國在南海擴張影響力意圖成為太平洋強權，最終將被孤立，而美國未來十年仍將是維繫亞太安全最主要的國家。」⁴³對此，大陸外交部第二天

38 「中國軍方巧妙回答美國記者南海是否必有一戰」，國防部網站，2015年05月27日，網址：http://news.xinhuanet.com/mil/2015-05/27/c_127845312_2.htm

39 「外交部：南海島礁設施條件成熟將向國際開放」，中國評論新聞網，2015年5月27日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/0/6/103770699.html?coluid=7&kindid=0&docid=103770699&mdate=0527170726>

40 「外交部：中方建設南海島礁便於履行國際義務」，新華網，2015年05月29日，網址：http://news.xinhuanet.com/mil/2015-05/29/c_127856134_2.htm

41 「外交部回應南沙建燈塔：大大提高南海航行安全」，中國評論新聞網，2015年5月26日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/6/9/1/103769133.html?coluid=202&kindid=11694&docid=103769133&mdate=0526161945>

42 宋凌蘭，「白宮宣示：南海對美國國安至為重要」，世界日報，2015年5月29日，版9。

43 Ankit Panda, "Top US Officials Heat Up Rhetoric on China's South China Sea Behavior", The Diplomat, May 28, 2015, http://thediplomat.com/2015/05/top-us-officials-heat-up-rhetoric-on-chinas-south-china-sea-behavior/?utm_content=buffer8656c&utm_medium=social&utm_source=facebook.com&utm_campaign=buffer

回嗆美國在別國侵占南海島礁時選擇性「失聲」，卻對中國的正常建設說三道四，不是雙重標準，就是另有所圖，「中方有關島礁建設活動的規模與速度與中國作為一個大國所承擔的國際責任和義務是相稱的，任何人都無權要求中方怎麼做。」⁴⁴

中共駐美國大使崔天凱5月28日就南海局勢接受《華爾街日報》外事主編霍瓦特(Adam Horvath)專訪時表示，近來美方對南海局勢做出過度反應，不斷採取導致緊張局勢升級的行動。美方還發表大量言論，對中方進行無理指責，並在地區領土主權爭議問題上選邊站隊。「這些言行只會使地區局勢變得更不穩定。我們對美方上述過度反應感到擔憂。」崔天凱說，事實上北京比其他任何國家都更關心南海的安全形勢和航行自由。針對有關中國在南海修建軍事設施的提問，崔天凱回答說，「我們現在所做的是提供或建設用於自衛的必要設施，而不是攻擊別人」。崔天凱還說，為了回應國際社會的期待，中方願意履行應盡的國際義務。⁴⁵

5月29日中國社會科學院中國邊疆研究所副所長李國強在亞信非政府論壇首次年會

「一帶一路」與地區共同發展圓桌會議上表示，亞洲海洋安全事務應由亞洲主導解決，亞洲的海洋安全首先應當也完全能夠通過亞洲國家自身加強合作來實現。然而，某些域外大國為謀求自身戰略利益，公開介入亞洲海洋爭議當中，不僅為亞洲各國解決海洋爭議問題設置了新的障礙，而且加劇了地區的不穩定和緊張氣氛。中方從來都不追求海上擴張和海上霸權，北京提出並倡導「和平共處五項原則」，以及睦鄰、安鄰、富鄰的基本外交方針，始終堅持以和平的方式解決與領國之間的海洋爭議問題。⁴⁶

香格里拉論壇(The Shangri-La Dialogue)

早在香格里拉對談的前一日5月29日，中共官媒《新華網》便在社評中指出，香格里拉對話本是促進亞洲和平的會議，但「有些國家利用各國國防部長和高級軍官雲集的機會，組成對抗中國的聯盟，兜售『中國威脅論』，進行著損人利己的行為。」⁴⁷為了與美方進行南海爭議的輿論較量，大陸此次派遣出歷年來陣容最強的代表團，由解放軍副

44 李慧敏，「香格里拉對話將啟 媒體擔憂中美擦槍走火」，BBC新聞網，2015年5月29日，網址：http://www.bbc.co.uk/zhongwen/simp/world/2015/05/150529_shangri-la_dialogue_south-china_sea_china_us

45 「崔天凱：美對南海反應過度將致地區局勢不穩」，中國評論新聞網，2015年5月30日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/4/6/103774697.html?coluid=202&kindid=11693&doid=103774697&mdate=0530153602>

46 王永雪，「李國強：亞洲海洋安全事務應有亞洲主導解決」，中國評論新聞網，2015年5月29日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/1/3/103771353.html?coluid=93&kindid=11470&doid=103771353&mdate=0529005634>

47 張國威，「香格里拉對話 中美激辯南海」，旺報，2015年05月30日，版3，

總參謀長孫建國率隊前往參加。⁴⁸大陸國防部發言人楊宇軍則強調，此次會議並非來「吵架」，但交流一定要「坦承」。香格里拉對話負責亞太安全的高級研究員亞歷山大·尼爾(Alexander Neill)表示，北京顯然會就南海議題準備好反駁之詞，今年中國代表團的陣容比前幾年的總和還要強，這是個相當高規格的代表團。⁴⁹

對於美國國防部卡特連日指責中方改變南海「現狀」的言論批評，⁵⁰大陸外交部反駁，非法改變南海「現狀」者是菲律賓。外交部發言人華春瑩還表示，中方敦促美國作為南海爭議非當事方，真正本著負責任態度，謹言慎行，理性冷靜，不要再發表任何挑釁、挑撥言論。⁵¹對此，卡特在30日香格里拉對話上改口呼籲北京當局以及所有聲稱擁有南海島嶼主權的各國，「立刻並且永遠停止」填海造島工程。此外，儘管美國助理國防部長施大偉(David Shear)對參議院外交委員會的發言表示，過去20年間其實大陸在南海並沒有實質占領更多島礁。相較之下，過去6年越南占據的島礁已從30個上升到48個。⁵²

但卡特在香格里拉對話仍特別指出，「有一個國家比其他任何國家走得遠太多，也快太多，那就是中國」。因此卡特譴責大陸當局在南海填海造島，破壞亞太安全，違反國際規章。⁵³卡特表示，亞太地區應該構築一個所有各方都有機會崛起的區域安全架構，並承諾了美國繼續維護區域穩定的決心。

對卡特的言論，中共人民解放軍軍事科學院「中美防務關係研究中心」副主任趙小卓立即正面駁斥：「中國的行動是合理正義的，而美國的發言沒有建設性。美國搞航拍，監視飛行就是對地區有益嗎？過去南海沒有航行自由問題，相對穩定，是美國讓它變得趨於不穩定的。南海地區保持和平，正是由於中國的克制。美國批評中國是否有助於解決南海爭端並保持地區和平穩定？」⁵⁴對趙小卓的提問，卡特回應表示：「你說得對，也有很多其他國家進行了島嶼建設。但中國近期這種大規模的建設是沒有先例的。我們呼籲的是所有國家都停止島嶼建設，其他幾個也在進行較小規模填海造島工程的國家也應當停止有關活動。」隨後，中共國防

48 Minnie Chan, "Chinese Admiral to defend 'explosive issue' of island reclamation at regional security summit", The South China Morning Post, May 29, 2015, p.8.

49 張國威，「南海議題發燒 陸派最強陣容與會」，2015年05月30日，版3，

50 "The United States and Challenges of Asia-Pacific Security: Ashton Carter", IISS, May 30, 2015, <http://www.iiss.org/en/Topics/shangri-la-dialogue/carter-7fa0>

51 「美稱在偵查圖像中現中國新建島礁部署火炮」，中國評論新聞網，2015年5月31日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/5/4/103775416.html?coluid=4&kindid=16&docid=103775416&mdate=0531160132>

52 蔡浩祥，「南海造陸最多是越南 達48座」，旺報，2015年6月23日，版5。

53 劉屏，「美籲北京 立刻永遠停止南海造島」，中國時報，2015年5月31日，版3。

54 「一個月內三次“面談” 中美南海怎解局？」，中國評論新聞網，2015年5月31日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/5/8/103775850.html?coluid=7&kindid=0&docid=103775850&mdate=0531224155>

部外事辦公室主任關友飛海軍少將召集記者作出回應再度指出，卡特代表美國官方表達了美國對南海問題的看法，中方認為卡特對南海的一些看法是不全面的，也不具備很強的法律性和建設性。實際上北京政府在很多場合都明確表明過大陸進行島礁建設合情、合法、合理，而且有助於南海地區未來發展以及和平穩定，美方對中方的這一立場缺乏一定的理解。美國媒體炒作了美方軍機和軍艦來突出它的航行自由，卻對其他國家相關作法「失聲」。「所以，中方希望美方能夠客觀、公正地看待南海問題，以更積極的建設姿態參與討論。」⁵⁵

大陸外交部發言人華春瑩同日也就南海問題強調，美國不是南海問題當事國，南海問題不是也不應成為中美之間的問題，因此北京強烈敦促美方從中美關係和地區和平穩定大局出發，「恪守在領土主權爭議問題上不持立場的承諾，切實尊重地區國家維護南海和平穩定的努力，謹言慎行，停止任何有損南海地區和平穩定和中美關係的言行。」華表示，中方在南沙群島上的建設活動，完全是中方主權範圍內的事情，不影響也不針對任何國家。「有關建設完成後，島礁上

的功能是多方面、綜合性的，除滿足軍事防衛需求外，更多的是為了各類民事需求服務。」⁵⁶

中共解放軍副總參謀長孫建國則在隔日回應表示，南海局勢總體上和平、穩定，南海航行自由不存在任何問題，中方維護南海和平穩定的目標沒有變化。此外，他還在香會的演講中提出五項主張和倡議，即堅持永續和平的目標追求、堅持互信包容的寬廣胸懷、堅持對話協商的有效途徑、堅持責任共擔的內在要求、堅持合作共贏的核心理念。除了表達對維護主權的堅決態度外，對於美方指責北京造島速度與規模過快也過大問題，孫也在回應中強調，「中國作為大國，島礁建設的規模速度與在南海承擔的國際責任和義務是相稱的。」⁵⁷他緊接著表態，「我們對美國代表和相關代表在中國南海主權權益上挑撥離間說法、對中國合情、合理，合法島礁建設的指責表示堅決反對。」⁵⁸面對各國代表連番質疑，孫建國在答詢時甚至補上一句「中國軍隊服理不服霸、信理不信邪」，會眾頓時倒抽一口冷氣。⁵⁹

中共外交部副部長劉振民也重複孫建國有關中方在南海的和平政策與作為，而美

55 「中軍方駁卡特：美未公正看待」，世界日報，2015年6月1日，版7。

56 張國威，「陸重炮轟美挑撥離間 冷戰心態」，旺報，2015年05月31日，版4。

57 「美防長態度突變對華示好 孫建國發暗示」，中國評論新聞網，2015年6月1日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/6/0/103776049.html?coluid=4&kindid=16&docid=103776049&mdate=0601083043>

58 楊彝堯、黃蔚，「孫建國上將回應各方：信不信看行動」，中國評論新聞網，2015年6月1日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/5/7/103775757.html?coluid=151&kindid=11515&docid=103775757&mdate=0601140419>

59 黃介正，「『香格里拉』南海爭鋒」，聯合報，2015年6月4日，版23。

國則在挑撥離間外，他還特別指出，「中國和東盟國家全方位友好合作關係不斷深化，正在打造命運共同體，還明確了處理南海問題的『雙軌思路』，即有關爭議應由直接當事國通過談判和協商解決，南海和平穩定由中國和東盟國家共同維護。」因此劉振民呼籲，作為南海爭議非當事國，有關域外國家應謹言慎行，真正恪守在領土主權爭議問題上不持立場的承諾，以負責任的態度，尊重地區國家維護南海和平與穩定的努力，而非背道而馳。⁶⁰中共解放軍金一南少將6月1日也表示，大陸在南海的建設因為「擱置爭議，共同開發」原則而滯後30年，諸鄰國加緊搭建油塔，50多個礁盤，北京只守住其中7個。因此「中國當前的南海開發是被迫進行開發」，並強調大陸的島礁建設不具有排他性，足以支持聯合搜救、反海盜、海洋環境保護等。⁶¹

值得注意的是，為了爭取國際輿論的支持，孫建國在出席香格里拉對話會期間，與斯里蘭卡、越南、瑞士、新加坡、泰軍、

日本、柬埔寨、俄羅斯、北約、歐盟、印尼等13個國家和國際組織的防務部門以及軍隊的領導人進行了雙邊會見，期望能說服各國支持大陸的南海立場，或至少能秉持「客觀公正」態度，為南海和平穩定發揮「積極作用」。⁶²楊宇軍對此表示，安排雙邊交流的目的也是為了進一步加強相互之間的瞭解，加深相互之間的友誼，通過這個交流達到增進瞭解、增進信任的目的，有利於更好的加強合作、促進地區的安全。⁶³這方面，儘管卡特沒有與中方官員舉行正式會談，但低級別的中美官員則進行個別會談。美國負責亞太事務的助理國防部長施大偉表示，他與中國國防部外事辦公室主任關友飛的私下會談「激烈而坦率」。⁶⁴令北京意外的是，美國防長卡特在香格里拉的主題演講中，並不如先前那樣尖銳與激烈，一開口便首先讚美大陸，還談到與北京的合作，並表示在任期內將致力於改善與中方的軍事關係。⁶⁵顯示美中輿論對抗並沒有妨礙雙方的軍事溝通。不過，由於孫建國在發言時，並未在實質上回答問題，

60 「劉振民：中國是南海和平穩定的堅定維護者」，中國評論新聞網，2015年5月30日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/4/7/103774748.html?coluid=7&kindid=0&docid=103774748&mdate=0530184033>

61 朱建陵，「中美火爆交鋒 未必會打起來」，中國時報，2015年06月01日，版3。

62 黃蔚、楊彝堯，「中評關注：中國軍方香會雙邊會見都見了誰？」，中國評論新聞網，2015年6月1日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/5/8/103775899.html?coluid=93&kindid=7492&docid=103775899&mdate=0601093308>

63 黃蔚、楊彝堯，「楊宇軍：中方香會雙邊交流旨在促進地區安全」，中國評論新聞網，2015年5月31日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/4/7/103774784.html?coluid=202&kindid=11690&docid=103774784&mdate=0531002725>

64 「香格里拉對話 美外交鋒轉緩」，世界日報，2015年6月2日，版7。

65 「美防長態度突變對華示好 孫建國發暗示」，中國評論新聞網，2015年6月1日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/7/6/0/103776049.html?coluid=4&kindid=16&docid=103776049&mdate=0601083043>

還出言恫嚇，⁶⁶就此而言北京在輿論戰上顯然處於下風。

第21次中國東盟高官磋商

6月3日，也就是第21次中國大陸與東盟高官磋商當天，美國國務院亞太事務助卿羅素質疑，「中國在南海填海造地強化領土聲索等所作所為令人質疑中國希望成為何種類型的強國？」中方外交部回應指出，「我們已經成功走出了一條和平發展的道路，正在走一條合作共贏的新路，絕不會走國強必霸、贏者通吃的老路。中國一直是並將繼續成為自己國家主權與安全的堅定守護者，國際公平與正義的忠實維護者，世界和平與發展的積極促進者。」⁶⁷北京再次重申願與東盟國家共同維護南海和平穩定，與有關直接當事國通過談判協商妥善解決有關爭議，堅持加強地區機制規則建設，包括全面有效落實《南海各方行為宣言》，積極推進「南海行為準則」磋商，堅持推動南海共同開發與務實合作。⁶⁸

對於菲律賓總統艾奎諾三世(Benigno Aquino III)也在3日於東京向日本企業領袖

發表演說時針對美國應扮演的區域安全角色表示，「如果美國不願介入南海主權的爭議，那可能就無法抑制其他國家的野心，就像第二次世界大戰爆發前幾個月那樣。如果當年有人制止納粹德國領袖希特勒，或許能避免二次大戰的發生。」他的這番言論是至今亞洲相關國家領袖針對中國軍事擴張發出的警告中最強烈的。⁶⁹對此，北京駐菲律賓大使趙鑒華6月6日表示，艾奎諾「暗指中國為納粹，這種說法混淆是非、顛倒黑白，嚴重傷害了13億中國人民的感情，完全不可接受。」趙指出，「二戰中日本法西斯對中國人民和菲律賓人民犯下的滔天罪行，中國人民不會忘記，菲律賓人民也不會忘記。希望菲方正確看待歷史，認真思考，究竟是誰給菲律賓人民帶來了深重的傷害。」趙還表示，「中國一直堅持以政治和外交手段解決相關爭議，這個政策不會變，希望菲律賓拿出勇氣和智慧回到與中國的談判桌前。」⁷⁰

第21次中國大陸與東盟高官磋商4日結束，各方就南海問題一致認為應加強對話合作，增強政治互信。劉振民在會議結束後的記者會上著重談及南海問題，以及大陸正在

66 Evelyn Goh, "Regional divisions simmer beneath the surface at Shangri-La", East Asia Forum, June8, 2015, <http://www.eastasiaforum.org/2015/06/08/regional-divisions-simmer-beneath-the-surface-at-shangri-la/>

67 盧素梅，「陸回應南海造島 不因國強必霸」，旺報，2015年6月5日，版2。

68 「美質疑中國要成為何種強國 外交部回應」，中國評論新聞網，2015年6月4日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/8/2/7/103782703.html?coluid=7&kindid=0&docid=103782703&mdate=0604190245>

69 「菲總統2度說中國像「納粹」要求西方不要再姑息」，ETtoday，2015年6月3日，網址：<http://www.ettoday.net/news/20150603/515637.htm#ixzz3c0PWBGjs>

70 「駐菲大使回應菲總統將中國比納粹：不可接受」，中國評論新聞網，2015年6月5日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/8/4/2/103784248.html?coluid=202&kindid=11691&docid=103784248&mdate=0605170738>

進行的南沙島礁建設情況，他強調，「中國有關建設合法合情合理，目的是改善中方駐島人員的工作和生活條件。」劉振民還提出，希望在南海問題上，東盟國家不要選邊站隊。至於《南海各方行為宣言》和《南海行為準則》，各方同意7月初在馬來西亞舉行落實宣言的第14次聯合工作組會議，7月中旬則在大陸舉行第九次高官會，共同推動落實宣言和準則磋商進程。⁷¹同日，大陸駐美大使崔天凱接受CNN「阿曼普」(Christiane Amanpour)專訪時指出，「北京目前進行的島礁建設完全是中國主權範圍內的事，別的國家對此大可不必擔憂。此外，這不是也不應成為中美之間的問題，因為美國在南海沒有領土主權聲索。事實上，南海的現狀很早以前就已經被其它一些國家改變了。我們現在正在做的，在某種程度上是恢復應有的狀況。因此別的國家沒有理由指責中國。」⁷²

G7與范長龍訪美

包括美國在內的七大工業國(Group of Seven, 簡稱G7)領袖6月7日在德國召開峰會首日，日本首相安倍晉三(ABE Shinzō)告訴G7領袖，北京的行動升高東海與南海緊張，G7國家「不應對企圖改變現狀的片面意圖視若

無睹」；對此，七國領袖重申，「大陸須根據國際法，解說大陸主權主張的基礎，而不是以恫嚇、動武、高壓手段強取豪奪。」⁷³大陸外交部發言人洪磊9日對此回應，「中國對釣魚島及其附屬島嶼、南沙群島及其附近海域擁有無可爭辯的主權。中方在有關南沙島礁上搞建設完全是中國主權範圍內的事，任何外國無權干涉。有關建設完成後除具有一些防禦功能外，更多的是民事功能，是為了更好履行海上導航、救援等國際義務。」洪磊強調，中方一貫致力於維護東海、南海的航行和飛越自由。「如果有人蓄意製造事端，威脅到有關海域的航行和飛越自由，北京將第一個站出來堅決反對。」他強調，大陸政府歷來不承認釣魚島及其附屬島嶼和南沙群島部分島礁被他國非法竊取和侵占的所謂「現狀」。但從維護地區和平穩定大局出發，中方一直保持了極大克制。當然，「中國作為主權國家，對任何侵害中國主權和領土完整的行徑都會作出必要反應。」因此，北京強烈敦促七國集團「尊重事實、摒棄偏見，停止發表不負責任的言論」。⁷⁴

有趣的是，中美雙方的輿論對抗，到了中共軍委副主席范長龍訪美時有了緩和跡象。美國白宮發言人歐內斯特6月10日指出，

71 「劉振民批菲總統不懂歷史 應好好讀書」，中國評論新聞網，2015年6月5日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/8/3/3/103783326.html?coluid=202&kindid=11691&docid=103783326&mdate=0605095329>

72 「崔天凱：造島只為恢復南海應有的狀況」，中國評論新聞網，2015年6月5日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/8/4/0/103784003.html?coluid=7&kindid=0&docid=103784003&mdate=0605155519>

73 雷光涵、王麗娟，「陸南海造島 G7強烈反對」，聯合報，2015年6月9日，版17。

74 「G7『插足』南海 我外交部直斥離譜」，中國評論新聞網，2015年6月11日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/9/2/1/103792186.html?coluid=218&kindid=11717&docid=103792186&mdate=0611094129>

儘管美中兩國之間存在一些分歧，但雙方在一些領域能夠開展有效合作。大陸一直是伊朗核問題談判中一個「積極而重要的參與者」，與國際社會其他成員進行著建設性的合作，美方十分看重中方為此作出的貢獻。美中兩國將在一些領域進行合作，同時也將在一些領域展開競爭。⁷⁵同一天，中共駐美國大使館副館長吳璽在美國國會山出席美國國會的「美『中』工作小組(U.S.-China Working Group)」成立10周年慶祝活動時表示，中美雙邊貿易額去年達到5,500億美元，兩國整體關係和共同利益不應受到個別問題影響，這些遠比兩國之間的分歧重要。吳璽強調，通過訴諸「麥克風外交」、指責對方無助於解決任何問題，正確的選擇是承認分歧、互相尊重、增加更加深入的對話。⁷⁶

美國國防部長卡特6月11日上午在五角大廈與來訪的中國中央軍委副主席范長龍舉行會談時再度呼籲，「中國和所有聲索方持久停止造島，停止在當地進一步的軍事化，追求與國際法一致的領土爭端的和平解決。」但他也強調，南海問題不是美中之間的問題，美方對南海主權爭議不持立場，希

望有關各方通過談判協商以和平方式解決有關問題。⁷⁷范長龍則回應，「中國在自己的領土上部署軍事防禦設施無可非議。」他敦促美方繼續秉持不選邊站隊立場，減少在南海地區的海空軍事活動，保持南海地區的和平穩定。范長龍也同意，南海問題只是中美關係的一個插曲，美中雙方應登高望遠，更多關注重大的國際和地區問題。因此，中美兩軍要努力構建「互信、合作、不衝突、可持續」的新型軍事關係，進一步密切交往，增進戰略互信，有效管控危機和風險。⁷⁸隔天，中共國防部外辦主任關友飛海軍少將表示，北京在南海進行的島礁建設，是根據各種因素制定了建設計劃，「但不是無限的，夠用就行」。他強調大陸正致力於維護南海的穩定，希望美方謹言慎行，不要通過過激活動影響本地區的和平穩定。中方也願意繼續與美方保持溝通，努力處理分歧和矛盾。⁷⁹關友飛此番發言，預示了北京即將採取行動降低彼此在輿論戰上的衝突。

然而，6月12日美軍新任太平洋司令部司令哈里斯會見日本首相安倍晉三後，在會見日本媒體時表示，「南海是公海，不是領

75 「白宮：美將繼續執行與中國接觸政策」，中國評論新聞網，2015年6月11日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/9/2/0/103792026.html?coluid=70&kindid=1850&docid=103792026&mdate=0611080958>

76 「中方呼籲中美停止『麥克風外交』」，中國評論新聞網，2015年6月12日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/9/4/1/103794167.html?coluid=202&kindid=11695&docid=103794167&mdate=0612100823>

77 "Pentagon chief urges China to stop island building", Agence France-Presse, June 12th, 2015, <http://globalnation.inquirer.net/124576/pentagon-chief-urges-china-to-stop-island-building#ixzz3dynNGrKC>

78 余東暉，「中評關注：范長龍晤卡特 南海問題續過招」，中國評論新聞網，2015年6月12日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1037/9/3/9/103793963.html?coluid=93&kindid=7950&docid=103793963&mdate=0612115635>

79 余東暉，「關友飛：中國南海島礁建設『夠用就好』」，中國評論新聞網，2015年6月13日，網址：

海，歡迎日本海上自衛隊赴南海參與巡邏活動，希望自衛隊基於新《日美防衛合作指針》發揮輔助作用。」他還積極評價海上自衛隊反潛巡邏機P-3C的作戰能力，強調非常適合巡邏南海。對於美國海軍邀請大陸軍方參加2016年環太平洋聯合軍演一事，哈里斯表示，考慮到中國在南海的舉動，有權撤回邀請。⁸⁰中共外交部發言人洪磊對此回應表示，「日本不是南海問題當事國，近期的表現很不正常，蓄意插手南海問題，挑動地區國家間的矛盾，惡意製造南海局勢緊張。日方舉動無助於南海爭議解決，不利於南海和平穩定，也嚴重損害中日政治安全互信，與中日關係改善勢頭背道而馳。」⁸¹

結語

本文旨在藉著美中兩國針對南海主權爭端，自美軍沃茲堡作戰艦事件至北京宣布人工島礁「即將完工」期間的輿論戰對抗進行歸納與分析。從前述內容可知，在南海問題上，中國大陸無懼周邊國家的抗議，即使美國多次表達關切，中方仍堅持歷史遺留下的南海九段線，並持續建設島礁，⁸²並且與華府展開強硬的輿論戰對抗。⁸³然而，大陸外

交部6月16日突然以「答記者問」形式在其官網宣布，根據既定作業計畫，南海填海造陸工程將於近期完成，讓喧騰一時的中美南海島礁爭議正逐漸緩和。外交部發言人陸慷特別強調，北京造島「不針對任何國家，一切『合法、合理、合情』，不會影響各國依據國際法在南海享有的航行和飛越自由，也不會對南海的海洋生態造成破壞。」陸慷指出，北京在南沙島礁建設，除滿足必要的軍事防衛需求外，更多的是為各類民事需求服務，以更好地履行中國在海上搜救、防災減災、海洋科研、氣象觀察、生態環境保護、航行安全、漁業生產服務等方面承擔的國際責任和義務。陸慷也指出，「中國堅持走和平發展道路，始終奉行防禦性的國防政策，維護地區和平穩定。他表示，中方在堅定維護領土主權和海洋權益的同時，將繼續致力於與直接有關的當事國，在尊重歷史事實的基礎上，根據國際法，透過談判協商解決有關爭議，致力與東協國家全面有效落實《南海各方行為宣言》，維護南海的航行自由、和平穩定。」⁸⁴顯示出，大陸在南海擴島議題上，有給自己找臺階下，並藉此對美國的要求有所轉圜與妥協。⁸⁵北京清華大學國際問

80 宋秉忠，「美軍新太平洋司令：歡迎日巡南海」，旺報，2015年6月14日，版8。

81 「日擬南海巡邏 中批重傷互信」，世界日報2015年6月14日，版3。

82 ANDREW BROWNE, GORDON LUBOLD and TREFOR MOSS, "China's Island-Building Poses Dilemma for U.S.", The Wall Street Journal, May 31, 2015, p.1.

83 Richard Javad Heydarian, "China's Mad Dash for the South China Sea", The National Interest, May 12, 2015, <http://nationalinterest.org/feature/chinas-mad-dash-the-south-china-sea-12866>

84 陳君碩，「南沙島礁增建 陸稱近期完工」，2015年6月17日，版11。

85 CHUN HAN WONG, "China to Build Military Facilities on South China Sea Islets", The Wall Street Journal, June 16, 2015, <http://www.wsj.com/articles/china-to-build-military-facilities-on-south-china-sea-islets-1434436700>

題專家趙可金表示，大陸外交部的「答記者問」是一種危機處理，目的在減少臆測、降低緊張，他說：「既然還有更重要的事需要處理，不如在習訪美前將問題處理掉。」⁸⁶

陸慷的上述發言內容，可以視為北京在對美輿論戰對抗上的主要論點，強調大陸和平、良善與防禦性的動機，不針對任何國家，也不妨礙航行自由，同時也願意在國際法的基礎上解決主權爭端。同時，陸慷也委婉指責美方的攪局與不公正作法反生事端。對此，「亞太海洋透明倡議」組織的則指出，其實北京的「完工」宣告僅止於口頭宣示，⁸⁷以緩和美國與區域各國的指責，以免損及北京軟實力與「一帶一路」戰略，⁸⁸並非必須實踐的政策。

另一方面，美國不斷指責大陸在南海的行為「破壞現狀」，是區域問題的製造者，強調自身存在對於區域和平穩定的貢獻。儘管華盛頓一開始只針對大陸提出譴責，但卻刻意忽略其他聲索國也在擴建的事實，此舉客觀來說的確頗失公允。⁸⁹不過，美方在香格里拉對談時，轉口要求各國都應停止相

關工程，並指出大陸是最令人憂慮的國家，顯示美國政府的輿論戰，相較於中共採取防守姿態與一成不變的說詞，更具彈性與優勢。再者，由於過去北京強調對美濟礁的建設工程是民用目的，但最後卻具有濃厚的軍事目的，這使得北京多次強調此次島礁工程是以民用目的，在國際上則不被相信。⁹⁰更重要的是，北京不僅在國際輿論機制與規模上難以與西方國家，特別是美國相抗衡，也無法反駁一個客觀的環境，就是區域對「中國威脅」的疑慮，是美國得以說服鄰國一起譴責大陸的背後動力。因此，如何維持「和平」形象，消弭「中國威脅」疑慮，爭取臺灣的輿論支持，同時能夠在南海主權爭端的輿論對抗上，搶占話語權優勢，是北京在面對華盛頓的最嚴峻挑戰。

作者簡介

余元傑先生，臺灣師範大學政治學博士，現為嘉南藥理大學通識中心副教授。

86 朱建陵，「陸南海造島喊停 向美拋善意」，中國時報，2015年6月17日，版5。

87 Mira Rapp-Hooper, "China's Land Reclamation Announcement: A Change in Message, Not in Policy", Asia Maritime Transparency Initiative, June 17, 2015, <http://amti.csis.org/chinas-land-reclamation-announcement-a-change-in-message-not-in-policy/>

88 Shannon Tiezzi, "China's New South China Sea Messaging", The Diplomat, June 23, 2015, <http://thediplomat.com/2015/06/chinas-new-south-china-sea-messaging/>

89 Bill Hayton, *The South China Sea: The Struggle for Power in Asia* (London: Yale University Press, 2014) pp.142-179.

90 Jeffrey Ordaniel, "Why China Can't Be Trusted", The National Interest, June 14, 2015, <http://nationalinterest.org/feature/why-china-cant-be-trusted-13108>