

「中國大陸軍事戰略」白皮書之研究

陸軍上校 陳津萍

提 要

本文以《中國的軍事戰略》為分析主軸，歸納出以強軍目標為總綱，提升整體戰力；立足打贏資訊化局部戰爭，完善軍事戰略方針；創新基本作戰思想，充實軍事理論；優化軍事戰略布局，調整武裝力量發展方向；堅持戰略指導原則，深化強軍目標內涵；展現維權作為，影響地區穩定等特點與影響。以及軍事實力快速發展；軍事戰略領域範疇持續擴大；形成戰略嚇阻、阻絕、遲滯外力介入臺海之非和平選項增多；及1加1大於2的軍事戰略發展趨勢。以上諸項，可提供知彼與因應參考，值得我國重視。

關鍵詞：國防白皮書、軍事戰略、國防和軍隊建設、強軍目標

前 言

中共自1998年以來，每兩年對外發布國防白皮書，無論以「綜合型」，¹或「專題型」方式呈現，是其展現戰略意圖透明的重要方式，企圖避免不必要的猜測和誤解，消除「中國軍事威脅論」的負面影響，降低國家間合作成本，²使國防和軍隊建設透明化。今(2015)年《中國的軍事戰略》白皮

書，是中共自2013年以來，所公布的第二部「專題型」白皮書，側重於闡述國防和軍隊建設某一領域(軍事戰略)的政策原則、歷史發展、現實動態等內容，³亦是習近平掌權至今，對「軍事戰略」指導思想的完整論述。延續十八大政治報告、十八屆三、四中全會中，有關國防和軍隊建設的綱領性文獻，以及視導部隊或參與重要會議的相關談話外，呈現繼承與創新的內涵。強調「軍事戰略是

- 1 「綜合型白皮書」，側重於宏觀介紹國防和軍隊建設情況，或全景式介紹中共國防安全領域的新情況新發展。中共前7部國防白皮書是涵蓋安全形勢、國防政策、人民解放軍的現代化建設、武裝力量運用、國防動員和後備力量建設、軍事法制、國防科技工業、國防經費、建立軍事互信、軍控與裁軍、國際安全合作等內容。〈中國今將首發表軍事戰略白皮書，提升軍事透明度〉，《中國新聞網》，http://news.xinhuanet.com/mil/2015-05/26/c_127840725.htm?prolongation=1。（檢索日期：2015年5月26日）；〈為國家和平發展提供堅強保障-訪軍事科學院國防政策研究中心主任陳舟〉，《解放軍報》，2013年4月17日，版3。
- 2 〈中國今將首發表軍事戰略白皮書，提升軍事透明度〉，《中國新聞網》，http://news.xinhuanet.com/mil/2015-05/26/c_127840725.htm?prolongation=1。（檢索日期：2015年5月26日）
- 3 〈中國今將首發表軍事戰略白皮書，提升軍事透明度〉，《中國新聞網》，http://news.xinhuanet.com/mil/2015-05/26/c_127840725.htm?prolongation=1。（檢索日期：2015年5月26日）

籌劃和指導軍事力量建設和運用的總方略，服從服務於國家戰略目標。站在新的歷史起點上，『中國』軍隊肆應國家安全環境新變化，緊緊圍繞實現中國共產黨在新形勢下的強軍目標，⁴貫徹新形勢下積極防禦軍事戰略方針，加快推進國防和軍隊現代化，堅決維護國家主權、安全、發展利益，為實現『兩個一百年』⁵奮鬥目標和中華民族偉大復興的中國夢提供堅強保障。⁶」檢視其內涵，為中共闡明共軍今後一定時期，「軍事戰略」的走向、總體布局和發展重點。⁷且基於我國家安全所需，因為中共始終不放棄武力犯臺，故有必要加以探究，渠等均為本文研究動機與方向。

由此可見，《中國的軍事戰略》白皮書，除有延續性外，更顯示動態性發展的論述內容，揭示習近平未來對「國防和軍隊建設」的戰略指導走向，為研究者所不能忽視的官方資料。換言之，戰略就是要研究如何使用權力，以達目標，⁸中共亦不例外，相

關內涵值得研析。但基於篇幅限制，以文獻探討法為方法，透過描述、解釋與分析中共「軍事戰略」為重點，以求研究的深度。基於此認識，以中共領導人及其研究者對軍事戰略的論述，和演變為切入點，進而探究《中國的軍事戰略》白皮書相關內容，諸如：四個維護、八項戰略任務、積極防禦戰略方針、九大原則、軍事鬥爭準備基點，共軍使命和戰略任務、戰略指導思想和原則、軍事安全合作等一系列重大戰略問題，凸顯其繼承、調整、充實的有機性發展，是為文本分析的基礎與方向；藉以歸納特點與影響，及其未來發展趨勢，期能提供知彼之參考。

中共軍事戰略的定義與演變

中共自毛澤東以降，藉由多因素的觀察與軍事鬥爭的實踐，對所處的戰略安全環境分析、評估，成為制定軍事戰略的主要依據。換言之，中共自建政以來，軍事戰略皆以「積極防禦」為其核心概念。⁹即令如此，

4 強軍目標，即「緊緊圍繞建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，為黨在新形勢下的強軍目標，著力解決制約國防和軍隊建設發展的突出矛盾和問題，創新發展軍事理論，加強軍事戰略指導，完善新時期軍事戰略方針，構建中國特色現代軍事力量體系。」《中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議公報》，http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/12/c_118113455.htm（檢索日期：2013年11月13日）。

5 「兩個一百年」就是實現在中國共產黨成立一百年（2021年）時全面建成小康社會、在新中國成立一百年（2049年）時建成富強民主文明和諧的社會主義現代化國家的奮鬥目標，就是實現中華民族偉大復興的中國夢。〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日）。

6 〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日）。

7 羅錚，〈解讀新版國防白皮書—強軍，實現民族偉大復興的必然抉擇〉，《解放軍報》，2015年5月27日，版5。

8 紐先鍾，《戰略研究入門》（臺北：麥田出版社，1998年），頁162。

9 毛澤東指出「積極防禦，又叫攻勢防禦，又叫決戰防禦。消極防禦，又叫專守防禦，又叫單純防禦。消極防禦實際上是假防禦，只有積極防禦才是真防禦，才是為了反攻和進攻的防禦」。毛澤東，〈中國革命戰爭的戰略問題〉，《毛澤東軍事文集》第1卷，（北京：軍事科學出版社，1993年12月），頁719。

中共仍根據不同時期內外情勢的變化，賦予「積極防禦」更寬廣的內涵，¹⁰彰顯於各時期領導者及研究者對軍事戰略的不同論述，而有如次的演變內涵，分述如下：

一、中共軍事戰略的相關定義

要瞭解中共領導人或其研究者對軍事戰略的相關定義(論述)，必須先認識中共對戰略的論點。戰略是軍事戰略的簡稱或同義，¹¹最早見於西晉初史學家司馬彪所著《戰略》一書，其後屢見於《三國誌》、《廿一史戰略考》等史籍中。¹²中共研究者認為：「戰略指導者基於對軍事鬥爭全局性客觀規律的認識，全面計劃、部署指導平時和戰時軍事力量的建設與運用，以保證有效達成既定的戰略目的。¹³」換言之，其要解決的問題是：判明安全面臨威脅的性質和程度，確定戰略上的主要對手和作戰對象，提出軍事鬥爭所要達到的總體目的和主要任務，規定戰略上的

重點方向、地區，確定準備與實施軍事鬥爭的指導方針和基本原則，明確鬥爭的主要手段、形式和協同、保障的主要方法等，並依此制定總體的行動計劃和實施步驟。¹⁴基此，中共各時期的領導人和研究者對軍事戰略皆有其不同的論述與說法，相關重要定義如表一所示。

表一 中共對軍事戰略定義一覽表

作者	定義
毛澤東	戰略問題是研究戰爭全局規律的東西。 ¹⁵ 在戰略上我們要藐視一切敵人，在戰術上我們要重視一切敵人。 ¹⁶
周恩來	戰略是服從政略的，兩國政策敵對發展到最高階段，便要發生戰爭，於是政略與戰略的關係更為密切，戰略的成敗必然影響政略。 ¹⁷
鄧小平	戰略問題是整個國家問題。 ¹⁸
江澤民	軍事戰略歸根結底是治國之道(維護國家的領土主權、海洋權益和社會秩序，保障國家經濟建設和改革開放有一個安全穩定的內外環境)，是指導軍事鬥爭實施和軍事力量建設的根本方針。 ¹⁹
徐向前	人民戰爭的戰略戰術，是人民軍隊在人民群眾支持和配合下，進行革命戰爭的指導藝術和作戰方法。 ²⁰

10 國防部編，《中華民國九十五年國防報告書》(臺北：國防部，民國95年月)，頁46。

11 夏征農，《大辭海軍事卷》(上海：上海辭書出版社，2007年7月)，頁16；雷劍彩、賴曉樺主編，《軍事理論讀本》(北京：北京大學出版社，2007年8月)，頁76。

12 夏征農，《大辭海軍事卷》(上海：上海辭書出版社，2007年7月)，頁16。

13 范震江、馬保安主編，《軍事戰略論》(北京：國防大學出版社，2007年11月)，頁1。

14 雷劍彩、賴曉樺主編，《軍事理論讀本》(北京：北京大學出版社，2007年8月)，頁76。

15 毛澤東，〈中國革命戰爭的戰略問題〉，《毛澤東軍事文集》第1卷，(北京：軍事科學出版社，1993年12月)，頁746。

16 毛澤東，〈一切反動派都是紙老虎〉，《毛澤東軍事文集》第6卷，(北京：軍事科學出版社，1993年12月)，頁371。

17 周恩來，〈中日戰爭之政略與戰略問題報告大綱〉，《周恩來軍事文選》第2卷，(北京：人民出版社，1997年11月)，頁194。

18 鄧小平，〈軍隊高級將領應該關心戰略問題〉，《鄧小平軍事文集》第2卷，(北京：軍事科學出版社，2004年7月)，頁746。

19 江澤民，〈對軍事戰略的考慮〉，《論國防和軍隊建設》(北京：解放軍出版社，2003年1月)，頁21；徐焰，《中國國防導論》(北京：國防大學出版社，2007年11月)，頁336。

張萬年	籌劃戰爭準備與軍事建設方略，是統攬整個軍事領域的龍頭。 ²¹
習近平	要把預防危機、遏止戰爭、打贏戰爭統一起來，把備戰與止戰、威懾與實戰、戰爭行動與和平时期軍事力量運用，作為一個整體加以運籌，為國家和平發展營造有利戰略態勢。 ²²
夏征農	指籌劃和指導戰爭及非戰爭軍事行動全局的方略，是一切軍事行動的主要依據。 ²³
范震江	馬保安對軍事鬥爭全局的籌劃和指導。 ²⁴
雷亮 王磊	軍事戰略必須從政治高度和國家利益全局籌劃和指導軍事行動，拓展戰略視野，關注國家的發展，服從和服務於國家總體發展戰略。 ²⁵
陳力	戰略是「對全局(指國家生存和安全)的策劃與指導」，或「戰略=目的+途徑+手段」。即戰略=目的(追求的目標)+途徑(行動方案)+手段(實現某些目標的工具)。 ²⁶

資料來源：作者整理。

由表一所示，中共各時期領導人及其研究者對軍事戰略的論述，成為領導者主政時期指導軍事戰略發展的堅持或參考。其所代表的意義，就是領導者或研究者，能夠依循對戰略環境的評估、確立軍事指導方針、建立軍事戰略理論、作戰指導，凸顯在各時期對軍事戰略的繼承與不同的發展內容上，為中共後續各時期軍事戰略的動態性發展依據之一。

二、中共軍事戰略的演變

承上所述，軍事戰略是對戰爭與非戰爭

軍事行動全局性的指導規劃。如同美國戰略思想家魯瓦克(Edward N.Luttwak)所言：「把問題分開來處理，那只能算是「戰術」思想，而不是「戰略」思想。戰略思想具有綜合性、整合性和全體性。它是一種辯證法，使似乎是分離的和矛盾的因素能合而為一。因此，不要單獨地只想解決某一問題，或對某一事件作孤立的思考。不要只尋求部分的解決，而不考慮其對於整體的影響。²⁷」由此可見，中共軍事戰略有其與時俱進的一面，顯見其對戰略環境觀察入微，而有相對應的改變，成為領導人對軍事戰略審時度勢、關照全局的寫照。易言之，軍事戰略的主要內容，就是解決打什麼樣的仗、怎樣打仗的問題，確立軍事鬥爭準備的基點。²⁸概可分為：人民戰爭(1927-1977年)；現代化條件下人民戰(1978-1990年)；高技術條件下局部戰爭(1991-2002年)；打贏資訊化條件下的局部戰爭(2003-2012年)；從打贏資訊化條件下的局部戰爭向打贏資訊化的局部戰爭轉變(2013年迄)，各時期詳細內容如表二所示。

據此，中共軍事戰略的制定，以戰略環境為其重要基礎，是其賴以實施的外在

20 徐向前，〈人民戰爭的戰略戰術〉，《徐向前軍事文選》（北京：解放軍出版社，1993年7月），頁438。

21 張萬年，《當代世界軍事與中國國防》（北京：軍事科學院出版社，1999年12月），頁54。

22 總政治部編，〈關於戰爭指導問題〉，《習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編》（北京：中共總政治部編印，2014年2月），頁149。

23 夏征農，《大辭海軍事卷》（上海：上海辭書出版社，2007年7月），頁16。

24 范震江、馬保安主編，《軍事戰略論》（北京：國防大學出版社，2007年11月），頁1。

25 雷亮、王磊，《論戰略思維》（北京：軍事科學出版社，2011年6月），頁3。

26 陳力，《戰略地理論》（北京：解放軍出版社，1990年6月），頁3。

27 轉引自紐先鍾，《戰略研究入門》（臺北：麥田出版社，1998年），頁100。

28 徐焰，《中國國防導論》（北京：國防大學出版社，2007年11月），頁336。

條件，呈現動態性的發展。所謂「戰略環境」，是指在一定時期內所面臨的影響國家安全和軍事鬥爭全局的客觀情況和條件，主要包括國際國內的政治、經濟、軍事、科技、地理等方面的基本情況，以及由此而形成的戰略態勢。因此，軍事戰略制定的過程，就是對戰略環境的再認識再分析的過程，²⁹展現於中共各時期軍事戰略發展內容上。而今，中共將「軍事戰略」集中表述，是著眼於對戰略安全環境的新認識，以及積

極防禦戰略方針的創新發展，所表達的就是中共已是崛起的大國，對國際影響力漸增，軍事力量為其重要後盾。故軍事戰略反映在履行共軍使命、戰略任務、維護總體安全觀、四大安全領域的投入上，呈現有機性的發展中。

「中國的軍事戰略」內容概述

根據前述，中共軍事戰略的發展，呈現與時俱進的趨勢，並集中表述。2013年是中

表二 中共各時期軍事戰略發展內容

時期 區分	人民戰爭 1927-1977年 (毛澤東時期)	現代化條件下 人民戰爭 1978-1990年 (鄧小平時期)	高技術條件下局部 戰爭 1991-2002年 (江澤民時期)	打贏資訊化條件下 的局部戰爭 2003-2012年 (胡錦濤時期)	從打贏資訊化條件 下的局部戰爭 向打贏資訊化的局 部戰爭轉變2013年迄(習近 平時期)
戰略環 境評估	1.社會貧窮落後。 2.武器裝備陳舊。 3.帝國主義與霸權主義威脅。	1.和平與發展是當今世界的 主題。 2.世界大戰可以避免，但 戰爭危險依然存在。 3.霸權主義和強權政治是 戰爭的根源。	1.大國外交。 2.戰略機遇期。 3.新安全觀。 4.和平崛起。 5.和平發展。 6.和諧世界。	1.傳統與非傳統安全問題 交織。 2.國際軍事競爭激烈，大 力發展軍事高新技術。 3.仍處在發展的重要戰略 機遇期。 4.安全環境總體有利。	1.世界大戰打不起來，和平 態勢可望保持。 2.小戰不斷、衝突不止。 3.外部環境總體有利。 4.海外利益安全問題凸 顯。 5.武器裝備遠端精確化、智 慧化、隱身化、無人化趨 勢明顯。
軍事 指導 方針	1.全面戰爭。 2.早打、大打、打核 戰。 3.以劣勢裝備，戰勝 優勢之敵。	1.建設現代化、正規化的 革命軍隊。 2.質量建軍、走中國特色 精兵之路。 3.從臨戰準備狀態轉移到 相對平時期的建軍。	1.科技建軍。 2.「三非」與不對稱作 戰。 3.積極防禦，跨越式發 展。 4.機械化和資訊化建設的 雙重歷史任務。 5.依「五句話」總要求， 全面加強軍隊建設。 6.由數量規模型向品質效 能型、由人力密集型向 科技密集型的轉變。	1.推進以資訊化為核心的 中國特色軍事變革。 2.以「科學發展觀」為治 軍的指導方針。 3.三個提供、一個發揮。 4.提升自主創新能力。	1.聽黨指揮、能打勝仗、作 風優良。 2.招之即來、來之能戰、戰 之必勝。 3.實戰化。

29 范震江、馬保安主編，《軍事戰略論》（北京：國防大學出版社，2007年11月），頁59。

30 「三個提供、一個發揮」，其內容為：軍隊要為黨鞏固執政地位提供重要的力量保證，為維護國家發展的重要戰略機遇期提供堅強的安全保障，為維護國家利益提供有力的戰略支撐，為維護世界和平與促進共同發展發揮重要作用。〈請大家認真學習胡錦濤總書記「三個提供、一個發揮」的論述〉，《中國軍網》，<http://www2.zzu.edu.cn/pla/planew/show.aspx?id=591&cid=16>；中華人民共和國國務院新聞辦公室，《2006年中國的國防白皮書》，北京：國務院，2006年12月。

軍事戰略理論	1.積極防禦、誘敵深入。 2.人民戰爭。	1.積極防禦戰略方針。 2.現代化條件下人民戰爭。 3.軍隊建設要服從國家經濟建設大局。	1.打贏現代技術特別是高技術條件下局部戰爭。 2.高技術條件下發揮人民戰爭傳統優勢。 3.機械信息化複合發展。 4.「三步走」的戰略構想。	1.打贏資訊化條件下的局部戰爭。 2.以資訊化為主導的跨越式發展道路。 3.富國和強軍的統一。	1.強軍目標。 2.打贏資訊化局部戰爭。
作戰指導	1.十六字方針。 ³¹ 2.十大原則。 ³² 3.誘敵深入：游擊戰、運動戰、殲滅戰。 4.有限核武、戰略嚇阻。	1.堅持後發制人，戰略上不打第一槍。 2.寓攻於防、攻防結合。 3.持久作戰。 4.既要打贏戰爭，又要遏止戰爭。 5.未來戰爭是現代化技術條件下的常規戰爭。 6.將戰爭準備重點轉向應付局部戰爭和突發事件。 7.打贏局部戰爭。	1.軍事威懾與嚇阻—核武與戰略、戰術導彈。 2.以信息戰為核心之聯合作戰。 3.一體化聯合作戰。 4.正反面不對稱作戰。 5.三戰（輿論戰、心理戰、法律戰）。	1.由過去單一軍種發展成為諸軍兵種合成。 2.提高軍隊應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務的能力。 3.非戰爭軍事行動。	1.建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭。 2.全面深化國防和軍隊改革。

資料來源：

- 一、楊念祖，〈中共軍事戰略的演進與未來發展趨勢〉，《中國大陸研究》，第42卷第10期，1999年10月，頁88。
- 二、王文榮主編，《戰略學》（北京：國防大學出版社，2007年11月），頁67-68。
- 三、王進發，《富國和強軍新方略》（北京：國防大學出版社，2010年1月），頁82-90。
- 四、劉繼賢主編，《鄧小平軍事思想教程》（北京：軍事科學出版社，2013年6月），頁24-31。
- 五、作者整理。

共首次發布「專題型」白皮書—《中國武裝力量的多樣化運用》，今(2015)年5月26日第2次復以專題形式發表《中國的軍事戰略》國防白皮書，內容約9,000餘字，分為前言和正文，包括安全形勢、軍隊使命和戰略任務、積極防禦戰略方針、軍事力量建設發展、軍事鬥爭準備和軍事安全合作等六章，是中共對現行軍事戰略的首次集中表述，系

統闡述新時期軍隊使命和戰略任務；明確實行新形勢下積極防禦戰略方針的軍事鬥爭準備基點；明確軍兵種和武警部隊的發展戰略方向；闡述重大安全領域力量發展要求，³³呈現繼承與發展的格局。是習近平，以及中共中央軍事委員會，立足於中共黨的十八大以來，對軍事鬥爭全局的認識，全面計劃、部署、指導平時和戰時軍事力量的建設與運

31 1928年毛澤東在井岡山總結當時作戰經驗提出游擊戰十六字訣：「敵進我退，敵駐我擾，敵疲我打，敵退我追」，作為當時作戰的指導原則。

32 「十大軍事原則」是毛澤東於1947年12月25日在中共中央召開的會議上所做《目前形勢和我們的任務》報告中正式提出的，為毛澤東人民戰爭戰略戰術思想的重要內容，也是軍事思想比較系統化的一次表述。<http://jczs.sina.com.cn/2002-07-25/76315.html>/2006/4/1. http://news.xinhuanet.com/mil/2015-05/26/c_127840725.htm?prolongation=1。（檢索日期：2015年5月27日）

33 〈為國家和平發展提供堅強保障—訪軍事科學院國防政策研究中心主任陳舟〉，《解放軍報》，2013年4月17日，版3；〈中國政府發表《中國的軍事戰略》白皮書〉，《解放軍報》，2015年5月27日，版1。

用，以保證達成既定的戰略目標，在國防白皮書中顯露無餘。

從內容檢視，聚焦於安全形勢的判斷、堅持總體安全觀、對使命的新要求、四個維護、八項戰略任務、積極防禦戰略方針、九大原則、軍事鬥爭準備基點的調整、軍事力量建設發展、武裝力量發展方向、重大安全領域發展、軍事安全合作等範疇的論述，是中共著眼於對戰略安全環境的新認識，在強軍目標的引領下，詮釋今後一定時期國防和軍隊建設的戰略方向、總體布局和發展重點，尤其是積極防禦戰略方針所形成的整體內涵，值得重視研究。如同習近平所言，戰略就其本來意義而言，就是毛澤東所講的，是指導戰爭全局的方略。強調創新軍事戰略指導，必須緊緊抓住戰爭指導這個根本。³⁴申言之，軍事戰略的內涵，由三個基本要素組成：戰略目標和戰略任務；戰略方針；戰略手段。戰略目標與任務，規定軍事鬥爭的基本使命，回答一定時期內軍事鬥爭「做什麼」的問題；戰略方針明確軍事行動方案和完成戰略任務的基本途徑，回答軍事鬥爭「怎麼做」的問題；戰略手段主要是指對軍事力量的建設和運用，回答「用什麼力量和方式去做」的問題，構成一個有機的整體。³⁵簡言之，軍事戰略構成的要素有，戰略目的、戰略方針、戰略任務、戰略力量、戰

略措施等。³⁶在《中國的軍事戰略》白皮書中，呈現內容聚焦、針對性強、方式靈活、企圖明確的表述方式(相關內容摘要如表三所示)，成為中共指導戰爭全局的方略。藉此歸納其特點與影響，深具分析價值。

表三 「中國的軍事戰略」主要內容摘要

項次	項 目	內 容 摘 要
一	安全形勢判斷	依據「國際形勢深刻演變，國際力量對比、全球治理體系結構、亞太地緣戰略格局和國際經濟、科技、軍事競爭格局正在發生歷史性變化。」是中共當前國際安全形勢判斷的基礎。
二	堅持總體安全觀	統籌內部安全和外部安全、國土安全和國民安全、傳統安全和非傳統安全、生存安全和發展安全、自身安全和共同安全。
三	共軍對使命任務的新要求或五個肆應	1. 肆應維護國家安全和發展利益的新要求。 2. 肆應國家安全形勢發展的新要求。 3. 肆應世界新軍事革命的新要求。 4. 肆應國家戰略利益發展的新要求。 5. 肆應國家全面深化改革的新要求等。
四	共軍使命—四個維護	1. 堅決維護中共黨的領導和中國特色社會主義制度。 2. 堅決維護國家主權、安全、發展利益。 3. 堅決維護國家發展的重要戰略機遇期。 4. 堅決維護地區與世界和平，為全面建成小康社會、實現中華民族偉大復興提供堅強保障。
五	八項戰略任務	1. 應對各種突發事件和軍事威脅，有效維護國家領土、領空、領海主權和安全。 2. 堅決捍衛祖國統一(「臺獨」分裂勢力及其分裂活動仍然是兩岸關係和平發展的最大威脅)。 3. 維護新型領域安全和利益(諸如應對太空、網絡空間等)。 4. 維護海外利益安全。 5. 保持戰略威懾，組織核反擊行動。 6. 參加地區和國際安全合作，維護地區和世界和平。

34 總政治部編，〈關於戰爭指導問題〉，《習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編》（北京：中共總政治部編印，2014年2月），頁148。

35 范震江、馬保安主編，《軍事戰略論》（北京：國防大學出版社，2007年11月），頁8-9。

36 夏征農，《大辭海軍事卷》（上海：上海辭書出版社，2007年7月），頁16。

五	八項戰略任務	7.加強反滲透、反分裂、反恐怖鬥爭，維護國家政治安全 and 社會穩定。 8.擔負搶險救災、維護權益、安保警戒和支援國家經濟社會建設等任務。
六	積極防禦戰略方針	1.堅持戰略上防禦與戰役戰鬥上進攻的統一。 2.堅持防禦、自衛、後發制人的原則。 3.堅持「人不犯我，我不犯人；人若犯我，我必犯人」的基本原則。 ³⁷
七	軍事戰略方針「九大原則」	1.服從服務於國家戰略目標。 2.營造有利於國家和平發展的戰略態勢。 3.保持維權維穩平衡。 4.努力爭取軍事鬥爭戰略主動。 5.運用靈活機動的戰略戰術。 6.立足應對最複雜最困難情況。 7.發揮人民軍隊特有的政治優勢。 8.發揮人民戰爭的整體威力。 9.積極拓展軍事安全合作空間。
八	軍事鬥爭準備基點的調整	從「打贏資訊化條件下的局部戰爭」向「打贏資訊化局部戰爭」轉變。
九	軍事力量建設發展方向	1.陸軍為機動作戰、立體攻防。 2.海軍為近海防禦、遠海護衛。 3.空軍為空天一體、攻防兼備。 4.第二砲兵為精幹有效、核常兼備。 5.武警部隊為多能一體、有效維穩。
十	重大安全領域力量發展	關注海洋、太空、網路空間和核力量等重大安全領域發展。
十一	軍事安全合作	中國軍隊堅持共同安全、綜合安全、合作安全、可持續安全的安全觀，發展不結盟、不對抗、不針對協力廠商的軍事關係，推動建立公平有效的集體安全機制和軍事互信機制，積極拓展軍事安全合作空間，營造有利於國家和平發展的安全環境。

資料來源：

- 一、〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》(北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日)。
- 二、作者整理。

「中國的軍事戰略」之特點及其影響

依據前述內容及表三之摘要，說明「專題型」白皮書，有其特定之功能。首先，利於將內容聚焦，可集中深入闡述國防和軍隊建設某一領域或方面的政策原則、歷史沿革、變化發展。其次，針對性強，可以根據形勢和任務的需要確立主題、設置議題，有利於主動及時發聲、妥善回應關切和搶占輿論先機。再次，方式靈活，較之結構內容相對穩定的綜合型白皮書，其發布方式和週期更加靈活，發布時間根據形勢變化而定，內容可長可短，³⁸符合中共現今的需要，在內容上、表現形式上，均得到了體現。因此，藉以梳理出《中國的軍事戰略》相關特點與影響，分述如下：

一、以強軍目標為總綱，提升整體戰力

2013年3月11日中共中央軍委主席習近平在十二屆全國人大一次會議共軍代表團全體會議上強調，建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，是黨在新形勢下的強軍目標，³⁹指明共軍今後一定時期建設的方向，是習近平對國防和軍隊建設的指導脈絡與肇始，成為新版「專題型」國防白皮書撰寫的依據之一。

- 37 毛澤東，〈堅持有理有利有節的鬥爭〉，《毛澤東軍事文集》第2卷，（北京：軍事科學出版社，1993年12月），頁521。
- 38 〈為國家和平發展提供堅強保障—訪軍事科學院國防政策研究中心主任陳舟〉，《解放軍報》，2013年4月17日，版3。
- 39 〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標——談學習貫徹習主席在解放軍代表團全體會議上的重要講話〉，《解放軍報》，2013年3月19日，版1。

據此，《中國的軍事戰略》白皮書強調，共軍貫徹新形勢下軍事戰略方針，必須緊緊圍繞實現中國共產黨在新形勢下的強軍目標，⁴⁰以國家核心安全需求為導向，著眼建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭，全面深化國防和軍隊改革，努力構建中國特色現代軍事力量體系，不斷提高軍隊應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務的能力。拓展和深化軍事鬥爭準備，必須按照能打仗、打勝仗的要求，堅持以解決重點難點問題為導向，真抓實備、常備不懈，全面提高軍隊威懾和實戰能力，增強基於資訊系統的體系作戰能力，統籌推進各方向各領域軍事鬥爭準備，保持常備不懈的戰備狀態，提高軍事訓練實戰化水準，組織非戰爭軍事行動準備，對共軍使命任務作了新要求(如表四所示)，是今後一定時期建設的方向與重點。換言之，強軍目標的內涵，體現於白皮書之中，利於中共漸進地消弭「共軍建設的主要矛盾，仍然

是現代化水準與打贏資訊化條件下局部戰爭的要求還不相適應，軍事能力與履行新世紀新階段我軍歷史使命的要求還不相適應。⁴¹」今(2015)年調整軍事鬥爭準備基點，向打贏資訊化局部戰爭轉變，就是強軍目標指導綱領下的產物。在可見的未來，將產生一定程度的影響性，整體戰力將獲得提升，為牽動國內外情勢變化的有利籌碼。

二、立足打贏資訊化局部戰爭，完善軍事戰略方針

資訊化概念最先起源於60年代的日本，⁴²爾後流行於世界各國，而中國共產黨是於十四屆五中全會中始提出這樣的概念。⁴³加上90年代以來，受美軍所主導幾場具有「信息化」性質的局部戰爭影響，⁴⁴中共領導階層更加重視，並思考如何運用於戰爭中。因此，中共在1993年制定新時期軍事戰略方針，以打贏現代技術特別是高技術條件下局部戰爭為軍事鬥爭準備基點。1995年中共學者錢學

40 共軍以中國共產黨在新形勢下的強軍目標為總綱，毫不動搖堅持黨對軍隊絕對領導，始終把戰鬥力作為唯一的根本的標準，大力弘揚光榮傳統和優良作風，建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊。〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日）。

41 〈深入貫徹主題主線，加緊完成雙重任務——談認真學習貫徹黨的十八大精神〉，《解放軍報》，2012年12月18日，版1。

42 共軍對於資訊化或信息化之用語，在2004、2015年的國防白皮書中，是以資訊化稱之，而在共軍相關學者的著作或者領導人講話中，兩者兼有之，顯然其意義是相通的。本研究為方便引用原著，兩者兼有之，特予說明。

43 潘洪亮、王正德主編，《資訊知識詞典》（北京：軍事誼文出版社，2002年5月），頁1、537。

44 1991年以來的四場戰爭，是戰爭轉型時期最具代表意義的戰爭實踐行動。海灣戰爭（第一次波灣戰爭）是從機械化向信息化轉型過程中的一個轉折點和里程碑。科索沃戰爭是第一場信息化戰爭、經過阿富汗戰爭的實踐，到伊拉克戰爭時期（第二次波灣戰爭），信息化戰爭的輪廓已經十分清晰。張召忠，《怎樣才能打贏信息化戰爭》（北京：世界知識出版社，2004年6月），頁130。

表四 中共對共軍使命任務的新要求

項次	項 目	內 容
一	對共軍使命任務的要求	要肆應維護國家安全和發展利益的新要求，更加注重運用軍事力量和手段營造有利戰略態勢，為實現和平發展提供堅強有力的安全保障。
二		肆應國家安全形勢發展的新要求，不斷創新戰略指導和作戰思想，確保能打仗、打勝仗。
三		肆應世界新軍事革命的新要求，高度關注應對新型安全領域挑戰，努力掌握軍事競爭戰略主動權。
四		肆應國家戰略利益發展的新要求，積極參與地區和國際安全合作，有效維護海外利益安全。
五		肆應國家全面深化改革的新要求，堅持走軍民融合式發展道路，積極支援國家經濟社會建設，堅決維護社會大局穩定，使軍隊始終成為黨鞏固執政地位的中堅力量和建設中國特色社會主義的可靠力量。

資料來源：

一、〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日）。

二、作者整理。

森提出「資訊化戰爭」的概念以來，共軍在這方面已作廣泛的研究。⁴⁵2004年，中共充實完善新時期軍事戰略方針，把軍事鬥爭準備基點進一步調整為打贏信息化條件下的局部戰爭。⁴⁶落實於《2004年中國的國防》白皮書內容中，表明著建設信息化(我國稱資訊化)軍隊、打贏信息化戰爭的目標，積極推進以「信息化」為核心的中國特色軍事變革，

彰顯資訊化為軍事鬥爭準備基點的方向，未曾改變，是影響戰爭與非戰爭軍事行動的重要因素。因此，共軍在前述的基礎與時勢使然的前提下，總參謀部於2011年6月30日將「通信部」改編為「總參資訊化部」，強調是「健全共軍資訊化建設領導管理體制的重大舉措，標誌著共軍在加強資訊化建設集中統管上邁出了新步伐」。⁴⁷同時，共軍軍級以上單位在原通信部門的基礎上，改編為信息化部門，⁴⁸使其逐步轉變增進資訊化職能。換言之，就共軍資訊化部而言，其運作模式的意義如下：「1.逐步轉變：這是一個動態的概念，無論是機械化，還是資訊化都需要一個漫長的過程，以當前情勢來看，中共是處於一個機械化、初步資訊化的時代，是機械化向信息化過渡的時代；2.全面滲透的概念：既然是『化』，就是一個普遍現象，就必須滲透到該領域的方面，否則就難以稱作『化』。如機械化部隊就是指「機械」已經滲透到部隊的方面；3.一定的標準：要實現『化』，必須達到一定的標準，或謂這樣的狀態已經主導了大部分」。⁴⁹以上是2005年中共研究者所指陳的資訊化現況與運作模式的

45 伍仁和，《資訊化戰爭論》（北京：軍事科學出版社，2004年9月）；呂登明主編，《資訊化戰爭與資訊化軍隊》（北京，解放軍出版社，2004年10月）；徐根初主編，《資訊化作戰理論學習指南》（北京，軍事科學出版社，2005年11月）；王法安等著，《中國和平發展中的強軍戰略》（北京：軍事科學出版社，2011年6月）等書籍，對於信息化均有相關論述與見解。

46 〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日）。

47 〈總參謀部通信部改編為總參謀部資訊化部〉，《解放軍報》，2011年7月1日，版。

48 〈總參通信部改編為息化部〉，《文匯報》，<http://paper.wenweipo.com/2011/07/01/CH1107010024.htm>http://news.xinhuanet.com/mil/2015-05/26/c_127840725.htm?prolongation=1（檢索日期：2015年5月26日）

49 徐根初主編，《資訊化作戰理論學習指南》（北京：軍事科學出版社，2005年11月）頁26-27。

檢證指標。今(2015)年軍事鬥爭準備基點的調整，代表資訊「化」的程度已有一定的進展。

由此可見，中共根據戰爭形態演變和安全形勢的判斷，從軍事組織機構的調整充實，以及對陸、海、空、天、電、網的多維戰場環境的認識，和資訊化建設加速發展的實際，創新基本作戰思想，將軍事鬥爭準備基點放在打贏資訊化局部戰爭上。⁵⁰從過去「打贏資訊化條件下的局部戰爭」，如今減去「條件下的」4個字，顯見「資訊化」已成現實、重要性更強，⁵¹代表資訊具有決定性的主導作用，無資訊權就打不了仗。⁵²影響所及，軍事鬥爭準備基點的重新調整，是中共對世界新軍事革命整體態勢的一個重大判斷，說明戰爭基本形態正加速向資訊化戰爭演變，資訊成為主導因素，離開了資訊就打不贏這場仗，代表它的內涵豐富了，標準提高了。⁵³證實共軍「資訊化」的研究能量與建

設，已可融入戰爭與非戰爭軍事行動之中，是其調整軍事鬥爭基點的重要事實。

三、創新基本作戰思想，充實軍事理論

中共根據戰爭形態演變、安全形勢的判斷和共軍能力建設的實際情況，2011年11月22日成立「戰略規劃部」，是主管軍隊建設發展規劃的職能部門，隸屬總參謀部，其主要職能是：研究重大戰略問題、組織擬制軍隊建設發展規劃計畫和改革方案、提出軍隊戰略資源總體配置和巨集觀調控建議、協調解決跨總部跨領域有關問題、檢查評估軍隊建設規劃計畫落實情況等。⁵⁴易言之，就是制定軍事組織的長期目標並將其付諸實施，是一個正式的過程和儀式，⁵⁵為共軍創新作戰思想的重要單位。

時序更迭，共軍著眼資訊化局部戰爭的特點規律和制勝機理，依各個方向安全威脅，堅持靈活機動、自主作戰的原則，你打你的、我打我的。把握體系作戰這個資訊化

50 〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日；羅錚，〈解讀新版國防白皮書—強軍，實現民族偉大復興的必然抉擇〉，《解放軍報》，2015年5月27日，版5。

51 朱建陵，〈目標「打贏信息化局部戰爭」，陸公開軍事戰略，挑明海外利益區〉，《中國時報》，2015年5月27日，版A13。

52 林克倫，〈陸戰略轉向，打贏戰爭→防止戰爭〉，《聯合報》，2015年5月27日。<http://udn.com/news/story/7331/927805>

53 〈解讀《中國的軍事戰略》白皮書〉，《中國網》http://big5.china.com.cn/gate/big5/fangtan.china.com.cn/2015-05/27/content_35672840.htm（檢索日期：2015年5月28日）

54 〈中國今將首發表軍事戰略白皮書，提升軍事透明度〉，《中國新聞網》，http://news.xinhuanet.com/mil/2015-05/26/c_127840725.htm?prolongation=1（檢索日期：2015年5月26日）；〈解放軍組建戰略規劃部，為知兵謀勝搶占先機〉，《中評社》，2011年11月24日；〈媒體指解放軍啟動新一輪編制改革，應對更複雜形勢〉，《新華網》，2011年12月14日。

55 〈戰略規劃〉，《MBA智庫百科》，http://wiki.mbalib.com/zh-tw/%E6%88%98%E7%95%A5%E8%A7%84%E5%88%92http://news.xinhuanet.com/mil/2015-05/26/c_127840725.htm?prolongation=1（檢索日期：2015年5月26日）

戰爭的本質，始終把制資訊權放在奪取戰場綜合控制權的核心地位，著眼破敵作戰體系進行精確打擊，運用諸軍兵種一體化作戰力量，實施資訊主導、精打要害、聯合制勝的體系作戰。進一步，拓寬戰略視野、更新戰略思維、⁵⁶前移指導重心，整體運籌備戰與止戰、維權與維穩、威懾與實戰、戰爭行動與和平時期軍事力量運用，注重深遠經略，塑造有利態勢，綜合管控危機，堅決遏制和打贏戰爭，⁵⁷為其未來可能的影響範疇。

四、優化軍事戰略布局，明確武裝力量發展方向

《中國的軍事戰略》白皮書，延續「十八大」政治報告第9部分，有關「國防和軍隊現代化建設」內容中，貫徹新時期積極防禦軍事戰略方針，與時俱進加強軍事戰略指導，高度關注海洋、太空、網路空間安全，積極運籌和平時期軍事力量運用，不斷拓展和深化軍事鬥爭準備，把資訊化作為軍隊現代化建設發展方向，推動資訊化建設加速發展等內涵。⁵⁸2013年11月中共「十八大

三中全會」公報指陳，創新發展軍事理論，加強軍事戰略指導，完善新時期軍事戰略方針，構建中國特色現代軍事力量體系。⁵⁹進一步，將其內涵深化於軍事戰略布局中，為中共今後一定時期軍事戰略關注與發展的重點方向。

換言之，中共根據地緣戰略環境、面臨的安全威脅和共軍擔負的戰略任務，構建全域統籌、分區負責、相互策應、互為一體的戰略部署和軍事布勢。既要關注陸地、海洋、空中等傳統安全領域，還要關注太空、網路空間等新型安全領域(如表五所示)，加強海外利益攸關區國際安全合作。⁶⁰因此，在發展軍事戰略方向時，也明確指出各軍種的戰略發展要求(如表六所示)。大膽而明確的提出必須突破重陸輕海的傳統思維，建設與國家安全和發展利益相肆應的現代海上軍事力量體系，完全以國家利益為重，而不受傳統軍制的牽制。就整個重點來看，無不是針對不對稱軍、戰力發展，側重太空、網路空間與核力量方面之能力建設。關於網路建

56 「戰略思維」指從戰略高度把握客觀事務的高級思維形式，是思維主體依據戰略諸要素形成戰略思想、戰略方針和戰略決策而進行的觀念運動。是認識論、方法論在軍事領域裡的具體運用，貫穿於戰爭準備與戰爭實施的全過程。彭光謙、姚有志主編，《戰略學》（北京，軍事科學出版社，2001年10月），頁139。

57 〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日）

58 胡錦濤，〈加快推進國防和軍隊現代化〉，《堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進，為全面建成小康社會而奮鬥》，http://chn.chinamil.com.cn/jwj/2012-11/08/content_5087895.htm。（檢索日期：2012年11月15日）

59 《中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議公報》，http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/12/c_118113455.htm（檢索日期：2013年11月13日）

60 〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日；羅鈺，〈解讀新版國防白皮書一強軍，實現民族偉大復興的必然抉擇〉，《解放軍報》，2015年5月27日，版5。

表五 中共四大安全領域力量發展內涵

項次	項	目	內	容
一	重大安全領域力量發展		海軍必須突破重陸輕海的傳統思維，建設與國家安全和發展利益相肆應的現代海上軍事力量體系。	
二			密切跟蹤掌握太空態勢，應對太空安全威脅與挑戰。	
三			要加快網路空間力量建設，提高網路空間態勢感知、網路防禦、支援國家網路空間鬥爭和參與國際合作的能力。	
四			建設完善核力量體系，遏止他國對中國使用或威脅使用核武器。	

資料來源：

一、〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日）。

二、作者整理。

設，中共提出「提高網路空間態勢感知、網路防禦、支援國家網路空間鬥爭和參與國際合作的能力」。⁶¹影響所及，明確中國武裝力量發展的戰略方向，介紹了軍兵種和武警部隊發展、重大安全領域力量發展等情況，與應對新型安全威脅和維護國家利益拓展密切相連，展現維護其所認知的相關利益，構建「全域統籌、分區負責，相互策應、互為一體」的戰略部署和軍事布勢，可從中共軍事戰略布局觀之。

五、堅持戰略指導原則，深化強軍目標內涵

積極防禦戰略思想是中共黨軍事戰略思想的基本點。⁶²戰略指導原則是戰略指導思想的具體展開和延伸，是指導戰略全域所必須

表六 中共武裝力量的軍事戰略布局方向

項次	項	目	內	容
一	武裝力量的軍事戰略布局		陸軍按照機動作戰、立體攻防的戰略要求，構建肆應聯合作戰要求的作戰力量體系，提高精確作戰、立體作戰、全域作戰、多能作戰、持續作戰能力。	
二			海軍按照近海防禦、遠海護衛的戰略要求，實現近海防禦型向近海防禦與遠海護衛型結合轉變。	
三			空軍按照空天一體、攻防兼備的戰略要求，實現國土防空型向攻防兼備型轉變。	
四			第二砲兵完善核常兼備的力量體系，提高戰略威懾與核反擊和中遠端精確打擊能力。	
五			武警部隊按照多能一體、有效維穩的戰略要求，提高以資訊化條件下執勤處突能力為核心的完成多樣化任務能力。	

資料來源：

一、〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日）。

二、作者整理。

遵循的基本準則。⁶³就中共而言，意指要服從服務於中共黨的總體戰略、要維護中共政權的戰略利益、要堅持軍事戰略積極防禦的性質。⁶⁴如同《中國的軍事戰略》白皮書所指稱的「九大原則」（如表七所示），為今後一定時期，中共所堅持。

準此而論，中共堅持戰略指導原則，離不開以下的面向：1.在指導對象上，戰爭依然是其所關注的，並朝多樣化發展，包括實戰、威懾，和各種樣式的非戰爭軍事行動。2.在籌劃內容上，戰爭指導依然是最主要的，但已不局限於對戰爭的指導內容，尚包

61 〈從中共白皮書，看民進黨藍皮書看得見的海軍vs.看不見的安全〉，《聯合報》，2015年5月27日，版A14。

62 〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日）。

63 羅錚，〈解讀新版國防白皮書—強軍，實現民族偉大復興的必然抉擇〉，《解放軍報》，2015年5月27日，版5。

64 范震江、馬保安主編，《軍事戰略論》（北京：國防大學出版社，2007年11月），頁8-9。

表七 中共軍事戰略的指導原則

項次	項	目	內	容
一	軍事戰略方針的「九大原則」		服從服務於國家戰略目標，貫徹總體國家安全觀，加強軍事鬥爭準備，預防危機、遏制戰爭、打贏戰爭。	
二			營造有利於國家和平發展的戰略態勢，堅持防禦性國防政策，堅持政治、軍事、經濟、外交等領域鬥爭密切配合，積極應對國家可能面臨的綜合安全威脅。	
三			保持維權維穩平衡，統籌維權和維穩兩個大局，維護國家領土主權和海洋權益，維護周邊安全穩定。	
四			努力爭取軍事鬥爭戰略主動，積極運籌謀劃各方向各領域軍事鬥爭，抓住機遇加快推進軍隊建設、改革和發展。	
五			運用靈活機動的戰略戰術，發揮聯合作戰整體效能，集中優勢力量，綜合運用戰法手段。	
六			立足應對最複雜最困難情況，堅持底綫思維，扎實做好各項準備工作，確保妥善應對、措置裕如。	
七			充分發揮人民軍隊特有的政治優勢，堅持黨對軍隊的絕對領導，重視戰鬥精神培育，嚴格部隊組織紀律性，純潔鞏固部隊，密切軍政軍民關係，鼓舞軍心士氣。	
八			發揮人民戰爭的整體威力，堅持把人民戰爭作為克敵制勝的重要法寶，拓展人民戰爭的內容和方式方法，推動戰爭動員以人力動員為主向以科技動員為主轉變。	
九			積極拓展軍事安全合作空間，深化與大國、周邊、發展中國家的軍事關係，促進建立地區安全和合作架構。	

資料來源：

一、〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日）。

二、作者整理。

括非戰爭方式的籌劃與指導。3.在運籌目標上，服從服務於國家戰略目標，以軍事力量

為其有利後盾，營造全般有利戰略態勢。影響所及，將以此作為指導軍事戰略全域的原則，呈現聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的深層內涵，值得關注。

六、片面維權作為，影響地區穩定

中共在南海海域填海造陸，修建可供軍事用途的機場、港口等工程，已令南海各國和相關國家憂心不已。中共藉由對南海情勢的觀察，納入於〈中國的軍事戰略〉白皮書中，指出「面臨多元複雜的安全威脅」，明列「美國強化其地區軍事存在和軍事同盟體系，日本大幅調整軍事安全政策」，而將「南海保持高頻度海空抵近偵察」視為挑釁。強調必須突破重陸輕海的傳統思維，不受傳統軍制的牽制，加強陸海統籌，高度重視經略海洋、維護海權。建設與安全和發展利益相肆應的現代海上軍事力量體系，維護主權和海洋權益，維護戰略通道和海外利益安全，參與海洋國際合作，為建設海洋強國提供戰略支撐，⁶⁵表達其看法與戰略布局，為其經略南海提供有力後援，朝向有機性的持續發展，在可預見的未來，將影響此地區的穩定，值得關注。

隨著南海緊張情勢升溫，⁶⁶美、「中」、

65 〈中國的軍事戰略〉，《中國軍網》（北京：中華人民共和國國務院新聞辦公室，2015年5月26日）。

66 近期南海緊張情勢變化，如美軍太平洋艦隊新任司令斯科特·斯威夫特(Scott Swift) 2015年7月18日，乘坐美軍最新型偵察機在南海空域巡航，歷時7小時，以瞭解這款巡航偵察機性能。這項舉動可能激怒強力主張擁有南海大部主權的中國大陸。藍孝威，〈美軍司令空巡南海 恐激怒陸〉，《中國時報》，2015年7月20日，版A15。日本內閣於7月21日通過2015年版《防衛白皮書》，新增「有關海洋動向」章節，拉高分貝批判中國強行在南海填海造島，指其獨自、片面主張自己國家的權利，企圖改變現狀，持續採取堪稱是高壓性的作法，可能引發不可測的危險行為。黃菁菁，〈在南海造島企圖改變現狀，可能引發不可測的危險〉，日新版《防衛白皮書》猛批中〉，《中國時報》，2015年7月22日，版A12。

表八 南海爭霸軍備揚帆而起

項次	國	名	軍	備	概	況
一	馬來西亞		海軍兵力約1萬多人，裝備較先進，護衛艦16艘，其中2艘為魷魚艦，另有51艘巡邏艇。			
二	越南		環南海諸國海軍實力最強，總兵力達4、5萬人。擁有100多艘艦艇，少數艦艇配備導彈。已取得3艘俄羅斯基洛級攻擊潛艦，最近再訂購3艘。			
三	印尼		海軍兵力4萬多人，護衛艦23艘，最精銳的是4艘西格瑪級護衛艦，最近向南韓訂購3艘潛艦。			
四	新加坡		6艘「無畏級」護衛艦，已全數移交。目前擁有4艘潛艦，並已向德國訂購2艘新潛艦。			
五	中國大陸		現有艦艇350多艘，主戰機殲8 II等300架。擁有9艘導彈驅逐艦，居三大艦隊之首，也是唯一配有071型兩棲船塢登陸艦的艦隊。			
六	美國		在新加坡駐紮「沃茨堡」號，最近第7艦隊旗艦「藍嶺」號也赴南海操演，一架「全球鷹」長程無人偵察機日前飛經永暑礁上空。			

資料來源：

一、黃文正，〈南海爭霸 11國擴軍〉，《中國時報》，2015年5月27日，版A1。

二、作者整理。

東協各主要國家競相擴充海上軍備(如表八所示)，優先增列海軍和海岸防衛預算，以因應未來可能的武裝衝突。今(2015)年4月27日，美、日修訂《美日防衛合作指針》，支援範

圍擴展到全球，自衛隊可行使集體自衛權等主要內容的律定。⁶⁷另我國政府面對此情勢，適時提出「南海和平倡議」，⁶⁸呼籲各方應避免任何升高緊張情勢的單邊措施，擱置主權爭議，共同開發南海資源，展現維護和平的主張與決心。

未來可能發展趨勢(代結論)

依據前述「中國的軍事戰略」白皮書內涵，所鋪陳的研究方向，透過其對軍事戰略的論述與各時期的演變、重要內容摘要、特點與影響的描述、解釋、分析與歸納。說明中共軍事戰略之形成與發展，深受毛澤東軍事思想的啟發與影響，以及往後各時期領導人，依據戰略環境相關因素所作的評估與實踐，藉以提出未來可能發展趨勢，作為知彼之參考。

一、武裝力量快速發展

《中國的軍事戰略》服從服務於中共黨

67 《美日防衛合作指針》新內容：1.美日之間將組成新的同盟協調機制，以便雙方在從平時期到「意外」發生時的所有階段都能實現無縫對接。2.在地區和全球合作方面，新的防衛合作指針稱，只要日本法律允許，日美同盟將為全球安全做出更大貢獻，如維和行動、海上安全和後勤支持。3.美日將在太空、網絡和跨國行動方面進行新的戰略合作，以打造現代化的同盟應對不斷變化的世界。4.人道主義援助和救災。5.打造更堅實的合作基礎。〈美日防衛合作新指針公布，支援範圍擴展到全球〉，《星洲網》，<http://news.sinchew.com.my/node/421372>（檢索日期：2015年4月29日）

68 馬英九總統5月26日上午出席「2015年世界國際法學會與美國國際法學會亞太研究論壇」開幕典禮，針對南海區域安全議題，提出「南海和平倡議」：一、自我克制，維持南海區域和平穩定，避免採取任何升高緊張情勢之單邊措施。二、尊重包括聯合國憲章及聯合國海洋法公約在內之相關國際法原則與精神，透過對話協商，以和平方式解決爭端，共同維護南海地區海、空域航行及飛越自由與安全。三、將區域內各當事方納入任何有助南海和平與繁榮的體制與措施，如協商建立海洋合作機制或訂定行為規範。四、擱置主權爭議，建立南海區域資源開發合作機制，全面規劃、分區開發南海資源。五、就南海環境保護、科學研究、打擊海上犯罪、人道援助與災害救援等非傳統安全議題建立協調及合作機制。馬英九，〈總統出席「2015年世界國際法學會與美國國際法學會亞太研究論壇」開幕典禮〉，《中華民國總統府網站》<http://www.president.gov.tw/Default.aspx?tabid=131&itemid=34788&rmid=514>（檢索日期：2015年7月9日）

的強軍目標，成為共軍今後一定時期，強化聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的指南針，解決國防和軍隊建設發展的「兩個不肆應問題」。以創新發展軍事理論，加強軍事戰略指導，完善軍事戰略方針，是籌劃和指導軍事力量建設與運用的總綱，在國防白皮書中得到充分的體現。藉此可瞭解共軍使命走向、戰略任務、積極防禦戰略的堅持、軍事鬥爭準備基點的調整、重大安全領域力量的發展等內涵，為其軍事實力與速度的發展趨勢，是知彼的重要文獻，應予以重視研究。

二、軍事戰略領域範疇持續擴大

中共在過往的國防和軍隊建設基礎上，軍事戰略領域範疇持續擴大，諸如應對海洋、太空、網絡空間、核力量等面向，尤其是南海相關島嶼的填海造陸，埋下潛在的衝突與各國軍備競賽的根源。整體而言，形成「鬥而不破」的發展格局，因為中共認為發展仍將處於可以大有作為的重要戰略機遇期。雖然如此，擦槍走火的可能性還是很高，值得注意。有關此困境的化解，馬英九總統所倡導的「南海和平倡議」內涵，就現階段而言，有其實用性與參考性，能夠化解相關國家對南海主權的堅持，避免戰爭。

三、非和平選項增多

從共軍的戰略任務中(如表三第五項所示)，強調「臺獨」仍然是兩岸關係和平發展的最大威脅，視為是共軍的戰略任務之一。以及今(2015)年7月1日中共通過《國家安全法》，在其第十一條第二款片面規定：「維護國家主權、統一和領土完整是包括港澳同胞和臺灣同胞在內的全中國人民的共同

義務。」歸究原因，是綜合國力的展現，尤以經濟力、軍事力為其最有力的後盾，形成戰略嚇阻、阻絕、遲滯外力介入臺海有利態勢。換言之，中共法律上的片面主張與改變，未來還是會持續增加其強度，國人對此應深切體認，惟有支持國防建設，才能確保綜合性的國家安全。

四、1加1大於2的戰略態勢隱然成形

最後，從共軍擔負戰略任務的多樣化、密集化、完備化，以及軍事力量建設發展方向等內容。說明中共對戰略環境的評估，或者國防和軍隊建設的趨勢，是朝向備戰和止戰、威懾和實戰、戰爭行動與和平時期軍事力量運用(諸如軍事安全合作)，是融合為一體的，趨向一體化聯合作戰的整體性發展，形成1加1大於2的戰略態勢，影響趨勢將日漸明顯擴大。

作者簡介

陳津萍上校，政戰學校78年班、政戰學校研究班87年班、政戰學校政研所碩士、中國文化大學博士候選人；現任職於國防大學軍事共同教學中心副主任教官。

