

國際法觀點：從南沙群島島礁建設看美國的炮艦外交

趙國材**

目次

- 壹、前言
- 貳、中國大陸在南沙群島的島礁建設
- 參、美國的立場和說法
- 肆、美國的「炮艦外交」違反現行國際法
- 伍、美艦駛入渚碧礁及美濟礁 12 浬水域示威
- 陸、美國在國際上公然折損北京的威望
- 柒、中方強烈抗議
- 捌、美方明指填海造島是引發此次軍艦對峙的直接原因
- 玖、美國表示未來將繼續執行南海巡航任務
- 拾、美中在法律上較勁的關鍵點
- 拾壹、中美南海爭議的啟示
- 拾貳、美海軍南海巡航令習近平左右為難
- 拾參、海軍視訊會議淡化南海事端
- 拾肆、結論與建議

責任編輯：黃右瑜

* 國防大學法律學系、國立政治大學外交學系兼任教授。

** 本文承政治大學外交學戰略與國際事務碩士生蕭時光、國防大學法律學系碩士生郭荏豪、陳晏叡及饒明訓協助整理，特此致謝。

摘要

南海諸島自古以來就是中國領土。南海四沙：東沙、西沙、中沙和南沙諸島，自古以來就是中國領土，中國大陸擁有大部分南海主權，中國大陸近年來在南沙群島島礁上採取的填礁建島工程，是被迫基於維護領土主權、地緣政治、能源安全、戰略要道，仿效日本建「沖之島礁」為「島」先例，以既成事實駁斥菲律賓南海仲裁案的正當反應。

美國針對中國大陸的主權主張及填礁建島已多次嚴詞撻伐，甚至出動軍機示威。美國國防部於 2015 年 10 月 6 日揚言動用「炮艦外交」（Gunboat Diplomacy），派軍艦靠近中國大陸南沙島礁，以維護航行自由權。

中國大陸外交部發言人華春瑩表示，中國堅決反對任何國家以航行自由和飛行自由的名義，傷害另一個國家的主權和安全。自習近平上任後的 3 年內，美機就不曾進入中國大陸所佔島礁的 12 浬領海內，也就是不以實際行動挑戰中國大陸的主權主張。習近平無懼於美國軍艦的恫嚇，特別於 10 月 18 日訪英前夕，意有所指地表示：「南海諸島自古就是中國大陸領土，不容外人置喙，一旦侵犯中國大陸主權，中國大陸人民都不會答應。」

美國國防部 2015 年 10 月 26 日宣佈，美軍將於 24 小時內派遣勃克級「拉森號」（USS Lassen）導彈驅逐艦，到中國大陸渚碧礁及美濟礁一帶 12 浬水域範圍航行，並會同時派出 P-8A 偵察機到該海域巡邏，P-3 獵戶座偵察機也可能在未來數周開展進一步的巡邏行動。美國認為，渚碧礁及美濟礁這兩座礁石以往在漲潮時，會被海水淹沒，中國大陸 2014 年展開大規模填礁建島工程後，才成為島嶼。華府認為，根據國際法，人工島嶼不能構成領土範圍。

美軍驅逐艦「拉森號」於 2015 年 10 月 27 日上午駛入南沙群島的渚碧礁和美濟礁 12 浬範圍內，這是美軍在大陸進行填礁建島舉動後，首次派遣軍艦駛入南沙島礁 12 浬範圍內。白宮發言人恩尼斯特（John Earnest）表示，歐巴馬總統在習近平主席訪美時就說，美國會在國際法允許之下在任何地方操演、飛行或航行，這當然包括海軍在國際水域操演的能力；國務院發言人柯比（John Kirby）則說，在國際水域行使自由航行權利時，不需要與任何國家諮商。

中國大陸外交部副部長張業遂緊急召見美國駐華大使博卡斯（Max Baucus）時說，美方不顧中方近來多次嚴正交涉和再三勸阻，派「拉森號」軍艦非法進入中國大陸南沙群島有關島礁鄰近海域，此舉威脅中國大陸主權和安全，危及礁上人員和設施安全，是對中方的嚴重挑釁。中方對美方上述行徑強烈不滿和