

機關變更採購契約之行為 及其法律適用

唐克光* 陳妙香** 湯國斌***

目 次

壹、前言	(5) 履約期間之變更
貳、契約變更之規範	(6) 履約方法之變更
一、美國聯邦採購實務	(7) 政府提供之財產
(一) 採購法令	(8) 國家利益
(二) 契約範圍之認定	(三) 小結
1. 不影響基本變更之事由	二、我國實務
2. 影響基本變更之事由	參、公平競爭理論之比較及檢討
(1) 招標文件之敘述	肆、與歐盟及其成員國之比較
(2) 規格之變更	伍、建議
(3) 成本及對契約所規定工作 之妨礙	陸、結論
(4) 標的數量之變更	

關鍵詞：政府採購、契約變更、契約所約定之範圍內、競爭廠商、另行採購。

Keywords：Contractual Purchase, Contractual Change, Within the Scope of the Contract, Competitors, Procurement Procedures.

責任編輯：黃右瑜

* 德明財經科技大學財稅系副教授，感謝匿名審查委員之指導及協助使得本文能順利完成。

** 德明財經科技大學財稅系助理教授。

*** 德明財經科技大學財稅系講師。

摘 要

依據行政院公共工程委員會頒布之工程、財務及勞務採購契約範本中皆規定「契約變更及轉讓」條款，機關得於契約所約定之範圍內通知廠商變更契約，但「契約所約定之範圍內」之解釋基礎何在？如變更不在契約所約定之範圍內將如何？競爭廠商可否抗議機關應另行採購而非逕行行使變更契約之權利？機關是否對該廠商為無正當理由之差別待遇？是否不當限制廠商完全及公開競爭？由於本詞語意並不明確，有賴司法及行政案例解釋方可解決上述爭議。

然我國對於機關通知廠商變更契約之行為是否將造成廠商間之不公平競爭等規定仍付諸闕如，故應以理論基礎檢視我國及先進國家包括美國及若干歐盟成員國之相關法律及實務，以研究我國法制是否有應修正之處。本文主要依據美國聯邦法規，包括聯邦獲得規定及審計長之判斷予以論述，以尋求解決方法，首先檢視美國及我國於辦理政府採購時，對於廠商間完全及公開競爭之要求，再自法律層面研究上述歐盟國家採購機關妥適之處理方式，以實證美國採購法制之合法性，本文同時檢視我國內國法令及實務，並研究爭議之掌理機關，俾能了解我國法規疏漏之處，最後謹提供立法之建議，以供參考。

The Authorities Change Purchasing Contractual Deed and Its Applicable law

Ko-kuang Tang, Miao-hsiang Chen , Guo-bin Tang

Abstract

The Model Contract Terms and Conditions for Procurement of Constructions, Goods and Services, promulgated by the Public Construction Commission, Executive Yuan, includes "Changes and Transfer" clauses, which gives the government within the general scope of the contract the unilateral right to order corrections in the contractual process, if necessary, during the course of performance. What is the basis of interpretation of the phrase "within the general scope of the contract"? What will happen if the change goes beyond