

淺談烏克蘭事件之研究

作者簡介



張琪閔中校，陸官專86年班、步校正規班335期、陸院98年班、國立彰師範碩士、光電所博士生；曾任連長、後參官、作戰官、營長、科長，現任國防大學教官。



林益詮少校，陸官正94年班、裝校正規班122期；曾任空業官、連長、行參官，現任國防大學陸院學員。

提要

- 一、持續一年多之烏克蘭事件已從原本國內政治危機轉變為大國間之角力，且併發國家分裂及武裝衝突等現象。而伴隨歐美對俄羅斯制裁的升級，俄羅斯外交也更加強硬之狀況，雙方冷戰局勢也顯得僵持不下。
- 二、美俄雙方在冷戰的歷史背景下，早已於1945年起便開始於政治、經濟、核軍備等方面之較勁。此次因烏克蘭事件再次觸動了雙方開啟新冷戰的局面。
- 三、兩岸當前局勢與俄烏關係頗有相似度，探討其情勢發展與歐美之處理方針，可為我國在政治、經濟、國防軍事與心理層面之參考，作為未來政策方向與國防發展之借鏡。

關鍵詞：烏克蘭事件、克里米亞、冷戰



前言

此次烏克蘭情勢，伴隨著克里米亞加入俄羅斯聯盟及烏東地區分離運動開始，引發北約、歐盟及美國與俄羅斯之間鬥爭，東西雙方皆為烏克蘭之政策走向使出諸般干擾手段。西方國家為遏止俄羅斯再次恢復蘇聯時期的版圖，使用經濟及國際輿論實施制裁；反觀俄羅斯則以捍衛主權為出發點而無畏制裁，雙方間至今仍處於僵持之狀態，也正式開啟新冷戰之局面。

此事件備受各界媒體注視，部分媒體藉此探詢我國與中共之兩岸關係，是否會如烏克蘭事件般重現於亞太地區。故藉以探討烏克蘭事件中其政治、經濟、軍事及國人心理層面，冀為我國民主政治與軍事發展等淺薄之參考與啟示，此為本文撰寫之目的。

烏克蘭國情概述

一、地理環境

烏克蘭位於歐洲東部，地處北緯44～52度，北接白俄羅斯，東接俄羅斯，南臨亞速海及黑海，西與波蘭、斯洛伐克為鄰，別稱「小俄羅斯」。¹國土由東西約1,300公里，南北約900公里，為歐洲第二大國。其首都為曾有「俄羅斯諸城」之稱的基輔，位處於烏克蘭鐵路、水路、航空與汽車運輸之樞紐位置。從經濟資源角度來看，境內礦產資源豐富位居世界第四，軍事重工業實力雄厚，為俄羅斯及中國大

陸軍事武器生產來源。另2/3之土地屬於黑土，土壤肥沃適宜農作物生產，亦有「歐洲穀倉」之稱。²從海權角度來看，烏克蘭境內之克里米亞自治區為扼控黑海之樞紐，亦即俄羅斯地中海貿易主要依賴之出入口。對俄羅斯而言烏克蘭為其向歐洲發展，建立歐亞帝國的關鍵點；對歐美國家而言則為阻擋俄羅斯西進之樞紐，故烏克蘭地緣戰略價值極高(如圖一)。

二、歷史背景

烏克蘭在歷史上是基輔羅斯的核心地域，也是近代俄國資本主義發展最早的地區之一。其歷史演進區分3個時期如下(如表一)：

(一)中古時期

10至11世紀前後，東斯拉夫各部落在今烏克蘭地區結合形成俄羅斯部族，建立了基輔羅斯國家，為其鼎盛時期。13世紀上半期，蒙古韃靼人入侵東歐，烏克蘭大多地區為其占領，進而建立了金帳汗國。³西元1569年，波蘭與立陶宛聯合，成立波蘭——立陶宛共和國，也稱波蘭——立陶宛共同體，為當時歐洲政治舞臺上一支重要力量。對烏克蘭而言造成相當大的衝擊，原立陶宛占領的土地皆變為波蘭的領土，僅餘南方部分地區為土耳其及其盟友克里米亞韃靼人所控制，因此，烏克蘭爾後的命運也直接受到波蘭主宰與影響。西元1648年至1953年間波蘭貴族、地主對烏克蘭民眾施以壓榨、奴役

1 王承宗，《烏克蘭史——西方的梁山泊》(臺北：三民書局，2006年10月)，頁3。

2 同註1，頁5。

3 同註1，頁39。

圖一 烏克蘭地理位置圖



資料來源：整理自王承宗，《烏克蘭史——西方的梁山泊》（臺北：三民書局，2006年10月），頁2。

，導致兩國間戰事不斷，而烏克蘭哥薩克領袖赫梅利尼茨基(Khmelnitski, Bohdan Mikhailovich)不斷尋求外交援助均無功而返。直至西元1654年決議與俄羅斯沙皇簽訂「佩列亞斯拉夫和約」，規定西烏克蘭歸波蘭，東烏克蘭歸俄羅斯。⁴自此東烏克蘭與俄羅斯帝國正式合併，俄羅斯也逐漸取代波蘭成為東歐地區的主宰勢力，也

揭開了烏克蘭和俄羅斯的結盟史。18世紀，俄羅斯又相繼把烏克蘭和黑海北岸大片地區併入自己的版圖。到西元1795年，除加利西亞以外，烏克蘭其餘地區均在俄國統治之下。

(二)近代時期

西元1917年底東烏克蘭地區建立蘇維埃政權，成立烏克蘭蘇維埃社會

4 同註1，頁76。佩列亞斯拉夫和約內容：烏克蘭承認沙皇最高權力，同時保留獨立國家的所有權利：保留烏克蘭哥薩克制度，拉達仍為烏克蘭最高權力機構；哥薩克有權選擇蓋特曼，但需要向沙皇通報；保留哥薩克軍團的行政機構，以及市民和農民選舉的地方行政機構；保留烏克蘭原來的財政和稅收制度；保留烏克蘭獨立的司法機構；保留哥薩克特權和農民、市民的所有權利。哥薩克軍隊不歸入俄國軍隊，仍由蓋特曼指揮，冊編哥薩克為6萬人。協議僅從兩方面限制烏克蘭的權力：烏克蘭最高權力機構必須承認沙皇；蓋特曼須向莫斯科通報來訪的外國使團和談判結果。



表一 烏克蘭歷史大事年表

項次	年代(西元)	重大事件
1	882年	奧列格繼任諾夫哥羅德大公後攻占基輔，建立俄羅斯人的基輔公國。
2	957年	基督教信仰逐漸在基輔散播。
3	990年	基督教(以後通稱希臘正教或東正教)成為國教。
4	1169年	羅斯托夫——蘇茲達爾大公安德列聯合其他11個公爵的部隊攻下基輔。此舉象徵著羅斯國家分列為烏克蘭與俄羅斯兩個不同的族群。蘇茲達爾公國成為後來莫斯科公國的前身。
5	1240年	蒙古韃靼人攻入基輔，烏克蘭大多地區為其所占領，進而建立了金帳汗國。
6	1362年	立陶宛占領沃林之後，羅斯境內大小公國逐漸被立陶宛併吞。除了加里西亞被波蘭併吞外，基輔羅斯在現今烏克蘭境內的領土完全被立陶宛占有。
7	1385年	立陶宛簽署「克利沃聯合協議」，烏克蘭成為立陶宛和波蘭共同統治的領土。
8	1441年	哈吉格萊建立克里米亞汗國，最盛時期涵蓋克里米亞半島、烏克蘭和俄羅斯南部草原地區。
9	1569年	波蘭與立陶宛建立聯合王國。
10	1654年	赫梅尼茲基召開哥薩克菁英會議宣示效忠沙皇，雙方簽屬了「佩列雅斯拉夫合約」。
11	1657年	哥薩克國家陷入長期內戰和外來干涉，烏克蘭歷史稱為「毀滅時期」。
12	1658年	基輔、切爾尼西夫和布拉茨拉夫組成烏克蘭國家，與波蘭、立陶宛共同組織聯合王國。
13	1667年	波蘭與俄羅斯簽訂「安德魯蘇窩條約」雙方再度瓜分烏克蘭。
14	1795年	波蘭三度遭到瓜分，俄羅斯獲得沃林西部和切勒姆東部(除加利西亞以外烏克蘭其餘地區)。
15	1917年	列寧為首之布爾什維克黨發動十月革命，促使俄國宣告「烏克蘭民族共和國」的成立。
16	1919年 ~1920年	俄羅斯蘇維埃與波蘭簽屬停火協定，德聶伯烏克蘭地區繼續落入俄羅斯的控制下。
17	1921年3月	波俄簽屬「里加條約」，波蘭承認蘇維埃俄羅斯與蘇維埃烏克蘭的合法性。
18	1922年12月	蘇維埃社會主義共和國聯盟(蘇聯)成立，烏克蘭成為蘇聯下屬的加盟共和國。
19	1939年	簽署「德蘇互不侵犯條約」。同年11月西烏克蘭併入蘇維埃烏克蘭共和國。
20	1941年6月	德國開始攻擊並入侵蘇聯領土。
21	1954年2月	蘇聯總理赫魯雪夫將克里米亞半島劃歸為烏克蘭領土。
22	1986年4月	「車諾比事件」是一件發生在前蘇聯治下烏克蘭境內車諾比核電廠的核子反應爐事故。
23	1989年10月	烏克蘭當局宣布烏克蘭語為國語。
24	1991年8月	一、蘇聯共產黨強硬派發動失敗的軍事政變。 二、烏克蘭高蘇維埃一致決議自9月24日起，烏克蘭成為獨立的民主國家。
25	1991年12月	烏克蘭舉行全民公投，選民支持烏克蘭成為獨立民主國家，同時克拉夫邱克也成為新任烏克蘭總統。

資料來源：一、王承宗，《烏克蘭史—西方的梁山泊》(臺北：三民書局，2006年10月)，頁167~173。

二、筆者自行整理。

主義共和國。西元1921年3月簽屬「里加(Riga)條約」，波蘭方面同意承認蘇維埃俄羅斯與蘇維埃烏克蘭的合法性，但加里西亞東部、沃林西部和波利西亞西部仍屬波蘭領土。⁵但後續俄烏之間簽訂了「俄烏聯盟條約」讓烏克蘭軍事及經濟方面歸俄羅斯管轄，餘由基輔自行管理，此舉造成烏克蘭主權及行政權方面受俄羅斯架空與制約，而無法依其決議執行政策。西元1922年蘇維埃社會主義共和國聯盟成立，東烏克蘭加入聯盟，成為蘇聯的創始國之一。西元1939年德國進攻波蘭，第二次世界大戰爆發，波蘭被分割占領，西烏克蘭與烏克蘭蘇維埃社會主義共和國合併。西元1941年德國開始攻擊並入侵蘇聯領土；柏林的初步目標是：「摧毀蘇聯部隊、攻占列寧格勒和莫斯科、占領烏克蘭和高加索地區。」⁶烏克蘭民眾開始反抗發動了衛國戰爭，最終於西元1944年蘇聯戰勝德國奪回了西烏克蘭地區，也宣告烏克蘭所有領土正式歸入蘇聯掌握。

(三)現代時期

德蘇戰爭後烏克蘭迅速還原了生產，建立了發達的重工業和農業，人民生活水準有較大提高。可是，蘇聯高度中央集權的計畫經濟體制開始出現嚴重的弱點，到了20世紀後半期，尤其是80年代末，蘇聯實行的中央高度集權的計畫經濟體制

日漸失去活力，官員士氣日益低落，經濟發展日趨失衡，經濟水準與西方的差距日益拉大。西元1985年，戈爾巴喬夫在蘇聯上臺後提出的改革路線——公開性、民主化，迅速導致全蘇地區各種政治力量紛紛出現，歷史和現實積累的各種矛盾開始表面化，民族主義和民族獨立傾向迅速抬頭。⁷烏克蘭在這急劇動蕩政局中，人民也開始爭取改革運動，正式邁出了獨立的第一步。西元1990年7月16日，烏克蘭議會通過《烏克蘭國家主權宣言》。⁸隔年8月伴隨蘇聯發生政變事件後，烏克蘭高蘇維埃一致決議自9月24日起，烏克蘭成為獨立的民主國家。於同年年底舉行全民投票，大多數民眾也支持成為獨立的民主國家。

烏克蘭事件概述

一、緣起

(一)近因及導火線——歐盟聯繫國協定

西元2013年11月21日，烏克蘭國會否決了一些旨在達成歐盟要求的法案，並且宣布暫停簽署同歐盟的聯繫國協定，轉而接近俄羅斯，烏克蘭副總理尤里·博伊科在記者招待會上表示：「烏克蘭政府將暫停與歐盟簽署聯繫國協定的談判，直至我們找到情況的解決方案以及工業生產和對獨立國協國家關係上的失落在歐洲市

5 同註1，頁145。里加條約內容：將西烏克蘭和西白俄羅斯以及立陶宛的一部分劃歸波蘭，波蘭立陶宛聯邦在第一及第二次瓜分波蘭時被俄羅斯分得的土地大部分仍然未能重歸波蘭所有；故蘇俄須向波蘭支付三千萬盧布，作為波蘭在被瓜分時期向俄羅斯帝國的經濟投入的補償。

6 同註1，頁152。

7 馬貴友，《烏克蘭》(北京：北京社會科學文獻出版社，2006年2月)，頁47。

8 張深俊，《烏克蘭的獨立與政經情勢》(臺北：國立政治大學國際關係研究中心，1993年4月)，頁37。



場得到補償，否則我們國家的經濟將承受巨大損失。」此舉動立即引發反對派的不滿，隨即分別於基輔等其他城市舉行抗議活動，以表示支持國家的歐洲統合進程及反對政府停止聯繫國協定之簽約。後續各城市抗議活動越演越烈，使得烏克蘭政局

動盪不安，烏克蘭近期事件一覽表詳如表二。

(二)遠因

1.佩列亞斯拉夫和約

追溯到西元1654年烏克蘭哥薩克領袖赫梅利尼茨基與俄羅斯沙皇簽訂「佩列

表二 烏克蘭事件大事年表

項次	年代(西元)	重大事件	備考
1	2013年 11月21日	政府宣布延緩與歐盟簽訂聯繫國協定的計畫，轉而接近俄羅斯	約1,000到2,000人在烏克蘭首都基輔的獨立廣場集會。
2	11月22日	在基輔、利沃夫、盧甘斯克等一些烏克蘭城市聚集大量民眾，抗議政府放棄與歐盟簽署聯繫國協定。	基輔大約有3,000人冒雨聚集在獨立廣場。
3	11月25日	抗議者試圖突破警方在內閣建築附近設置的警戒線，多個媒體稱這是自2004年的橙色革命以來烏克蘭最大規模的抗議活動。	約有5萬到20萬人，聚集在獨立廣場，全國多處亦有集會。
4	12月3日	烏克蘭議會投票否決了由反對派提出的對政府不信任案。	
5	12月11日	烏克蘭總統亞努科維奇、歐盟外交和安全政策高級代表凱瑟琳·阿什頓和美國助理國務卿維多利亞·紐蘭召開了會談。	亞努科維奇向阿什頓承諾24小時內採取措施解決烏克蘭境內的衝突。
6	12月17日	俄羅斯總統普丁和烏克蘭總統亞努科維奇在俄羅斯首都莫斯科舉行了第六次磋商並簽署了2013年12月17日俄烏行動計畫。	包括俄羅斯購買150億烏克蘭國際債券以及俄羅斯供烏克蘭的天然氣每1,000立方公尺降至268美元。
7	2014年 2月20日	東部俄語區的克里米亞議會議長表示，一旦基輔政權出現更替，將考慮脫離烏克蘭，並併入俄羅斯。烏克蘭正式陷入東西分裂危機。	
8	2月22日	亞努科維奇被議會罷免其職務，議會同時宣布提前於同年5月25日舉行總統大選。同時，2011年被控濫權而遭監禁7年的前總理季莫申科獲議會特赦。	
9	3月1日	親俄羅斯的克里米亞新總理謝爾蓋·阿克肖諾夫向普丁求助，請普丁幫助維護和平。俄羅斯議會批准在烏克蘭使用武力，將出動俄羅斯聯邦武裝部隊進駐烏克蘭境內。	
10	3月3日	位於克里米亞的烏克蘭空軍第240戰術航空旅巴爾貝克空軍基地倒戈，宣布效忠克里米亞親俄當局。	空軍基地有超過800人部隊以及約50架飛機。
11	3月6日	克里米亞自治共和國議會以78票贊成、0票反對、8票棄權的結果通過投票，一致同意該地區成為俄羅斯的一部分，並將在16日進行公民投票決定歸屬。	
12	3月8日	烏克蘭東部的親俄派在頓內次克、卡爾可夫、聶伯城等多座城市集會，要求仿效克里米亞，就「脫烏入俄」議題進行公投	

13	3月16日	克里米亞決定自身地位的全民公決正式開始，全民公決的問題如下：一、是否贊成克里米亞在享有俄羅斯聯邦主體權利的基礎上與俄羅斯重新合併？二、是否贊成恢復克里米亞共和國1992年憲法並贊成克里米亞作為烏克蘭的一部分？	
14	3月17日	公投結果顯示絕大多數選民支持脫烏入俄。	
15	3月18日	普丁和克里米亞共和國議長、總理及塞凡堡市市長簽署克里米亞入俄條約。條約規定，克里米亞共和國和塞凡堡自18日起，各以聯邦主體身分加入俄羅斯。	
16	4月11日	俄羅斯修訂憲法，將克里米亞共和國與塞凡堡市作為聯邦主體寫入條文；同日克里米亞議會也通過新憲法，規定克里米亞共和國是俄羅斯聯邦內的民主法制國家和平等的聯邦主體。	
17	5月12日	歐盟28國一致通過對俄國新一波13人制裁名單，包含限制簽證與資產凍結。制裁對象包括俄國總統辦公室主任、空軍指揮官、宣告獨立的東部市長與民兵指揮官等等，另外還有兩間克里米亞能源公司。	歐盟對俄國與克里米亞制裁名單達到61人。
18	5月13日	烏克蘭東部兩州，毗鄰俄羅斯的頓內次克與盧甘斯克，在自治公投高票通過後，當地隨即宣告獨立，頓內次克民兵團體「頓內次克共和國」領導人普西林表示還將要求加入俄羅斯。	
19	6月2日	約500名親俄武裝分子突襲了烏克蘭位於盧甘斯克(Lugansk)的邊境防衛中心(Border Guard Center)，烏克蘭軍方派出戰機轟炸後，暫時將武裝分子擊退。	烏克蘭邊防部門證實，至少有5名親俄武裝份子遭到擊斃，另外雙方共有15人受傷。
20	6月7日	烏克蘭總統波洛申科宣誓就職，表示自己傾歐立場相當堅定，並決不會放棄克里米亞，未來將會盡速與歐盟簽署經濟協議，也希望早日成為歐盟會員國。	
21	6月19日	北約秘書長拉斯穆森稱，俄羅斯重新在烏克蘭邊境附近集結軍隊，至少數千人增加部署到烏克蘭邊境附近，可以看到正在烏克蘭附近進行軍事演習。	烏克蘭暴力衝突造成356人死亡，其中257人是平民。
22	7月1日	烏官方宣布暫時中止單方面停火機制的效力。烏方願意繼續在三方聯絡小組的框架下就該國東部局勢同烏民間武裝力量舉行磋商，磋商可以在任何可接受的地點舉行。	烏克蘭在東部地區開展反恐行動以來，烏軍方、警方以及安全部門共有200人死亡，619人受傷。
23	8月14日	烏克蘭議會通過對俄國制裁措施，包括禁止俄羅斯能源過境輸送、限制航空和陸路過境運輸、限制貿易活動、中止償還債務、中斷防務合作、凍結部分俄企在烏資產、撤銷部分俄企在烏開礦權等20多項措施。	
24	9月1日	烏克蘭政府軍為奪回東部盧甘斯克機場的控制權，和俄羅斯的坦克大隊激戰數小時，因俄軍猛烈砲擊，不得不撤退。	烏克蘭東部反抗軍為了獨立，和政府軍發生衝突5個月來，已造成近2,600死。
25	9月5日	烏克蘭政府與親俄武裝分子在白俄羅斯的首府明斯克完成正式停火協議。但雙方仍於各地持續戰火不斷。	



26	9月16日	美國領導的多國軍事演習當天在西部利沃夫州陸軍學院國際維和與安全中心基地開始舉行持續12天，參加這次演習的有來自烏克蘭、美國、英國、加拿大、德國等15個國家的1,300名軍人。	分兩個階段進行。第一階段將按照北約的標準程式演練各軍事指揮部之間的協作，對參演人員進行戰術訓練。第二階段將演練維和行動。
27	10月7日	由於烏克蘭政府沒有按其提交的戰俘名單釋放人員，導致雙方交換戰俘進程中斷。	截至九月底，烏克蘭東部地區衝突已導致3,627人死亡，8,446人受傷。
28	11月3日	在烏克蘭東部自行宣布成立的「頓內次克人民共和國」和「盧甘斯克人民共和國」中央選舉委員會舉行的兩地領導人和議會選舉結果。「頓內次克人民共和國」現任「總理」紮哈爾琴科在領導人當選；「盧甘斯克人民共和國」現任「總理」普洛特尼茨基同樣贏得領導人選舉。	
29	11月14日	「20國集團峰會」於澳洲布里斯本展開，澳、英、俄國領導人，澳洲總理艾伯特與英國首相卡麥隆14日砲口一致，就烏克蘭危機齊轟俄羅斯總統普丁。而俄國總統普丁則反批美國和歐盟對俄各項制裁「毫無道理」、違反《國際法》，違反「關稅與貿易總協定」原則。	
30	12月3日	為繞過烏克蘭向東南歐輸送天然氣，俄羅斯計畫興建造價400億美元（約1.24兆元臺幣）的「南溪」天然氣管線。但因歐盟與美國杯葛，俄國總統普丁前天訪問土耳其時，宣布放棄該計畫，轉而興建通往土國的天然氣管。	
31	12月29日	烏克蘭總統波羅申克29日簽署法令，取消烏克蘭不結盟地位。烏克蘭最終是否加入北約將取決於烏克蘭人民。	
32	2015年1月26日	親俄羅斯反抗軍持續盤據的烏克蘭東部，最後一個仍由政府控制的大城馬里烏波爾前天遭數十枚長程火箭砲轟炸，	至少30名平民喪生，近百受傷。
33	2月11日	俄羅斯、烏克蘭、法國、德國4國領導人於白俄羅斯首都明斯克自11日晚起就解決烏克蘭危機問題舉行馬拉松式會談，最終達成協議，烏克蘭東部衝突雙方將從當地時間15日開始停火，隨後從交戰地區撤出重武器。	
34	2月24日	烏克蘭東部自行宣布獨立的頓內次克人民共和國24日宣布，反抗軍自當天上午開始從衝突地區大規模後撤重武器，計畫在24日後撤96門火炮，主要是在傑巴厘采沃、戈爾洛夫卡和頓內次克等城市附近。另一自行成立的盧甘斯克人民共和國發言人傑伊涅戈說，該共和國後撤重武器的工作早在17日就開始，目前已後撤28件重武器。	

35	3月3日	烏克蘭央行將繼續實施要求當地企業將75%的外幣收入換回本幣等措施，已協助支撐格里夫納匯價。烏克蘭央行總裁岡特雷瓦表示，希望匯率「儘快」回到20~22格里夫納兌1美元的水準。	
36	3月10日	俄國支持烏克蘭叛軍，加劇東歐國家的安全憂慮，故美國支援東歐名為「大西洋行動決心」軍事演習，旨在安撫緊張不安的拉脫維亞、立陶宛及愛沙尼亞。	
37	3月19日	歐盟領決議維持對俄羅斯的經濟制裁，直至烏克蘭和平協議完全履行為止。歐盟制裁包括，對俄武器禁運以及禁止對俄出售先進的石油鑽探設備，以期削弱俄能源業的擴張能力。最重要的是禁止俄羅斯的大銀行在歐洲金融市場上融資。	

資料來源：一、參考自蘋果日報，《烏克蘭》，<http://search.appledaily.com.tw/>，2015年3月11日。

二、參考自烏克蘭變局真相編寫組，《烏克蘭變局真相》（北京：新華出版社，2014年4月），頁235。

三、筆者自行整理。

亞斯拉夫和約」起，烏克蘭東西方分由俄羅斯及波蘭統治。直至二戰後，俄羅斯從德國納粹手中奪回烏克蘭，使得烏克蘭成為蘇聯第二大加盟國，但在其人文、語言、宗教及經濟等伴隨統治上差異而使得東西方有著截然不同的傾向。西元1991年烏克蘭獨立後，其國家發展及對外政策也因此成為領導者或政黨選舉主要的論點。反觀此次事件，便是從久遠前之歷史情結慢慢累積而爆發的。

2. 冷戰

回溯到20世紀40年代中期至90年代初，美國與蘇聯兩大國為首之間在政治、經濟、軍事、外交、意識形態、文化乃至科學技術等一切方面的既非戰爭又

非和平的對峙與競爭狀態，也就是史稱「冷戰」。⁹冷戰為兩國之間埋下了深遠的敵對關係，自西元1945年起雙方便運用各種方式實施較勁，較明顯的便是以美國為主的北約組織(North Atlantic Treaty Organisation，縮寫NATO)。¹⁰多年以來北約及美國不斷藉由北約向東擴進，企圖防止蘇俄恢復以往蘇聯時之版圖與勢力，故此次烏克蘭事件也成為新冷戰局面雙方較勁的首戰。

二、克里米亞之不變

(一)獨立前

伴隨著烏克蘭總統亞努科維奇出逃，而議會於西元2014年2月22日表決免職事件，克里米亞自治區也提出了併入俄

9 徐天新、沈志華，《冷戰前期的大國關係》（北京：世界知識出版社，2011年4月），頁1。

10 維基百科，<http://https://zh-yue.wikipedia.org/wiki/>，北大西洋公約組織(英文：North Atlantic Treaty Organisation，縮寫NATO)，簡稱北約組織或北約，是一個為實現防衛協作而建立的國際組織。1949年3月18日，美國、英國及法國公開建立北大西洋公約組織，於同年4月4日在美國華盛頓簽署《北大西洋公約》後正式成立，為與以前蘇聯為首的東歐集團國成員相抗衡，104年7月12日。



羅斯的要求。於2月26日起於克里米亞首府辛菲洛普出現數千人的示威活動，同時俄羅斯總統普丁也宣布為保護駐紮在克里米亞自治國內的俄黑海艦隊安全，即於俄西部及中央軍區舉行緊急軍事演習。隨後克里米亞於3月16日舉辦了全民公投，以96.6%通過加入俄羅斯聯邦。3月17日克里米亞議會通過決議宣布地區獨立，並正式申請加入俄羅斯聯邦。3月18日俄羅斯總統普丁與克里米亞領導人於克里姆林宮正式簽署同意將克里米亞加入俄羅斯聯邦條約，並聲明其公投絕對符合民主程序及國際法，俄國絕無干涉或侵略克里米亞驅使其投入俄羅斯，並也強調與烏克蘭如兄弟之關係，不願見其發生分裂情勢。如此大之舉動引起烏克蘭當局及歐美各國強烈的不滿與抗議，並申明此公投無效，將對俄羅斯施予制裁行動，以維烏克蘭之主權。

(二)獨立後

西元2014年3月31日普丁簽屬成立克里米亞事務部，主要職能為制定協調落實有關克里米亞和塞瓦斯波爾政府履行職能的情況監督。¹¹為了履行其與克里米亞密不可分的一語，俄國採取了相關行動如下：

1.建設刻赤大橋，開通轎車、卡車及火車可直達克里米亞半島而不需途經烏克蘭，打通雙方往來道路，以供物資或軍事行動等往來之便利。

2.調整退休金與俄羅斯水平相等，讓民眾感覺到納入聯邦後經濟提升感。

3.俄羅斯準備撥款回饋於克里米亞各方面上，以強化島上民眾更加認同加入聯邦之選擇。

烏克蘭事件之分析

一、政治面

2004年11月21日烏克蘭總統選舉由亞努科維奇戰勝尤先科，而尤先科則以質疑選舉公正，發動其陣營人員於獨立廣場示威抗議。再加上歐盟與美國對烏克蘭政府施壓，致使法院決議重新舉行投票。同年12月26日第二次投票後，由尤先科當選總統，亞努科維奇則黯然辭去總理位置，史稱橙色革命，也因此開啟了烏克蘭政治動亂的引線。¹²至此開始烏克蘭政黨間演變為親西方與親俄方間爭鬥不斷，甚至於2006年政體轉變為議會一總統制，即為總統除任命外交部長及國防部長之人事權外，餘提名及解散政府權力將由議會接管。此舉大幅削弱總統權力，而國內大多數案件決議淪為議會內各政黨聯盟決定，可說哪一政黨席位較多，便可左右國家未來走向及方針。從上述事件及2010年總統大選結果(如圖二)演變至危機事件之發生可見烏克蘭之政黨一直處於鬥爭不斷狀況，各黨堅持親向各自支持之國家，卻忽略了國家政局之動盪現象，最終便引發東西分裂之狀況。

二、經濟面

(一)就烏克蘭方面

烏克蘭自蘇聯解體後的最初十年

11 那傳林、章自力，〈刻赤海峽大橋建設與克里米亞的國家治理〉《世界知識期刊》(北京)，2014年第19期，2014年10月，頁42。

12 烏克蘭變局真相編寫組，《烏克蘭變局真相》(北京：新華出版社，2014年4月)，頁143。

圖二 烏克蘭2010年總統大選支持分配圖



資料來源：整理自王定士、侯明蓉，〈烏克蘭危機對兩岸關係發展的啟示〉，<http://www.chinaru.info/>，2015年1月3日。

，每年於俄羅斯就業之短期勞工達150萬人。¹³而於21世紀後，隨著歐盟東擴與簽證制度便利化，大量勞工轉向歐盟國家，據統計近年人數已達120萬人，可見其經濟依賴由唯一俄羅斯轉為俄歐概等。另烏克蘭自2009年起GDP降幅34.58%(如圖三)，2012年起又再度走低，2013年幾乎出現零成長。可見其經濟轉型不成功、結構調整不到定位，出口主導型戰略嚴重受挫，區域經濟一體化進程停滯不前等一系列深層原因。使得經濟下滑，加劇了人民不滿

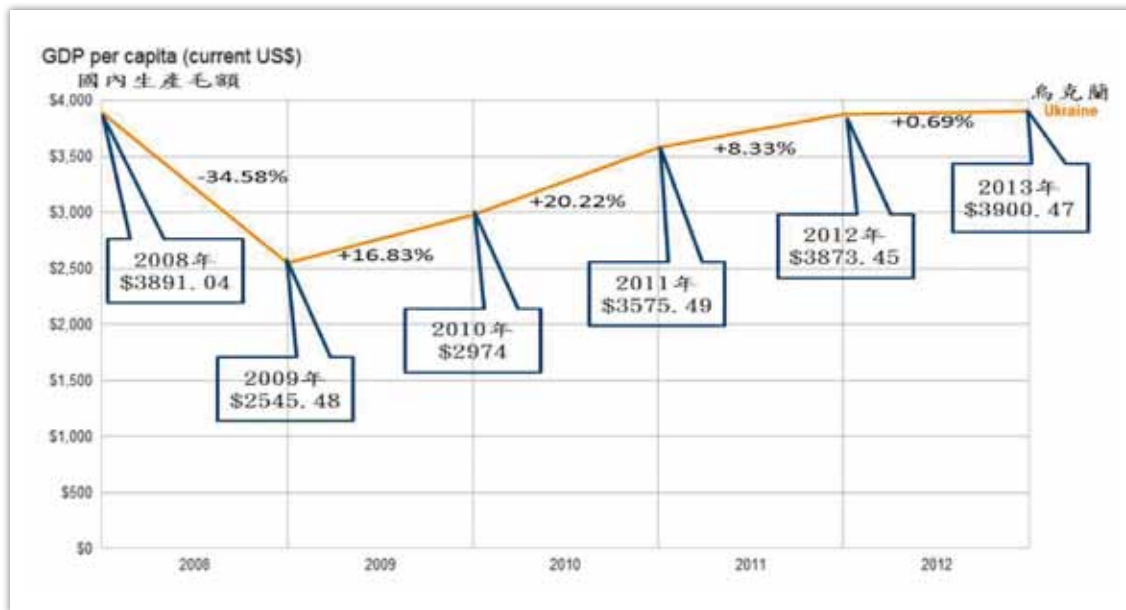
的情緒，據統計2014年失業率仍維持於8%以上(如圖四)，更為抗議事件埋下伏筆。¹⁴再觀與烏克蘭同為20多年前蘇聯解體後獨立國家之波蘭，當時兩國經濟水準差不多，但隨著波蘭加入歐盟，開始著重改革及投資，經濟表現越來越好。而雖然烏克蘭人口數為4,600萬人，有高素質的勞動力及有充滿潛力的消費市場，加上靠近歐盟地區，也具出口市場的潛力，但卻因未擺脫蘇聯時期的經濟困境，加上政府的無所作為及依靠俄國的廉價天然氣，讓兩

13 張弘，〈新烏克蘭人與烏克蘭政治危機〉《世界知識》(北京)，第1624期，2014年3月，頁29。

14 張渝萍(蘋果即時新聞網)，〈不滿經濟現況，烏克蘭抗議越演越烈〉，<http://www.appledaily.com.tw>，2015年1月1日。

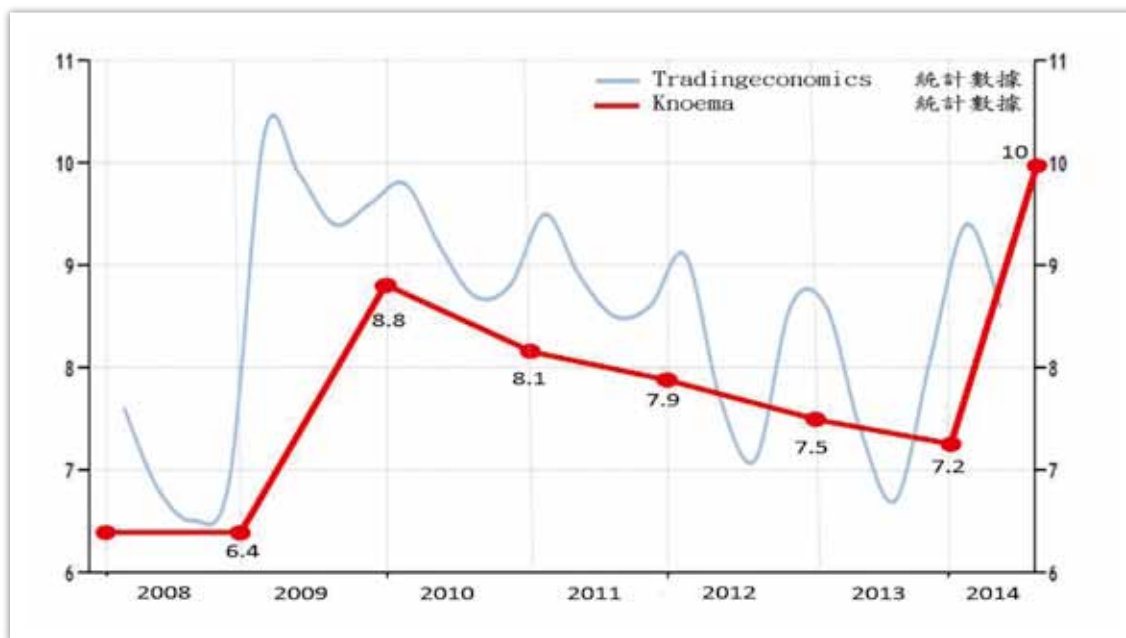


圖三 烏克蘭國內生產毛額統計表(單位：億元)



資料來源：整理自 World Bank 世界銀行，<http://data.worldbank.org.cn/country/ukraine>，2015年1月3日。

圖四 烏克蘭失業率統計表(單位：%)



資料來源：整理自 tradingeconomics 交易數據學及 knoema 世界數據圖冊，<http://zh.tradingeconomics.com/ukraine>；<http://cn.knoema.com>，2015年1月3日。

國間的經濟差距越來越大，更讓西烏克蘭民眾嚮往加入歐盟提升經濟能力。2008年歐盟提出「東方夥伴計畫」，單方面設定其自身的主導地位，加入歐盟就必須接受歐盟的條件；但在強調歐洲認同與價值觀的同時，卻無法提供相關國家足夠的援助，以降低這些國家面臨的風險。¹⁵此次烏克蘭事件中歐盟雖然允諾給予經濟援助，但其金額仍如同形式般，無法有效援助烏克蘭解決其財政上的問題，故讓前總統亞努科維奇對其加入歐盟的決議暫停，間接引發此次事件的爆發。

(二)就克里米亞方面

克里米亞半島周邊負有豐富的油田，其政府決議將黑海油氣資產出售給俄羅斯，等於為俄羅斯在資源方面又再添加助力。再加上原黑海艦隊停泊於賽凡港之租借費用約每年1億美元，伴隨克里米亞加入聯邦，租借費也無須再給付。對俄羅斯而言，克里米亞之回歸既帶來豐富的資源，也為其軍事上免去相關麻煩。

三、國防軍事面

俄羅斯彼得大帝有句名言：「俄國需要的是水域。」¹⁶俄羅斯面臨嚴重的海洋困境，其北面冰洋漫長的海岸線終年被海冰所包圍，只有西北的波羅的海有如聖彼得堡這樣的少數港口可以使用；太平洋方向只有東南的海參崴可運用；而領土上唯一直接面向溫暖海洋的港口，只有黑海沿

岸。故掌握了克里米亞對於俄羅斯而言不僅省去凡塞港租借費，也同時握有了黑海的控制權，更為俄羅斯開放了未來向歐洲邁進的樞紐。

此次俄烏緊張及克里米亞獨立事件背後的安全戰略因素，即在於俄羅斯擔心北約及美國利用此次烏克蘭情勢，促使臨時政府通過烏克蘭加入北約與歐盟的政治決定，或影響此次總統大選，選出一位親西方的總統，帶領烏克蘭走向西方陣營，從而使俄羅斯最不願意的情形發生——北約的邊界直接與俄羅斯接壤，壓縮戰略反應空間與時間，甚至在烏克蘭部署軍隊與飛彈防禦系統。¹⁷顯見俄羅斯在支持克里米亞獨立而獲得水域後，也接續促使烏克蘭一分為二，為俄羅斯建立一道烏東安全緩衝區，並運用軍力上的落差(如表三)，阻礙了北約東進的企圖，也紮實地向美國宣示其捍衛烏克蘭的決心。

四、心理層面

烏克蘭在歷史、宗教、語言(如圖五)和經濟上的差異，早已深深影響到國人的心理層面。東部以俄語居多，信奉東正教，經濟上偏重於重工業與俄羅斯有密切關係，自然在情感更加傾向俄羅斯；西部則以烏克蘭語為主，信奉天主教，經濟較偏農業與輕工業，對俄羅斯統治的歷史有很深的恨意。而獨立後的烏克蘭政府開始執行烏克蘭化政策，加強對歷史上外來政權加給烏克蘭社會的非烏克蘭特徵之矯正，

15 厲以壯，〈烏克蘭戰火不斷，西方國家仍謀外交解決〉《清流》(臺北)，第23卷第9期，頁6。

16 許一力(多維新聞網)，〈俄羅斯吞併克里米亞的經濟賬〉，<http://economics.dwnews.com/>，2014年12月20日。

17 黃柏欽，〈俄烏情勢與兩岸關係：地緣戰略與比較的觀點〉《國防雜誌》(臺北)，第29卷第5期，2014年9月，頁43～66。



表三 俄羅斯與烏克蘭軍力比較表

區分	俄羅斯	烏克蘭	戰力比
國防預算	907億美元	48億美元	18.9 : 1
現役軍人	76.6萬人	16萬人	4.79 : 1
戰車數量	43,107輛	10,543輛	4.09 : 1
海軍船艦數量	352艘	25艘	14.08 : 1
直升機數量	4,055架	493架	8.23 : 1
四代以上戰機數量	630架 (蘇愷30、35及 米格29、30)	116架 (蘇愷27、米格27)	5.43 : 1

資料來源：一、人民網(全球軍情)，〈揭密烏克蘭軍事實力與俄羅斯對比懸殊〉，<http://big5.china.com.cn/>，2015年3月14日。

二、潘凌飛(華爾街見聞)，〈俄羅斯對烏克蘭軍事部署圖〉，<http://wallstreetcn.com>，2015年3月14日。

三、筆者自行整理。

圖五 烏克蘭語言分布圖



資料來源：整理自Russia-Ukraine-Travel, "Language in Ukraine", <http://www.russia-ukraine-travel.com>，2015年1月3日。

並分從文化、語言、民族等多方面來重建對國家之認同，無形中卻增加了國人心理間的認同矛盾，故導致烏東武裝抗議事件引發。

各國對烏克蘭事件之瞻視

一、歐美國家對烏克蘭事件之處理方針

(一) 歐盟

1. 對俄羅斯方面

歐盟自西元2014年3月起至今期間陸續發表對俄羅斯實施經濟制裁，主要方向著重在：「一、對克里米亞事件應負責人之人員實施凍結資產及發布旅行禁令；二、對俄羅斯經濟關係領域採取行動；三、禁止歐盟28個成員國的企業對克里米亞進行投資，並不得出口運輸、電信、能源領域的商品跟科技。」¹⁸另外還禁止歐洲巡洋艦訪問克里米亞港口，來表達歐盟支持烏克蘭主權的立場。」此制裁行動，其目的為扼止俄羅斯對烏克蘭內政之干擾。但俄羅斯總統普丁在同年12月18日舉行年終記者會時說明除了承認石油暴跌對其經濟之衝擊外，俄國盧布今年以來貶值近一半，有三成因素要歸咎於西方制裁。其併吞烏克蘭克里米亞半島，是在捍衛主權。可見其對於併吞克里米亞是勢在必行，經濟上之衝擊僅部分為制裁造成，仍不構成傷害。而歐盟當中主以德國為首，而德國於歷史背景中其東德曾為蘇聯體系所統治及

影響，且其國內大多金融機構及能源供給方面仍受限於俄羅斯手中，故歐盟制裁之深度是否可令俄羅斯感到痛楚，有待商榷。

2. 對烏克蘭方面

歐盟為烏克蘭物、外資的主要來源地，其盟國波蘭及立陶宛更是視烏克蘭為歐盟東進之主要目標。歐盟希望透過外交、文化與意識形態等方式將烏克蘭納入西方政治經濟體系內，以擠壓俄羅斯地緣政治經濟空間。2014年3月17日時歐盟協議將核准烏克蘭產品出口歐盟的限制，可望為烏克蘭帶來每年近5億歐元(約6億9,000萬美元)的出口利益。¹⁹另歐盟將協助烏克蘭通過自貿區協議計畫，實現烏克蘭經濟一體化，進而澈底脫俄入歐。

(二) 北約方面

北大西洋公約組織(NATO)，簡稱北約組織或北約，是一個為實現防衛協調作戰而建立的國際安全組織。西元1949年美國和西歐國家公開建立北大西洋公約組織，主要為二戰後蘇聯出現在東歐使得西歐政府聯合尋求集體防衛以增大集體安全感。²⁰故北約組織成立之初衷均因美國與蘇聯之間冷戰鬥爭下，所產生以捍衛西方價值觀之工具。北約第一任秘書長伊斯梅勳爵曾說過：「北約的目的是擋住俄國人，留住美國人，摠住德國人」。²¹可見北約創建時的目的是不希望蘇聯深入

18 陳秋政(公視新聞網)，〈俄陷嚴重財政危機普丁緊急喊話〉，<http://news.pts.org.tw>，2015年1月1日。

19 張弘，〈烏克蘭事件：俄歐硬實力與軟實力的對決〉《世界知識》(北京)，第1620期，2014年1月，頁54。

20 布萊恩J·科林斯著，唐永勝、李志君譯，《北約概述》(NATO: A Guide to the Issues)(北京：世界知識出版社，2012年8月)，頁2。

21 同註20，頁1。



歐洲，儘管蘇聯已解體，北約對於目前俄羅斯如此。但令人疑問的是美國究竟是如何驅使北約為其達到所望目標呢？探討下發現，北約司令部位於美國諾福克，其主要軍事裝備、技術和系統均為美國所提供，歐洲各國影響最鉅，歐盟也因此受其牽制。

在此次烏克蘭事件中，北約因受美國之驅使下，嚴厲苛責俄羅斯於烏克蘭部屬部隊的行動違反聯合國憲章的原則，且危及歐洲的和平與安全。雖然表面上北約企圖與俄羅斯開戰，但實際上北約近年來各國家裁減軍力，其主要國家之總兵力多低於20萬，若要與美國共同拼湊出足夠與俄羅斯相抗衡之聯軍也絕非易事，且自冷戰以來，雙方也未曾正面交手過，故兩軍真正發動戰爭，尚待觀望中。

(三)美國方面

回想當年冷戰時期，美國總統杜魯門提出了抵制極權政權的理論之杜魯門主義，主張國際間對於有直接或間接侵略或威脅了和平者，就是與美國挑戰；自由民主主義與極權主義之對立狀態。基於此理念下，美國鑒於歐洲若經濟崩盤將會讓蘇聯共產主義趁機侵入歐洲，故於1947年提出了歐洲復興計畫(European Recovery Program)，又名馬歇爾計畫(The Marshall Plan)。²²美國以經濟援助歐洲讓其恢復正常，並使自由民主主義得以延續發展。但就在蘇聯也不肯退讓之狀況下，

激化了冷戰與兩國對立之最終形成。雙方之間控制了東西歐洲做為其較勁之棋子，而衍發了著名的柏林危機、古巴飛彈危機等事件。雖然後續艾森豪威爾總統上任後，開始調整對蘇政策。²³但雙方之間的冷戰陰影卻未因此消彌。時至今日美國對烏克蘭事件上為了防止俄羅斯重建蘇聯帝國，故針對各層面做出了相關了考量與舉動。從政治方面，美國現於北韓、敘利亞及伊朗等棘手國際問題上仍須俄羅斯協助，不宜因此危機得罪俄羅斯。就經濟方面，美國準備向歐洲直接供應天然氣，以降低歐盟國家對俄羅斯之依賴性，可見其強化對俄羅斯之制裁行動。另聯合歐盟對烏克蘭實施經濟紓困，並對俄羅斯實施外交制裁，凸顯其動員國際社會對烏克蘭的支持，也企圖使俄羅斯在烏克蘭行動上被孤立，讓其盟國夥伴安心；另軍事方面，假如未來美國必須在歐洲地區投入更多軍事資源，無疑地將讓美國亞洲「再平衡」政策的執行雪上加霜。只是如何同時因應歐亞大陸上「崛起中國」與「復興俄國」帶來的挑戰、維持美國對亞洲與歐洲盟友的安全承諾，將成為美國全球戰略布局與國防規劃上的一大難題。²⁴

綜合上述美國相關之舉動，由野戰戰略角度分析顯見其欲採外線作戰，聯合各方力量採政治、軍事、經濟、外交、科技等對俄羅斯實施制裁與警示，迫使俄國主動退出烏克蘭。但在政治、經濟、軍事方面讓其均有所限制，而無法真正迫使

22 同註9，頁19。

23 同註9，頁28。

24 蔡明彥(臺灣新社會智庫)，〈烏克蘭事件帶來的安全警訊〉，<http://www.taiwansig.tw>，2015年3月14日。

俄國停止干擾烏克蘭政事。

二、俄羅斯對烏克蘭事件處理方針

在過往冷戰期間，俄羅斯前身(蘇聯)在美國等西方國家對立之壓迫下聯合了保加利亞、捷克斯洛伐克、匈牙利、南斯拉夫等國簽訂了貿易協定，反制西方國家經濟作為，確保了東歐與蘇聯間經濟堡壘。後續在赫魯雪夫(Nikita Khrushchev)總統上任後，推行去史達林(Joseph Stalin)化政策，提出民主主義與共產主義兩個體系共同存在的現實，趨緩了雙方對立情勢。但雖以改變其大國主義態度及損害他國利益的民主利己主義，仍要求他國維持蘇聯的利益為優先，將避免戰爭的理論建立在核威嚇的基礎上，這也將原本經濟、文化及軍事競賽轉變成專於核軍備上競賽。1991年伴隨著蘇聯解體，各國紛紛獨立。原本蘇聯帝國崩然瓦解，致使原本俄烏聯盟體系也因此瓦解了。在此次烏克蘭事件中俄羅斯冀以民族情感及地緣政治方面出發，運用國家福利基金購買烏克蘭政府之債卷、調整對烏克蘭之天然氣價格及撤銷年初設立之貿易屏障等方式，讓其感受俄烏本一體之意念。但後續因烏克蘭放棄與俄羅斯結盟之決定，致使俄羅斯反應激烈、態度轉而強硬。在面對各國之施壓的俄羅斯只能採取內線作戰，集中國力一部拘束美歐方面，主力對烏克蘭持續施以壓力，迫其加入俄羅斯聯盟。但截至目前為止雙方之間於烏克蘭境內戰火不斷，雖多次協議停火，但雙方卻仍未取得共識，導致內戰爭鬥不斷。

烏克蘭事件對我國之啟示

一、政治面

綜觀此次烏克蘭事件之發生，大多原因均歸咎於國內政黨之鬥爭影響著國家內政及決策方向，進而導致政府與人民無法有共同的意志為國家努力。政黨只一味在意與俄羅斯及歐盟間做政治上之選擇，而忽略內部治理及分裂的問題，最終便導致了暴動事件發生。反觀我國之狀況，國內政黨長期以來對於兩岸之議題爭吵不休，忽略了以國家利益為優先，槍口一致對外之原則，以致無法探詢共同精進之方法，制訂出最佳的政策、路線。演變成無形中之內耗情勢，倘若中共再藉此時機予以操弄及分化的話，我國必將日漸失去競爭力，為其操控而更加衰弱；由此道出政治面向趨探，如《孫子兵法》第一篇始計篇所述：「道者：令民與上同意；可與之生，可與之死，而民不畏危也。」²⁵」政府若能以國家利益及發展為優先，向人民明確說明國家之方向與未來，使全國人民均能深刻瞭解，與政府信念一致，如此，人人方有意願共同赴死、爭取生存而戰鬥之無畏心理。臺灣的自由民主社會，與貪污專制的中國共產黨形成強烈對比；臺灣也居重要戰略地理位置，透過臺灣，中國可將其軍事影響力擴及東亞。我國政府對於兩岸關係所採取的新思維，也就是放棄阻礙兩岸關係發展、過時的單邊主義模式。著名的外交史教授施瑞德(Paul Schroeder)曾研究維也納會議(1814~1815)後導致和平時期之原因，他在結論中指出：「人必須先改變思維，才能改變行動」。

目前兩岸關係中的不穩定、不可預測

25 王建東，《孫子兵法大全》(臺北：華威國際，2010年1月)，頁26。



性、特別是不安全感，都在持續地增加，兩岸關係一定要用新思維來看待。雙方必須要能強調共通之點，擴大共享利益，善用共同機會，以及淡化彼此的政治分歧。如國民黨前主席連戰先生在2005年訪問大陸的「和平之旅」，踏出了第一步。連先生在北京大學的演說中，呼籲兩岸要一起努力，「化刀劍為犁鋤」，可說適切掌握了這個新思維的核心概念，兩岸之間幾十年來的對抗，也因此出現了改變的機會之窗。²⁶

當世界在快速變遷之時，臺灣卻因上位部會衝突造成了許多錯誤政策，使我國在亞太地區面臨了被邊緣化。所以馬總統上任採「三不」政策，也就是在中華民國憲法架構下，維持「不統」、「不獨」、「不武」。這個政策不但對於兩岸關係的基本結構產生了變化，同時也創造了兩岸之間的「良性循環」。

另也採取「九二共識」作為雙邊協商的基礎。「九二共識」也就是「一中各表」，被證明了是兩岸關係持續發展之關鍵。在這個「共識」下，6次「江陳會」得以進行，兩岸也因此達成了許多務實且難得之突破。在「以臺灣為主，對人民有利」的原則下，至今兩岸已就與臺灣人民息息相關的議題，簽署了15項協議。同時，我國也計劃要將兩岸溝通的管道制度化，使其能更便利、更可預測，同時更加穩定。藉由這樣的「基本功」，年前所簽署的ECFA才有可能促成，真正獲得實利，也基於經濟處方籤的開立，劃出穩固兩岸政治和諧度。

二、經濟面

烏克蘭事件中，人民暴動、東西部分裂歸咎於甚麼原因呢？最原始的起源便是因為人民經濟能力不足、失業，無法讓家人飽足一餐，故發動戰爭與抗議，這也是歷史上多場戰役發動之起因。反觀我國是以仰賴進口能源與以出口為導向的貿易型國家，國內發展較具世界競爭力的僅有電子產品公司(如鴻海、TPK宸鴻、可成與大立光等)方面，但這些公司均仰賴於大陸地區設廠及廉價勞工等方式方能保持營運。也等於國家主要經濟大廠均已受限於中共體制之管制下作業，倘若中共蓄意擾亂相關大廠之營運，勢必將影響我國經濟成長。因此，我國若僅一味依賴進口貿易及國內大廠之支撐，必遭中共制衡。故須積極加入區域經濟合作，增加對外出口貿易額，並分散出口市場及投資，再加上全民及政黨一致共識，以國家最高利益共同推動，方能提供我經濟安全的保障，人民所得方能提升；由此道出經濟面向趨探，如《孫子兵法》第三篇謀攻篇所述：「故上兵伐謀，其次伐交，其次伐兵，其下攻城」。²⁷其也說明國家發展最上策為在中共企圖未明確前用計謀挫折或另尋他向發展；次等為外交方面運用聯合國際友邦，共同抵禦中共之文攻武嚇；再次等為直接與敵人交戰，但以我國現況而言也唯有上策可用，其外交及交戰均非我國當前狀況可運用。

對中國來說，就像克里米亞與烏克蘭是同一個國家，兩岸也都是中國人。近期

26 《馬總統521會談》，聯合報新聞，<http://blog.udn.com/>，104年7月11日。

27 同註25，頁89。

對岸領導人推動「一帶一路」絲綢之路經濟帶與多邊合作關係推動，其深化內涵，由對岸領導人習近平上任後執改作為，不管在視導共軍部隊時或在多次主持會議上均強調，當前共軍強軍目標是以「聽黨指揮、能打勝仗及作風優良」為強軍之要，基此不難看出其深化擴面不僅只是軍事而已，而是多面穿插植根；面臨對岸兩手策略與文攻武嚇，臺灣目前瞻視對岸關係，援引為鑑。茲就臺灣金融業「國際化」方面，仍過度重視在海外地區設立分支機構、或併購等實體金融業務，少見其在支付款更為科技(電子)化的網路(虛擬)金融業務。其實，臺灣在「國際化」的產業競爭上，最具實力及發展潛力的，就是聚焦在兩岸及製造加工方面的競爭優勢，並進一步帶動金融產業的升級發展。在產業經濟趨於「國際化」的新時代，臺灣的業界可在全球臺商聚集較多的地區，透過相互持股及策略聯盟等合作方式，並加強跨區域的網路共同聯合互助雙向互惠支應，產業創新、科技產業提升等國家經濟體系聯盟，方能成功的進行「國際化」戰略布局，才能因應當前兩岸經貿窠臼關係之布勢。

三、國防軍事面

《孫子兵法》第一篇始計篇闡述：「兵者，國之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。」²⁸此句道出戰爭(國防軍事)是國家的大事，攸關生死、存亡，不可不慎重考慮。故國防軍事為國家的磐石，是不容小覷的。下面就此次烏克蘭事件與我國國防軍事方面之現況臚列幾點建議，以供參考：

(一)國防預算獲賦不足，影響募兵推展及裝備妥善

近年來由於政府施政重心調整，國防預算占中央政府總預算支出比重，已大幅落後於社福及教科支出排序為第三位，國防資源可運用額度已由「捉襟見肘」狀態轉變為「經年不足」現象；國軍推行募兵制須大幅耗用「人事維持費」，以104年度而論，已逼近整體國防預算比重約44.8%大關，後續如配合「募兵制——志願役」研議加薪等配套，在國防預算無法有效增賦的前提下，人事費用勢必再度攀高突破50%比重大關，亦將直接影響武器裝備獲得「軍事投資」及裝備妥善維護「作業維持」經費運用裕度。

(二)經濟成長停滯造成經費運用受限，影響各項戰備任務推展

政府每年編列之預算，收支不足部分多透過發行公債方式進行籌措支應；如實際執行中稅收狀況不如預期，則無法達成年度財政收支平衡目標。過往行政院多透過頒布「行政節約」措施，要求各單位將未完成規劃或發生契約之預算，提列一定比例數額辦理繳回，造成各單位年度既定計畫無法如期推展，以2009年為例，國防部繳回約146億餘元。如本事件持續動盪，不可避免的將直接造成經濟成長衝擊，如再推動「行政節約」措施，將嚴重限制國軍戰備任務推展。

(三)精實部隊訓練，落實戰備整備

烏克蘭雖兵力及裝備遠弱於俄羅斯，為國軍一舉棒喝，爰引為鑑。國防之鞏固，決定軍隊之強弱，而軍隊的強弱，有賴部隊訓練之精實；部隊訓練之精實，

28 同註25，頁24。



在於部隊訓練制度之建立，使各部隊之訓練計畫與實施有所遵循，累積訓練成果，達到預期目標。普魯士在1866年一戰勝奧，於1870年再戰勝法，其戰勝乃歸於完善部隊訓練下，所產生之精實部隊。由此可見，建立部隊訓練制度是部隊訓練成功之保證，也是建軍備戰鞏固國防之關鍵。軍制學中闡述：「軍以戰鬥為主，戰以戰勝為主，勝以殲敵為主」。²⁹而「軍隊訓練以戰勝敵人為最終目的，以超越凌駕敵人為訓練目標。」欲戰勝敵人、超越凌駕敵人，惟有訓練精良之部隊，始可以寡擊眾，戰勝敵人。因此，建立優良之部隊訓練制度，可以保證訓練之成效，故加強部隊訓練乃建軍備戰工作極為重要之環節。

(四)國防武力自主化

我國多年來多數軍事裝備均為外購自美國，導致補給及生產線均受其牽制與擺弄。直至近年來，我國自主研發雲豹甲車、沱江艦及雷霆2000等裝備供現役部隊使用，頓時讓國人及國軍部隊對於國防武力增添認同感。雖裝備在初期時仍有瑕疵與不足，無法完全盡其所需，但在未來性能提升及維修方面，將能綿延不斷毋須依賴他人。倘若我國軍因怕人嘲笑裝備性能而中斷國防自主開發，那我國將故步自封永遠都無法踏出蛻變這一步，而為世界潮流所淘汰。所以我們必須支持國防自主化，建構屬於我們自己的武器裝備，逐步慢慢提升技術與性能，這才是永續國防的理念。

四、心理層面

近年來網路資訊發達，兩岸往來頻繁，許多國人逐漸因洗腦式的網路資訊及中國大陸人民於生活周遭穿梭之頻繁度，而淡忘兩岸之關係、淡忘了對岸對我們的威脅與滲透的手段。無形中削弱了國人應有的國家信念與認同感，更讓多數人傾向對岸，忘記歷史的教訓。此次擷取烏克蘭殷鑑，冀於提醒國人在未來兩岸軍力日趨懸殊，國人為生存團結而戰鬥之精神力，更尤顯重要。我國須比照瑞士全民皆兵之理念，強化全民國防與愛國信念；使全國人民熱誠擁護，一致支持國防革新，方能內外一心，上下同欲，全力以赴，生死以爭，發揮全民精神動員團結，以應付當前兩岸情勢。由此道出心理面向趨探，如《孫子兵法》第三篇謀攻篇所述：「故知勝有五：知可以戰與不可戰者勝，識眾寡之用者勝，上下同欲者勝，以虞代不虞者勝，將能而君不御者勝；此五者，知勝之道也」。³⁰當中說明了上下一心，目標一致，同仇敵愾，方能贏得勝利。

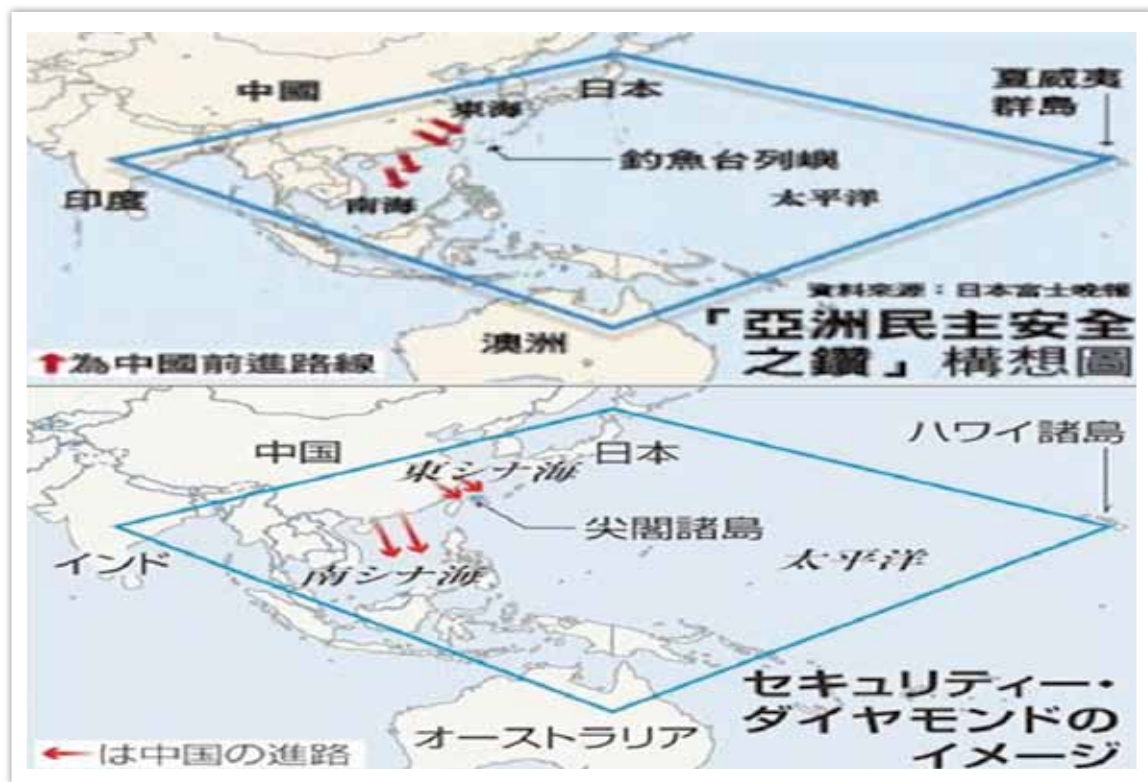
五、外交面

烏克蘭地理位置，天然資源與地理關係，導致俄、美間消逝的冷戰時期格外嗅覺敏感，可能再次迭起；就我國地略位置關係，2007年日本首相安倍晉三提出的「自由與繁榮之弧」，於2012年回鍋組閣後，再度提出類似構想「亞洲民主安全之鑽(Asia's Democratic Security Diamond)」(如圖六)，明確點出中共擴張的威脅，警告東海與南海已快要淪為「北京湖」，希望拉攏印度、澳洲與美國，和日本一起建構「對中鑽石包圍網」。安倍主張，日本除

29 國防部頒，《軍制學——上冊》(臺北：國防部，1949年)，頁70。

30 同註25，頁103。

圖六 亞洲民主安全之鑽石構想圖



資料來源：自由時報電子報，<http://www.libertytimes.com.tw/2013/new/>，2015年7月12日。

與印度、澳洲與美國夏威夷連結，從印度洋到西太平洋形成保護廣大海洋權益的「鑽石網」外，也應與英國、馬來西亞、新加坡、紐西蘭和大溪地的法國太平洋海軍合作。相較於2007年安倍提出在歐洲大陸外圍，以協助亞洲新興市場國家實現民主化，形成「自由與繁榮之弧」的構想。「亞洲民主安全之鑽石」似乎更具針對性，尤其是在當前日本和中共因釣魚臺紛爭而關係緊張之際。在此同時，安倍2012年12月在國會發表首次施政演說時也強調，「要盡力、萬全地加強國境、離島的適當振興、管理、戒備」，「堅決維護國民生命、財產和領土、領海、領空」。³¹針對中國大陸公布「東海防空識別區」(如圖七)，我國行政院說，國安會已發布4點聲明，

強調政府將堅定維護釣魚臺列嶼主權，並重申總統馬英九提出「東海和平倡議」，呼籲相關各方應自我克制，不升高對立行動；應擱置爭議，不放棄對話溝通；應遵守國際法，以和平方式處理爭端，政府立場明確而堅定，不容置疑，著實顯示外交政策的堅定。³²

結語

31 編譯林翠儀，〈聯合美、澳、印度安倍組「對中包圍網」〉《自由時報電子報》，2013年1月29日，<http://www.libertytimes.com.tw/2013/new/jan/29/today-int1.htm>2015年7月12日。

32 於下頁。



圖七 東海防空識別區圖



資料來源：中國國民黨駐美國國際支部，<http://www.kmtusa.org/>，2015年7月12日。

綜觀烏克蘭事件之研析，發現烏克蘭與俄羅斯之間之局勢，就好比目前兩岸之局勢，俄羅斯如同中共對於其版圖、經濟及軍事等拓展而言，烏克蘭如同中華民國都是其不可失去的。而兩岸情勢也是當前國際關係中受到重視的主要議題之一，不但兩岸關心，鄰近的亞太國家及主要大國也注意或留意兩岸關係的發展。對於我國而言，這個問題恐怕是每位百姓、每天都會聽到或碰到的事，沒有一項公共政策的影響層面可以和大陸政策相比。隨著兩岸關係的發展，它的影響層面會愈來愈廣、愈深。故我國若仍抱持著他國會於戰時援助我國的話，那我國國力必將逐漸弱化而致不堪一擊。鑒於此憂慮，我國應在政治

、經濟上強化國際間之地位，凸顯我國存在之重要性，積極爭取參與國際間之合作體系，牽引國際間之利益關係，讓各國更加支持我國。另在國防軍事上，更應支持國防自主化，自主研發各式武器供國軍使用，避免武器維修補給線為他國所壟斷而導致戰力無法維持之現象；另秉持「他山之石可以攻錯」基石，以止戰而不求戰、不避戰與忘戰必危之國家意識，持續在國際間，增進軍事交流，包括反恐合作機制、災害防救支援等行動，以擴大增加軍事人員國際視野與國際合作能量，以強化國際間深度合作，方能因應兩岸間未來發展。

32 中國國民黨駐美國國際支部，〈海空防不因陸識別區改變，政府將表嚴正立場〉，<http://www.kmtusa.org/>，2015年7月12日。