

慶祝抗戰勝利七十週年

· 耿志雲 ·

對美國《中國軍力與安全報告》的反思

前言

今年八月是抗戰勝利七十週年，對於一名軍事研究者而言，除了感佩三〇年代的中國軍人在面對強敵、毫無懼色、戰鬥到底的勇氣與毅力之外，更顯出了一份爲了民族尊嚴而戰的意志。

當時的國民革命軍三軍裝備及訓練與日寇相較其落差之懸殊，相信國人早已從各種文獻資料中知其脈絡。固然在一九四一年十二月七日「太平洋戰爭」爆發之後美國開始有代價的「援華」，但從日本發動「九一八」起到「蘆溝橋事變」、「松滬保衛戰」的六年多，中國軍民完全是靠著一己之力與強敵進行對抗；而且事實也證明，世界上任何一個國家都有它自己的國家戰略和國家利益，絕對不會因爲「國際正義」而冒進力挺，這是國際政治學的基本原理，也是講究「叢林法則」的國際社會永遠不會改變的運作模式。

美國國防部五月八日向國會遞交年度《中國軍力與安全報告》，從二〇一〇年歐巴馬政府開始加大「反介入與區域拒止」實際部署以降的歷年觀察，這個系列的報告內容除了一再強調中共二砲的飛彈數量與射程之外，今年還刻意將中共「指管通資情監偵」(CJIC)系統與衛星與反衛星能力做出專章詳述，凸顯了美國軍方已有意將中共解放軍現代化「聯合作戰」的能力視爲檯面化的威脅因素，尤其是趁習近平訪俄期間公布此一資料，也似乎透露出幾分向東亞盟國示警的意味，敦促各國向美加大軍購的涵義不言而喻。

美國「前沿部署」的精心佈局

反觀美國本身在亞太的演習頻率是有增無減的，對南海周邊各國的聯合訓練通常是先藉著「海上反恐保安」等非傳統安全的名目，進而達到維護它的既有利益，擴張美軍在附近海空區域活動的範圍爲目

的。去年年底，美國海軍新造的瀕海戰鬥艦(LCS)「沃斯堡號」配屬第七艦隊，準備長期派駐新加坡，還趁首航東南亞之便航抵印尼雅加達訪問，五月稍早安倍訪美時，美國甚至明言要將日本自衛隊的巡弋航線拉長到南中國海。

這些作爲，表面上無非是著眼於中共在南海擴建島礁的因應舉措，但實質上，卻是美國軍方在向國會力推增加國防預算的策略，年年如此，了無新意，今年由歐巴馬政府提出在未來五年加碼五十億美元開支，用以一



先總統蔣公偕夫人，於民國31年（1942）在昆明與美軍陳納德將軍合影。

強化美國軍用衛星的安全與韌性」，顯見五角大廈也藉此達到了增加預算的初衷。

從上一個世紀越戰結束後，美國在南中國海周邊地區的防務部署就與東北亞形成極大的落差，一九九二年撤出菲律賓克拉克基地，除了新加坡就沒有其他的常態駐地，何況東南亞伊斯蘭國家在傳統價值觀上也與美國存在根本的歧異，所以美國在新世紀必須藉由不斷的強調「中國威脅論」來顯得它在南海軍事活動的合理性，透過參與和東南亞各國的聯合演習，一方面可以在無形中建立它在技術上的主導地位，另一面也能伺機向這些地區出售軍備，例如：五月初和菲律賓舉行的「肩並肩」聯演時，美軍甚至從琉球派出F-30預警機向菲國空軍展示分享對南中國海空情監偵的即時情資，另外，也宣布向新加坡出售F-16機隊升級裝備，這些作為無異都在加強美國對中共「前沿部署」的戰略佈局，上一年度對中國大陸海岸的近接偵察卻隻字未提。

部署反飛彈系統的藉口

綜合來看，這份報告將中共的「太空戰力提升」與「發展與測試中的

飛彈防禦系統」分成專章篇幅，反映了美國各軍種的領導人，各自提出了一項因為預算減少所造成影響防務的理由，特別是在海外盟國部署反飛彈系統的藉口，而這些關聯到美軍因應潛在挑戰，規劃整體戰力的詳情，卻又必須向美國的大眾輿論公布，以符合其國家安全法的規範，同時妥善的做到軍種對國會既有的建言之責。盡管多數的美國人在「冷戰」結



早期之P-40B型機，1941年起，P-40系列戰機陸續投入中國戰場，也是美援亞洲戰區之始。

束後已甚少再關注於長程洲際彈道飛彈的核武序列，但美國的飛彈核武卻始終基於國家安全所設，目的是要預防從外大氣層來襲美國領土的相對武裝力量，例如中、俄的彈道飛彈，爲了足以確保美國能夠充分達到「戰略嚇阻」的承諾，進而讓全美國的戰機無法飛行時，仍能讓武裝力量得以充分發揮。美軍從阿富汗戰爭結束後縮減國防預算的經驗可以感到，如果美國持續以低預算額度維持運作到下一個十年，那屆時可就連現在的水準都達不到了，如此，將直接影響美國在亞洲的反飛彈系統部署進度。

由此，也可以想像美軍對於「遠征」部隊輪訓佈防到亞洲，特別是在東北亞和東南亞地區參加演習的次數還會增加，也會開始在東南亞部署長程雷達，以便藉此建構美國在亞洲藉由反飛彈系統達到想定中對「航天權」的掌握。抗戰勝利與二戰結束至今已屆七十年，國際社會上的「敵友之辨」也發生了相當耐人尋味的變化，美、日間的關係彷彿因為「中國」產生了質變，放眼各國不變的原則就是對於領土主權的堅持與毫不妥協，這種鮮活的歷史發展正說明著「國際沒有永遠的朋友，只有永遠的利益」的真理。