

習近平反腐作為研析

· 時秋華 ·

二〇一五年第十八屆中央紀律檢查委員會第五次全體會議召開前夕，中共當局推出《習近平關於黨風廉政建設和反腐敗鬥爭論述摘編》一書，摘錄習近平自二〇一二年以來四十多篇講話、文章和批示（註一）。該書中習對腐敗問題措詞強硬，在在顯示中共當局反貪腐依然暴風驟雨，「反腐」持續成為中國社會高熱辭彙。

習近平主政後，將整軍、治軍作為執政首要選擇，同時運用「反腐肅貪」策略爭取民心、抓軍權、固政權，成為就任兩年以來最鮮明的施政特色。此外，中共政局變化攸關兩岸關係正常發展，亦與我國國家安全情勢息息相關，我們須審慎因應。

壹、習近平反腐作為觀察重點

在中共的政治權力結構中，被稱為「槍桿子」的軍隊和「刀把子」的政法系統十分重要，能否掌握這兩個部門，對權力的穩定起著主要作用。習近平在一月二十日北京召開的中央

政法工作會議中表示，要「確保刀把子牢牢掌握在黨和人民手中」，就釋放了現實的政治含義（註二）。

一、緊握「刀把子」——政法系統

軍隊和政法系統在中共內部是擁有武裝力量的部門。近日，習近平稱要掌握政法委，要肅清周永康的殘餘勢力，中共政法委系統面臨大清洗。在一月十三日《鳳凰週刊》封面報導中披露周永康同薄熙來建立政治同盟、密謀政變，而政變計畫是由江澤民及曾慶紅主導（註三）。周永康掌控政法系統及控制著公安、檢察、法院、司法和武警部隊，其年度「維穩」經費一度超過軍費開支，實際權力超過胡溫，形成了中共「第二權力中央」，曾令胡溫政令不出中南海（註四）。

中共自十八大後，中央紀律檢查委查處官員多達六十八人，其中以中共前中央政治局常委周永康、前中央軍委副主席徐才厚、前中央統戰部部長令計劃等「大老虎」的倒臺最受矚

目（註五），由此看出，習近平上任後，吸取了前任的教訓，在掌控軍權的同時，也從江派手中奪回政法委的控制權，包括拿下周永康、大量清洗政法系統江派勢力等，並已將周永康的後臺江澤民鎖定為最後要打的終極「老虎」。

二、抓緊「槍桿子」——軍隊

十八大以前，中共的「槍桿子」軍隊和「刀把子」政法系統都掌控在江派手中。徐才厚、郭伯雄等人掌握軍隊實權多年，在軍隊中培植了大量的江派勢力。習近平上任後緊抓軍權，並藉由反腐治軍，拿下江派軍中大



中共中央軍委前副主席徐才厚，貪腐程度令人咋舌。



中共第十八屆中央紀律檢查委員會第五次全體會議，於2015年1月12日至14日在北京舉行。

老虎徐才厚，已經掌握了「槍桿子」。習近平反腐治軍重要作為，摘述如后：

（一）共軍將領挺習，軍隊反腐進入白熱化

二〇一四年四月，七大軍區司令員及多名高階將領發表署名文章，表達解放軍擁護習近平指示和領導決心，解放軍也成立並展開中央軍委、各軍兵種深化改革小組工作。有政情觀察人士表示，中國軍方連續表忠心，

預示軍隊反腐進入白熱化（註六）。
（二）召開全軍政治工作會議，強化黨的絕對領導

二〇一四年十月，中共中斷十五年之久的高規格「全軍政治工作會議」在福建省召開，軍方四百餘人出席，習近平並在會上首次公開提起前軍委副主席徐才厚案。中共歷史上，「全軍政工會議」都是在高層分裂危機時召開，筆者認為「古田會議」目的在透過軍隊政治工作，進行「黨性黨風黨紀」教育、「反腐倡廉」教育和軍紀教育，以祛除軍中貪腐風氣，強化堅持「黨對軍隊的絕對領導」（註七）。

（三）清洗高階將領，軍方高層大幅調整

自從中央軍委前副主席徐才厚因涉貪被查後，解放軍中的將領紛紛被清洗調整，衛戍京畿的北京軍區和掌握戰略導彈的二砲部隊這類敏感要害軍區和軍種，是這波調整的重點。北京軍區原司令員張仕波中將出任國防大學校長；而此前擔任國防大學校長的宋普選中將已出任北京軍區司令員；武警部隊政委許耀元與軍科院政委許思敬對調；近期被調整的軍級以上職位至少達四十多人（註八）。這波調整幾乎涉及所有四總部、七大軍區

、三大軍兵種和武警部隊，是近數十年來所罕見。

（四）軍方發布打虎榜，四總部軍頭表態效忠

中共前軍委副主席徐才厚和郭伯雄都是江澤民一路迅速提拔的軍中心腹，直到二〇一二年重慶事件爆發，胡錦濤藉機奪回軍權，此後中共軍方將領被密集落馬與調整。二〇一五年一月十五日，中共軍網公佈了今年落馬的十六名軍級以上官員，包括與中央軍委前副主席徐才厚關係密切的二砲副政委于大清中將、總後勤部副部長劉錚中將、蘭州軍區副政委范長秘中將、總後勤部司令部副參謀長符林國少將、山西省軍區前司令方文平少將，及濟南軍區前副參謀長張祁斌少將等，這些軍方官員多涉及向徐才厚、郭伯雄買官（註九）。家媒體報導稱，郭伯雄或將成為徐才厚之後落馬的軍中另一只「大老虎」。軍方發布打虎榜如表。

此外，一月十九日，中共軍報刊發題為《四總部學習貫徹習主席在十八屆中央紀委五次全會上的重要講話精神》的文章，中共軍隊總參謀長房峰輝、總政治部主任張陽、總後勤部部長趙克石、總裝備部部長張又俠分別發表講話向習近平表忠心。近來，

表1 中國軍方發布打虎榜

姓名	職務	事件	時間
王明貴	原防空兵指揮學院政委	涉嫌嚴重違紀	2013年11月總參紀委立案調查，2014年1月移送軍事司法機關。
方文平	山西省軍區原司令員	涉嫌嚴重違紀	2014年3月軍委紀委立案調查，2014年5月移送軍事司法機關。
衛晉	西藏軍區副政委	涉嫌嚴重違紀	2014年4月成都軍區紀委立案調查，2014年7月移送軍事司法機關。
符林國	總後勤部司令部副參謀長	涉嫌違法犯罪	2014年5月軍事檢察機關立案偵查。
陳強	96301部隊副部長	犯貪污、受賄、巨額財產來源不明罪	2014年5月解放軍總直屬隊軍事法院判處無期徒刑。
葉萬勇	四川省軍區原政委	涉嫌嚴重違紀	2014年5月軍委紀委立案調查，2014年8月移送軍事司法機關。
徐才厚	中央軍委原副主席	涉嫌違法犯罪	2014年6月軍事檢察機關立案偵查，2014年10月移送審查起訴。
楊金山	成都軍區副司令員	涉嫌嚴重違紀	2014年7月軍委紀委立案調查，2014年8月移送軍事司法機關。
張祁斌	濟南軍區原副參謀長	涉嫌嚴重違紀	2014年8月軍委紀委立案調查，2014年11月移送軍事司法機關。
劉錚 (首次公布)	總後勤部副部長	涉嫌違法犯罪	2014年11月軍事檢察機關立案偵查。
戴維民	南京政治學院副院長	涉嫌違法犯罪	2014年11月軍事檢察機關立案偵查。
高小燕	解放軍信息工程大學副政委	涉嫌違法犯罪	2014年11月軍事檢察機關立案偵查。
馬向東	南京政治學院政治部主任	涉嫌違法犯罪	2014年12月軍事檢察機關立案偵查。
張代新 (首次公布)	黑龍江省軍區副司令員	涉嫌違法犯罪	2014年12月軍事檢察機關立案偵查。
范長秘 (首次公布)	蘭州軍區副政委	涉嫌違法犯罪	2014年12月軍事檢察機關立案偵查。
于大清 (首次公布)	第二砲兵副政委	涉嫌違法犯罪	2014年12月軍事檢察機關立案偵查。

資料來源：〈解放軍去年16虎落馬 9將領涉貪受查 包括郭伯雄徐才厚親信〉，《鉅亨網》，2015年1月16日。筆者自行整理。

外界不斷傳中共前軍委副主席郭伯雄將被公佈落馬的消息。從目前軍隊反腐勢頭及四總部軍頭集體表態效忠來看，郭伯雄被拿下的消息並非無中生有。

(五) 直搗反腐重災十四集團軍

鞏固肅貪成效
二〇一五年一月二十一日，習近平視察駐紮在雲南昆明的第十四集團軍，這支部隊是由前重慶市委書記薄熙來的父親薄一波所創建，在落馬前，薄熙來一直將十四集團軍視為自己

的「子弟兵」。此外，已經落馬的前成都軍區副司令員楊金山也曾於十四集團軍服役約三十年，曾任十四集團軍參謀長，由此可見，包括十四集團軍在內的整個成都軍區，已成為習近平軍中反腐的重災區，並顯示習近平



中共16起軍級以上將領貪腐案件，重創軍政形象。

平敢於「直搗黃龍」，在軍中的肅貪固權努力已獲得成效（註十）。

（六）中央軍委巡視組進行部隊及武警巡視，持續反腐整軍

中共中央軍委巡視組將於二〇一五年二月初至四月二十日，對海軍、空軍及武警部隊進行巡視，重點在選人用人、工程建設、房地產管理、裝備研發採購等方面巡視；另有媒體指稱，巡視組主要是查王建平及其嫡系

表2 解放軍反貪腐教育主題與政策指導

項次	項目	工作重點
一	中央軍委頒發《中央軍委關於開展巡視工作的決定》	對軍隊建立巡視制度、設置巡視機構、開展巡視工作。包括作風建設、選拔任用幹部、廉政勤政等進行監督，加強和改進軍隊黨內監督。（註十四）
二	總政治部下發《關於深化「四風」整治、鞏固和拓展黨的群眾路線教育實踐活動成果的指導意見》	要求各級結合實際認真抓好貫徹落實。並以徐才厚、谷俊山等重大案件為反面教材開展警示教育。（註十五）
三	中央軍委主席習近平簽署《調整解放軍審計署建制領導關係命令》	審計署劃歸中央軍委建制，主管全軍審計工作，對中央軍委負責並報告工作，其黨的建設、政治工作和行政管理由軍委辦公廳領導。（註十六）
四	四總部共同頒發的《軍隊重點領域預防職務犯罪工作細則》	將對軍隊人事、財經、工程建設、油料、物資和裝備採購、醫療衛生、房地產管理、招（接）待服務中的預防職務犯罪工作作出規範。（註十七）
五	總政治部印發《2015年全軍主題教育活動和專題教育整頓的意見》	1.要求開展「三嚴三實」（嚴以修身、嚴以用權、嚴以律己；謀事要實、創業要實、做人要實）教育整頓。 2.開展幹部工作大檢查和幹部系統作風整頓、財務、訓風演風考風整治等。（註十八）
六	總政治部著手印發《關於做好基層軍政主官換崗鍛鍊工作的意見》	將主管軍事作戰與政治思想軍官透過交換職務，讓軍事人才「換位思考」增進領導統御等能力，推動基層軍政主官換崗鍛鍊常态化。（註十九）

資料來源：筆者自行整理。

的問題（註十一）。去年底從武警部隊司令員調任中共副總參謀長的王建平上將是徐才厚提拔的，出身瀋陽軍區。去年十二月底，中共武警部隊原司令王建平和原政委許耀元雙雙被換

，海外媒體引述北京軍界人士消息，剛被調職的原武警總部司令員王建平已被調查。

自習近平上臺後，中共軍方進行了大規模人事調整和整肅。而中共武

警部隊也一直被江派所把持，也曾傳多次涉嫌參與政變。故中共中央軍委巡視組展開對海軍、空軍及武警部隊的巡視，足見習近平持續反腐整軍之堅定態度。

三、訂頒政策指導，開展反腐教育

從二〇一三年下半年開始，中共開展黨的群眾路線教育實踐活動，聚焦作風建設，對於「蒼蠅」等一般幹部，除了持續進行的「反四風」（形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風）、運動（註十二）推出「八項規定」（註十三）束官員行為之外，還有仿效毛澤東時代的「批評與自我批評」的教育實踐運動。綜整中共解放軍訂頒各項教育主題與政策指導如前述表二。

貳、習近平反腐作為研析

一、反腐策略以解決問題「節點」方式進行：

中紀委書記王岐山曾表明要強化執紀監督，一個節點一個節點地抓，以糾正「四風」。「節點」就是中共腐敗問題的集中區、重災區。它可以

是地區如山西（如省委副書記李春城、副省長郭永祥）、四川（如金道銘、令政策）、廣東及上海等；也可以是各行業領域或國企事業等。

二、新一輪反腐作為特點：

（一）數量大

據公開資料統計，中共成立至今的六十五年間共查處省部級以上高官二〇五名。十八大前的六十三年內，因涉嫌腐敗犯罪或嚴重違法違紀落馬的高官為一四五名；而十八大後兩年間已高達六十八名，年均落馬高官數量為十八大前的十倍之多。

（二）時間集中

從二〇一二年十二月二日四川省委原副書記李春成落馬至二〇一二年十二月二十六日國家工商行政管理總局副局長孫鴻志被調查為止，短短二十五個月內，六十八名省部級以上高官落馬，平均每月近三人。高官落馬時間集中，前所未有。

（三）覆蓋面廣

六十八名落馬官員分別來自二十四個省、自治區、直轄市，占三十四個省級行政區的七成，中央機關占十三，所佔比例高達二成以上，香港特別行政區另有兩名國企高官被查，更體現出反腐覆蓋面之廣。

（四）級別特別高

中共成立起至十八大前，因貪腐落馬的國家級高官僅四人，十八大後的兩年間，落馬高官中已有四名國家級高官，其中周永康為正國級，徐才厚、蘇榮、令計劃為副國級。落馬高官級別高，突出體現中央反腐決心之大、力度之強。

（五）打擊幫派貪腐

高官腐敗呈現出新特點就是高官間幫派盛行、山頭林立。一些落馬高官利用職務便利與在官場的影響力，大搞團圓夥夥，結黨營私形成利益共同體。在這些落馬高官中，極具代表性的有「石油幫」——曾在石油系統內擔任高官如國務院國資委主任蔣潔敏、「秘書幫」——曾擔任過秘書的落馬官員如郭永祥，以及「山西幫」——因籍貫形成的利益團體如令計劃。

三、人事布局呈現「抓東北」、「捺西北」、「鞏北京」、「重東南」、「收西南」態勢：

解放軍在高級將領人事布局方面，呈現「抓東北」、「捺西北」、「鞏北京」、「重東南」、「收西南」態勢。其中，「抓東北」係指自「徐才厚案」發生以來，除了必須清除受到提拔的「東北軍」與貪腐間關係外



中共近年高官貪腐行為日益嚴重。

，更需要牢牢抓住軍心所向；「捺西北」則是指以前中央軍委副主席郭伯雄為核心的「西北軍」，透過現任總參謀長房峰輝、國防部部長常萬全穩穩捺住軍隊，確保軍心穩定；「鞏北京」則是藉由安排新任北京軍區司令員宋普選、北京衛戍區政委姜勇、武警部隊司令員王寧鞏固習近平軍權核心；「重東南」則是大量拔擢出身南京軍區或是與習近平過去任職浙江、福建地方黨政要職期間結識關係密切之將領，藉此充分掌握軍權，並置重心於東亞、臺海安全防務；「收西南

」係指在審理「薄熙來案」、「楊金山案」後，由習近平親自於二〇一五年一月視察駐紮昆明的第十四集團軍與二砲部隊第五十三基地，宣示對西南部隊的絕對領導權。

參、研究發現與因應

習近平上任後積極整軍，鞏固政權；打擊解放軍貪腐，立威立信，實際上正反映出中共黨軍之間曖昧不明的利益與派系鬥爭關係。習近平每一個反腐舉動，都牽動中共政局穩定，再加上強勢外交作風引發周邊國家與世界大國強權不安、國內經濟改革轉型遭逢變革關鍵，內外問題交迫直接影響兩岸關係和平穩定與我國國家安全。個人提出以下幾點研究發現：

一、人事布局影響對臺軍事決策

中共中央查處黨政軍貪腐的力度不斷加深加大，兩岸和平發展關係已轉向政治因素。習近平在處理貪腐問題的同時，順勢將自己信賴的黨政軍要員安插進適當位置，並重用出身於「南京軍區」或曾在東南部軍區歷練之將領，渠等熟悉臺灣與海上周邊安全事務，並有可能在中共「十九大」時晉升上位，影響中共對臺軍事決策

思維。

二、兩岸關係和平發展潛存危機

事實上，自習近平主政後，兩岸關係和平發展潛在危機正在升高。據部分報章雜誌刊登得知，其南京軍區兩棲機械化師已長期鑽研「某島嶼作戰新戰法」（註二十）、同時也成立「海狼突擊隊」（註二十一），進行實戰化演練，並且在南甌島興建軍事基地（註二十二）。針對東海防務與臺海安全進行軍事準備，在在顯示習近平對於兩岸問題並非只想以和平方式解決主權問題。

肆、結論

習近平上任後強勢主導解放軍的強軍策略，以鐵腕治理解放軍腐敗問題，顯見其軍事幹部紀律問題，仍是解放軍軍力發展的最大阻礙。然而中共高層也深知，如果真的要反腐敗，勢必影響軍隊現有的利益平衡與政治格局，反腐敗的其實是一步險棋。中共建政六十餘年來，「以黨領軍、以黨領政」一直是其治理國家的手段與方法，在此種體制下，眾多黨政軍高層官員都是既得利益者，也是共同利益結構體，做為中共黨軍體制中最保

守強硬的人民解放軍，在政令宣導背後的實際反應，顯示著夢想與實境的巨大落差，同時反映「強軍」與「防腐」之間矛盾的結構困境。

伍、註釋

- 一、江迅，〈五中全會反腐〉，《亞洲週刊》，2015年1月25日，頁30。
- 二、〈確保刀把子牢牢掌握在黨和人民手中〉，《鳳凰網》，2015年1月21日。
- 三、〈中共政法委大換人 習近平緊握「刀把子」〉，《大紀元》，2015年1月22日。
- 四、〈周永康被點名 政法系繼續被清理〉，《大紀元》，2015年1月22日。
- 五、〈中紀委全會揭幕 部署反腐新行動〉，《世界日報》，2015年1月13日。
- 六、〈又「將領挺習」 軍隊反腐白熱化〉，《世界新聞網》，2014年4月19日。
- 七、〈習近平古田緊抓「軍權」 透露三大信息〉，《大紀元》，2014年11月9日。
- 八、江迅，〈令計劃事件引發人

事搶位戰〉，《亞洲週刊》，2015年1月18日，頁38。

九、〈解放軍去年16虎落馬 9將領涉貪受查包括郭伯雄徐才厚親信〉，《鉅亨網》，2015年1月16日。

十、〈直搗反腐重災區 習近平視察14軍〉，《旺報》，2015年1月24日。

十一、〈傳中共原武警總司令王建平被調查〉，《大紀元》，2015年1月20日。

十二、中共從2013年下半年開始，開展教育實踐活動，以爲民務實清廉爲主要內容，聚焦作風建設，著力解決形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風這「四風」問題。

十三、2012年12月4日，習近平總書記主持召開中共中央政治局會議，審議通過了《中央政治局關於改進工作作風、密切聯繫群眾的八項規定》，規定包括了「輕車簡從」，「不安排群眾迎送」，「不鋪設迎賓地毯」，「出席各類剪綵」，「奠基活動」，「嚴格控制出訪隨行人員」等內容。

十四、〈中央軍委成立巡視組加強軍隊監督〉，《文匯網》，2013年10月29日。

十五、〈總政治部下發《關於深

化「四風」整治、鞏固和拓展黨的群眾路線教育實踐活動成果的指導意見〉，《解放軍報》，2014年11月24日，版一。

十六、〈習近平主席簽署命令解放軍審計署劃歸中央軍委建制〉，《解放軍報》，2014年11月7日，版一。

十七、〈四總部頒發實施《軍隊重點領域預防職務犯罪工作細則》〉，《解放軍報》，2014年11月28日，版一。

十八、〈經中央軍委主席習近平批准總政印發《二〇一五年全軍主題教育活動和專題教育整頓的意見》〉，《解放軍報》，2015年1月8日，版一。

十九、黃彥豪，〈解放軍「基層軍政主官對調職務」是爲防貪腐？組織精簡？〉，2015年1月15日。

二十、林克倫，〈解放軍組建兩棲特戰海狼突擊隊〉，《聯合新聞網》，2015年1月11日。

二十一、陳昶睿，〈陸兩棲海狼突擊隊，目標或臺海〉，《中時電子報》，2015年1月12日。

二十一、22 James Hardy, "Imagery shows heliport on China's Nanji Islands," IHS Jane's 360, January 22, 2015.