習近平主政後中共對臺政策之研究

China's Policy to Taiwan after Xi Jinping's Inauguration

古晏豪 (Yen-Hao Ko) 陸軍五三工兵群工一營少校輔導長

摘 要

兩岸自1949年以來,隔海對峙已超過半世紀。期間中共對我文攻武嚇不斷,亦未 曾放棄武力犯臺。1996年我國首度民選總統,中共公然演習,飛彈試射到臺灣南北海 域;2000年大選,朱鎔基在記者會的「臺獨就是戰爭」談話;到了2005年胡錦濤簽署《 反分裂國家法》嚇阻陳總統製造一中一臺。習近平主政後,在2015年「兩會」對臺工 作中強調,「基礎不牢,地動山搖」。如此「反臺獨」強硬性的談話,被視爲針對臺 灣總統大選。顯見在歷經幾次教訓後,中共對臺政策的改變,亦可從中發現端倪。

關鍵詞:兩會、對臺政策、一國兩制、九二共識

Abstract

The political entities on either side of the Taiwan Strait has been confronting with each other over half a century since 1949. During this period, PRC keeps combining hard tactics with soft ones and never renounces the use of force over Taiwan. The PRC publicly conducted a military exercise during Taiwan's first direct presidential election in 1996. China also launched missiles to northern and southern waters of Taiwan. During the campaign of Taiwan's second presidential election in 2000, Chinese premier Zhu Rongji declared that "Taiwan Independence will lead to war." in a press conference. Few years later, Hu Jintao signed the "anti-secession law" in 2005 and attempted to prevent President Chen Shui-bian to be re-elected. After Xi Jinping's inauguration, during the 2015 "NPC & CPPCC" for Taiwan Affairs, he emphasized that "the cross-strait relations will be shaky if foundation is not laid firmly". This declaration regarding "Anit- Taiwan Independence" is interpreted as aiming at Taiwan's presidential election in 2016. Obviously, it can be founded that China has revised its Taiwan policy based on the lessons it learned from history.

Keywords: NPC & CPPCC, China's Taiwan Policy, one state, two systems, the 92 Consensus

膏、前 言

2014年9月習近平會見臺灣統派團體時 表示,「國家統一是中華民族走向偉大復興 的歷史必然」;強調「和平統一、一國兩制 是我們解決臺灣問題的基本方針。」 習近 平強調尊重臺灣民眾選擇的社會制度和生活 方式,絕不容忍任何分裂國家的行為。這 項宣示正式啟動統一時程表,因為習近平認 為,一個分裂的中國,對國家安全威脅日益 顯著,並將成為中國拓展海疆戰略縱深優勢 的障礙。2由於習近平是中共黨、政、軍三位 一體的最高領導人,在其「黨政合一」、「 黨軍合一」的體制下,對臺政策的深化與發 展,是為本文研究動機與目的。

由此可見,當兩岸關係日趨和緩之際, 中共對我軍事部署未曾減少,3然而當習近 平不斷整頓其內部貪腐問題,重提「一國兩 制」的對臺政策,對兩岸關係帶來多少的 影響,殊值分析、探究。基此,本文研究架 構,首先歸納中共對臺政策演變與發展;其 次,論述其對臺政策與具體作法;最後,評 估對臺可能產生的影響,進而得到本研究之 結果。此外,在兩岸關係的快速變遷下,囿 於篇幅,本研究聚焦於習近平主政後,中共 對臺政策發展與影響,聚焦於兩岸政治、經 濟、文化及軍事等主要方面探討, 冀提供相 關學術單位參考。

貳、中共對臺政策演變與發展

毛澤東曾說,「和平時期的鬥爭是政 治,戰爭也是政治,但使用的是特殊手段。 」⁴從2008年馬政府上任後,雖然兩岸交流日 益熱絡,惟中共對臺工作仍持續進行中,其 所涉及的層面極為廣泛與複雜。基此,本節 次將區分「毛鄧江胡時期」及「習近平主政 後」兩部分探討中共歷任領導人對臺談話, 概述其對臺政策,置重點於中共領導人對臺 灣民心影響較為顯著部分提出說明。

一、毛鄧江胡時期對臺政策演變

1956年,毛澤東首度提出「和平解放 臺灣」的對臺方針,直到1972年《中美聯合 公報》中,雙方聲明:「在臺灣問題上中方 重申了『一個中國』的原則。」此後,「一 個中國」開始頻繁出現在官方文件中。1978 年,中共第十一屆三中全會提及臺灣問題 時,首次以「臺灣回到祖國懷抱,實現統一 大業」來取代「解放臺灣」的說法,可見其 對臺政策的轉變。而「一國兩制」的對臺政 策,則出現在1985年中共第六屆人大會議 上,確定為其對臺之基本方針。自江澤民在 十六大報告中提及「一國兩制」內容達8次 之多開始,到十八大胡錦濤最後一次報告, 仍強調「堅持和平統一、一國兩制方針」, 可見特別著重其重要性。歸納出上述共同點 均以「和平統一」為主要方針,而胡錦濤異

^{1〈「}和平統一、一國兩制」是解決臺灣問題基本方針〉、《人民日報》、2014年9月27日、版1。

² 曾復生,〈習提一國兩制考驗臺灣〉,《財團法人國家政策研究基金會》,2014年10月2日,<http://www. npf.org.tw/post/3/14214> (檢索日期:2014年11月19日)

³ 根據美國國防部《2015年中國軍事與安全發展》報告指出,共軍對臺軍事部署未有顯著變化,且中共絕不放 棄武力犯臺。參見US Department of Defense. "Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2015," P 57.

⁴ 毛澤東,《毛澤東選集第5巻》(北京:人民出版社,1977年4月),頁348。

於其他領導人的部分,則是將「九二共識」 臺言論均遵循「和平統一」。(如表1) 正式納入十八大官方文件中。整體而言,對 二、習近平主政後對臺談話

表1	中共歷任領導	人	、對臺主要談話

人物	時間	出處	主要	內容		
	1956年	「和平解放臺灣」	臺灣回歸祖國後,一切可以照舊,臺灣可以	實行三民主義。5		
	1958年	中共國防部《告臺灣 同胞書》	暫停砲擊是爲臺、澎、金、馬軍民著想,強	調祖國統一的重要性。6		
			臺灣必須回歸祖國。7			
七			臺灣統一於祖國後,除外交上必須統一於權、人事安排等悉委於蔣介石。	中央外,臺灣之軍政大		
毛澤東	1963年	平 一綱四目	臺灣所有軍政及經濟建設一切費用不足之(當時臺灣每年赤字約8億美元)。	2數,悉由中央政府撥付		
			臺灣的社會改革可以從緩,必俟條件成熟 決定後進行。	,並尊重蔣之意見,協商		
			雙方互不派特務,不做破壞對方團結之舉當局只要一天守住臺灣,不使臺灣從中國自前的對臺政策。			
	1972年	《中美聯合公報》	在臺灣問題上中方重申了『一個中國』的原	[則。8		
	1978年	會見日本文藝家	如果實現祖國統一,我們在臺灣的政策將根	!據臺灣的現實來處理。 ⁹		
	1978年	中共十一屆三中全會	臺灣回到祖國懷抱,實現統一大業。10			
鄧	1979年	《告臺灣同胞書》	「和平統一祖國」與「三通」11 主張,並停止對金、馬砲擊。12			
一平	1982年	接見美國華人協會主 席李耀基	在實現國家統一的前提下,國家的主體實行資本主義制度。 ¹³	行社會主義制度,臺灣實 —		
	1982年	《關於臺灣回歸祖國 實現和平統一的方針 政策》	闡明了關於臺灣回歸祖國,實現和平統一 「葉九條」。 ¹⁴	-的九條方針政策,簡稱		

- 5 吳彩光,《中共心理戰的理論與實際》,(臺北:國防部總政治作戰部發行,1990年3月),頁23。
- 6 中國軍事百科全書編審委員會,《中國軍事百科全書》(北京:軍事科學出版社,1997年7月初版),頁65。
- 7 張亞中、李英明,《中國大陸與兩岸關係概論》(臺北:生智文化出版,2000年),頁208。
- 8《中華人民共和國外交部》,(檢索日期:2014/sino-us2.htm) 年11月20日)
- 9〈鄧小平提出『一國兩制』〉,《中國網》,<http://www.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2003-11/22/ content_5440658.htm> (檢索日期:2014年11月19日。)
- 10〈中國共產黨第十一屆中央委員會第三次全體會議公報〉,《新華網》,1987年12月22日,<http://news. xinhuanet.com/ziliao/2005-02/05/content_2550304.htm>(檢索日期:2014年11月20日)
- 11「三通」即通郵、通航、通商。1979年1月1日由中國人大常委會提出。
- 12 張亞中、李英明,《中國大陸與兩岸關係概論》,頁210。
- 13 易本勝,《臺海危機管理研究》(北京:軍事科學出版社,2011年6月),頁187。
- 14〈中國領導人有關臺灣問題和平統一的思想〉,《新華網》,2008年5月23日,<http://news.xinhuanet.com/ ziliao/2003-01/23/content 704575.htm>(檢索日期:2014年11月13日)

	1983年	《十二大》	加緊社會主義現代化,爭取實現包括臺灣在內的祖國統一。15		
鄧小	1983年	會見美國西北大學教 授楊力宇	提出六條和平統一主張,即「鄧六條」。16		
平	1984年	會見英國首相 柴契爾夫人	1981年國慶前夕葉劍英委員長就臺灣問題發表的九條聲明,雖然沒 有概括爲「一國兩制」,但實際上就是這個意思。 ¹⁷		
	1985年	中共第六屆人大會議	正式把「一國兩制」確定爲其的一項基本國策。18		
\	1993年	《臺灣問題與中國的統一》	中國政府解決臺灣問題的基本方針是「和平統一、一國兩制」19		
江澤民	1995年	「江八點」	強調反對臺灣擴大國際角色、拒絕放棄使用武力等。 ²⁰		
IX.	2002年	《十六大》	我們將繼續堅持『和平統一、一國兩制』的基本方針,貫徹八項主張,。我們絕不承諾放棄使用武力。 ²¹		
	2004年	五一七聲明	堅持一個中國原則的立場,絕不妥協;爭取和平談判的努力,絕不放棄;與臺灣同胞共謀兩岸和平發展的誠意,絕不改變;堅決捍衛國家主權和領土完整的意志,絕不動搖。		
	2005年	胡四點	堅持一個中國原則,絕不動搖;爭取和平統一的努力,絕不放棄; 貫徹寄希望於臺灣人民的方針,絕不改變;反對「臺獨」分裂活動,絕不妥協。		
胡錦濤	2005年	反分裂國家法	第八條:「臺獨」勢力以任何名義,任何方式造成臺灣從「中國」分裂事實,或發生重大事變、「和平統一」的可能性完全喪失時,得採取「非和平方式」及其他必要措施,捍衛「主權」和領土完整。		
	2007年	《十七大》	結束兩岸敵對狀態;達成和平協議;建構兩岸和平發展框架。		
	2008年	胡六點	恪守一個中國,增進政治互信;推進經濟合作,促進共同發展;弘 揚中華文化,加強精神紐帶;加強人員往來,擴大各界交流;維護 國家主權,協商涉外事務;結束敵對狀態,達成和平協定。		
	2012年	《十八大》	始終堅持一個中國原則;堅持和平統一、一國兩制方針;恪守反對 臺獨、堅持九二共識的共同立場;持續推進兩岸交流合作。		

資料來源:

- 1.《中共國臺辦網站》,<http://www.gwytb.gov.cn/xwfbh.asp>(檢索日期:2015年3月5日)
- 2. 〈胡錦濤在中國共產黨第十八次全國代表大會上的報告〉,《新華網》,2012年11月17日,<http://news.xinhuanet. com/18cpcnc/2012-11/17/c_113711665.htm> (檢索日期:2015年3月5日)
- 3.作者整理。

- 15 鄧小平著,《鄧小平文選》,第2卷(臺北:地球出版社,1994年9月),頁3。
- 16 同註14。
- 17 同註9。
- 18〈第六屆全國人大歷次會議:政府工作報告〉,《新華網》,<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news. xinhuanet.com/ziliao/2004-10/19/content_2108937.htm> (檢索日期:2014年11月18日)
- 19 張亞中、李英明著,《中國大陸與兩岸關係概論》,頁221。
- 20 同註14。
- 21〈江澤民同志在黨的十六大上所作報告全文〉,《新華網》,2002年11月8日, http://news.xinhuanet.com/ ziliao/2002-11/17/content_693542.htm> (檢索日期:2014年11月13日。)

2013年1月,習近平在中共政協新年茶 會上,首次提出「和平統一、一國兩制」方 針。隨後兩次的「連習會」及「蕭習會」, 仍重申此令。今年適逢「反分裂國家法」公 布十週年,而在2014年「反服貿」、「太陽 花」事件的影響下,檢視習近平的對臺政策 亦可發現中共對臺政策的一脈相承。基此, 即便習近平主政後對臺重提「和平統一」、 「一個中國」,內容雖然沒有過多新意,卻 一再藉由民族情感訴求來拉攏臺灣民眾,習 近平對臺談話已成為中共涉臺的主要指導 依據。22儘管如此,2015年中共「全國政協 十二屆三次會議的民革、臺盟、臺聯小組聯 組會」,習近平發表了「四個堅定不移」(四個堅持),在面臨臺灣2016年總統大選 之際,重新為兩岸關係定調,可見習近平主 政後對兩岸關係的主導性更勝以往。(如表 2)

表2 習近平主政後對臺言論

時 間	出處	主	要	內	容
2013.1.1	中共政協委員會舉 行新年茶會	繼續推動兩岸交流合作制」方針,鞏固和發展			
2013.2.26	習近平會見連戰	持續推進兩岸交流合作 岸關係和平發展的政治			扣深化兩
2013.3.17	中共第12屆兩會第 1次會議	廣大臺灣同胞和大陸同 平發展,增進兩岸同胞			
2013.4.8	海南博鰲	希望兩岸加強經濟領域 續協定商談進程。 ²⁶	成高層次對話和協認	周,加快經濟合作框势	架協定後
2013.6.13	習近平會見吳伯雄 首次宣示反臺獨	大陸和臺灣雖然尚未納 共兩黨理應堅持一個中	花一,但同屬一個「 「國立場、共同維護	中國,是不可分割的壓 一個中國框架。 ²⁷	整體。國
2013.10.6	峇里島APEC	兩岸長期存在的政治分 代一代傳下去。 ²⁸	分岐問題終歸要逐步	步解決,總不能將這些	些問題一
2014.2.18	習近平會見連戰	堅持「九二共識」、反 架的共同認知。 ²⁹	反對「臺獨」的共同	司基礎,深化維護一個	固中國框
2014.5.7	習近平會見宋楚瑜	推動兩岸關係和平發展	的方針政策不會改	變。 ³⁰	
2014.9.26	習近平會見臺灣和 平統一團體	「和平統一、一國兩行 爲,這也是實現國家統		灣問題的基本方針,	我們認

- 22 呂存誠,〈習近平的講話深遠影響兩岸關係發展〉,《統一論壇》,2014年2月第1期,頁3。
- 23〈在全國政協新年茶話會上的講話〉,《人民日報》,2013年1月2日,版2。
- 24〈習近平總書記會見連戰一行〉,《人民日報》,2013年2月26日,版1。
- 25〈習近平:在第十二屆全國人民代表大會第一次會議上的講話〉,《人民日報》,2013年3月17日,版1。
- 26〈習近平:兩岸同胞要共同為實現中華民族偉大復興的中國夢而努力奮鬥〉,《人民日報》,2013年4月8 日,版1。
- 27〈中共中央總書記習近平會見中國國民黨榮譽主席吳伯雄〉,《人民日報》,2013年6月14日,版1。
- 28〈習近平總書記會見蕭萬長一行〉,《人民日報》,2013年10月7日,版2。
- 29〈習近平總書記會見連戰一行〉,《人民日報》,2014年2月19日,版1。
- 30〈習近平總書記會見宋楚瑜一行〉,《人民日報》,2014年5月8日,版1。
- 31 同註1。

2014.10.2	中共成立65週年招 待會	兩岸同胞要繼續努力,鞏固和發展兩岸關係和平發展良好態勢,堅持 「一個中國」原則,堅決反對「臺獨」分裂活動。 ³²
2014.11.1	考察福建平潭持續 對臺經濟吸納	1.大陸市場很大,完全容得下臺灣商品和企業家。2.大陸改革開放,兩岸合作是其中一個重要組成部分。臺資企業助推了大陸改革和發展。³³
2014.11.9	北京APEC	兩岸關係和平發展成果得來不易,需要倍加珍惜。珍惜成果的最好方式是繼續推動兩岸關係向前發展。 ³⁴
2014.12.20	訪問澳門大學	重申一國兩制。35
2015.3.4	中共「兩會」兩位 領導同反臺獨	重申「九二共識」與「四個堅定不移」36
2015.5.5	朱習會	堅持走兩岸關係和平發展道路,堅持「九二共識」、反對「臺獨」, 堅持開展兩岸協商談判、推進各領域交流合作,堅持為兩岸民眾謀福 祉。 ³⁷

資料來源:參考《人民日報》彙整。

參、習近平主政後中共對臺政策

根據上述,不難發現習近平自2013年迄 今公開發表的談話中,始終以「和平統一、 一國兩制」為解決臺灣問題的基本方針。基 此,以下將從習近平近期對臺所提出的「堅 定不移地走和平發展道路;堅定不移地堅持 共同政治基礎;堅定不移地為兩岸同胞謀福 址;堅定不移地攜手實現民族復興」,所謂 「四個堅定不移」來探究現階段中共對臺政

策,分述如后:

一、主導兩岸政治關係

中共自1979年開始對臺實行「和平統一」的方針,「一個中國」是中共政府對臺政策的基石,由鄧小平所倡導。³⁸ 從中共多次對「一個中國」發表的談話中,可發現字義上的論述或許不同,但其原則不變。(如表3)

在涉臺議題方面,2014年中共「兩會」 上較往年明顯減少,且維持「十八大」以來

- 32〈在慶祝中華人民共和國成立65週年招待會上的講話〉,《人民日報》,2014年10月1日,版2。
- 33〈習近平在福建調研時強調全面深化改革全面推進依法治國為全面建成小康社會提供動力和保障〉,《人民日報》,2014年11月3日,版1。
- 34〈習近平總書記會見蕭萬長一行〉,《人民日報》,2014年11月10日,版3。
- 35〈這裡是愛國愛澳的新園地一習近平考察澳門大學橫琴新校區〉,《人民日報》,2014年12月21日,版1。
- 36「四個堅定不移」,1.堅定不移地走和平發展道路,是指要堅持兩岸關係的正確發展方向,強調的是要珍惜和維護兩岸關係的和平發展;2.堅定不移地堅持共同政治基礎,即指要鋪墊好兩岸關係和平發展道路上的基石,強調的是「九二共識」;3.堅定不移地為兩岸同胞謀福址,即要踐行兩岸和平發展的宗旨,要為兩岸民眾辦好事、辦實事;4.堅定不移地攜手實現民族復興,即指兩岸和平發展的目標,強調的是「兩岸一家親、共圓中國夢」。〈習近平強調:堅持兩岸關係和平發展道路 促進共同發展造福兩岸同胞〉,《人民日報》,2015年3月5日,版1。
- 37〈習近平總書記會見中國國民黨主席朱立倫〉,《人民日報》,2015年5月5日,版1。
- 38 〈一個中國原則〉,《中華人民共和國中央人民政府》,http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/test/2005-07/29/content 18293.htm>(檢索日期: 2013年4月23日)

時	間	重 要	內	出處
1979		美國承認中華人民共和國政府是中場,即只有一個中國,臺灣是中國	中國的唯一合法政府,並承認中國的立 目的一部分。	 中美建交公報
1982	年	臺灣是中華人民共和國的神聖領 括臺灣同胞在內的全中國人民的神	中華人民共和國憲法	
2005	年		彎同屬一個中國,中國的主權和領土完 }。國家絕不允許「臺獨」分裂勢力以 目分裂出去。	

表3 中共對「一個中國」原則發展概況

資料來源:

- 1.《中華人民共和國中央人民政府》網站,http://www.gov.cn/gongbao/content/2004/content 62714.htm>(檢索日期:2015年 2月17日)
- 2.《新華網》網站,257069.htm (檢索日 期:2015年2月18日)
- 3.《反分裂國家法》全文,<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/tai gang ao/2005-03/14/content 2694168. htm>(檢索日期:2015年2月18日)

兩岸關係和平發展基調。39相反的,在2015 年的兩會上,習近平就兩岸關係發表重要談 話,提出「四個堅定不移」40,縱使陸委會 以「九二共識,一中各表」回應,⁴¹足以顯 示習近平在逐漸掌握其黨政軍的影響力後, 逐步深化對臺工作的影響不容忽視。

兩岸在政治上的談話平臺很多,像是 2001年2月成立之「博鰲論壇」,至今已舉辦 過13屆,此論壇為非官方、非營利之國際組 織,今年博鰲亞洲論壇的「蕭習會」,5月「 朱習會」都成為朝野爭議不斷的話題。如同 2013年亞太經合會(APEC)與我國代表蕭萬長 會面時,以較為柔性訴求提到「兩岸長期存 在的政治分歧問題終歸要逐步解決,總不能

將這些問題一代一代傳下去。」⁴² 然而,在 2014年2月18日「連習會」時,卻強調「九二 共識」、「反臺獨」,維護一個中國框架的 共同認知。尤其在同年9月26日會見我國統派 訪問團時,發表涉及兩岸統獨的對臺論述, 強調一國兩制在實踐上會考慮臺灣現實,引 起臺灣朝野熱議。43

除此之外,中共2015年「對臺工作會 議」上再次重申「九二共識」,因「九二共 識」於2012年已寫入「十八大」政治報告 中,故於2013及2014年之「對臺工作會議」 時未再提及。而本次會議重申「九二共識」 ,或有向臺灣各政黨宣告並強調「九二共 識」作為兩岸交流之重要性。⁴⁴ 可見,一個

³⁹ 沈玥如,〈中共12屆「人大」、「政協」二次會議綜析〉,《中共研究》,第48卷第4期,2014年4月,頁60。

⁴⁰ 盧素梅,〈解讀習談話 國臺辦:針對性強〉,《旺報》,2015年3月12日,版3。

^{41〈}大陸應正視兩岸現實,尊重臺灣民眾選擇與權益,務實推動兩岸關係發展〉,《行政院大陸委員會》 ,2015年3月13日,http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem=110994&ctNode=5649&mp=1 (日期:2015年3月 14日)

⁴² 同註27。

⁴³ 羅印沖,〈四中前夕 習挑明對臺政策底線〉,《中時電子報》,2014年10月16日,<http://www.chinatimes. com/newspapers/20141016000916-260301> (檢索日期:2015年2月27日)

中國框架為中共對臺政策的底線,為達此目標,時而柔性時而強硬,此兩手策略顯然維持其一貫作風。可見,當國內政黨正值2016年大選鋪路之際,「中國因素」可能成為國內朝野勝出的因素之一。

二、擴大對臺經濟活動

經濟無國界,中國大陸為我國最大貿易出口國,對我投資金額逐年增加。矛盾的是,因為中共因素使臺灣在國際外交上無法突破,經濟上亦需要中國大陸這個經貿夥伴,目前兩岸關係和緩對我國暫時是利大於弊,但長久以後,經濟依賴性勢必持續增加。從中共角度看,十年前胡錦濤改變江澤民對臺文攻武嚇、外交圍堵策略,現改採取銀彈攻勢、以商圍政路線之後,兩岸經貿關係愈來愈緊密。

近年來,兩岸頻繁交流的結果,導致 民眾擔心中國勢力深入的副作用開始顯現。 使中共體認到,對臺工作只透過國民黨和臺 商,已遠遠不足,因此這幾年才會看到大陸 來臺官方訪問團,必定會安排參訪中南部基 層的行程。⁴⁵ 尤其是2008年後,中國大陸省 級幹部來臺訪問交流團年年增加,從2009年 12團,到2014年的42團,⁴⁶ 包括海協會副會 長鄭立中幾乎跑遍臺灣鄉鎮,中國大陸與臺 南學甲的虱目魚契作、石斑魚及大量採購臺 灣農民栽種的水果等,處處可見大陸推行「 三中政策」不遺餘力。

然而,在「太陽花學運」發生之後,臺灣青年的「反中」浪潮,開始撼動中共對臺政策的想像。中共國臺辦主任張志軍曾對此表示,「需要瞭解臺灣的所有情況,尤其是基層民眾的想法。」強調兩岸關係和平發展的環境下,受益面不平均,多是大企業受益,中小企業和基層民眾受益則不明顯。47鑑此,中共意識到過去的「三中政策」並未實質嘉惠到臺灣基層民眾,導致中共將「服貿協議」視為對臺的「經濟讓利」,卻適得其反。也使中共重新審視臺灣青年在兩岸關係的政策影響力,並將過往的「三中政策」調整為「三中一青」政策。48

此外,基於兩岸經貿關係屬於「中階段一過渡型」框架,並已趨於成熟和穩健,習近平將持續推行「由經入政」,將兩岸關係發展到「政治對話」新階段。包含縮減兩岸信任赤字,建構以「一中兩區」為內涵的「後九二共識」、兩岸領導人會面以及簽署以終止敵對為內涵。⁴⁹ 2014年,中國大陸與臺灣貿易額為1,983.1億美元,持續維持我國第一大貿易夥伴的位置,中國大陸的經濟發

⁴⁴ 許曉文,〈解讀中共2015年「對臺工作會議」〉,《亞太和平研究基金會》,2015年2月26日,http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=103&ArticleTag=1(檢索日期:2015年5月19日)

⁴⁵ 辜樹仁, 〈張志軍訪臺/中共對臺工作愈來愈細膩、深入,臺灣呢?〉,《天下雜誌》,2014年6月25日, http://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5059224 (檢索日期:2015年3月5日)

^{46《}內政部移民署》,https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp?xItem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp.xitem=1291665&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp.xitem=1291666&ctNode=32675&mp=1">https://www.immigration.gov.tw/ct.asp

⁴⁷ 李明軒,〈李克強的經濟改革與臺灣的經濟發展〉,《中共研究》,第48卷第10期,2014年10月,頁126。

^{48「}三中一青」,即「中小企業」、「中低階層」、「中南部民眾」及「臺灣青年」。李英明、高順德, 〈大陸對臺「三中一青」政策之觀察評析〉,《國政評論》,2014年7月14日,http://www.npf.org.tw/post/1/13849 (檢索日期:2015年3月4日)

⁴⁹ 宋國誠,〈習近平時期的對臺政策〉,《臺北論壇》,2012年5月22日,(檢索日期:2015年2月27日)

展,自然影響臺灣的進出口貿易。50而當兩 岸在進入所謂「後ECFA」時代,後續的協 商將加速進行,習近平有可能在既有的框架 上調整,以爭取臺灣民眾向心。

而2014年12月中共宣布成立「福建自貿 區 | 以來,係建立在海西區、平潭綜合實驗 區與廈門市綜改實驗區的基礎之上,預計3 月以後廈門、福建、平潭等地的推動自由貿 易試驗區辦公室(自貿辦)將會陸續掛牌運 作。中共規劃「福建自貿區」對外公開表示 完全是針對臺灣而來、因臺而生。51 在其刻 意「經濟吸納」操作模式下,政府應正視並 加以關注此區域整合問題。

綜上所述,兩岸經貿關係發展,從「 只經不政」、「先經後政」, 到現在進行式 的「由經入政」,根據《行政院農委會》資 料顯示我國對中國大陸的經濟依賴之深,卻 仍無政治協商,從各方面因素的發展來看, 在兩岸關係和平發展為前提的原則下,經濟 層面的影響必然成為爾後中共對臺政策的重 點。

三、爭取兩岸文化主導權

中共自1990年代起開始針對我青年學生 全面展開爭取、拉攏作為。特別在2008後, 透過寒、暑假期間舉辦各類競賽、活動,

藉以吸引我青年學生對兩岸關係的認同。52 2014年來有關對臺講話已開始顯露其「知 臺」特色,除針對不同群體提出更加懷柔政 策作為外,試圖將對臺政策融入其治國理政 方針,中共甚至提出運用法治方式鞏固及深 化兩岸關係和平發展。53

在中共涉臺部門、地方政府、大學院校 及「全國臺聯」、「臺盟」、「共青團」、宋慶 齡基金會等民主黨派與統戰部外圍機關,均 利用暑期舉辦學術、科技、歷史、藝術等交 流活動,54 依《中共中央國臺辦、國務院臺 辦》官網統計,2014年度計有福建教育廳主 辦「第五屆高校港澳臺學生普通話大賽」、 「福建推動閩臺教育對接合作」55 第160項活 動,交流活動頻繁殊值注意。值得注意的是 2014年「太陽花學運」後,習近平於5月7日 會見宋楚瑜時,強調「兩岸青少年身上寄託 著兩岸關係的未來……多創造些條件,讓他 們多來往、多交流。」56鑑此,我國青年學 子儼然成為中共對臺工作的主要對象之一。

中共政協主席俞正聲曾表示,對臺工 作首度提及要為「青少年多做工作」,顯 示加強青年交流,將是大陸未來對臺工作 重點。57 2008年後,兩岸多所學校互結「姐 妹校」,目前在臺灣的陸生有29,000多人,

⁵⁰ 邱莉燕,〈中國「兩會」,臺灣人看什麼?〉,《遠見雜誌》,2015年3月5日,<http://www.gvm.com.tw/ webonly content 4563.html> (檢索日期:2015年3月13日)

⁵¹ 邱垂正,〈正視「福建自貿區」逼臺就範的挑戰〉,《自由時報》,2015年3月9日,版9。

⁵² 梁靖晟,〈2014年暑期中國大陸加強對臺青年工作概況〉,《中共研究》,第48卷第9期,2014年9月,頁52。

⁵³ 呂奕,〈2014年暑期中國大陸加強對臺青年工作概況〉,頁38。

⁵⁴ 梁靖晟, 〈2014年暑期中國大陸加強對臺青年工作概況〉, 頁54。

^{55《}中共中央臺辦、國務院臺辦》統計,<http://www.gwytb.gov.cn/lajlwl/jykjjl/index_3.htm>(檢索日期:2015 年3月8日)

⁵⁶ 王堯,〈習近平總書記會見宋楚瑜一行〉,《人民日報》,2014年5月8日,版1。

⁵⁷ 楊婷,〈臺灣輿論關注大陸兩會開幕 聚焦青年交流等兩岸議題〉,《新華網》,2015年3月4日,<http:// news.xinhuanet.com/politics/2015lh/2015-03/04/c 1114523433.htm>(檢索日期:2015年3月5日)

而在大陸的臺生也有10,000人左右。⁵⁸ 我國 採認之大陸地區高等教育學歷,係屬音樂、 藝術、體育獨立專業大學校院及高等教育機 構,由原本的111所增加至129所,以利擴大 教育深度與加深兩岸學術交流。

此外,為建立兩岸文化交流機制,從 2006年開始的《海峽兩岸經貿文化論壇》迄 今已邁入第十屆(如表4),確立兩岸文化教 育交流的模式,為兩岸商簽文教交流協議奠 下基礎,亦即兩岸的文化交流已由「文化交 流」到「文教交流」⁵⁹,進一步發展為文創 產業的交流,也對兩岸文教交流與合作,以 及兩岸關係和平發展有重要的影響。

四、擴充軍事威懾能力

面對歷年不斷攀升的國防預算,中共始終否認「中國威脅論」的存在,甚至認為,其長期和平發展道路,軍費成長完全是為了「維護周邊和平需要」。近年來兩岸關係雖趨於和緩,但美國國防部公布「2015中共軍力報告」中,指出中共為因應臺海問題,一旦局勢改變,解放軍將迫使臺灣放棄獨立或走向統一。60可見中共一方面抗議美國對臺軍售,另一方面積極帶動自身軍隊現代化建設,旨在藉軍事變革,提升軍隊整體現代化水平,俾為其兩岸關係從和平發展到和平統一提供堅實後盾,並對可能干預的國際力量「示形威懾」。61

在積極帶動軍隊現代化建設上,第十屆

時間	屆 數	地點	主 題
2006.4.14-15	第一屆	北京	兩岸經貿交流與直接通航。
2006.10.17	第二屆	海南博鰲	兩岸農業合作。
2007.4.28-29	第三屆	北京	兩岸直航、旅遊觀光、教育交流。
2008.12.20-21	第四屆	上海	擴大和深化兩岸經濟交流與合作。
2009.7.10-12	第五屆	湖南長沙	推進和深化兩岸文化教育交流合作。
2010.7.8-11	第六屆	廣東廣州	加強新興產業合作,提升兩岸競爭力。
2011.5.6-8	第七屆	四川成都	深化兩岸合作,共創雙贏前景。
2012.7.28-29	第八屆	黑龍江哈爾濱	深化和平發展,造福兩岸民眾。
2013.10.26-27	第九屆	廣西南寧	擴大交流合作,共同振興中華。
2015.5.3	第十屆	上海	深化兩岸交流合作,促進兩岸和平發展。

表4 歷屆海峽兩岸經貿文化論壇概況

資料來源:參考〈兩岸經貿文化論壇〉彙整,(檢索日期:2015年5月8日)

^{58〈}大陸臺生: 捨「小確幸」奔大陸打拼〉,《今日新聞網》,2015年3月6日,http://www.nownews.com/n/2015/03/06/1616919 (檢索日期:2015年3月14日)。

⁵⁹ 謝明瑞,〈海峽兩岸文化交流的回顧與展望〉,《國家政策研究基金會》,2012年9月17日,http://www.npf.org.tw/post/2/11326(檢索日期:2015年3月6日)

⁶⁰ 同註3。

^{61《2010}年中共年報》(臺北:中共研究雜誌社發行,2010年4月),頁1之17。

「中國國際航空航天博覽會」於2014年11月 中旬在廣東珠海舉行,其中運-20和殲31首 次公開參加航展引起各方關注。殲-10、殲 轟-7A、轟-6M、運-9、直-8KA等空軍18種現 役航空裝備,紅旗6號彈炮防禦武器系統、紅 旗12號地空導彈武器系統發射車等空軍6種現 役地面裝備,以及自主研發的新型CX-1超音 速巡航導彈,均在航展展示。62

2014年12月25日,中共國防部在年度最 後一次例行記者會上,說明解放軍和武警部 隊共舉行了200餘場師旅級以上規模的實兵 演習。另外,中共與外軍隊聯演聯訓,全年 度共參加了31場雙邊多邊演訓活動。其它像 是「和平使命-2014」上合組織聯合反恐軍 演、「雄鷹一Ⅲ」中巴空軍聯合訓練、「攜 手-2014」中印陸軍反恐聯合訓練等等。首 次參加的演訓活動,像是「金色眼鏡蛇」多 邊聯合演習、「環太平洋-2014」多邊聯合 演習、中共馬來西亞軍隊聯合桌面推演、中 共坦尚尼亞海軍陸戰隊聯合訓練等。63

媒體報導中共海軍近年積極建設配備 相位陣列雷達的新型驅逐艦,至2018年止, 將會有16艘服役,加強反介入作戰的戰力, 大幅提升中共海軍艦隊防空能力。美智庫表 示,中共海軍驅逐艦建造計畫,反映出中共 正在建造3艘航母。64此外,中共亦不斷增 購武器裝備,根據權威國際武器貿易分析公 司HIS在3月7日公布的研究顯示,2014年中 共的軍火進口貿易額在全球的排名,已經從 2013年的第5位升至目前的第3位,成為全球 第三大防務裝備進口國。65

中共總參三部在香港、臺灣海峽邊界 的電子情報監聽站相繼曝光。除了對我國政 府、各政黨、軍人等等人士的無線電電話監 聽外,對我海、空軍的無線電信號監聽也是 重點。66 廣東韶關中共二砲96166部隊旅司 令部,發現了更多新型機動發射型彈道導彈 車。美軍對此表示,韶關最有可能進駐的是 東風-21D型彈道導彈。美軍認為,實戰中, 東風-21D主要用於戰區隔離,因其射程超過 1,500公里,目的在於阻止美軍航母進入南中 國海和臺灣海峽。⁶⁷

除此之外,針對中共在南沙七島礁進行 填海造陸,永暑礁的填海造陸面積已達我太 平島的5倍以上,具備興建機場跑道條件。68 中共軍力可能成為支持其向外發展的重要工 具,影響臺灣的軍事安全,可能衝擊美國介 入臺海軍事衝突的能力,甚而影響亞太區域

^{62〈}中國最大規模航展開幕中美俄軍機首次聚首珠海〉,《人民日報》,2014年11月11日,版6。

^{63〈12}月國防部例行記者會文字實錄〉,《中華人民共和國國防部》,2014年12月25日,http://www.mod.gov. cn/affair/2014-12/25/content 4567686.htm> (檢索日期:2015年2月11日)

⁶⁴ 王承中, 〈中國海軍驅逐艦 2018年超越日本〉, 《臺灣醒報》, 2015年1月12日, https://tw.news.yahoo.co m/%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E6%B5%B7%E8%BB%8D%E9%A9%85%E9%80%90%E8%89%A6-2018%E 5%B9%B4%E8%B6%85%E8%B6%8A%E6%97%A5%E6%9C%AC-104230392.html>(檢索日期:2015年2月 11日)

^{65〈}報告:中國軍火進口額升至全球第三〉、《美國之音》、2015年3月8日、(檢索日期:2015年3月9日)

⁶⁶ 漢和防務月刊編輯部,〈中國控制電磁空間權〉,《漢和防務評論》,第124期,2015年2月,頁54。

⁶⁷ 漢和防務月刊編輯部, 〈二砲增加部署 新型彈道導彈〉, 《漢和防務評論》, 第124期, 2015年2月, 頁25。

⁶⁸ 王烱華,〈中國永暑礁填海 藍委:已達太平島5倍大〉,《蘋果日報》,2015年3月8日,版9。

的權力結構。⁶⁹ 前國防部長楊念祖曾表示, 共軍全力推動現代化,對臺灣構成嚴重威 脅,中共20顆以上的軍事衛星,具備全天候 監看國軍的部署等軍事動態的能力;中共不 斷成長的軍事力量,使其有能力對臺灣進行 一定程度的海、空封鎖。⁷⁰ 姑且不論在我國 有限的國防預算下,國防支出主要是心理作 用而沒有太多的軍事效益。71 而中共除每年 增加的國防預算外,加上這種隱而不顯的方 式,無形中即透露了「軍事威懾」的信息。

綜上所述,歸納現階段中共對臺政策的 發展,與習近平提出的「四個堅定不移」相 符。換言之,「四個堅定不移」並非習近平 在「政協聯組會」上一時脫口而出,而是在 原有的基礎與既定的政策上,所形成的對臺 政策,只是透過「兩會」時間上將其發表定 調,藉此釋放對臺政策的重要訊息。

肆、習近平主政後中共對臺政策 之影響

2008年後,兩岸關係有了很大的改善, 政府在維護兩岸政治互信方面作出了相關的 回應,在反「臺獨」、主張「九二共識」問 題上建立了最基本的政治互信。72 然而,當 「反服貿」、「太陽花學運」及「九合一」 選舉後,讓中共重新檢視其對臺政策。事實 上,習近平主政後諸多對臺工作,就是遵循 「四個堅定不移」方針,即便目前尚無官方 及具體文件表述,然而可從下述歸納俾以論

一、「一中框架」下的政治發展

習近平自2012年11月擔任中共總書記以 來,包括2013年2月25日的「連習會」,4月 8日的「蕭習會」,6月13日的「吳習會」, 對於臺灣問題並無新的論述。雖然同年10月 6日在印尼APEC的「蕭習二會」與2014年2 月18日的「連習二會」、5月7日與宋楚瑜的 會面,習近平都提出了「兩岸一家親」的概 念,但基本上都是延續胡錦濤時期的對臺工 作基調,新意較少。⁷³

值得深思的是,受到學運和選舉結果的 影響,習近平在2014年9月26日會見我國統派 團體時,拋出「和平統一、一國兩制」的議 題。對中共而言,北京知道臺灣社會對一國 兩制有強烈的反感。因此,考量到階段性的 統戰效果,已經多年未提。此舉必然是受到 上述及「占中」事件影響,所以北京對臺重 抛一 國兩制,目標一是對香港敲山震虎,重 塑一國兩制對香港的權威性;二是優先處理 香港之後對臺拋出寧左勿右的安全球,對臺 不再求有急功但求維穩。74

2014年底我國「九合一」選舉,選舉結

⁶⁹ 耿曙、張執中,《中國大陸暨兩岸關係研究:中共政治體制》(臺北:巨流,2011年),頁66。

⁷⁰ Andrew N.D. Yang, "Mainland China's Military Development and Taiwan's Countermeasures", Brookings, 2011. http://www.brookings.edu/research/papers/2011/08/chinas-military-development-yang (檢索日期:2015年2月 28日)

⁷¹ 朱雲漢,《高思在雲:一個知識分子對21世紀的思考》(臺北:天下文化出版,2015年),頁232。

⁷² 朱衛東,〈對進一步增進兩岸政治互信的戰略思考〉,《臺灣研究》,第117期,2012年10月,頁1。

⁷³ 范世平,〈習近平對臺發表一國兩制講話之原因與影響〉,《臺北論壇》,2014年11月5 日, <http://140.119.184.164/taipeiforum/view pdf/171.pdf>(檢索日期:2015年2月28日)

⁷⁴ 林濁水,〈文明衝突與兩岸關係一回顧驚濤駭浪的2014瞻望未來〉,《臺北論壇》,2015年1月14 日,http://140.119.184.164/taipeiforum/view pdf/185.pdf>(檢索日期:2015年2月28日)

果恐影響中共調整對臺工作策略。習近平要 求全面檢討對臺工作策略,並研究民進黨領 導人訪陸的可能性。⁷⁵因此,2015年必然是 中共對臺工作的關鍵年,主因2014年歷經「 反服貿事件」、「九合一」選舉結果出乎意 料等衝擊,2016年總統大選接踵而至,故中 共勢將努力形塑兩岸關係和平發展不可逆轉 的態勢。76對於選後的兩岸關係,中共表示 2008年以來,國共兩黨在堅持「九二共識」 的基礎上,中國大陸推動兩岸關係和平發展 的方針政策不會改變。77 可見中共對我「九 合一」選舉結果雖感意外,在面臨臺灣政治 議題時卻始終維持其不變的立場。

在政治面不會加緊對臺灣政府直接施壓 政治談判,但會大力推展民間團體間的政治 對話,鼓勵兩岸學術界從民間角度就解決兩 岸政治問題展開對話。78 過去幾年兩岸政治 對話,北京以推動「兩岸和平論壇」來包裝 兩岸民間智庫間的政治對話,議題包括:「 國家尚未統一特殊情況下的兩岸政治關係」 、「協商建立軍事安全互信機制」、「達成 兩岸和平協議」、「臺灣參與國際組織」等 等,其主要目的是擔心臺灣搞「和平分離」 或「和平獨立」,因此兩岸關係不能「只經 不政」,可以沒有政治談判,但不能沒有政 治對話,主要途徑將透過民間智庫討論或二 動形式進行。⁷⁹

特別是為建構其「一帶一路」的亞洲 基礎設施投資銀行(簡稱亞投行),在我方 申請加入意向創始成員後,中共國臺辦為避 免觸及其「一中原則」, 拒絕我國成為意向 創始成員國。類似事件還有雙橡園舉行元旦 升旗典禮。中共表示堅決反對,要求美方恪 守「一個中國」政策和中美三個聯合公報原 則,慎重妥善處理涉臺問題,防止類案再 生。80 在中共「一中原則」的壓力下,我國 僅能在此「原則」下調整對策。例如前民進 黨主席施明德、前國安會秘書長蘇起等呼籲 用「大一中」架構取代「一中」原則,處理 兩岸問題的五原則,作為兩岸現階段的過渡 方案。⁸¹ 中共學者對此則表示,「大一中」 五原則當中某些點今後值得討論,不過許多

⁷⁵ 林三白,〈習近平下令:研究邀蔡英文訪中可能性〉,《新新聞》,2014年12月1日,<http://www.new7.com. tw/coverStory/CoverView.aspx?NUM=1448&i=TXT201412011749377AI>(檢索日期:2015年2月11日)

⁷⁶ 呂奕,〈2015年中國大陸對臺工作走向評估〉,《中共研究》,第49卷第1期,2015年1月,頁32。

^{77〈}國臺辦:兩岸關係和平發展不變〉,《中央社》,2014年12月17日,http://www.cna.com.tw/news/ acn/201412170077-1.aspx>(檢索日期:2015年2月25日)

⁷⁸ 賴錦宏,〈陸對臺工作會議,擴大政治對話〉,《聯合報》,2013年2月20日,版13。

^{79〈}習近平對臺政策初評〉,《臺灣智庫》,2013年5月29日,http://www.taiwanthinktank.org/page/chinese attachment_1/2645/_____.pdf> (檢索日期:2015年2月1日)

^{80〈}雙橡園元旦升國旗 大陸:堅決反對〉,《中央社》,2015年1月5日,<http://www.cna.com.tw/news/ acn/201501050349-1.aspx>(檢索日期:2015年3月9日)

⁸¹ 所謂處理兩岸問題「五原則」:一、尊重現狀,不片面改變現狀;二、雙方政府已從「交戰政府」轉為「 分治政府」;三、「一中」原則無法呈現兩岸現狀,也愈來愈難被中華民國2,300萬臺灣人民所接受。建議 用「大一中」架構取代;四、「大一中」架構意在「中華民國」與「中華人民共和國」之上共組一個不完 整的國際法人,以共識決處理雙方關切的事務,作為兩岸現階段的過渡方案;五、雙方應消除敵對,共同 維護本地區之和平與安全,雙方承諾互不使用武力,且不得與任何國家簽定不利於另一方的軍事攻防協定;

提議現在仍為時尚早。⁸² 縱然「大一中」與「一中原則」不相符,此議題的後續效應殊 值關注。

2015年5月「朱習會」,習近平發表「習五點」談話,其中特別聲明要在「兩岸基層民眾、中小企業、農漁民合作發展,青年創業就業提供更多機會」⁸³。這也是近年來中共調整對臺策略,試圖讓利並針對臺灣「三中一青」最正式的說法。鑑此,在強勢主導兩岸關係上,習近平在今年「兩會」對臺工作中強調,「基礎不牢,地動山搖」。⁸⁴ 威脅臺灣堅持「一中各表」的九二共識為基礎,不承認它,兩岸將回到動盪不安的舊時代。如此強硬「反臺獨」針對性的談話,雖

然被外界認為是為了針對我國2016年總統大選,實際上是干預我國政治發展。

二、「以經促統」的經貿交流

政治經濟學常說,「經濟離不開政治」。2009年9月,馬總統宣布將與中國大陸洽簽ECFA,到翌年6月第五次「江陳會」簽署ECFA,當《服貿協議》因國內政治干擾下而暫緩。⁸⁵ 早在2013年7月15日,經濟部委託中華經濟研究院發表服貿量化評估報告中,即表示陸方之承諾仍有若干限制,效益亦自然難以彰顯。對此,仍有待兩岸於未來持續透過協商,降低貿易障礙。⁸⁶ 尤其以臺灣目前對外投資集中在中國大陸來看(如表5),加上近年來我對中國大陸出口比重屢創新高

表5 近年來兩岸貿易占外貿比重

(單位:%)

11土 月月	我國海關統	國海關統計(我國對中國大陸貿易)			中國大陸海關統計(中國大陸對我國貿易)			
時間	出口比重	進口比重	進出口比重	出口比重	進口比重	進出口比重		
97	26.2	13.1	19.8	1.8	9.1	5.0		
98	26.6	14.0	20.8	1.7	8.5	4.8		
99	28.0	14.3	21.5	1.9	8.3	4.9		
100	27.2	15.5	21.6	1.8	7.2	4.4		
101	26.8	15.1	21.3	1.8	7.3	4.4		
102	26.8	15.8	21.6	1.8	8.0	4.7		
103	26.2	17.5	22.1	2.0	7.8	4.6		

資料來源:參考《行政院大陸委員會》,〈兩岸經貿統計月報〉彙整,<http://www.mac.gov.tw/public/MMO/MAC/264_2.pdf>(檢索日期:2015年2月8日)

雙方均享有參加聯合國等國際組織,以及與其他國家建立正常關係的權利。高照芬,〈蘇起施明德 抛大一中架構〉,《中央社》,2014年5月27日,http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201405275004-1.aspx(檢索日期:2015年3月9日)

- 82 廖漢原, 〈陸學者:大一中值得討論但尚早〉, 《中央社》, 2014年5月29日, http://www.cna.com.tw/news/aopl/201405290050-1.aspx (檢索日期: 2015年3月9日)
- 83 同註37。
- 84 汪莉絹、李春,〈基礎不牢 地動山搖 習近平重申92共識〉,《聯合報》,2015年3月5日,版1。
- 85 賴岳謙,〈中國大陸2013年兩岸情勢總結與未來趨勢〉,《中共研究》,第48卷第1期,2014年1月,頁127。
- 86 中華經濟研究院,〈兩岸服務貿易協議經濟影響評估報告〉,2013年7月,頁11。

(如表6)。據經濟部統計,2008年至2014年 臺商赴陸投資金額達790億美元(如表7)。 占我國對外投資總額62.4%,金額1,439.6億 美元,位居第一位,陸資來臺投資方面亦有 逐年增加趨勢(如表8)。

中國大陸推動產業轉型後,一旦產業鏈 可自給自足,將對臺灣依賴大減,屆時對臺

商在中國大陸經營時所享有的優惠措施勢必 有所影響。另外,依據我國中央銀行在2014 年的《金融穩定報告》中,對中國大陸面板 出口年增率由金融海嘯前的62%降至金融海 嘯後的-3.8%,衰退幅度之大,成為臺灣出口 成長減緩的主因。87

其次,在陸客來臺方面,特別是開放「

表6 近年來兩岸貿易統計

(單位:百萬美元)

時間		我國海關統計		中國大陸海關統計		
	出口	進口	總額	出口	進口	總額
97	66,883.5	31,391.3	98,274.8	103,339.6	25,877.9	129,217.5
98	54,248.7	24,423.5	78,672.2	85,722.9	20,505.3	106,228.2
99	76,935.1	35,946.0	112,881.1	115,693.9	29,676.6	145,370.5
100	83,960.0	43,596.5	127,556.5	124,919.9	35,111.9	160,031.8
101	80,729.2	40,910.0	121,639.2	132,183.9	36,779.1	168,963.0
102	81,788.2	42,589.3	124,377.5	156,559.4	40,667.2	197,226.6
103	82,143.6	48,043.3	130,186.9	152,322.8	46,299.5	198,622.4

資料來源:參考《行政院大陸委員會》,〈兩岸經貿統計月報〉彙整,<http://www.mac.gov.tw/public/MMO/MAC/264_1. pdf>(檢索日期:2015年2月8日)

表7 近年來臺商對中國大陸投資金額統計

(單位:億美元)

時間		經濟部核准資料		中國大陸對外		
	件數	金額	平均每件金額	項目	實際金額	
97	643	106.9	0.2	2,360	19.0	
98	590	71.4	0.1	2,555	18.8	
99	914	146.2	0.2	3,072	24.8	
100	887	143.8	0.2	2,639	21.8	
101	636	127.9	0.2	2,229	28.5	
102	554	91.9	0.2	2,017	20.9	
103	497	102.8	0.2	2,318	20.2	

資料來源:參考《行政院大陸委員會》,〈臺商對中國大陸投資金額統計〉彙整,<http://www.mac.gov.tw/public/MMO/ MAC/264_7.pdf>(檢索日期:2015年2月13日)

⁸⁷ 黃智聰,〈李克強的經濟改革及其對臺灣的影響〉,《中共研究》,第48卷第10期,2014年10月,頁117。

表8 近年來陸資來臺投資金額統計 (單位:億美元)

		「羊瓜・応天九)	
压机	經濟部核准資料		
年份	件數	金額	
2009	23	0.37	
2010	79	0.94	
2011	102	0.43	
2012	138	3.28	
2013	141	3.60	
2014	136	3.34	

資料來源:參考《行政院大陸委員會》,〈陸資來臺投資金額 統計〉彙整,http://www.mac.gov.tw/public/MMO/MAC/264 12.pdf>(檢索日期:2015年2月8日) 陸客自由行」的城市自2014年8月起再增加10個。目前大陸官方已開放36個城市居民來臺自由行,⁸⁸ 另外在陸客來臺人數每日已經超過5,000人,⁸⁹ 顯然是為了臺灣經濟的成長,也讓陸客觀光的紅利可以分享到臺灣一般大眾。陸客來臺有利於臺灣宣揚民主與促進大陸民主化的發展,⁹⁰ 加上2008年後中國大陸已成為我最大觀光客來源國(如圖1)。

2015年初,傳出香港嘉年華國際集 團公告,與臺灣義聯集團簽訂合作案, 將以新臺幣52億4千萬元,收購該集團 相關股權。消息一出,全國譁然,甚

單位:人次

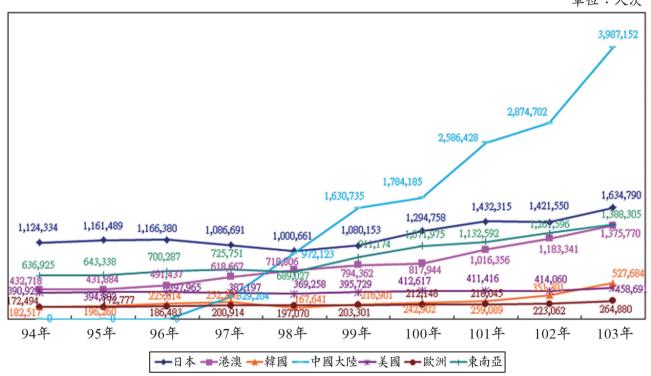


圖1 近十年來臺主要客源國旅客成長趨勢(至2014年止)

資料來源:《中華民國交通部觀光局》,〈觀光統計圖表〉。

⁸⁸ 楊開煌,〈2015年兩岸關係之前瞻〉,《海峽評論》,第290期,2015年2月號,頁34。

^{89〈}大陸赴臺遊客日超5,000人〉,《人民日報》,2015年5月4日,版1。

⁹⁰ 范世平,《大陸觀光客來臺對兩岸關係影響的政治經濟分析》(臺北:秀威資訊出版,2010年1月),頁302。

至有人在網站上呼籲,發信給經濟部投審會 表達反對立場,不要讓南臺灣具有指標性的 遊樂園賣給中資。91 而我國清潔劑大廠「妙 管家」,是首宗被中資百分之百併購案的企 業,因為中國大陸想設法拉攏臺灣,陸企如 果能買下臺企,會被認為「很有能力」。根 據《商業週刊》報導,因中共打貪之後,中 資對臺購併觸角越伸越廣,但是先前買中小 型飯店、旅行社、以及入股上市櫃公司借殼 掛牌的動作,目前仍然持續進行中。92(如 表9)

2015年1月中共國臺辦主任張志軍在平 潭與我國的86位農漁業代表座談,會議中提 出有關關稅和增值稅問題做出回應表示「兩 岸同屬一國,為何還要搞關稅?」,會場上 響起了劇烈的掌聲。93 顯然,中共為拉近兩 岸關係,對我國農漁民的長期經營,效果已 逐漸萌芽。同樣的例子在臺南虱目魚養殖協 會上發生,漁民不滿表示,綠營民代指農漁 產銷中國大陸叫統戰,「要不你們來保價收 購,賣到那裡我們都贊成」。⁹⁴過去臺灣南 部屬「深綠」取向,而當開放陸資來臺後, 中共採取「經濟吸納」方式,臺灣勢必得面 臨這個挑戰。

過度依賴的結果,對其政策的改變,勢 必影響甚鉅。如中共國務院2014年12月發布 俗稱62號文的《國務院關於清理規範稅收等 優惠政策的通知》,通令各地方政府將這些

時	間	重	要	事	件	關	鍵	意	義
20	10.2	聯想集	團孫公司鼎捷持	有鼎新電腦全數	股份。		過下市、轉爲海ダ 臺灣企業。	外控股再進行	「換股成爲
20	10.9	京東方 技資產	集團以12.2億元	,吃下大同旗下	美齊科	首宗中	資來臺收購上市公	公司的資產案	₹ ∘
201	2.11	復星集	團以3.6億元,取	得維格餅家2成	股權。	首宗臺	灣食品業有中資	參股。	
201	2.12		資以40億元吃下 成股權。	陽明海運旗下高	明貨櫃	首次有	中資投入國內公共	共建設。	
20	13.8	信達國 13%股]際以3.46億元取權。	7 得遊戲軟體公	司樂陞	首宗中	資參股臺灣上市立	文創公司案例	i j •
20	13.8	三安光	電以23.52億元取	 得璨圓19.77%I	殳權。	首宗中	資參股臺灣LED_	上市公司案例	0
20	14.9	納愛斯	集團以13.5億元日	百分之百收購妙	管家。	首宗臺	灣知名品牌企業被	披中資百分之	乙百購併案

表9 中資投資臺企重大事件表

資料來源:張烱文,〈中國錢買臺灣 三條路默默吃到飽〉,《商業週刊》,第1403期,2014年10月2日,頁72。

⁹¹ 吳美慧,〈林義守真的會棄守義大 賣給中資?〉,《商業週刊》,第1421期,2015年2月,頁42。

⁹² 賴寧寧、張瀞文,〈中國錢買臺灣 三條路默默吃飽〉,《商業週刊》,第1403期,2014年10月,頁74。

⁹³ 林艷,〈中評:張志軍哪句話讓農漁民感動?〉,《中國評論新聞網》,2015年1月23日,<http://hk.crntt. com/doc/1035/8/7/1/103587184.html?coluid=208&kindid=9410&docid=103587184&mdate=0123090942> (檢索 日期:2015年2月27日)

⁹⁴ 周宗禎,〈虱目魚契作遭批 臺南漁民砲轟綠營民代〉,《聯合新聞網》,2015年3月10日,<http://udn.com/ news/story/3/756370> (檢索日期:2015年3月10日)

優惠在3月底前全部「清理」,在中國大陸 投資的臺商,幾乎全部受到衝擊。⁹⁵ 綜上所 述,馬政府實踐「九二共識、一中各表」論 述,兩岸經貿、文化交流也因此出現前所未 有榮景,卻也造成利益無法雨露均霑的實質 效應。⁹⁶ 政府在「先經後政」的政策下,經 濟對兩岸關係的影響使得國家政策已逐步傾 向中國大陸。基於兩岸經貿和交流的人次攀 升,加上兩岸關係改善,臺灣對中國大陸在 經濟上的依賴程度逐漸加深。

三、爭取中華文化主導權

縱使習近平在「兩會」上的強勢作風,但在「兩岸一家親」的柔性訴求下,推動兩岸基層、青年之間增進交流的期望仍不遺餘力。臺灣自1987年起開放民眾赴中國大陸探親,開啟兩岸文化交流的先驅。2008年後,兩岸文化交流的層次大為提高,出現部長級政府官員參加交流的局面,並且在兩岸文化政策互動上以官方為主體,由此從民間發展到官方。⁹⁷事實上,在「太陽花學運」後,所謂的「三中一青」也應運而生。2015年3月,馬雲表示要成立百億元臺灣青年創業基金即為一例。⁹⁸

中共政協主席俞正聲在中共政協第12屆 3次會議上表示,今年對臺工作將大力宣導「 兩岸一家親」理念,並為團結基層民眾、青 少年多做工作。除較2014年增加「兩岸一家 親」及青少年,基調大致未變。⁹⁹從陸生來 臺日益增加的趨勢來看,在臺灣大學與淡江 大學,均發生疑似中共黨員參選學代事件, 姑且不論上述事件屬學生自治問題,此次事 件對我國教育界已帶來影響。

2008年後,中共對臺工作雖在政治上基本建立「和平手段」處理兩岸關係的共識,但在深層和核心的文教領域,卻面臨「文化臺獨」挑戰。因此,自2009年起陸續建立「海峽兩岸交流基地」,迄今已相繼於17省市設立37座,尤其在習近平主政後即興建了20座(如表10),冀突出兩岸共同歷史淵源,置重點在「三中一青」,100然而,中共欲藉由成立「孔子學院」和2014年召開首屆「世界華文文學大會」來看,中共欲透過「文化認同」轉變臺灣主流民意,實不可不高度關注。

最具爭議的是,中共國臺辦欲藉抗戰勝 利七十週年之際表示,歡迎臺灣同胞參加抗 戰勝利七十週年紀念活動。¹⁰¹ 冀藉由歷史主

⁹⁵ 賀桂芬,〈中國大陸取消臺商稅負優惠,六大工商團體致函習近平請命〉,《天下雜誌》,2015年3月10日,(日期:2015年3月13日)

⁹⁶ 林庭瑶, 〈九二共識 藍綠都須務實面對〉, 《聯合報》, 2015年3月5日, 版2。

⁹⁷ 易本勝,《臺海危機管理研究》(北京:軍事科學出版社,2011年6月),頁199。

⁹⁸ 陳政偉,〈馬雲砸百億 國發會:宜在臺創業〉,《中央社》,2015年3月3日,http://www.cna.com.tw/news/afe/201503030359-1.aspx(檢索日期:2015年3月4日)

⁹⁹ 邱國強, 〈大陸政協工作報告 對臺基調似未變〉, 《中央社》, 2015年3月3日, http://www.cna.com.tw/news/acn/201503030309-1.aspx (檢索日期: 2015年3月15日)

¹⁰⁰ 陳品祐, 〈中國大陸設立「海峽兩岸交流基地」特點與意涵〉, 《中共研究》,第49卷第1期,2015年1月,頁42。

¹⁰¹ 汪莉絹、李春、林則宏, 〈兩岸共同紀念抗戰? 國臺辦:策畫中〉, 《聯合報》, 2013年3月11日, 版 12。

批次/時間/數量	地 點	主 題
第5批 (2013年,11座)	山東曲阜市孔廟	孔廟文化
	山東泰安泰山	泰山東嶽廟
	湖北武漢辛亥革命遺址	辛亥革命遺址
	湖北隨州炎帝故里	炎帝神農氏出生地
	浙江富陽市黃公望隱居地	黄公望隱居地,「富春山居圖」原創地
	湖南炎陵縣炎帝陵	炎帝神農氏安寢地
	江西鷹潭龍虎山	道教發源地
	福建福州三坊七巷	客家祖籍地
	福建三明寧化石壁客家公祠	客家公祠,客家總家廟
	廣東廣州黃花崗72烈士陵園	辛亥革命歷史文化
	重慶抗戰遺址博物館	重慶抗戰歷史
	廣東中山市翠亨新區	孫中山先生家鄉
第6批 (2014年,9座)	廣東南澳總兵府	南澳總兵府存載鄭成功招兵攻臺事蹟
	江蘇宜興市陶瓷博物館	陶瓷藝術產業
	陝西黃陵縣黃帝陵	中華民族文明始祖軒轅帝陵寢
	湖南永州市陽明山	臺灣陽明山同名山
	貴州孔學堂	儒學文化

表10 「海峽兩岸交流基地」設立時序

資料來源:陳品祐,〈中國大陸設立「海峽兩岸交流基地」特點與意涵〉,《中共研究》,第49卷第1期,2015年1月, 頁53-54。

導的方式,改變臺灣民眾的觀感,惟在中共 黨媒《環球時報》刊出解放軍將領的文章, 扭曲我張靈甫將軍在抗日戰爭的貢獻。102 不難看出中共內部存在著無法正視歷史的真 相。此外,兩岸在非官方的會議活動,諸如

雲南騰沖國殤墓園

山東濰坊齊魯臺灣城

浙江天臺縣濟公故里

宗教、影視等方式拉近兩岸關係,保持良性 互動,以「同根同源」、「中華民族」的文 化感染力,無形中渗透民眾心理,進而形塑 其中華文化的主導權。

以臺灣元素爲主題設計之臺灣城

四、模糊臺灣軍民敵情意識

紀念滇西抗戰烈士

濟公故里、濟公文化

¹⁰² 張國威,〈扭曲張靈甫 國防部痛批陸如日〉,《中時電子報》,2015年2月4日,<http://www.chinatimes. com/newspapers/20150204000970-260309> (檢索日期:2015年3月14日)

現今兩岸關係已不復從前緊張,兩岸在 政治、經貿與文化交流也逐漸邁向常態化, 但不爭的是中共依舊未曾放棄武力犯臺。中 共鑑於1995年臺海危機,於2005年通過《反 分裂國家法》,且持續增加對臺軍事部署。其 認為,現今的國防戰略指導應為軍事安全戰 略服從經濟利益的需要,最主要訴求是以強 大的嚇阻力量防止軍事衝突和軍事對抗。103

2015年兩岸最大的衝突,莫過於「M503 航線」事件。今年初,北京以航空交通繁忙 為由,片面劃設4條新航線,其中M503航線 進逼臺灣海峽中線,被視為嚴重挑釁。¹⁰⁴根 據《陸委會》今年3月份民調顯示,我國民眾 未達半數認為有助臺海和平(45.2%)。105 可 見,縱然我方不斷表示抗議,而中共也象徵 性的西移6海浬,此舉顯然是為了試探臺灣的 底線。

中國大陸持續崛起,向外擴張,蠶食鯨 吞,是意料中事。中國大陸提出劃設「東海 防空識別區」時,已切除臺灣防空識別區(臺北飛航情報區)的東北角;臺灣僅抗議, 呼籲「東海和平倡議」;不似南韓隨即擴大 「南韓防空識別區」,表面上與中國大陸對 抗,實質上則是搶占日本防空領地。106對 國內政治環境而言,《金融時報》(Financial Times)專欄作家認為,鑑於中國的軍事實 力,民進黨已經從獨立打退堂鼓。107足以顯

示在中共軍事威懾下的影響不容小覷。

當前在中共致力兩岸關係和平發展、 推動兩岸進行大交流階段,共軍亦配合此政 策主旋律積極推動兩岸軍界交流活動。在習 成為中共最高領導人後,中共軍方對於激請 我國軍方人士前往大陸地區交流聯誼更形積 極,且對於赴中國大陸交流的國軍退役人 員,不論其過去言論主張為何皆表歡迎感謝 之意,這使得兩岸軍界在過去雖因我政府政 策未開放而無正式交流,但以私人性質從事 的交流活動則有增加的趨勢。尤其中共軍方 不斷藉由與我方軍界退役人士交流的機會, 對外營造建立兩岸軍事互信的氛圍,也在釣 魚臺、南海問題上主動建議兩岸應該採取合 作措施,此舉皆顯示在中共涉臺政策上,對 軍事層面使用較為軟性的方式,影響值得深 思。

截至目前為止,多起遭檢調及媒體揭 露我國軍現(退)役將領遭中共收買事件層 出不窮。例如,中共情治人員鎮小江來臺吸 收我退役少將許乃權及軍情局退伍少校王宗 武,及憲兵司令部前中將副司令陳筑藩洩密 事件等,上述案例足以證明中共在對我友好 的同時,背後的軍事情報蒐集亦未停止。 相形之下,在中共投入大量國防經費和人力 的背後,卻不斷對外宣稱,走和平發展道路 與維護周邊和平需要的說法,對臺「軍事威

¹⁰³ 羅天人,〈中共在全球化「和平發展」思維的國防戰略〉,《中華戰略學刊》,103年冬季刊,頁249。

¹⁰⁴ 王毓雯,〈野心皇帝 習近平〉,《商業週刊》,第1426期,2015年3月,頁102-103。

^{105〈「}民眾對當前兩岸關係之看法」民意調查〉,《行政院大陸委員會》,2015年3月23日,<http://www.mac. gov.tw/public/Attachment/53232051712.pdf) (檢索日期:2015年5月13日)

¹⁰⁶ 王長河, 〈臺海中線爭議 我方因應之道〉, 《臺北論壇》, 2015年2月3日, <http://140.119.184.164/ taipeiforum/view pdf/191.pdf> (檢索日期:2015年2月28日)

¹⁰⁷ David Pilling, "Taiwan stirs a political earthquake for China", Financial Times, Dec 3, 2014. http://www.ft.com/ intl/cms/s/0/606346fc-7949-11e4-9567-00144feabdc0.html?siteedition=intl#axzz3KqIbTIx6>(檢索日期:2015 年2月28日)

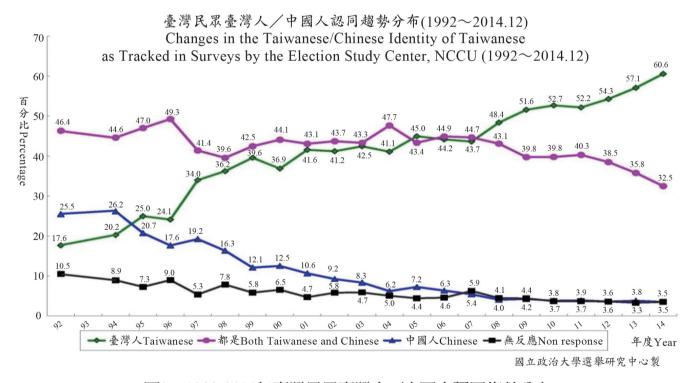
脅」不證自明。

五、爭取臺灣民心

民意是民主政治的基石,堅實的民意 基礎更是政府的施政依歸,為加深本研究的 內容,將採納陸委會、政大選舉研究中心及 主要媒體,進行彙整與分析。整體而言,綜 合一年來有關國族認同及兩岸關係前途等兩 部分民調,俾作為研究參考。進行彙整與分 析, 俾作為研究參考。

首先,在國族認同方面。根據2014年《 臺灣智庫》民調數據顯示,八成三(82.9%) 民眾認為兩岸是各自獨立的國家。七成四 (73.8%)民眾認為兩岸是「國與國」而非「區 與區」的關係。108 另外在《國立政治大學選 舉研究中心》針對「臺灣民眾臺灣人/中國 人認同」方面,我是「臺灣人」的認同超過 60%(如圖2)。可見馬政府執政後,臺灣民 眾對「臺灣人」的認同逐年升高,縱然這樣 的民調,是否完全顯示此跡象,殊值追蹤探 計。

再者,在兩岸關係前途方面。遠見民調 2014年9月臺灣民眾統獨觀調查結果:維持 現狀47.0%、贊成獨立32.1%、贊成統一8.9% 。109《國立政治大學選舉研究中心》民調, 在「臺灣民眾統獨立場」方面,「維持現狀 再決定」的選項始終居多數百分比(如圖3)

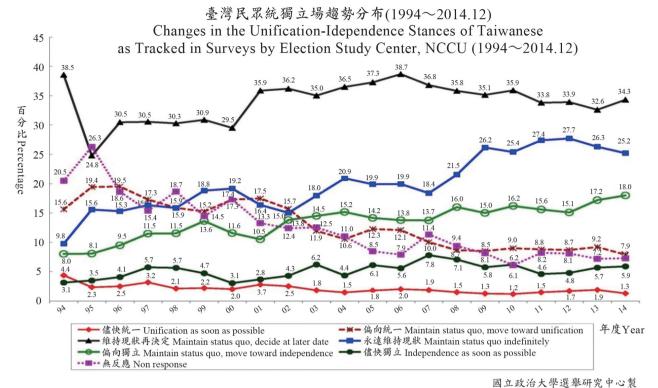


1992-2014年臺灣民眾臺灣人/中國人認同趨勢分布 圖2

資料來源:國立政治大學選舉研究中心重要政治態度分布趨勢圖

^{108〈}馬政府對中政策民調記者會 會後新聞稿〉,《臺灣智庫》,2014年6月27日,<http://www. taiwanthinktank.org/chinese/page/2/2410/2838/0>(檢索日期:2015年3月11日)

^{109〈2014}年9月臺灣民眾統獨觀調查〉,《遠見民調》,2014年10月5日,<http://www.gvsrc.com/dispPageBox/ GVSRCCP.aspx?ddsPageID=NEWS&dbid=3470363284>(檢索日期:2015年3月13日)



1992-2014年臺灣民眾統獨立場趨勢分布

資料來源:國立政治大學選舉研究中心重要政治態度分布趨勢圖

圖3

。陸委會在2015年3月中旬,針對「大陸政府對我態度之看法」民調顯示,民眾認知中國大陸對我政府的態度,「不友善」(57.1%)比例高於「友善」(23.8%);而在對我人民態度上,有35.7%的民眾認為不友善,47.3%的民眾認為友善。¹¹⁰ 遠見民調在2015年3月「朱習會」後,以「朱習會是否有助兩岸和平發展?」為題進行民調,顯示五成三民眾認為朱習會有助兩岸和平發展、三成一認為沒幫助。¹¹¹ 可預見臺灣民眾對未來前途方面仍以「維持現狀」居多數。

即便我國民調技術仍有批評,但民調對國家的影響,依舊不容忽視。從本節所例

舉民調發現,即便2008年兩岸關係改善後, 民眾對中共所亟欲追求的「一個中國」原則 來說,多數是希望維持現狀的模式,加以民 眾對兩岸統一始終處於較低支持度的民調來 看,兩岸關係的發展必然仍有段長遠的路要 走,這對臺灣朝野政黨在未來與中國大陸交 往的施政方針上,必將納入考量,以符合民 眾期待。

伍、結 論

習近平主政後,雖然對臺政策宣稱保持 延續與穩定發展,不斷重申肯定胡錦濤時期 的成果。然而,兩岸開放初期,阻力較小,

¹¹⁰ 同註105。

^{111《}遠見民調新聞稿》,2015年3月12日,頁1-2。

當兩岸關係逐步進入到所謂的「深水區」, 就必須改以「一中框架」作為基礎。基此, 在以統一為前提的狀態下,中共現階段多 項惠我政策,必然建構在其「一中框架」之 下。經由上述的描述與解釋,歸納出以下重 點可作為日後持續研究的方向。

政治面,中共利用擴大對我內部各階 層、民族、黨派、宗教派別、地區間的矛 盾,藉由政治爭取人心,支持不同政見勢 力;經濟面,通過運用不同的經濟手段對我 國經濟發展和運行施加長遠影響;文化面, 擴大加強拉攏我青年學子,運用其大量文化 產品對我施加刺激和影響,即便耗費時間最 長,其效果卻是最持久的方式;軍事面,藉 由公布其新軍事科技、閱兵演習、調整軍事 部署、發布「反臺獨」宣言,宣示中共使用 武力的決心,另一方面倡議雙方簽署協議, 模糊我敵情意識,達其「兩手策略」目的。

基於以上分析,在兩岸關係快速變遷 下,中共對臺的手段日趨多元,尤以自中共 改革開放以來,總結其長達半個多世紀的經 驗後,發現這種「飛彈攻勢」不如「銀彈攻 勢」來得有效。以現階段而言,中共仍為我 國的假想敵,應落實「全民國防」作為, 使全體軍民了解國家安全處境,方能防制敵 人冒進的野心與行動。基此,在中共對臺 統一目標不變的前提下,透過運用這種以國 家的政治、經濟、文化和軍事為領域的鬥爭 方式,勢必成為中共統一臺灣的最佳戰略方 式。

(收件:104年5月20日,接受:104年7月7日)

参考文獻

中文部分

專書

- 中共研究雜誌編輯,2010/4。《2010年中共 年報》。臺北:中共研究雜誌社。
- 中國軍事百科全書編審委員會,1997。《中國軍事百科全書》。北京:軍事科學出版社。
- 毛澤東,1977。《毛澤東選集 第5卷》。北京:人民出版社。
- 朱雲漢,2015。《高思在雲:一個知識分子 對21世紀的思考》。臺北:天下文化。
- 吳彩光,1990。《中共心理戰的理論與實際》。臺北:國防部總政治作戰部。
- 易本勝,2011。《臺海危機管理研究》。北京:軍事科學出版社。
- 易本勝著,2011。《臺海危機管理研究》。 北京:軍事科學出版社。
- 范世平,2010。《大陸觀光客來臺對兩岸關係影響的政治經濟分析》。臺北:秀威資訊出版。
- 耿曙、張執中,2011。《中國大陸暨兩岸關係研究:中共政治體制》。臺北:巨流。
- 張亞中、李英明著,2000。《中國大陸與兩 岸關係概論》。臺北:生智文化出版。
- 鄧小平著,1994。《鄧小平文選》,第2卷。 臺北:地球出版社。

川祺

- 中華經濟研究院,2013/7。〈兩岸服務貿易協議經濟影響評估報告〉,頁11。
- 王毓雯,2015/3。〈野心皇帝 習近平〉,

- 《商業週刊》,第1426期,頁102-103。
- 朱衛東,2012/10。〈對進一步增進兩岸政治 互信的戰略思考〉,《臺灣研究》,第 117期,頁1。
- 吳美慧,2015/2。〈林義守真的會棄守義大 賣給中資?〉,《商業週刊》,第 1421期,頁42。
- 呂存誠,2014/2。〈習近平的講話深遠影響 兩岸關係發展〉,《統一論壇》,第1 期,頁3。
- 呂奕,2015/1。〈2015年中國大陸對臺工作 走向評估〉,《中共研究》,第49卷第 1期,頁32。
- 李明軒,2014/10。〈李克強的經濟改革與臺灣的經濟發展〉,《中共研究》,第48 卷第10期,頁126。
- 沈玥如,2014/4。〈中共12屆「人大」、「 政協」二次會議綜析〉,《中共研究》 ,第48卷第4期,頁60。
- 周嘉辰,2014/6。〈連習會後的兩岸政治關係發展與建議〉,《戰略安全研析》, 第110期,頁55。
- 梁靖晟,2014/9。〈2014年暑期中國大陸加 強對臺青年工作概況〉,《中共研究》 ,第48卷第9期,頁52。
- 陳品祐,2015/1。〈中國大陸設立「海峽兩岸交流基地」特點與意涵〉,《中共研究》,第49卷第1期,頁42。
- 陳建仲,2015/3。〈蔡英文無法帶領民進黨 走出「中國政策」的困境〉,《海峽評 論》,第291期,頁41。
- 黃智聰,2014/10。〈李克強的經濟改革及其 對臺灣的影響〉,《中共研究》,第48

- 卷第10期,頁117。
- 楊開煌,2015/2。〈2015年兩岸關係之前 瞻〉,《海峽評論》,第290期,頁34。
- 漢和防務月刊編輯部,2015/2。〈二砲增加 部署 新型彈道導彈〉,《漢和防務評 論》,第124期,頁25。
- 漢和防務月刊編輯部,2015/2。〈中國控制 電磁空間權〉,《漢和防務評論》,第 124期,頁54。
- 賴岳謙,2014/1。〈中國大陸2013年兩岸情勢總結與未來趨勢〉,《中共研究》, 第48卷第1期,頁127。
- 賴寧寧、張**濟**文,2014/10。〈中國錢買臺灣 三條路默默吃飽〉,《商業週刊》, 第1403期,頁74。
- 羅天人,2014。〈中共在全球化「和平發展」思維的國防戰略〉,《中華戰略學刊》,冬季刊,頁249。

報紙

- 2013/1/2。〈在全國政協新年茶話會上的講話〉,《人民日報》,版2。
- 2013/10/7。〈習近平總書記會見蕭萬長一 行〉,《人民日報》,版2。
- 2013/2/26。〈習近平總書記會見連戰一行〉,《人民日報》,版1。
- 2013/3/17。〈習近平:在第十二屆全國人民 代表大會第一次會議上的講話〉,《人 民日報》,版1。
- 2013/4/8。〈習近平:兩岸同胞要共同為實現中華民族偉大復興的中國夢而努力奮鬥〉,《人民日報》,版1。
- 2013/6/14〈中共中央總書記習近平會見中 國國民黨榮譽主席吳伯雄〉,《人民日 報》,版1。

- 2014/10/1。〈在慶祝中華人民共和國成立65 週年招待會上的講話〉,《人民日報》 ,版2。
- 2014/10/21。〈這裡是愛國愛澳的新園地一習 近平考察澳門大學橫琴新校區〉,《人 民日報》,版1。
- 2014/11/10。〈習近平總書記會見蕭萬長一 行〉,《人民日報》,版3。
- 2014/11/11。〈中國最大規模航展開幕中美 俄軍機首次聚首珠海〉,《人民日報》 ,版6。
- 2014/11/3。〈全面深化改革全面推進依法治 國為全面建成小康社會提供動力和保 障〉,《人民日報》,版1。
- 2014/2/19。〈習近平總書記會見連戰一行〉,《人民日報》,版1。
- 2014/5/8〈習近平總書記會見宋楚瑜一行〉, 《人民日報》,版1。
- 2014/9/27。〈「和平統一、一國兩制」是解 決臺灣問題基本方針〉,《人民日報》 ,版1。
- 2015/3/5。〈習近平強調:堅持兩岸關係和 平發展道路 促進共同發展造福兩岸同 胞〉,《人民日報》,版1。
- 2015/5/4。〈大陸赴臺遊客日超5,000人〉, 《人民日報》,版1。
- 2015/5/5。〈習近平總書記會見中國國民黨主席朱立倫〉,《人民日報》,版1。
- 王烱華,2015/3/8。〈中國永暑礁填海 藍 委:已達太平島5倍大〉,《蘋果日報》,版9。
- 王堯,2014/5/8。〈習近平總書記會見宋楚瑜 一行〉,《人民日報》,版1。
- 汪莉絹、李春,2015/3/5。〈基礎不牢 地 動山搖 習近平重申92共識〉,《聯合

- 報》,版1。
- 汪莉絹、李春、林則宏,2013/3/11。〈兩岸 共同紀念抗戰?國臺辦:策畫中〉,《 聯合報》,版12。
- 林庭瑶,2015/3/5。〈九二共識 藍綠都須務 實面對〉,《聯合報》,版2。
- 邱垂正,2015/3/9。〈正視「福建自貿區」逼 臺就節的挑戰〉,《自由時報》,版9。
- 盧素梅,2015/3/12。〈解讀習談話 國臺 辦:針對性強〉,《旺報》,版3。
- 賴錦宏,2013/2/20。〈陸對臺工作會議,擴 大政治對話〉,《聯合報》,版13。

網際網路

- 1987/12/22。〈中國共產黨第十一屆中央委 員會第三次全體會議公報〉,《新華網》 , < http://news.xinhuanet.com/ziliao/2005 -02/05/content 2550304.htm>。
- 2002/11/8。〈江澤民同志在黨的十六大上 所作報告全文〉,《新華網》,<http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-11/17/content_693542.htm>。
- 2003/11/22。〈鄧小平提出『一國兩制』〉 ,《中國網》,http://big5.china.com.cn/zhuanti2005/txt/2003-11/22/content_5440658.htm。
- 2008/5/23。〈中國領導人有關臺灣問題和 平統一的思想〉,《新華網》,<http://news.xinhuanet.com/ziliao/2003-01/23/content_704575.htm>。
- 2013/5/29。〈習近平對臺政策初評〉,《臺灣智庫》,http://www.taiwanthinktank.org/page/chinese_attachment_1/2645/
 ______.pdf〉。
- 2014/10/5。〈2014年9月臺灣民眾統獨觀

- 調查〉,《遠見民調》,<http://www.gvsrc.com/dispPageBox/GVSRCCP.aspx?ddsPageID=NEWS&dbid=3470363284〉
- 2014/12/17。〈國臺辦:兩岸關係和平發展不 變〉,《中央社》,http://www.cna.com.tw/news/acn/201412170077-1.aspx。
- 2014/12/25。〈12月國防部例行記者會文字 實錄〉,《中華人民共和國國防部》 ,<http://www.mod.gov.cn/affair/2014-12/25/content 4567686.htm>。
- 2014/6/27。〈馬政府對中政策民調記者會 會後新聞稿〉,《臺灣智庫》,<http:// www.taiwanthinktank.org/chinese/ page/2/2410/2838/0〉。
- 2015/1/5。〈雙橡園元旦升國旗大陸:堅決反對〉,《中央社》,http://www.cna.com.tw/news/acn/201501050349-1.aspx。
- 2015/3/6。〈大陸臺生:捨「小確幸」奔大陸 打拼〉,《今日新聞網》,<http://www. nownews.com/n/2015/03/06/1616919〉。
- 2015/3/8。〈報告:中國軍火進口額升至全球第三〉,《美國之音》,<http://m. voachinese.com/a/china-arms-sales-global-no-3/2672082.html>。
- 2015/3/13。〈大陸應正視兩岸現實,尊重 臺灣民眾選擇與權益,務實推動兩岸 關係發展〉,《行政院大陸委員會》 ,<http://www.mac.gov.tw/ct.asp?xItem= 110994&ctNode=5649&mp=1>。
- 2015/3/23。〈「民眾對當前兩岸關係之看 法」民意調查〉,《行政院大陸委員 會》,<http://www.mac.gov.tw/public/ Attachment/53232051712.pdf>。
- 王承中,2015/1/12。〈中國海軍驅逐艦 2018年超越日本〉,《臺灣醒報》

- , <https://tw.news.yahoo.com/%E4%B8
 %AD%E5%9C%8B%E6%B5%B7%E8%
 BB%8D%E9%A9%85%E9%80%90%E8
 %89%A6-2018%E5%B9%B4%E8%B6%
 85%E8%B6%8A%E6%97%A5%E6%9C
 %AC-104230392.html> °
- 王長河,2015/2/3。〈臺海中線爭議 我方因應之道〉,《臺北論壇》,<http://140.119.184.164/taipeiforum/view pdf/191.pdf>。
- 宋國誠,2012/5/22。〈習近平時期的對臺 政策〉,《臺北論壇》,<http://140.119. 184.164/taipeiforum/view/04.php>。
- 李英明、高順德,2014/7/14。〈大陸對臺 「三中一青」政策之觀察評析〉,《 國政評論》,<http://www.npf.org.tw/ post/1/13849>。
- 周宗禎,2015/3/10。〈虱目魚契作遭批 臺南漁民砲轟綠營民代〉,《聯 合新聞網》,<http://udn.com/news/ story/3/756370>。
- 林三白,2014/12/1。〈習近平下令:研究 邀蔡英文訪中可能性〉,《新新聞》 ,<http://www.new7.com.tw/coverStory/ CoverView.aspx?NUM=1448&i=TXT201 412011749377AI>。
- 林濁水,2015/1/14。〈文明衝突與兩岸關係一回顧驚濤駭浪的2014 瞻望未來〉,《臺北論壇》,<http://140.119.184.164/taipeiforum/view_pdf/185.pdf>。
- 林艷,2015/1/23。〈中評:張志軍哪句話讓農漁民感動?〉,《中國評論新聞網》,http://hk.crntt.com/doc/1035/8/7/1/103587184.html?coluid=208&kindid=9410&docid=103587184&md

- ate=0123090942> •
- 邱國強,2015/3/3。〈大陸政協工作報告 對 臺基調似未變〉,《中央社》,<http://www.cna.com.tw/news/acn/201503030309 -1.aspx>。
- 邱莉燕,2015/3/5。〈中國「兩會」,臺灣 人看什麼?〉,《遠見雜誌》,<http:// www.gvm.com.tw/webonly_content_4563. html>。
- 范世平,2014/11/5。〈習近平對臺發表一國兩制講話之原因與影響〉,《臺北論壇》,<http://140.119.184.164/taipeiforum/view pdf/171.pdf>。
- 高照芬,2014/5/27。〈蘇起施明德 拋 大一中架構〉,《中央社》,<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/ 201405275004-1.aspx>。
- 張國威,2015/2/4。〈扭曲張靈甫 國防 部痛批陸如日〉,《中時電子報》 ,<http://www.chinatimes.com/newspape rs/20150204000970-260309>。
- 許曉文,2015/2/26。〈解讀中共2015年 「對臺工作會議」〉,《亞太和平 研究基金會》,">http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=103&ArticleTag=1>">http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=103&ArticleTag=1>">http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=103&ArticleTag=1>">http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=103&ArticleTag=1>">http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=103&ArticleTag=1>">http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=103&ArticleTag=1>">http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleManage/ArticleDetail.aspx?id=103&ArticleTag=1>">http://www.faps.org.tw/Pages/ArticleTag=
- 陳政偉,2015/3/3。〈馬雲砸百億 國發會: 宜在臺創業〉,《中央社》,<http://www.cna.com.tw/news/afe/201503030359 -1.aspx>。
- 曾復生,2014/10/2。〈習提一國兩制考驗 臺灣〉,《財團法人國家政策研究基 金會》,<http://www.npf.org.tw/post/3/ 14214>。
- 賀桂芬,2015/3/10。〈中國大陸取消臺商

税負優惠,六大工商團體致函習近平請命〉,《天下雜誌》,<http://m.cw.com. tw/article/article.action?id=5065420 #sthash.lL6BXl0Q.gvTJjCMa.dpbs>。

- 辜樹仁,2014/6/25。〈張志軍訪臺/中共對 臺工作愈來愈細膩、深入,臺灣呢?〉 ,《天下雜誌》,<http://www.cw.com. tw/article/article.action?id=5059224>。
- 楊婷,2015/3/4。〈臺灣輿論關注大陸兩會 開幕 聚焦青年交流等兩岸議題〉,《 新華網》,httm>。
- 廖漢原,2014/5/29。〈陸學者:大一中值 得討論但尚早〉,《中央社》,<http://www.cna.com.tw/news/aopl/20140529 0050-1.aspx>。
- 謝明瑞,2012/9/17。〈海峽兩岸文化交 流的回顧與展望〉,《國家政策研 究基金會》,<http://www.npf.org.tw/ post/2/11326>。
- 羅印沖,2014/10/16。〈四中前夕 習挑 明對臺政策底線〉,《中時電子報》 ,<http://www.chinatimes.com/newspape rs/20141016000916-260301>。

外文部分

官方文件

U.S. Department of Defense, 2015. Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2015, p. 57.

網際網路

Pilling, David, 2014/12/3. "Taiwan stirs a political earthquake for China," *Financial Times*,

- http://www.ft.com/intl/cms/s/0/606346fc-7949-11e4-9567-00144feabdc0.html?siteedition=intl#axzz3KqIbTIx6.
- Yang, Andrew N.D, 2011. "Mainland China's Military Development and Taiwan's Countermeasures," Brookings, http://www.brookings.edu/research/papers/2011/08/chinas-military-development-yang