



共軍「政治工作實戰化」之研究

作者簡介



陳津萍上校，政戰學校78年班、政戰學校研究班87年班、政戰學校政研所碩士、中國文化大學博士候選人；現任職於國防大學軍事共同教學中心教官。

提要

- 一、共軍「政治工作實戰化」是其軍事任務的重要組成部分，依據中共黨在新形勢下的強軍目標，強化服務和保證作用，以及實現「三戰」直接作戰功能，是確保共軍軍事威懾和實戰化能力的生命線。
- 二、共軍政工服務保證的範疇，實踐趨向為：以課題牽引政工實戰化、戰時政工實戰化方案即時更新、政工實戰化在演訓全程下功夫、政工結合實際細化要求、培養政治幹部四能，邁向實戰化、政工實戰化向戰時聚焦，精進之處，值得關注。
- 三、共軍對「政治工作實戰化」的指導與實踐，除了消弭弱點的要求外，也有與時俱進的一面，形成軍事理論創新發展的內涵，從其整體性發展和直接作戰功能，攸關我國家安全，故有其研究的必要性。

關鍵詞：政治工作實戰化、實戰化、強軍目標、習近平

前言

中共第五代領導人，習近平於2012年11月十八大一中全會接任中共中央委員會總書記、軍委主席等職務後，提出此時期「國防和軍隊建設思想—強軍目標」，並與實戰化的要求相連結，成為軍事任務的核心。2014年8月18日，對軍事訓練實戰化問題作出重要批示，強調要採取有效舉措，強化練兵打仗思想，強化訓練改革創新，強化作戰指揮和技戰術訓練，不斷推進軍事訓練實戰化有效落實，切實提高部隊實戰能力。¹可見，共軍對政治工作的指導，源於適應軍隊使命任務的新變化，要與時俱進發揮好服務保證作用，以及直接作戰功能，形成複合性的「政治工作實戰化」概念。揆其原因，共軍建設的主要矛盾，仍然是現代化水準與打贏資訊化條件下局部戰爭的要求還不相適應，軍事能力與履行新世紀新階段的歷史使命要求還不相適應。²攸關政治工作能否提供共軍可靠政治保證、強大精神動力、人才智力支持，為強軍目標提供軟實力，確保威懾性與實戰化力量的形成，為中共中央和軍委會所關注，且與我國家安全密切相關，故值得吾輩軍人深研。

基於以上的描述，只能就目前可蒐整到的資料加以梳理，故以文獻分析為方法，針對《解放軍報》所刊載的相關內容，以及2014年10月30日～11月2日，共軍在古田所召開的「全軍政治工作會議」等相關資料，依其脈絡發展，作為政治工作實戰化描述、解釋、分析的基礎，歸納其實踐面向與影響的基本素材。從文獻的檢視中，雖欠缺具體而微的論述，故難以一探究竟，但也暴露共軍眾多缺點，卻也能與時俱進，提出宏觀性的因應對策，值得關注，是為研究價值所在。首先，共軍政治工作實戰化相關概念的界定(一體化聯合作戰、強軍目標、政治工作實戰化)與面臨的挑戰；其次，政治工作實戰化的內涵；最後，共軍在政治工作實戰化的實踐及其影響，提供知彼之參考，及未來深化研究之方向。

共軍政治工作實戰化相關概念與挑戰

共軍軍事任務與方向，規範著共軍政治工作的任務與方向，顯然，「政治工作實戰化」概念的形成也不例外，以彰顯共軍「生命線」³的地位。據此，與研究主題有關的概念：一體化聯合作戰；一體化

- 1 梁蓬飛，〈經中央軍委批准，總參下發通知要求全軍和武警部隊，堅決貫徹習主席重要批示不斷推進軍事訓練實戰化有效落實〉《解放軍報》，2014年9月4日，版3。
- 2 〈深入貫徹主題主線，加緊完成雙重任務——十談認真學習貫徹黨的十八大精神〉《解放軍報》，2012年12月18日，版1。
- 3 有關共軍政治工作是軍隊「生命線」的說法，最早的文獻見諸於1932年7月21日中共中央在「給中區中央局及蘇區閩贛兩省委信」中，指出：「政治工作在紅軍中有決定的意義，每個紅軍戰鬥員不僅要能夠有充分的軍事技術——手中的武器，而且最重要的是腦子的武裝。必須充實現有軍隊中的政治工作，實現中央政治工作條例。政治工作不是附帶的，而是紅軍的生命線。」。薑思毅主編，《軍隊政治工作學》（北京：軍事科學出版社，1997年10月），頁102～108。



聯合作戰政治工作；強軍目標；政治工作實戰化，形成繼承與創新的變動內涵。相形之下，此等與時俱進的方向，仍是共軍政治工作面對挑戰的應有之義，茲分述如下：

一、共軍政治工作實戰化相關概念

(一)一體化聯合作戰與政治工作

共軍認為「聯合作戰」是指兩個以上軍種的部隊或兩個以上國家、政治集團的軍隊，按照總的企圖和統一計畫，在聯合指揮機構統一指揮下共同進行的作戰。⁴依其歷史的發展，大致可劃分為四個發展時期，⁵而「一體化聯合作戰」時期，是海灣戰爭(我國稱「一次波灣戰爭」)結束至今，從多維聯合作戰向一體化聯合作戰過渡，即由機械化戰爭向資訊化戰爭的轉型時期，也是該作戰理論的系統發展時期。⁶顯見，一體化聯合作戰是現代戰爭中，體系和體系對抗的基本作戰形式，⁷是共軍國防和軍隊建設的重點方向。

基於作戰形態的指引下，共軍對「一體化聯合作戰政治工作之研究」，肇始於軍事科研十五計畫，是中共黨在共軍遂行一體化聯合作戰期間的思想和組織工作，強調用馬克思主義戰爭觀和科學的軍事理論武裝全體指戰員，用黨中央、中央軍委賦予作戰的方針、原則和命令、指示教育參戰官兵，為奪取作戰勝利提供精神動力、人才支援和政治保證，以及直接組織政治工作作戰的實踐活動。⁸以上方向，為習近平提出的強軍目標所延續，形成更清晰有系統性的論述，並凸顯矛盾之處，及強化的意圖與方向。

(二)強軍目標的提出

中共領導人習近平掌權後，提出強軍目標，指明要建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的軍隊。⁹共軍研究者強調：「強軍目標既是習主席治軍方略的集中體現，是黨的軍事指導理論創新的重要成果，也是新時期軍隊政治工作的根本指導方針。它拎起了軍隊建設的總綱，從

4 夏征農主編，《大辭海軍事卷》(上海：上海辭書出版社)，頁20；江永多、肖振富、劉樹德主編，《中國特色軍事變革與政治工作創新》(北京：解放軍出版社，2005年4月)，頁205。

5 聯合作戰發展時期，依序：「平面聯合作戰」時期、「立體聯合作戰」時期、「多維聯合作戰」時期、「一體化聯合作戰」時期。陳勇、姚有志主編，《面向資訊化戰爭的軍事理論創新》(北京：解放軍出版社，2004年11月)，頁137、138。

6 陳勇、姚有志主編，《面向資訊化戰爭的軍事理論創新》(北京：解放軍出版社，2004年11月)，頁137、138。

7 中國人民解放軍總政治部編印，《習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編》(北京：解放軍出版社，2014年2月)，頁151。

8 楊洪江等編，《一體化聯合作戰政治工作研究》(北京：解放軍出版社，2006年1月)，頁1。

9 王士彬與杜獻洲，〈習近平在解放軍代表團全體會議上強調，牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標，努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉《解放軍報》，2013年3月12日，版1；〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標——一談學習貫徹習主席在解放軍代表團全體會議上的重要講話〉，《解放軍報》，2013年3月19日，版1。

根本上引領和規範著軍隊政治工作，為其注入了新的時代內涵，提出了新的任務。創新發展軍隊政治工作，必須始終堅持以強軍目標為根本指標，努力在更高起點上謀求新發展，讓「生命線」充分彰顯時代價值、發揮巨大威力。¹⁰說明新形勢下的軍隊政治工作要始終圍繞服務於強軍目標，並以能打仗、打勝仗為其發展核心。

(三)政治工作實戰化

軍事任務指引政治工作的方向，共軍堅持把實戰化演習演練作為推進軍事訓練轉變、提高部隊實戰能力的重要手段，注重將資訊主導、體系對抗、精確作戰、融合集成、聯合制勝等資訊化條件下作戰理念廣泛融入訓練實踐，按實戰要求、戰時編組和作戰流程組織演練，突出指揮對抗訓練、實兵自主對抗訓練和複雜戰場環境下訓練，全面提高部隊基於資訊系統的體系作戰能力。¹¹基此，軍委主席習近平要求朝實戰化創新政工的戰鬥力。強調「聚焦中心、服務打贏是政治工作的重要職能使命。面對軍事訓練形勢任務發生的深刻變化，政工必須貼上去服務、靠上去保證、滲進去工作，真正在結合融合整合配合中，提供堅強政治保證和強大精神動力。」¹²引領政治工作向戰鬥力的標準靠攏，形成政治工作實戰化的概念，陸續完善其內涵。

綜合以上概念的發展，實戰化是

未來一體化聯合作戰，體系作戰、體系制勝的基本作戰樣式內涵，體現於網系的是鏈路，支撐鏈路的是節點，只有節點結力於鏈路、鏈路給力於網系，才能構成體系、贏得體系，¹³彰顯科技為實戰化的方向之一。但中共中央、軍委會並非侷限於此，而是從整合性、系統性，以及所面對的問題，提出強軍目標以為因應，思考物質與精神戰力的相關性、均衡性，及其所面對的挑戰，後續發展，值得研究。

二、共軍政治工作實戰化面臨的挑戰

習近平主政後，在國防和軍隊建設上，提出「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的建軍指導思想，統稱「強軍目標」。相對的，共軍的問題與弱點亦暴露其外，主要是外部局勢的衝擊與內部環境的激盪，成為共軍政治工作實戰化所須面對的挑戰。

(一)外部局勢的衝擊與作為

中國大陸的國防白皮書指陳：「有的國家深化亞太軍事同盟，擴大軍事存在，頻繁製造地區緊張局勢。個別鄰國在涉及中國領土主權和海洋權益上，採取使問題複雜化、擴大化的舉動，日本在釣魚島問題上製造事端。恐怖主義、分裂主義、極端主義『三股勢力』威脅上升。『臺獨』分裂勢力及其分裂活動仍然是兩岸關係和平發展的最大威脅。重大自然災害、安全事故和公共衛生事件頻發，影響社

10 孫勇，〈努力推動軍隊政治工作向強軍目標聚焦——「圍繞實現強軍目標創新發展軍隊政治工作」理論研討會綜述〉《解放軍報》，2013年11月4日，版6。

11 〈中國武裝力量的多樣化運用〉《解放軍報》，2013年4月17日，版6。

12 薛君，〈聚焦強軍目標發揮政治工作服務保證效能〉《解放軍報》，2013年10月3日，版3。

13 鮑廷祥，〈凝聚實戰化訓練的合力——六談貫徹落實中央軍委「關於提高軍事訓練實戰化水準的意見」〉《解放軍報》，2014年4月12日，版2。



會和諧穩定的因素增加，國家海外利益安全風險上升。機械化戰爭形態向資訊化戰爭形態加速演變，主要國家大力發展軍事高新技術，搶佔太空、網路空間等國際競爭戰略制高點。」¹⁴除了官方文書的論述與主張外，中共亦採取了諸多作為，諸如2010年宣布「南海為其核心利益」、2013年11月片面劃設東海防空識別區(Air Defense Identification Zone, ADIZ)，震驚東亞、2014年5月3日在中越爭議海域設置「海洋石油981」鑽井平台、南海相關島礁的擴建(南薰礁、赤瓜礁、華陽礁、東門礁、永暑礁、安達礁)、2015年1月12日，北京單方面宣布M503、W121、W122、W123等4條航線，我國朝野譁然。經協商後，3月2日，北京宣稱，M503航線西移6浬，3月29日已正式啟用，其餘3條航線暫不使用。

承上所述，中共為保護片面認知的利益與主權主張，軍隊始終是其面對威脅的有力後盾。因此，如何確保共軍平時聽招呼、戰時聽指揮、關鍵時刻不含糊，形成有效威懾力量，應對多種安全威脅，完成多樣化軍事任務，拓展了共軍政治工作的場域，以及不可忽視的作用。

(二)內部環境的激盪

從中共反「四風」的角度言，2013年7月習近平主持「中央軍委召開專題民主生活會」強調，反對「四風」一形

式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風，是共軍教育實踐活動的重點。強調解決「四風」問題，要從思想上做起，在官兵反映強烈的問題上，做好專項整治，拿出打硬仗的勁頭，堅決啃下這塊硬骨頭。¹⁵

《解放軍報》並指出，搞形式主義的人，不是為了解決問題，而是為了掩人耳目；不是為了落實上級指示，而是為了轉移上級視線；更有甚者，希冀於靠形式主義的「老一套」邀功請賞。可以說，形式主義的問題不解決，反對官僚主義、享樂主義和奢靡之風就會停留在面上，難以觸及實質問題，甚至會陷入「野火燒不盡，春風吹又生」的被動局面。¹⁶諸如前軍委主席徐才厚上將、前總後勤部副部長谷俊山中將、成都軍區副司令員楊金山中將等嚴重違法違紀問題的嚴肅查處，向世人昭示：「不論什麼人，不論其職務多高，只要觸犯了黨紀國法，都要受到嚴肅懲處。」¹⁷顯示共軍反腐敗鬥爭的決心，及軍隊長期以來的結構性問題，終成腐敗的溫床。

從共軍的思想認知而言，首先，《解放軍報》強調：「由於我軍多年沒有打仗，缺乏資訊化條件下作戰經驗，對現代戰爭特點規律知之不深，實戰化訓練還存在一些差距和不足，主要是練兵打仗的思想有所淡化，訓練理念、內容方法、標準強度、保障條件、體制機制等方面還不太符合實戰要求，形式主義和危不施訓、

14 〈中國武裝力量的多樣化運用〉《解放軍報》，2013年4月17日，版6。

15 〈中央軍委召開專題民主生活會，對照檢查中央和軍委有關作風建設規定落實情況，研究提出進一步加強作風建設措施〉《解放軍報》，2013年7月9日，版1。

16 梁冬春，〈切忌用形式主義反對形式主〉《解放軍報》，2013年9月25日，版2。

17 〈實現強軍，習提8要點抵制錯誤〉《新華網》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20141105001114-260301>。檢索日期：2014年3月10日。

險不練兵、消極保安全等現象不同程度存在。」¹⁸其次，有的認為共軍政治工作可輕可重、可有可無，政治幹部誰都可以當，政工崗位誰都可以幹。尤其在一些高技術兵種分隊，政治幹部地位偏低、力量偏弱、發展受限，處於插不上話、搭不上手的尷尬境地。因此，共軍研究者認為，其背後形成的原因或功能不足，主要有兩點：一是隨著軍事技術和武器裝備的不斷現代化，一些人對戰鬥力生成的認識片面「物化」，輕視了精神力量，忽視了政治工作。二是沒有把政治工作，當作專門學問來對待，忽視對政治工作專業性的要求。¹⁹因而有共軍政治幹部學軍事、學指揮、學科技，聚焦於政治工作實戰化，以及基層軍政主官職務相互歷練的規範，²⁰均是消弭政治工作可輕可重，政治幹部地位偏低的積極作為。再次，在全面深化國防和軍隊改革論證階段，甚至出現一些不良思想傾向和錯誤思想認識，如壓縮政治幹部編制，模糊軍事政治工作界限，甚至取消「雙長制」等。少數單位政治工作的地位沒有得到充分彰顯，政治工作的服務保證作用沒有得到充分發揮。²¹最後，《解放軍報》強調，在意識形態陣地上與敵人的鬥爭是時時刻刻的。「後院失火，不攻自破」。敵對勢力要搞亂一個社會、顛覆一個政權，往往從意識形態領域打開缺口，

從搞亂人們的思想下手。尤其要警惕的是，各種敵對勢力對我軍滲透破壞指向愈加明確，活動愈加猖獗，妄圖用「軍隊非黨化、非政治化」和「軍隊國家化」動搖我們，用「普世價值」迷惑我們，用「憲政民主」擾亂我們，用「顏色革命」顛覆我們，用負面輿論謠言我們，用網上鬥爭扳倒我們，²²指明共軍現在及未來一定時期所面對的嚴峻挑戰。

根據以上共軍政工研究者的論述，無論是從軍事的角度，或政治工作的面向檢視，共軍「政治工作實戰化」面臨的挑戰，因素多樣複雜，制約有形與無形戰力的深化。誠如，中共於2014年頒發《關於新形勢下軍隊政治工作若干問題的決定》，卻能夠直指問題核心，強調問題是時代的聲音，問題是工作的導向，²³與前述的挑戰不謀而合，「指出面對意識形態領域鬥爭尖銳複雜的新形勢，面對社會主義市場經濟條件下人們價值取向日益多元多樣多變的新特點，面對資訊網路深刻改變思想輿論環境的新趨勢，面對國家和軍隊全面深化改革帶來的新考驗，面對軍隊現代化建設和使命任務拓展的新要求，面對長期相對和平環境給保持部隊旺盛鬥志提出的新課題，面對官兵成分結構和思想行為方式的新變化，確保黨從思想上政治上建設和掌握軍隊尤為重要。」²⁴因此，共

18 〈實現強軍目標的重大戰略舉措〉《解放軍報》，2014年3月21日，版7。

19 李建華，〈政治工作是專門學問〉《解放軍報》，2014年8月13日，版6。

20 〈總政治部印發《意見》部署基層軍政主官換崗鍛鍊工作〉《解放軍報》，2015年1月10日，版1。

21 李建華，〈政治工作是專門學問〉《解放軍報》，2014年8月13日，版6。

22 鐘建昌，〈政治幹部天天在戰鬥〉《解放軍報》，2014年8月6日，版6。

23 〈充分發揮政治工作對強軍興軍的生命線作用〉《解放軍報》，2015年1月31日，版1。

24 於下頁。



軍認為新的形勢任務和機遇挑戰，要求政治工作只能加強不能削弱，只能積極作為不能被動應對，²⁵至今未曾改變。

共軍「政治工作實戰化」的內涵

共軍軍事任務引領政治工作的走向，傳統上要服務保證軍事任務的達成，以及輿論戰、心理戰、法律戰(簡稱「三戰」)直接作戰功能之遂行。換言之，共軍政治工作實戰化，須把握中共黨在新形勢下的強軍目標，教育引導共軍深刻認識當前周邊安全形勢和面臨的現實威脅(如前所述)，樹立隨時準備打仗的戰鬥隊思想，強化當兵打仗、帶兵打仗、練兵打仗的責任，認識實戰化訓練的本質要求，堅持未來仗怎麼打兵就怎麼練，在訓戰一體化中增強實戰化能力，²⁶指引政治工作實戰化方向。據此，透過共軍總參謀部、總政治部相關指示，及「全軍政治工作會議」，梳理其內涵與要求，彰顯共軍逐步完善此目標的企圖，分述如下：

一、共軍政治工作實戰化的相關規範

習近平掌握軍權後，共軍總政治部於2013年2月7日下發《2013年軍事訓練中政治工作指示》，要求「堅持用軍委主席習近平和軍委決策指示統一思想，培育共軍不怕苦、不怕死的戰鬥精神，把聽黨指揮融入官兵血脈，加強黨委對軍事訓練的統一領導」。²⁷2014年1月共軍總參謀部頒發《2014年全軍軍事訓練指示》，要求加強實戰化訓練，推進訓練與實戰一體化，不斷增強資訊化條件下威懾和實戰能力。²⁸同年2月9日《解放軍報》刊載，總政治部依據習近平總攬國家安全形勢和發展大局，著眼把握資訊化戰爭特點規律，對推進實戰化軍事訓練所作出的一系列重要指示，即實戰化指導思想、原則、實戰化主要任務和具體手段、提供實戰化訓練有力保證。²⁹據以下發《2014年軍事訓練中政治工作指示》，對做好軍事訓練中政治工作作出部署，教育引導官兵充分認清國家安全形勢，築牢隨時準備打仗思想；充分認清軍人的職責是打仗和準備打仗，不斷強化當兵打仗、帶兵打仗、練兵打仗的責任意識；充分認清備戰、能戰、方能懾戰

24 吳銘，〈深刻認識習主席關於政治機關和政治幹部隊伍建設目標要求的科學內涵〉，《解放軍報》，2014年12月22日，版6；李吟，〈軍隊政治工作固本開新的重要遵循——學習《關於新形勢下軍隊政治工作若干問題的決定》〉《解放軍報》，2015年3月16日，版8。

25 〈《關於新形勢下軍隊政治工作若干問題的決定》誕生記〉《新華網》，<http://big5.cri.cn/gate/big5/gb.cri.cn/42071/2015/02/01/2225s4860609.htm>。檢索日期：2015年3月10日。

26 共軍總政治部頒發〈《2015年軍事訓練中政治工作指示》，紮實做好軍事訓練中政治工作，推動實戰化軍事訓練深入發展〉《解放軍報》，2015年2月2日，版1。

27 總政治部，〈總政下發《2013年軍事訓練中政治工作指示》要求〉《解放軍報》，2013年2月7日，版1。

28 〈總參謀部部署新年度全軍軍事訓練工作，推進訓練與實戰一體化〉《解放軍報》，2014年1月13日，版1。

29 〈經習近平主席批准，中央軍委頒發關於提高軍事訓練實戰化水準的意見〉《解放軍報》，2014年3月21日，版1。

止戰，提高打仗本領。³⁰強調黨委和領導要著眼未來戰爭，強化憂患意識、責任意識、實戰意識，開展政工實戰化研究演練，深入研究遂行任務的方法手段；嚴格落實黨委議訓議戰制度，推動實戰化訓練深入發展，³¹作了一序列要求。顯現，強軍目標對「軍事訓練中政治工作指示」的內涵，具有指導、聚焦、創新、凝聚的作用。進一步，擘劃了政治工作實戰化的路線圖與展開圖，是整體與部分關係的展現，相關內容如表一所示，成為後續相關政治工作指示發展的基礎。同年3月習近平批准《關於提高軍事訓練實戰化水準的意見》，指引政工和實戰化訓練接軌，³²已形成具體的指導思維。

時序更替，2015年1月總政頒發《關於做好基層軍政主官換崗鍛鍊工作的意見》，首次全面系統對全軍和武警部隊開展基層軍政主官換崗鍛鍊工作作出部署安排。共軍稱「對於從源頭和基礎上培養更多軍政兼通、軍政兼優的軍事人才，具有積極的促進作用。」亦是「貫徹落實習主席重要指示和全軍政治工作會議精神，按照強軍目標要求加強幹部隊伍建設的又一重要舉措。」³³復頒發《2015年軍事訓練中

政治工作指示》，推動實戰化軍事訓練深入發展。要求「緊貼實戰化訓練加強政治工作研究演練，認真研究政治工作服務保證打仗的作用，增強訓練中政治工作的品質效益；探索政治工作全時跟進、全程服務、全面滲透的有效途徑，提升對戰鬥力貢獻率；組織政治幹部學軍事、學指揮、學科技，既成為政治工作行家，也成為軍事工作行家」，切實加強黨委對軍事訓練的組織領導，嚴格落實黨委領導訓練的各項制度，發揮好對軍事訓練的把關定向作用。³⁴同年4月共軍總政治部印發《關於在黨委領導工作中，貫徹落實戰鬥力標準的意見》指出，黨委在部隊建設中處於主導地位、起著關鍵作用、負有全面責任。把戰鬥力標準在全軍牢固立起來，關鍵是要充分發揮黨委在戰鬥力建設中的領導核心作用，確保戰鬥力標準在部隊建設各個領域、各項工作中貫徹落實，確保部隊全部心思向打仗聚焦、各項工作向打仗用勁。³⁵凸顯共軍政工實戰化，具有脈絡一貫的指導思想，透過對各級黨委會的要求，使其肩負戰鬥力把關的職責，並從基層著手培養既懂軍事又懂政工的複合型人才，助益政工實戰化的發展，值得

30 總政治部，〈總政下發《2014年軍事訓練中政治工作指示》要求〉《解放軍報》，2014年2月9日，版1。

31 〈總政下發《指示》要求做好軍事訓練中政治工作，促進部隊持續興起實戰化軍事訓練熱潮〉《解放軍報》，2014年2月9日，版1。

32 〈經習近平主席批准，中央軍委頒發《關於提高軍事訓練實戰化水準的意見》〉《解放軍報》，2014年3月21日，版1。

33 〈總政治部印發《意見》部署基層軍政主官換崗鍛鍊工作〉《解放軍報》，2015年1月10日，版1。

34 共軍總政治部頒發〈《2015年軍事訓練中政治工作指示》，紮實做好軍事訓練中政治工作，推動實戰化軍事訓練深入發展〉《解放軍報》，2015年2月2日，版1。

35 〈經習近平主席批准，總政治部印發《關於在黨委領導工作中，貫徹落實戰鬥力標準的意見》〉《解放軍報》，2015年4月3日，版1。



表一 共軍《2014年軍事訓練中政治工作指示》內容摘要

項次	要項	主 要 內 容
一	立足實戰化訓練，使官兵勇於犧牲的軍人血性	1.開展戰鬥力標準大討論，使戰鬥力這個唯一的根本的標準立起來落下去。 2.加強戰鬥文化建設，發展軍兵種特色文化。 3.深入開展爭當「愛軍精武標兵」活動，持續激發官兵投身實戰化訓練的內在動力。 4.在急難險重任務中摔打鍛鍊部隊，鍛造成「當兵不怕苦、訓練不怕累、打仗不怕死」的戰士。
二	著眼未來戰爭政治工作實戰化研究演練	1.圍繞打什麼仗、怎麼打仗問題，研究遂行任務政治工作的方法手段。 2.運用「短平快」、「精準細」的方法，增強政治工作快速反應能力。 3.運用好研練成果，健全完善政治工作方案預案。 4.深化政治機關和政治幹部「學軍事、學科技、強素質」活動，培養會做思想工作又能指揮打仗的軍政幹部。
三	加強黨委對實戰化訓練的統一領導	1.嚴格落實黨委議訓議戰制度，深入研究現代戰爭制勝機理，推動實戰化訓練健康深入發展。 2.注重在實戰化訓練中考察識別、依據訓練成績選拔任用幹部，樹立正確的用人導向。 3.結合第二批群眾路線教育實踐活動，解決訓風演風考風不實問題。 4.突出練將練官，通過以上率下，齊心協力抓實戰化訓練。

資料來源：一、〈總政下發《指示》要求紮實做好軍事訓練中政治工作，促進部隊持續，興起實戰化軍事訓練熱潮〉《解放軍報》，2014年2月9日，版1。

二、〈總參謀部部署新年度全軍軍事訓練工作，推進訓練與實戰一體化〉《解放軍報》2014年1月13日，版1。

三、〈實現強軍目標的重大戰略舉措〉《解放軍報》2014年3月21日，版1。

四、作者整理。

關注。

承上所述，共軍對政治工作實戰化的要求，體現於2013年至今所頒發的相關「軍事訓練中政治工作指示」，並逐步完善其規範內涵。就其整體性與方向性而言，以軍委主席習近平的指導為依據，結合自詡的政治工作優勢，落實黨委會對訓練和實戰化的領導作用，培育政工幹部成為複合型軍政雙優人才，積極回應政治工作面臨的挑戰，以及實戰化的急迫性。

二、「全軍政治工作會議」與「實戰化」相關內涵

2014年10月30日，中共於福建省上

杭縣古田鎮，召開「全軍政治工作會議」，擘劃一定時期政治工作的要求與走向，相關內涵有助政治工作實戰化的落實。會議期間，習近平從共軍政治工作的時代主題、指導思想、部署要求、八個糾正、十一個堅持、三嚴三實(相關內容如表二所示)、共軍政治工作要把四個帶根本性立起來(相關內容如表三所示)、共軍政治工作要把五個著力抓好(相關內容如表四所示)等內涵，成為加強和改進新形勢下共軍政治工作，充分發揮其對強軍興軍的生命線作用，具有一定的規範作用。

綜合以上的描述與分析，共軍對政治

工作實戰化，仍是基於中共黨對部隊掌握的需要，以及軍事任務的指引。換言之，共軍總政治部依據中共中央、軍委會的指導，陸續頒發相關指示(如前述)，以強化對政治工作實戰化的內涵與要求。2014年10月「全軍政治工作會議」的召開，進一

步，將政治工作實戰化的決議、要求與內容(如表二、三、四所示)，載入綱領性文獻中，勾勒出共軍今後一定時期所遵循的戰略、戰術性方向，為共軍各級部隊政治工作服務保證的重中之重。

三、「三戰」直接作戰功能之規範與發展

表二 「全軍政治工作會議」與「實戰化」相關內涵

項次	項目	內容
一	時代主題	緊緊圍繞實現中華民族偉大復興的中國夢，為實現黨在新形勢下的強軍目標提供堅強政治保證。
二	指導思想	堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想、科學發展觀為指導，深入貫徹習近平總書記系列重要講話精神。
三	部署要求	貫徹依法治軍、從嚴治軍方針。
四	八個糾正	1.糾正影響聽黨指揮的錯誤思想和行為。 2.糾正理想信念弱化傾向。 3.糾正忘戰懈怠積弊。 4.糾正妨礙改革的思想觀念和利益羈絆。 5.糾正任人唯親唯利歪風。 6.糾正作風和風氣上的頑瘡痼疾。 7.糾正黨內政治生活庸俗化現象。 8.糾正損害政治工作形象和威信的問題。
五	11個堅持 (優良傳統)	1.堅持黨指揮槍的根本原則和制度。 2.堅持全心全意為人民服務的根本宗旨。 3.堅持實事求是的思想路線。 4.堅持群眾路線的根本作風。 5.堅持用科學理論武裝官兵。 6.堅持圍繞黨和軍隊中心任務發揮服務保證作用。 7.堅持公道正派選拔使用幹部。 8.堅持官兵一致、發揚民主。 9.堅持實行自覺的嚴格的紀律。 10.堅持艱苦奮鬥、犧牲奉獻的革命精神。 11.堅持黨員幹部帶頭、以身作則。
六	三嚴三實	1.嚴以修身、嚴以用權、嚴以律己。 2.謀事要實、創業要實、做人要實。

資料來源：一、〈全軍政治工作會議在古田召開，習近平出席會議並發表重要講話〉《中國軍網》，http://photo.81.cn/pla/2014-11/02/content_6207436.htm。檢索時間：2015年3月13日。

二、〈《關於新形勢下軍隊政治工作若干問題的決定》誕生記〉《新華網》，<http://big5.cri.cn/gate/big5/gb.cri.cn/42071/2015/02/01/2225s4860609.htm>。檢索時間：2015年3月2日。

三、作者整理。



表三 「共軍政治工作要把四個帶根本性立起來」內容摘要

項次	項	目	內	容
一	理想信念立起來		肆應強軍目標要求，把堅定官兵理想信念作為固本培元、凝魂聚氣的戰略工程，著力培養有靈魂、有本事、有血性、有品德的新一代革命軍人。	
二	黨性原則立起來		堅持黨性原則是政治工作的根本要求，必須堅持黨的原則第一、黨的事業第一、人民利益第一，在黨言黨、在黨憂黨、在黨為黨，把愛黨、憂黨、興黨、護黨落實到工作各個環節。	
三	戰鬥力標準立起來		把戰鬥力標準作為軍隊建設唯一的根本的標準，聚焦能打仗、打勝仗，健全完善黨委工作和領導幹部考核評價體系，探索政治工作服務保證戰鬥力建設的作用，形成有利於提高戰鬥力的輿論導向、工作導向、用人導向、政策導向，把政治工作貫穿到戰鬥力建設各個環節。	
四	政治工作威信立起來		從模範帶頭抓起，從領導帶頭抓起，引導各級幹部特別是政治幹部把真理力量和人格力量統一起來，堅持求真務實，堅持公道正派。	

資料來源：一、〈為實現黨在新形勢下的強軍目標提供堅強政治保證〉《解放軍報》，2014年11月2日版1。

二、〈全軍政治工作會議在古田召開，習近平出席會議並發表重要講話〉《中國軍網》，http://photo.81.cn/pla/2014-11/02/content_6207436.htm。檢索時間：2015年3月13日。

三、作者整理。

中共根據形勢任務的發展變化，³⁶於2003年12月修訂《中國人民解放軍政治工作條例》(簡稱「政工條例」)，將「三戰」寫入條例，成為戰時政治工作的主要內容之一，³⁷具有直接作戰之功能，為「三戰」之肇始。隨著規範逐步完善，已

發展成為平、戰時皆可使用的作戰樣式，無論是對敵、對己和中立者，「不戰而屈人之兵」的影響層面，趨向有增無減。

2010年《政工條例》，除了延續2003年《政工條例》戰時政治工作中，有關「

36 中共認為20世紀80年代以來發生的海灣戰爭(波灣戰爭)、科索沃戰爭、阿富汗戰爭和伊拉克戰爭，均表明輿論戰、心理戰、法律戰已經成為贏得政治主動和軍事勝利的重要手段，成為戰爭雙方的必然選擇，強調「三戰」概念的提出，是共軍對戰爭形態變化及其特點規律自覺認知的成果。程寶山主編，《輿論戰心理戰法律戰基本問題》(北京：軍事科學出版社，2005年9月)，頁4、5。

37 依據「政工條例」之規範，共軍戰時政治工作之內容為：1.加強黨委對作戰的統一領導，保證中共黨中央、中央軍委的軍事戰略方針、作戰原則和命令、指示的貫徹執行。2.進行作戰動員和戰場鼓動。3.健全組織，調整補充幹部。4.發揚軍事民主，開展立功創模活動。5.進行輿論戰、心理戰、法律戰，開展瓦解敵軍工作。6.開展反心戰、反策反工作。7.開展軍事司法和法律服務工作。8.做好參戰民兵、民工政治工作和戰區群眾工作。9.維護戰場紀律和群眾紀律。10.做好烈士善後工作。〈總政領導就修訂『政工條例』答記者問〉《解放軍報》(2003年12月26日)，版1；〈中共中央、中央軍委批准頒布解放軍政治工作條例〉《解放軍報》(2003年12月16日)，版1。

表四 「共軍政治工作要把五個著力抓好」內容摘要

項次	項 目	內 容
一	著力抓好鑄牢軍魂工作	堅持黨對軍隊絕對領導是強軍之魂，鑄牢軍魂是我軍政治工作的核心任務，任何時候都不能動搖。堅持黨對軍隊絕對領導，必須堅持黨委統一的集體領導下的首長分工負責制。各級黨委要把落實黨對軍隊絕對領導的制度作為第一位責任，把黨領導軍隊一系列制度貫徹到部隊建設各領域和完成任務全過程，確保黨指揮槍的原則落地生根。
二	著力抓好高中級幹部管理	軍隊要像軍隊的樣子，主要體現在高中級幹部身上。軍隊好幹部的標準，就是要做到對黨忠誠、善謀打仗、敢於擔當、實績突出、清正廉潔。堅持黨管幹部、組織選人，堅持五湖四海，堅決整治用人風氣，純潔幹部隊伍，真正把好幹部選出來、任用。強化黨組織管班子、管幹部的功能，以嚴的要求、嚴的措施、嚴的紀律管理約束幹部。
三	著力抓好作風建設和反腐敗鬥爭	堅持抓常、抓細、抓長，堅持以改革的思路和辦法推進反腐敗工作，確保改進作風規範化、常態化、長效化，以鍥而不捨、馳而不息的決心把作風建設和反腐敗鬥爭引向深入。
四	著力抓好戰鬥精神培育	加強馬克思主義戰爭觀和我軍根本職能教育，加強軍事文化建設，發揚一不怕苦、二不怕死的精神，從難從嚴從實戰要求出發摔打部隊，注重發揮政策制度的調節作用，增強軍事職業吸引力和軍人使命感、榮譽感，培養官兵大無畏的英雄氣概和英勇頑強的戰鬥作風。
五	著力抓好政治工作創新發展	積極推進政治工作思維理念、運行模式、指導方式、方法手段創新，提高政治工作資訊化、法治化、科學化水準，形成全方位、寬領域、軍民融合的政治工作格局，增強政治工作主動性和實效性。

資料來源：一、〈為實現黨在新形勢下的強軍目標提供堅強政治保證〉《解放軍報》，2014年11月2日，版1。

二、〈全軍政治工作會議在古田召開，習近平出席會議並發表重要講話〉《中國軍網》，http://photo.81.cn/pla/2014-11/02/content_6207436.htm。檢索時間：2015年3月13日。

三、作者整理。

三戰」的提法外。進一步，要求政法工作、保衛工作、軍事審判工作、軍事宣傳工作、連絡工作、軍事訓練中政治工作等，有關開展「三戰」的責任。律定共軍總政治部要領導全軍開展輿論戰、心理戰、法律戰工作。擬制有關政策和法規制度；會同其他總部指導部隊開展輿論戰、心理戰、法律戰教育訓練，組織指導戰法研究演練，加強人才隊伍、專業力量和

裝備建設；加強同有關部門的協調，根據統一的作戰意圖和部署，會同其他總部組織實施輿論戰、心理戰、法律戰。³⁸因此，共軍政工研究者指出，「輿論戰心理戰法律戰是發揮政治工作直接作戰功能的重要手段，是資訊化條件下作戰鏈條中的重要環節，是體系作戰能力的基本構成要素。在資訊化戰爭中輿論戰、心理戰、法律戰等已經上升為一種獨

38 參閱中共中央2010年8月修頒《政工條例》第2章、第3章相關內容。



立的作戰樣式，與「兵戰」互為補充，相得益彰。」³⁹在戰略上，組建了311基地，以及戰役範疇上，組建了心理戰大隊。強調在聯合作戰中，專業心理戰部隊將派出特遣力量直接支援一線部隊的作戰行動，並運用於全軍大規模演練中。⁴⁰2015年2月中央軍委頒發新修訂的《軍隊基層建設綱要》復強調，「三戰」為基層經常性主要工作，要積極做好訓練中政治工作和保障工作，組織開展「三戰」教育訓練。⁴¹由此觀之，共軍對「三戰」直接作戰功能之規範與發展，不遺餘力，是政治工作實戰化的一部分，發展內涵應予以關注。

共軍「政治工作實戰化」的實踐及其影響

根據前述的指導與要求，共軍軍隊人代表、濟南軍區原副參謀長馬秋星強調：「實戰化訓練是提高我軍戰鬥力的根本途徑。」⁴²「但要怎樣才能做到聚焦打仗有力？很重要的一點，就是要把政治工作貫穿到戰鬥力建設各個環節，融入到軍事鬥爭準備全過程，著力提高政治工作實戰化水準。解決好政治工作實戰化意識與使命擔當不合拍的問題，切實提高政治幹部的綜合素質和實際能力。」⁴³現階段共軍

各單位針對政治工作實戰化實際情況，採取諸多措施，列舉分述如後：

一、以課題牽引政治工作實戰化

第41集團軍以課題牽引政治工作實戰化，初步形成的百餘項課題成果，內容涵蓋了戰鬥精神培育、政治工作演練等多個方面。為促使課題成果儘快轉化為戰鬥力，通過強化黨委軍事領導職能試點、學軍事練打仗等活動，分層次有重點將課題成果融入平時訓練。以及為了讓課題成果向戰鬥力聚焦，集團軍還專門組織政治工作實戰化準備集訓，通過剖析問題、理論輔導和集中會審等方式，讓所屬部隊政治部(處)主任和相關人員面對面交流研討、共同破解重難點問題，使戰時政治工作方案預案與實戰緊密對接、同步配套。⁴⁴影響所及，其所制定的「路線圖」和「時間表」，形成方案預案，利於破解矛盾問題，確保共軍政治工作實戰化按節點推進，助益政治工作轉化為戰力。

二、戰時政治工作實戰化方案即時更新

共軍強調「政治工作將進入大數據時代，而沒有即時更新的資料只能是偽資料。」第二砲兵某基地圍繞政治工作實戰化建設課題，專門組織政治幹部進行前瞻性謀劃、對策性研究和檢討式總結，從「思

39 德義、王廬生、趙力兵，《基於資訊系統聯合作戰政治工作》(北京：藍天出版社，2013年10月)，頁6。

40 王德義、王廬生、趙力兵，《基於資訊系統聯合作戰政治工作》，(北京：藍天出版社，2013年10月)，頁50。

41 〈軍隊基層建設綱要〉《解放軍報》，2015年2月4日，版2。

42 歐陽樂生，〈三招獻計實戰化訓練〉《解放軍報》，2015年3月12日，版1。

43 〈著力提高政治工作實戰化水準〉《解放軍報》，2014年12月4日，版4。

44 易曉春李果，〈第41集團軍以課題牽引推進政治工作實戰化〉《解放軍報》，2014年10月7日，版5。

想觀念、精神狀態、能力素質、編制體制、硬體平臺」等5個方面的內容進行逐項討論，細化標準，明確責任，設定時限。在一場實彈發射演練中，政工指揮員、資訊採集員和輿論引導員等政治幹部悉數走上戰位，各司其職，各顯其能；清點政治指揮平臺戰時政治工作資料庫，支前力量圖、協防點陣圖、幹部資訊表等10餘張即時圖表瞬間呈現出來。⁴⁵準此以論，共軍政治工作有了即時更新、精確翔實的數據庫作為支撐，縮短了戰時政治工作作業時間，為其強化政治工作實戰化作為的一部分。

三、政治工作實戰化在演訓全程下功夫

蘭州軍區某通信團野營訓練，團政委為「讓政治工作全程跟進野營訓練，充分發揮服務保證作用，激發官兵的參訓熱情，為圓滿完成此次訓練任務注入強大的精神動力。」圍繞「全程跟進」梳理制訂了12項政治工作預案，要求各營連結合訓練實際，每週開展「四個一」活動，即播放一部紅色電影，開展一次歌詠比賽，表揚一個身邊小典型，組織一次思想交流。在行軍途中，各營連緊貼使命任務，緊貼訓練需要，按照預案全程開展內容生動、形式活潑的小動員、小競賽、小講評，確保政治工作跟得上、貼得緊、有實效，⁴⁶逐步深化政治工作實戰化的能力。

四、政治工作結合實際細化要求

第26集團軍制訂了66頁的《年度政治工作基本思路措施》。圍繞踐行強軍目標，把政治工作具體分解為加強政治機關和政治幹部隊伍建設、抓基層打基礎、幹部隊伍建設、基層風氣建設等9項重點工作，詳細規定了每項工作的指導思想、目標要求、基本內容和方法措施等，把政治工作進一步細化，讓部隊落實起來清晰明瞭。該集團軍圍繞強軍目標，實現政治工作有機結合，是發揮政治工作服務保證的主要做法。在其上級指示的基礎上，結合集團軍的實際，把教育實踐活動、主題教育、實戰化訓練和經常性教育結合起來，採取學習內容一併組織、討論交流同步實施、對照檢查相互結合、官兵監督統一覆蓋的方法，實現了工作的有機融合和相互促進。⁴⁷承上所述，共軍政治工作結合實際，細化要求，其成果可作為提升共軍戰鬥力的參考，影響層面，不容小覷。

五、培養政治幹部四能邁向實戰化

第21集團軍為解決政治幹部演訓中「說不上話、插不上手」的現象，該團制訂《政治幹部軍事技能訓練考核細則》《政治幹部參加軍事指揮若干規定》，並探索形成了「學考一體、交叉任職、末位淘汰」機制，全面提高政治幹部軍事素質；通過教導員任營長、指導員當參謀等交叉任職的辦法，提升政治幹部指揮打仗能力；

45 〈第二砲兵某基地推進政治工作實戰化建設，戰時政治工作方案即時更新升級〉《解放軍報》，2014年6月15日，版1。

46 〈某通信團提高訓練中政治工作實戰化水準〉《解放軍報》，2015年2月28日，版5。

47 〈第26集團軍結合實際細化政治工作措施要求，在強軍實踐中彰顯「生命線」威力〉《解放軍報》，2014年12月8日，版1。



定期組織政治幹部比武考核，能者上、平者讓、庸者下，讓軍事素質不過硬的政治幹部感受到壓力。促使團政治幹部除掌握本職業務技能外，都具備了「四能」：上裝能操作、上場能組訓、上網能運用、上陣能指揮。⁴⁸落實「全軍政治工作會議」對政治幹部必須努力學軍事、學指揮、學科技，聚焦打仗有力等要求。⁴⁹進一步，按照軍隊好幹部的「五條標準」，即「對黨忠誠、善謀打仗、敢於擔當、實績突出、清正廉潔」的人選出來、用起來。在選人用人中把戰鬥力標準進一步凸顯出來，樹立打贏至上的用人觀。⁵⁰影響所及，該集團軍的政治幹部，在今後一定時期，多少應會具備「四能」、「五條標準」，達成共軍政治工作實戰化的要求。

六、政治工作實戰化向戰時聚焦

第39集團軍從2014年以降，所屬部隊野外駐訓中政治工作進一步聚焦打贏，「硝煙味」濃厚。在野外駐訓場可看到「心理防禦和進攻」、「輿論控制與爭奪」等實戰型課目，輪番上演，成為野外駐訓中政治工作的主體內容。強調政治工作是為打贏服務的，軍事訓練的實戰化程度有多

高，政治工作的「硝煙味」就要有多濃。為所屬部隊培養了一支心繫打贏、能參善謀的政工人才隊伍，有效解決了過去個別政治幹部戰場上插不上手、說不上話，戰時政治工作融入不了作戰進程和部隊行動等問題，探索出一批政治工作新戰法。⁵¹在這方面，共軍集團軍機關總結梳理出戰時政治工作28項基本職責，明確了各職能部門應該幹的工作，清單式綱目讓官兵一目了然。政工資料庫，分為平時、戰時兩個分庫，包括28項戰時政治工作基本職責在內的各種規章制度、資料資訊琳琅滿目，各類戰時政工資料、指揮指令、命令範本一應俱全，擬制文書時間大幅縮短。⁵²影響所及，提高共軍政治工作「快反能力」，緊貼作戰進程，增進戰時政治工作效率，服務保證作用和作戰功能得到充分發揮。

綜上，共軍政治工作實戰化的實踐及其影響，各集團軍政治工作均展現相關作為，克服目前政治工作還存在著自身擺不正、功能定位不準的問題，習慣當配角、敲邊鼓、當啦啦隊等，⁵³和實戰化不相適應的作為、認知與弱點。簡言之，習近平提出「強軍目標」以來，凸顯共軍政治工

48 〈第21集團軍某團建章立制提升政治幹部軍事素質〉《解放軍報》，2015年1月21日，版2。

49 〈全軍政治工作會議在古田召開〉《人民日報》，2014年11月2日，版1。

50 〈習主席在全軍政治工作會議上的重要講話新思想新觀點新論斷要求解讀〉《解放軍報》，2014年11月24日，版1；方軍，〈在實戰化訓練中發揮生命線作用〉《解放軍報》，2015年2月2日，版6。

51 〈第39集團軍緊盯打贏強化「生命線」作戰功能，駐訓中政治工作「硝煙味」更濃〉《解放軍報》，2014年10月22日，版2。

52 〈「看家本領」，任何時候不能丟——陸軍第三十九集團軍聚焦能打勝仗改進戰時政治工作聞思錄〉《解放軍報》，2014年11月28日，版5。

53 劉鑫，〈以能打勝為標準，提高政治工作服務保證能力〉《政工學刊》，2014年10月，頁31。

作實戰化的弱點，無法支撐軍事任務的需要，所以要強化「以課題牽引政治工作實戰化」、「戰時政治工作實戰化方案即時更新」、「政治工作實戰化在演訓全程下功夫」、「政治工作結合實際細化要求」、「培養政治幹部四能邁向實戰化」、「政治工作實戰化向戰時聚焦」，呈現政治工作不足的範疇，相對的，就是其強化的方向與內涵，形成與時俱進的要求。換言之，對內，確保黨對軍隊的絕對領導，凝聚向心、培養政工人才，使政工能夠為軍事任務提供服務保證。對外，深化「三戰」戰力建構，以備戰時所需，相關發展，值得重視研析，方能知己知彼，謀求對應之策。

結 語

綜合以上的描述與分析，首先，中共黨面臨新形勢的挑戰，提出強軍目標，要求部隊聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的指導內涵，以實戰化為核心，而有了政治工作實戰化的提法。換言之，隨著中共戰略利益的拓展，遂行多樣化軍事任務日益繁雜，政治工作如何適應軍事力量建設和運用的發展變化，確保共軍平時聽招呼、戰時聽指揮、關鍵時刻不含糊，提升軍事有效的威懾與實戰能力，應對多種安全威脅，完成多樣化軍事任務，成為共軍政治工作的重要課題與方向。

其次，在前述指導思想的指引下，共軍所召開的「全軍政治工作會議」指陳，共軍政治工作的時代主題，是由中共黨和軍隊中心任務所規定的，黨的方向就是共軍政治工作的方向，黨和軍隊新形勢下的中心任務決定共軍政治工作的任務，賦予政治工作明確的內涵和更高標準的要求，

回答了政治工作在強軍興軍中如何加強、往哪前進、怎樣作為的根本問題(相關內容如表二、三、四所示)，指引了共軍政治工作的作為與方向，可作為後續研究的方向。

再次，實戰化是一體化聯合作戰的核心，指引共軍軍事訓練朝整合性、系統性，以及所面對的「兩個不適應」等問題。提出強軍目標以為因應，兼顧物質戰力與精神戰力的相關性，要求政治工作只能加強不能削弱，只能積極作為不能被動應對，強化傳統上的政治保證、人才支持、精神動力作用，並擴及「三戰」直接作戰功能的運用與建構，使「不戰而屈人之兵」的能量更加深化，至今未曾改變。

最後，由這些現象印證國軍目前訓練狀況與政戰制度、功能、未來強化方向，可從共軍政治工作實戰化的整體性發展，加以關注。國軍是國家的軍隊，政戰幹部是部隊的幕僚長或主管，服膺主官領導，旨在維護部隊訓練安全、提升精神戰力等重要法定職責，優於共軍是黨軍的內涵，無多頭馬車之弊。另面對共軍「三戰」能力的強化，以及兩岸交流的頻繁熱絡，提供「三戰」更多渠道，對我軍民心理的影響，不容小覷。主管單位應思慮從各層級的敵情教育、全民國防教育等平台著手，創造知己知彼、勝乃可全的群眾面，有效鞏固心理防線，消弭未來可能對我國家安全之無形影響，是政戰工作今後一定時期必須努力的方向。