

試論「五常加一」核談判後的美伊關係

助理教授 胡敏遠

提 要

- 一、伊朗與5P+1在日內瓦簽定核限制發展的初步協定。伊朗同意關閉大部分提煉濃縮鈾的離心機與部分核設施，以換取西方國家解除其經濟制裁。
- 二、伊朗在5P+1協商機制中，將核能技術的發展上限視為解除經濟禁運的籌碼，但絕非放棄核武發展或者完全拆除核武器製造的鈾濃縮離心器。美國則將其視為解除經濟制裁的必要條件。
- 三、美伊關係正常化發展仍面臨以下窒礙因素：美國國內意見的整合、伊朗是否遵守5P+1的框架協議、中東盟邦國家對美伊關係正常化的態度、美以關係的發展等問題。
- 四、美伊關係的未來發展夾雜著複雜的中東國際情勢的變化，以及美國與以色列之間對伊朗問題能否達成共識等問題，這些議題更牽涉了美中之間的權力較勁。

關鍵字：伊朗、五常加一、核武談判、美伊關係

前 言

伊朗與聯合國安理會5個常任理事國加上德國(五常加一，以下簡稱5P+1)，¹於今(2015)年4月2日在日內瓦簽定核限制發展的初步協定。²伊朗同意關閉大部分提煉濃縮

鈾的離心機與反應爐，以換取西方國家解除對其經濟的制裁。³會議後，美伊均宣稱獲得重大的外交突破，兩國關係似乎正朝正常化方向發展。然而，從本次核談判過程來看，美國的中東政策正處於兩難之際。相對的，伊朗因經濟問題將「核發展計畫的修訂

1 「五常加一」是指聯合國5個常任理事國(美、英、法、俄、中國大陸)及德國的代表，從2013年8月起針對伊朗核武限制問題，與伊朗進行協商的國際多邊機制。5常+1的目標在延緩伊朗核武發展的進程，伊朗則希望國際社會能一舉撤銷所有的經濟制裁，雙方僵局仍有待突破。網址：<http://www.epochtimes.com/b5/15/3/31/n4401081.htm#sthash.jJvEjOiX.dpuf>檢索日期：2015年4月25日。

2 〈五常加一國家與伊朗達成核問題框架協議〉《美國之音》。網址：<http://www.voacantonese.com/content/cantonese-news-ry-iran-nuclear-talks-agreement-0402-2015-ry/2704472.html> 檢索日期：2015年4月24日。

3 〈核談大突破伊朗同意大幅減〉《自由時報》，2015年4月4日，版A1。

條件」，作為換取解除經濟制裁的籌碼。未來，伊朗核武限制談判能否落實，又牽涉以色列問題、美／中的競爭關係、伊斯蘭國的威脅等錯綜複雜問題，上述議題正考驗著美伊關係的未來發展。基此，伊朗的核問題是否因5P+1結束即告解決，美國在會談中又為何干冒得罪在中東地區盟邦國家之大忌，願與伊朗發展正常關係，乃本文所欲探討的問題。

伊朗政經情勢、核武發展與5P+1框架協議的意涵

一、伊朗政經情勢概述

伊朗雖非阿拉伯國家，卻是個十分篤信伊斯蘭教的「入世主義」國家。伊斯蘭的宗教教義與伊朗民眾的生活習慣、文化意識緊密相連。伊朗全國民眾有98.8%信奉伊斯蘭教，其中91%屬什葉派(Shia)其餘為遜尼派(Sunni)，伊斯蘭教義與宗教生活儀式深深嵌入在所有人民心中，成為不可逾越的道德規

範。⁴伊朗政治體制雖為總統制與議會制度，但兩者均無實權。依據伊朗憲法規定，最高權力是由政教合一的最高領袖來擔任。1979年至今，伊朗伊斯蘭共和國歷經兩任最高領袖：霍梅尼時期(1979-1989)及哈梅內伊(Ali Khamenei)時期(1989-現今)。兩任最高領袖因其宗教資歷及伊斯蘭革命意識強弱的不同，政治統治與對外政策也有些差異。

1979年由霍梅尼領導伊斯蘭革命，推翻巴勒維(Mohammad Reza Pahlavi)王朝後，旋即由伊斯蘭原教旨主義教士組成的委員會，實施神權統治方式的政治體制。⁵霍梅尼時期所建立的政治制度有以下特性：一、「法基赫監督機制」⁶的三權分立制度；二、國家機器的伊斯蘭化⁷；三、社會文化的伊斯蘭化。伊朗伊斯蘭共和國宗教化的最終目標是要締造全新的信徒；他們必需獻身實踐伊斯蘭和原教旨主義的理想。⁸簡言之，伊朗政府對人民教育及社會教化非常嚴格。所有的伊斯蘭道德和行為規範，都明確律訂在法律規章的

4 彭樹智，《中國國家通史(伊朗卷)》(北京：商務印書館，2002年)，頁355。

5 Ervand Abrahamian, *Khomeinism: Essays on the Islamic Republic*, (California: University of California Press, 1993), p.24.

6 依據伊朗憲法「法基赫」是對一些民選的國家權力機構採取的特別防範措施。「法基赫監督委員會」負責總統、議會和專家委員會的選舉。對於競選任期的總統候選人而言，其候選人的資格必須經最高領袖的審查。審查的重要依據是候選人所在地的民兵組織、革命衛隊和宗教表現的調查表。「法基赫監督委員會」不僅有權否決候選人資格，而且負責監督選舉、審批選舉結果。See, Ladan Boroumand and Roya Boroumand, "Is Iran Democratizing? Reform at an Impasse", *Journal of Democracy*, Vol. 11. 4, (October 2000), pp. 117-119.

7 依據伊朗憲法規定，伊斯蘭共和國的軍隊必須是一支伊斯蘭軍隊(稱之為革命衛隊)，即忠於伊斯蘭意識形態，必須由贊成伊斯蘭革命的目標並準備為實現這些目標獻身的人組成軍隊。他們必須經過層層的篩選和考驗，其中包括對《古蘭經》及其他宗教知識的考試，入伍後還要接受有系統的軍事、政治和思想教育，才能成為革命衛隊的戰士。陳嘉厚等著，《現代伊斯蘭主義》(北京：經濟日報出版社，1998年)，頁336。

8 東方曉主編，《伊斯蘭與冷戰後的世界》(北京：社會科學文獻出版社，1999年)，頁141。



條文中。

1989年霍梅尼病逝，哈梅內伊接任最高領袖。哈氏原本就是激進派大將，作為霍梅尼的繼承者，他必然要維護法基赫監護制度，堅持原教旨主義的根本方針，防止伊朗社會的西方化。然而，哈梅內伊的宗教權威和政治威望無法與霍梅尼相提並論。哈梅內伊雖然擁有政教合一的最高權力，但因神權身分遭受質疑，在統治上他必需有一定程度的向下分散權力，才能穩座最高領袖的寶座。⁹準此，哈梅內伊不可能完全固守霍梅尼的宗教獨裁路線，必須在施政的務實層面上，對人民的感受有所回應。尤其，哈氏在位期間，歷經了四次民選總統的洗禮：哈梅內伊／拉夫桑尼亞(Akbar Hashemi Rafsanjani)階段(1989-1997)、哈梅內伊／哈塔米(Mohammad Khatami)階段(1997-2005)、哈梅內伊／內賈德(Mahmoud Ahmadinejad)階段(2005-2013)，以及現任總統魯哈尼(Hassan Rouhani)與哈梅內伊的互動情況(2013-~)。伊朗總統必須周旋於激進派與改革派之間，

才能讓政治獲得平衡。準此，伊朗內部的改革派與保守派(原教旨主義派)，始終處在相互傾軋與較勁情況。然而，伊朗當前受外部經濟制裁與國內民生困頓等雙重壓力下，逼得激進保守派的立場不得不有所改變。緊接著，伊朗政府對西方國家的態度也出現了變化。

毋庸置疑，經濟問題仍是催促伊朗改變政治態度的關鍵要素。2013年6月伊朗舉行總統大選，溫和保守派(偏向經濟改革派)的魯哈尼當選總統。魯哈尼當選以來，承諾在國際事務中採取溫和方式與西方國家交往，並同西方國家進行建設性的互動，其中包括爭取解除嚴重影響伊朗經濟的國際制裁等。¹⁰魯哈尼深知經濟遭到制裁與封鎖，及在國際上被孤立的窘境，都不利伊朗未來國家的發展，因而力主與西方國家(美國)展開對話。¹¹2013年11月，伊朗與中、美、英、俄、法、德等六國在日內瓦簽訂協議。伊朗將承諾限制其濃縮鈾提煉濃度在5%以下，以換取西方國家解除對伊朗石油的輸出。¹²美伊外長也同

9 依據伊朗伊斯蘭共和國憲法規定，最高領袖必須是馬爾賈和阿亞圖拉(具伊斯蘭神學最高地位、最具權威的法學教士)。但是，在霍梅尼去世時，哈梅內伊並不具備上述兩種身分，霍梅尼為讓哈梅內伊能合法繼承其職位，特別修訂憲法，使具備「適當的政治和管治能力」的伊斯蘭法學專家都可以成為伊朗的最高領袖。哈梅內伊的地位也在一夕之間由伊斯蘭法學專家躍升為阿亞圖拉。然而，哈梅內伊的阿亞圖拉的神職身分一直備受爭議，他在政治領導上無法再以霍梅尼的絕對權威方式進行各方面的統治。See, Bill Samii, Analysis: Iran's Theological Community Contends with Changing World. Accessed, <http://www.rferl.org/content/article/1054885.html> (2015-04-23)

10 〈伊朗總統〉。網址：<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BC%8A%E6%9C%97%E6%80%BB%E7%BB%9F> 檢索日期：(2015年4月20日)。

11 2013年9月27日，魯哈尼進行與美國總統歐巴馬第一次電話交談，這是美國和伊朗總統之間30多年來的首次交談，對話內容談及核問題與解除經濟制裁與封鎖等問題。詳閱：〈哈桑·魯哈尼〉。網址：<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%93%88%E6%A1%91%C2%B7%E9%B2%81%E5%93%88%E5%B0%BC> 檢索日期：2015年4月25日。

意，在去(2014)年6月直接進行會談，試圖為凍結已久的伊朗核武問題，找到最佳的解決方案。¹³伊朗為了經濟問題，重新展開與西方國家接觸，同時也考慮逐步放棄核武發展計畫。經濟發展與改善伊朗人民生活水準，正是促使伊朗當局開放思維與改變保守作法的催化劑。

二、伊朗核武發展的過程與現況

伊朗核能技術的發展早在1978年柯梅尼發動革命之前，在德法兩國的幫忙下早已開始建設。1975年德國工程師為伊朗興建巴什爾核電站，之後又在俄國協助之下完工。1979年以後美伊關係轉為惡劣，美國多次指責伊朗秘密發展核武器。伊朗的濃縮鈾發展計畫，也在美國主導下，遭到聯合國4次的制裁。事實上，核武器所使用的濃縮鈾必須純度達到90%，伊朗核電站所使用的濃縮鈾純度僅有3.5%。雖然如此，伊朗早已經開始秘密生產核電站所需不同燃料級別的濃縮

鈾。目前仍然是由俄國提供巴什爾核電站所使用的濃縮鈾。¹⁴較具敏感的問題是，2004年伊朗開始研製20%純度濃縮鈾的初步計畫。該年英德法三國在聯合國授意下與伊朗達成協議，伊朗停止發展濃縮鈾的提煉，英德法三國將提供核能發電的輕水反應爐，以供核能發電之用。¹⁵2006年4月，國際原子能機構向聯合國安理會提交關於「伊朗核問題報告」。該報告指出，伊朗未能依照安理會規定中止鈾濃縮活動，也沒有和國際原子能機構檢查人員進行全面合作。¹⁶2006年4月11日，伊朗宣布已成功生產出純度5%的低純度濃縮鈾，成為國際核八強之一。同時伊朗也試射了有核武搭載能力的流星3型飛彈，該彈是伊朗於1980年代後期開始自行研製的中程戰略飛彈。伊朗飛彈性能主要採用俄羅斯飛彈技術，以及北韓提供彈道技術為基礎而研發成功。¹⁷依據聯合國原子能總署(IEA)調查報告：伊朗在2011年已俱備提煉20%鈾濃度

- 12 〈伊朗核問題：日內瓦談判各國達成協議〉，《BBC中文網》。網址：http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2013/11/131124_iran_nuclear.shtml檢索日期：2014年6月25日。
- 13 〈化解核僵局美伊將直接會談〉《青年日報》，民國103年6月9日，版6。
- 14 〈伊朗核子能發電站開始加載核燃料〉《BBC中文網》。網址：http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2010/10/101026_iran_poowerplant檢索日期：2015年4月25日。
- 15 〈伊朗核問題的歷史與現狀〉《維基百科》。網址：<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BC%8A%E6%9C%97%E6%A0%B8%E9%97%AE%E9%A2%98%E4.BC.8A.E6.9C.97.E6.A0.B8.E9.97.AE.E9.A2.98.E7.9A.84.E5.8E.86.E5.8F.B2.E4.B8.8E.E7.8E.B0.E7.8A.B6>檢索日期：(2015年4月25日)。
- 16 “World powers reach nuclear deal with Iran to freeze its nuclear program”, The Washington Post, Accessed: http://www.washingtonpost.com/world/national-security/kerry-in-geneva-raising-hopes-for-historic-nuclear-deal-with-iran/2013/11/23/53e7bfe6-5430-11e3-9fe0-fd2ca728e67c_story.html檢索日期：(2015年4月24日)。
- 17 Townsend, Mark. “British dealers supply arms to Iran”, The Guardian (London). April 20, 2008. Accessed: <http://www.theguardian.com/world/2008/apr/20/armstrade.iran> 檢索日期：(2015年4月25日)。



的能力，而且擁有上萬台提煉高濃度鈾的快速離心機。¹⁸報告中指出伊朗在2015～2016年可能擁有製造核子武器的能力。為此，聯合國安理會五個常任理事國對於伊朗核武的問題，提出緊急因應對策。最後，在德國介入伊朗願意的前提下，使5P+1與伊朗的核談判機制成立，並從2013年起展開一場冗長的談判。

三、5P+1核談判「框架協議」的意涵

2015年4月2日在瑞士洛桑舉行的伊朗核談判中，伊朗與六國達成框架協議，伊朗同意將用作提煉濃縮鈾的離心機數目，由現時一萬九千部，削減至約六千部；未來十五年，停止提煉濃度百分之三以上的濃縮鈾，以及建造新提煉設施，現有的提煉設施大部分會關閉，或者改建為研究和訓練中心，伊朗又同意給國際原子能機構的人員進入所有核設施，監察協議落實情況。當所有承諾落實後，歐盟和美國將會撤銷對伊朗的經濟制裁，聯合國亦會解除所有針對伊朗核計劃的決議案。¹⁹

國際間對於5P+1的結果甚感滿意，認為伊朗從此會加入國際社會並接受國際規範的制約。此一認知可能過於樂觀。事實上，

魯哈尼政府決心通過談判解除制裁，為的是擺脫目前經濟困境，創造相對寬鬆的國際環境，但他仍有來自國內保守派的反對力量，嚴重束縛著其未來談判的空間。例如，2013年8月伊朗與5P+1的初步核談判，伊朗稀釋200公斤的濃縮鈾並且停止生產20%濃度的濃縮鈾活動，以換取約70億美金的解除經濟限制項目。但進一步的談判卻無法再向前進，主因伊朗內部的保守勢力對於美國仍抱持著敵對立場；他們仍視擁有核武器，可以抗衡美國及西方國家的重要利器。²⁰由此可知，伊朗最高領袖哈梅內伊對核談判的態度並不樂觀，對西方國家還存有極大的戒心，魯哈尼政府在此後的談判中能做出讓步的空間會十分有限。

與此同時，美國總統歐巴馬也面臨著兩層危機；國內議會掣肘與談判破裂可能引發的負面現象。美國國會部分議員，尤其是共和黨議員和親以勢力批評歐巴馬偏離談判初衷，放任伊朗擁核。一些國會議員不斷向歐巴馬施壓，甚至謀求阻礙全面協議的達成。²¹另外，5P+1核談判若破裂，伊朗的核武發展將持續進行。對美國或中東國家而言，仍將是一項極大的隱憂。國際間已對伊朗實施制

18 〈國際社會擔心伊朗研發核武〉《BBC中文網》。網址：http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2011/11/111117_un_iran_nuclear.shtml檢索日期：(2015年4月23日)。

19 〈伊朗與六國達成框架協議〉《商業電臺》，2015年4月3日。網址：<https://hk.news.yahoo.com/182800627.html>檢索日期：2015年4月24日。

20 〈以色列譴責伊核臨時協議 他國紛紛讚揚談判成果〉《美國之音》，2013年11月24日。網址：<http://www.voachinese.com/content/israel-iran-nuclear-deal-20131124/1796525.html>檢索日期：2015年4月22日。

21 〈伊核問題：全面協議還有多遠〉《新浪網》，2015年4月5日。網址：<http://news.sina.com.tw/article/20150405/14123442.html>檢索日期：2015年4月25日。

裁長達十多年之久，伊朗政權並未因此而跨台。而在當下國際環境的氛圍下，美國(或是以色列)也不可能單方面對伊朗動武，因此而要改變目前困境，只能尋與伊求和談，較能達到各造之間的訴求。目前為止，5P+1的框架協議已有些進展，也為美伊之間長達30年的僵局獲得突破，但要真正讓伊核問題完全解決，可能還有一段非常漫長且坎坷的路要走。

中共在5P+1中的策略與未來在中東地區的戰略布局

一、中共在談判中的策略

綜觀5P+1的談判過程與結果，伊朗的談判策略是將核能技術的發展上限，視為解除經濟禁運的籌碼，但絕非完全放棄核武發展或者完全拆除核武器製造的鈾濃縮離心器。值得注意的是，伊朗總統魯哈尼雖主張與美國重新修好並強化與西方國家的經濟合作，但他仍須顧及國內保守派的立場，尤其需重視其最高領袖哈梅內伊的意見，因而無法完全依照美國的標準，執行核限制計畫。

基此，中共針對伊朗國內各政治團體的立場以及當前聯合國的訴求，採取謀略運用。在核武限制的立場上，中共表面上支持其他常任理事國的意見；伊朗應停止核武器發展計畫。實際上仍會暗地支持伊朗核武製造能力。中共與伊朗關係極為密切，伊朗為中共第三大石油進口國，兩國無論在政治、

經濟與外交各領域，交往甚篤。例如，2013年中共同意對伊朗開發項目，融資額度達220億美元。這筆款項是因美國及其盟國對伊朗實施石油和金融制裁以來，資金被「困在」中國而不能動彈。為了解決被凍結的困境，伊朗經常以交換的方式與各大國進行以物易物的貿易。中共不理會美國的約束，同意以此款項對伊朗融資，以作為購買石油的基金。²²此舉自然引起美國極大的不悅。另外，中共亦不斷在導彈性能及衛星技術上，提供給伊朗作為核武發展的基礎條件，也讓美國深感憤怒。

至於，伊朗能擁有多少能力的鈾提煉濃度的議題，中共會以此作為與美國交換條件的籌碼。中共藉由核武談判以爭取其為大國的重要角色；一來可鞏固與伊朗的友好關係；二來可藉此作為未來與美國在其他領域的談判籌碼。簡言之，中共視「限制伊朗核武發展」為工具，真正目的仍以爭取其在國際間的影響力為主要目標。

二、伊朗成為中國在中東地區布局的重要棋子

中共政權自2012年習近平上台以來，不斷擴大其在亞太地區的影響力，而美國恰逢經濟衰退、尚待復甦階段，中美之間因力量的彼消我長，雙方實力正不斷拉近中。在全球戰略平衡局勢裡，中東因具備極高的戰略地位，中共在此地區的重要性亦日增，故必須強化與擴大中共的能見度。中東地區也是

22 〈中國將對伊朗開發項目融資220億美元〉《BBC中文網》。網址：http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/business/2013/11/131102_china_iran_oil檢索日期：2015年4月25日。



中共可以施展經濟、戰略與意識形態影響力的舞台，北京當然會強化與區域強權往來，以增強能左右區域政治平衡的能力。伊朗於是成為中共在中東地區發展的主要基地。

伊朗是全球主要石油與天然氣供應國，對中共經濟與現代化發展扮演至關重要的角色。中共為了優先取得重要石油資源、拓展新的產品與技術市場，會不斷在中東尋求新的盟友。除此之外，中共也企圖與美國競爭，希望在中東國際體系重要之地獲得優勢地位，伊朗自然而然成為中共的首選。過去數年，兩國的戰略夥伴關係變得更為密切。

2013年以降，中共針對其鄰近國家與地區，在經濟發展策略上提出「一帶一路」²³並成立「亞洲基礎設施投資銀行」（簡稱亞投行），²⁴企圖運用中共強大的經濟實力與金融力量，整合整個中亞、南亞、中東與東歐地區。伊朗在中共「一帶一路」的戰略布局中，實居重要的位置，也扮演著關鍵性的角色。在中共的加持之下，伊朗在中東的地位不斷上升，相對的也將有利於幫助中國經濟

戰略的發展。伊朗也同樣需要強而有力的盟友來發展石油業等產業，並以此作為提升其在中東的政治及軍事地位。

再者，伊朗與中共都曾努力對抗美國在全球舞台的優勢地位，兩國關係進展密切，都有利於兩國未來的發展。就中期目標而言，中伊兩國確實在經濟與地緣政治方面利益共享。美國眼見中共力量已逐漸深入中東，美國不可能再以霸權國家姿態，繼續治理中東地區。美國必須想方法設法與昔日的仇敵或不友善國家重新修好，才能整合更多的力量，防止中共勢力的擴大。由此可見，美伊關係的突破，不僅符合美國在中東地區的利益，最大的利基點是可防止中共勢力的擴延。

美伊關係未來發展的機會與挑戰

一、伊斯蘭國的威脅為助漲美伊關係正常化發展的重要因素

伊斯蘭國 (Islamic State of Iraq and al-Sham

23 一帶一路(One Belt And One Road, 簡稱為BAR)是「絲綢之路經濟帶」(「一帶」)和「21世紀海上絲綢之路」(「一路」)兩者的合稱，是由中共領導人習近平於2013年9月和10月分別提出的經濟合作概念，屬於跨國經濟帶。一帶一路不是一個實體和機制，而是合作發展的理念和倡議，是依靠中國與有關國家和地區既有的雙邊機制，藉助既有的、行之有效的區域合作平台，旨在借用古代「絲綢之路」的歷史符號，高舉和平發展的旗幟，主動地發展與沿線國家和地區的經濟合作夥伴關係，共同打造政治互信、經濟融合、文化包容的利益共同體、命運共同體和責任共同體。詳閱，〈一帶一路〉《維基百科》。網址：<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%80%E5%B8%B6%E4%B8%80%E8%B7%AF>檢索日期：2015年4月25日。

24 亞洲基礎設施投資銀行(Asian Infrastructure Investment Bank, AIIB)，簡稱亞投行，是一個向亞洲國家和地區政府提供資金以支持基礎設施建設之區域多邊開發機構，成立宗旨在促進亞洲區域的建設互聯互通化和經濟一體化的進程，並且加強中國及其他亞洲國家和地區的合作。總部將設在中國北京，法定資本為1,000億美元。

，簡稱IS)是一個活躍在伊拉克和敘利亞的聖戰組織及未被廣泛認可的政治實體，奉行極端的伊斯蘭教義(為一種恐怖主義)。²⁵IS勢力緣起於敘利亞反政府武裝中主要的聖戰組織之一。他利用美國的暗地支持敘國反對勢力，用以推翻阿塞德政權的機會，不斷壯大自己的勢力範圍與軍事力量。自2013年以來，IS不斷攻城掠地，大舉侵略並占領敘利亞西南部及伊拉克北部的部分城市和地區，對伊拉克的生存與安全帶來極大威脅。IS自認為是一個獨立國家，聲稱擁有伊拉克和敘利亞的主權，凡是阻礙其權力行使者，無論是西方或中東國家都視為敵人。由於，IS在其控制的地區內實施極度嚴格的伊斯蘭律例，並以極其殘酷的手段迫害非穆斯林民族，此舉已引起全世界國家的公憤，尤以美國為甚。²⁶目前，IS武裝組織與伊拉克什葉派政府的戰爭方興未艾，進而引起伊朗當局的重視。

伊朗在宗教與政治立場上反對美國介入伊拉克，但對打擊伊斯蘭國的態度上則支持美國的作法。伊拉克自從海珊政權倒臺後，什葉派政治團體取代了往昔遜尼派政權，伊拉

克遂成為伊朗的親密盟友。伊朗認為IS是遜尼派的伊斯蘭激進組織。反之，伊斯蘭遜尼派則認為伊朗什葉派是異端。長久以來，兩造將對方都視為寇讎，毫無妥協空間。伊斯蘭國的威脅間接的也為美伊創造了合作的空間。

事實上，自1980年以來美伊關係雖為惡劣，但彼此之間仍可以進行合作，以消除共同性的威脅。例如2001年「911」事件發生後，美國為打擊恐怖主義賓拉登(Usāmah bin Lādin)，發動一場代號「正義持久」的阿富汗戰爭。當時的伊朗政府就同美國在阿富汗戰場上共同合作。兩造從軍事上支持北方聯盟，打擊塔利班政權。塔利班政府與賓拉登為首的伊斯蘭恐怖組織都是遜尼派，在宗教立場上與伊朗伊葉派，為勢不兩立的政治團體。塔利班政府的存在對伊朗東部地區造成極大威脅。美伊有了共同的利基點，最終能相互合作推翻塔利班政權。²⁷

當前「伊斯蘭國」的威脅與2011年的阿富汗，情況頗為類似。設若伊斯蘭國控制了伊拉克，對伊朗西部地區將形成極大威脅。基此，與美國及中東國家合作打擊「伊斯蘭

25 〈伊斯蘭國〉《維基百科》。網址：<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%BC%8A%E6%96%AF%E5%85%B0%E5%9B%BD> 檢索日期：2015年4月25日。

26 〈恐怖組織要立國！ISIS伊斯蘭國崛起中〉《TVBS新聞網》，2015年4月23日。網址：<https://tw.news.yahoo.com/%E6%81%90%E6%80%96%E7%B5%84%E7%B9%94%E8%A6%81%E7%AB%8B%E5%9C%8B-isis-%E4%BC%8A%E6%96%AF%E8%98%AD%E5%9C%8B-%E5%B4%9B%E8%B5%B7%E4%B8%AD-140100681.html> 檢索日期：2015年4月25日。

27 〈伊朗「支持同美軍軍事接觸」以打擊伊斯蘭國〉《BBC中文網》，2014年9月5日。網址：http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2014/09/140905_iran_us_contacts_is 檢索日期：2015年4月25日。



國」的武裝團體，一來可消除伊朗西部邊界地區的威脅，二來可以幫助及穩定伊朗在該地區的兩個主要盟國；伊拉克和敘利亞。相較於美國的立場，美國對伊斯蘭國的作為已到達無法容忍的地步，但因美國剛剛從伊拉克撤兵，不願再度被捲入到伊拉克戰爭的泥淖之中，因此希望能謀求與中東地區的國家合作，藉由代理人(白手套)戰爭模式以打擊IS。

二、美伊關係正常化發展的窒礙問題

(一)美國國內意見的整合問題

以色列在美國國內擁有龐大的遊說團體，猶太人在美國商界與政界影響力極為深厚。4月3日5P+1與伊朗核談判的結果雖已完成，此舉卻引起美國國內政壇負面反應。歐巴馬希望以對古巴無條件恢復邦交關係的思路，想在今年內與伊朗達成核武協議，爭取在其卸任總統職位之前，能在歷史上留下更多的政治遺產。因此，歐巴馬反對國會對伊朗施予更多經濟制裁，希望此舉有助核談判的進展。美國當前的全球布局的戰略重心，是想把軍事力量集中在「重返亞太」的策略上。伊朗核問題如獲突破，將有利於改變中東的戰略格局，影響層面非常廣泛。但是，國會共和黨人支持以色列，並強硬施壓歐巴馬政府的對伊態度，也不同意對伊朗過度柔軟退讓。歐巴馬政府若想要一意孤行的發展

美伊關係，恐怕仍得先行說服國會反對勢力的聲浪才行。尤其，歐巴馬政府如何安撫國內參眾兩院的反對勢力，欲在今年6月底前達成最後的框架協定，更難確定。

(二)伊朗是否遵守5P+1的框架協議

5P+1與伊朗的核談判雖達成初步協議，但伊朗是否遵守最終協定，仍值觀察。依據協議，伊朗同意關閉超過三分之二提煉濃縮鈾的離心機(從19,000具減少到6,504具)、廢除一座可生產製造核武的鈾元素反應爐，同時需接受國際查驗，以換取西方國家對其經濟制裁的解除。伊朗原本堅持要把所使用的離心機數量，繼續維持在當前的近1萬台，但華盛頓方面可以接受伊朗使用的離心機數量是6,000台左右。伊朗官員表示，他們一直在爭取增加至6,500到7,000台。伊朗副外長阿拉奇(Abbas Arachi)表示，談判結果並不確定，「大家都在致力於解決剩下的問題，事情仍有段長路要走」。主要的癥結點在於，伊朗要求能繼續研究新一代的先進離心機；另一個問題則是，伊朗希望聯合國對伊朗制裁速度能儘快完全解除。²⁸然而，美國和歐盟會視協議落實的情況，分階段撤銷對伊朗的制裁措施，各方將繼續磋商細節，尋求在2015年6月30日前達成最終協議。美國認為協議有效期是15年，尤其是前10年，伊朗若想製造核武的能力，將受到重重限制，伊朗即使違反

28 〈伊朗核談判雙方皆大歡喜折衷對案〉《路透社》，2015年3月30日。網址：<https://tw.news.yahoo.com/%E4%BC%8A%E6%9C%97%E6%A0%B8%E8%AB%87%E5%88%A4-%E9%9B%99%E6%96%B9%E5%95%86%E7%9A%86%E5%A4%A7%E6%AD%A1%E5%96%9C%E6%8A%98%E8%A1%B7%E5%B0%8D%E6%A1%88-011224520.html> 檢索日期：2015年4月25日。

協議，至少要花一年時間才可製造出一枚核彈，國際社會有充裕時間因應措施。²⁹不可否認，伊朗此次願意接受西方國家的限制條件，主因他已飽受經濟制裁之苦。伊朗通貨膨脹率已高達40%以上，經濟壓力與石油禁運已對伊朗人造成嚴重傷害。伊朗最高領導人哈梅內伊不得考慮調整其封閉的宗教意識形態，重新與西方國家接觸。

美國由於憂心伊朗將來仍可能發展核武，對其制裁項目採取相對應的方式，逐步解除。歐巴馬總統在此次談判中，雖成功促成德黑蘭政府與其他常任理事國的合作，並使伊朗願意接受核限制條件。然而，伊朗若將協議作為投機工具，進而默默發展並坐擁核武，儼然會使美國的中東政策遭受挫敗。值得注意的是，伊朗總統魯哈尼(本次談判的推手)雖為溫和開放派，主張與美國重新修好並強化與西方國家的經濟合作，但他仍需顧及國內激進保守派的立場，尤其需重視其最高領袖哈梅內伊的意見，此乃伊朗是否會在今年6月30日前簽定「框架協定」的最大變數。

三、中東盟邦國家對美伊關係正常化的態度

從美國與伊朗關係發展進程來看5P+1框架協議的後續發展，不難發現美國的中東政策正處在兩難之際。5P+1核談判雖僅僅達成

初步協定，美伊關係正常化發展的可能性，卻已在中東地區發酵。美國的中東盟邦國家；沙烏地阿伯、土耳其、約旦等國，都不樂見到美伊關係朝正常化發展。因為它可能帶來如下的負面影響：首先，伊朗什葉派的宗教色彩及其革命輸出的主張，讓多數遜尼派國家，深感憂心。一旦美伊關係正常化，伊朗的經濟、政治與外交不再受到限制下，伊朗權力崛起勢必破壞中東地區的權力平衡，對鄰近國家的威脅必然增大。「華盛頓郵報」(Washington Post)引述中東國家外交人士說法，沙烏地阿拉伯外長阿布杜拉對歐巴馬無意推翻敘利亞阿塞德(Bashar al-Assad)政權感到憤怒。他認為：「美國不向以、巴施壓感到失望，與沙烏地阿拉伯宿敵伊朗進行核子談判感到緊張。」他認為「美國恐怕不是沙烏地的友邦。」³⁰沙國擔心，伊朗核子計畫如果太多核子設施獲得完整保留，將使德黑蘭仍有能力獲取核子彈。基於此，許多國家擔憂利雅德方面恐怕也會要求美方讓其尋求坐擁核武的能力。屆時，中東地區將籠罩在核武威脅的陰霾下。

其次，伊朗的軍事力量仍為中東地區最不穩定的因素。美國國防部軍事專家John Abizaid稱伊朗的軍事力量是中東地區中除了以色列國防軍之外最強的國家。³¹尤其，伊

29 〈動盪13年伊朗核問題時間軸〉《中央社》，2015年4月3日。網址：<http://money.udn.com/money/story/5641/814081>檢索日期：2015年4月25日。

30 〈伊斯蘭國威脅美沙關係增溫〉《中央社》，2015年1月25日。網址：檢索日期：2015年4月25日。

31 Jim Mannion, "Iran Favors Asymmetric Strategy In Joust With US", Washington (AFP) Sep 19, 2006, Accessed: http://www.spacewar.com/reports/Iran_Favors_Asymmetric_Strategy_In_Joust_With_US_999.html檢索日期：2015年4月22日。



朗的飛彈數量與射程範圍，能直接威脅到任何中東國家。³²一旦伊朗不遵守國際機制與規範，將對中東的和平發展埋下重大變數。最後，伊朗與中共及俄羅斯關係良好，中俄兩國始終暗地支持伊朗的核武器發展。目前中共、俄羅斯已經成為伊朗軍火的最大輸入源，而伊朗正在研發的核武彈道飛彈和巡弋飛彈，也大多沿襲自中共、俄羅斯與北韓的技術。上開國家都與美國保持競爭甚至敵對關係，一旦上述國家與美國或美國盟邦產生間隙，國際社會將無法保證他們是否會反對伊朗的核武發展計畫。

綜言之，伊朗因語言、文化及宗教色彩與其他中東國家相異，因而不被其他國家認同。美國在中東地區的盟邦國家深怕一個不受國際社會約束的軍事強權，再次為中東地區帶來不安定。因此，他們不樂見美伊關係過於密切。

四、以色列態度仍為美伊關係發展的關鍵因素

以色列對伊朗核談判的結果除表達憤怒與不滿之外，仍將運用一切可用之資源遊說美國國會議員，以阻止美伊關係的正常化發展。美國是否會因與伊朗關係改善後，改

變對以色列的立場，仍須視美國的中東政策而定。事實上，中東地處歐、亞、非三洲要衝，戰略地位十分重要外，各類能源資源豐富，美國欲掌握這個地區的主導權，仍須確保以色列的安全，與增強以色列對美國的信任，因為強大的以色列是美國執行中東政策的支撐；控制中東更是美國掌握全球戰略布局的制高點。

反之，以色列堅決反對美伊關係正常化的發展。以色列總理內塔尼亞胡於今(2015)年3月初赴美訪問時，在美國國會發表演說，批評美國政府和伊朗達成的協議為「歷史性錯誤」，此舉將會危害到以色列的生存。³³以色列長期以來對伊朗問題最為不滿的，在於伊朗不斷供應以色列主要敵人黎巴嫩「真主黨」的武器裝備，及支援其他伊斯蘭激進組織(例如哈瑪斯)好戰分子對以色列的攻擊活動。³⁴2013年4月起，真主黨武裝組織已派兵進入以敘邊境地區，對以國造成相當大的威脅。以色列為了防止伊朗運用敘利亞之手，將俄制S-300型防空飛彈或伊朗自製的大規模殺傷性武器(飛彈及核彈)援助真主黨，先後對敘利亞發起多次空中攻擊。³⁵內塔尼亞胡多

32 伊朗軍隊有35萬之眾且包括陸、海、空三軍部隊，為一支軍事完備的國防武力。此外，伊朗還擁有非正規武裝的「真主黨」(Hezbollah)，其主要任務就是襲擾政治反對黨和革命(暴力)輸出至其他非伊斯蘭什葉派國家。詳閱：陳嘉厚等著，《現代伊斯蘭主義》(北京：經濟日報出版社，1998年)，頁336。

33 〈不滿伊朗限武協議以再重砲轟擊〉《中央社》，2015年4月6日。網址：<http://money.udn.com/money/story/5641/818741>檢索日期：2015年4月25日。

34 黎巴嫩援助真主黨，在南部建立城市給什葉派居民，伊朗每年花費2億美元支助黎巴嫩真主黨。See, "Hezbollah Finances: Funding the Party of God". Accessed: <http://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/view/hezbollah-finances-funding-the-party-of-god>檢索日期：2015年4月22日。

35 〈以色列與真主黨衝突再起〉《新頭殼》，2015年1月29日。網址：<http://newtalk.tw/news/view/2015-01-29/56390>檢索日期：2015年4月23日。

次宣稱，伊朗在不久的未來將有能力建構核武器，美國的伊朗政策將為中東地區，造成極為嚴重的後果。以國總理的言論或許有跨大之嫌，實際上可看出其對此次核協定的憤怒與擔憂。

尤其，德黑蘭當局目前正積極拓展其在區域的影響力，而歐巴馬政府改變華府過去對德黑蘭當局的圍堵做法，積極與伊朗進行外交接觸，此舉更引發以色列的質疑。³⁶以色列雖對美國與伊朗的合談感到不滿，但美伊之間似乎已取得初步成效，美國的態度仍會趨於謹慎與保守。美伊關係能否正常化發展，以色列仍然是居於一個關鍵性的角色。因此，伊朗能否經由與西方合作，從此重返國際、並對全球的和平安全作出具體貢獻，仍有待後續觀察。

結 論

伊朗自2012年起接受5P+1的核談判，至今已與上開國家簽訂限武發展條件。在談判過程中，伊朗雖然對核技術與核能量的保留問題有所堅持與保守，但最終仍有所讓步。

其實，伊朗核談判不是一個技術問題，而是一個國際的政治問題。伊朗在外交上願意接受妥協與讓步，自然會引發國際上的連鎖反應。首先，伊朗是一個幅員遼闊的大國，核子研發技術的確立，使他隱然成為伊斯蘭世界的明日之星。其次，他是一個與阿拉伯人截然不同的波斯族所建立的什葉派國家。如今美、伊關係得以融冰，以沙烏地阿拉伯為首的阿拉伯國家，過去長期以來身為美國在中東的忠實盟友，如今真可謂失落、憤懣與惶惶不安的情緒交雜。以色列對於伊朗擁有核子研發能力，自始就抱持反對態度，如今更是充滿了不確定與不信任之感。³⁷美伊關係的正常化發展，勢必對中東地區的政治生態帶來新的衝擊。

另外，有關美伊是否共同聯手打擊伊斯蘭國的問題，仍為一項充滿爭議的變數。美國政府曾多次向全世界強調，「伊斯蘭國激進分子」威脅著整個中東，國際社會不能坐視這種威脅肆意擴大。³⁸美國總統歐巴馬2014年秘密致函伊朗宗教最高領袖哈米尼，強調打擊伊斯蘭國好戰分子的攻勢對兩國都

36 季平，〈限核協議達共識伊朗動向受矚目〉《中央廣播電臺》，2015年4月7日。網址：<https://tw.news.yahoo.com/%E9%99%90%E6%A0%B8%E5%8D%94%E8%AD%B0%E9%81%94%E5%85%B1%E8%AD%98-%E4%BC%8A%E6%9C%97%E5%8B%95%E5%90%91%E5%8F%97%E7%9F%9A%E7%9B%AE-082800746.html>檢索日期：2015年4月25日。

37 孫若怡，〈以色列捍衛的是美國核心利益以、巴和平進程歷史的回顧〉，《海峽評論》，2014年5月。網址：<http://www.haixiainfo.com.tw/281-9131.html>。檢索日期：2015年4月25日。

38 〈傳歐巴馬秘密致函伊朗最高領袖〉《路透社》，2014年11月7日。網址：<https://tw.news.yahoo.com/%E5%82%B3%E6%AD%90%E5%B7%B4%E9%A6%AC%E7%A7%98%E5%AF%86%E8%87%B4%E5%87%BD%E4%BC%8A%E6%9C%97%E6%9C%80%E9%AB%98%E9%A0%98%E8%A2%96-210112238.html>檢索日期：2015年4月25日。



有利。³⁹目前，美國似乎已與伊朗達成默契；共同合作以打擊伊斯蘭國。此項利基因素實際上是促進歐巴馬政府積極與伊朗建立關係正常化的重要因素。就實情言，美國在亞太及中東地區已經無法再像過去一樣行使霸權作風，尤其在中共以強大的經濟優勢，作為與其他國家交往的利器時，美國必須從善如流，多與種族、宗教、意識形態不同的國家交往，才能在與中共的競爭環境中，仍能維持其在此地區的優勢。5P+1的核談判雖已簽訂了框架協議，但美伊關係正常化的進展才剛要展開，此一關係的未來發展是夾雜著複雜的中東國際情勢的變化，以及美國與以色列之間對伊朗問題能否達成共識等問題，這些問題更牽涉了美中之間的權力較勁。

最後，本文研究發現，經濟問題為促進伊朗當局政策變革的主因；願意與5P+1協商核限制協議的主要原因。正如馬克思所述，經濟問題會帶動社會結構的改變，進而推動相對應的政治／宗教／法律的變動。⁴⁰美國與西方國家現今已瞭解，無法再以強硬手段或軍事方式改變伊朗的政治體制，只能以經濟手段作為嚇阻與利誘的方式，希望能與伊朗深化核限制談判(框架協議後續談判)，以逐步改變伊朗民眾根深蒂固的宗教意識型態。

作者簡介

胡敏遠先生，備役上校。陸軍官校72年班、戰院正規班87年班、政治大學東亞研究所博士。曾任營長、國防武官、戰院主任教官，現為國防大學戰略研究所助理教授。



美國海軍航空隊F/A-18E超級大黃蜂式(Super Hornet)戰鬥攻擊機。(照片提供：張詠翔)

39 〈歐巴馬拉攏伊朗美稱政策不變〉《中央通訊社》，2014年11月7日。網址：<https://tw.news.yahoo.com/%E6%AD%90%E5%B7%B4%E9%A6%AC%E6%8B%89%E6%94%8F%E4%BC%8A%E6%9C%97-%E7%BE%8E%E7%A8%B1%E6%94%BF%E7%AD%96%E4%B8%8D%E8%AE%8A-211754924.html> 檢索日期：2015年4月25日。

40 尼格爾·多德著，陶偉進譯，《社會理論與現代性(Social Theory and Modernity)》(北京：社會科學文獻出版社，1999年)，頁5。