

軍機策略商維績效評估之研究一

以陸航旋翼機隊為例

提要

林俊安

- 一、陸軍自民國92年起,遵循政府「國防自主」、「擴大內需」政策指導,逐步推動 後勤委外模式,將陸航旋翼機隊實施策略性商維,執行迄今可維持機隊妥善率, 唯檢視相關研究文獻,尚缺乏跨年度、跨機型等更進一步之量化績效評估研究。
- 二、本研究以資料包絡分析法(DEA)為分析工具,以陸軍歷年各型旋翼機商維案為研究對象,蒐集民國100年至103年執行履約期間各年各型旋翼機商維修護之實際參數,計算評估同機型各年度執行成效、產出效率,以進行縱斷性績效評估並分析比較。
- 三、研究發現,樣本期間(民國100年至103年)陸航旋翼機隊以策略商維模式委商 績效均達效率前緣,產出穩定,可有效以本模式維持陸航旋翼機隊裝備妥善率並 達預期目的,以系統委商模式具相對效率。
- 四、後續隨AH-64E、UH-60M、R-RY-1的陸續成軍服役,陸軍航空機隊勢必更需擴大後勤委外規模與範疇,本研究可以一建構成熟之研究方法提供評估機制,以補充現行視導、訪查…等稽核方式所無法提供的量化資訊,檢視軍機商維體系能否有效運作及推估效率,有助於後續維保作業及提升國家航用修護能量。

關鍵詞:陸航機隊、策略商維、資料包絡分析法(DEA)、績效評估

壹、前言及研究動機

遵循政府「國防自主」、「擴大內需」等 政策指導,國軍自民國92年起推動「國防資 源釋商」,期能透過委外經營引入民間高效 之企業管理模式,滿足各裝備戰備需求目 標。陸軍自民國92年起,亦由擔負陸軍航空 部隊旋翼機隊(以下簡稱:陸航機隊或陸航 旋翼機隊)基地級修護能量之陸軍航空基地 勤務廠(以下簡稱:航勤廠)將陸航旋翼機隊 以策略商維模式委外執行,執行迄今於妥善 率、待料(Lead-time)時間、成本節約及作業 人員精減等部分,均具成效。

國軍未來於各項內、外部限制因素下,勢必提升後勤委外規模(Scale)與範疇(Scope),然軍工廠或後勤部隊主要任務為支援作戰任務及維持裝備妥善,與以營利為主要目的民間廠商在目的上有所區隔,於績效評估構面及方向亦不盡相同,檢視現行文獻,亦缺乏本領域之研究,故針對現行以策

略商維模式委外維修之陸航旋翼機隊進行績效評估,綜合比較歷年履約執行成效,發掘問題及窒礙,以充分運用適當管制作為維持及提升裝備妥善率,提供續約及同質性合約訂定參考,以臻周延,為本研究之動機。

貳、文獻探討

本章節先行探討陸航旋翼機隊軍機策略 商維執行現況,再統整有關之軍事裝備修護、 委商績效評核等論述,最後探討資料包絡分 析法的基本模式,以進行合理之研究設計。

一、陸航旋翼機隊軍機策略商維執行現況

陸航機隊策略商維自民國92年起實施, 區分為機隊、整機及系統三類,分別與國內 廠商亞洲航空、漢翔及長榮航太公司等簽定 長期合約,視執行成效辦理續約,商維概況 如表一。

案內合約內涵依標的、品項、性質、付款、罰則說明如下¹:

釋商性質	機型	範圍				
系統委商	AH-1W直升機	以玄纮士士禾帝继收,/ 继玄纮并由承帝召事敕令。				
小机安 间	T700發動機	以系統方式委商維修,A機系統並由承商負責整合。				
	CH-47SD直升機					
整機委商	UH-1H直升機	野戰、單位段保留,基地級能量除保留部分核心能量外,餘皆委由承商負責。				
	OH-58D直升機					
機隊委商	TH-67直升機	全機隊基地、野戰、單位段保修,均委由承商負責。				

表一 陸航旋翼機隊策略商維概況表

¹ 整理自陸軍對各軍機商維公司合約規範內容。



圖一 陸航旋翼機隊策略商維維修實況(圖為UH-1H機型) (資料來源:本研究提供)

(一)機隊委商

1. 機隊操作維持一由陸軍訂定年度飛行訓練計畫,並依計畫排訂年、月、週、日飛行訓練計畫交承商整備飛機,於目標日前2日(D-2)將目標日(D)飛行所需飛機架數、課目類別(目視、儀器、夜航)向承商作最後調整確認,續由承商於D日H-1時將飛機完成整備於停機坪,以利操作訓練之執行。其所衍生之單位(O)、野戰(I)、基地(D)級保養與勤務、備料皆由承商統包負責。承商除應如期提供飛機滿足訓練實際需求外,另尚需維持飛機妥善率達國防部部頒標準(含)以上與任務完成率(任務不得因機件故障、不良、誤差等因素,而延

緩完成整備或致任務提早結束)。

- 2. 組件維修一組件維修區分計畫性與 非計畫性,前者由承商及陸航機隊管 理需求,於目標年度前24個月,完成 次年度維修品項檢討核定,作為次年 度計畫維修依據,然後依月進度分批 檢修;而後者則依實需隨時送修,二 者均須於120日內完工交貨。
- 3. 供應鏈整合一承商除負責儲備30日 與60日存量外,另須依需求整合上游 供應商,適時提供料件補給。
- 4. 付款一機隊操作維持部分由陸軍與承 商於目標年度前二月訂定,然後於目 標年度內按月支付,屬固定費率;組 件維修則採人工時費匯及材料淨價 加成方式合併計算。
- 5. 罰則一飛機整備不及(善)而致任務 延遲、取消或提早結束、組件維修及 料件供應等逾期交貨,均須依約計 罰。
- 6. 涵蓋性質一長期合約、作戰妥善率、 任務完成率、組件限時修護、供應鏈 建立、機隊構型管理及計罰等。

(二)整機委商

整機委商性質係因妥善率涉作戰機種的 戰備時效,故機隊的單位(O)及野戰(I)段維 保能量由本軍保留自行維持,另相關武器、光 電與電戰等機敏性裝備,亦視為國防核心能 量,除其D級能量保留於陸軍外,餘均由廠商 負責維修。

- 1. 機體維修一每年由本軍委承商執行 定量機體大修,修護時限200日。
- 2. 組件維修一同機隊委商。
- 3. 付款一採人工時費匯及材料淨價加 成方式合併計算。
- 4. 罰則一維修逾期交貨依約計罰。
- 5. 涵蓋性質一長期合約、機體與組件限 時修護、計罰等。

(三)系統委商

T700型發動機(委託長榮)及A機(不含 T700型發動機,委託漢翔)等,均以系統方 式分別單獨委商維修,其中A機因系統複雜 須由結構系統承商負責整合其它系統。

- 1. 機體維修一每年由本軍委承商執行 定量機體大修,修護時限200日。
- 2. 發動機一每年由本軍委商執行定量

表二 陸軍旋翼機隊策略商維性質範疇區分表2

區分 範疇	機隊委商	整機委商	系統委商
武器全系統			
次系統		•	•
一般品項		•	•
維修支援			
供補服務			

(●表示具備該條件)

(定額)維修,時限150日、組件維修 則同機隊委商。

- 3. 付款一採人工時費匯及材料淨價加 成方式合併計算。
- 4. 罰則一維修逾期交貨依約計罰。
- 5. 涵蓋性質一長期合約、機體(發動機)與組件限時修護、計罰等。

綜上,可知陸軍策略商維係以需求導向、 以不同性質釋商執行,主要範疇差異如表 二。

陸航旋翼機隊策略商維自執行以來,委 商項、量均達一定數值,顯示對商維管道之 依賴性,檢討該模式不僅可撙節部隊人力, 亦可帶動國內產業商機³,達成建立軍民通 用、平戰合一的維修保養體系目的,透過國 防戰備訓練與民生社會經濟結合,使國安體 系更加周延縝密。

二、相關文獻探討

國軍自民國92年起實施「軍機商維」,已 有多篇論述針對其模式及執行所遭遇窒礙進 行探討,於國家圖書館碩博士論文網以「軍 機商維」關鍵字搜尋,計搜尋20筆結果,如表 三。

從目前已發表之有關「軍機商維」碩博士 論文中可知自國軍實施軍機商維以來,已陸 續有眾多研究者對此主題進行研究,並建立

² 林慶偉,〈以美軍效益後勤觀點探討本軍軍機策略商維精進之研究〉《航特半年刊》,第46期,西元2007年,頁23。

³ 黄一翔,〈陸軍司令部研討後勤委外政策〉《青年日報》,民國102年4月10日。

表三 國內以軍機商維為主題之相關研究碩博士論文4

項次	研究者(民國年)	題目	研究方法
1	林桓妤(101)	應用層級分析法評選軍機商維外包廠商之研究	層級分析法
2	陳文彰(100)	國防資源釋商導入效益後勤模式之研討-以空軍軍機商維個案為研究	個案分析法
3	商少剛 (98)	藉由效益後勤(PBL)經驗探討空軍軍機商維模式	德非法
4	趙家麟(97)	臺灣國防資源釋商成本效益之探討-以陸軍軍機商維個案為 研究	層級分析法
5	梁英勝(97)	軍用航空器委商效益評估指標之研究-以空軍某指揮部為例	模糊理論
6	陳建財(96)	外包模式下軍機商維優質稽核流程之研究-以教練直升機為 例	統計分析
7	陳智強(96)	軍機商維修護廠商評選模式之建構德非法與層級分析法之 應用	德非法、層級分析法
8	楊繼堯(96)	軍用飛機委商最佳模式之研究	德非法、層級分析法
			資料包絡分析法
9	郭鳴宗 (95)	軍機商維服務品質與顧客滿意度之研究-以空軍A基地後勤 維修為例	統計分析
10	何立言 (95)	軍用航空器驗證制度對軍機商維運作之探討	個案研究
11	時宇丕 (95)	軍用航空器修護廠之主管領導型態與工作士氣之研究-以某 航空公司飛機修護廠為例	統計分析
12	王萃鍵 (95)	委商經營管理績效評估模式建構之研究	層級分析法
13	陳立嘉 (94)	軍工廠外包策略之研究-以軍機維修作業為例	層級分析法
14	吳德信 (94)	軍機維修委外經營對地區發展之影響	個案研究法
15	王智青 (94)	臺灣航電產業經營策略之研究-以某公司航電部門為例	個案研究法
16	徐振文(94)	運用網路分析程序選擇專案履約分包商之研究	層級分析法
17	鄭世昌 (93)	軍機商維履約品質顧客滿意度評估之研究	層級分析法
18	沈遠台(92)	由國際軍機商維發展論我國軍機商維市場競爭優勢之分析	個案研究法
19	徐振銘(92)	我國軍機商維專案之研究	個案研究法
20	蕭中華(92)	我國軍機商維政策之研究	個案研究法

⁴ 搜尋關鍵字「軍機商維」,國家圖書館碩士論文網,http://ndltd.ncl.edu.tw,西元2015年3月23日搜尋。

完整架構-其中,以楊繼堯(96)之「軍用飛機委商最佳模式之研究」運用三種研究方法 (德非法、層級分析法、資料包絡分析法)建 構最為完整,同時將不同委商模式以資料包 絡分析法進行同績效比較,被引用次數亦相 對顯著(18次)。

唯以陸航旋翼機隊為對象進行研究,且 發表博碩士論文者目前僅有陳建財(96)之 「外包模式下軍機商維優質稽核流程之研究 -以教練直升機為例」及趙家麟(97)「臺灣國 防資源釋商成本效益之探討-以陸軍軍機商 維個案為研究」,分別應用統計分析與層級 分析法進行;在所有迄今發表有關「軍機商 維」的碩博士論文中,目前尚無應用資料包絡 分析法進行績效評估之論述。於軍事期刊部 分,目前僅有林慶偉(96)「以美軍效益後勤 觀點探討本軍軍機策略商維精進之研究」發 表於《航特半年刊46期》,以訪談及個案研 究法進行探討。

自資料包絡分析法於1950年代末建構發展以來,已大量運用於各項軍事保修範疇相關研究中,列舉對此較具代表性之國內外研究如:Charnes et al.的「研究美國空軍下屬飛機修護大隊績效」為首篇以本方法研究有關軍方修護績效的研究;Roll et al.與Clarke的續下研究,則延伸增加投入變項並導出決策單位與投入、產出變項間的數學模式關係;胡信正的研究則係國內首篇以軍方野戰段(I)修

護層級修護效率為對象,並以NCN-O-V模式研究的論文;張江忠的研究則為首篇以不同模式(NCN-AR、BCC)分析軍方基地段(D)修護層級修護效率的論文,文獻整理如表四。

經文獻研究,可知本研究方法已建構完整 績效評估理論架構,並於各項軍事裝備維修、 修護績效分析方面具一定成熟度,基於陸軍自 民國92年起即將陸航機隊以策略性軍機商維 模式實施委商,已累積相當資料,本研究擬以 資料包絡分析法(DEA)為分析工具,瞭解策 略商維執行績效並提出分析與建議。

三、資料包絡分析法

資料包絡分析法為目前被廣泛運用於績 效評估的研究方法之一,主要被使用在多個 決策單位(DMUs)之投入與產出之間相對績 效衡量,以線性規劃模式來評估各單位之相 對效率,並不預設屬性之相對權重,而由實證 資料中推導產生,以「效率」(Efficiency)的概 念作為加總模式,對於每個決策單位之效率衡 量乃是分別採取對該受評方案最有利之權重 組合,於在不同條件下具相對公平基礎。5就 經濟學理論基礎方面,係為以最佳投入與產 出組合所構成的前緣(Frontier),將所有樣 本被效率前緣包絡於生產函數之內,即「基 於投入資料,決定最大產出」或「基於產出結 果,決定最小投入」。目前被大量運用、衡量 於各項生產行為、維修等相對效率評估中, 其結果可作為評估稽核之參考,亦可幫助研

⁵ 孫遜,《資料包絡分析法:理論與應用》(楊智文化,西元2004年),頁187-197。

項次	研究者(民國年)	研究主題	投入項	產出項	模式
1	Charnes et al. (74)	研究美國空軍 下屬飛機修護 大隊績效	交修數 修護時間 修護人數 修護人數率 飛行人數 影響飛行次數 拆零率	飛行總架次 飛行總時數 影響執行時數百分比	CCR
2	Roll et al. (78)	研究以色列空 軍修護績效	修護人力 作業設施 料件消耗成本	飛行時數 平均每日飛行最大值 每日飛行架次標準差 取消飛行架次	CCR
3	Clarke (81)	研究美國空軍 汽修廠績效	作業設施 作業人力 料件消耗呈本	輪車服勤天數 熟手人數 安全妥善輪車數	CCR
4	胡信正(89)	研究陸軍甲型 聯保廠績效	各型裝備(輪、履、 兵)接修時數 料件總成本 作業時數	各型裝備(輪、履、兵) 完修數 料件總成本 員工完訓數	NCN-O-V
5	張江忠(91)	聯勤基地修護 廠保修績效	主件、分件總成交修 數、時數 作業設施維持費	主件、分件總成修護完 修數	NCN-AR BCC

表四 國內外以資料包絡分析法分析軍方維修績效之相關論文

資料來源:本研究整理

究、管理者瞭解組織內部資源配置是否已充 分有效被利用。

(一) CCR模式

由Charns, Cooper以及Rhodes (CCR) ⁶三位學者於1978年發表的評估模式,將Farrell (1957)的效率評估觀念推廣,並建立一般化之數學規劃模式,以衡量在固定規模報酬

下,多向投入與多向產出之生產效率,當產出 與規模成正比達最適生產規模時,稱為固定 規模報酬或總體效率(CRS)。

(二)BCC模式

由Banker, Charnes與Cooper (BCC) ⁷三位 學者於1984年所發展出的計算模式。將CCR 模式修正為變動規模報酬的假設下衡量決策

⁶ Charnes, A., Cooper, W., Rhodes, E., "Measuring the Efficiency of Decision Making units," European Journal of Operational Research, 1978, p.429-444.

Banker, R. D., Charles, A., Cooper. W., "Some models for Estimating Technical and Scale Inefficiencies in Data Envelopment Analysis," Management Science, 30 Sep. 1984, p.1078-1092.

單位之相對效率。將CCR模式之固定規模報酬假設,放寬為變動規模報酬模式,意指當投入增加時,產出的增加並非成一固定比例關係,即生產規模會影響其生產效率。因此評估技術效率與規模效率,當於變動規模下最適生產規模時,稱為變動規模報酬(VRS)或技術效率(CRS)。

依據CCR模式與BCC模式的定義,兩種模式之比值稱為「規模效率」。

參、研究設計

一、研究目的

本研究目的如下:

- (一)以客觀且成熟的評估機制提供評估陸航機隊策略商維績效,以補充現行視導、抽查與定期、不定期稽核…等方式所無法提供的量化數據。
- (二)分析效率值,包括:固定規模報酬 (CRS)、變動規模報酬(VRS)。

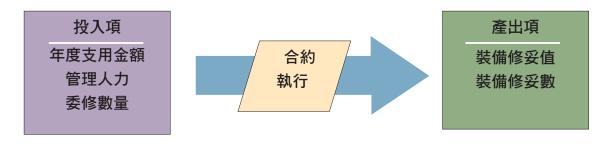
(三)藉由找出效率前緣的執行年度,探 討未達效率前緣之年度可能之原因及可改進 之空間。

二、研究及變數選擇

本研究對象係以陸航旋翼機機隊策略商 維TH-67型機等五型機為受評單位,剔除具 三軍通用性質的T700發動機委商案,並考量 續約訂定及民國102年為陸軍業管組織調整 期間,擷取民國100-103年間各年度投入及產 出資料,共計20組決策單位(DMUs)。

在投入及產出項目部分,參照文獻探討中,以往研究所選定之「投入」、「產出」項,並參照軍機商維之契約要項,排除具國防機敏性資料(機隊可出勤總時數、妥善率…等),自需求者投入項中選取「年度支用金額」、「管理人力」與「委修數量」等3項;供給者產出項中選取「裝備修妥值」、「裝備修妥數」等2項,建置一3投入2產出的變數模型,生產力轉換觀念模式圖如圖二。

變數操作型定義如下所示:



圖二 陸航旋翼機機隊策略商維生產力轉換觀念模式圖 (資料來源:本研究提供)

(一)投入變項

●(X1)年度支用金額:

各年度合約商執行各項委工後,實際支領額度,單位為百萬元,數值四 捨五入。

●(X2)管理人力:

陸軍投入於航勤廠之合約管理人力,包含所有政策、計畫與執行層級 之履約管理人力,單位為人。

●(X3)委修數量:

策略商維各合約中,實際委託機隊 架數,單位為架。

(二)產出變項

●(Y1)裝備修妥值:

合約商每年履約時,維護及修妥裝備價值,單位為百萬元,本項數值四 捨五入。

●(Y2) 裝備修妥數:

合約商每年履約時,修妥裝備數,單 位為件。 依據Golany&Roll (1989) 部 研究建議:有關資料包絡分析法 (DEA) 所評估的決策單位 (DMUs) 數量至少應為投入與產出個數總和之2倍。陸航旋翼機隊五型機民國100年至103年間共計4年,產出各年度投入產出資料,共計20組DMUs。另本研究投入項3項、產出項2項,合計5項,其總和2倍為10【(3+2)×2=10】,樣本條件滿足研究建議。

三、基本統計及敘述分析

本研究之數據係整理、耙梳航勤廠契管室歷年策略商維履約督導資料獲得,考量目前案內合約商均仍續約及執行中,限於合約保密及機敏參數,本研究研究對象一陸航旋翼機隊之五型機以A、B、C、D、E代表,代表字母及機型與表一並無關連,相關統計資料如表五。

自表五可看出,裝備修妥值(Y1)的標準 差最大,即該項變數的變異程度最大,係因 陸航旋翼機隊的委修數量(X3)不同(最大 值62,最小值8),而造成此項變數差距。

表五 變數敘述統計資料表

區分	最大值	最小值	平均值	標準差
年度支用金額(X1)	421	31	139.30	108.33
管理人力(X2)	23	2	6.30	6.03
委修數量(X3)	62	8	39.75	20.34
裝備修妥值(Y1)	674	50	222.93	173.33
裝備修妥數(Y2)	617	50	226.45	166.22

⁸ Golany, B., & Roll Y., "An Application Procedure for DEA," Omega International Journal of Management Science,17,1989,p.237-250.

資料包絡分析法(DEA)研究方法對投入、產出項之擇取,需滿足其理論之同向性(Isotonicity),亦即需檢驗投入及產出向之間的相關程度需為正相關。本研究投入及產出項相關係數分析如表六。

相關係數檢定顯示結果數值為正相關, 且年度支用金額(X1)、委修數量(X3)與裝備修妥值(Y1)相關係數最高(0.99),另年度 支用金額(X1)與委修數量(X3)、裝備修妥值 (Y1)、裝備修妥數(Y2)均具高度相關性質。

四、研究及分析工具

本研究透過DEA軟體DEA-Solver採CCR 及BCC模式計算各DMU之績效值,並分析其效 率值,得出具效率前緣的執行年度,探討未達 效率前緣之年度可能原因及可改進空間並研 析精進作為。

五、結果分析

由CCR及BCC模式分析出的總體績效效率值,分別列出各期個別的DMU之總體效率(CRS)、技術效率(VRS)、規模效率和規模報酬,在CCR模式固定規模報酬(CRS)及在BCC變動規模報酬(VRS)下具效率前緣

執行年度之數字標示為1.000者,規模效率 (SCALE)等於1者,表示該公司處於最適規模報酬(CRS)之狀態,即最適當的生產規模,有理想之經營績效(產出)。而小於1者,為邊際規模報酬遞減(DRS)或邊際規模報酬遞增(IRS),計算結果如表七。

(一)總體效率分析

在總體效率(CRS)方面,陸航旋翼機各年度策略商維在總體修護績效方面皆普遍具效率,相對無效率的數值也差距甚微,在0.991(含)以上,相對有效率之DMU計9個,相對無效率之DMU為11個。

(二)技術效率分析

在技術效率(VRS)方面,陸航旋翼機各年度策略商維在技術效率方面皆普遍具效率,相對無效率的數值也差距甚微,在0.991(含)以上,相對有效率之DMU計15個,相對無效率之DMU為5個。

(三)規模效率分析

在技術效率值方面,陸航旋翼機各年度 策略商維在技術效率方面皆普遍具效率,相 對無效率的數值也相對偏高在0.991(含)以

區分	X1	X2	X3	Y1	Y2
X1	1	0.05	0.64	0.99	0.61
X2	0.05	1	0.62	0.64	0.14
Х3	0.64	0.62	1	0.99	0.75
Y1	0.99	0.64	0.99	1	0.61
Y2	0.61	0.14	0.75	0.61	1

表六 本研究相關係數檢定表

表七 陸航機隊策略商維效率統計表

DMU 項次	機型	執行年度	總體效率 (CRS)	技術效率 (VRS)	規模效率 (SCALE)	規模報酬狀 態	標竿學 習對象
1		100年度	0.987	0.991	0.996	DRS	
2	_	101年度	0.998	0.999	0.999	DRS	100年度
3	А	102年度	1.000	1.000	1.000	CRS	102年度
4		103年度	0.993	0.994	0.999	DRS	
5		100年度	1.000	1.000	1.000	CRS	
6	В	101年度	0.991	1.000	0.991	DRS	100年度
7	Б	102年度	0.998	1.000	0.998	DRS	100千/支
8		103年度	0.998	1.000	0.998	DRS	
9		100年度	1.000	1.000	1.000	CRS	
10	С	101年度	0.997	1.000	0.997	DRS	100年度
11		102年度	0.995	1.000	0.995	DRS	103年度
12		103年度	1.000	1.000	1.000	CRS	
13		100年度	1.000	1.000	1.000	CRS	100 T III
14	D	101年度	1.000	1.000	1.000	CRS	100年度 101年度
15		102年度	0.999	1.000	0.999	DRS	101年度
16		103年度	1.000	1.000	1.000	CRS	
17		100年度	1.000	1.000	1.000	CRS	
18	Е	101年度	1.000	1.000	1.000	CRS	均達穩定
19		102年度	0.996	0.997	1.000	DRS	效率產出
20		103年度	0.995	0.995	1.000	CRS	

資料來源:本研究整理

上,相對有效率之DMU計11個,相對無效率之 DMU為9個。

(四)規模報酬分析

在規模報酬方面,20個DMUs中,達固定報酬單位(CRS)為10個,占50%,其餘全為遞

減規模報酬(DRS),為10個,占50%。

(五)標竿學習對象

以A、D、E型機相對穩定且有效率,B型機 於101年度效率曾一度下降,而後又於102年 起逐漸恢復,但無法恢復至100年水準,C型 機則於101、102年執行效率逐漸下降,至103 年再度恢復。

綜上所述,本研究將規模效率統整如圖 三,即可看出陸航旋翼機隊採行策略商維委商 於100年度至102年度各型機執行效率的主要消 長變化。

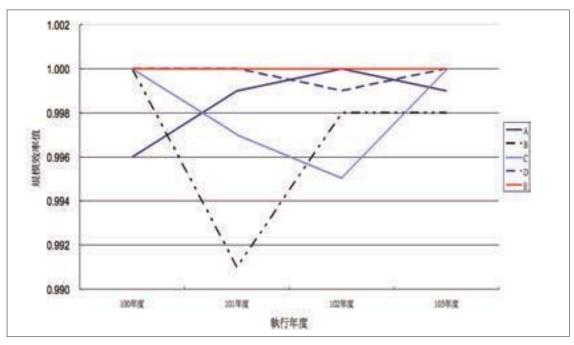
肆、結論與建議

一、現行軍機策略商維具效率及穩定產出

研究發現,陸航機隊策略商維模式績效於 100-103年均達效率前緣,產出穩定,本型態可 有效維持陸航機隊裝備妥善率,已成為陸軍後 勤支援重要策略。

二、以系統委商模式委商具相對穩定產出

研究發現,釋商性質以系統委商方式相對具效率且穩定。另次之具效率產出機型則為本軍較具維修技術、長期使用之機種,另兩模式並無相對顯示穩定產出效率,推測是以系統方式委商較能掌握送件數量及審核工令,掌握交修期程或開撥維修料件,而陸軍以「效益後勤」方式規劃機隊委商模式時,因部分因素未設置「激勵條款」(有廠商表現超過標準時的獎勵),非美軍、澳洲、英國及新加坡委外所採行之「效益後勤」方向,僅能成為「類效益後勤」之模式,是否因此影響效率及產出?有待後續蒐集相關施行國家委外數據,做進一步研究及比較。



圖三 陸航旋翼機隊策略商規模效率折線圖 (資料來源:本研究提供)

三、組織調整前後影響委商案件執行效率

研究發現,B、C兩型機於陸軍保修指揮部時期相對較有效率執行,然隨國軍組織調整,陸軍保修指揮部於101年12月31日裁編,業務於隔日併入陸軍後勤指揮部時,效率曾降低兩年,唯後續C機於103年恢復原有效率,然B機103年效率仍與102年相同。推測係因人員裁減、變更及因業務交接更替而影響效率。委商管理為一長期合約,建議人員需長留久用,並適切檢討運用聘僱人員或採行知識管理以累積歷年交修經驗,俾能避免因種種因素流失業務執行技術能量。

四、掌握核心技術能量以精準備料派工

續上,研究發現D、E兩型機委商方式相 對具效率且穩定,該機型也係本軍掌握最多 技術能量及使用期間較長之機型,推測主因 為我軍能有效掌握工令、工時及送修期程等 因素。而可精準工令及料件控管,陸軍現行各 項旋翼機隊維保相關後勤項目,如:線上支 援、工程服務、維修支援、物料供應、後勤分 析以及合約管理…等,目前均可透過建置「資 訊系統」,進行管理,若能與承商內部資源資 訊、供貨資訊管理,以使廠商提前進行前置 備料及調整因應,可形成更具綜效之整後支 援系統,否則需增加人力審核工令及料件資 訊方可達成預期效果。

五、建立關鍵績效指標有效執行契約管理

綜上,策略商維必須以明確合約規範, 並以具約束力之控制方式以有效進行合約管 理,陸軍機隊策略商維涵蓋層面尚欠缺「零組件可靠度」、「降低維持成本」、「縮短時程」、「減少後勤等待時間」、「專案控制與管理」、「技術代表」、「軟體開發」、「流程改造」及「訓練」等;後續若規劃朝「效益後勤」方向進行,則可增列「績效導向」、「合約商承擔風險」、「績優獎勵」等涵蓋面,並建立關鍵績效指標(KPI)以進一步觀察。

隨R-RY-1銳鳶無人機、AH-64E、UH-60M 的成軍,陸航機隊勢必更需依靠本策略商維 模式進行妥善率維持,本研究建構一評估機 制並分析研判可能因素,以補充現行視導、訪 廠…等稽核方式所無法提供的量化數據,透 過軍機商維體系有效相互支援,有助於後續 維修、保養作業及提升國家航用修護能量, 戰時則善用搶修修護機制,俾發揮國家整體 支援最大效益。

作者簡介

᠙ᡳᡐᡳᡐ

林俊安少校,中正理工學院機械系89 年班,軍備局技訓中心生產管理正規 班93年班,國立雲林科技大學企管所 97年班,美國國防語文中心特殊英語 及軍售作業管理2012-3年班,現任職 於陸軍後勤指揮部保修處航保科飛 機修護官。

൝൝

ᡳ^᠐ᡳ^᠐ᡳ᠐</sup>᠈