

共軍政工作戰功能發展之探討

空軍備役上校 潘進章

提 要

- 一、共軍政治工作，是中國共產黨在軍隊中的思想工作和組織工作，是構成軍隊戰鬥力的重要因素。
- 二、共軍認為，政治工作本身對戰鬥力形成和發揮具有重要作用。任何輕視、削弱政治工作的思想和行為，都是錯誤的、危險的。
- 三、習近平在2014年「全軍政治工作會議」上，要求政治工作要發揮對強軍興軍的「生命線」作用；提高政治工作資訊化、法治化、科學化水準；政治機關和政治幹部必須學軍事、學指揮、學科技，聚焦打仗有力。
- 四、共軍在「三戰」戰略層面組建了311基地，在戰役層面組建了心理戰大隊。在聯合作戰中，專業心理戰部隊可直接支援一線部隊的作戰行動。
- 五、共軍戰時政工在作戰實施階段，開展對敵宣傳、心理作戰，鞏固己方心理防線，以及遵守國際法，為政治、外交鬥爭服務等。

關鍵詞：政治工作、三戰、強軍目標、聯合作戰

前 言

習近平接掌黨政軍大權後，全力建設一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的軍隊，藉以因應國內外安全形勢的挑戰，並作為實現「中國夢」的安全保障。由於共軍政治工作，是中國共產黨在軍隊中的思想工作和組織工作，是構成軍隊戰鬥力的重要因素。¹共軍認為，要「能打勝仗」必須聚焦打

仗有力，這是政治機關和政治幹部的核心素質能力。政治工作的根本出發點和落腳點是服務保證戰鬥力建設。政治機關和政治幹部只有在「能打勝仗」上「聚焦而不散焦」、「有力而不乏力」，才能真正發揮好職能作用。²由此可見，政治工作必須持續發展服務保證及作戰功能，才能達成習近平之強軍目標。

習近平在2014年「全軍政治工作會議」

1 參閱中共中央2010年8月修頒《政工條例》第5條。

2 吳銘，〈深刻認識習主席關於政治機關和政治幹部隊伍建設目標要求的科學內涵〉，《解放軍報》，2014年12月22日，版6。

強調，「軍隊政治工作的時代主題是，緊緊圍繞實現中華民族偉大復興的中國夢，為實現黨在新形勢下的強軍目標提供堅強政治保證。…充分發揮政治工作對強軍興軍的『生命線』³作用。」⁴2015年總參謀部頒發《2015年全軍軍事訓練指示》明確，全軍和武警部隊要持續抓好實戰化軍事訓練，增強部隊打贏資訊化局部戰爭能力。⁵總政治部也下發《2015年軍事訓練中政治工作指示》強調，緊貼實戰化訓練加強政治工作研究演練，認真研究政治工作服務保證打仗的作用機理。⁶可見共軍將持續做好實戰化軍事訓練，增強部隊打贏資訊化局部戰爭能力，以及增進政工作戰功能。

本文旨在對共軍政工作戰功能作概述及分析，針對共軍政工作戰功能發展作評析，藉以瞭解共軍政治工作未來之發展與對我之威脅，並採取必要之因應作為，以維護我國國家之安全。

共軍政工作戰功能概述

2015年1月中共中央轉發《關於新形勢下軍隊政治工作若干問題的決定》強調，「堅持按戰鬥力標準審視和改進政治工作，真正使戰鬥力標準硬起來、實起來。」⁷共軍認為，「實踐證明，有沒有政治工作，部隊戰鬥力大不一樣；政治工作做得好與不好，部隊戰鬥力大不一樣。任何輕視、削弱政治工作的思想和行為，都是錯誤的、危險的。同樣，把政治工作孤立起來、游離中心的做法，都是毫無價值、對戰鬥力有害無益的。」⁸可見政工作戰功能，對共軍「能打勝仗」的重要性。有關其緣起、內容、發展趨勢，分述如下。

一、共軍政工作戰功能的緣起

中共1927年「南昌暴動」建軍同時建立政工制度；1929年「古田會議」，確立了「思想建黨、政治建軍」的原則。⁹共軍政治

3 有關共軍政治工作是軍隊的「生命線」說法，最早見諸文獻的是在1932年7月21日中共中央在「給中區中央局及蘇區閩贛兩省委信」中。信中指出：「政治工作在紅軍中有決定的意義，每個紅軍戰鬥員不僅要能夠有充分的軍事技術一手中的武器，而且最重要的是腦子的武裝。必須充實現有軍隊中的政治工作，實現中央政治工作條例。政治工作不是附帶的，而是紅軍的生命線。」爾後中共領導人以及各時期頒布的《政工條例》也屢續強調政治工作是軍隊的「生命線」說法。參閱姜思毅(編)，《軍隊政治工作學》(北京：軍事科學出版社，1997年10月)，頁102~108。

4 〈全軍政治工作會議在古田召開〉，《人民日報》，2014年11月2日，版1。

5 〈強化練兵打仗思想強化訓練改革创新強化作戰指揮和技戰術訓練總參部署新年度全軍軍事訓練任務〉，《解放軍報》，2015年1月18日，版1。

6 〈總政治部下發《2015年軍事訓練中政治工作指示》扎實做好軍事訓練中政治工作推動實戰化軍事訓練深入發展〉，《解放軍報》，2015年2月2日，版1。

7 〈中共中央轉發《關於新形勢下軍隊政治工作若干問題的決定》強調在強軍興軍征程中更好發揮政治工作生命線作用〉，《解放軍報》，2015年1月31日，版1。

8 〈習主席在全軍政治工作會議上的重要講話新思想新觀點新論斷新要求解讀〉，《解放軍報》，2014年11月24日，版1。

工作在其歷史傳承中，自稱軍隊是一個執行革命的政治任務的武裝集團。而爭取戰爭的勝利，…要靠全體官兵堅定的政治立場，高度的政治覺悟，無私奉獻的革命精神，英勇頑強的戰鬥作風。¹⁰可見共軍政治工作，是爭取戰爭勝利的保證。共軍認為，「早在人民軍隊創建時期，中國共產黨人就在軍隊中建立了革命的思想政治工作，在後來的鬥爭實踐中又提出並完善了被概括為官兵一致、軍民一致、瓦解敵軍的政治工作三大原則，成為毛澤東軍事思想中關於人民軍隊建設思想的重要組成部分。」¹¹由此可見，共軍政工作戰功能，從1927年「南昌暴動」建軍開始，就扮演重要角色。

共軍2003年12月修訂的《政工條例》，政工作戰功能新增加了「輿論戰、心理戰、法律戰」（簡稱三戰）內容。共軍強調，資訊化戰爭是當今高技術戰爭的集中體現。資訊化戰爭中政治、精神、心理因素的作用增大。…資訊化戰爭也包括作用於敵方精神、心理的軟殺傷。¹²西安政治學院院長齊三平認為，作為「軟殺傷」的政工作戰功能，通過輿論戰，可以達到先入為主，贏得「義勝」的目的；通過心理戰，可以達到瓦解敵軍，

贏得「心勝」的目的；通過法律戰，可以達到清算罪惡，贏得「法勝」的目的。¹³由此觀之，政工「三戰」作戰功能之發展，在於肆應資訊化戰爭。

共軍對於資訊化建設與打贏資訊化戰爭，所產生軍事工作與政治工作如何調和的問題，習近平認為，「把戰鬥力標準等同於軍事標準、把戰鬥力建設同政治工作分割開來、對立起來的觀點是錯誤的。」共軍指出，「習主席這一重要論斷，深刻揭示了軍事與政治、軍事工作與政治工作的辯證關係，警示我們既要防止單純軍事觀點，也要防止政治工作落入自我設計、自我迴圈、自我檢驗的怪圈。把戰鬥力標準等同於軍事標準是片面的、狹隘的。政治工作本身對戰鬥力形成和發揮具有重要作用。…任何輕視、削弱政治工作的思想和行為，都是錯誤的、危險的。」¹⁴由此觀之，共軍政治工作對戰鬥力形成和發揮具有重要作用，在軍事作戰中不容輕忽。

綜上，共軍政工作戰功能，自1927年建軍開始，負有服務保證功能；2003年為因應資訊化戰爭，又肩負了「三戰」作戰功能。誠如2010年《政工條例》第十四條規定：進

9 〈金一南：偉大的古田會議精神是從哪裡來的〉，《中國軍網》，2014年12月3日，http://www.81.cn/jkhc/2014-12/03/content_6252678.htm

10 趙叢，《中國人民解放軍政治工作學》（修訂本）（北京：國防大學出版社，1998年5月），頁377~378。

11 廖國良、李士順、徐焰，《毛澤東軍事思想發展史》（北京：解放軍出版社，1991年11月）頁331。

12 吳志忠，〈學習領會「政工條例」的新思想新內容新要求—兼析新修訂「政工條例」的創新點〉，《新世紀新階段政治工作特點規律研究》（北京：解放軍出版社，2004年4月），頁40。

13 齊三平，〈著眼軟實力實戰運用加強聯合作戰政治工作研究〉，《西安政治學院學報》，第23卷第2期，2010年4月，頁20。

14 同註8。

行作戰動員和戰場鼓動。建立健全參戰部隊黨、團組織，調整補充幹部。發揚軍事民主，開展立功創模活動。進行輿論戰、心理戰、法律戰，開展瓦解敵軍工作等。

二、共軍政工作戰功能內容

共軍政工作戰功能主要表現在兩個方面：一是對部隊戰鬥力生成的服務保證作用，即通過強有力的思想工作和組織工作，為作戰勝利提供政治保證、人才支持、組織基礎和精神動力；一是作為政治工作重要內容的「三戰」等，為對敵鬥爭提供直接的作戰能力。¹⁵政治工作也必須根據未來作戰特點加緊推進實戰化應急準備，不斷修訂完善配套行動方案，及時有效提供牢固的組織保證和穩固的指揮體系，確保在執行多樣化軍事任務中能夠跟得上、貼得緊、用得著。¹⁶可見共軍政工作戰功能之發展，在於結合軍事作戰，協力達成作戰任務。

共軍2010年8月修訂《政工條例》規定：「堅持緊貼時代發展、緊貼使命任務、緊貼官兵實際，探索和把握新形勢下政治工作的特點規律，改進和創新政治工作。」¹⁷「適應應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務的要求，進行非戰爭軍事行動中的政治工

作。」¹⁷因此，為共同完成多樣化軍事任務，聯合作戰之政治工作，必須確保「能打勝仗」定位聯合作戰政治工作資訊化建設的目標；以細化路線圖方式拓寬聯合作戰政治工作資訊化加速發展的實現路徑；以深化軍民融合發展新路子加速聯合作戰政治工作資訊化建設；在聯合作戰政治工作資訊資源的開發，要實現政治工作要素與作戰指揮、後裝保障優質資訊資源分享。¹⁸由此觀之，聯合作戰政工作戰功能之資訊化建設，必須建設好政工系統平臺，以利與軍事作戰系統資源分享，並利用政工系統發揮作戰功能。

共軍傳統上認為，軍隊政治工作的生命線地位和服務保證作用，包括著相互聯繫的兩個方面，一是保證軍隊堅持堅定正確的政治方向，二是保證軍隊戰鬥力的提高和各項任務的完成。這兩個方面是互為條件、互相促進的。¹⁹資訊化戰爭戰時政治工作的主要作用與地位方面，包括：保證黨對作戰的領導；保證人的因素在作戰中得到充分發揮；保證部隊樹立必勝的信念；保證部隊內部團結，形成作戰合力；保證人民戰爭思想的貫徹和落實，發揮人民戰爭的威力。²⁰再者，共軍多樣化軍事任務含蓋了戰爭軍事行動與非

15 王成蔚，〈發揮政治工作作戰功能〉，《解放軍報》，2004年2月2日，版3。

16 吳曉波、南智文，〈政治工作不為戰鬥力就沒生命力〉，《解放軍報》，2014年9月12日，版6。

17 國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部(編)，《政工條例要義新義解析》(北京：國防大學出版社，2010年12月)，頁42；164。

18 穆慶生，〈圍繞強軍目標提升聯合作戰政治工作能力—第四屆聯合作戰政治工作理論研討會綜述〉，《解放軍報》，2014年1月6日，版6。

19 岳忠強(編)，《軍隊政治工作基礎理論》(北京：國防大學出版社，2001年1月)，頁44。

20 吳杰明(編)，《軍隊政治理論學習指南》(北京：國防大學出版社，2003年7月)，頁293～296。

戰爭軍事行動。提高「打贏資訊化條件下局部戰爭能力」與「非戰爭軍事行動能力」，則是構成「完成多樣化軍事任務能力」的重要組成部分。因此，政治工作必須以加強「兩個能力」建設為目標。²¹藉以發揮服務與保證作用及政工作戰功能。

綜上，共軍政工作戰功能內容，除具備服務與保證作用外，在資訊化戰爭中還要發揮「三戰」作戰功能。故政治工作本身必須具備完成多樣化軍事任務的能力，在戰備與訓練方面，必須結合軍事作戰，並在資訊化戰爭之聯合作戰，將相關政工系統嵌入軍事系統，在一體化指揮平臺中，發揮政工作戰功能，共同完成多樣化軍事任務。

三、共軍政工作戰功能發展趨勢

在傳統政工作戰功能方面，共軍稱：「戰鬥精神作為戰爭中最重要的精神力量之一，是戰爭活力對抗的精神標誌，從某種意義上說，它是軍隊的職業精神和本能。一支軍隊只有以昂揚的戰鬥精神作為支撐，才可能具有強大持久的戰鬥力。」²²毛澤東認為，「武器是戰爭的重要因素，但不是決定的因素，決定的因素是人不是物。力量對比不但是軍力和經濟力的對比，而是人力和人心

的對比。軍力和經濟力是要人去掌握的。」²³共軍指出，「在未來高技術資訊戰的條件下，我軍的武器裝備與強敵相比總體上處於劣勢，這就更需要我們充分發揮我軍強大的政治工作優勢，大力培育戰鬥精神。」²⁴由此可見，鍛造官兵頑強的戰鬥精神是共軍政工作戰傳統之主要功能戰之一，未來在資訊化戰爭中，仍然有其功能，有必要持續「與時俱進」。

習近平則在2014年「全軍政治工作會議」上，要求政治工作要發揮對強軍興軍的「生命線」作用，要把戰鬥力標準在全軍牢固立起來，把戰鬥力標準作為軍隊建設唯一的根本的標準，聚焦能打仗、打勝仗；提高戰鬥力的輿論導向，把政治工作貫穿到戰鬥力建設各個環節；要著力抓好政治工作創新發展，提高政治工作資訊化、法治化、科學化水準；全軍政治機關和政治幹部必須努力學軍事、學指揮、學科技，聚焦打仗有力等。²⁵由此觀之，共軍政工作戰功能之發展，除延續傳統之作法外，必須不斷創新發展，提高資訊化、法治化、科學化的水準，真正發揮「生命線」的作用。

2014年10月總政頒發《中國人民解放

21 李金河，〈依據條例加強非戰爭軍事行動政治工作〉，《西安政治學院學報》，第24卷第1期，2011年2月，頁40。

22 彭懷東，《戰鬥精神論》（北京：長征出版社，2005年5月），頁7。

23 毛澤東於1938年5月發表「論持久戰」，提出反對「唯武器論」，主張戰爭勝負決定的因素是人不是物。參閱〈論持久戰〉，《毛澤東軍事文集》（第二卷）（北京：軍事科學出版社、中央文獻出版社，1993年12月），頁297。

24 王罡，〈進一步加強戰鬥精神的宣傳〉，《軍事記者》，2006年第5期，2006年5月，頁7。

25 同註4。

軍執行重大任務中政治工作規定》，要求全軍和武警部隊對部隊執行搶險救災、反恐維穩、維護權益、安保警戒、國際維和、國際救援以及重大科研試驗、國防施工等任務中政治工作作出系統規範，重點區分「思想教育和現場鼓動」「黨組織設置和作用發揮」「幹部調整配備和考察培養」「新聞宣傳和輿論管控」「群眾工作」「安全保衛和紀檢監察」「褒獎激勵」等方面。為各級開展任務中政治工作提供了基本遵循，充分發揮政治工作服務保證作用。²⁶由此可見，基於共軍任務的多樣化，政治工作也必須配合發展，藉以應對多種安全威脅，完成多樣化軍事任務。

綜上，共軍政工作戰功能之發展趨勢，除精進傳統之作法外，也必須針對習近平對政治工作之指導，不斷「與時俱進」，聚焦「能打仗、打勝仗」，提升資訊化水準。未來政治幹部也必須具備軍事、指揮、科技等技能，期使在訓戰一體化中增強實戰化能力。

共軍政工作戰功能發展分析

共軍針對政工作戰功能發展指出，「全軍必須堅持用戰鬥力標準辨是非、判優劣，形成有利於提高戰鬥力的輿論導向、工作導

向、用人導向、政策導向，…確立以提高戰鬥力為根本取向的政績觀，培養擔當強軍打贏重任的優秀軍事人才，堅持按戰鬥力標準審視和改進政治工作，真正使戰鬥力標準硬起來、實起來。」²⁷由此觀之，政工作戰功能之發展，必須以提高部隊戰鬥力為根本。有關政工作戰功能發展分析如下。

一、「服務與保證」發展方面

就「聚焦強軍目標發揮政治工作服務保證效能」言，共軍認為，「聚焦中心、服務打贏是政治工作的重要職能使命。面對軍事訓練形勢任務發生的深刻變化，政治工作必須貼上去服務、靠上去保證、滲進去工作，真正在結合融合整合配合中提供堅強政治保證和強大精神動力。」²⁸2014年總政多次專題研究重大軍事行動任務中政治工作；總後舉辦集訓研究戰時後勤保障中政治工作實踐應用難題；南京軍區嚴密組織政治工作準備檢驗評估；成都軍區組織旅團政治機關領導集訓，研討新形勢下政治工作新特點；總政先後6次下發政治工作指示加強指導；針對遂行使命任務中的具體問題，廣州軍區拿出專項資金推動政治工作建設；結合開展實案化演練，濟南軍區不斷完善政治工作方案預案。²⁹上述共軍之作為，旨在提高政治工作資訊化、法治化、科學化水準，藉以發揮服務保

26 〈總政印發《執行重大任務中政治工作規定》要求部隊更好地發揮政治工作服務保證作用〉，《解放軍報》，2014年10月26日，版1。

27 〈中共中央轉發《關於新形勢下軍隊政治工作若干問題的決定》強調在強軍興軍征程中更好發揮政治工作生命線作用〉，《解放軍報》，2015年1月31日，版1。

28 薛君，〈聚焦強軍目標發揮政治工作服務保證效能〉，《解放軍報》，2013年10月3日，版3。

29 〈聚焦能打勝仗發揮生命線作用—全軍和武警部隊開展戰備訓練政治工作綜述〉，《解放軍報》，2015年1月28日，版1。

證效能。

在人才保證方面，共軍政治工作負有「幹部隊伍建設」之責，必須全面落實幹部隊伍革命化、年輕化、知識化、專業化方針。實施軍隊人才戰略工程，培養造就高素質新型軍事人才。³⁰2015年2月中央軍委頒發新修訂的《軍隊基層建設綱要》強調，「加強思想政治教育和文化、保衛工作。適應強軍目標要求，踐行政治工作時代主題，培養有靈魂、有本事、有血性、有品德的新一代革命軍人。」³¹尤其必須按照習近平提出的軍隊好幹部「五條標準」，把「對黨忠誠、善謀打仗、敢於擔當、實績突出、清正廉潔」的人選出來、用起來。要在選人用人中把戰鬥力標準進一步突出出來，樹立打贏至上的用人觀。³²藉以根除徐才厚賣官鬻爵之軍中惡習。

2015年1月總政頒發《關於做好基層軍政主官換崗鍛煉工作的意見》，首次全面系統地對全軍和武警部隊推開基層軍政主官換崗鍛煉工作作出部署安排。共軍稱「這是貫徹落實習主席重要指示和全軍政治工作會議精神，按照強軍目標要求加強幹部隊伍建設的又一重要舉措。」³³由此可見，共軍希從源頭

和基礎上培養更多「軍政兼通、軍政兼優」的軍事人才。未來軍政主官必須相互支援、共同合作，才能發揮政治工作服務保證與作戰功能，真正建設一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的軍隊。

綜上，發揮政治工作服務保證效能，是達成強軍目標的重要手段。誠如蘭州軍區政治部主任徐遠林指出，政治工作發揮作戰功能需聚焦能「打勝仗」，必須保障戰鬥力標準在軍隊建設各個領域、各項工作中貫徹落實。要加強政治工作實戰化課題研究演練。按照打贏資訊化局部戰爭要求，探索政治工作服務保證戰鬥力建設的作用機理，把政治工作融入戰鬥力建設各環節和軍事鬥爭準備全過程；著力培育和強化戰鬥精神等。³⁴

二、發揮「三戰」作戰功能發展方面

共軍指出，「三戰」是發揮政治工作直接作戰功能的重要手段，是資訊化條件下作戰鏈條中的重要環節，是體系作戰能力的基本構成要素。在資訊化戰爭中「三戰」已經上升為一種獨立的作戰樣式，與「兵戰」互為補充，相得益彰。³⁵2003年《政工條例》明確提出要開展「三戰」，發揮政治工作的作戰功能後，2004年啟動了專業基地建設，

30 參閱中共中央2010年8月修頒《政工條例》第14條第3項。

31 〈軍隊基層建設綱要〉，《解放軍報》，2015年2月4日，版2。

32 方軍，〈在實戰化訓練中發揮生命線作用〉，《解放軍報》，2015年2月2日，版6。

33 〈總政治部印發《意見》部署基層軍政主官換崗鍛煉工作〉，《解放軍報》，2015年1月10日，版1。

34 徐遠林，〈充分發揮政治工作對強軍興軍的生命線作用——深入學習貫徹習近平主席在全軍政治工作會議上的重要講話〉，《求是網》，2015年2月15日，http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2015-02/15/c_1114350163.htm

35 王德義、王廬生、趙力兵，《基於資訊系統聯合作戰政治工作》（北京：藍天出版社，2013年10月），頁6。

召開全軍「三戰」建設座談會；2005年8月四總部聯合頒發了《中國人民解放軍輿論戰、心理戰、法律戰綱要》，對「三戰」基本原則、主要任務、基本戰法、組織指揮等進行系統規範。正式將「三戰」納入軍隊教育訓練和聯合作戰體系。³⁶《軍隊基層建設綱要》強調，積極做好訓練中政治工作。…組織開展輿論戰、心理戰、法律戰教育訓練。³⁷

當前，共軍面對「意識形態」領域鬥爭尖銳複雜的新形勢，面對人們價值取向日益多元多樣多變，面對資訊網路深刻改變思想輿論環境的新趨勢。³⁸使得共軍政治工作必須精進相關作為。現代資訊技術的發展也為政治工作作戰功能的發揮提供了有利條件，特別是衛星通信、計算機、網路、多媒體等高新技術的出現，使得戰時政治工作作戰功能有了更廣闊的搭載平臺。藉以癱瘓敵國經濟，製造敵國社會動亂，瓦解敵國軍隊抵抗意志，可以通過網路攻擊、駭客入侵、輿論宣傳、心理打擊、法理鬥爭等資訊技術和手段實施非武力打擊來實現。³⁹中共國防大學教授喬良表示，「誰能控制網電空間，誰就能控制戰場；誰能在網電空間戰中占上風，誰就是戰爭的贏家。這是現代戰爭發展到今天誰

也無法逆轉的大趨勢。」⁴⁰可見共軍將著重於發揮「三戰」作戰功能內容之發展。

2010年《政工條例》在第二章軍事訓練中政治工作，增加：會同有關部門組織開展「三戰」內容，納入一體化軍事訓練體系；在總政、軍區政治部職責明訂「三戰」工作，明確規範：政策法規、戰法研究演練和人才隊伍、專業力量、技術裝備；明確軍師級以下政治機關「三戰」重點任務和職能。⁴¹共軍在「三戰」戰略層面也組建了311基地，而且在戰役層面組建了心理戰大隊。在聯合作戰中，專業心理戰部隊將派出特遣力量直接支援一線部隊的作戰行動，並在全軍大規模演練中已經運用。⁴²由此觀之，共軍在發揮「三戰」作戰功能發展方面，已全面積極部署。

三、政工作戰戰具發展方面

政工作戰功能的發揮，也必須依靠戰具的執行，尤其資訊的傳遞要透過網路或傳媒的傳達。在具體作為上，共軍除設立311「三戰」訓練基地外，中共《新華社》旗下的「中國國際電視臺」(CITV)從民國2009年11月起開始試播，受眾對象從亞洲起逐步推向歐美市場，該衛星頻道以實施24小時新聞

36 同註21，頁15。

37 同註31。

38 〈《關於新形勢下軍隊政治工作若干問題的決定》要點釋義〉，《解放軍報》，2015年2月9日，版6。

39 王壽林、楊彥明，《軍隊政治工作作戰功能研究》(北京：軍事科學出版社，2008年6月)，頁240。

40 〈喬良：揚我所長打贏未來「網電空間戰」〉，《中國軍網》，2014年12月26日，http://www.81.cn/jkhc/2014-12/26/content_6285887.htm

41 傅懿韞、吳志忠，〈修訂者的詮釋：新《政工條例》的十四個創新點〉，《政工導刊》，2010年10月，頁6。

42 王德義、王廬生、趙力兵，《基於資訊系統聯合作戰政治工作》，頁50。

滾動播出為目標，試圖打造中國CNN，走向世界進而向全球發聲。⁴³共軍自稱國家戰略層面的「三戰」，可直接使用中共各類通信衛星、國際互聯網和新華通訊社、中國新聞社、中央電視臺、中央人民廣播電臺等媒體的傳輸設備，戰役戰術層次所需要部分通用器材也可採用這種辦法解決。⁴⁴由此看來，中共運用傳媒開展「三戰」，將更為直接與積極，並企圖主導國內外大事的話語權，以維護其國家利益。

總政治部在各部隊也積極推進「星網工程」建設，指導各級建立完善危機局域網、有線廣播網、閉路電視網、自動化辦公網、戰時政治工作指揮網和野戰宣傳車「五網一車」資訊化平臺。⁴⁵共軍研發配備政治工作裝備器材方面，總後研製「應急基層分隊電視廣播箱」，為應急保障部隊配備野戰文化器材，確保一有緊急任務，政治工作能夠及時跟上、迅速展開。武警部隊為所有總隊配備政治工作宣傳車，為每個機動支隊配發野戰政治工作箱，使一線部隊宣傳群眾工作有平臺、攻心瓦解不法分子有手段、活躍戰地文化生活有載體。⁴⁶藉以強化資訊化戰爭及非戰爭軍事行動之政工作戰功能。共軍為強化

心理戰之戰具，2013年其空軍最新型高新飛機—「高新七號心理戰飛機」曝光。高新七號係共軍自行研製的新型心理戰飛機。心理戰飛機的任務之一便是以標準的AM、FM、HF、電視和軍事通訊波段來執行心理作戰和民政事務中的廣播任務。⁴⁷中共為因應國內暴亂事件，武警部隊政治部研發的以政治宣傳功能為主、文化娛樂功能為輔的車載多媒體野戰文化裝備系統陸續裝備基層部隊。其中政治宣傳功能包括：用發射槍發射傳單；廣播系統有效覆蓋範圍達2平方公里。⁴⁸由上述可見，政工作戰戰具之發展，主要應運於資訊化戰爭。

由於資訊化戰爭，作戰形式是一體化聯合作戰，政工作戰功能相關系統是否能嵌入軍事作戰系統，則是政工資訊化建設的關鍵因素。在共軍一體化指揮平臺共有1,700多個軟件構成(區分全軍共用軟件、軍兵種通用軟件、業務部門專用軟件)，其中政治工作專業構件，屬於全軍共用軟件的類型，包括：政工指揮、組織工作、幹部工作、宣傳工作、輿論戰、心理戰、法律戰、保衛工作、紀檢工作、群眾工作、戰場情況顯示、文書圖形處理，以及戰時政工數據庫等13專業構件組

43 元樂義，〈新華社國際電視臺 打造中國CNN〉，《中時電子報》，2009年11月18日。

44 王強，〈適應基於信息系統體系作戰要求提升輿論戰、心理戰、法律戰一體化作戰效能〉，《西安政治學院學報》，第24卷第3期，2011年6月，頁65。

45 〈為加快轉變戰鬥力生成模式提供強大精神動力—全軍和武警部隊紮實推進軍事訓練中政治工作〉，《解放軍報》，2011年3月21日，版1。

46 祖戰訓，〈為推進軍事訓練轉變提供有力服務保證—全軍和武警部隊開展訓練中政治工作情況綜述〉，《解放軍報》，2011年8月10日，版1。

47 〈崩潰敵人精神：中國軍隊新型心理戰飛機曝光〉，《新浪網》，2013年7月12日，http://slide.mil.news.sina.com.cn/slide_8_34780_24886.html#p=1

成。⁴⁹未來其是否能與軍事作戰系統「有機」組合，將是政工作戰功能發揮的關鍵。

四、政工作戰功能發展訓練方面

在「能打勝仗」上，政治幹部必須具備提供堅強政治保證的能力，也要懂軍事指揮的專業。共軍指出，「怎樣才能做到聚焦打仗有力？很重要的一點，就是要把政治工作貫穿到戰鬥力建設各個環節，融入到軍事鬥爭準備全過程，著力提高政治工作實戰化水準。…從根本上來說，提高政治工作實戰化水準，最重要的是解決好政治工作實戰化意識與使命擔當不合拍的問題，切實提高政治幹部的綜合素質和實際能力。」⁵⁰針對提升政工作戰功能訓練方面，共軍各單位採取了許多措施，分述如下：

(一)濟南軍區第26集團軍為提升政治幹部的軍事與政治素養，開展政治幹部大比武活動，上至團政委、政治處主任，下至教導員、指導員，全都參加了20多個課目的考核。⁵¹2014年擔負跨區機動演習、聯合防空訓練、國際維和等多項重大任務，制訂了《年度政治工作基本思路措施》。把政治工作具

體分解為加強政治機關和政治幹部隊伍建設、抓基層打基礎、幹部隊伍建設等9項重點工作。⁵²

(二)蘭州軍區第21集團軍制訂《政治幹部軍事技能訓練考核細則》《政治幹部參加軍事指揮若干規定》，並探索形成了「學考一體、交叉任職、末位淘汰」機制，全面提高政治幹部軍事素質；通過教導員任營長、指導員當參謀等交叉任職的辦法，提升政治幹部指揮打仗能力；定期組織政治幹部比武考核。⁵³

(三)2014年10月海軍航空兵某部首次在預警機等特種作戰飛機上設立「政工戰位」，積極拓展思想政治工作服務保障領域，增強訓練中政治工作的針對性和有效性。⁵⁴

(四)2014年11月廣州軍區組織近百名預備役部隊第一政委集訓，集訓緊扣預備役部隊擔負的使命任務設計課題，通過理論輔導、研討交流、科目演示、實兵演練等形式，圍繞作戰指揮平臺建設和運用、預備役部隊動員集結、戰時政治工作等11個課目進

48 〈野戰文化有了「擎天柱」—車載多媒體野戰文化裝備系統演示目擊記〉，《解放軍報》，2011年9月25日，版8。

49 王德義、王廬生、趙力兵，《基於資訊系統聯合作戰政治工作》，頁21。

50 〈著力提高政治工作實戰化水準〉，《解放軍報》，2014年12月4日，版4。

51 〈比武杠杆，撬動素質提升 第26集團軍開展政治幹部大比武活動調查與思考〉，《解放軍報》，2015年2月13日，版5。

52 〈第26集團軍結合實際細化政治工作措施要求在強軍實踐中彰顯「生命線」威力〉，《解放軍報》，2014年12月8日，版1。

53 〈第21集團軍某團建章立制提升政治幹部軍事素質〉，《解放軍報》，2015年1月21日，版2。

54 〈中國海軍首設「政工戰位」政委隨機跟飛〉，《中國軍網》，2014年10月21日，http://www.81.cn/hj/2014-10/21/content_6189154.htm

行訓演練。⁵⁵

(五)2014年瀋陽軍區第39集團軍在落實部隊政工作戰功能訓練方面，野外駐訓實施「心理防禦和進攻」「輿論控制與爭奪」等實戰型課目輪番上演，成為野外駐訓中政治工作的主體內容。⁵⁶依據集團軍《戰時政治工作預案》，把內容進一步細化為部隊的具體行動，實現了戰鬥進行到哪個階段，政治工作就跟進到哪個階段；官兵出現什麼思想問題，政治工作就著重解決什麼問題。⁵⁷

(六)2014年成都軍區實施「網上政治工作比武競賽」，從集團軍政治部主任到基層連隊指導員，近百名政治工作者在網上展開無形較量，探尋資訊網路時代發揮「生命線」作用的方法路徑。總結比武競賽取得的經驗成果，已經彙編成《網路政治工作指導手冊》《優秀網路授課彙編》《50個常見案例解析》等教材下發部隊，指導政治工作創新實踐。⁵⁸

(七)南京軍區第12集團軍某團年度「軍事訓練一級連」考核在皖東某訓練基地展開。緊盯部隊擔負的使命任務特點，梳理出「作戰動員」「政治幹部接替指揮」等23項

政治工作預案課題，由政治機關和營連政治幹部集智攻關。同時結合年度實兵對抗和指揮所演練，同步進行政治工作實戰化演練，逐個環節過，逐個招數練，倒逼政治機關和政治幹部在演練中檢驗完善方案預案，提高自身綜合素質。⁵⁹

(八)2014年11月新疆軍區讓經驗豐富的軍事幹部從弱項入手對政治幹部進行補差幫帶；每週組織優秀軍事幹部對政治幹部進行1次軍事知識集中培訓，每月圍繞2到3個訓練課題組織政治幹部考核，以考促訓提高軍事訓練水準。同時採取軍政互換的方式，先後將7名綜合素質過硬的教導員、指導員改任為營、連長，把11名優秀政治幹部選調到師、團司令機關，逼著政治幹部在精通本職的同時，熟練掌握軍事指揮技能。⁶⁰

(九)2015年1月北京衛戍區某高炮團為冬季肆應性訓練，每名政治幹部手中都持有該團編印的《冬季肆應性訓練政治工作指導手冊》，根據冬季肆應性訓練進程，充分預想可能遇到的突發情況，按照「易於操作、快捷高效」的原則，科學設置了戰場鼓動、群眾紀律、防間保密等6個政治工作模組，並對

55 〈切實把政治工作威信在預備役部隊牢固立起來廣州軍區組織近百名預備役部隊第一政委集訓〉，《中國軍網》，2014年11月21日，http://news.mod.gov.cn/big5/reserve/2014-11/21/content_4553007.htm

56 〈第39集團軍緊盯打贏強化生命線作戰功能駐訓中政治工作硝煙味更濃〉，《解放軍報》，2014年10月22日，版2。

57 〈「看家本領」任何時候不能丟—陸軍第39集團軍聚焦能打勝仗改進戰時政治工作聞思錄〉，《解放軍報》，2014年11月28日，版5。

58 〈探索網路陣地攻防之道—成都軍區網上政治工作比武聞思錄〉，《解放軍報》，2014年12月26日，版5。

59 〈著力提高政治工作實戰化水準〉，《解放軍報》，2014年12月4日，版4。

60 〈新疆軍區某師探索基層幹部軍政交叉換崗任職路子18名政治幹部換崗一年成為優秀軍事指揮員〉，《解放軍報》，2014年12月4日，版4。

各政治工作模組的組織指揮、特殊情況的處置方法等都進行了明確的規定。…軍事演練進行到哪個階段，政治工作就跟進到哪個階段。⁶¹

(十)2015年2月二炮通信團，為提升政治幹部的軍事素質，該團近年來要求基層分隊的政治幹部既當懂理論、會操作的操作手，又成為能指揮、懂謀略的指揮員；為機關的政治幹部量身定製個人訓練計畫，在不影響業務工作開展的前提下，分批次參加基層分隊的軍事訓練，向基層訓練骨幹拜師學藝，練就能架設、開通、使用兩種以上通信裝備的能力。⁶²

綜上，共軍為強化政工作戰功能訓練，各級部隊已積極進行，聚焦「能打仗打勝仗」訓練之上，並強化政治幹部軍事技能，進而推進政治工作實戰化，探索戰時政治工作運行機制，以及改進重大任務中的政治工作，把戰鬥力標準落實到政治工作各方面。

五、共軍戰時政工實施發展方面

共軍指出，戰時政治工作是由黨在軍隊中的各級領導機關、政治工作領導機構及人員具體組織實施的。⁶³戰時政治工作各階段區分、程序及主要內容，經過共軍依據相關法令，不斷精進改進作法，詳如附表。

附表 共軍戰時政治工作各階段區分、程序及主要內容

區分	程序及主要內容
作戰準備階段	一、領受任務。 二、召開政工會議、下達政工指示。 三、作戰準備階段政工主要內容： (一)根據作戰指揮體制組織政工機構、明確職責。 (二)分析政工形勢，制定下發政工方案、指示。 (三)擬訂下發臨戰動員教育提綱、召開誓師大會。 (四)統一調整充實骨幹，明確火線入黨入團規定。 (五)召回、補齊幹部，完善幹部調整和儲備方案。 (六)蒐集研究敵政治情況，做好瓦解敵軍準備。 (七)建立軍事新聞管理機構，制定發布有關規定。 (八)旅團搞好參戰人員政治考核和安全保衛工作。 (九)瞭解掌握官兵思想，做好臨戰思想工作。 (十)設立軍事司法機構，明確刑事案件管轄權限。 (十一)成立基層宣傳、安全、群眾和敵軍工作小組。 (十二)搞好地方參戰人員政審，建立健全黨團組織。 (十三)協助地方做好群眾工作，維護戰區社會秩序。 四、組織留守處、做好家屬工作、檢查督促政治機關按規定攜行物品。 五、上報政工準備情況。 六、做好機動與集結中政工。
作戰實施階段	一、根據作戰進程，適時召開黨委會，分析戰場形勢，調整作戰部署。 二、根據需要及時下達政工補充指示。 三、瞭解掌握部隊思想情況，做好隨機情況的政工。 四、開展不間斷的宣傳鼓動工作，組織一線慰問活動。 五、根據變化情況，及時健全組織、調整補充幹部，火線吸收黨團員。 六、加強協同教育，強化協同紀律，確保各部隊協同作戰任務的完成。 七、開展對敵宣傳、心理作戰，鞏固己方心理防線。 八、教育部隊執行作戰命令，遵守國際法，為政治、外交鬥爭服務。 九、開展軍事民主、殺敵立功活動，激勵官兵爭當英雄模範。 十、做好參戰民兵、民工、預備役人員工作，做好群眾工作。 十一、加強戰時新聞管制工作，做好新聞宣傳工作。 十二、開展反滲透、反策反、反竊密和安全保衛工作，嚴肅戰場紀律。 十三、做好後勤、裝備技術保障部隊政工，不斷提高保障水準。 十四、教育部隊正確執行俘虜政策，協同有關部門做好俘虜工作。 十五、積極改善戰地物質文化生活，保持部隊高昂的士氣。

61 〈模組化政工活躍冬訓場 某高炮團創新方法提升政治工作服務保障效率〉，《解放軍報》，2015年1月31日，版4。

62 〈第二炮兵某通信團錘煉政治 幹部過硬軍事素質政治 幹部演兵場上敢爭先〉，《解放軍報》，2015年2月28日，版5。

63 吳志忠，《戰時政治工作教程》(北京：軍事科學出版社，2013年6月)，頁146。

作戰結束階段	一、做好參戰部隊歸建途中政工。 二、作戰結束階段政工主要內容： (一)下發作戰結束階段政工指示，部署戰場清理、部隊歸建政工。 (二)協助地方維護社會秩序，檢查群眾紀律，做好有關善後工作。 (三)調整補充幹部，提拔戰中優秀幹部，恢復、健全各級黨團組織。 (四)補辦火線入黨、入團、提升、提拔和立功手續。 (五)做好傷殘人員救助、評殘工作，落實政策，妥善安置有關人員。 (六)安葬烈士，做好追認追記工作，清理、移交遺物，落實優撫政策。 (七)統計、甄別失蹤、被俘人員情況，做好有關人員思想工作。 (八)獎勵、安置起義投誠人員，做好俘虜工作。 (九)依法查處參戰人員和敵軍被俘人員違法犯罪案件。 (十)評功評獎，整頓部隊紀律，教育官兵謙虛謹慎，防止居功自傲。 (十一)召開總結表彰大會，下發獎勵通令，大力宣揚英雄集體和個人。 (十二)接待地方慰問團，走訪地方政府，做好擁政愛民工作。 三、總結參戰部隊工作情況、整理參戰部隊政工資料。 四、按要求上報有關情況。
--------	--

資料來源：1.吳志忠，《戰時政治工作教程》(北京：軍事科學出版社，2013年6月)，頁176～179。2.作者整理。

由附表可見，共軍戰時政工之實施，既要符合有關條令、條例和綱要的規定，又要配合軍事作為、作戰環境背景、作戰樣式等，以協力達成軍事任務。尤其在作戰實施階段，開展對敵宣傳、心理作戰，鞏固己方心理防線，以及遵守國際法，為政治、外交鬥爭服務等，就是施展其「三戰」的具體作為，值得我方警惕與重視。

共軍政工作戰功能發展之評析

共軍政治工作當前重要任務，必須圍繞能打勝仗，確保部隊召之即來、來之能戰、

戰之必勝，完成黨和人民賦予的使命任務。有關共軍政工作戰功能之發展，評析如下。

一、貫徹習近平之強軍目標為首要

共軍政治工作，傳統上除堅持「黨對軍隊絕對領導」外，也扮演領導人的工具角色，一切行動聽從黨中央和中央軍委指揮。2013年3月習近平賦予共軍任務提出，建設一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的人民軍隊；軍隊要聚焦能打仗、打勝仗；要把政治工作貫穿到戰鬥力建設各個環節。因此政治工作的「服務與保證」，與「三戰」作戰功能，必須克服新軍事變革的挑戰，並結合「資訊化戰爭」的要求，提供可靠政治保證，以及通過開展輿論較量、心理攻擊、法理爭奪等，分化和瓦解敵對手，協力軍隊「打贏資訊化戰爭」。共軍也一再強調，要堅定不移地貫徹軍委主席負責制，堅決維護黨中央、中央軍委和主席權威，堅決聽從黨中央、中央軍委和主席指揮。故政工作戰功能之發展，必須以貫徹習近平之強軍目標為首要。

當前，中共面對美國「再平衡」(Rebalancing)的戰略、朝鮮半島的紛爭、釣魚臺主權的爭議，以及南海島嶼的爭奪等議題，使得共軍解決「兩個不相適應」⁶⁴的困境，「建立資訊化部隊、打贏資訊化戰爭」更顯迫切。習近平強調，面對國家核心利益，共軍必須「能打仗、打勝仗」，確保軍

64 共軍「兩個不相適應」：「現代化水準與打贏資訊化條件下局部戰爭的要求還不相適應」、「軍事能力與履行新世紀新階段軍隊歷史使命的要求還不相適應」。參閱李志新、王曉光，〈深刻領會習主席「強軍目標」重要論述專家座談會觀點綜述〉，《西安政治學院學報》，第26卷第2期，2013年4月，頁40～41。

隊能達成使命。根據《政工條例》第十四條規定：戰時政治工作須加強黨委對作戰的統一領導，保證中共中央、中央軍委的戰略意圖和作戰方針以及上級的決議、命令、指示的貫徹執行。由此觀之，共軍政工作戰功能之發展，必須貫徹中共中央、中央軍委主席習近平的強軍目標，以鞏固國家的核心利益。

2014年12月習近平「四個全面」(全面建成小康社會、全面深化改革、全面推進依法治國、全面從嚴治黨)戰略布局正式發表，確立了中共新形勢下黨和國家各項工作的戰略方向、重點領域、主攻目標。⁶⁵中共中央軍委副主席許其亮指出，2015年是黨和國家按照「四個全面」戰略布局開拓前行的重要一年，也是強軍藍圖全面展開實施的關鍵一年，要不斷拓展深化軍事鬥爭準備。⁶⁶針對習近平「四個全面」之戰略布局，政治工作既為部隊「能打勝仗」提供堅強的思想、政治和組織保證，也肩負強軍興軍中的「生命線」作用。故未來之發展必須落實習近平之「四個全面」與強軍目標。

二、必須提高資訊化、法治化、科學化水準

習近平對政治工作之期許，均有待強化政工資訊化建設、培育政治幹部人才，以及精進政工戰具，並透過演訓驗證其戰力，克

服久訓不戰的限制因素，才能強化政工作戰之功能。再者，政治工作不朝資訊化發展，就會被邊緣化；不懂資訊化，政治幹部同樣會被邊緣化。必須「推動政治工作融入網路資訊體系和聯合作戰體系，使資訊網路成為發揮政治工作傳統優勢的『倍增器』。」⁶⁷未來政工作戰功能如何結合軍事演訓，如何強化資訊化，進而融入一體化聯合作戰，則是一項高科技的挑戰，仍有待政治工作的全面資訊化建設。

共軍強調，「要高度重視網上意識形態鬥爭這個主戰場，優化互聯網軍事輿論宣傳布局，推動傳統媒體與新興媒體融合發展，增強各級運用和應對現代媒體能力。」⁶⁸共軍認為，「全媒體、大資料時代的到來，對政治工作的影響是全域的、深層的。面對資訊化戰爭，必須提升資訊化水準，以資訊化為驅動促進政治工作革新升級，實現網路載體與政工本體有機結合，傳統優勢與資訊技術高度融合。…推動政治工作融入網路資訊體系和聯合作戰體系。」⁶⁹上述功能之達成，必須提高資訊化、法治化、科學化水準，才能達成目標，這也是政工作戰功能發展的挑戰。

共軍強調，創新發展政治工作，必須把過好網路關作為重大現實課題，研究把握資

65 〈引領民族復興的戰略布局——論協調推進「四個全面」〉，《人民日報》，2015年2月25日，版1。

66 〈許其亮參加全國政協軍隊特邀組聯組討論時強調緊緊圍繞協調推進「四個全面」戰略布局為實現中國夢強軍夢貢獻智慧力量〉，《解放軍報》，2015年3月8日，版1。

67 柯大文，〈著力抓好政治工作創新發展〉，《解放軍報》，2014年12月30日，版7。

68 同註38。

69 同註8。

訊網路時代政治工作特點和規律，推進政治工作思維理念、運行模式、指導方式、方法手段創新；加強政治工作網路平臺和網路資訊內容建設，推動政治工作傳統優勢與資訊技術高度融合；樹立大政工理念，形成全方位、寬領域、軍民融合的政治工作格局。⁷⁰共軍認為，「要把我軍政治工作的優良傳統和政治優勢深深融入資訊網路技術，實現資訊網路載體與政治工作本體的有機結合，密切跟蹤網路技術應用帶來的新變化，大力提升網路能力素質，為政治工作創新發展插上高科技翅膀，使政治工作更具科學性、體現時代性、增強有效性。」⁷¹由此觀之，面對資訊化戰爭，政治工作的作戰功能必須透過資訊化建設，建設好政工系統平臺、強化政工指揮編組、培育懂資訊工程的政治幹部、組建資訊化政工部隊等，才能達成任務，這也是當前政治工作必須面臨之考驗。

三、政工作戰功能發展之限制因素

政治工作之「三戰」直接作戰功能，主要是透過資訊工具爭取戰場上的輿論、心理和法理優勢，為軍事鬥爭提供直接的戰鬥力。相對的其敵對方也可能採取相同模式反擊。中共指出，「當前，西方敵對勢力利用

互聯網、移動傳媒等多種新興載體，攻擊詆毀馬克思主義，抹黑我黨史軍史和中國革命史，矮化我基本政治制度，大肆鼓吹『軍隊非黨化、非政治化』和『軍隊國家化』等錯誤觀點，加上社會思潮多元、利益誘惑多樣，官兵聽黨指揮的政治信念面臨嚴峻挑戰。」⁷²因此，共軍政工作戰功能之發展，必須克服共產主義及其制度的侷限性，否則其「三戰」作戰功能之效應，將無法取信或說服於敵對方，甚至成為敵對方攻擊的弱點。

中共認為，從未來一體化聯合作戰體系看，政治對軍事行動的政治導向和士氣凝聚作用也將更具體並貫徹作戰始終。一體化聯合作戰的作戰指揮越來越趨向軍政行動「一體化」。⁷³故政治工作的「服務與保證」，必須克服新軍事變革的挑戰，結合「資訊化戰爭」的要求。惟徐遠林指出，「在服務戰鬥力生成方面，有時政治工作跟不上趟、踩不到點，尤其是在一些重大演訓活動中，存在軍事活動熱火朝天、政治工作冷鍋冷灶的現象，等等。」⁷⁴由此觀之，目前共軍政治工作存在的一個突出問題，就是與軍事工作結合不夠密切，與戰鬥力貼得不夠緊，存在著「兩張皮」⁷⁵的現象。研判共軍政工作戰功能

70 同註38。

71 李壽其，〈積極過好「網路關」〉，《解放軍報》，2014年12月30日，版7。

72 趙全紅，〈用強有力的政治工作凝聚力量——談把強軍目標貫徹落實到基層〉，《解放軍報》，2013年11月12日，版1。

73 宋寶華、李建華、劉治國，〈從資訊化作戰機理變化看戰時政治工作指揮變革〉，《中國軍事科學》，2011年第1期，2011年2月，頁122。

74 同註34。

75 「兩張皮」：共軍意指政治工作與軍事工作兩者無法緊貼。

之發展，仍有待加強資訊化建設，否則在軍事作戰中政治工作研判有可能被邊緣化。

共軍2015年之軍事訓練，要求抓好實戰化訓練，增強部隊打贏資訊化局部戰爭能力；政治工作則必須緊貼實戰化訓練，研究政治工作服務保證打仗的作用機理；探索政治工作全時跟進、全程服務、全面滲透的有效途徑；組織政治幹部學軍事、學指揮、學科技，藉以強化軍事技能等。上述共軍對政治幹部之要求，是否能達成預期之效能，是令人質疑的，因為政治幹部大部分是文科背景出身，既要求其成為政治工作行家，也要成為軍事工作行家，鞏怕是強人所難，未來政工作戰功能發展之效果，研判仍有其侷限性。

四、對我之威脅與因應

共軍自2003年修頒《政工條例》，正式提出開展「三戰」。2010年修訂《政工條例》，再次強調「對開展『三戰』教育訓練中探索總結的新鮮經驗，作了認真概括和充分吸收。」⁷⁶在具體作為上，強調戰時政治工作是聯合作戰能力的重要組成，把「三戰」相關資訊數據嵌入戰鬥力系統，融入一體化指揮平臺。以心理戰為例：著眼「交互一體」，把心理戰納入聯合作戰指揮系統；採取「人機結合」，實現心理作戰指揮輔助決策智能化；運用「資訊嵌入」，制定和完善

心理作戰計畫；利用「作戰信道」，實施下達心理作戰行動命令；依托「戰場網路」，實施下達心理作戰的控制與協調；圍繞「制心理資訊權」，提高心理作戰的資訊對抗能力等。⁷⁷由上述可見，共軍「三戰」作戰功能之發展，是值得我方重視與警惕，有必要採取因應措施。

近年來，兩岸交往熱絡，人民往來頻繁，在加上網路及媒體的無遠弗屆，中共不斷運用與我內部分傳媒的合作關係，開展其「三戰」相關作為。中共為貫徹對臺軍事鬥爭整備，在《政工條例》及《三戰綱要》強化其心理作戰優勢，並統合政經、外交、軍事、心理為一體之現代化戰爭思維，朝結合軍事與非軍事任務方向發展。運用「輿論戰」對內挑動民族意識，對外爭取國際支持，對敵遂行威懾攻勢；以「心理戰」圍繞和、戰兩手策略，震懾、摧毀敵抵抗意志；藉「法律戰」開啟其戰爭之正當性與合法性，企圖達成小戰大勝或不戰而勝之目標。⁷⁸再者，中共在政策上迄今未放棄武力犯臺，其戰備整備仍以對臺用兵及阻滯外力介入臺海為主要目標，未來兩岸交往，我方必須謹慎因應。

我國102年《四年期國防總檢討》指出，為因應敵情威脅與中共「三戰」，持續提升心戰情報蒐研能量，研發資電心戰裝備，創

76 〈經中共中央、中央軍委批准新修訂的《中國人民解放軍政治工作條例》頒布〉，《解放軍報》，2010年9月14日，版1。

77 王德義、王廬生、趙力兵，《基於資訊系統聯合作戰政治工作》，頁54-73。

78 《中華民國102年國防白皮書》（臺北：國防部，民國102年10月），頁55。

新心理戰戰術、戰法，強化官兵心理素質與敵情意識，整建心戰優勢戰力；另為達成預防戰爭目標，將透過心戰傳播平臺，宣揚自由民主理念，爭取大陸民心與友我力量，發揮輿論導引、心理宣傳功效，以降低軍事衝突可能性。⁷⁹上述我方之作為，仍必須不斷透過全民國防教育、網路及媒體，提醒國人，中共「三戰」是無所不在，不可輕忽，畢竟國家安全是我們生存之道，也是國家發展的基石。

結語

中共1927年8月「南昌暴動」建立軍隊，即建立政工制度，肩負著「服務保證」之作戰功能。共軍鑒於資訊化戰爭中政治、精神、心理因素的作用增大，於是在政工作戰功能中增加「三戰」之直接作戰功能。可見政治工作不僅是部隊戰鬥力生成的重要源泉，也具有直接作戰功能。當前，面對資訊化戰爭，政治工作必須著眼資訊化條件下作戰任務需要，圍繞鼓舞激勵官兵戰鬥精神、增強官兵心理素質、發揮黨組織核心作用，以及以「三戰」瓦解敵軍心士氣等。可見共軍政工作戰功能之發展，不斷因應資訊化戰爭的演進而「與時俱進」。

習近平自中共十八大後，順利接掌黨政軍大權，惟也面臨國內外安全形勢的挑戰。2014年，習近平親自召開中共「全軍政治工作會議」，並賦予軍隊政治工作要為實

現黨在新形勢下的強軍目標提供堅強政治保證，充分發揮政治工作對強軍興軍的生命線作用。未來政治工作必須圍繞強軍目標，為全面加強軍隊革命化現代化正規化建設提供可靠政治保證、強大精神動力、有力人才支持。上述之發展趨勢，值得我方重視與警惕，尤其中共對臺軍事鬥爭整備，絲毫未放鬆。因此我應持續強化國防安全與國軍戰備整備，有效肆應當前各種安全挑戰。

作者簡介

潘進章先生，空軍備役上校，政校66年班政治系、淡江大學國際事務與戰略研究所碩士、戰爭學院85年班。曾任總政戰部政參官，國防大學教官、副講座、講座。現任職於國防大學兼任講師。



敬請
踴躍投稿

79 中華民國102年《四年期國防總檢討》(QDR)(臺北：國防部，民國102年3月)，頁46。