

中國大陸「一帶一路」戰略構想及其對兩岸關係影響

副教授 吳建德 助理教授 張蜀誠

提 要

中國大陸國家主席習近平自2013年9月在哈薩克提出「絲綢之路經濟帶」構想之後，旋即於次月在印尼國會發表演講時倡議建構與包括東協在內國家之間的「21世紀海上絲綢之路」，中共第五代領導人的嶄新外交戰略，「一帶一路」則在中共「十八大三中全會」決議中正式宣告成形。目前，由於北京主辦2014年的亞太經合會議「一帶一路」更廣受矚目與分析。對此，北京官方儘管強調「一帶一路」僅涉及經濟、文化、歷史與旅遊等範疇，不涉及政治與軍事。但本文認為，實際上大陸「一帶一路」是全方位的地緣戰略，其中政治與軍事是關鍵性的環節，更有甚者，北京此一戰略構想的推進，勢將衝擊原有的兩岸關係。

關鍵字：中共、一帶一路、兩岸關係、地緣戰略

前 言

2014年9月，繼出席上海合作組織成員國元首理事會第十四次會議並結束對中亞塔吉克斯坦的國事訪問後，中共國家主席習近平隨即展開旋風式的「南亞訪問之旅」，此次

訪問不僅是大陸史上第一次訪問斯里蘭卡，¹也是中共最高領導人八年來首次訪問印度；²訪問期間習近平與受訪國家簽訂雙邊經濟性協議，並矢言與印度建構新的正常化雙邊關係。³然而，與李克強一個月後德、俄、義三國之行相同，⁴訪問重點在於向受訪各國宣揚

1 Ankit Panda, "China Courts Sri Lanka", The Diplomat, September 16, 2014, website: <http://thediplomat.com/2014/09/china-courts-sri-lanka/>

2 Ankit Panda, "Xi-Modi Summit Begins With Broad Agenda", The Diplomat, September 18, 2014, website: <http://thediplomat.com/2014/09/xi-modi-summit-begins-with-broad-agenda/>

3 Ankit Panda, "Will China's 'Reset' With India Work?", The Diplomat, June 25, 2014, website: <http://thediplomat.com/2014/06/will-chinas-reset-with-india-work/>

4 文睿，「習近平南亞之行開創外交新格局」，中國評論新聞網，2014年9月18日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/8/7/7/103387713.html?coluid=1&kindid=0&docid=103387713&mdate=0918000451>



「絲綢之路經濟帶」及「21世紀海上絲綢之路」的構想。⁵也就是北京的「一帶一路」戰略。⁶

「一帶一路」此一戰略構想緣起於2013年9月7日，習近平訪問哈薩克並在納紮爾巴耶夫大學發表演說時，提出要「加強政策溝通、道路連通、貿易暢通、貨幣流通與民心相通，共同建設『絲綢之路經濟帶』」的提議；⁷不到一個月，在印尼國會發表演說時習近平又表示，「中國致力於加強同東盟國家的互聯、互通建設，願同東盟國家發展好的海洋合作夥伴關係，共同建設『21世紀海上絲綢之路』」。⁸之後，在同年11月所召開的「中國共產黨十八屆三中全會」則明確提出，要「推進絲綢之路經濟帶、海上絲綢之路建設，通過陸海統籌，形成全方位開放新格局。」⁹至此，大陸全面對其特殊的戰略地緣環境，正式提出中共第五代領導人的「一帶一路」此一「具中國特色」的新外交戰略。

儘管截至目前為止，大陸堅稱「一帶一

路」僅涉及經濟、文化、旅遊等內容，不會有政治與安全方面的因素。然事實上，大陸外交部「一帶一路」專題網頁中所陳列的相關消息，便涵蓋了安全、經濟、外交與軟實力等議題；此外，2014年9月，北京國務院副總理張高麗在南寧所舉辦的「中國與東盟博覽會」致詞時，除呼籲共同在海上絲路合作之外，也提倡東南亞各國能在海洋執法單位之間能夠合作，顯示出經濟與政治、安全一體兩面的現實。¹⁰本文即主張，大陸「一帶一路」戰略突破過去海、陸權之爭，以「統籌」性的辯證思維進行「對立統一」，並以類似西方「和平演變」的策略，採取「經濟演變」的方式，以達確保北京國家安全，增進大陸國家利益之目標。更重要的是，大陸「一帶一路」戰略不僅影響周邊國家，也在相當程度上影響兩岸關係的發展。

大陸「一帶一路」戰略構想

在論及北京的「一帶一路」戰略構想之前，有必要先針對大陸的戰略地緣特色進行

5 高行，「折衝歐俄矛盾 中國扮要角」，中國時報，2014年10月5日，版12。

6 Shannon Tiezzi, "China Pushes 'Maritime Silk Road' in South, Southeast Asia", The Diplomat, September 17, 2014, website: <http://thediplomat.com/2014/09/china-pushes-maritime-silk-road-in-south-southeast-asia/>

7 「習近平在納紮爾巴耶夫大學的演講(全文)」，中華人民共和國外交部，2013年9月8日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydyl_667839/zyxw_667918/t1076321.shtml

8 Wu Jiao and Zhang Yunbi, "Xi in call for building of new 'maritime silk road'", China Daily USA, October 4, 2013, website: http://usa.chinadaily.com.cn/china/2013-10/04/content_17008940.htm

9 「抓住機遇共謀發展建設21世紀海上絲綢之路——外交部駐港公署舉辦第三期香港青年精英外交論壇」，中華人民共和國外交部，2014年8月27日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydyl_667839/zwbd_667922/t1186048.shtml

10 "China ready to strengthen maritime cooperation with ASEAN", Xinhua, Sept. 16, 2014, website: http://news.xinhuanet.com/english/china/2014-09/16/c_133647639.htm

分析，方能進一步探討北京「一帶一路」的戰略目標與利益。

一、大陸地緣戰略位置的特色

對西方而言，在地緣戰略方面主要有兩個學說；其一是美國海軍少將馬漢所提出的「海權論」，馬漢主張從古至今的戰爭中，包括羅馬對迦太基的兩次戰爭乃至英國對法國的滑鐵盧之戰、美國獨立戰爭，在在顯示出當一個國家在海上遭到包圍時，或許能打幾場勝仗，但最終不免輸掉戰爭。因此，馬漢提出至今被無數海權主張者所引用的名言：「誰掌握海洋，誰就掌握全世界」。為了對付馬漢的海權論主張，英國麥金德爵士認為，從地圖上看中亞地區由於深入內陸，因此海權對此地區無足輕重。然此地區無論人口、資源與地理位置都是地球的心臟位置，因此「誰掌握中亞，誰就掌握心臟地帶、誰掌握心臟地帶，誰就控制全世界」成為陸權論者的重要主張。

由於中國大陸幅員遼闊，其西部深入中亞心臟地帶，東部則面臨太平洋，海岸線總長度達一萬一千公里，共有六萬五千多個小島。因此，隨著大陸國力的迅速崛起，將同時對中亞內陸及東亞海洋局勢投下無可忽視的變數。然此一地緣戰略特色，致使西方的海權與陸權觀點之爭，在中國亦自古以來即已存在。1989年以後，由於蘇聯對大陸地面威脅明顯降低，北京逐漸將戰略構想由過去的「三北」逐漸轉向「三南」；中俄雙方在1998年達成陸地邊界協議之後，一般戰略分

析家咸認為大陸的國家安全重心由過去重視「誘敵深入」的陸權國家，轉向海權取向國家。但此一非此即彼的二元化觀點，對向來以辯證法思維看待戰略環境的北京，不啻是一項嚴重的、且帶有偏見的誤解。

中共第四代領導人胡錦濤曾指出，北京面臨「馬(麻)六甲困局」，這意味著隨著經濟愈來愈發達興盛，大陸對海洋的依賴更甚於過去。在閉關自守已不再是大陸可行的戰略選項之後，如何克服美國等強權來自海上的威脅與封鎖，就成為北京領導人最嚴峻的艱難挑戰。北京清華大學當代國際關係研究院院長閻學通表示，東亞發生摩擦的背景和原因在於，2009年前後這一地區的國家對中國的定位產生變化，視中國為超級大國的輿論漸起，但中國外交戰略卻未及時調整，遲至2013年才提出「中國特色的大國外交」。對於美國的亞太同盟體系，閻學通認為，美國並沒有具體計畫，僅利用中國和日本、南海國家的摩擦；「美國消失了，我們與日本和越南的矛盾也不會因此消失」。¹¹因此，在持續拓展海洋經濟通路、強化海軍遠洋作戰實力的同時，大陸也積極透過陸路的管道，破解馬漢戰略中的封鎖陸權國家戰略。

習近平的「一帶一路」則是更進一步以陸權支持海權，並以海權掩護陸權的模式，有效保障大陸國家安全的同時，也積極透過海陸兩個方向的互相支援，而增進國家利益。這一帶一路，就是要通過陸上及海上兩條絲綢之路，以中國為軸心，將所謂「世界

11 黃淑娒，「東亞多事 肇因日政治牽制中」，旺報，2014年9月19日，版9。



島」的亞、歐、非三大洲聯繫整合起來，成為一個全球最大的地緣經濟體。¹²

二、「一帶一路」具體政策

事實上，「一帶一路」戰略並非成熟、完整的策略，而是仍在發展與完善之中。北京認為，「一帶一路」能發展到何處，能深化哪些政治經濟與安全利益，有待大陸與相關國家合作共同建構。北京此一發展策略，保有相當大的政策彈性，且不會有失敗的問題，只是成效大小不同罷了；其次，北京的「一帶一路」戰略具有相當的經濟性，大陸並不打算為此建立新的政策單位，而是整合並加大現有各項組織與機構的職能，使其符合「一帶一路」戰略需求。

2014年5月28日，大陸外交部部長助理劉建超在亞洲合作對話絲綢之路務實合作論壇開幕式上的致辭時便特別強調，「一帶一路」倡議是開放的合作發展理念，並不是要另起爐灶，建設一個新的多邊機制。「這一倡議對地域和國別範圍是開放的，不局限於傳統絲綢之路上的國家。合作的重點是『五通』，即政策溝通、道路聯通、貿易暢通、貨幣流通、民心相通。『一帶一路』倡議是一個不斷豐富和發展的過程。我們歡迎各國積極參與，提出建設性意見和建議，使『一

帶一路』倡議不斷得以完善，在實踐中不斷得以發展。¹³商務部部長高虎城在2014年「兩會」期間表示，「一帶一路」不是一個新的機制，而是合作發展的理念和倡議，將充分依靠中國與有關國家既有的雙多邊機制，借助既有的、行之有效的區域合作平臺，如上海合作組織、歐亞經濟聯盟、中國—東盟(10+1)等，並注入新的內涵和活力。

儘管政策的空間沒有限定，但肯定的是，中亞、俄羅斯、南亞和東南亞國家是優先方向；另外，中東和東非國家是「一帶一路」的交會之地，歐洲、獨聯體和非洲部分國家從長遠看也可融入合作。未來「一帶一路」進程中的很多專案，涉及的國家和實體可能更多，開放性也更強。因此，在陸上絲路帶方面，大陸建構與俄羅斯、中亞各國、東歐、東南亞與南亞之間通連的鐵路、公路與油管運輸系統，¹⁴與南亞巴基斯坦共建「經濟走廊」；¹⁵在海上絲路方面，大陸分別與東帝汶、巴基斯坦、斯里蘭卡港口進行合作，也計畫運用俄羅斯北方航線通往歐洲。

值得注意的是，「經濟決定論」起家的中國共產黨，以經濟利益為號召，同時打造貫通歐洲、中南半島與東南亞的鐵路，並以全世界第二大經濟體與最大造船業的能量，

12 「『一帶一路』：拉動全球經濟的神來之筆」，經濟日報，2014年10月1日，版2。

13 「外交部部長助理劉建超在亞洲合作對話絲綢之路務實合作論壇開幕式上的致辭」，中華人民共和國外交部，2014年5月29日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydy1_667839/wjbxw_667920/t1160662.shtml

14 Katsuji Nakazawa, "China, India cinch up economic ties", Nikkei, September 18, 2014, website: http://asia.nikkei.com/Politics-Economy/International-Relations/China-India-cinch-up-economic-ties?n_cid=NARAN012

15 劉必榮，「龍騰虎躍 大國博弈」中國時報，2014年09月22日，版15。

連結太平洋、印度洋等海洋國家。大陸國際問題研究院國際戰略研究所所長陳須隆指出，和以前比，中國確實增加了向西的戰略投入和外交作為，但並不是忽視東部，沒有避重就輕。以前，中國對海洋方面確實重視地非常不夠，從「十八大」提出加強建設海洋強國開始，中國已經在逐步地落實這種戰略：加強投入、合作、維權，這其中也有維權和維穩的辯證統一的問題，中國選擇的是兩者並重而不是非此即彼。¹⁶

「一帶一路」的戰略目標

習近平此一「一帶一路」戰略構想，具有下列國家安全與利益上的效益：

一、破解大陸遭到圍堵困境

面對美國重返亞洲的圍堵，以及貼近中國大陸進行軍事偵查的威脅，¹⁷大陸「一帶一路」戰略，讓北京得以一旦遭到美、日海上封鎖時，能夠藉著深入歐亞大陸的交通線得以繼續供給其必要的戰略物資，包括能源、礦產，甚至是武器裝備；¹⁸此外，與歐亞大陸的經濟持續交流，也讓大陸得以將海洋方

面經濟所遭受到的損失降低到最低限度。自歐債危機以來，歐洲始終無法走出經濟衰退的陰霾，擁有龐大市場與商機的中國自然成為其拉攏的對象，即使重要盟友美國對中國的敵意仍深，但百業蕭條的歐洲早已管不了這許多，這也讓中國在對歐外交上更加主動與積極，隨著投入歐洲的資源日增，中國試圖在歐洲找到全球布局支點的企圖心不言可喻。¹⁹觀察今年中國領導人出國訪問行程，可發現，在美國的圍堵之下，這個被視為可能是未來最大經濟體的國家，在其國際外交、經濟上的戰略布局已經開始走出一條屬於自己的道路，而這條道路有可能將以歐洲為起點。²⁰2014年2月6日，國家主席習近平在俄羅斯索契會見俄羅斯總統普京表示，中方歡迎俄方參與絲綢之路經濟帶和海上絲綢之路建設，使之成為兩國全面戰略協作夥伴關係發展的新平臺。習近平進一步指出，「中俄在重大國際和地區問題上密切協作，…。中俄雙方今後應就重大國際問題繼續深化磋商與合作，共同維護世界及地區和平、安全、穩定。」²¹

16 郭至君、王永雪，「陳須隆答中評：中國外交為何大變？」，中國評論新聞網，2014年9月22日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/9/5/0/103395047.html?coluid=93&kindid=3851&docid=103395047&mdate=0922000659>

17 杜天琦，「美對華偵察是侮辱挑釁 若不收斂將極大威脅中國」，環球時報，2014年9月15日，版4。

18 Yun Sun, "Westward Ho! As America pivots east, China marches in the other direction," Foreign Policy, February 7, 2013, website: http://www.foreignpolicy.com/articles/2013/02/07/westward_ho_china_asia_pivot; 王緯思，「『西進』，中國地緣戰略的再平衡」，環球時報，2012年10月17日，版6。

19 梁世煌，「對歐推馬歇爾計畫 陸忙否認」，旺報，2014年10月21日，版10。

20 梁世煌，「陸全球布局 取道歐洲」，旺報，2014年10月21日，版10。

21 「習近平會見俄羅斯總統普京」，中華人民共和國外交部，2014年2月6日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydy1_667839/zyxw_667918/t1126115.shtml



另一方面，如果歐亞大陸因危機或衝突而危及到大陸的西域安全與利益時，北京也將因為海洋交通線的暢通與海洋絲路的持續暢旺，而得以擺脫陸路安全困境。習近平前往馬爾地夫、斯里蘭卡訪問並強調要發展與此二國之間的海洋絲路合作關係，顯示出大陸意圖藉著海洋絲路的推進，防止在該海域遭到圍堵的戰略考量。²²《中評網》一篇文章指出，巴基斯坦的瓜達爾港靠近中東產油區，伊朗的恰巴哈爾港可以運輸本國產的石油，坦桑尼亞的巴加莫約港口也能將產自安哥拉和南蘇丹的石油裝桶運輸。而斯里蘭卡的港口處於整個航線的中間位置，在這裡停留補給是最好的選擇。而巴基斯坦、緬甸的港口如果建成，則可以在這裡卸貨，通過管道或鐵路進入中國境內，避免了通過馬六甲海峽的遙遠路途與不確定因素。²³

值得注意的是，習近平2014年9月大陣仗訪問印度主要目的，除了擴大與印度的經濟合作，同時希望降低中印邊界的衝突，減

少南海與釣魚臺爭議對中國帶來雙邊領土威脅。²⁴最重要的是鞏固中印關係，破解美國聯合印度、日本、澳洲圍堵中國的棋盤。²⁵特別是，日本聯印制中企圖明顯，因為如果印度靠向日本這邊，將使得中國在忙於東海及南海的紛爭之外，還要分心分力去防印度。²⁶而北京聯手印度，將可使日本的如意算盤落空，中國本身也不必去防範西南邊陲的鄰國印度有什麼動作。²⁷東吳大學政治系劉必榮教授認為，就北京而言，中國要崛起，一定要有和平的周邊環境，所以一定要打破印度倒向日本或美國，共同從南亞對中國包抄的局面。尤其要發展海上絲路，更必須要跟印度和解，否則往西的海上絲路布局將只是空話。²⁸

二、倡導「新安全觀」

隨著大陸經濟的高速發展，軍力也明顯膨脹，²⁹在逐漸由區域強權崛起為全球性強權的過程中，遭到美國的刻意圍堵，使得雙方由於地緣戰略較勁而有陷入「修昔底德斯陷

22 Ankit Panda, "China Courts Sri Lanka", The Diplomat.

23 「習近平出訪南亞島國 牽涉中國多處核心利益」，中國評論新聞網，2014年9月17日，網址：http://hk.crntt.com/doc/7_0_103388934_1_0917104233.html

24 Peter Martin, "Xi marks China's shifting priorities with India visit", Nikkel, September 16, 2014, website: http://asia.nikkei.com/Politics-Economy/International-Relations/Peter-Martin-Xi-marks-China-s-shifting-priorities-with-India-visit?n_cid=NARAN012

25 曾蘭淑，「中美拔印度這條河」，中國時報，2014年9月17日，版15。

26 「應對中國崛起 美國必須加緊拉攏印度」，中國評論新聞網，2014年9月17日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/8/8/4/103388416.html?coluid=59&kindid=0&docid=103388416&mdate=0917083232>

27 林永富，「中印合作又競爭 各懷鬼胎」，旺報，2014年9月17日，版8。

28 劉必榮，「龍騰虎躍 大國博弈」中國時報，2014年09月22日，版15。

29 Evan Braden Montgomery, "China's Rising Military Might: A Grand-Strategy Surprise?", The National Interests, June 11, 2014, website: <http://nationalinterest.org/feature/chinas-rising-military-might-grand-strategy-surprise-10640>

阱」之虞，³⁰更不利於崛起中的大陸。為此，北京除呼籲華府共同建構「新型大國關係」以避免衝突外，也利用「一帶一路」戰略提倡「新安全觀」。2013年10月3日，習近平在印尼國會發表演講時強調，應該摒棄冷戰思維，積極宣導綜合安全、共同安全、合作安全的新理念，共同維護本地區和平穩定。同時，應該深化在防災救災、網路安全、打擊跨國犯罪、聯合執法等方面的合作。為此，大陸願以和平方式，通過平等對話和友好協商妥善處理在領土主權和海洋權益方面存在的分歧和爭議。並且「歡迎域外國家為本地區發展穩定發揮建設性作用。同時，域外國家也應該尊重本地區的多樣性，多做有利於本地區發展穩定的事情。」³¹

從習近平的相關發言內容歸納可知，在國家安全上北京首重「主權」安全議題，例如2014年6月5日，習近平在中阿合作論壇第六屆部長級會議上表示，中阿人民在維護民族尊嚴、捍衛國家主權的鬥爭中相互支持。³²

隨著伊斯蘭國(IS)在中東地區勢力迅速坐大，有消息指出也有疆獨人士參與之際，中國常駐聯合國代表劉結一於2014年9月19日出席由美國國務卿凱瑞主持的安理會，在討論伊拉克局勢的部長級會議時強調，國際社會在開展國際反恐合作時，應尊重當事國主權、獨立和領土完整。³³北京的主張，顯示出其對主權安全的重視。再者，大陸也強調合作性的安全措施。2013年9月26日，國務院副總理汪洋在2013歐亞經濟論壇上的演講中指出，國際金融危機影響深遠，世界經濟復甦艱難曲折，地區熱點問題接連不斷，「三股勢力」、販毒、跨國有組織犯罪依然猖獗，也給本地區的繁榮和穩定帶來嚴峻挑戰。因此，中方願意與各國共同合作以增進安全。

³⁴2014年4月10日，李克強在博鰲亞洲論壇開幕式上指出，各國應推動安全對話與磋商，加強災害管理、海上搜救、反對恐怖主義、打擊跨國犯罪等非傳統安全領域合作，積極探討建立亞洲區域安全合作框架。³⁵

30 Robert Farley, "Asia's Greatest Fear: A U.S.-China War", The National Interests, June 9, 2014, website: <http://nationalinterest.org/feature/asia-flames-us-china-war-10621>

31 「習近平在印尼國會的演講(全文)」，2013年10月3日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydyl_667839/zyxw_667918/t1084354.shtml

32 「習近平出席中阿合作論壇第六屆部長級會議開幕式並發表重要講話強調弘揚絲路精神深化中阿合作」，中華人民共和國外交部，2014年6月5日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydyl_667839/zyxw_667918/t1162495.shtml

33 黃淑嫻，「中方表態反恐 要幫伊打擊IS」，旺報，2014年9月21日，版9。

34 「汪洋在2013歐亞經濟論壇開幕式上發表主旨演講」，中華人民共和國外交部，2013年9月27日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydyl_667839/zyxw_667918/t1081916.shtml

35 「李克強在博鰲亞洲論壇2014年年會開幕式上的主旨演講(全文)」，中華人民共和國外交部，2014年4月11日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydyl_667839/zyxw_667918/t1145916.shtml



在綜合性安全方面，在多樣性安全的體認下，大陸不僅追求傳統意義上的安全，也試圖兼顧能源、糧食的安全。2013年9月7日，國家主席習近平在哈薩克演講中強調，要在涉及國家主權、領土完整、安全穩定等重大核心利益問題上堅定相互支持，合力打擊「三股勢力」、販毒、跨國有組織犯罪。³⁶2013年11月29日，國務院總理李克強在上海合作組織成員國總理第十二次會議上提出幾點建議：第一，深化安全合作。第二，加快道路互聯互通。第三，促進貿易和投資便利化。第四，加強金融合作。第五，推進生態和能源合作。第六，擴大人文交流。³⁷實際上，可被視為在傳統安全與金融、能源、環境貿易等安全的關照。在2014年4月博鰲亞洲論壇開幕式上，李克強也指出，區域各國應推動安全對話與磋商，加強災害管理、海上

搜救、反對恐怖主義、打擊跨國犯罪等非傳統安全領域合作。³⁸大陸外交部長王毅2014年9月24日在聯合國安理會反恐峰會上發言時指出，應對恐怖主義新威脅是事關世界未來的戰鬥。³⁹王毅認為，國際社會必須拿出新思路，在未來的國際反恐鬥爭中發揮聯合國和安理會的主導作用，在政治、安全、經濟、金融、情報以及思想領域綜合施策，尤其是致力於消除恐怖主義產生的根源。⁴⁰

值得注意的是，隨著區域強權的角色崛起，大陸領導的上合組織在國際間炙手可熱，不少國家要求加入該組織。⁴¹因此，在北京主導下，上合組織制定至2025年發展戰略，並完成擴員法律準備，開啟擴員大門。⁴²此外大陸也意圖透過邀請南北韓與日本國防首長出席一點五軌的「香山論壇」，⁴³以發揮類似香格里拉論壇的功能。⁴⁴同時，也顯示大

- 36 「習近平發表重要演講 呼籲共建『絲綢之路經濟帶』」，中華人民共和國外交部，2013/09/07，http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydy1_667839/zyxw_667918/t1074063.shtml
- 37 「李克強在上海合作組織成員國總理第十二次會議上的講話(全文)」，中華人民共和國外交部，2013年11月30日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydy1_667839/zyxw_667918/t1104115.shtml
- 38 「李克強在博鰲亞洲論壇2014年年會開幕式上的主旨演講(全文)」，中華人民共和國外交部，2014年4月11日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydy1_667839/zyxw_667918/t1145916.shtml
- 39 「王毅：應對恐怖主義新威脅 事關世界未來戰鬥」，2014年9月25日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1034/0/0/103400954.html?coluid=202&kindid=11690&docid=103400954&mdate=0925074910>
- 40 「王毅：中國願為中東反恐提供情報支持」，中國評論新聞網，2014年9月26日，網址：http://hk.crntt.com/doc/1034/0/3/0/103403051_3.html?coluid=7&kindid=0&docid=103403051&mdate=0926094450
- 41 林瑞益，「上合茁壯 諸國西瓜偎大邊」，旺報，2014年9月18日，版8。
- 42 林瑞益，「上合崛起北約失勢 國際秩序重整」，旺報，2014年9月18日，版8。
- 43 “Defense chiefs of Korea, Japan invited to security forum in China”，Yonhap News Agency, Sept. 15, 2014, website: <http://english.yonhapnews.co.kr/national/2014/09/15/58/0301000000AEN20140915006600315F.html>
- 44 Ankit Panda, “China Creates New 'Asia for Asians' Security Forum”，The Diplomat, September 15, 2014, website: <http://thediplomat.com/2014/09/china-creates-new-asia-for-asians-security-forum/>

陸想要藉著三邊會談，以「亞洲人的亞洲」原則，將美國排除在區域安全範疇之外。⁴⁵

三、增進大陸經濟巧實力

大陸國務院發改委副主任張曉強指出，「一帶一路」不會涉及其他領域，如政治、安全等；而完全是對絲綢之路上經濟、人文、商貿等等的傳承，並賦予一種新的合作方式。⁴⁶儘管實際上此戰略構想遠遠超過經濟，但說明了經濟發展在此戰略中的重要地位。2013年中國與「一帶一路」國家的貿易額超過1兆美元，占中國外貿總額的四分之一，而過去10年中國與沿線國家的貿易額年均增長19%，較同期外貿年均增加4個百分點。其中，上海合作組織成員國、觀察員國之間的貿易總額超過3,100億美元，⁴⁷與中東和北非地區之間的貿易額高達3,000億美元，10年間猛增了約50倍之多。⁴⁸未來5年，中國將進口10兆美元的商品，對外投資將超過5,000億美元，增加遊客數量約5億人次，使

周邊國家以及絲綢之路沿線國家率先受益。對此，國務委員楊潔篪表示，北京將與沿線國家對接發展戰略，推進貿易、產業、投資、能源資源、金融以及生態環保的合作，深化城市、港口、口岸、產業園區的合作，並培育新的經濟增長點，以協助當地增加就業、增強可持續發展能力，實現中國與沿線國家的共同發展。⁴⁹

另一方面，大陸河南、陝西、甘肅、青海、寧夏、新疆、重慶、四川、雲南、廣西等西部9省區市；江蘇、浙江、廣東、福建、海南等東部5省將參與「一帶一路」戰略工程建設。對當地產業而言，文化、旅遊、貿易、金融、交通、基建將首先獲益。⁵⁰印度的製藥、資訊產業，也可以在雲南投資，幫助整個大陸西南的開發。⁵¹此外，從上海到歐洲，如果繞開蘇伊士運河而走北方航道的話，運輸週期可以從33天降低到20天，因此是21世紀海上絲綢之路的重要組成部分。⁵²

45 Curtis Chin, "Xi Jinping's 'Asia for Asians' mantra evokes imperial Japan", July 14, 2014, website: <http://www.scmp.com/comment/insight-opinion/article/1553414/xi-jinpings-asia-asians-mantra-evokes-imperial-japan>

46 「“一帶一路”全局性规划启动编制 六行业受益」，中國證券網，2014年3月13日，2014年3月13日，網址：http://news.cnstock.com/news/sns_jd/2014qglh/2014lhtt/201403/2945075.htm

47 「汪洋在2013歐亞經濟論壇開幕式上發表主旨演講」，中華人民共和國外交部，2013年9月27日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydyl_667839/zyxw_667918/t1081916.shtml

48 黃淑嫻，「中方表態反恐 要幫伊打擊IS」，旺報，2014年9月21日，版9。

49 薛小樂，「楊潔篪博鰲論壇就絲綢之路表態 引發熱議」，中國新聞網，2014年4月11日，網址：<http://big5.chinanews.com:89/gn/2014/04-11/6051397.shtml>

50 「『一帶一路』规划初探14省市入围国内段部分(名单)」，鳳凰網財經，2014年5月29日，網址：<http://baike.baidu.com/redirect/7cf2Q%2BJKRHg2Z2zvMBOluKfeY%2F%2F3civfcsDzUKKazMrV0kvIt6jrd%2F3r5phUW7Jp0yYHKHKudmRUGs3YgsAgPfRH%2B8CkGxL8XsXS7vZLDQkwx4RrFrUZvAQ2hzoDDts>

51 劉必榮，「龍騰虎躍 大國博弈」中國時報，2014年09月22日，版15。



值得注意的是，中國大陸是全世界與鄰國接壤最多的國家，不僅與印度、日本、越南與菲律賓存在領土(海)或島嶼主權紛爭，還多次爆發激烈衝突。⁵³更令北京不安的是，上述與大陸爆發主權衝突的國家之間，逐漸開始彼此串連，並且與美國合作來共同對抗大陸。對此，習近平的「一路一帶」戰略可以藉著經濟來達到和平演變的效果，讓上述國家因為經濟利益或害怕遭到經濟制裁而不願或不敢公然聯手對抗北京，甚或在國際政治上支持大陸立場，⁵⁴至少不敢與其作對。⁵⁵例如，去年十月習近平在雅加達發表演說時，首度提出「海上絲路」的概念，就是期望能藉著經濟互利的方式，紓解與東南亞國

家因為領土主權而起的緊張關係；⁵⁶習近平就提供印度超過日本所承諾經濟援助的三倍額度，以抵消東京拉攏新德里以圍堵大陸的企圖；同時，北京提供二十億美元用於對馬來西亞東部的Kuantan港口進行升級，強化柬埔寨的港口基礎設施，期望能在七年內與東協國家達到一兆美元的貿易額。⁵⁷此外，斯里蘭卡也接受北京高達十四億美元的經濟援助，用以建設可倫坡海港城市，也贏得該國總統Mahinda Rajapaksa的正面回應。⁵⁸馬爾地夫也由於大陸同意協助升級其國際機場，並建設其首都的聯外橋樑，⁵⁹而表達對海上絲路同樣的支持態度，⁶⁰兩國一致同意建立面向未來的全面友好合作夥伴關係。⁶¹顯示出，北京的作

- 52 「李克強倡議加速『一帶一路』建設亞歐六國高官『出招』」，鳳凰網財經，2014年5月29日，網址：<http://baike.baidu.com/redirect/7cf2Q%2BJKRHg2Z2zvMBOluKfeY%2F%2F3civfcsDzUKKazMrV0kvIt6jrd%2F3r5phUW7Jp0yYHKHKudmRUGs3YgsAgPfRH%2B8CkGxL8XsXS7vZLDQkwx4RFRUZvAQ2hzoDDts>
- 53 Ankit Panda, "China's Pivot West", The Diplomat, October 29, 2013, website: <http://thediplomat.com/2013/10/chinas-pivot-west/>
- 54 Gustavo A. Flores-Macias, Sarah E. Kreps, "The Foreign Policy Consequences of Trade: China's Commercial Relations with Africa and Latin America, 1992--2006", The Journal of Politics, Vol. 75, No. 2, April 2013, Pp. 357--371.
- 55 Shannon Tiezzi, "China 'Marches West' — To Europe", The Diplomat, November 27, 2013, website: <http://thediplomat.com/2013/11/china-marches-west-to-europe/>
- 56 Wu Jiao and Zhang Yunbi, "Xi in call for building of new 'maritime silk road'", China Daily USA, October 4, 2013, website: http://usa.chinadaily.com.cn/china/2013-10/04/content_17008940.htm
- 57 Robin Bromby, "Down the maritime Silk Road", The Australian, DECEMBER 6, 2013, website: <http://www.theaustralian.com.au/business/in-depth/down-the-maritime-silk-road/story-fnjy4qn5-1226776242929?nk=c1b74e871ccefd2455802e315eb35422>
- 58 Anusha Ondaatjie, "China Maritime Silk Road Is Sri Lanka's Boon as Xi Visits", Bloomberg, Sep 17, 2014, website: <http://www.bloomberg.com/news/2014-09-15/china-maritime-silk-road-proves-boon-for-sri-lanka-as-xi-arrives.html>
- 59 Wu Jiao and Zhao Shengnan, "Xi backs economic growth in Maldives", China Daily USA, September 16, 2014, website: http://usa.chinadaily.com.cn/epaper/2014-09/16/content_18606882.htm
- 60 "Press Statement by His Excellency Abdulla Yameen Abdul Gayoom, President of the Republic of Maldives, on the State Visit by His Excellency Xi Jinping, President of the People's Republic of China", The President Office, September 2014, website: <http://www.presidencymaldives.gov.mv/Index.aspx?lid=12&dcid=14815>

法與美國所指稱的珍珠鏈軍事性格不同，海上絲路強調經濟面向。⁶²就連印度也表達對海上絲路的高度興趣。⁶³若參考中印爆發多次邊界爭端的現實，⁶⁴不難想見北京企圖透過經濟友好關係，外溢至政治與安全方面以紓緩兩國之間的衝突與齟齬。⁶⁵

四、強化大陸國家文明負責任形象

北京同時連結陸地與海洋的作法，不僅可達到共同開發、共同繁榮的目的，有助於大陸經濟的轉型與發展，更有助於強化大陸良善的國家形象。中華文化發展促進會副會長辛旗指出：「一個大國的崛起，必然會受到傳統國際秩序的制約。這個國際秩序是由西方國家制定的，在他們的規則中，他們所做的事情都是正義的，帶有普世價值。但事實證明，西方選擇的發展道路，包括人類文明方式，只會造成更多的動亂和不平等。因

此，我們期待，十八大之後的中國道路、中國理論、中國制度、中國文化，能為人類提供嶄新的文明發展方式。」⁶⁶

北京在共建「一帶一路」過程中，強調堅持「正確的義利觀，道義為先、義利並舉，向發展中國家和友好鄰國提供力所能及的幫助，真心實意幫助發展中國家加快發展。」⁶⁷這顯示出，大陸透過「一帶一路」的社會交流發揮自身文化優勢，以建構文明親善觀感；大陸外交部長王毅指出，民心相通是「一帶一路」重要內容，大陸要傳承絲綢之路友誼，弘揚絲綢之路精神，鞏固民意基礎和社會基礎，以特有的方式展示北京魅力，增進友好感情。⁶⁸2013年9月，習近平首次提出「絲綢之路經濟帶」時主張，要加強民心相通，亦即加強人民友好往來，增進相互瞭解和傳統友誼。⁶⁹2014年6月，李克強

61 黃淑嫻，「習攜馬爾地夫 共建絲綢經濟帶」，旺報，2014年9月16日，版9。

62 Zhou Bo, "The String of Pearls and the Maritime Silk Road", China & US Focus, February 11, 2014, website: <http://www.chinausfocus.com/foreign-policy/the-string-of-pearls-and-the-maritime-silk-road/>

63 Ankit Panda, "China Invites India To The 'Maritime Silk Road'", The Diplomat, February 15, 2014, website: <http://thediplomat.com/2014/02/china-invites-india-to-the-maritime-silk-road/>

64 Sanjeev Miglani, "India says to defend China border after standoff ahead of Xi visit", Reuters, September 16, 2014, website: <http://news.yahoo.com/india-says-defend-china-border-standoff-ahead-xi-074038258.html>

65 劉宗義，「中評：習近平帶中印關係入新模式」，中國評論新聞網，2014年9月18日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/8/9/8/103389832.html?coluid=136&kindid=4730&docid=103389832&mdate=0918001100>

66 林艷、鄧冠英，「辛旗語中評：中國磁力誰也躲不了！」，中國評論新聞網，2014年9月16日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/8/6/7/103386708.html?coluid=7&kindid=0&docid=103386708&mdate=0916101656>

67 「『一帶一路』規劃初探 14省市入圍國內段部分(名單)」，鳳凰網財經，2014年5月29日，網址：<http://baike.baidu.com/redirect/79c5oorR%2B1U0rXvZ9tEyggkIW9A0j4LfapODHIMlzkIQFUZz9eYuLcPdJv6uc2cZyvIpa%2BWTtdqJKPC0IM4iXYqTwSR8j%2BwgBbm3%2Fi9CB%2FIAuD8kSMjvVzgbV0VJQ>

68 「王毅談習近平出訪：開啟一帶一路建設新航程」，中國評論新聞網，2014年9月21日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/9/5/2/103395282.html?coluid=7&kindid=0&docid=103395282&mdate=0921162203>



總理訪問希臘，兩國領導人不僅就共同推動「絲綢之路經濟帶」和「21世紀海上絲綢之路」建設達成重要共識，還宣布2015為「中希海洋合作年」，雙方簽署了互設文化中心等一系列合作文件。⁷⁰在大陸與東協國家博覽會上，中共副總理張高麗提出，明年將定為「中國與東盟海洋合作年」。⁷¹

同時北京也強調要塑造「負責任大國」的形象，因此多次表達參與國際事務、解決國際紛爭的意願。2014年1月17日，國家主席習近平在人民大會堂會見來華出席中國—海灣阿拉伯國家合作委員會第三輪戰略對話的海合會代表團時強調，中方高度關注中東海灣地區形勢，堅定支援海合會國家為維護自身主權和地區穩定所作努力，堅定支持海合會在國際和地區事務中發揮建設性作用。⁷²李克強10月9日至15日的德、俄、義3國行期間，在亞歐首腦會議上重點宣布中國和平發展、包容發展的理念和「一帶一路」構想，矢言為解決全球和地區性問題，貢獻「中國

智慧和中國方案」。⁷³上述舉動代表著中共已試圖在國際上扮演更重要的角色。⁷⁴

「一帶一路」對兩岸關係的影響

臺灣位處於東亞海陸權交會戰略要地，自古以來即為大陸的海防屏障，二次世界大戰期間為日本帝國主義侵略中國與南下東南亞的前進基地。美國自從推行亞洲再平衡戰略後，中美之間就成了競合關係，而位在美國戰略前緣的臺灣，重要性就愈顯吃重。因此習上臺後，就緊抓「臺灣牌」，徹底落實兩岸和平發展路線，希望減少臺灣對大陸的敵對態度，爭取民心，藉此壓縮美國任意打「臺灣牌」的空間。⁷⁵大陸國臺辦主任張志軍在中共中央黨刊《求是》撰文指出，目前兩岸關係各方面基礎尚不牢固，「臺獨」分裂勢力仍是臺海和平的現實威脅；惟有鞏固92共識、反對臺獨，深化一中框架的共同基礎，才能使兩岸關係和平發展成為不可阻擋

69 「習近平發表重要演講呼籲共建『絲綢之路經濟帶』」，中華人民共和國外交部，2013年9月7日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydyl_667839/zyxw_667918/t1074063.shtml

70 「駐希臘大使鄒肖力在『絲綢之路萬里行』全媒體採訪團抵達希臘歡迎儀式上的致辭」，中華人民共和國外交部，2014年9月4日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydyl_667839/zwbd_667922/t1188133.shtml

71 “China ready to strengthen maritime cooperation with ASEAN”，Xinhua, Sept. 16, 2014, website: http://news.xinhuanet.com/english/china/2014-09/16/c_133647639.htm

72 「習近平會見海灣阿拉伯國家合作委員會代表團」，中華人民共和國外交部，2014年1月17日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydyl_667839/zyxw_667918/t1120042.shtml

73 高行，「李克強將訪歐 挑動中俄歐神經」，中國時報，2014年10月5日，版12。

74 陳昶睿，「解放軍駛進中東 戰略升溫」，旺報，2014年9月22日，版4。

75 盧素梅，「APEC馬習會 破局言之過早」，旺報，2014年9月23日，版2。

的歷史潮流。⁷⁶從前面的分析看，習近平的「一帶一路」戰略對兩岸關係將有下列影響：

一、以「一中原則」增強臺海政治互信基礎

大陸在與「一帶一路」沿線國家增強經濟與安全關係上，首重雙方對主權的互相尊重與政治互信的增強。習近平上台之後，對外不論是東海或南海問題都立場強硬，尤其對日本更毫不退讓；其中，大陸對抗菲律賓的「黃岩礁模式」，被視為抗衡華府干預的成功案例。⁷⁷這種氣勢同樣用在香港，六月發布的「一國兩制白皮書」，闡明香港的自治來自於北京的授權，威嚇意味濃厚。⁷⁸此外，西藏流亡人士在大陸國家主席習近平訪問印度期間進行示威，不過習近平與印度總理莫迪會談時，後者表示，「西藏自治區是中華人民共和國領土的一部分，印方不允許藏人在印度從事反華政治活動」，藉此建立中印兩國的政治互信。⁷⁹

兩岸儘管基於「九二共識」展開交流與發展關係，但至今遲遲無法按照北京的願望，讓兩岸朝政治方向深化發展，其最核心

的問題便在於彼此互信不足。上海國際問題研究院研究員周忠菲指出，從內部因素看，習李班子對內要深化改革，調整經濟結構，對外要推動「絲路戰略」，東西聯動，陸海呼應。這樣的布局，需要把所有精力調動起來，因此需堅持一國，穩定兩岸。⁸⁰所以，一旦「一帶一路」戰略構想向臺海地區延伸，深化兩岸之間政治互信，並開發「兩岸統一前政治關係」新共識，勢必成為北京對臺政策的新基礎。在此之前，「一中原則」與「一國兩制」仍是北京對臺政策的軸心。習近平9月26日向新黨主席郁慕明等人表示，「和平統一、一國兩制是我們解決臺灣問題的基本方針。」⁸¹同時，大陸外交部長王毅10月1日在美國五角大廈會見美國國防部長黑格時表示，希望美方正確處理對臺軍售問題。⁸²此舉延續大陸「一中」原則的政治立場。

二、強調和平對話解決紛爭

面對與印度、南海主權爭端，北京主張以和平對話的模式解決。⁸³這對存在主權衝突但已進入和平發展的兩岸關係而言，顯然是好消息。因為，臺海地區從過去世界三大戰

76 陳柏廷，「張志軍：政治分歧 勿一代代傳下去」，中國時報，2014年9月21日，版2。

77 Ely Ratner, "Learning the Lessons of Scarborough Reef", The National Interests, November 21, 2013, website: <http://nationalinterest.org/commentary/learning-the-lessons-scarborough-reef-9442>

78 范世平，「一國兩制 變票房毒藥」，聯合報，2014年10月1日，版16。

79 陳昶睿，「莫迪釋善意 不允藏人在印反華」，旺報，2014年9月20日，版11。

80 周忠菲，「陸重提一國兩制的內外因素」，旺報，2014年10月27日，版12。

81 "Xi revives old 'one China, two systems' model to woo Taiwan", Focus Taiwan, Sept. 26, 2014, website: <http://focustaiwan.tw/news/afav/201409260020.aspx>

82 盧素梅，「王毅：對臺軍售 盼美正確處理」，旺報，2014年10月3日，版4。

83 Shannon Tiezzi, "China, India End Military Stand-Off Along Disputed Border", The Diplomat, October 01, 2014, website: <http://thediplomat.com/2014/10/china-india-end-military-stand-off-along-disputed-border/>



爭熱點，進入到和平發展階段，足以讓大陸以此作為解決其他主權爭端的樣板。因為，臺海若再度情勢緊張，會令與大陸存在主權糾紛的國家疑慮其和平主張的可信度。由於臺海良性互動的示範性作用，導致若干學者專家建議，在主權無解的情況下，可以參考兩岸「一中各表」戰略模糊思維，以「一島各表」模式來擱置爭議。⁸⁴

另一方面，儘管反臺獨是大陸目前對臺政策底線，但這不意味兩岸就此無限期的維持現狀。中華文化促進協會副秘書長辛旗指責馬英九總統的「三不」政策，在某種程度上可被視為官方對馬英九政府兩岸政策停滯不滿的信號。當然，在兩岸沒有撼動「九二共識」，且美國並沒有改採「棄臺」的情況下，由於輕率攻臺仍屬不智之舉，⁸⁵因而動用武力暫時不在中共領導人的選項清單之中。

三、經濟演變是中共對臺現階段重點

與「一帶一路」同樣基於經濟決定論與「兩個寄希望」對臺政策，大陸期望能對臺達到「經濟演變」的效果。此一經濟演變論，就是胡六點的兩岸關係發展路徑。為此，兩岸在2010年六月簽訂「兩岸經濟合作架構協議(ECFA)」，並於兩年後簽訂服貿

協議。前國安會諮詢委員詹滿容甚至表示，未來我國的產業布局，與中國大陸所提出的「海上絲綢之路」經濟布局共同合作，共創雙贏。⁸⁶廣西壯族自治區黨委常委沈北海表示，廣西與臺灣近幾年來交往密切，近來廣西的主流戰略是東協市場，「這不僅是廣西和大陸的商機，也是臺灣的商機。」⁸⁷北京願在經濟讓利惠臺，其政治意圖不言可喻。

大陸將繼續深耕與臺灣之間的經濟交流與連結，讓臺灣經濟融入大陸的經濟體系之中。⁸⁸上海市公共關係研究院副院長李秘認為，習近平是從三個維度來建構統一的國家體系，兩岸和平要統一，首先要建構共同的經濟利益。⁸⁹由於急於與臺灣擴張密切的經濟關係，因而繼大陸商務部發言人沈丹陽批評，兩岸貨貿談判的困難點在於「雙方開放不對等」之後，大陸海協會常務副會長鄭立中9月17日在河北向臺灣中小企業表示，臺商到大陸投資大約千億美元，陸資赴臺卻不到10億，希望臺灣方面能摒棄偏見，讓兩岸企業攜手合作。⁹⁰

不過，大陸與部分東協國家的領土主權爭議，正反映在雙邊經貿關係上。據有關數據統計，除了「雷曼危機」之後的2009年，

84 參見岡田充、黃稔惠譯，領土民族主義的魔力：釣魚臺列嶼問題(臺北市：聯經出版社，2014年4月)。

85 黃筱筠，「嚴明：共軍期望2020具備攻臺作戰能力」，中國評論新聞網，2014年10月1日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1034/1/0/1/103410195.html?coluid=46&kindid=0&docid=103410195&mdate=1001115033>

86 陳昶睿，「徐純芳：給臺商準國民待遇」，旺報，2014年9月29日，版4。

87 陳曼儂，「廣西領導：東協也是臺灣的商機」，旺報，2014年9月25日，版6。

88 Shihoko Goto, "Pushing Back Against China's Economic Takeover of Taiwan", The Diplomat, September 30, 2014, website: <http://thediplomat.com/2014/09/pushing-back-against-chinas-economic-takeover-of-taiwan/>

89 李秘，「談和平統一 三重層面建構」，聯合報，2014年10月1日，版16。

90 羅印冲，「鄭立中：盼臺棄偏見擴大陸資」，旺報，2014年9月18日，版4。

截至2013年，大陸與東協的貿易額已10年以上保持2位數增長，但2014年前8個月的貿易額，較去年同期增長僅5.9%，究其原因，包括雙邊領土爭端、政局不穩、經濟狀況不佳等。其中，2013年因南海主權爭端加劇，菲律賓向大陸的出口額減少7.2%。⁹¹臺灣在經濟方面已經相當程度依賴大陸的情況下，未來北京以經濟制裁作為武器，逼迫臺北在政治上就範的可能性，絕非不可想像。中央研究院人社中心研究員陳宜中便認為，習體制明顯不同於胡溫體制。以往那種認為討好中共就可以得到經濟利多、還永保政治安康的舊思維，基本上已窒礙難行。⁹²

四、社會與文化交流是轉變政治敵意的樞紐

在經濟交流之外，文化與社會交流，特別是青年之間的交流活動，同樣是「一帶一路」戰略中，增進相關國家情誼，啓到化敵為友作用的樞紐。因此，兩岸在社會與文化交流上，持續深化發展符合「一帶一路」的精神。大陸海協會副會長孫亞夫2014年9月22日出席兩岸漢字藝術節時指出，兩岸應持續擴大人文交流，文化交流的下一步就是推動簽署文化協議，建立制度化平臺。⁹³這方面，儘管臺灣爆發太陽花學運，服貿協議至今仍

卡在立法院，但在不動搖「九二共識」的情況下，北京不僅不會因此停滯與臺灣文化、社會的交流，反而推出「三中一青」政策，比過去更加重視中下階層、中小企業與中南部民眾之外，也積極進行青年之間的交流活動。⁹⁴

習近平在提出「中國夢」口號之後，也主張「中國夢」可以作為兩岸中華民族復興的重要連結。大陸國家主席習近平9月30日發表國慶談話，重申堅持一中原則、反對「臺獨」分裂活動，為兩岸和平統一創造更充分條件，並提出「兩岸一家親、共築中國夢」的願景。⁹⁵此外，在談到臺灣時，習近平並未使用「一國兩制」的字眼，而是強調兩岸「兄弟同心，其利斷金」。⁹⁶顯示北京期望藉著民族認同情感，達到兩岸合作的目標，以鏈接大陸路上絲路與海上絲路的重要路徑。未來，以文化建構中華民族認同，並且擴大社會各階層的互通往來，將會是北京對臺「由經而政」的必要路徑。

五、堅決反對臺獨挑釁

「一帶一路」戰略構想中，一個十分清楚的概念就是，儘管大陸期望能以和平方式解決紛爭，和平形象也是北京汲汲所經營

91 陳筑君，「中與東協貿易放緩 政治有關」，旺報，2014年9月24日，版8。

92 陳宜中，「當一國掏空兩制臺灣能偏安？」，聯合報，2014年10月2日，版15。

93 戴瑞芬，「孫亞夫：兩岸下一步 簽文化協議」，旺報，2014年9月23日，版4。

94 鄧冠英，「嚴志蘭：社會關係可助兩岸政治關係縱深推進」，中國評論新聞網，2014年9月25日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/9/2/0/103392010.html?coluid=1&kindid=0&docid=103392010&mdate=0925004344>

95 「習：兩岸共築中國夢」，旺報，2014年10月2日，版3。

96 盧素梅，「習近平對臺 未再提一國兩制」，旺報，2014年10月2日，版3。



者，但這不意味因此大陸就會為了和平犧牲核心利益。大陸國務院總理李克強在2014年4月的亞洲博鰲論壇開幕式上講話中明確指出，「中國將繼續堅持走和平發展道路，奉行睦鄰友好的周邊外交政策。同時，我們維護本國領土主權的意志是堅定不移的，願通過和平手段解決爭端的主張也是明確的。對加強海上合作的積極行動，我們會傾力支持；對破壞南海和平穩定的挑釁行為，我們會果斷回應。」⁹⁷

對北京來說，臺灣最挑釁的舉動，莫過於走向法理臺獨。習近平在接見臺灣統派團體時為中共對統一和獨立拍板定調：對臺獨，「絕不會容忍」。⁹⁸蘇格蘭獨立公投失敗，兩岸官方也重申既有立場。大陸中國人民大學國際關係學院副院長金燦榮分析，這代表國際現實主義占上風，至於從蘇獨看臺獨問題，只要大陸強大起來，臺獨問題就能自然解決。⁹⁹但若2016年大選民進黨再度執政並且不改否定九二共識立場、朝法理臺獨方向前進，不難預測大陸必定會「果斷回應」。

六、阻止任何第三方國家干預臺海事務

從中共領導人有關「一帶一路」的發言當中，可以明顯看出北京十分強調「尊重國家主權」以及「不干涉他國內政」，是發展良性關係的關鍵環節。¹⁰⁰香港「占領中環」行動自2011年9月28日啟動以來，受到國際高度矚目，但不論大陸外交部發言人或大陸外長訪美的相關發言，均強硬表示，「香港是中國內政，各國不該干預」，且要有關國家謹言慎行，不發出任何錯誤信號。¹⁰¹毫不令人意外，在「一個中國」原則之下，兩岸被視為「內戰的延續」，因此屬於一國內政，更不容許其他國家干涉。不難想見，隨著大陸「一帶一路」戰略構想的逐步實現，臺灣將面臨在國際上更加孤立的窘境。因為一旦臺海有事，北京將會要求一帶一路各沿線國家表態支持一個中國，並且對美國、日本的可能干預性行動進行反擊。

在中日關係緊張之際，日本與臺灣方面都傳出建構日版對臺關係法案的建議，以對抗大陸。例如日本前海上自衛隊護衛艦隊司令官金田秀昭，9月13日在「臺灣安保協會」舉辦的「美國重返亞洲與亞太區域安全」國際研討會中主張，臺灣應納入美日安保範

97 「李克強在博鰲亞洲論壇2014年年會開幕式上的主旨演講(全文)」，中華人民共和國外交部，2014年4月11日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydy1_667839/zyxw_667918/t1145916.shtml

98 桑品載，「拒一國兩制 更挺中華民國」，聯合報，2014年10月1日，版16。

99 「大陸強大 臺獨自然解決」，中國時報，2014年9月20日，版3。

100 「傳承絲路精神 共創美好明天—記習近平主席出席上海合作組織成員國元首理事會第十三次會議」，中華人民共和國外交部，2013年9月14日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydy1_667839/zyxw_667918/t1076721.shtml

101 陳筑君，「中方零讓步 和平解決占中」，旺報，2014年10月3日，版10。

圍，並應與東京建立「準同盟關係」。¹⁰²現年92歲的前總統李登輝9月19日到日本展開為期7天的訪問，也是為了推動日本版的《臺灣關係法》，並對此持樂觀態度。¹⁰³然而，不要說是北京反對，就連日方也認為可能性極微。¹⁰⁴對此，國臺辦發言人馬曉光明確指出，「日本右翼救不了臺獨的命」。¹⁰⁵

本文初稿於2014年9月18日完成，蘇格蘭獨立公投失敗後，大陸官媒於20日紛紛刊出《求是》雜誌所刊大陸國臺辦主任張志軍文章，首度完整揭櫫中共總書記習近平對臺

張志軍提中共對臺工作六大主張表

張志軍提中共對臺工作六大主張	
1	中國夢與臺灣前途息息相關：兩岸共圓中國夢
2	鞏固堅持九二共識、反對台獨，深化維護一中框架
3	大陸尊重台灣同胞自己選擇的社會制度和生活方式；提倡兩岸一家親理念
4	為破解兩岸固有政治分歧逐步創造有利條件；大陸願在一中框架內進行平等協商，作出合情合理安排
5	深化兩岸經濟合作；大陸願先與台灣分享發展機遇
6	增進兩岸互信並加強與台灣基層青少年交流
資料來源：中共《求是》雜誌 製表：羅印沖	

資料來源：羅印沖，「張志軍提中共對臺工作六大主張」，旺報，2014年9月21日，版2。

六大主張；包括：一、中國夢與臺灣前途息息相關；二、深化一中框架；三、政治分歧逐步解決；四、尊重臺灣社會制度和生活方式；五、先與臺灣分享大陸發展機遇；以及六、加強兩岸青年交流。此外，習強調「反對臺獨是兩岸關係之錨，錨定了，才能任憑風浪起、穩坐釣魚臺。」¹⁰⁶上述六大主張，在思路與「一帶一路」的外交戰略幾無二致，這顯見中共新一代領導人外交與兩岸策略互相影響與融合。

結 語

南韓延世大學國際問題研究中心研究員金凱撰文指出，中國外交的新氣象呈東西兩路並進之勢，「無視」於東亞困局。金凱認為，中國在「西進」上，欲藉此與西部鄰國、其他中亞國家、阿拉伯世界構成「利益共同體」和「命運共同體」，展現同西部區域鄰國經濟一體化的興趣。¹⁰⁷截至目前為止，整體而言大陸的「一帶一路」戰略構想獲得周邊國家除日本之外的正面評價與參與合作的興趣，¹⁰⁸得到國際社會高度關注和有

102 王崑義，「臺日準同盟脫離現實」，旺報，2014年9月17日，版12。

103 林瑞益，「李登輝訪日 推日版臺灣關係法」，旺報，2014年9月20日，版4。

104 余東暉，「日學者語中評：日版『臺灣關係法』不成氣候」，中國評論新聞網，2014年9月18日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/9/0/1/103390115.html?coluid=1&kindid=0&docid=103390115&mdate=0918003001>

105 王永雪，「馬曉光：日本右翼救不了『臺獨』的命」，中國評論新聞網，2014年9月24日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1033/9/9/6/103399633.html?coluid=1&kindid=0&docid=103399633&mdate=0924105946>

106 「習：反臺獨 兩岸之錨」，中國時報，2014年9月21日，版2。

107 黃淑蓉，「習近平求突破 西進、東躍拓外交」，旺報，2014年9月16日，版9。

108 「亞洲合作對話絲綢之路務實合作論壇在蘭州舉行」，中華人民共和國外交部，2014年5月29日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydyl_667839/wjbxw_667920/t1160661.shtml



關國家熱情回應。¹⁰⁹至於兩岸關係方面，就地緣政治而言，臺灣若不是中國東南國防的屏障、進出太平洋的門戶，就會成為封鎖中國大陸的第一島鏈，甚至是侵略中國的跳板，因此不可能成為永久中立的「東方瑞士」。¹¹⁰對大陸而言，處於美日防衛圈且與美國有某種程度實質軍事外交關係的臺灣，是「施琅主義」的惡夢。顯然，臺灣在大陸「一帶一路」戰略發展過程中，會逐漸凸顯其戰略重要性，因此臺灣被納入「一帶一路」戰略框架之中是情理中事。事實上，習近平最新有關兩岸關係談話與「一帶一路」戰略構想存在高度相容性。¹¹¹從最近張志軍撰文所歸納習近平的最新對臺政策，可以看出其思維與「一帶一路」無異。

不過，儘管北京藉此戰略建構符合其國家安全與利益的環境，並反制國際間有關

「中國威脅」的疑慮。¹¹²然「經濟演變論」究竟是否能達到增進大陸與周邊國家之間的政治關係，值得持續觀察。《經濟學人》雜誌指出，大陸正在建立各種組織，這些組織的共同特點就是北京扮演重大角色，而美國被排除在外，引起西方國家的不安。¹¹³更有甚者，對於北京的廿一世紀海上絲路，由於與其過去的「珍珠鏈」戰略若合符節，¹¹⁴因此目前印度和日美正在密切關注北京的戰略意圖。¹¹⁵印度甚至有可能另起一個倡議，做為對「一帶一路」的抗衡組織。¹¹⁶此外，大陸「一帶一路」的戰略構想，儘管預期帶來沿線地區國家的經濟榮景，但要進入真正的「一體化」，還有很多路要走。¹¹⁷如何與北京在領土、領海主權以及在東海、南海單方面的探勘與捕魚等強硬行為平衡，¹¹⁸更是習近平必須面對的課題。因為許多破壞南海現

109 「外交部部長助理劉建超出席絲綢之路經濟帶媒體合作論壇」，中華人民共和國外交部，2014年7月2日，網址：http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt_611380/dnzt_611382/ydyl_667839/wjbxw_667920/t1170785.shtml

110 石佳音，「一個九一八 兩種自決」，中國時報，2014年9月19日，版15。

111 王崑義，「強調心靈契合 習對臺柔性攻勢」，旺報，2014年10月3日，版12。

112 Ankit Panda, "Moderating The China Threat", The Diplomat, February 12, 2014, website: <http://thediplomat.com/2014/02/moderating-the-china-threat/>

113 「經濟學人：中國正試圖建立世界新秩序」，世界日報，2014年9月23日，版7。

114 Shannon Tiezzi, "The Maritime Silk Road Vs. The String of Pearls", The Diplomat, February 13, 2014, website: <http://thediplomat.com/2014/02/the-maritime-silk-road-vs-the-string-of-pearls/>

115 陳筑君，「陸珍珠鏈戰略 印美日起戒心」，旺報，2014年9月17日，版8。

116 Akhilesh Pillalamarri, "Project Mausam: India's Answer to China's 'Maritime Silk Road'", The Diplomat, Sept. 18, 2014, website: <http://thediplomat.com/2014/09/project-mausam-indias-answer-to-chinas-maritime-silk-road/>

117 羅智強，「巨龍的功課」，旺報，2014年9月29日，版12。

118 Richard Javad Heydarian, "Xi Jinping: China's 'Game Changer'?", The National Interests, September 16, 2014, website: <http://nationalinterest.org/feature/xi-jinping-chinas-game-changer-11285>

狀的正是北京自己。¹¹⁹

北京在上述「一帶一路」所遭遇的困境，在兩岸關係也沒有遺漏。即便2008年以來兩岸關係發展迅速，北京惠臺讓利不斷，但聯合報的民調卻顯示，2010到2014年臺灣支持統一的民意，從14%降到12%，支持臺獨卻從31%增到34%。臺灣大學政治學系張亞中教授指出，兩岸和平發展必須有一個統合兩岸治權的「統合機制」，沒有這種有助於認同的共同體機制，兩岸關係將只是建築在利益的基礎上，變數必多。¹²⁰范世平教授指出，北京的「中國夢」，如果只是「強國夢、強軍夢」的不斷展現肌肉，卻無法讓人

心悅誠服，不但無法解決新疆、西藏、香港與臺灣問題，這些問題還將成為反噬中國夢的重大變數。¹²¹

作者簡介

吳建德先生，空軍備役上校，波蘭華沙大學(Warsaw University)國際關係研究所博士，現任職樹德科技大學副教授。

張蜀誠先生，備役中校，曾任海軍技術學校中校組長，現任樹德科技大學兼任助理教授。



日本航空自衛隊UH-60J救難直升機，隸屬於千歲救難隊。
(照片提供：張詠翔)

119 Jiye Kim, "China's 4 Principles in the South China Sea Dispute", The Diplomat, September 16, 2014, website: <http://thediplomat.com/2014/09/chinas-4-principles-in-the-south-china-sea-dispute/>

120 張亞中，「一國兩制需要融合機制」，旺報，2014年9月29日，版12。

121 范世平，「蘇獨公投 倫敦沒有「文攻武嚇」」，聯合報，2014年9月23日，版16。