

公務員福利制度之法理與實務探討 －從生育及喪葬補助談起

馮 惠 平* **

目 次

壹、前言	(一)給付行政的意義
貳、福利的界說	(二)給付行政於層級化法律保留原則之適用
一、福利的定義與範圍	(三)給付行政適用法律保留之判準
(一)公共行政學者見解	(四)小結
(二)公法學者見解	二、信賴保護與法令溯及適用
(三)本文看法	(一)法不溯及既往原則 (ex post facto law)
二、福利的目的、功能及性質	(二)學理見解
(一)目的及功能	(三)實務見解
(二)性質	三、平等原則
參、福利的憲法基礎	(一)真平等與假平等
一、釋憲實務	(二)平等原則追求的目的
(一)服公職權？	伍、實務檢討建議
(二)財產權	一、法律保留部分
二、制度性保障理論	二、信賴保護部分
(一)公法制度性保障	三、內部平等部分
(二)私法制度性保障	陸、結語
三、小結	
肆、福利適用的法理原則	
一、法律保留原則	

關鍵詞：福利制度、生育補助、眷屬喪葬補助、制度性保障、少子（女）化

Keywords：Benefit-providing System, Birth Allowance, Funeral Allowance, Institutional Protection, Low Birth Rate

責任編輯：吳岳峰

* 輔仁大學法律學系博士研究生，現任行政院人事行政總處科長。

** 衷心感謝兩位匿名審查委員對本文諸多的寶貴意見與指正。另本文不代表行政院人事行政總處立場，文責由作者自負。

摘 要

公務員制度可謂「廉正」、「忠誠」、「專業」、「效能」、「關懷」、「中立」、「責任」及「人權」等各種多元價值的複合體。在多元價值的考量下，本文以財產權作為公務員福利制度的憲法基礎，認為該等福利事項受有憲法制度性的保障，進而探討公務員福利給付措施於法律保留、信賴保護及公平原則等相關法理原則的適用。同時，依據各該原則分別檢視公務員生活津貼之基本福利事項，提出建議：一、公務員生育補助、結婚補助及子女教育補助（含退休人員子女教育補助）等福利事項規定，應予法制化，由現行內部行政規則位階提升至法規命令位階，俾符合重要事項法律保留原則；二、承認並保障公務員相關福利事項之信賴利益，在相關規定變動時，宜採取過渡條款或其他補救措施，適度保障公務員權益；三、移除喪葬補助，並調整結婚、生育補助為定額給付，以激勵公務員生育意願，同時兼顧國家財政負擔之減輕。最後，期盼國家在相關退撫制度、待遇制度改革之際，應從人權的角度加以重新思維，俾作出適當合理的政策調整。對於所涉及的退休或在職軍公教人員，建立充分溝通說明的管道，以兼顧其生活及尊嚴。

The Research of the Legal Principles and Practices on Welfare System of Civil Servants-Allowance of Giving Birth and Funerals

Feng, Hui-ping

Abstract

The civil service system may be seen as a complex with diverse values, including honesty, royalty, profession, efficiency, caring, neutrality, responsibility, and human rights. Under such multi-valued consideration, the right of property is the constitutional foundation for the civil servants' benefits providing system, i.e., these benefits shall be protected institutionally by the Constitution. This article will first discuss how the principles of Vorbehalt des Gesetzes (meaning all the freedoms and rights enumerated in the Constitution shall not be restricted by law except that it is necessary to prevent from