# 中共2014年「全軍政治工作會議」之探討 A Research on the 2014 "PLA Political Work Conference"

潘進章 (Chin-Chang Pan) 國防大學軍事共同教學中心文職兼任教師

#### 提 要

習近平自中共十八大後,順利接掌黨政軍大權,惟也面臨國內外安全形勢的挑 戰。對外必須面對美國亞太「再平衡」的戰略等相關議題;對內軍隊貪腐事件層出不 窮,重創共軍形象;再者共軍新世代官兵受到民主思潮的影響,一再質疑共軍「以黨 領軍」的體制。這次共軍「全軍政治工作會議」的召開,是否能凝聚共軍向心,打擊 貪瀆不法,實現黨在新形勢下的強軍目標,並延續政治工作是共軍「生命線」之作 用,未來之發展值得關注。

**關鍵詞:**政治工作、古田會議、強軍目標、聽黨指揮

### **Abstract**

After the eighteenth national congress of Chinese Communist Party (CCP), Xi Jin-ping not oly successfully took over the military and political power, but also faced the challenges of security situation at home and abroad. For foreign affairs he must face the "Rebalancing Asia" strategy of the United States and other related issues; for domestic affairs he must deal with army corruption cases which emerge in an endless stream and almost destroy the image of the PLA. Furthermore, the new generation of the PLA officers and soldiers influenced by the democratic thoughts, repeatedly question the legitimacy of "command by the party" system of the PLA. Whether the result of "Military political work conference" held by the CCP will lead the PLA into solidarity, crack down corruption and crime, achieve the strong military objective of the party in new circumstances, and continue the role of political work as the "lifeline" of the PLA or not, the future developments are worthy to observe.

**Keywords:** Political work, Gu-Tian Meeting, Strong Military Objective, Command by the Party

## 壹、前 言

2013年5月,習沂平視察成都戰區時, 鄭重提出在適當時候召開「全軍政治工作會 議」。隨後,在軍隊一次重要會議上,親自 決策把這次會議的會址定在「古田」。1 共 軍2014年10月30日至11月2日正式召開「全軍 政治工作會議」,距上次會議(1999年7月5 日)已有15年。本次會議的召開地點又選在 中共具有85年「歷史意義」的「古田會議」 同一地點。共軍認為,「這是黨中央、中央 軍委和中央軍委主席習近平決定召開的一次 極為重要的會議。對於國防和軍隊建設重要 論述統一思想和行動,滙聚實現中國夢強軍 夢的意志力量;對於糾治整改軍隊建設特別 是思想政治建設方面存在的突出問題,恢復 和發揚政治工作的優良傳統;對於圍繞政治 工作的時代主題布局開展工作,充分發揮政 治工作對強軍興軍的『生命線』2作用,把軍 隊各項建設和工作更好推向前進,具有十分 重要的意義。」3由此可見,中共2014年「全 軍政治工作會議」,將影響到共軍的發展及

政治工作未來走向,值得我方關注與探究。

1929年的「古田會議」,是共軍確立思 想建黨、政治建軍原則的地方,《古田會議 決議》是政治工作奠基的關鍵決議。當年毛 澤東起草了《古田會議決議》,這個決議「 系統地」總結紅軍創建以來的建軍經驗,明 確規定了人民軍隊建設的根本原則和政治工 作基本的路線、政策與方法,使中共工農紅 軍的政治工作完全建立在馬克思列寧主義的 基礎之上。4西安政治學院教授陶傳銘指出, 《古田會議決議》創造性回答解決了用「先 進」的思想武裝無產階級及政黨一系列問 題;解決了「黨指揮槍」等軍隊建設的一系 列問題;創造性地提出了政治工作的一系列 方針原則和根本制度。5 共軍指出,「85年 後的今天,全軍官兵的目光再次聚焦古田。 習主席在全軍政治工作會議上發表重要講 話,強調發揮政治工作對強軍興軍的『生命 線』作用,為實現黨在新形勢下的強軍目標 而奮鬥。」6上述1929年《古田會議決議》 與習近平對2014年「全軍政治工作會議」之 指導,均對共軍具有規範作用,並藉此牢牢

<sup>1〈</sup>人民軍隊生命線的時代豐碑一全軍政治工作會議召開的前前後後〉,《解放軍報》,2014年12月1日,版1。

<sup>2</sup> 有關共軍政治工作是軍隊的「生命線」說法,最早見諸文獻的是在1932年7月21日中共中央在「給中區中央局及蘇區閩贛兩省委信」中。信中指出:「政治工作在紅軍中有決定的意義,每個紅軍戰鬥員不僅要能夠有充分的軍事技術一手中的武器,而且最重要的是腦子的武裝。必須充實現有軍隊中的政治工作,實現中央政治工作條例。政治工作不是附帶的,而是紅軍的生命線。」爾後中共領導人以及各時期頒布的《政工條例》也賡續強調政治工作是軍隊的「生命線」說法。參閱姜思毅(編),《軍隊政治工作學》(北京:軍事科學出版社,1997年),頁102-108。

<sup>3〈</sup>總政治部印發通知要求全軍和武警部隊認真學習宣傳貫徹全軍政治工作會議精神〉,《解放軍報》,2014年11月6日,版1。

<sup>4</sup> 于永波,《中國軍事百科全書(中國人民解放軍政治工作與軍事後勤)》(北京:軍事科學出版社,1997年) ,頁1-2。

<sup>5</sup> 陶傳銘,〈論「古田會議決議」在黨和軍隊根本制度建設上的三個偉大創造〉,《西安政治學院學報》,第 27卷第3期,2014年6月,頁38-41。

<sup>6〈</sup>新形勢下我軍政治工作的根本遵循一與會代表學習習主席在全軍政治工作會議上的重要講話述評〉,《解 放軍報》,2014年11月2日,版2。

掌握軍權,鞏固領導地位。

本文旨在針對共軍政治工作制度與歷次 會議作概述,以及共軍2014年「全軍政治工 作會議」之召開背景、內容與習近平對共軍 政治工作之指導作探討,藉以了解與掌握共 軍的發展及政治工作未來之走向。由於共軍 的動態直接影響到臺海的安全,故有必要對 其會議內容與影響予以探究。

### 貳、共軍政治工作制度與歷次會 議艇沭

共產黨從「巴黎公社」<sup>7</sup>的失敗,得到 的教訓就是:暴力革命必須要由無產階級的 共產黨領導才能獲得勝利;建立無產階級專 制的政權後,還是需要由無產階級的軍隊來 保護,軍隊也成為黨與國家的工具角色。並 且把黨、國家、軍隊變成「三位一體」。即 黨領導國家也領導軍隊,軍隊屬於黨也屬於 國家。8因此共軍政治工作即針對黨的特殊任 務,堅持「黨對軍隊的絕對領導」。共軍歷 次政治工作會議除因應當時國內外安全形勢 的挑戰外,主要是在於鞏固黨中央、中央軍 委及中央軍委主席的領導與指揮。有關共軍 政治工作制度與歷次會議概述如后。

一、政治工作制度的緣起

共產黨人認為無產階級軍隊政治工作的 產生,是前蘇聯在1917年10月革命的成功, 首先在蘇聯紅軍中誕生了。它是在馬克思主 義建軍原則的指導下,伴隨著無產階級建軍 實踐而得以產生和發展的。9列寧認為,「軍 隊是國家政權的主要暴力工具,不是中立、 不參與政治的;任何取得勝利革命的第一個 信條就是打碎舊軍隊,用新軍隊代替它;無 產階級不建立自己的軍隊,就不能取得和鞏 固統治地位。」10 共軍指出,「軍隊是為政 治服務的強而有力的工具。因此,軍隊政治 工作是指自有軍隊以來,一定的國家或政黨 通過特定的組織形成,將自己的政治主張和 意識型態灌注於所領導的軍隊之中,從政治 上、思想上、組織上保證實現其既定的政治 目標而採取的一種手段或政治性活動。」11 所以共軍政治工作的主要內容,脫離不了群 眾工作與黨的組織工作。誠如毛澤東所言, 「中國的紅軍是一個執行革命的政治任務的 武裝集團。…紅軍絕不是單純地打仗的,它 除了打仗消毀敵人軍事力量之外,還要負責 宣傳群眾、組織群眾、武裝群眾、幫助群眾 建立革命政權以至於建立共產黨的組織等項 重大的任務。」12上述工作實際上均透過軍 隊政治工作來落實,可見共軍政治工作在軍

<sup>7「</sup>巴黎公社」:巴黎公社是1871年3月18日—5月28的暫時管理巴黎的無產階級政府。普法戰爭失敗後,拿破 崙三世投降,割讓阿爾薩斯和洛林地區給普魯士,與此同時巴黎宣布建立第三共和國,普魯士不滿於利益, 繼續砲轟巴黎,而新政府無意阻止反抗。這樣,激化了社會各界,特別是工人階級和中下層中產階級,1871 年3月18日,於蒙馬特爾高地起義,迅速占領巴黎,建立巴黎公計,成立世界上第一個無產階級政權。但最 終於5月28日被政府殘酷鎮壓。引自《維基百科》,<http://zh.wikipedia.org/zh-tw/%E5%B7%B4%E9%BB%8 E%E5%85%AC%E7%A4%BE>(檢索日期:2014年12月25日)

<sup>8</sup> 王真,〈黨對軍隊絕對領導的文化解讀〉,《中國軍事科學》,第19卷第2期,2006年4月,頁79。

<sup>9</sup> 裘克人,《軍隊政治工作學理論新探》(北京:軍事科學出版社,1993年),頁45-50。

<sup>10《</sup>中國軍事百科全書(軍事思想)》(北京:軍事科學出版社,1997年),頁168。

<sup>11</sup> 石明,《軍隊政治工作學教程》(北京:國防大學出版社,1991年),頁2。

<sup>12</sup> 何太田、張忠良,《毛澤東戰法》(北京:國防大學出版社,1993年),頁21-22。

隊中扮演著舉足輕重的角色。

中共自1921年7月建黨後,即積極拓展 政治勢力, 並透過工人運動, 企圖壯大力 量。但由於缺乏強而有力的武裝力量作後 盾,導致屢遭挫敗。中共於是轉而積極尋求 與當時較有實力的中國國民黨合作,並以個 人身分加入中國國民黨,尤其在民國13年 黄埔軍校成立後,中共即有計畫地滲透與發 展,進而從中培養武裝力量。1927年4月中國 國民黨實施「清黨」導致「寧漢分裂」,使 得中共更加操縱武漢政權,企圖挽回中共失 敗的命運。由於武漢的中國國民黨中央1927 年7月15日也正式分共,於是共產黨員,紛 紛轉入為其掌握的部隊,並積極展開「暴動 行動」。<sup>13</sup> 終於在1927年8月1日的「南昌暴 動」中建立了軍隊。共軍也自稱,「中國人 民解放軍是共黨締造和領導的人民軍隊,其 在中國共產黨領導下,以馬列主義、毛澤 東思想為指導,以全民全意為人民服務為宗 旨。」14

共軍的政治工作制度,係師法前蘇聯紅軍所創立,以「黨指揮槍」為治軍綱領,共軍必須置於中國共產黨的絕對領導之下。<sup>15</sup>1927年中共的南昌「八一建軍」(南昌暴動),其部隊也同時建立了中國共產黨的

組織,以周恩來為書記的中國共產黨前敵委員會為最高領導機關,各軍、師,設軍委、師委,各團(含以下)設支部、分支部及小組,以加強中國共產黨對軍隊的領導。另部隊還設立了總政治部,郭沫若主任;各軍、師設黨代表和政治部,團、營、連,設政治指導員。在各級黨代表和政治部的領導下,在部隊官兵和人民群眾中進行了廣泛的宣傳教育活動和組織工作。<sup>16</sup>上述歷史背景即為中共黨與軍隊共生的萌芽。

### 二、現行政治工作制度

共軍政工制度,歷經「八一建軍」、「三灣改編」<sup>17</sup>、「古田會議」,以及歷次修訂《政工條例》把「黨委會」、「政治委員」、「政治機關」,作適切的精進,以作為政治工作的依據。共軍認為,「黨委制、雙首長制、政治委員制是一種制度安排,更是一種政治設計。政治制度決定軍事制度,軍事制度反映政治制度。」另「黨委統一的集體領導下的首長分工負責制」是經毛澤東親自批准,在1953年軍事系統黨的高級幹部會議定下的,後來寫進了1954年《政工條例》,共軍並沿用至今。<sup>18</sup>有關共軍政治工作制度體制如表1。

三、歷次政治工作會議概述

<sup>13</sup> 有關的分析參閱郭華倫,《中共史論(第一冊)》(臺北:政大國關中心,1982年),頁193-323。

<sup>14《</sup>中國軍事百科全書,軍事歷史(Ⅲ)》(北京:軍事科學出版社,1997年),頁1526。

<sup>15</sup> 郭瑞華,《中國大陸綜覽102年版》(新北:法務部調查局,2013年),頁143。

<sup>16</sup> 周克玉,《當代中國軍隊的政治工作(上)》(北京:當代中國出版社,1994年),頁4。

<sup>17「</sup>三灣改編」:1927年9月,毛澤東發動和領導湘贛邊界秋收暴動。失敗後,暴動部隊向井崗山前進途中,在江西省永新縣三灣村進行「三灣改編」。共軍認為建軍後黨組織與功能仍欠積極性,於是強化「以黨領軍」,在班、排建立黨小組,在連隊建立黨支部,在營、團建立黨的委員會,實行黨的前敵委員會統一領導的制度,規定凡屬於重要問題都要經營、團黨委集體討論決定,從組織領導體制上確立並保證黨對軍隊的絕對領導。岳忠強(編),《軍隊政治工作總論》(北京:中國大百科全書出版社,2007年),頁95-96。

<sup>18〈</sup>習主席在全軍政治工作會議上的重要講話新思想新觀點新論斷新要求解讀〉,《解放軍報》,2014年11月 24日,版1。

#### 機構 職掌 體 系 一各級軍 軍 省 軍軍 中 人武部 行的共使義獨面,行委討大畫除機核爲 專 師分 捙 營 軍兵 工路中軍。斷而以政及論問外執關心軍 區 區 共 存線央隊 區種 專主防治指決題,行。,隊 方、絕 黨 行觀止和揮定,部上 是統 基層 黨 黨 黨 黨 黨 針中對 的的部軍員,由隊級 鲎-委 委員 政央根 軍錯隊事分再黨一既 的領 支 委 委 委 委 領導 策軍據 閥誤長工別由委切定 會 部 會 會 會 會 會 淮委中 主或片作執政會重計 導的 一各級軍 3. 軍 政 人武部 支應政署和者會隊與議,決法針執政 師分區 軍軍 專 捙 營 持與治各軍。日首軍。同議、、行委 軍兵 區 區種 ,軍委項事 治 常長事 級、法政黨領 密切公常事 在 命令。 工,主 黨命律策的導 政 政 政 政 政 政 作又官 委令,;路部 治教導 委 治 0 共 的是同 會、上國線隊 指 道 相作 同 主黨爲 的指級家、貫 員 蒷 員 委 委 委 委 互中 持委部 簽 決示的憲方徹 縣 軍 省 各 政 級軍 事聯文宣政作思委政政黨導中關軍政總 軍軍 連 營 專 師分 武 軍兵 部 腽 腽 區種 治 關工政幹屬 政 進透由 會透由 政政 政 政 組織、工作 ,責央治作機中 的工作部员一般設 進過政 治 機 組管軍部的關立 基治 行詹教 治工 門群保褔 政部會 治 治 治 織理委在領, 軍 工支導 工委導 作 , 眾衛織 治隊、 進全的中導是委 關 作部員| 作員員 處科 部 部 部 從、、 工的政 行軍領共機全的 功能 、維 政加 隊實 方護 治強 的現 針黨 思對 絕共 、的 想軍 對黨 政路 教隊 領對 策線 導軍 育的

表1 共軍政治工作制度體制表

資料來源:陳津萍、潘進章共同繪製。

參考資料:

- 一、郭瑞華編,《中國大陸綜覽102年版》(新北:展望與探索雜誌,2013年),頁143。
- 二、共軍2010年8月修頒《政工條例》。

共軍政治工作會議是總政治部召集全軍各大單位(有時擴大到軍、師)政治工作領導人參加的研究軍隊政治工作全域性問題的會議。根據形勢和任務的需要,不定期召開。這些會議根據當時的革命鬥爭形勢、國防和軍隊建設的實際需要,遵循中共中央、中央軍委的路線、方針、政策以及軍隊擔負的使命任務,總結軍隊政治工作的經驗和教訓,研究確定一個時期政治工作的方針、任

務、政策、制度,討論並通過了許多重要的 決議,對加強和改進軍隊政治工作產生了深 遠的影響。<sup>19</sup> 中共國防大學軍建政工部副教 授李博平指出,「全軍政治工作會議不定期 召開,當黨和軍隊建設處在歷史拐點的緊要 關頭,或是在軍隊建設發展到一定階段,需 要總結軍隊政治工作的經驗教訓時,便會召 開全軍政治工作會議。」<sup>20</sup> 有關共軍歷次「 全軍政治工作會議」概況,如表2。

表2 歷次「全軍政治工作會議」概況

次別	時間	地點	參加人員	會議主要內容	
_	1934年2月7日 至12日		各級政治工作人 員代表,共258人	朱德、周恩來發表演說,總政治部主任王稼祥作了政治工作報告和會議總結。會議重申了中共中央提出的「政治工作是紅軍的生命線」的著名論斷。	
	1937年7月20 日至27日	陝西省 三原縣 雲陽鎮	各方面軍、軍團 軍政領導人。	會議討論了紅軍改編爲國民革命軍的方針與步驟,審議了 改編後的幹部配備和編制的調整,研究了紅軍改編後從政 治上、思想上、組織上保證中國共產黨對軍隊的絕對領導 以及預防「新軍閥主義」的產生等問題。	
三	1956年12月15 日至25日	北京	各軍區、軍種和 高等軍事院校的 政治部主任。	會議著重研究了軍隊在正規化、現代化建設中,加強黨 委、黨支部的建設,官兵、軍民、軍政關係,部隊的政 治、文化教育、院校建設,軍事訓練中的群眾路線,以及 精簡整編等問題。總政治部主任譚政作了總結發言。	
四	1958年1月8日 至17日	北京	全軍各大單位的政 治委員或政治部主 任等,共149人。	會議以整頓改革爲中心,著重研究了厲行節約、精簡機 構、整頓紀律、改進作風等問題。	
五.	1958年12月26 日至1959年1 月12日	廣州	軍以上單位的政 治委員、政治部 主任以及軍事、 技術部門的負責 人等,共405人。	毛澤東出席會議並講話。會議討論了貫徹中國共產黨八屆 六中全會關於人民公社若干問題的決議、修改《政工條例 (草案)》、在職幹部普及高等教育、軍隊工農業生產、軍 事訓練中的群眾路線、學校教學改革、民兵建設、參加社 會主義建設以及工作作風等問題。總政治部主任譚政作了 會議總結。	
六	1960年3月20 日至4月13日	北京	各軍區重要幹部,以及海島部隊的師團幹部, 共369人。	會議研究了海島建設、培養幹部、全軍政治工作建設的規劃等問題。	
七	1961年10月18 日至11月4日	北京	各軍重要政治委員或政治部主任,共184人。	會議主要是檢查執行1960年中共中央軍委擴大會議《關於加強軍隊政治思想工作的決議》的情況,討論通過了連隊政治指導員、黨支部、中國共產主義青年團連隊支部和革命軍人委員會四個工作條例。	

<sup>19〈</sup>解放軍歷次全軍政治工作會議盤點〉,《中國軍網》,2014年11月6日,<a href="http://www.81.cn/20141027qjzgh/2014-11/06/content-6215357.htm">(檢索日期: 2014年11月7日)</a>

<sup>20〈</sup>專家:抓好幹部管理和反腐敗鬥爭事關軍隊前途命運〉,《人民網一軍事頻道網》,2014年11月4日, <a href="http://military.people.com.cn/n/2014/1104/c1011-25973894.html">http://military.people.com.cn/n/2014/1104/c1011-25973894.html</a> (檢索日期:2014年11月9日)

八	1963年2月2日 至27日	北京	軍以上單位和部分師的政治委員或政治部主任, 共270人。	會議研究了政治工作的任務和加強連隊建設問題,討論修改了《政工條例(草案)》。會議傳達了毛澤東、劉少奇的報告。周恩來、彭眞作了國內外形勢和任務的報告。
九	1963年12月23 日至1964年1 月13日	北京	軍以上單位的政 治委員或政治部 主任,共140餘人	總政治部主任蕭華作了《目前部隊政治工作建設的幾個問題》的報告。會議著重研究了基層建設、幹部的教育和培養、機關建設等問題。鄧小平報告《目前形勢和任務》。
+	1965年12月27 日至1966年1 月18日	北京	軍以上單位政治 委員或政治部主 任、部分師政治 委員,共186人。	研討全軍政治工作。
+	1978年4月27 日至6月6日	北京	軍以上單位政治 委員或政治部 主任等,共383 人。	會議總結了中華人民共和國成立以來軍隊政治工作的基本經驗。鄧小平闡述了實事求是,從實際出發,理論和實踐相結合的思想路線,指明了軍隊在新的歷史時期政治工作的方向。中共中央副主席葉劍英在講話中,強調在新的歷史條件下,政治工作仍然是軍隊的生命線。會議討論修改了《關於加強軍隊政治工作的決議》、《政工條例》、《幹部服役條例》。
+=	1980年4月18 日至30日	北京	全軍各大單位政 治部主任,共78 人。	會議主要是貫徹中國共產黨十一屆五中全會和中共中央軍委常委擴大會議關於堅持黨的領導,改善黨的領導的精神,研究政治工作如何圍繞加強黨的建設爲中心,帶動現代化革命軍隊建設各個方面工作的問題。
士	1981年1月14 日至2月1日	北京	各大單位重要政 治幹部,並特邀 師、團代表,共 153人。	討論了軍隊加強政治思想領導,保證部隊在政治上同黨中央保持一致的問題。
	1982年1月5日 至12日	北京	軍以上單位的負 責人,共250人。	討論建設年輕化幹部隊伍等問題。
十五	1989年12月11 日至17日	北京	主要領導人。	會議討論和修改了《關於新形勢下加強和改進軍隊政治工作的若干問題》,號召共軍在以江澤民為核心的黨中央和中央軍委的領導下,進一步加強和改進政治工作,保證黨對軍隊的絕對領導,保證軍隊在政治上永遠合格。
十六	1999年7月5日 至9日	北京	主要領導人、各級單位負責人。	會議的主要任務是以鄧小平理論為指導,貫徹落實江澤民關於探索新形勢下治軍特點和規律的重要指示,集中研究改革開放和發展社會主義市場經濟條件下軍隊思想政治建設面臨的重大問題。
十七	2014年10月30 日至11月2日	福建省 上杭縣 古田鎭	主要領導人、基層和英雄楷模代表,共420餘人。	習近平強調,軍隊政治工作的時代主題是,緊緊圍繞實現中華民族偉大復興的「中國夢」,爲實現黨在新形勢下的強軍目標提供堅強政治保證。貫徹依法治軍、從嚴治軍方針,緊緊圍繞政治工作的時代主題,加強和改進新形勢下軍隊政治工作,充分發揮政治工作對強軍興軍的「生命線」作用。

- 1.〈解放軍歷次全軍政治工作會議盤點〉,《中國軍網》,2014年11月6日,<a href="http://www.81.cn/20141027qjzgh/2014-11/06/">http://www.81.cn/20141027qjzgh/2014-11/06/</a> content\_6215357.htm> (檢索日期:2014年11月7日)
- 2. 〈1989年全軍政治工作會議在北京舉行〉,《中國軍網》,2014年11月3日,<a href="http://www.81.cn/20141027qjzgh/2014-1027">http://www.81.cn/20141027qjzgh/2014-1027</a> 11/03/content\_6208896.htm> (檢索日期:2014年11月7日)
- 3.作者整理。

由表2可見,共軍歷次「全軍政治工作 會議」的召開,都是因應當時的國內外安全 形勢,以及國防和軍隊建設的實際需要。以 1978年為例,旨在呼應鄧小平所指導的軍隊 在新的歷史時期政治工作的方向。1989年係 以鞏固江澤民為核心的黨中央和中央軍委的 領導下,進一步加強和改進政治工作,並消 弭「六四天安門」事件對共軍帶來的思想衝 擊,藉以保證黨對軍隊的絕對領導,保證軍 隊在政治上永遠合格。

1999年7月後至2014年10月共軍並未召開「全軍政治工作會議」,尤其胡錦濤擔任中共中央軍委主席8年期間(2004年9月至2012年11月)未召開過。胡錦濤2002年11月擔任中共總書記,2003年3月當選國家主席,但直到2004年9月才接任中共中央軍委主席。可見江澤民對胡錦濤時期的軍權仍具影響力。胡錦濤雖然未召開「全軍政治工作會議」,但要求共軍在「新世紀新階段」要肩負起為中國共產黨鞏固執政地位提供重要的力量保證;並提出大力培育「忠誠於黨,熱愛人民,報效國家,獻身使命,崇尚榮譽」的當代革命軍人核心價值觀,以作為軍隊政治工作的重要依據。

## 參、中共2014年召開「全軍政治 工作會議」背景與主要內容

中共2014年在古田召開「全軍政治工作會議」,選在「古田會議」召開85週年之際,有其政治意涵。習近平曾任職福建17

年,先後19次來到閩西老區,7次來到古田調研,每次都是「懷著敬仰之心」來,帶著許多思考走。<sup>21</sup>其係藉由召開本次會議趁機宣揚政績,鞏固領導地位。會議除了繼承共軍堅持「黨對軍隊的絕對領導」的傳統外,也藉此貫徹整風精神,整肅軍隊中高階的貪瀆行為,並研究解決實現黨在新形勢下的強軍目標提供堅強政治保證等問題。有關共軍「政治工作會議」背景與主要內容,分述如后。

### 一、2014年「全軍政治工作會議」之背景

中共軍科院軍隊政工研究中心政工研 究室主任吳志忠認為,「習主席之所以選擇 古田這個地方,一個是傳承紅色基因,保證 這支軍隊永遠置於黨的絕對領導之下,…也 是讓大家繼承『古田會議』的傳統,重溫『 古田會議』過去的一些方針原則。特別是新 的歷史條件下,軍隊思想政治建設出了一些 問題,特別是出現了一些嚴重的腐敗問題, 和高級的政治工作的幹部出現了一些嚴重的 腐敗問題。…選這個地方本身就是給我們全 軍的廣大指戰員,特別是政治工作者一個教 育。」22 中共也試圖在本次會議中學習發揚 鄧小平軍隊政治工作地位作用重要思想, 以作為現實的啟示,內容包括:軍隊政治工 作必須在確保「聽黨指揮」上發揮根本作 用;在戰鬥力生成全過程中發揮服務保證作 用;在弘揚「優良作風」中發揮引領促進作 用。23 可見本次會議,希藉由歷史傳承,堅 定軍隊政治工作的功能與地位。

<sup>21</sup> 同註1。

<sup>22〈</sup>專家:全軍政工會表明軍隊要用整風精神抓建設〉,《中國軍網》,2014年11月5日,<a href="http://www.chinamil.com.cn/jwgd/2014-11/05/content-6211792.htm">(檢索日期:2014年11月14日)</a>

<sup>23〈</sup>鄧小平軍隊政治工作地位作用重要思想及其現實啟示(下)〉,《西安政治學院學報》,第27卷第4期,2014年8月,頁19-21。

習近平接任黨政軍大權後,面對美國亞 太「再平衡」的戰略(Rebalancing)、朝鮮半 島的紛爭、釣魚臺主權的爭議、南海島嶼的 爭奪,以及西方人權、自由、民主思潮等議 題的挑戰,於是提出「牢牢把握黨在新形勢 下的強軍目標,全面加強軍隊革命化、現代 化、正規化建設,為建設一支聽黨指揮、能 打勝仗、作風優良的人民軍隊而奮鬥。」24 以作為因應國際安全形勢的挑戰。再者共軍 近年來發生高階軍官貪腐事件,尤其前中央 軍委副主席徐才厚、前總後勤部副部長谷峻 山及前成都軍區副司令員楊金山嚴重貪腐( 違紀)事件,重挫共軍形象與士氣。共軍政 治工作向來自稱是共軍的「生命線」,負有 服務與保證作用,以及具有作戰功能(輿論 戰、心理戰、法律戰),故適時召開「全軍 政治工作會議」,藉以提供強軍目標的政治 保證, 並整飭軍風紀, 維護軍隊的純淨與「 優良」的傳統精神。

西安政治學院研究員李祖發指出,在 時機上,全軍政治工作會議開在黨和軍隊發 生轉折期,往往更具歷史影響;在任務上, 全軍政治工作會議總是著眼貫徹黨的決策意 志,研究解決政治工作方向性、全局性問 題;在目的上,全軍政治工作會議都為了改 進政治工作,強調政治工作「生命線」地 位,鞏固黨對軍隊的絕對領導。<sup>25</sup>當前共軍 面對新的國際安全形勢與軍事資訊化的衝 擊,以及各種西方國家的軍事事務革新思想的影響,針對共軍傳統堅持「黨對軍隊的絕對領導」產生質疑,進而有「軍隊非黨化、非政治化」和「軍隊國家化」等的論調,直接衝擊到共軍官兵「聽黨的話、跟黨走」的思想政治根基。中共為持續確保軍隊,一切行動堅決「聽從黨中央、中央軍委和習主席指揮。」故有必要透過「全軍政治工作會議」,再凝聚傳統堅持「黨對軍隊的絕對領導」之共識。

本次會議地點選擇在福建上杭「古田」召開,有其著眼與意義。1929年的「古田會議」,共軍認為最大的歷史貢獻,就是第一次以黨的決議的形式,充分肯定了自「三灣改編」以來毛澤東的建軍主張,把黨對軍隊絕對領導這一新的軍事領導制度理論化、制度化、規範化。<sup>26</sup>《古田會議決議》也奠定了「官兵一致、軍民一致、瓦解敵軍」政治工作三大原則的基礎,並明確軍事系統與政治系統的關係,從制度上明確了政治機關是紅軍的主要領導機關,政治委員與軍事主官同為所在部隊的首長,突出了政治工作和政治機關的重要性,奠定了軍隊政治工作和政治機關的重要性,奠定了軍隊政治工作職能地位的根基。<sup>27</sup>

綜合上述可見,中共2014年召開「全軍 政治工作會議」之背景,在於因應國內外安 全形勢的挑戰,重溫「古田會議」對政治工 作的肯定與職能地位;持續強化堅持「黨對

<sup>24〈</sup>習近平在解放軍代表團全體會議上強調牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉,《解放軍報》,2013年3月12日,版1。

<sup>25</sup> 李祖發,〈召開歷次全軍政治工作會議的歷史經驗〉,《西安政治學院學報》,第27卷第4期,2014年8月, 頁51-52。

<sup>26〈</sup>古田會議:我軍政治工作方針原則首次條理化、系統化〉,《新華網》,2014年10月28日,<a href="http://news.xinhuanet.com/mil/2014-10/28/c">http://news.xinhuanet.com/mil/2014-10/28/c</a> 127081019.htm?prolongation=1>(檢索日期:2014年11月8日)

<sup>27</sup> 陶傳銘, 〈古田會議決議的歷史創造性〉, 《求是網》, 2014年10月27日, <a href="http://www.qstheory.cn/defense/2014-10/27/c">http://www.qstheory.cn/defense/2014-10/27/c</a> 1112987646.htm> (檢索日期: 2014年11月16日)

軍隊的絕對領導」之傳統、祛除軍中貪腐風氣,落實政治工作「生命線」的作用,進而透過軍隊政治工作,鞏固習近平的軍權。

二、習近平近年來對共軍政治工作指導內容 習近平掌權後,先後對共軍提出,「 強國夢」、「黨在新形勢下的強軍目標」等 指導。習近平指出,「強軍夢是國家的夢、 軍隊的夢,也是每個官兵的夢。」「軍隊思 想政治建設必須圍繞強軍目標,為全面加強 我軍革命化、現代化、正規化建設提供可靠 政治保證、強大精神動力、有力人才支持。 」<sup>28</sup>上述具體指導內容,就是當前共軍政治 工作的重點工作。共軍指出,「強軍目標既是習主席治軍方略的集中體現,是黨的軍事指導理論創新的重要成果,也是新時期軍隊政治工作的根本指導方針。」<sup>29</sup>

習近平在本次會議強調,「從時代發展和戰略全域的高度,深刻闡明了黨從思想上政治上建設軍隊的一系列重大問題,確立了黨在強國強軍征程中政治建軍的大方略,是黨的軍事指導理論重大創新成果,是加強和改進新形勢下政治工作、推動軍隊建設開創新局面的綱領性文獻。」<sup>30</sup>有關習近平近年來對共軍政治工作指導內容,如表3。

表3 習近平近年來對共軍政治工作指導內容

項次	要項	指導內容
_	強軍目標 要求推進 政治建軍	1.2013年3月提出:「爲建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊而奮鬥, 是黨在新形勢下的強軍目標。」 2.強調毫不動搖堅持「黨對軍隊絕對領導」的根本原則和制度,確保部隊在任何時候、 任何情況下都堅決聽從黨中央、中央軍委指揮。 3.要求政治工作,必須把培育戰鬥精神作爲重要任務,教育引導官兵繼承和發揚軍隊大 無畏的英雄氣概和英勇頑強的戰鬥作風。 4.作風優良,關係共軍的性質、宗旨和本色;培育優良作風,是政治工作的神聖職責。
	強力推進 軍隊政治 工作開創 新局面	1.強調要用馬克思主義的立場、觀點、方法推進軍隊政治工作。 2.要按照能打仗、打勝仗的要求,大力實施人才戰略工程;高度重視優秀年輕幹部培養 選拔工作。 3.高度重視軍隊反腐敗鬥爭。 4.要把網上輿論工作作爲宣傳思想工作的重中之重來抓。
11.1	親力親爲「感召」 三軍將士	1.在參觀《復興之路》展覽…,紛紛帶著現實思考到這裡尋根溯源;讀書、研討、聽報告。 2.帶頭落實「中央八項規定」和「軍委十項規定」。 3.要求軍委要時刻以黨和人民爲念,以國家主權、安全、領土完整爲念,以國防和軍隊 建設爲念。 4.2014年「全軍政治工作會議」指示,「爲實現黨在新形勢下的強軍目標提供堅強政治 保證」。

<sup>1.〈</sup>生命線在強軍興軍偉大征程中閃耀一習近平主席、中央軍委領導和推進新形勢下軍隊政治工作紀實〉,《人民日報》,2014年11月4日,版1。

<sup>2.</sup>作者整理。

<sup>28</sup> 總政治部,《習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編》(北京:解放軍出版社,2014年),頁110。

<sup>29</sup> 孫勇,〈努力推動軍隊政治工作向強軍目標聚焦—「圍繞實現強軍目標創新發展軍隊政治工作」理論研討會綜述〉,《解放軍報》,2013年11月4日,版6。

<sup>30</sup> 同註18。

綜合上述可見,習近平對共軍政治工 作之指導內容,均與習近平的「中國夢、強 軍夢」息息相關,必須確保軍隊對黨中央、 中央軍委絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠, 也成為習近平時期政治工作發展與精進的依 據。

三、2014年「全軍政治工作會議」主要內容 本次會議,共軍認為主要是,「貫徹 整風精神,研究解決新的歷史條件下黨從思 想上、政治上建設軍隊的重大問題,弘揚我 軍政治工作的光榮傳統和優良作風,動員全 軍緊緊圍繞實現中華民族偉大復興的『中國 夢』,為實現黨在新形勢下的強軍目標而團 結奮鬥。」<sup>31</sup>其主要內容如表4。

由表4可見,本次會議主要內容,要求 軍隊政治工作要為實現黨在新形勢下的強軍

表4 2014年「全軍政治工作會議」主要內容

項次	要項	主要內容
_	主題	軍隊政治工作的時代主題是,緊緊圍繞實現中華民族偉大復興的「中國夢」,爲實現黨 在新形勢下的強軍目標提供堅強政治保證。
	任務	會議主要任務是,貫徹整風精神,研究解決新的歷史條件下黨從思想上、政治上建設軍隊的重大問題。
111	依據	全軍必須堅持以馬克思列寧主義、毛澤東思想、鄧小平理論、「三個代表」重要思想、 科學發展觀爲指導,貫徹黨中央關於全面推進依法治國和從嚴治黨的部署要求,貫徹依 法治軍、從嚴治軍方針,緊緊圍繞軍隊政治工作的時代主題,加強和改進新形勢下軍隊 政治工作,充分發揮政治工作對強軍興軍的「生命線」作用。
四	牢固四個 根本	習近平指出,「當前,國內外形勢發生深刻複雜變化,面對深化國防和軍隊改革這場考試,我軍政治工作只能加強不能削弱,只能前進不能停滯,只能積極作爲不能被動應對。加強和改進新形勢下我軍政治工作,當前最緊要的是把四個帶根本性的東西立起來」: 1.把理想信念在全軍牢固立起來。 2.把黨性原則在全軍牢固立起來。 3.把戰鬥力標準在全軍牢固立起來。 4.把政治工作威信在全軍牢固立起來。
五	當前重點工作	加強和改進新形勢下軍隊政治工作,當前要重點抓好以下五個方面: 1.著力抓好鑄牢軍魂工作。 2.著力抓好高中級幹部管理。 3.著力抓好作風建設和反腐敗鬥爭。 4.著力抓好戰鬥精神培育。 5.著力抓好政治工作創新發展。
六	會議目的與功用	弘揚「古田會議」優良傳統,貫徹整風精神,研究解決新的歷史條件下黨從思想上、政 治上建設軍隊的重大問題,不遮不掩,刨根問底,表現出直面問題的「政治勇氣」和 「革弊鼎新」的使命擔當。

- 1. 〈習近平在古田出席全軍政治工作會議並發表重要講話強調發揮政治工作對強軍興軍的生命線作用為實現黨在新形勢下 的強軍目標而奮鬥〉,《解放軍報》,2014年11月2日,版1。
- 2. 〈為實現黨在新形勢下的強軍目標提供堅強政治保證〉,《解放軍報》,2014年11月2日,版1。
- 3.作者整理。

<sup>31</sup> 同註18。

目標提供堅強政治保證,具體作法包括:「 把四個帶根本性的東西立起來」、強化當前 要重點工作,尤其是要做好作風建設和反腐 敗鬥爭,以及做好政治工作創新發展。 四、重要軍政幹部會議發言要點

本次會議參加人員包括主要領導人、基 層和英雄楷模代表,共420餘人。其重要軍政 幹部會議發言要點,如表5。

表5 2014年「全軍政治工作會議」重要軍政幹部發言要點

項次	發言人	發言要點
_	中央軍委副主席 范長龍	政治工作要永保本色,弘揚黨、軍隊光榮傳統和優良作風。嚴肅政治紀律、組織紀律,嚴防政治上的自由主義。增強黨內生活的原則性、戰鬥性,大興批評與自我批評之風,依法決策、按規辦事。
二	中央軍委副主席 許其亮	必須踐行黨在新形勢下的強軍目標,堅定革命軍人的理想信念;必須提高對 「生命線」地位作用的認識,增強做好政治工作的自信和動力等。
三	副總參謀長 乙曉光	1.軍事力量建設與運用進一步向能打仗、打勝仗聚焦,必須緊緊圍繞中心任務開展政治工作。 2.軍事力量建設與運用具有多樣化和不斷拓展的鮮明特徵,必須適應使命任務新要求創新政治工作。
四	總政治部主任助理 岑旭	1.堅決貫徹黨委制、政治委員制、政治機關制。 2.各級政治機關和政治幹部特別是總政,必須始終堅守黨性原則,恪守公道正派。 3.著力糾治工作作風不實、自身要求不嚴的問題。
五	總後勤部政治委員 劉源	1.必須貫徹從嚴治黨的方針,把作風建設緊緊抓在手上。 2.堅持新老腐敗一起反、「老虎、蒼蠅」一起打。
六	總裝備部政治委員 王洪堯	大力傳承弘揚「兩彈一星」精神,使之轉化爲信仰的力量、擔當的力量、創造的力量、拼搏的力量,爲實現強軍目標提供堅強政治保證和強大精神動力。
七	國防大學政治委員 劉亞洲	1.清醒認識目前軍事人才培養存在的突出問題。 2.堅持把對黨忠誠作爲軍事人才培養的根本要求。把聽黨指揮作爲人才培養第 一位的標準、最高的政治要求。
八	國防科學技術大學 政治委員 王建偉	針對資訊網路時代的政治工作呈現出技術性與政治性、虛擬性與現實性、互動性與引導性、開放性與競爭性相統一的特點,推動政治工作由平面、單向、線性向全時空、全方位、全領域發展。
九	南京軍區政治委員 鄭衛平	1. 切實提高打贏資訊化局部戰爭的實戰能力。 2. 緊緊抓住構成戰鬥力的重大決定性因素,大力培育頑強過硬的戰鬥精神。
+	武警部隊政治委員 許耀元	1.要著力糾正雙重領導具體運行的偏差,把雙重領導的特殊性統一於黨的領導絕對性。 2.要著力解決抵禦侵蝕影響難度大的問題,靠部隊的純潔鞏固打牢聽黨指揮的思想根基。 3.要著力彌補傳統積澱不夠的弱項,用良好的政治生態保證黨對武警部隊絕對領導品質。

- 1.〈全軍政治工作會議在古田閉幕范長龍、許其亮出席會議並講話〉,《解放軍報》,2014年11月3日,版1。
- 2. 〈為實現黨在新形勢下的強軍目標提供堅強政治保證—全軍政治工作會議代表發言摘登〉,《解放軍報》,2014年11月3日,版6。

由表5可見,上述重要軍政幹部會議發 言,旨在呼應習近平對共軍政治工作的要求 重點工作,依各自單位職責,提出未來政治 工作的發展方向。此外,對於反腐敗鬥爭整 風工作,將作為今後的重點任務。

## 建、中共2014年「全軍政治工作 會議」對政治工作之影響與 挑戰

當前,中共面臨國內外安全形勢的演 變,其官兵成分結構也較以往發生深刻變 化,對政治工作提出了許多新課題,帶來了 許多新挑戰。中共2014年「全軍政治工作會 議」的召開,是否能夠進一步鑄牢「傳統軍 魂」,確保共軍永遠「聽黨指揮」?如何面 對社會思想文化多元、多樣、多變?貪腐文 化如何根除?如何保持部隊旺盛的「革命熱 情」和高昂的戰鬥意志?都是共軍政治工作 未來的挑戰。有關中共2014年「全軍政治工 作會議」對政治工作之影響與挑戰,分析如 后。

### 一、落實習近平「聽黨指揮」之指導

習近平在中共十八大掌握黨軍大權後, 即提出軍隊要「聽黨指揮」,這也延續了 歷屆中共領導人的作法。本次會議習近平再 次強調,堅持「黨指揮槍」的根本原則和制 度、堅持圍繞黨和軍隊中心任務發揮服務保 證作用、要把黨性原則在全軍牢固立起來、 堅持黨對軍隊絕對領導等等。共軍指出,「 在俄國,是先有無產階級政黨,有工人起 義,有蘇維埃政權,然後再有紅軍。而在中 國,則是先有共產黨,後有紅軍,再有蘇維 埃政權,因而紅軍根本不可能受固定政權機 構的領導,只能置於黨的領導機構直接指揮 之下。」32由此觀之,共軍不可能脫離共產黨 的領導。2014年3月,習近平主持召開中央軍 委深化國防和軍隊改革領導小組第一次全體 會議就強調,「深化國防和軍隊改革,要把 思想和行動統一到黨中央和中央軍委的決策 部署上來,堅持用強軍目標審視改革、以強 軍目標引領改革、圍繞強軍目標推進改革。 <sub>1</sub>33 可見中共深化國防和軍隊改革,還是把 軍隊「聽黨指揮」作為必要條件。本次會議 再次強化「聽黨指揮」,也充分說明習近平 藉由共軍政治工作會議,貫徹其政治意圖。

由於政治工作負有提供軍隊精神戰力 之責,而共軍精神戰力的來源又來自共產黨 的政治理念,1990年代蘇聯與東歐集團的瓦 解,事實證明共產主義已受到世界絕大數國 家及人民的唾棄,中共軍隊迄今仍企圖以用 共產主義思想來武裝軍隊,實在很難說服官 兵。再者,網際網路的流傳、國際媒體的發 達,資訊傳播無遠弗屆,共軍對官兵的思想 控制,更加困難。惟習近平仍再三強調軍隊 「聽黨指揮」的必要性,中共「十八大」四 中全會通過《中共中央關於全面推進依法治 國若干重大問題的決定》也指出,「黨對軍 隊絕對領導是依法治軍的核心和根本要求。 1<sup>34</sup> 中共所謂依法治軍的涵義一般包括以下 內容:第一,依法治軍的根本原則:堅持「

<sup>32</sup> 壽曉松、曲愛國、王建強, 〈弘揚古田會議精神永保人民軍隊本色〉, 《軍事歷史》, 2010年第1期, 2010 年1月,頁2。

<sup>33〈</sup>以強軍目標引領國防和軍隊改革〉,《解放軍報》,2014年3月16日,版1。

<sup>34〈《</sup>中共中央關於全面推進依法治國若干重大問題的決定》(2014年10月23日中國共產黨第十八屆中央委員 會第四次全體會議通過)〉,《人民日報》,2014年10月29日,版1。

黨對軍隊的絕對領導」;第二,依法治軍的 基本目標:保障和促進國防和軍隊全面建 設;第三,依法治軍的主要任務:健全軍事 法規制度體系。<sup>35</sup>上述要求充分說明「聽黨 指揮」是共軍傳統的政治信仰,也是共軍的 宿命,但終究很難限制新一代共軍官兵追求 自由民主的潮流。

中共拒絕軍隊「國家化」,必須遵守 「黨指揮槍」傳統的原則,自稱有其歷史借 鏡。前蘇聯的瓦解因素眾多,其中與美國軍 備競賽,導致經濟失衡,直接影響其政治穩 定與社會秩序,造成人民對蘇聯共產黨的不 信任,也導致蘇軍背離共產黨,但中共卻指 責是軍隊不效忠共產黨造成的。中共指出, 「蘇聯共產黨只有20萬黨員時打敗了資產階 級臨時政府,建立了政權;200萬黨員時打 敗了德國法西斯,保衛了政權;2,000萬黨員 時卻失去了政權。俄羅斯智庫專家認為,蘇 聯擁有強大的核武庫,但沒能阻擋國家的分 裂、蘇共的瓦解。其中原因很多,很關鍵的 一條是,蘇共放棄對軍隊的領導,危急關頭 軍隊袖手旁觀,美其名曰『保持中立』,甚 至有的變節。」36習近平也認為,「當年, 蘇聯解體很重要的一個原因,就是蘇共放棄 了對軍隊的領導,把軍隊思想搞亂了。」<sup>37</sup> 可見中共不願真正探究蘇共瓦解的真相,反 而把黨政問題作為重要因素,故習近平把「 聽黨指揮工作為強軍之魂,係有其借鏡與

政治考量。西方國家鼓吹中共要「軍隊國家化」,就是直接剝奪共產黨對軍隊的領導。「軍隊國家化」的主張在上世紀80年代末曾出現在蘇聯,它為那個超級大國的解體貢獻了一份推力。時隔20多年又有人試圖把它往中共社會裡塞。<sup>38</sup>因此共軍極力把「軍隊非黨化、非政治化」和「軍隊國家化」,視為敵對勢力的陰謀。由此可見,習近平的「聽黨指揮」指導,將是共軍必須遵循的傳統精神,也是拒絕「軍隊國家化」的最佳藉口。

綜合上述可見,本次會議如何落實習近平「聽黨指揮」之指導,如何延續堅持「黨對軍隊的絕對領導」傳統,在會議中引起廣泛討論。習近平要求共軍必須立起「黨性原則」,因為「堅持黨性原則」是政治工作的根本要求;並重點抓好「鑄牢軍魂工作」,因為堅持「黨對軍隊的絕對領導」是強軍之魂,鑄牢軍魂是軍隊政治工作的核心任務,確保「黨指揮槍」的原則落地生根。因此「聽黨指揮」,就成為軍隊政治工作必須堅持的重點工作。但國際資訊傳播的迅速與自由化,將衝擊習近平「聽黨指揮」的政治信條,對共軍新一代官兵追求自由民主的浪潮更難防堵,未來將對政治工作帶來嚴峻的挑戰。

二、政治工作「能打勝仗」之作戰功能待強 化

習近平在本次會議上,要求政治工作要

<sup>35〈</sup>依法治軍〉,《中國軍網》,2014年12月2日,<a href="http://www.81.cn/2014xflx/2014-12/02/content\_6251261.htm">(檢索日期:2014年12月4日)</a>

<sup>36〈</sup>從古田再出發一論在強軍興軍征程中堅持和發展我軍特有政治優勢〉,《解放軍報》,2014年10月30日, 版1。

<sup>37</sup> 同註28, 頁227。

<sup>38 〈</sup>想搞垮中國者最恨「黨指揮槍」〉,《文匯網》,2014年11月3日,<a href="http://news.wenweipo.com/2014/11/03/">http://news.wenweipo.com/2014/11/03/</a> IN1411030023.htm>(檢索日期:2014年11月4日)

「把戰鬥力標準在全軍牢固立起來」、「防 止單純軍事觀點」;「把戰鬥力標準作為軍 隊建設唯一的根本的標準,聚焦能打仗、打 勝仗,健全完善黨委工作和領導幹部考核評 **價體系,探索政治工作服務保證戰鬥力建設** 的作用機理,形成有利於提高戰鬥力的輿論 導向、工作導向、用人導向、政策導向,把 政治工作貫穿到戰鬥力建設各個環節。」39 由於共軍政治工作的作戰功能主要表現在 兩個方面:一是對部隊戰鬥力生成的服務保 證作用,即通過強有力的思想工作和組織工 作,為作戰勝利提供政治保證、人才支援和 精神動力;二是借助於「三戰」(輿論戰、 心理戰、法律戰)等樣式,最大限度地發掘 和整合參戰力量的政治、精神和智力資源, 爭取戰場上的輿論優勢、心理優勢和法理優 勢,為軍事鬥爭提供直接的戰鬥力。40 惟面 對資訊化戰爭,政治工作必須為基於資訊系 統聯合作戰提供可靠的政治保證、強大的精 神動力、人才和智力支援,以及必須成為聯 合作戰重要的「有機組成」的一部分。<sup>41</sup>才 能夠在「能打勝仗」中發揮作戰功能。然而 近年來, 共軍政治工作雖已著力於理論研 究、加強專業基地(部隊)建設、人才培 訓、戰具裝備的精進,且在重大軍事演習訓 練中,不斷錘鍊和提高開展「三戰」的能力

等。但政治工作在資訊化作戰方面的建設, 仍然滯後目未能完全嵌入軍事系統,甚至於 在重大演訓中,仍有「說不上話、跟不上 趟、插不上手、使不上勁」的現象,有待全 面持續強化其資訊化建設,加強政治幹部人 才的培訓,才能發揮政工作戰功能。

早在2000年12月江澤民在中共中央軍 委擴大會議上就指出,「要努力完成我軍機 械化和資訊化建設的雙重歷史任務。」42 從 提升政治工作功能的角度看,共軍認為必須 將政治工作作戰訓練納入到軍事訓練,使政 治工作作戰訓練在達成輿論、心理、法律攻 擊一體化和多種政治攻擊訓練與心理防護 一體化的同時,實現自身與其他軍事作戰單 元、要素、體系的綜合集成,以此提升軍隊 的整體作戰能力。<sup>43</sup> 再者,確立戰鬥力這個 唯一的根本的標準,是政治工作使命職責和 根本價值所在,只有真正立起這個標準,政 治工作才能回歸本元、彰顯價值。44 共軍副 總參謀長乙曉光認為,「要堅持使命任務拓 展到哪裡、政治工作就跟進到哪裡,積極探 索實戰化軍事訓練、國際維和、中外聯合軍 演、維權軍事鬥爭和新型作戰力量建設中的 政治工作,推進思維理念、運行模式、指導 方式、方法手段創新,增強政治工作主動性 和實效性。」45 未來共軍任務愈顯多元與嚴

<sup>39〈</sup>習近平在古田出席全軍政治工作會議並發表重要講話強調發揮政治工作對強軍興軍的生命線作用為實現黨 在新形勢下的強軍目標而奮鬥〉,《解放軍報》,2014年11月2日,版1。

<sup>40</sup> 王壽林、楊彥明,《軍隊政治工作作戰功能研究》(北京:軍事科學出版社,2008年),頁15。

<sup>41</sup> 王德義、王廬生、趙力兵,《基於資訊系統聯合作戰政治工作》(北京:藍天出版社,2013年),頁1-7。

<sup>42《</sup>江澤民文選(第三卷)》(北京:人民出版社,2006年),頁162。

<sup>43</sup> 孫建祥, 〈以系統觀提升和發揮軍事訓練轉變中政治工作功能〉, 《南京政治學院學報》, 2010年第5 期,2010年9月,頁105。

<sup>44</sup> 楊成熙, 〈為實現強軍目標提供堅強政治保證〉, 《解放軍報》, 2014年11月17日, 版6。

<sup>45〈</sup>為實現黨在新形勢下的強軍目標提供堅強政治保證一全軍政治工作會議代表發言摘登〉,《解放軍報》 ,2014年11月3日,版6。

峻,如何增強政治工作的作戰功能,將是政 治工作延續「生命線」作用的重要挑戰。

現代資訊技術的發展也為政治工作作 戰功能的發揮提供了有利條件,特別是衛星 通信、計算機、網路、多媒體等高新技術的 出現,使得戰時政治工作作戰功能有了更廣 闊的搭載平臺。藉以癱瘓敵國經濟,製造敵 國社會動亂, 瓦解敵國軍隊抵抗意志, 可以 通過網路攻擊、駭客入侵、輿論宣傳、心理 打擊、法理鬥爭等資訊技術和手段實施非武 力打擊來實現。46 共軍總政治部提出,「要 積極推動政治工作創新發展,研究把握資訊 網路時代政治工作特點規律,建設資訊化政 工、大資料政工,推動政治工作傳統優勢和 資訊技術高度融合,提高政治工作資訊化、 法治化、科學化水準。」47上述精進作為, 是否能落實有效,不流於形式或口號,將關 係到其作戰功能的發揮,以及戰時政治工作 地位與角色的確立。

綜合上述可見,本次會議如何落實習近 平「把戰鬥力標準在全軍牢固立起來」、「 發揮政治工作對強軍興軍的生命線作用」, 以及「立起戰鬥力標準」之指示,均有待強 化政工資訊化建設、培育政治幹部人才,以

及精進政工戰具,並透過演訓驗證其戰力, 致力克服久訓不戰的限制因素,藉以強化政 治工作「能打勝仗」之作戰功能。然而政工 作戰功能如何結合軍事演訓,如何強化資訊 化,進而融入一體化聯合作戰,則是一項高 科技的挑戰,未來仍有待政治工作的精進與 提升。

### 三、軍隊「作風優良」與反貪腐待精進

中共「十八大」報告中指出,「堅定不 移反對腐敗,…這個問題解決不好,就會對 黨造成致命傷害,甚至亡黨亡國。」48中央 軍委副主席許其亮指出,「徐才厚、谷俊山 等違紀違法案件,嚴重損害黨和軍隊形象。 必須堅持思想教育與嚴格執紀相結合,整肅 軍紀。」<sup>49</sup>劉亞洲認為,「查處徐才厚、谷 俊山等腐敗分子,只是解決問題的開始,反 腐要打攻堅戰,也要打持久戰。」50軍科院 張明倉指出,「一些單位鋪張浪費、管理粗 放,使有限的軍費難以發揮最大效益;形式 主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風,以 及選人用人上的不正之風屢禁不絕等。」51 由上述可見,共軍內部腐化極為嚴重,中共 擁有世界上最大規模的軍隊,在透明國際組 織新推出的「全球國防清廉指數」中,被評

<sup>46</sup> 同註40, 頁240。

<sup>47〈</sup>總政治部印發通知要求全軍和武警部隊認真學習宣傳貫徹全軍政治工作會議精神〉,《解放軍報》,2014 年11月6日,版1。

<sup>48</sup> 參閱2012年11月8日中國共產黨第十八次全國代表大會,胡錦濤之「堅定不移沿著中國特色社會主義道路前 進為全面建成小康社會而奮鬥」開幕報告,〈十二、全面提高黨的建設科學化水準〉,《人民日報》,2012 年11月18日,版1。

<sup>49</sup> 許其亮,〈深入推進依法治軍從嚴治軍(學習貫徹黨的十八屆四中全會精神)〉,《人民日報》,2014年 11月4日,版6。

<sup>50〈</sup>在強軍興軍征程中發揮政治工作生命線作用一國防大學與本報聯合舉辦學習貫徹全軍政治工作會議精神理 論研討會發言摘登〉,《解放軍報》,2014年11月20日,版6。

<sup>51</sup> 軍事科學院軍隊政治工作研究中心, 〈堅持在法治軌道上建設鞏固國防和強大軍隊〉, 《解放軍報》, 2014 年11月11日, 版7。

為「高危」國家。52 有待共軍持續反貪腐之 **積極措施**。

由於部隊「久訓不戰」,衍生「形式 主義、官僚主義」的工作作風,也受到改革 開放經濟成長帶來「享樂主義」和「奢靡之 風」的影響,普遍崇尚奢華風氣,導致貪 瀆、腐敗不良作風,時有所聞,直接影響共 軍十氣與戰力。習近平針對幹部整治不良風 氣一再強調,「領導幹部要嚴以修身、嚴以 用權、嚴以律己、謀事要實、創業要實、做 人要實(三嚴三實)。」53中共為防治軍隊 **貪瀆行為**,於2014年11月把共軍審計署由 總後勤部劃歸中央軍委建制,在中央軍委領 導下,主管全軍審計工作,對中央軍委負責 並報告工作,其黨的建設、政治工作和行政 管理由軍委辦公廳領導。54四總部共同頒發 的《軍隊重點領域預防職務犯罪工作細則》 ,自2014年12月1日正式生效,將對軍隊人 事管理、財經管理、工程建設、油料管理、 物資和裝備採購、醫療衛生、房地產管理、 招(接)待服務中的預防職務犯罪工作作出 規範。55由此可見,共軍希藉由中央軍委領 導主管全軍審計工作及預防職務犯罪工作細 則,作為防範貪瀆事件,並改進軍隊作風和 澈底做好反腐敗工作。

綜合上述可見, 共軍由於受到不良風氣 之影響,亟須端正軍風紀。習近平雖強調要 加強「高中級幹部管理、作風建設和反腐敗 鬥爭」,但由於共軍屬於中央集權結構,以 及僅靠黨的紀律檢查防範貪腐,更容易產生 腐敗的事件。雖然中共「十八大」四中全會 強調,「要健全適應現代軍隊建設和作戰要 求的軍事法規制度體系,嚴格規範軍事法規 制度的制定許可權和程式,將所有軍事規範 性檔納入審查範圍,完善審查制度,增強軍 事法規制度科學性、針對性、適用性。」56但 未來共軍是否能「依法治軍、從嚴治軍」端正 風氣,將考驗習近平的反腐敗決心與毅力。 四、政治工作未來發展之挑戰

習近平在本次會議期勉共軍要把四個 帶根本性的東西立起來(理想信念、黨性原 則、戰鬥力標準、政治工作威信),以及加 強和改進五個方面重點工作(鑄牢軍魂工 作、高中級幹部管理、作風建設和反腐敗鬥 爭、戰鬥精神培育、政治工作創新發展)。 並強調,「既要堅持政治工作根本原則和制 度,又要積極推進政治工作思維理念、運行 模式、指導方式、方法手段創新,提高政治 工作資訊化、法治化、科學化水準。」<sup>57</sup>也 主張要抓好全軍政治機關和政治幹部隊伍建 設,強化政治意識、陣地意識、大局意識, 努力學軍事、學指揮、學科技,努力建設 對黨絕對忠誠、聚焦打仗有力、作風形象良 好的政治機關和政治幹部隊伍。58上述之指

<sup>52〈</sup>封閉的解放軍是貪腐高危人群〉,《明鏡新聞網》,2013年4月15日,<http://www.mingjingnews. com/2013/04/blog-post\_9075.html> (檢索日期:2013年6月4日)

<sup>53〈</sup>習近平在黨的群眾路線教育實踐活動總結大會上的講話〉,《解放軍報》,2014年10月9日,版2。

<sup>54〈</sup>習近平主席簽署命令解放軍審計署劃歸中央軍委建制〉,《解放軍報》,2014年11月7日,版1。

<sup>55〈</sup>四總部頒發實施《軍隊重點領域預防職務犯罪工作細則》〉,《解放軍報》,2014年11月28日,版1。

<sup>56</sup> 同註34。

<sup>57</sup> 同註39。

<sup>58〈</sup>再鑄黨指揮槍方針習總提「新四有軍人」〉,《大公網》,2014年11月2日,<a href="http://news.takungpao.com/">http://news.takungpao.com/</a> mainland/focus/2014-11/2809850.html>(檢索日期:2014年11月4日)

導,係政治工作未來發展之方向,也是未來 之挑戰。主要挑戰分沭如后:

一防制民主思想滲透與口號治理方面

共軍指出,「這些年,政治工作存在 形式化、口號化、原則性戰鬥性不強、偏離 中心自我迴圈、感召力實效性不強等問題, 嚴重削弱其生機活力和強大威力。…一些敵 對勢力對我實施的『軟戰爭』『新型媒體戰 爭』···等,一刻都沒有停止過。」59也強調, 「今天,意識型態領域鬥爭尖銳複雜,部隊 兵員成分發生新的結構性變化,建設資訊化 軍隊、打贏資訊化戰爭,對政治工作提出了 諸多新課題新挑戰,我們應當像研究現代戰 爭制勝機理一樣,探究資訊網路時代思想政 治工作的制勝機理。」60 因此共軍必須把網 上輿論工作,作為宣傳思想工作的重中之重 來抓。上述的挑戰,均考驗政治工作的執行 力與應變能力。未來政治工作創新發展,必 須提高政治工作資訊化、法治化、科學化水 準,並置重點於解決實際困難問題之上,而 不是以口號式的方式治理,必須務實地去面 對問題。

(二)政治幹部地位與能力提升方面

由於當前共軍政治工作也面臨許多困 境與挑戰,尤其在一些高技術兵種分隊,政 治幹部地位偏低、力量偏弱、發展受限,處 於插不上話、搭不上手的尷尬境地。在全面 深化國防和軍隊改革論證階段,甚至出現一 些「不良思想傾向和錯誤思想認識」,如壓 縮政治幹部編制,模糊軍事政治工作界限, 甚至取消「雙首長制」<sup>61</sup>等。<sup>62</sup> 共軍傳統上 把政治工作視為軍隊的「生命線」,當年毛 澤東在審批《政工條例》時,親筆寫下:「 中國共產黨在中國人民解放軍中的政治工作 是我軍的『生命線』。」63 惟政治幹部如何說 服官兵「聽黨指揮」才能「打勝仗」?如何 說服軍事幹部「雙首長制」優於軍事主官負 責制?如何精進發揮「三戰」作戰功能?均 有待政治幹部地位、能力的提升與政治工作 的創新發展。

(三)消除「徐才厚案件」影響方面

針對徐才厚貪瀆案件,解放軍報評論 指出,「信仰是共產黨人的靈魂和命脈。像 徐才厚那樣,管靈魂的出賣靈魂,管反腐的 帶頭腐敗,管幹部的帶頭賣官鬻爵,講艱苦 奮鬥的帶頭貪圖享樂,即使信仰信念講得再

<sup>59</sup> 王寧,〈政治工作只能加強不能削弱〉,《解放軍報》,2014年11月5日,版6。

<sup>60〈</sup>從古田再出發一論在強軍興軍征程中堅持和發展我軍特有政治優勢〉,《解放軍報》,2014年10月30日,

<sup>61</sup> 共軍「雙首長制」:依據2010年8月修頒《政工條例》第52條規定:政治委員與同級軍事主官同為所在部隊 的首長,在同級黨的委員會領導下,對所屬部隊的各項工作共同負責。政治委員是黨的委員會日常工作的主 持者。政治委員隸屬於直接上級首長,在政治工作上,服從上級政治委員和政治機關;在軍事工作上,服從 上級軍事指揮員、政治委員和軍事機關。第55條規定:政治委員在工作中應當同軍事主官相互支持,密切合 作;在原則問題上同軍事主官不能取得一致意見時,應當提交黨的委員會討論決定,或者請示上級解決;緊 急情況下,屬於軍事工作方面的問題由軍事主官決定,屬於政治工作方面的問題由政治委員決定,但都必須 對黨的委員會和上級負責,事後及時報告,接受檢查。

<sup>62</sup> 李建華, 〈政治工作跟不上,部隊不戰自潰〉,《中國軍網》,2014年9月10日,<http://www.81. cn/2014gthy/2014-09/10/content 6131037.htm>(檢索日期:2014年11月12日)

<sup>63</sup> 閻稚新,《生命線的求索一軍隊政治工作若干問題的探討及親歷記》(北京:國防大學出版社,2002年) ,百331。

多,理想宗旨說得再好,也都是空言空談。 \_ <sup>64</sup> 可見徐案影響極為深遠,尤其「賣官鬻 爵」,將牽連到現任高階幹部,造成的人事 動盪,有可能影響到軍心士氣,也帶給政治 工作的嚴峻挑戰。

### 四非戰爭軍事行動政治工作方面

2014年10月總政治部頒發《中國人民 解放軍執行重大任務中政治工作規定》,要 求全軍和武警部隊認真抓好《規定》貫徹落 實,充分發揮政治工作服務保證作用。其目 的著眼對部隊執行搶險救災、反恐維穩、維 護權益、安保警戒、國際維和、國際救援以 及重大科研試驗、國防施工等任務中政治工 作作出系統規範,為各級開展任務中政治工 作提供了基本遵循。<sup>65</sup>上述非戰爭軍事行動政 治工作,已成為共軍當前的重點工作之一, 必須戮力達成。近年來,中央軍委、總政治 部透過,軍事院校的理論研究;政治幹部的 培訓;政工作戰戰具、準則,協同其他總部 共同研發(如野戰宣傳文化車與心戰機的研 發、四總部聯合頒發《中國人民解放軍輿論 戰、心理戰、法律戰綱要》等);「三戰」 專業化建設;政工作為納入部隊演訓驗證等 等。相關之政工作戰功能與非戰爭軍事行動 政治工作之開展,雖已取得部分的成果,但 仍必須「與時俱進」,才能面對新的挑戰。

綜合上述可見,政治工作未來必須結合 現代資訊化戰爭,作好服務保證作用及發揮 「三戰」作戰功能,持續扮演「生命線」的 功能與角色。在服務保證作用方面,政治工 作傳統作法常陷於只為黨做宣傳,成為黨的 傳聲筒,無法跟著時代潮流,往往流於口號 式宣傳,很難再獲得新一代官兵的信服。另 面對外在軍事挑戰及國際安全形勢的轉變, 共軍部隊執行搶險救災、反恐維穩…等多樣 化軍事任務,亦有待政治工作的創新發展。 未來政治工作是否還能保持「生命線」作 用,將考驗其創新發展能力。

#### 伍、結 語

中共2014年「全軍政治工作會議」的 召開,重溫了1929年「古田會議」的精神與 傳統。這次會議置重點於:實現黨在新形勢 下的強軍目標提供堅強政治保證、反腐敗鬥 爭、牢固政治工作威信、抓好政治工作創新 發展;把網上輿論工作,作為宣傳思想工作 的重中之重來抓等等。藉以加強和改進新形 勢下軍隊政治工作,以作為當前和今後一個 時期政治工作的行動綱領和目標引領。事實 上,習近平接掌黨政軍大權後,面對國內外 的安全形勢挑戰,極力樹立個人領導威信, 尤其對軍權的鞏固不遺餘力,要求共軍必須 「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」。由於 共軍政治工作是「黨在軍隊中的思想工作和 組織工作」、是「實現黨對軍隊絕對領導和 軍隊履行職能使命的根本保證」。因此習近 平只要掌握了軍隊政治工作,就易於鞏固軍 權。故召開本次「全軍政治工作會議」,就 可藉此凝聚軍隊向心,樹立習近平個人的領 導威信。

本次會議除持續堅持「黨對軍隊的絕對 領導」傳統作法外,還特別著重在「反腐敗

<sup>64〈</sup>講信仰的不能喪失信仰——談以整風精神革除問題積弊〉,《解放軍報》,2014年12月4日,版1。

<sup>65〈</sup>總政印發「執行重大任務中政治工作規定」要求部隊更好地發揮政治工作服務保證作用〉,《解放軍報》 ,2014年10月26日,版1。

鬥爭」,尤其前中央軍委副主席徐才厚與前 總後勤部副部長谷峻山的倉漕案,重創共軍 的形象。共軍政治工作負有「加強黨風廉政 建設」、「組織協調反腐敗工作」之責;並 進行「黨性黨風黨紀」教育、「反腐倡廉」 教育和軍紀教育,檢查處理違紀案件。因此 會議中各與會代表均支持強化「反腐敗鬥 爭」,這也是未來政治工作的重點工作。

習近平在這次會議強調,軍隊政治工作 只能加強不能削弱,只能前進不能停滯,只 能積極作為不能被動應對。可見共軍未來的 政治工作,將持續扮演傳統功能與角色,並 不斷創新發展,以適應新的變局。由於世界 各國的軍事事務革新(Revolution of Military Affairs, RMA),旨在將新科技結合作戰概念 與組織調整,發揮戰鬥功能。惟共軍依規定 軍事工作必須接受黨組織(黨的委員會、黨 支部)的領導,軍事首長與政治首長在黨的 委員會(黨支部)統一的集體領導下採取首 長分工負責,軍事工作與政治工作如溝通 不良、利益衝突或把政治凌駕於軍事專業之 上,必然產生相互掣肘,戰時將妨礙軍事指 揮官的指揮速度,不利於軍事作戰,這也是 共軍政治工作未來創新發展,必須嚴肅以對 的問題。

(收件:103年12月4日,接受:104年1月7日)

## 參考文獻

### 中文部分

### 書

- 1997。《中國軍事百科全書(中國人民解放 軍政治工作與軍事後勤)》。北京:軍 事科學出版社。
- 1997。《中國軍事百科全書(軍事思想)》 。北京:軍事科學出版社。
- 1997。《中國軍事百科全書,軍事歷史(Ⅲ) 》。北京:軍事科學出版社。
- 2006。《江澤民文選(第三卷)》。北京:人 民出版社。
- 王德義、王廬生、趙力兵,2013。《基於資 訊系統聯合作戰政治工作》。北京:藍 天出版社。
- 王壽林、楊彥明,2008。《軍隊政治工作作 戰功能研究》。北京:軍事科學出版 社。
- 石明,1991。《軍隊政治工作學教程》。北京:國防大學出版社。
- 何太田、張忠良,1993。《毛澤東戰法》。 北京:國防大學出版社。
- 周克玉,1994。《當代中國軍隊的政治工作 (上)》。北京:當代中國出版社。
- 岳忠強,2007。《軍隊政治工作總論》。北京:中國大百科全書出版社。
- 姜思毅,1997。《軍隊政治工作學》。北京: 軍事科學出版社。
- 郭華倫,1982。《中共史論(第一冊)》。臺 北:政大國關中心。
- 郭瑞華編,2013。《中國大陸綜覽102年版》 。新北:法務部調查局。
- 裘克人,1993。《軍隊政治工作學理論新

- 探》。北京:軍事科學出版社。
- 閻稚新,2002。《生命線的求索—軍隊政治 工作若干問題的探討及親歷記》。北 京:國防大學出版社。
- 總政治部,2014。《習近平關於國防和軍隊 建設重要論述選編》。北京:解放軍出 版計。

### 期刊論文

- 2014/8。〈鄧小平軍隊政治工作地位作用重要 思想及其現實啟示(下)〉,《西安政治 學院學報》,第27卷第4期,頁17-21。
- 王真,2006/4。〈黨對軍隊絕對領導的文化 解讀〉,《中國軍事科學》,第19卷第 2期,頁74-82。
- 李祖發,2014/8。〈召開歷次全軍政治工作 會議的歷史經驗〉,《西安政治學院學 報》,第27卷第4期,頁51-53。
- 孫建祥,2010/9。〈以系統觀提升和發揮軍事訓練轉變中政治工作功能〉,《南京政治學院學報》,2010年第5期,頁104-105。
- 陶傳銘,2014/6。〈論「古田會議決議」在 黨和軍隊根本治制度建設上的三個偉大 創造〉,《西安政治學院學報》,第27 卷第3期,頁38-44。
- 壽曉松、曲愛國、王建強,2010/1。〈弘揚 古田會議精神永保人民軍隊本色〉,《 軍事歷史》,2010年第1期,頁1-7。

### 官方文件

- 中共中央,2010/8/9。《中國人民解放軍政治 工作條例》。
- 國防部,2013/3。《中華民國一○二年四年

期國防總檢討(QDR)》。

### 報紙

- 2012/11/9。〈2012年11月8日中國共產黨第十 八次全國代表大會,胡錦濤之「堅定不 移沿著中國特色社會主義道路前進 為 全面建成小康社會而奮鬥」開幕報告〈 十二、全面提高黨的建設科學化水準〉 ,《人民日報》,版1。
- 2013/3/12。〈習近平在解放軍代表團全體會 議上強調牢牢把握黨在新形勢下的強軍 目標努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作 風優良的人民軍隊〉,《解放軍報》, 版1。
- 2014/3/16。〈以強軍目標引領國防和軍隊改 革〉,《解放軍報》,版1。
- 2014/10/9。習近平在黨的群眾路線教育實 踐活動總結大會上的講話〉,《解放軍 報》,版2。
- 2014/10/26。〈總政印發《執行重大任務中 政治工作規定》要求部隊更好地發揮政 治工作服務保證作用〉,《解放軍報》 ,版1。
- 2014/10/29。《中共中央關於全面推進依法 治國若干重大問題的決定》(2014年10 月23日中國共產黨第十八屆中央委員會 第四次全體會議通過),《人民日報》 ,版1。
- 2014/10/30。〈從古田再出發一論在強軍興軍 征程中堅持和發展我軍特有政治優勢〉 ,《解放軍報》,版1。
- 2014/11/2。〈新形勢下我軍政治工作的根本 遵循一與會代表學習習主席在全軍政治 工作會議上的重要講話述評〉,《解放 軍報》,版2。

- 2014/11/2。〈為實現黨在新形勢下的強軍目標提供堅強政治保證〉,《解放軍報》,版1。
- 2014/11/2。〈習近平在古田出席全軍政治工作會議並發表重要講話強調發揮政治工作對強軍興軍的生命線作用為實現黨在新形勢下的強軍目標而奮鬥〉,《解放軍報》,版1。
- 2014/11/3。〈全軍政治工作會議在古田閉幕 范長龍、許其亮出席會議並講話〉,《 解放軍報》,版1。
- 2014/11/3。〈為實現黨在新形勢下的強軍目標 提供堅強政治保證一全軍政治工作會議 代表發言摘登〉,《解放軍報》,版6。
- 2014/11/4。〈生命線在強軍興軍偉大征程中 閃耀一習近平主席、中央軍委領導和推 進新形勢下軍隊政治工作紀實〉,《人 民日報》,版1。
- 2014/11/4。許其亮,〈深入推進依法治軍從 嚴治軍(學習貫徹黨的十八屆四中全會 精神)〉,《人民日報》,版6。
- 2014/11/6。〈總政治部印發通知要求全軍和 武警部隊認真學習宣傳貫徹全軍政治工 作會議精神〉,《解放軍報》,版1。
- 2014/11/7。〈習近平主席簽署命令解放軍審計署劃歸中央軍委建制〉,《解放軍報》,版1。
- 2014/11/17。楊成熙,〈為實現強軍目標提供 堅強政治保證〉,《解放軍報》,版6。
- 2014/11/24。〈習主席在全軍政治工作會議 上的重要講話新思想新觀點新論斷新要 求解讀〉,《解放軍報》,版1。
- 2014/11/28。〈四總部頒發實施《軍隊重點 領域預防職務犯罪工作細則》〉,《解放 軍報》,版1。

- 2014/12/1。〈人民軍隊生命線的時代豐碑一 全軍政治工作會議召開的前前後後〉, 《解放軍報》,版1。
- 2014/12/4。〈講信仰的不能喪失信仰——談 以整風精神革除問題積弊〉、《解放軍 報》,版1。
- 王寧,2014/11/5。〈政治工作只能加強不能 削弱〉,《解放軍報》,版6。
- 軍事科學院軍隊政治工作研究中 心,2014/11/11。〈堅持在法治軌道上 建設鞏固國防和強大軍隊〉、《解放軍 報》,版7。
- 孫勇,2013/11/4。〈努力推動軍隊政治工作 向強軍目標聚焦一「圍繞實現強軍目標 創新發展軍隊政治工作」理論研討會綜 述〉,《解放軍報》,版6。

### 網際網路

- 2013/4/15。〈封閉的解放軍是貪腐高危人 群〉,《明鏡新聞網》,<http://www. mingjingnews.com/2013/04/blog-post 9075 html> •
- 2014/10/28。〈古田會議:我軍政治工作方針 原則首次條理化、系統化〉、《新華網》 , <a href="http://news.xinhuanet.com/mil/2014">http://news.xinhuanet.com/mil/2014</a> 10/28/c 127081019.htm?prolongation=1> •
- 2014/11/2。〈再鑄黨指揮槍方針習總提「新 四有軍人」〉、《大公網》、<http://news. takungpao.com/mainland/focus/2014-11/ 2809850.html> •
- 2014/11/3。〈想搞垮中國者最恨「黨指揮槍」 〉,《文匯網》,<http://news.wenweipo. com/2014/11/03/IN1411030023.htm> •
- 2014/11/3。〈1989年全軍政治工作會議在北 京舉行〉,《中國軍網》,<http://www.81.

- cn/20141027qjzgh/2014-11/03/content 6208896.htm>
- 2014/11/4。〈專家:抓好幹部管理和反腐敗 鬥爭事關軍隊前途命運〉,《人民網一軍 視頻道網》, <http://military.people.com. cn/n/2014/1104/c1011-25973894.html> •
- 2014/11/5。〈專家:全軍政工會表明軍隊 要用整風精神抓建設〉、《中國軍網》 , <http://www.chinamil.com.cn/jwgd /2014-11/05/content 6211792.htm> •
- 2014/11/6。〈解放軍歷次全軍政治工作會議 盤點〉,《中國軍網》,<http://www.81. cn/20141027qjzgh/2014-11/06/content 6215357.htm> •
- 2014/12/2。〈依法治軍〉,《中國軍網》 http://www.81.cn/2014xflx/2014-12/02/ content 6251261.htm>
- 〈巴黎公社運動〉,《維基百科》,<http:// zh.wikipedia.org/zh-tw/%E5%B7%B4%E 9%BB%8E%E5%85%AC%E7%A4%BE>
- 李建華,2014/9/10。〈政治工作跟不上,部 隊不戰自潰〉、《中國軍網》、<http:// www.81.cn/2014gthy/2014-09/10/content 6131037.htm> •
- 陶傳銘,2014/10/27。〈古田會議決議的 歷史創造性〉、《求是網》、<http:// www.qstheory.cn/defense/2014-10/27/c 1112987646.htm> •