



軍事戰略

金門海域與 「建設海洋強國」

教授 俞劍鴻

提 要

2012年11月，中國共產黨第18次全國代表大會在北京市人民大會堂舉行。當時擔任總書記的胡錦濤在報告中首次提出要「提高海洋資源開發能力，堅決維護國家海洋權益，建設海洋強國/marine power construction.」。在此脈絡之下，與臺灣本島隔離但是屬於中華民國管轄之金門與烈嶼鄉(小金門)的戰略定位應該是什麼呢？本文也循由歷史以瞭解定位。

關鍵字：建設海洋強國/marine power construction、金門、海域、中國共產黨、胡錦濤

壹、前言

古代中國曾經毫無疑問的是海洋大國，明朝(1368-1644)穆斯林太監鄭和能夠下西洋7次包括遠赴今日之美洲就是最好的證明。

在21世紀的第15個年頭，台灣與大陸的發展無疑的是已經成為高度依賴海洋的外向型經濟。由此觀之，雙方或者各自應該要積極地顧到基本海洋權益並且執行維護管轄海域範圍內島嶼主權、海域管轄權、資源開發權等任務，加上滿足國家管轄範圍以外海域的正當海洋利益的需求，^{【註1】}例如順利地把石油、頁岩油和天然氣

註1 http://www.nmdis.gov.cn/news/guonei/201211/t20121114_25117.html, accessed on December 22, 2012。



運輸回國。如果通過「陸海統籌，聯動發展」^{【註2】}的努力，到了2015年，中國大陸內地的海洋生產總值可依占內地生產總值比重達到10%。^{【註3】}這當然是個突破。台灣地區多多少少會被影響到，包括與臺灣本島隔離但是屬於中華民國管轄之金門與烈嶼鄉(小金門)。

因此，本文研究重點在於循由大陸海洋戰略的規劃，金門縣因應的戰略定位為何？未來應該如何佈局與發展呢？

貳、過去、現在和未來

2012年11月，中國共產黨第18次全國代表大會在北京市人民大會堂舉行。當時擔任總書記的胡錦濤在報告中首次提出要「提高海洋資源開發能力，堅決維護國家海洋權益，建設海洋強國/marine power construction.」之後，中國大陸的執政黨要全世界知道說他們要刮起陣陣的「中國風」。2013年推出的是「中國夢」。2014年則是跨洋越洲的「21世紀海上絲綢之路」和「陸上絲綢之路經濟帶」（簡稱「一帶一路」）。根據後者的目前規劃能夠直接影響中國大陸未來20年，其沿線將途經60多國，當前已有其中的50多個國家對參加合作予以了回應。^{【註4】}



註2 <http://www.cna.com.tw/News/aCN/201301180343-1.aspx>, accessed on January 19, 2012。

註3 http://www.nmdis.gov.cn/news/guonei/201211/t20121112_25057.html, accessed on December 22, 2012。



「建設海洋強國」這個概念或者更確切的說戰略加上長期性、艱巨性、複雜性地維護海洋權益和關注海洋安全的課題在該黨的歷史長河中被納入報告。為了配合那個，「海洋強國」在本質上不是進攻型、而是防禦性^{【註5】}的戰略，中國大陸內地的國務院於2013年1月通過並且印製與發行「全國海洋經濟發展『十二五』規劃。」2013年3月，大陸國務院將把原國家海洋局及中國海監總隊/China Marine Surveillance (CMS) (於同年7月改名為中國海警/China Coast Guard)、公安海警學院/Public Security Marine Police Academy (PSMPA)、農業部中國漁政/People's Republic of China Ministry of Agriculture, Bureau of Fisheries (BOF)、海關總署海上緝私警察/China Customs，重新整合組織建立為國家海洋局，由國土資源部/Ministry of Land and Resources (MLR)統一管理，並設立由公安部業務指導的「中國海警局/China Sea Police Department (CSPD)」，作為海上司法警察執法 and 維護權力部門，^{【註6】}因為「邊防也好、海防也好，大量是出於民事和反恐，應該說主要還是警務問題，由海警處理，對路合法。」^{【註7】}2013年5月筆者出席了一個由浙江大學所舉辦的海洋經濟與海洋強國建設國際研討會。同年8月，首次看到報導說中國大陸已經開始構建自己的公海艦隊，其中包括航空母艦、核潛艇、載有巡航導彈的驅逐艦和大型登陸艦。那艘航母於同年12月首次航行到離開海南省不遠的外海。

海洋強國具有中國特色，是所謂的中國特色海洋強國。對北京而言，它乃是指一個能夠開發海洋、利用海洋、保護海洋、管理與控制海洋方面擁有強大綜合實力

註4 參閱<http://www.CRNTT.com> 2014-12-28 10:19:22和<http://hk.crntt.com/crn-webapp/search/allDetail.jsp?id=103554300&sw=%E4%B8%80%E5%B8%A6%E4%B8%80%E8%B7%AF>, accessed on January 2, 2015。

註5 http://www.chinareviewnews.com/doc/1024/5/0/9/102450958_2.html?coluid=137&kindid=7930&docid=102450958&mdate=0303000442, accessed on March 3, 2013。

註6 「重組國家海洋局則是一大新意。現大陸海洋管理部門繁雜重疊、權責不清，被識為「(五龍或者)九龍治海」、統統都不管，特別是南海與釣魚台主權爭議後，單是艦船常態性巡航，即政出多門；現統一執法單位有利於海洋權益維護，但組織合併後的磨合，恐需一段時間。」參閱<https://blu174.mail.live.com/default.aspx?id=64855#!/mail/InboxLight.aspx?n=170579039&fid=52a26de142dc4c1885622bf13572dac5&mid=c26d6ede-8993-11e2-81d3-00215ad7ca40&fv=1;n=898884365&fid=1&mid=92579560-8a04-11e2-bfc0-001cc4eda78c&fv=1>, accessed on March 11, 2013. 「在慈禧第二次垂簾聽政前後，中國發生了嚴重的邊疆危機。清王朝就像一間破屋子一樣四處漏風。到底先堵哪個漏洞，這個問題考驗著慈禧的政治智慧。面對大臣們先「海防」還是先「塞防」的爭論，慈禧如何權衡利害做出決策？1876年8月18日，劉錦棠以及其他的部將一舉收復了烏魯木齊，後來打到十一月，天山北路全部收復了，左宗棠就乘勝追擊，1877年分兵三路齊頭並進。1878年的1月2日，除了沙俄侵占的伊犁地區之外，新疆全部被收復了。」參閱<http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/search/allDetail.jsp?id=100966247&sw=%E5%A1%9E%E9%98%B2%2C%E6%B5%B7%E9%98%B2>, accessed on March 11, 2013。

註7 http://www.chinareviewnews.com/doc/1024/7/2/7/102472724_2.html?coluid=7&kindid=0&docid=102472724&mdate=0318114519, accessed on March 19, 2013。



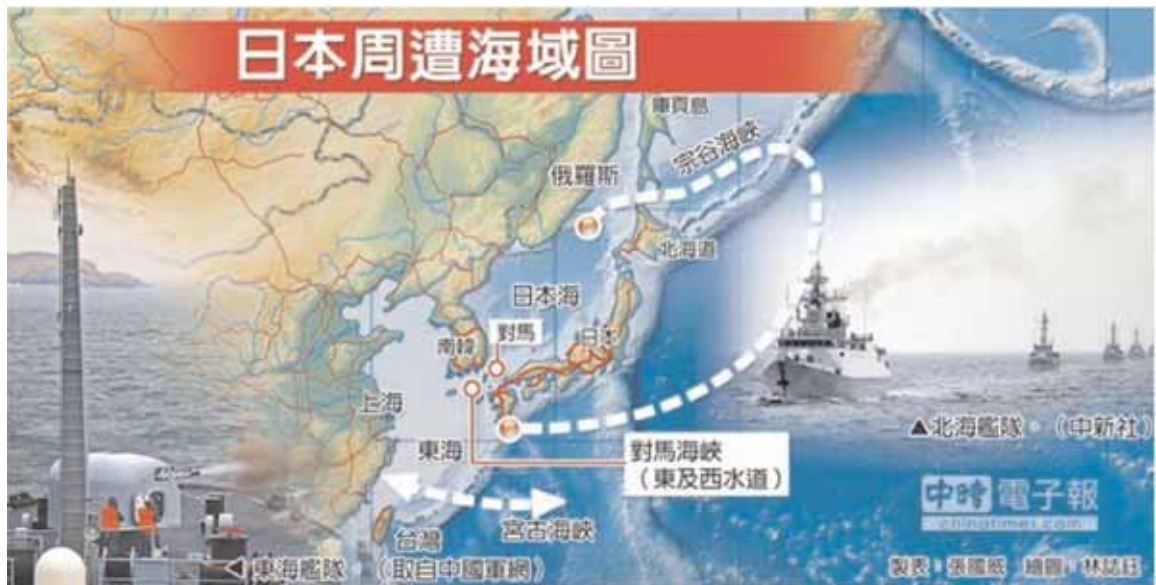
Source: <http://www.chinareviewnews.com> 2013-07-22 15:38:53, accessed on July 23, 2013.

的中華人民共和國。【註8】同時，中國大陸內地將繼續致力於使海洋成為沿海國家的合作之海、友誼之海。為了維持和諧海洋，北京一是要秉持合作共贏的海洋外交方針，二是要深化拓展雙邊與地區海洋領域合作，三是要全面參與國際海洋事務。【註9】

就國家防衛章節，中共在18大也首度將海洋安全提升至國家發展戰略和安全戰略層級。我們也要回顧一下重點：1989年3月31日至5月2日，人民解放軍海軍大連艦艇學院鄭和號訓練艦出訪美國。其艦艇第一次出現在西半球。2002年5月，被譽為「中華第一艦」也是大陸國家生產第二代飛彈驅逐艦的青島號和太倉號補給艦再次組成編隊進行大陸海軍的首次環球航行訪問，等於是突破封鎖中共海軍走向大洋的枷鎖的第一島鏈。2008年12月，其南海艦隊首次向海外投送兵力，赴亞丁灣以打擊索馬里海盜。2013年7月，日本「讀賣新聞」報導，有5艘中國大陸海軍的驅

註8 http://www.nmdis.gov.cn/news/guonei/201211/t20121112_25057.html, accessed on December 22, 2012. 其內涵應該包括認知海洋、利用海洋、生態海洋、管控海洋、和諧海洋等五個方面。參閱中央政府門戶網站更新時間：2012-11-27, accessed on December 22, 2012。

註9 參閱中央政府門戶網站更新時間：2012-11-27, accessed on December 22, 2012。



逐艦等艦艇通過沖繩(琉球)本島與宮古島之間。這些艦艇曾經通過對馬、宗谷海峽航至太平洋，形成繞日本一周，但是並未入侵日本的領海。【註10】2014年2月，中國大陸的三艘軍艦首次通過印尼爪哇島與蘇門答臘之間的巽他海峽/Sunda Strait，在前往印度洋進行演練之前在澳大利亞以北的公海舉行的一次前所未有的演習。返回途中，其編隊先後通過巴厘島附近的龍目海峽/Lombok Strait和婆羅洲沿岸的望加錫海峽/Makassar Strait。中國人民解放軍海軍於2014年12月藉由西太平洋軍演，首度獨力完成對日本本土南北包夾的態勢。自那個月起，其三大艦隊同時前赴西太平洋軍事演習，其中北海艦隊首度自行通過日本北部的宗谷海峽，自日本海域返航，在此同時，東海艦隊也在日本南部的宮古海峽操演，南北遙相呼應。【註11】

緊接著，誠如習近平在2013年1月底首次所講的，中共副總參謀長戚建國【註12】強硬表態說，「中國絕不主動挑起海上爭端和衝突，絕不對任何國家構成安全威脅

註10 <http://bbs.tianya.cn/post-worldlook-834821-1.shtml>, accessed on January 2, 2015. 「日本讀賣新聞報道，日本防衛省今天表示，觀察到4艘中國海軍的艦艇通過對馬海峽，從日本海往東海的方向航行。參照日前的航跡，這批陸艦幾乎繞行日本1周。日本防衛省表示，今天清晨5時左右，中國的驅逐艦、巡洋艦、補給艦等共4艘艦艇航行經過對馬海峽。這些軍艦是在太平洋上進行海上運補訓練。這4艘軍艦並未入侵日本領海。本月4日，這些軍艦通過大隅海峽（鹿兒島縣大隅半島外海），航行到太平洋。25日又通過宗谷海峽（日本北海道與俄羅斯庫頁島之間），幾乎繞行日本1周。」參 <http://www.CRNTT.com> 2014-12-28 20:53:29, accessed on January 2, 2015。

註11 <http://www.chinatimes.com/newspapers/20141228000830-260301>, accessed on January 2, 2015。

註12 2014年7月，他晉陞為上將軍銜。



，絕不影響國際法允許的海上航行自由；也要堅定不移捍衛國家主權、領土完整和海洋權益；國家核心利益一點也不能損，國家主權一分也不能丟，國家領土一寸也不能少。」^{【註13】}劉少奇之子、共軍總後勤部政委劉源的一場內部報告內容指出，「作為軍人要服從中央的大局，當然不排除中央要我們狠狠地動一下、打一下」。^{【註14】}另外，「不向海外派一兵一卒」，曾經是中國人民解放軍的軍事戰略的基本原則。^{【註15】}不過，中國大陸已經在巴基斯坦俾路支省瓜達爾市，距離喀拉蚩/Karachi西方約460公里的瓜達爾/Gwadar深水港/warm-water, deep-sea port 整修和建立了一個軍方、民間兩用的後勤維修補給站，以便讓中共海軍的巡邏艦艇於2013年2月簽約起正式在印度洋巡邏有一個停靠的碼頭並且應付該地區和海域的突發性事件，例如保護海外華僑與人民的利益。^{【註16】}須要知道的是，2014年6月，

註13 <http://udn.com/NEWS/MAINLAND/MAI1/7684346.shtml>, accessed on February 5, 2013。

註14 Ibid.

註15 參閱http://www.chinareviewnews.com/doc/1024/5/0/1/102450160_3.html?coluid=7&kindid=0&docid=102450160&mdate=0303000933, accessed on March 3, 2013。

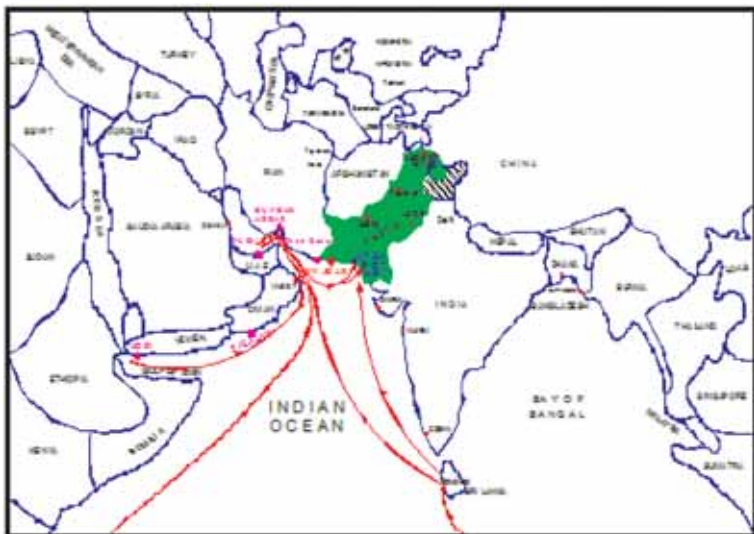
註16 Ibid. Gwadar Port is owned by the government-owned Gwadar Port Authority (GPA) and operated by the state-run Communist Chinese firm, China Overseas Port Holding Company (COPHC). See also <http://www.gwadarport.gov.pk/vision.html>, accessed on January 2, 2015。



Gwadar Port Authority (GPA)正式啟動。

基於上述發展，有那些方面是值得金門縣政府和非金門縣政府單位例如港務處、研究考核室和一般的老百姓要注意的呢？

金門的各方人馬要先回顧歷史和認清一些事實。首先，自明、清兩朝(1368-1840)，我們先後看到斷斷續續的禁海、閉關和鎖國。



【註17】中華民族由於重視陸地而忽略海洋，使得我們與最早以機器取代人力【註18】的西方世界無法銜接，最終處於落後、嘗到鴉片戰爭等一系列失敗與恥辱的窘境。德國「鐵血宰相」俾斯麥Otto von Bismarck [in full Otto Eduard Leopold, F rst (prince) von Bismarck, Graf (count) von Bismarck-Sch nhausen, Herzog (duke) von Lauenburg]曾經分別接待過中國清朝和日本帝國兩個代表團，後來有人問他對中日的看法，他指出就中國和日本的競爭，日本必勝，中國必敗的原因：「日本到歐洲來的人，討論各種學術，講究政治原理，謀回國做根本的改造；而中國人到歐洲來，只問某廠的船炮造得如何，價值如何，買回去就算了。」【註19】所幸，當擁有1700多年歷史的金門於1992年11月解除戒嚴並且終止戰地政務之際並沒有草擬類似明末的政策。

其次，金門人也意識到說不能不和中國大陸內地福建省最大的城市打交道，亦即作為內地五個計劃單列市之一，享有省級經濟管理許可權並且擁有地方立法權；也就是中國大陸內地最早實行對外開放政策的四個經濟特區之一，又是十個國家綜合配套改革試驗區之一(亦即「新特區」)的廈門市。例如，在2013年1月，面對大陸內地和金門地層下陷的嚴重問題，金門縣長李沃士會見大陸福建省政府前水利廳長陳國樑時表示說廈門方面準備運用3艘運水船把淡水運到迫切需要的金門，應該

註17 <http://www.qinghistory.cn/tws/qsyj/ztyj/zwxg/2006-12-25/31253.shtml>, accessed on February 14, 2103。

註18 James Watt in early 1870s invented steam engine/蒸汽機。

註19 <http://www.CRNTT.com> 2014-04-20 00:24:36, accessed on April 20, 2014。



會有好消息。【註20】同年6月，財團法人海峽交流基金會與海峽兩岸關係協會達成解決金門用水的「共同意見。」時間與進程則初步規劃在2016年底完成。2013年8月，雙方的主管機關決定從位於泉州市東南部的晉江市引水到金門達成五項共識，【註21】最快2016年下半年，福建省將可每天經16.7公里長的海底管道供應大金門的金沙鎮田埔水庫兩萬噸水。於2003年10月面對外國時，當時擔任金門縣長的李炆烽首次提議金門尚義機場開放國際包機業務。2006年12月，我國的復興航空公司金門飛新加坡國際包機滿載旅客首次航行。2015年1月1日，台灣離島大陸觀光客「落地簽」上路、施行，金門縣長陳福海頂著強風在水頭碼頭迎接上岸旅客。把「立足金門、連結兩岸」當作未來施行政策的目標的他說金門已成為兩岸和平的先行試驗地點。【註22】

再者，大陸內地的『十二五』期間規劃特別著墨描述海島開發利用和保護。2009年12月和2012年4月，大陸內地的人民代表大會和國務院分別祭出「中華人民共和國海島保護法」和「全國海島保護規劃。」又這項「規劃」專門設定一節，亦即提出重點開發三大海(群)島，也就是浙江省舟山群島新區、福建省平潭(縣)綜合實驗區和廣東省橫琴島以及合理開發近岸海島和扶持邊遠海島發展。由於金門是個島嶼而縣政府也有一片海域要管轄，官方和民間必須要多多少少理解中共的「建設海洋強國」戰略以及相關的法律規定。須知，未來大陸內地的國家海洋局會繼續以《全國海洋功能區劃(2011-2020年)》為指導，將從海洋資源開發、海洋經濟發展、海洋科技創新、海洋生態文明建設、海洋權益維護等方面推動海洋強國的建成。【註23】

第四，中共並沒有忘記搞統戰。根據『十二五』規劃，舟山群島新區將打造為大陸內地大宗商品國際儲運中轉加工交易中心、海洋海島綜合保護開發示範區、陸海統籌發展先行區。

註20 金門地區的水庫近枯竭、地下水鹽化，該地區恐將面臨限水困境，參閱[http://www.kmdn.gov.tw/ch/News_NewsContent.aspx?NewsID=219575&PageType=1&Language=0&CategoryID=6&DepartmentID=&Keyword=](http://www.kmdn.gov.tw/ch/News_NewsContent.aspx?NewsID=219575&PageType=1&Language=0&CategoryID=6&DepartmentID=&Keyword=,), accessed on January 23, 2013. 根據大陸國務院台灣辦事處副主任鄭立中的說法，大陸方面籌備兩岸引水事務已達十八年之久，鄭承諾陸方會以「優質、優價、優先」的三優模式供水金門，計劃引道水質與台灣翡翠水庫不相上下的山美水庫水源供金，並自晉江圍頭出海、輸水至金沙田埔水庫。參閱[http://www.kmdn.gov.tw/ch/News_NewsContent.aspx?NewsID=227302&PageType=0&Language=0&CategoryID=6&DepartmentID=&Keyword=](http://www.kmdn.gov.tw/ch/News_NewsContent.aspx?NewsID=227302&PageType=0&Language=0&CategoryID=6&DepartmentID=&Keyword=,), accessed on August 3, 2013。

註21 [http://www.kmdn.gov.tw/ch/News_NewsContent.aspx?NewsID=228457&PageType=0&Language=0&CategoryID=6&DepartmentID=&Keyword=](http://www.kmdn.gov.tw/ch/News_NewsContent.aspx?NewsID=228457&PageType=0&Language=0&CategoryID=6&DepartmentID=&Keyword=,), accessed on August 31, 2013。

註22 [http://www.kmdn.gov.tw/ch/News_NewsContent.aspx?NewsID=248169&PageType=0&Language=0&CategoryID=6&DepartmentID=&Keyword=](http://www.kmdn.gov.tw/ch/News_NewsContent.aspx?NewsID=248169&PageType=0&Language=0&CategoryID=6&DepartmentID=&Keyword=,), accessed on January 2, 2015。

註23 [http://www.nmdis.gov.cn/news/guonei/201211/t20121112_25057.html](http://www.nmdis.gov.cn/news/guonei/201211/t20121112_25057.html,), accessed on December 22, 2012。



平潭綜合實驗區將打造為兩岸中國交流合作先行區、體制機制改革創新的示範區、兩岸中國民眾共同生活宜居區、海峽西岸科學發展的先導區。

廣東橫琴島將建設為「一個國家、兩種制度」下探索廣東省、香港特別行政區、澳門特別行政區合作新模式示範區、深化改革開放和科技創新的先行區、促進珠江口西岸地區產業升級發展的新平台。

須知，以上所提到的「科學發展」的另外一個同義字就是辨證(dialectic)。2003年4月，胡錦濤在廣東省視察時首次提出：「要堅持全面的發展觀」。2007年11月，科學發展觀在中共第17次全國代表大會被寫入黨章。

為了行銷金門到各地，當時擔任縣長的李也提到台灣、澎湖及馬祖，以及大陸的廈門、漳泉、平潭、東山等共同建立合作管道。【註24】

最後，「十二五」規劃涉及海洋漁業、海洋船舶工業、海洋油氣業、海洋鹽業和鹽化工業、海洋工程裝備製造業、海洋藥物和生物制品業、海洋可再生能源業、海水利用業、海洋交通運輸業、海洋旅遊業、海洋文化產業、涉海金融服務業、海洋公共服務業等。

與金門有直接關係的似乎是海洋旅遊業、海洋文化產業和海洋公共服務業。的確，大金門與小金門海邊大部分是國家公園管理處範圍，每年冬天東北邊、夏天西北邊海灘都會出現來自上游大陸福建省的河川的海漂垃圾，例如空酒瓶、礦泉水瓶、鞋子、保麗龍板、藥罐、鐵罐等琳瑯滿目。【註25】所幸的是，金門縣的環境保護局表示，經行政院環保署函請大陸委員會將海漂垃圾納入兩岸中國議題，陸委會於103年3月回金門縣政府說大陸方面回函表示陸方始終高度重視海漂垃圾治理工作，自2007至2015年已規劃分階段實施垃圾清理及海域污染防治相關工作，經大力整治，閩江口流域、廈金海域垃圾逐漸減少，海域環境衛生呈現良性發展態勢，根據統計清理垃圾量已由93年1,000餘噸降至400餘噸，有逐年下降之趨勢。【註26】

廈門市海洋與漁業局有構想要打造一個閩台海洋產業對接先行區。【註27】金門縣政府是否能夠籌一筆經費來逐年推動那幾項？內地官方是說到了2015年海洋保護區面積占管轄海域面積的比重將達到3%。又海洋新興產業實現突破性進展，2015

註24 http://www.kmdn.gov.tw/ch/News_NewsContent.aspx?NewsID=220488&PageType=0&Language=0&CategoryID=6&DepartmentID=&Keyword=, accessed on February 19, 2013。

註25 http://www.kmdn.gov.tw/ch/News_NewsContent.aspx?NewsID=227095&PageType=0&Language=0&CategoryID=6&DepartmentID=&Keyword=, accessed on July 29, 2013。

註26 http://www.kmdn.gov.tw/ch/News_NewsContent.aspx?NewsID=237680&PageType=0&Language=0&CategoryID=6&DepartmentID=&Keyword=, accessed on April 20, 2014。

註27 國家海洋局網站更新時間：2012-11-27, accessed on December 22, 2012。



年增加值較「十一五」期間末翻一番，占海洋生產總值比重超過3%。還有，海洋服務業增加值年均增長9%。

在國際學界的過去20年左右，我們看到了更多的理論家陸陸續續地加入了正在崛起的國際治(國)理(政)這個學派。在大陸內地，從2008年12月，中共中央編譯局首次公佈了「中國治理評估框架」，以推動良好的治理或者善治。^{【註28】}2012年10月，中國大陸內地為了配合18大出版了，中國共產黨如何治理國家/Why and How the CPC Works in China? 這一本新書。2013年11月，中共首次推出「依法治理/adhere to the law of governance」。但是，北京參與國際社會的國際治理的記錄不足也不夠。^{【註29】}

參、理論分析

如果從公領域和私領域的角度來加以描述、解釋和推論治理。治理的工具包括國際(泛)領域暨議題+至少15個核心元素(international regimes)、國際組織、國際法、國際機構、非政府組織、媒體和科學與技術。

從相關的網站，我們可以馬上看到一些公領域的單位會參與海洋強國這個戰略，例如作為中國人民解放軍的第一支海軍--華東軍區(military area command)海軍；在中國人民解放軍陸軍的基礎上組建起來並且接受海軍總部和南京軍區^{【註30】}的雙重領導的東海艦隊；^{【註31】}全國公安邊防部隊第一艘搭載「艦載指揮中心」的海警巡邏艦—35003艦列編福建省公安邊防總隊海警第三支隊；^{【註32】}中共國家海洋局「北海分局、東海分局、南海分局對外以中國海警北海分局、東海分局、南海分局名義開展海上維權執法；3個海區分局在沿海省(自治區、直轄市)設置11個海警總隊及其支隊」；大陸遼寧、河北、天津、山東、江蘇、上海、浙江、福建、廣東、廣西、海南等11個沿海省(區、市)海洋廳局；大陸福建省海防委員會辦公室；上

註28 王信賢在「習李體制、人事調整與政策取向：持續與變遷」研討會發表論文指出中國大陸社會管理依然是黨國主導的「管理」，而非「治理」。又所謂社會管理指的是「由上而下的力量」，治理則是「上下之間的協同」。參閱<http://www.cna.com.tw/News/aCN/201303290195-1.aspx>, accessed on March 29, 2013。

註29 參閱Hongying WANG and Erik French, "China's Participation in Global Governance from a Comparative Perspective," Asia Policy, No.15 (January 2013), pp.89-114.

註30 2013年1月15日，北京首次公佈了面對台灣地區的(廈門)集團軍番號，亦即31.南京軍區有3個集團軍：1(湖州)、12(徐州)、31(廈門)。

註31 這個造船廠疑似為7座船塢適合用來建造大型航母船體。參閱<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013012000190.html>, accessed on January 20, 2013。

註32 大陸內地的各級公安邊防部隊要做好海上維權鬥爭。參閱<http://www.chinareviewnews.com/doc/1024/4/6/3/102446345.html?coluid=151&kindid=0&docid=102446345&mdate=0222101755>, accessed on February 24, 2013。



海市常興島造船廠；【註33】落戶在福建平潭並且經中央機構編制委員會辦公室批准的國家海洋局海島研究中心(以下簡稱海島中心)；【註34】中國船舶在線；【註35】廈門市海洋與漁業局；大陸福建省政府水利廳；和隸屬於廈門海滄海事法院的涉台海事審判法庭。

中華民國台灣地區的則有以下的單位：【註36】國家安全局、大陸委員會、中巡局、福建省調查處、地檢署、福建省政府、金門縣政府相關局處、警察局、航警局金門分駐所、入出國及移民署金門服務站、金門專勤隊、金門國境隊、高雄關稅局金門派出課、農委會檢疫局高雄分局金門檢疫站、經濟部標準檢驗局高雄分局金門辦事處、衛生署疾管局金門辦事處、金門第九海巡隊、岸巡總隊及機動查緝隊等相關單位。

從以上的大小單位，如何處理大陸船隻非法越界採砂捕魚的金門地區的海岸巡防署單位是否也要有像大陸內地在東南沿海所擁有的目前噸位最大、信息化程度最高、抗風力和續航力最強的618B型海警艦艇？如果是的話，第九海巡總隊何時可以得到類似的一艘？須知，在海洋維權執法工作方面，2006年7月經大陸內地國務院的批准，中國海監東海總隊率先在管轄海域內已經開展定期巡航制度。【註37】目前，每天保持9艘海監船、3架海監飛機，24小時不間斷在管轄海域進行巡視。【註38】2013年10月1日，中共的海洋局才首次發佈了一些照片說在大陸的管轄海域開始展開巡邏和航行的中國海警各執法船編隊，舉行莊嚴的升國旗儀式，以實際行動向祖國和人民承諾，認真履行職責，堅決維護我海洋權益。【註39】

私領域的一些單位也會參與。例如，根據中華人民共和國海域使用管理法的規定，福州市福清市江陰鎮江陰工業區開發建設有限公司為了填海依法辦理了海域使用權登記手續，領取了海域使用權證書，和取得海域使用權。【註40】

註33 這個造船廠疑似為7座船塢適合用來建造大型航母船體。參閱<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013012000190.html>, accessed on January 20, 2013。

註34 這個中心落戶在福建省平潭縣並且經中央機構編制委員會辦公室批准。其目的是要支援海峽西岸經濟區和平潭綜合實驗區的建設發展。

註35 Shipol.com.cn是特大型國有企業中國船舶重工集團公司的直屬網站及國防科工委中國工程技術資訊網船舶網的主幹節點。

註36 http://www.kmdn.gov.tw/ch/News_NewsContent.aspx?NewsID=221770&PageType=0&Language=0&CategoryID=6&DepartmentID=&Keyword=, accessed on March 23, 2013。

註37 http://big5.ce.cn/gate/big5/www.ce.cn/xwx/gnsz/gdxw/201209/17/t20120917_23686371.shtml, accessed on January 23, 2013。

註38 中央政府門戶網站更新時間：2012-09-17, accessed on December 22, 2012。

註39 http://www.chinareviewnews.com/doc/1027/7/4/0/102774097_4.html?coluid=7&kindid=0&docid=102774097&mdate=1001163610, accessed on October 2, 2013。

註40 參閱福建日報的2013年1月8日第15版的福建省海洋與漁業公告。



就私領域而論，如果工程無法如期完工，政府單位如何處置？罰錢？列入黑名單？撤銷海域使用權和使用權證書？又私人公司以其財力、專家和人力能夠真正地監測、維護、恢復，改善海洋生態環境嗎？

這些公、私單位要面對的是大陸的1.8萬公里海岸線並且要管轄近半存在爭議的300多萬平方公里的海域，^{【註41】}例如福建基地所管轄的寧德、廈門水警區(coast garrison division)。^{【註42】}它們都要理解《中華人民共和國領海及毗連區法》、《中華人民共和國海洋環境保護法》、《中華人民共和國海域使用管理法》和《中華人民共和國海島保護法》，因為例如當中國海監編隊赴釣魚島及附屬島嶼海域時就是依據這些法律進行執法行動。

公家單位通常要求的也很多。例如中共國家海洋局在「建設海洋強國」戰略上的具體部署之下將按照「五個用海」也就是在「堅持規劃用海、堅持集約用海、堅持生態用海、堅持科技用海、堅持依法用海」的要求下積極推動海洋資源的節約利用和海洋生態環境保護工作。

既然要例如規劃用海，公領域和私領域的單位勢必要進行討論和決定一些事項。在這個過程當中，將會衍生諸多問題，例如以下幾個重要的：第一，如何化解日益凸顯的資源爭奪戰？第二，雙重領導(dual leadership)即一個部門由兩個上級來領導。當海上突然發生危機或者事件之際，到底誰握有最後的決定權——海軍總部還是所屬的軍區乃至於中共中央軍事委員會？又負責台灣海峽方面作戰的是東海艦隊和南海艦隊。後者是否可以提出建議是否要釣魚台或者指揮作戰兵力例如驅逐艦第三支隊、驅逐艦第六支隊、潛艇第22支隊和潛艇第42支隊？須知，東海艦隊司令員兼任南京軍區副司令員。第三，金門是否有必要比照中國大陸內地海南省^{【註43】}的《海南省海洋功能區劃(2011—2020年)》(下稱《功能區規劃》)的辦法劃定以下的海洋功能區和基本功能區：農漁業區、港口航運區、工業與城鎮用海區、礦產與能源區、旅遊休閒娛樂區、海洋保護區^{【註44】}、特殊利用區和保留區。第四，金門是否能夠提供足夠資金，專業人才等等以著力提升海洋科學與技術自主創新能力，跟蹤和探索海洋領域重大科學問題，提高勘探開發海洋資源以及保護海岸帶、海洋

註41 南海面積為350多萬平方公里。

註42 這“是一些國家的海軍之中擔負特定海陸區域獨立作戰、巡邏、警戒、岸防守備等任務的師級建制戰鬥部隊。”參閱<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%B0%B4%E8%AD%A6%E5%8C%BA>, accessed on January 20, 2013。

註43 北京有意把海南省建設成為海洋強省。

註44 「海洋保護區是指專供海洋資源、環境和生態保護的海域，包括海洋自然保護區和海洋特別保護區。保留區是指為保留海域後備空間資源，專門劃定的在區劃期限內限制開發利用的海域。」參閱http://www.nmdis.gov.cn/news/guonei/201211/t20121108_25041.html, accessed on December 22, 2012。



生態環境的水準，加強海水淡化、海冰淡化和海水直接利用新技術研究，並且進一步研究與發展具有自主知識產權的深水油氣勘探和安全開發技術等？【註45】

議題當然也有很多，例如大家都聽過的海上恐怖主義、海盜、海上走私、海上販毒及販運人口、海上環境污染、海上有組織犯罪等。金門是否已經準備如何面對並且解決這些議題？

中共也承認說「海洋強國」之建成需要在多方面做長期、艱苦的努力才有可能達到戰略目標。【註46】其國家海洋局局長劉賜貴也承認說海洋產業結構不盡科學、沿海產業佈局不夠合理、海洋發展方式仍然粗放等問題依然存在。【註47】換言之，金門在具体部署的大前提之下還是有足夠時間和空間來探討和解決一些重要問題與議題。這是因為像是以世界海洋經濟的新浪潮為主題的2012中國(大連)首屆世界海洋大會於該年9月20日才在大連市開幕。又例如大城市上海於2012年11月才有首個旨在強化公眾海洋意識、普及海洋知識、樹立正確的現代海洋觀念，推進海洋文化事業繁榮發展的全國海洋意識教育基地。

肆、結論

總之，中華民國首都在南京、中央政府所在地是台北。改寫大陸內地某一個規劃所言，【註48】金門總的戰略定位應該是：立足大、小金門、政治上依託中華民國台灣省、經濟上連接廈門、福州、漳州、泉州、莆田、寧德6個沿海設區市、【註49】服務兩岸四地、面向世界，建設成為金門縣優質生活圈和新型島嶼典範。

作者簡介

教授 俞劍鴻

學歷：紐約大學政治學博士。經歷：國立中山大學教授、新加坡國立大學高級研究員、Swinburne University of Technology(澳大利亞)經理級正教授等。現職：國立金門大學一點理論研究中心/The One-dot Theory Center主任。

註45 http://www.nmdis.gov.cn/news/guonei/201211/t20121112_25057.html, accessed on December 22, 2012。

註46 國家海洋局網站更新時間：2012-11-19, accessed on December 22, 2012。

註47 中央政府門戶網站更新時間：2012-11-08, accessed on December 22, 2012。

註48 參閱http://www.nmdis.gov.cn/news/guonei/201210/t20121017_24526.html, accessed on December 22, 2012。

註49 2012年底，大陸內地國務院批准實施了《福建海峽藍色經濟試驗區發展規劃》（以下簡稱《規劃》）。這6個區市被提到。