

美軍新陸軍後勤教則一

ADP 4-0部隊維持

美國陸軍教育訓練準則指揮部/著 美國陸軍參謀長 雷蒙德·奧迪耶諾/審 林俊安/譯

提要

- 一、美國陸軍依據「2015準則專案」指導,於2012年7月頒布新版後勤教則: ADP 4-0《部隊維持》,取代原準則(FM4-0),距該準則改版已相距3年多(FM 4-0 版本2009年4月),其中內涵主要闡述陸軍的新作戰後勤思想「部隊維持」。
- 二、美軍「部隊維持」準則由原本的77頁精簡為15頁,不但篇幅精簡甚多,同時與其餘準則、手冊形成階層結構。其內容以後勤作為、人事勤務及衛勤支援三項主要功能規範美軍部隊維持行動要項。
- 三、美軍新後勤要綱教則ADP 4-0《部隊維持》係美國陸軍部隊基本的後勤準則與如何在聯戰機制中協調作戰的指導要綱。擘劃陸軍戰鬥支援、勤務支援單位如何確保受支單位行動自由、擴張戰果、延續戰力,俾利任務遂行。
- 四、如同美陸軍新版作戰要綱準則篇幅僅14頁²,ADP 4-0《部隊維持》內容言簡意賅, 用詞簡潔、精確,並融入美軍近年作戰及災防、維和經驗,為陸軍部隊在未來執行作 戰任務時提供清晰且明確的後勤指導及邏輯思考。以任務整體思考的方式有助於聯參 作業參考,俾利周延,亦可作為我國未來聯戰指導、職掌規劃、組織變革之參考。

關鍵詞:部隊維持、後勤作為、部隊維持原則、作戰範圍、行動自由

- 1 「2015準則專案」係依據2010年美國陸軍參謀長凱西上將指導:將陸軍準則架構由上而下區分為: 《陸軍準則書刊》(ADP)、《陸軍準則參考書刊》(ADRP)、《野戰手冊》(FM)、《陸軍技術書刊》 (ATP)及《準則應用程式》(APPs)等五個層級架構,詳見李建昇,美軍「2015準則專案」簡介,陸軍 學術雙月刊,第49卷第527期,2013年2月,P4-23。
- 2 詳見彭耀祖、曹以招譯,美軍新作戰要綱準則 ADP 3-0《統一陸上作戰》,陸軍學術雙月刊,第49卷第527期,2013年2月,P24-51。

壹、前言

ADP 4-0《部隊維持》(Sustainment)是美陸軍部隊執行任務所必須維持之後勤作為使用準則,本準則屬原則層級,主要置重點於以下三項:後勤作為、人事勤務及衛勤支援。

ADP 4-0主要適用於美陸軍全體成員,陸 軍教育訓練單位採用本準則教學,美陸軍司令 部參與聯戰及跨戰區任務之幕僚及指揮官亦 須熟悉本準則並依此制訂可行方案,擔任指 揮、幕僚及隸屬同時需確保其決策符合本準 則及美國本土、國際、執行區域國家相關法律 及規範,指揮官及各階層確保執行任務人員遵 從武裝衝突法及相關交戰法則執行任務(詳 見野戰準則 FM 27-10)。

本準則全篇盡可能使用聯戰軍語,大部分 軍語與聯戰或陸軍相關之定義分別納入本準 則辭彙及內文中;而屬本準則特有之定義以粗 體顯示,其餘非上述列舉之軍語與定義將於其 後註記出處來源。

本準則亦適用於正規部隊、國民兵部隊及 後備部隊,若有修正,另令通知。

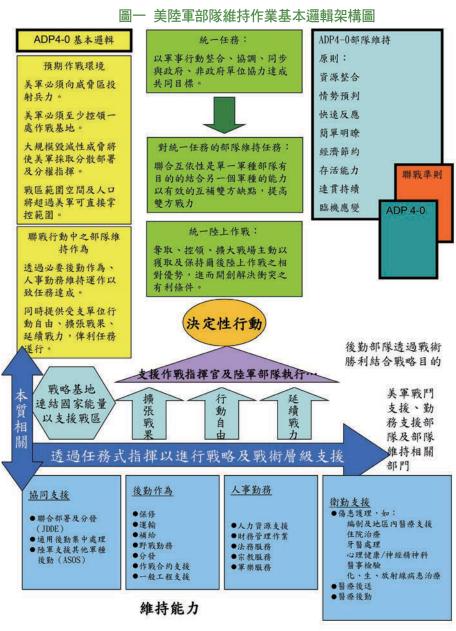
貳、引言

ADP4-0及ADRP4-0《部隊維持》目的主要 為支援ADP3-0及ADRP3-0《統一陸上作戰》, 本準則屬原則層級,主要重點為藉由後勤作 為、人事勤務及衛勤支援等運作,確保陸軍兵 力獲得行動自由、擴張戰果、延續戰力以確保 作戰任務遂行。本準則主要扮演各準則中的橋 樑角色,無縫連結戰略級單位及戰術執行層 級之間的資源及功能連結,圖一顯示部隊維 持相關作業如何支援指揮官有效執行任務。

本準則依循ADP3-0《統一陸上作戰》-該 準則主要闡述美國陸軍在聯戰行動中所扮演 的角色,並同時敘述未來美陸軍所面對的「預 期作戰環境」將更形複雜,本準則依據上述邏 輯及架構,規範致使行動成功的數項重要基 本原則。

基於政府之間各機構以及聯戰單位、各軍種在後勤作為上皆具關連性,如同於戰爭各層級中,透過持續及詳細的幕僚協調、作業協同與同步管制,可確保於聯戰行動目標的達成。 美陸軍的「部隊維持」及本準則要旨皆來自歷經實戰經驗而產生的後勤作為、人事勤務及衛勤支援,因相互緊密協同而倍增綜效。以各戰略基地為維持戰區後勤的中心點,連結軍民物資及國家能量,實現各部隊維持之目的,並同時管制狀況,達成確保戰區內陸軍兵力行動自由、擴張戰果、延續戰力之目標。

藉由「任務式指揮」可使後勤部隊指揮官 及參謀於各不同狀況之戰區中獨立行動。透 過如此指揮模式,後勤部隊指揮官可具信心 的實施決定性行動。實現戰略與戰役的計畫 制訂及同步作業,提供受補單位適當項量。進 而確保戰術執行成功。各戰區及作戰層級指 揮部置重點於協調戰略支援與勤務,以形塑



未來作戰能力。戰役與戰術級,則由後勤部隊 旅營級指揮部直接支援。以共同圖資與上級

作戰與後勤須進行緊密連結,ADP 4-0 《部隊維持》制訂美國陸軍如何支援地面作 戰行動之相關依據。

對美國陸軍而言, 部隊維持之意旨主為提 供維持作戰行動至完成 任務所必須的後勤作為、 人事勤務及衛勤支援。 透過整合國家及當地資 源,確保部隊在正確的 時間地點得到適當的裝 備,以支援作戰指揮官 (Combatant Commander ,CDDR) 實施作戰。本準 則將首先闡述維持作 戰所需的後勤基本原 則及要素,並將討論聯 戰行動中「相互依存」 (Interdependence)的重 要性-此為影響統一陸 上作戰的重要關鍵。最 後,說明部隊維持如何 支援關鍵性行動,為陸 軍部隊提供行動自由、 擴張戰果及延續戰力。

本準則為便於說明 起見,所使用之術語「部

隊維持總司令部」(Sustainment Headquarters) 及/或「部隊維持指揮部」(Sustainment command)係對應至正式或任務編組之執行部 隊維持功能(後勤作為、人事勤務、衛勤支援) 之相關單位。

保持協調與指揮管制。

參、作戰行動中部隊維持之職掌

部隊維持於作戰中之職掌係提供支援與 勤務,為陸軍部隊確保行動自由、擴張戰果及 延續戰力(參見ADP3-0《統一陸上作戰》), 陸軍部隊的延續戰力為部隊維持主要提供之 職掌,決定其作戰縱深及持續時間。成功的部 隊維持作為可增加指揮官可採行之方案數量 及品質,從而達到行動自由目標。部隊維持對 保持主動權係不可或缺之要項一於作戰中之 主要職掌如下所列:後勤作為、人事勤務及衛 勤支援。

一、後勤作為

後勤作為是指計畫與執行對部隊的運送 與支援,包括處理下列內容的各方面軍事行 動:軍品設計與發展、獲得、庫儲、運輸、分 配、保修與廢品處理,軍事設施獲得與建設、 維護運作及報廢處理,以及補給勤務與採購。 未爆彈處理屬其中之一,然美軍準則將其歸屬 於作戰行動防護之職掌中(詳見FM 3-37 及 ATTP 4-32)說明。上述後勤作為詳見以下美 軍準則:

- 保修(ATTP 4-33)
- 運輸(FM55-1)
- 補給(FM10-1)
- 野戰勤務(FM10-1)
- 分配(ATTP 4-0.1)
- 戰場合約支援(ATTP 4-10)
- 一般工程支援 (FM 3-34)

二、人事勤務

人事勤務是為部隊提供人力及資金,維持 人員及其眷屬達戰備標準之所需,以提升士 氣及道德價值觀,形塑陸軍戰力。人事勤務提 供作戰及戰術級經濟力量,人事勤務計畫和協 調提供確保人員各項工作,依此維持後勤作 為。上述人事勤務詳見以下美軍準則:

- 人力資源支援(FM 1-10)
- 財務管理作業(FM 55-1)
- 法務服務 (FM 1-04)
- 宗教服務 (FM 1-05)
- 軍樂服務 (ATTP 1-19)

三、衛勤支援

衛勤支援包含美陸軍軍醫部實施、提供和安排以提高、改善、保持或恢復陸軍人員,以及依據其指示而納編或支援的其他軍種、機構和組織人員所執行的生理與心理健康的支援與勤務(詳見ATTP 4-02)。美國陸軍衛勤系統(Army Health System)包含衛生勤務支援及部隊衛教防護-衛勤支援屬作戰行動中之部隊維持職掌,部隊衛教防護則屬作戰行動防護職掌,不納入於本準則中。有關美國陸軍健康系統相關準則,詳見ATTP 4-02及FM 4-02.12,衛生勤務包含下列醫療職掌:

- 傷患護理,包含美陸軍軍醫部多項職掌,如:
 - ◆ 編制及地區內醫療支援
 - ◆ 住院治療
 - ◆牙醫處理(治療部分)

- ◆ 心理健康/神經精神科
- ♦ 醫事檢驗
- ◆ 化學、生物、輻射、放射線病患治療
- 醫療後送
- 醫療後勤

肆、部隊維持原則

部隊維持原則為維持、延續部隊戰力,擴 張戰略及作戰戰果之基本,此些原則相互獨 立,但也相互關連,區分後勤作為、人事勤務及 衛勤系統三部分。

一、後勤作為原則

- 1. 資源整合 (Integration) 係指將部隊維持 所需所有要素 (任務、職掌、系統、程序、 組織) 與作戰任務相結合,統一指揮管 制。美陸軍部隊將部隊維持與聯戰兵力 和跨國行動整合,以加強各軍種和國家 資源之間的互補與綜效。
- 2. **情勢預判**(Anticipation)為預判作戰需求,並自行動開始,不待命令或指示即進行處置的能力。後勤部隊指揮官及參謀得以設想未來作戰情勢,判斷所需支援,並進行獲得支援作戰最佳部隊維持方案之作業。
- 3. 快速反應 (Responsiveness) 為對變化做 出反應,並採行因應作為來滿足需要以 維持部隊支援之能量。透過反應機制,指 揮官得以掌握作戰焦點及窒礙,設定已 方作戰節奏以避免耗損衰竭,替換低效

部隊,並擴張戰果。

- 4. 簡單明瞭 (Simplicity) 關連於簡化部隊 維持相關流程及程序的複雜度。任務的 清晰度、標準化及可相互運作的程序以 及明確律定的指揮關係皆有助於達成本 原則。
- 5. 經濟節約 (Economy) 是以有效率的方式 提供部隊維持所需資源。以使指揮官可 動用可用資源以獲取最大效果,透過有 效率的管理與紀律,資源的優先排序與 分配,以及相關資源共用以達成本原則。 尚包含簽訂合約、外包或運用在地資源, 以減少或消除對軍事物資的使用。
- 6. 存活能力(survivability)係指在欺敵的 同時保護人員、武器和補給的所有內容 (JP 3-34),生存能力同時也是軍隊所需 的一種素質及能力,使其能避免承受敵 對行動或環境條件,同時保存其完成基 本任務的能力。為減輕風險及避免部隊 維持能量的破壞與分散,指揮官必須預 置多餘後勤物資、能量或預作備案。
- 7. 連貫持續(Continuity)意指在戰爭各層 級間不間斷的提供後勤支援,透過整合 各單位形成網路式的支援體系,連結各 層級後勤單位及友軍單位,並與作戰任 務相連結。提供各級指揮官完成行動自 由、擴張戰果、延續戰力的信心。
- 8. **臨機應變** (Improvisation) 意指因應任務 之意外狀況及環境隨時調整支援計畫之 能力。包括依據現有條件創造、發明、安

排及構建所需條件。後勤部隊指揮官需設想作戰環境的複雜,並預判在戰術層級可能發生的各種狀況。這些技能使指揮官得以在遭受敵行動破壞或非預期狀況發生後臨機應變,進行作戰及戰術行動。

二、人事勤務原則

人事勤務原則所指導之職掌包含維持軍 人和家庭支援、建立士氣和福利、為部隊提供 資金及執法。除部隊維持原則外,人事勤務尚 包含下述原則。

- 1. 同步性 (Synchronization) 意指保證人事 勤務在時間、空間和目的上與軍事行動 同步進行、協同一致,從而在決定性時間 和地點形成相對優勢之戰備狀態與作戰 能力。包含確定人事勤務與作戰過程保 持同步進行。
- 2. **及時性** (Timeliness) 確保決策者能夠獲 得支援當前和未來作戰所需相關的人事 勤務資訊和分析。同時支援各級支援梯 隊的及時戰事圖像。
- 3. **監管性**(Stewardship)意指謹慎且負責 地管理委託給政府的資源,並進行有效 控管。相關監督管理行為與財務管理緊 密聯繫。透過即時精確的財務資訊,以促 進合理決策並保證資源在遵守相關法規 規定前提下被有效的運用。
- 4. 精確性 (Accuracy) 資訊的精確與否影響 指揮官所做之決策,亦影響全體官兵及

其眷屬。對於全體官兵而言,精確的資訊 影響其職掌、留營、賠償、晉升及福利。 對於眷屬,資訊的精確程度對其至關重 要,人事勤務業管必須理解其重要性。

5. 一致性 (Consistency) 涉及向作戰部隊 提供標準且相容的指導和支援。人事勤 務業管需與相對應的國防部單位、政府 組織和軍種協調,以確保支援的一致性, 如:在財務管理中,在跨部會、跨層級間 適當的提供薪資支援及服務、建立銀行 業務及貨幣支援、差旅支付以及支援採 購等,一致性是不可或缺的(JP 1-06)。

三、陸軍衛勤系統原則

陸軍衛勤系統原則指導醫療計畫人員得以制定有效率且靈活可行的行動計畫。該原則運用於所有醫療職掌之中,並透過醫療任務式指揮及隨醫療技術發展之相關管道與現有已部署的醫療能量密切協調合作,以實現整合指揮的效果。有關陸軍衛勤系統原則的更多資訊,詳見ADRP 4-0 和ATTP 4-02。

- 1. 遵從性 (Conformity) 遵從作戰計畫執行 對提供陸軍衛勤系統支援來說是最為重 要的基本要素。為制訂全面的作戰構想, 軍醫部隊指揮官必須能夠與戰術指揮官 相通聯,陸軍衛勤系統計畫人員自計畫 發起階段即參與計畫制訂過程,且一旦計 畫頒布,就必須與所支援部隊進行相關 演練。
- 2. 近接性 (Proximity) 亦即在正確時間向

傷員、病員提供陸軍衛勤系統支援,致力 降低發病率及死亡率。陸軍衛勤系統支 援能量需前推使受支部隊位於其支援範 圍內,但不得影響作戰行動遂行。藉由軍 醫部隊指揮官與戰術部隊指揮官的行動 協調,同時調整陸軍衛勤系統能量配置, 以便快速進入支援位置、獲得醫療物資、 穩定接收人員傷病情及後送重症傷病 患。

- 3. 靈活性 (Flexibility) 亦即在接收命令後 隨時準備調整陸軍衛勤系統資源以因應 需求。醫療部隊指揮官除需靈活應變以 支援戰術指揮官的作戰計畫外,還必須 因應不同等級間的威脅。因此,軍醫部隊 指揮官需與司令部相互配合,密切監視 可用醫療物資及能量,對與敵作戰的戰 門支隊,以及預期將產生大量傷患的地 點,預先或快速轉換配置。
- 4. 機動性 (Mobility) 意指保證陸軍衛勤系統能量能涵蓋受支援範圍中的作戰部隊。派遣分隊的機動力、防護力(如:外掛裝甲防護及其他部隊防護措施) 及持續力需與受支部隊對等。旅級以上的陸軍衛勤系統指揮單位要持續評估和預測敵我雙方的部隊活動以重新部署。其支援能量必須不間斷的供應以滿足不斷變化之作戰環境中的醫療需求。
- 5. 連續性 (Continuity) 不間斷的提供護理 與醫療服務係透過漸進式與分段式護理

- 任務來運送傷病員。包含從受傷地點直 接後送至美國本土支援基地。各個陸軍 衛勤系統單位皆具一部分依其位置及能 量而合理規劃的可增加裕度。
- 6. 控制度(Control)要求控管以確保醫療資源能從戰略層級到戰術層級皆可獲得有效運用,同時還確保所提供的醫療服務種類與品質能滿足專業標準、政策以及美國法律與國際法要求。由於美國陸軍軍醫司令部(AMEED)業管10種相關且互依的衛勤職掌。因此對陸軍衛勤系統所支援的行動控管便要求協同一致,以確保各個關係複雜的衛勤任務及支援能相互合作、並行調撥。進而強化衛勤系統的有效運作。

伍、對統一陸上作戰之部隊維持

陸軍部隊運用於一戰略環境之中,乃國家整體統一戰力之一部,執行任務係以「統一行動」為原則。此一行動需藉同步、協調與整合政府與非政府實體和軍事行動以朝一致目標邁進(JP 1)。統一陸上作戰需要完全整合各參與者之戰力以達成戰略勝利。對其作戰所需的部隊維持需靠連結各層級的網路不間斷地互相運作方可有效達成。

一、協同支援

協同支援是單一軍種部隊有目的的結合 另一個軍種的能力以有效互補雙方缺點,提

高雙方戰力(JP 3-0)。美陸軍部隊作為聯合部隊的其中之一部,以下列舉協同支援在聯戰行動所扮演的例子。

美國空軍透過空中機動司令部(Air Mobility Command)提供全球人員裝備運輸、空中加油及醫療傷患後送。該司令部同時負責派出緊急反應分隊為空運任務提供沿途地面支援。

當海軍和陸軍部隊在一個聯戰部隊司令 部指揮下共同執行到岸勤作業時,可藉海軍 貨運、卸載系統執行集貨裝、卸載及離岸油料 整補;陸軍提供駁運、滾裝卸載、設施、搶灘 處開設及岸基儲水系統等分工以共同作業。

陸軍後勤設施開設在戰區將發揮關鍵作用,因其具備可大規模、長期執行部隊維持能力之主要軍種,包含:進行接收、整備、前推及整合的港勤接收端作業,部隊現代化與戰區專精訓練、以及對聯合及多國部隊的通用後勤。依據《美國法典(United States Code)》第十卷「國防部組織法」-陸軍為支援聯戰部隊部隊維持功能之主要軍種-該卷規範國防部各部門編制、職掌及業管,包括各軍種部門為下屬提供支援的法令依據,以示國防部長委託授權與該單位。

二、戰略背景指導

部隊維持是屬於戰略層級的施政作為, 此一戰略層級合屬地包含國防及工業基地。國 防部採購相關後勤資源及能量,並提供其使 用以遂行國家戰略目標。工業基地包含國營及 民間之所有具製造、維護、改裝及修理美軍部 隊能量之單位,透過戰略基地整合產生美陸 軍於戰區內運用所有戰略及作戰環境中之能 力。

國防後勤局(Defense Logistics Agency, DLA)不分平戰時主要任務為提供聯戰部隊批量一、三、五類、包裝四、八、九類補給品,並由廢料處理相關部門提供軍用物資回收利用、轉售、民用化及報廢服務,亦是於應急作戰環境中不可或缺的單位。

美國運輸司令部(The United States Transportation Command)一般任務為提供商業空運、陸運及海運(含傷病員後送),航站管理及空中加油,以支援美國部隊的部署、後勤及移防。該司令部由三個軍種司令部構成一空中機動司令部、軍事海運司令部及美國軍事水面部署分配司令部所構成,並共同提供聯合運輸以滿足國家安全目標。

國防財政會計事務局 (Defense Financial and Accounting Service, DFAS) 職司國防部會計及財務管理服務。該局與所有文職國防機構、各軍種及主管作戰的司令部之間相互協調與合作。

美國陸軍太空及飛彈防禦司令部就後勤 行動之間提供可用的衛星通訊能力,提供相關 戰術計畫制訂及技術支援、建議與聯絡。陸軍 太空支援單位、分隊及商用影像小組向聯戰各 層級提供相關衛星服務及資訊支援。

三、美國陸軍後勤責任

《美國法典》第十卷律定:「各軍種保有 持續作戰之責任」。因此,各軍種對其派遣至 聯戰部隊中之部隊提供相關後勤。陸軍部長 透過陸軍參謀長和隸屬於各作戰司令部的戰 區陸軍行使此一職權。

各戰區由陸軍主導負責準備及管理對隸屬於各作戰司令部陸軍部隊的支援。然而,要對聯戰部隊進部隊維持作業,藉助各軍種後勤能量合作互依為最佳方式。聯合部隊執行部隊維持的可選方案可能包括任意組合後勤指揮權、執行機構、主導軍種及或建立一聯合後勤司令部。為有效運作聯合後勤作為,作戰指揮官必須為其加強所需能力。以整合和控制對戰區支援及物資分配,從而滿足聯合部隊所需。若指導陸軍建立,陸軍戰區各後勤司令部則依規定執行聯合後勤任務。

承上,國防部長可能指定一個國防部下屬 單位的主官(如軍種部長、作戰指揮官或戰鬥 支援局局長)作為特定責任、職掌及職權的執 行官-由國防部長明確賦予某些責任-以地 區劃分、或為特別行動建立、或需持續提供所 有國防部所屬單位後勤支援。

下列(未全數列舉)為部分執行官之工作 範圍:

- 國防戰鬥給養研究和工作計畫
- 支援應急作戰之陸基用水計畫
- 戰爭法律計畫
- 國防殯葬事務計畫
- 軍事郵務計畫

- 爆炸物安全管理
- 武裝部隊用血專案辦公室

四、戰鬥支援及勤務支援部隊之定位

戰鬥支援及勤務支援部隊包含建立及維持陸軍作戰能力以供運用的陸軍部隊(FM 1-01)。該類部隊的任務包含戰鬥及勤務支援、陸軍兵力建構、以及屢行《美國法典》第十卷所規定之職能。其能量包含分析、體認及調整以及建構作戰部隊,依據其將運用的特定背景進行計畫調整。

是類單位負責運送陸軍部隊往返裝載港。協助裝卸載作業,並向作戰部隊提供接收、整備、前推及整合(ROSI)。

美國陸軍軍備司令部是該類單位之一,該司令部為陸軍軍需整合指導單位,向執行行動的陸軍部隊提供戰區委商契約管理及民用後勤資源支援。透過陸軍各後勤部隊及其下屬單位,如陸軍野戰支援旅及旅級商維合約業管單位實施。

五、戰鬥部隊之定位

戰鬥部隊是指主要任務為參與戰鬥且具 支援分隊編制的部隊(FM1-01)。陸軍戰鬥部 隊通常指派作戰指揮官管制。陸軍通常透過 軍種部隊司令部行使其組織、訓練及裝備陸 軍戰鬥部隊之責。

當陸軍軍種部隊司令部支援作戰指揮官時,便指定為戰區陸軍(FM3-93)。戰區陸軍是陸軍支援聯合部隊、各機構、政府間及多國部隊之主要媒介。戰區陸軍總部履行的職掌包含

接收、整備、前推及整合,後勤岸對岸行動、警戒協調。以下概述主要戰鬥部隊後勤編制。

戰區部隊維持司令部(Theater Sustainment Command, TSC)為戰區陸軍的部隊維持作為指導單位(除軍醫衛勤外),該司令部對隸屬、配屬於該司令部或在其作戰指管下之部隊進行任務式指揮(OPCON)(參見FM4-94)。

遠征軍部隊維持司令部(Expeditionary Sustainment Command, ESC)為戰力彙集之單位,並受戰區部隊維持司令部的任務式指揮。遠征軍部隊維持司令部計畫、準備、實施和評估戰區陸軍部隊的後勤、分配、戰區內設施開設,以及接收、整備和前推行動(參見FM4-94)。

戰區工兵司令部(Theater Engineer Command, TEC)係為戰區陸軍、地面部隊指揮部或預備編成之聯合特遣部隊之最高工兵指揮部。其職掌是對所有隸屬或配屬工兵旅或工兵能量之單位進行任務式指揮,及為聯合地面部隊或戰區陸軍指揮官的其他工兵部隊任務進行任務式指揮。該司令部是唯一能不在得到擴編的狀況下達成功能的編制單位,並可為作為聯合部隊司令部中之作戰工兵指揮部或為聯合特遣部隊中之工兵參謀機構。戰區工兵司令部致力於全部三個工兵分科的戰鬥工兵支援(參見FM3-34)。

人力資源維持中心(Human Resource Sustainment Center, HRSC)為一多功能組織 (參謀部門),亦即隸屬於戰區部隊維持司令

部之單位,整合並確保戰區內之員額、傷損及 郵政任務(參見FM 1-0)。

財務管理中心 (Financial Management Center, FMC) 為各依單位特性而編制的財務管理單位,主要任務提供戰區內所有財務之技術協調,並充當戰區計畫 (G-8) 及戰區部隊維持司令部之諮詢單位 (參見FM 1-06)。

衛勤司令部(部署支援)(Medical Command, MEDCOM[DS])作為戰區內最高衛勤司令部。負責提供衛勤護理以支援部署部隊的軍醫單位進行任務式指揮。提供下屬醫療編制,俾利於衛勤旅及複合職掌衛勤營中執行勤務(參見FM 4-02.12)。

六、機構與政府間協調

機構間協調為美國政府各機構(包括國防部)之間為實現某一目標而進行的交流互動(JP 3-08)。政府間協調包括與諸如聯合國之類的組織之間的交流互動。

機構間協調構成軍隊與國家力量的外交、資訊和經濟工具的之間的重要連結。

美國軍事部隊維持能力經常受到請求並 提供支援予此類組織。此類支援包含戰區間 和戰區內空運、人員、裝備和補給的陸運,空 運管制大隊及港勤鐵運作業。

美軍部隊維持能力經常受命支援平民。對 平民的部隊維持作為產生於穩定任務及民事 作業中,通常皆需密集支援方式進行,尤其於 後勤、財務管理、衛勤與工程方面。對軍方與 民間組織之間的方法與方式雖各異,但卻是 為追求政府間組織、非政府組織以及軍隊之 間的凝聚而努力。

七、部隊維持與多國行動

美國陸軍部隊參與多國部署部隊維持的 主要目的為盡可能地提高作戰效能。多國行動 提供與接收的支援必須符合現行法律規定。

在多國行動中,部隊維持主要歸屬於國家 責任之一,需將國家資源納入多國支援系統中 及一多國部隊指揮官對各重要後勤能量進行 控管及賦權。透過技術共通性及標準化協定 對多國部隊提供政策與標準,並有利於構建 用於特定支援構想、準則程序及技術發展。

陸、對決定性行動的部隊維持 任務

陸軍部隊藉由決定性行動以奪取、保持和 利用主動權,以獲取對敵之相對優勢地位。透 過同時協同攻擊、防禦及穩定戰局,為有利的 衝突解決方式創造條件。

部隊維持為決定性作戰成功要素之一,主 要任務為對行動成功不可缺乏之重要後勤及 防護任務分層賦予,藉由各層級擔負相關部 隊維持任務,透過緊密建構並保持戰力,賦予 及塑造行動能力。上述作為包含人事與後勤維 持、支援警戒、輸送控管、地形資訊掌握及基 礎設施開發。

一、任務式指揮的部隊維持作為

任務式指揮就是指揮官運用任務式命令

來行使權利及指導,將指揮官決心與意圖傳達,在執行統一陸上作戰時賦予權力予各階領導者靈活應變(ADP 6-0),執行任務式指揮時,後勤指揮官必須對整個作戰地區的部隊維持方案詳加計劃及瞭解。同時瞭解作戰指揮官欲擬之作戰計畫。同時應用手中之後勤資源以支援作戰行動。後勤資訊及實踐需由下而上,而非由上而下執行,同時還必須應用任務式指揮原則指揮行動(參見任務式指揮相關準則)。

二、後勤計畫制訂

後勤計畫制訂間接置重點於威脅,但主 要重點為維持己方部隊所需,以其陸軍發揮 整體戰力。確實瞭解技令使後勤參謀能運用 及執行計畫或參照其他條令以促進對後勤任 務的認識和理解。後勤指揮官透過蒐集、處 理、儲存、顯示發布影響作戰之資訊以建立對 全般狀況之瞭解。

部隊維持任務不應妨礙作戰任務遂行, 後勤指揮官與計畫參謀、作戰參謀需於各階 段計畫制訂過程中同步協調,後勤指揮官及 參謀必須提出與後勤能力相稱的可靠行動方 案,以確保本部兵力獲得最大行動自由,同時 與聯合國或多國部隊協調、同步並整合後勤 計畫,以確保和戰略單位的供應連結不致中 斷,部分如缺少基礎設施或某些關鍵類別補 給品或武器系統的更換,皆會對指揮官執行 任務之能力產生影響。成功的部隊維持計畫 會擴張戰果,防止躁進或喪失主動權、管理過 渡時期、掌握可能機會並緩解風險。

柒、作戰範圍

作戰範圍為作戰勝利之基礎。作戰範圍為一部隊能夠成功運用其軍力的距離及持續時間(JP 3-0)。以其最大能力為其限制。擴大作戰範圍的方法有:預置儲備、向某一作戰環境中投送兵力或物資,開設戰區港口,建立前進基地、以及於作戰結束時關閉戰區。

一、預置預儲

預置預儲為美國陸軍的一項戰略計畫。主 要目的為減少對部隊初期運輸的兵力需求。 並在建立運輸線之後對主戰兵力提供部隊維 持服務。其主要行動為部署、接收、提領及整 備。以推動部隊整合遂行作戰。美國陸軍軍備 司令部為主要管理單位。陸軍部隊維持司令部 負責執行預置儲備計畫並管理所有裝備及預 儲作業(除衛勤補給和給養物品)。美國陸軍 軍醫器材局管理衛勤補給,國防後勤局管理 給養物品。

二、兵力投射

兵力投射為回應軍事行動之需求,而自美國本土或另一個戰區投射國家力量工具的能力(JP 3-0)。包括部隊動員、部署、運用、維持及移防。這些過程在作戰行動中是連續、反覆進行的一連串事件。

三、戰區開設

戰區開設指在一作戰地區內建立和運作 卸載港口(空運、海運及鐵運)、建立分配系 統及提高部隊接收、整備及前運的能量。這是一個複雜的整合過程。需由戰區作戰指揮官、 友軍戰略及聯戰單位與政府間組織共同合作 來創造有效部隊維持條件,並為擴展戰區分 配系統建立基礎。

四、基地建設

基地建設直接賦予並擴大作戰範圍,同時可提供永久設施及防護以供部隊實施行動。陸軍部隊通常依靠共駐或基地營部署與運用軍力與擴大縱深。基地建設方案包括從美國本土建設永久性基地與至海外建設永久性或應急基地。基地營為一個不斷改善的軍事設施,支援已部署部隊的軍事行動,並為持續行動提供必須支援及勤務。

為因應緊急狀況或大規模災難,國防部所屬設施可作為一個基地支援設施、事件支援基地和模組化空中消防設施。與戰區基地同等級,執行卸載港口、聯合接收、整備、前運與整合設施,即向聯合部隊提供通用後勤服務。此外,可作為災防訓練及主要基地,稱為事件支援基地(Incident Support Base, ISB)。

五、戰區關閉

戰區關閉係指自一戰區重新部署陸軍兵 力與裝備的過程,是裁撤或處理陸軍非編制 內裝備及物資,向盟邦或民間歸返物資設施。 戰區關閉起始於聯戰狀態終止後,此為戰區 指揮官的職權或戰區策略與配合國家戰略目 標有關內容。

陸軍部隊維持單位、執行一系列終止任

務,包括重新整編部隊,裁減非編制內物資, 及依據國與國之間協約向盟邦或民間歸返物 資設施、能量。美國陸軍軍備司令部財產清算 小組處理軍品收繳、整備轉分與整編部隊。戰 區部隊維持司令部、遠征軍部隊維持司令部 與國家後勤局支援小組及遠征軍善後小組密 切合作,對陸軍單位的準備與結束提供專業 建議與監督。相關生命維持及回運維持作業 必須延至最後兵力撤離後始結案。但在相關 契約結束前,應盡可能降低支援標準及範圍。

捌、行動自由

行動自由使指揮官貫徹其決心以獲得作 戰主動權並掌控保持作戰節奏。實現行動自 由要求後勤部隊指揮官將後勤計畫同步於作 戰計畫。以確保受支援單位指揮官能夠自由行 動而不受有限資源阻礙。透過預作準備及準 確運送實現部隊之自由行動。

一、協商與協議

與盟邦協商並達成協議獲得資源對實現 部隊行動自由相當重要。通過協商與協議, 陸軍部隊能夠減少部隊維持行動佔用過多資源,置重點於具較高優先等級的行動中。

支援協議可能包含:預置補給及裝備、美國境外訓練計畫、人道及民事協助計畫。此類協定用於在需向目標國部署部隊時可透過盟邦的協助加速過程,由美政府支付使用其基礎設施的補償,以加速與應急作戰相關的計畫

與行動時間。

二、作戰環境中的部隊維持行動準備

作戰環境中的部隊維持行動是對作戰環境進行分析,以確定其中的基礎設施、物理環境和資源對我方支援作戰部隊行動之利弊。此舉可協助計畫制訂,周全參謀假定及構想,判斷影響部隊維持行動的己方資源(盟邦支援、協議、可獲取資產)或環境因素(當地疫情、氣候)。

三、部隊維持進攻任務

進攻任務是為擊敗和消滅敵軍並奪取 要地、資源及控制人口中心而實施之任務 (ADRP 3-0)。以高密度支援擔任進攻任務之 部隊。指揮官需預測可能產生最大需求之處, 列定優先順序支援,後勤計畫人員則需思考 在作戰行動就近配置後勤支援,以縮短支援 反應時間。

四、部隊維持防禦任務

防禦任務是為挫敗敵進攻、爭取時間、節約兵力及為反攻或穩定任務創造有利條件而實施之任務(ADRP 3-0)。對部隊支援任務來說,在作戰區內運送物資或人員需要進行密切且連續的協調、控制與監視。調度所需支援指向受支單位,陸軍衛勤系統支援力量應置於機動部隊之支援範圍內,但不得過於接近而影響目前作戰行動。

五、部隊維持穩定任務

穩定任務是美軍部隊於境外行動之伴隨 責任性任務,藉由國家力量及其他組織,以保 持或重新建立安全穩定的環境,提供必要政府機能重建協助,重新建設應急基礎設施,提供人道協助救援。詳參見決定性行動章節相關內容,通常運用於廣泛區域任務中以支援美國及其盟邦。通常需要與其他政府機構和非政府組織合作。

六、部隊維持對民間單位之防禦任務

部隊維持對民間單位防禦任務係由美國聯邦軍隊、國防部文職人員、國防部約聘人員、國防部其他人員及國民警衛隊(當國防部長與受支援國家協調後,依據《美國法典》第32卷,決定並動用上述單位兵力)所提供的支援,亦稱民事支援,主要任務為回應民間機構就國內緊急情況、執法支援及其他國內活動所提出之申請,或其他法人提出之專案申請(詳見相關準則)。在救災任務中,提供民間單位基本援助。並向救災部隊提供支援,陸軍部隊可自行滿足,其餘如國民警衛隊則受支於各州聯合部隊指揮部。

七、耐久性

耐久性意指在任何地點皆可長時間運用 戰力之能力(ADRP 3-0),源自保持、保護及 維持部隊之能力。不計受補距離、條件缺乏或 需要增援與否。

物資分配為持久力之關鍵。透過陸軍物資 分配系統(戰區分配),提供部隊不間斷的後 勤支援,其主要任務為接收、儲存、維護、分 配及掌管軍用物資(參見ATTP 4-0.1)。透過 可追蹤運輸人員或品項之身分、狀態及位置 功能之運輸可視化管理(In-transit visibility) 為執行分配任務之重要基礎,如:國防部編制 內或非編制內之貨物(不包含燃油、武保附 油)、乘員、軍事行動範圍內之傷病員及個人 財物(JP 3-35)。

玖、結論

美國陸軍將部隊維持視為跨機構、政府 及多國部隊行動之一部分實施。其主要任務 為提供維持及延續行動直至完成任務所必須 之後勤、人事勤務和衛勤支援。所扮演之角色 至為關鍵,藉此使部隊遠距離部署(作戰範 圍)、於大縱深及寬正面的作戰區域實施作戰 (行動自由)、並長時間作戰(耐久力)。透過 整合一致及互依互助提升效率與效能。透過 與戰略基地建立牢固聯繫,由其提供不間斷 的資源與能量予作戰單位,透過計畫、協同與 分配予作戰部隊,以及可自行維持其戰備、戰 力與耐久力的機動部隊。

作者簡介

林俊安少校,中正理工學院機械系89 年班,軍備局技訓中心生產管理正規 班93年班,國立雲林科技大學企管 所97年班,美國國防語文中心特殊 英語及軍售作業管理2012-3年班,現 任職於陸軍後勤指揮部保修處航保 科飛機修護官。

 \circ \circ \circ \circ \circ \circ \circ

ൟൟൟ