

中華民國在亞太人道救援暨災難救助的角色、潛能與前瞻

The Role, Potential and Prospect of R.O.C. in HA/DR in the Asia-Pacific Region

海軍上校 郁瑞麟 Yu, Ruei-Lin

海軍少將 袁治中 Yuan, Chih-Chung

提 要：

近年來，非傳統安全的威脅與日俱增，如2013年的海燕風災就造成了菲國6,300人死亡與約19.3億美金的財物損失。基於我國位於地震、風災頻仍的地理位置，長久以來不但累積了許多救災的經驗，更已具備了極佳的「人道救援暨災難救助」(HA/DR)能力，足可協助周邊地區突發的各種災害。職是，本文有別於傳統採地緣戰略的視角來評論臺灣的重要性，改以中華民國在臺灣所具備的人道救援暨災難救助之能力為探討核心，論述我國對亞太地區，甚至全球的重要性，讓國際社會重新思考「為何我們需要臺灣？」

關鍵詞：中華民國海軍、非傳統安全、人道救援、災難救助、搜索救援

Abstract

In recent years, non-traditional security threats have been tremendously increasing, such as the Typhoon Haiyan, which caused approximately 6,300 deaths and US\$1.93 billion property loss to the Philippines in 2013. Therefore, how we enhance the capabilities of “Humanitarian Assistance and Disaster Relief (HA/DR)” has become a major line of effort for all governments. Taiwan is geographically located at the most vulnerable place to natural hazards which include frequent earthquakes and typhoons. Hence we have learned numerous lessons to react to these natural disasters. With reliable capabilities of HA/DR, the R.O.C. can confidently assist any country suffering sudden disasters in reachable areas. The R.O.C. Armed Forces have recently listed “disaster relief”

本文部分內容以英文版本發表於海軍司令部2014年10月15日舉辦的「中華民國2014國際海線交通學術研討會」(2014 International Sea Lines of Communication Academic Conference, R.O.C.)。

as one of its core missions. For achieving this new mission, the HA/DR capabilities are also listed as essential items in the force build-up plan of the ROC Navy. Being a member of the international society, the R.O.C. insists on the spirit of “Do unto others as you would have done to you” and participates actively in various international HA/DR missions. For that reason, this article argues that aiding foreign countries in their HA/DR capabilities, will be a new spotlight to make the international community rethink “Why We Need Taiwan?”

Keywords: Republic of China Navy, Non-Traditional Threat, Humanitarian Assistance, Disaster Relief, Search and Rescue

壹、前言

美國康培莊(John F. Copper)教授於2011年8月29日所撰〈為何我們需要臺灣〉(Why We Need Taiwan?)一文¹，係以美國自身於1890年南科達州的「傷膝河之戰(the battle of Wounded Knee)」為例，認為當時美國結束對印第安的戰爭後，將注意力從內部轉向了對外事務。「傷膝河」戰後不到10年，美國已邁入世界強權之林，最終成為全球的霸權。透過「傷膝河」的例子，康培莊教授論證了臺灣戰略地位的重要性，該文亦獲得了很大的迴響。雖識者咸認臺灣戰略地位的重要性，但若因此而忽略了立足於臺灣的中華民國，在亞太地區，甚至全世界，能夠貢獻什麼樣的能力，則將顧此失彼，失

去了至關重要的連結。

近年來，除傳統安全外，非傳統安全的威脅與日俱增。諸如2013年的海燕颱風(Typhoon Haiyan，菲國稱Yolanda)，對菲律賓、帛琉及周邊國家造成嚴重的災害；單就菲國而言，就造成了6,300人死亡、1,061人失蹤、28,689人受傷及約896億菲幣(19.3億美金)的財物損失²。基於海燕颱風所造成的損傷過劇，菲律賓「大氣地球物理和天文管理局」更將Yolanda從颱風的命名名單中永久除名，之後於2014年所召開的國際颱風委員會，亦通過將「海燕」除名的決議³。由此可知，現今許多的非傳統威脅已嚴重到非單一國家所能因應，須倚靠他國的援助；職是，國家的「人道救援暨災難救助」(HA/DR)能力也開始逐漸受到重視，因該能力不僅能

註1：Copper, John F. (2011), ‘Why we need Taiwan,’ The National Interest, <http://nationalinterest.org/commentary/why-we-need-taiwan-5815>.(檢索日期：2014年8月7日)。

註2：National Disaster Risk Reduction and Management Council, NDRRMC, ‘Updates re Effects of TY YOLANDA (HAIYAN),’ April. 17, 2014, <http://www.ndrrmc.gov.ph/>.(檢索日期：2014年8月7日)。

註3：Ellalyn De Vera, ‘Yolanda’ joins ‘Labuyo,’ ‘Santi’ in retired list, Manila Bulletin, November 20, 2013, <http://www.mb.com.ph/yolanda-joins-labuyo-santi-in-retired-list>.(檢索日期：2014年8月7日)。

有效地減輕或舒緩自身所遇到的災害，同時也能在他國發生災難時前往援助，以達和平外交的目的。職是，本文有別於著重臺灣戰略地位的論述，置重點於中國民國可提供周邊國家的HA/DR能力，讓國際社會重新思考「為何我們需要臺灣？」(Why We Need Taiwan?)

有鑑於人道救援與災難救助的涵蓋面甚廣，本文依性質將其區分為國內與國外事物；前者發生於國家管轄的區域，須發揮國家的統合力量以因應；後者發生於國家管轄以外的區域，須仰賴一個國家的援外能力得以實踐。因本文旨在說明中華民國對區域或國際社會可提供的HA/DR能力，故將聚焦於後者。同時，本文基於馬總統在2012年所提出的「東海和平倡議」論述：「中華民國政府深盼相關各方共同努力，俾『東海和平倡議』早日實現，使東海成為『和平與合作之海』⁴。」，將此「和平與合作」的理念擴展至對亞太甚至全球的合作與和平展望。基此，本文透過既存的經驗探討我國現已具備的HA/DR能力，並提及部分已納入規劃建置中的潛能，最後論及我國透過這些能力與潛能，在未來可為亞太區域做出的貢獻做為結語。

貳、中華民國所具備的HA/DR經驗與能力

根據世界銀行與哥倫比亞大學於2005年

「天然災害熱點：全球風險分析」報告指出：臺灣可能是地球上天然災害最為脆弱的地區，約有73%土地與人民暴露在三種或三種以上的天災危險因子之下；同時有超過90%的人口居住在兩個以上相對高死亡風險的地區。⁵」中國有句諺語：「三折肱而成良醫。」意謂著：有多次折斷手臂的經驗後，也能成為一個懂得醫治折臂方法的好醫生了。這不是代表我們對身處於如此多災的土地上感到驕傲，而是我們堅信，不論發生多少次的災害，我們都能重新站立，且一次比一次做得更好。

歷年來，在臺灣所發生的地震、風災、水災頻仍，鍛鍊出居住在這塊土地上的人民對災害的應處能力。自2010年起，中華民國國軍更將「災害防救」納為國軍中心任務之一⁶，透過多次救災行動的參與，國軍部隊持續精進與強化相關任務的執行能力。中華民國，身為國際社會的一份子，我們願意與大家分享這些經驗與能力。況且近年來，我國業已參加多次國際救災行動，並從中獲得許多寶貴的經驗，本文透過參與2010年海地大地震、2013年菲律賓海燕風災、和去(2014)年的馬航MH370班機搜救事件的舉證，區分為醫療、運送與搜救能力等面向進行說明：

一、醫療能力

中華民國具有先進的醫療技術，並有許

註4：中華民國外交部，http://www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx?n=9FB1B5F1C76243EE&sms=20EB7F887746D351&s=B3F2CDD313292AC0(檢索日期：2014年8月31日)。

註5：The Earth Institute Columbia University, "Risk Analysis Reports Over Half of World's Population Exposed to One or More Major Natural Hazards," Columbia University, March 29, 2005, <http://www.earth.columbia.edu/news/2005/story03-29-05.html>(檢索日期：2014年8月7日)。

註6：國防部，《民國100年國防報告書》，臺北，國防部，頁177。

多跨國組織(IGO)可提供即時的醫療協助。以2010年1月13日海地大地震為例，當時我國即有許多醫療單位自發性地前往救援，如：

(一) 臺灣國際醫衛行動團隊(Taiwan International Health Action, Taiwan IHA)

該團隊成立的宗旨為：

整合現有國內各界醫療衛生人力、物力設備，及有效經營管理前述兩項資源之能力，用以協調我各項醫療衛生援外相關業務，匯集各種可用之資源，做最妥善之運用；平時可協助開發中國家發展醫療衛生建設，遇有國際緊急危難時，可提供緊急人道醫療衛生援助，具有回饋國際社會之功能與願景⁷。

2010年1月13日海地發生大地震，「臺灣國際醫衛行動團隊」隨即於1月26日派遣醫療團隊前往。該團共由8位醫師、5位護理人員、2位藥師及1位行政官所組成，自1月28日順利進入太子港後，隨即展開災區診療的工作，並向聯合國人道事務協調辦公室(Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, OCHA)報到登錄，與其他國家醫療團隊保持密切聯繫。該次行動至2月10日整裝返臺止，在海地看診了約2,500名病患⁸(如圖一)。

(二) 國際合作發展基金會(Taiwan International Cooperation and Develop-



圖一

資料來源：臺北市搜救隊，〈海地共和國大地震搶救紀實2010-01〉，<http://tpeusar.tfd.gov.tw/detail.php?type=article&id=24>(檢索日期：2014年11月18日)。

ment Fund, Taiwan ICDF)

國際合作發展基金會的宗旨為：

國際合作發展基金會(簡稱國合會)，以協助友好或開發中國家經濟、社會、人力資源發展、增進與友好或開發中國家間經濟關係、提供遭受天然災害國家或國際難民人道協助為己任⁹。

在海地震災的醫療救援行動中，國合會也提供了約400萬臺幣的醫療用品與派遣42位醫療人員前往，幫助了超過1萬名的海地受災民眾¹⁰。

(三) 中華民國國防部

國防部為配合政府及外交部整體人道救援規劃，優先調集醫務人員、相關藥品、醫療器材前往友邦海地執行「慈航99-1」震災

註7：Taiwan International Health Action, <http://www.taiwaniha.org.tw/intr103/english2.php>(檢索日期：2014年8月12日)。

註8：Taiwan International Health Action, http://www.taiwaniha.org.tw/news103/cnwcontent.php?news_id=4(檢索日期：2014年8月12日)。

註9：Taiwan International Cooperation and Development Fund, <http://www.icdf.org.tw/ct.asp?xItem=4470&CtNode=29840&mp=2>(檢索日期：2014年8月12日)。

註10：Taiwan International Cooperation and Development Fund, <http://www.icdf.org.tw/ct.asp?xItem=10983&CtNode=30466&mp=2>(檢索日期：2014年8月12日)。

救援任務。該任務以「搜救醫療支援」及「物資援贈」為主，計派遣C-130運輸機緊急運送醫療物資156項計266箱(5,300餘公斤)馳援海地。另由國防部主導規劃三軍總醫院、國軍松山總醫院及北投醫院醫務人員與民間紅十字總會、路竹會及臺灣醫衛行動團隊，分別組成緊急醫療小組，前往海地協助醫療與照護當地受災民眾，全程共同醫療救護2,700人次¹¹。特別值得一提的是，此次國防部所組織的醫療團隊是搭乘國軍C-130軍機前往海地救災，創下了我國軍機臨停美國本土機場的紀錄¹²。由此可見，以人道救援為優先的救災行動是可以排除政治議題的(如圖二)。

綜上，除我國國防部所下轄的醫療能量外，民間的紅十字總會、路竹會、臺灣醫衛行動團隊(Taiwan IHA)、臺灣國際醫療行動協會(IACT)、國合會、奧比斯基金會、伊甸基金會、臺灣世界展望會、慈濟基金會等，皆可提供國際醫療服務，而國防部可立即統籌並派遣專艦或專機前往所需地區支援，以達時效。

二、運送物資能力

超級強烈颱風「海燕」於2013年11月8日重創了菲律賓，造成了重大的傷亡與財產損失。我國身為菲國的鄰國，自11月12日起即派遣了C-130軍機18架次，共運送了約150噸重的緊急物資，另再派遣中和軍艦運送了約530噸的援助物資前往菲國，共計捐款約



圖二

資料來源：吳明杰，〈運輸機援海地 我國軍站上國際〉，《中國時報》，2010年1月26日，<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/100126/4/1zfwq.html>(檢索日期：2010年1月30日)。



圖三

資料來源：海軍學術雙月刊社提供。

美金450萬元與相當於美金825萬元的物資，合計捐援菲國約美金1,275萬元¹³。這些救援物資在不影響國家經濟發展與民生需求下，透過了國軍的統合機制緊急運送，發揮了極佳的效能(如圖三)。

註11：國防部，〈中華民國壹百年國防報告書〉，臺北：國防部，頁189。

註12：Taiwanese C-130 lands in Santo Domingo, Taipei Times, <http://www.taipeitimes.com/News/taiwan/archives/2010/01/26/2003464420>(檢索日期：2014年8月12日)。

註13：中華民國外交部，〈中華民國協助菲律賓「海燕」颱風賑災紀實〉，http://www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx?n=F48347C1D286119D&sms=2991AC80BCDA014A&s=C4B5648EAE7F6975(檢索日期：2014年8月31日)。



圖四

資料出處：盧素梅，〈台3艦1機出動參與馬航搜救〉，《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140311000984-260301>(檢閱日期：2014年10月14日)。

除C-130運輸機外，我國目前可支援國際人道救援行動的軍艦計有：

(一) 中海級戰車登陸艦(現役6艘)

為自美接收之郡級戰車登陸艦，標準排水量1,680噸，滿載排水量4,080噸，最大速率11.6節，最大航程約15,000浬(10節)¹⁴。

(二) 中和級戰車登陸艦(現役2艘)

為向美軍購之新港級(NEWPORT CLASS)戰車登陸艦，標準排水量5,055噸，滿載排

水量8,586噸，最大速率20節，最大航程約14,250浬(14節)¹⁵。

(三) 旭海級船塢登陸艦(現役1艘)

為向美軍購之安克拉治級(Anchorage Class)船塢登陸艦，標準排水量8,738噸，滿載13,920噸，最大速率22節，最大航程約14,800浬(12節)¹⁶。

艦船的速度雖不及飛機，但具有相對較大的酬載量。上述各艦可酬載超過千噸的物

註14：IHS Jane's Fighting Ships 2012-2013，頁801；<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E6%B5%B7%E7%B4%9A%E6%88%B0%E8%BB%8A%E7%99%BB%E9%99%B8%E8%89%A6>(檢索日期：2014年8月31日)。

註15：IHS Jane's Fighting Ships 2012-2013，頁801；<http://www.mdc.idv.tw/mdc/>；<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%96%B0%E6%B8%AF%E7%B4%9A%E6%88%B0%E8%BB%8A%E7%99%BB%E9%99%B8%E8%89%A6>(檢索日期：2014年8月31日)。

註16：IHS Jane's Fighting Ships 2012-2013，頁800；<http://www.mdc.idv.tw/mdc/>(檢索日期：2014年9月1日)。

資駛往所遇海域，故由國防部統籌C-130運輸機與海軍的運輸艦相互搭配，可兼具時效性與運送量、達到最佳的援外功效。

三、搜救能力

去(2014)年3月8日馬來西亞航空MH370班機失聯，馬英九總統隨即下令國防部、海巡署全力協助搜救。我國海軍成功級飛彈巡防艦「田單號」於3月10日下午3時自馬公基地離港、空軍C-130運輸機則於3時30分自屏東基地起飛，分別前往馬航班機失聯海域，進行海空搜救任務。海巡署也派出巡護7號、巡護9號前往協助搜救。這是我國首度出動海軍、海巡兩單位的艦艇、飛機，以海空兩路並進方式，參與國際海上聯合救難行動¹⁷。

值得一提的是，此次的搜救任務，我國與馬來西亞雖無正式的外交關係，但馬來西亞政府仍表示，若有需要，中華民國的軍艦及公務船舶可停靠馬來西亞的港口整補¹⁸。此點再次證明了人道救援應凌駕於政治議題(如圖四)。

我國海軍除具有水面搜索能力的一般軍艦外，目前具備專業的搜索及救難能力的艦船計有：

(一)達觀號海洋測量艦(現役1艘)

由義大利Fincantieri廠製造(ALLIANCE CLASS)，具備EM-1200海底地形掃描聲納¹⁹，可即時產生三度空間海底圖像²⁰。另配有水下遙控載具(ROV)，可執行水下探測，最大速率15節，最大航程12,000浬(12節)²¹。

(二)永豐級獵雷艦(現役4艘)

為德製MWV 50獵雷艦，配有TSM-2022型聲納，搭配2具水下遙控載具，可有效完成水下目標的搜索、標定與識別作業；最大速率14節，最大航程3,500浬(14節)²²。

(三)永靖級獵雷艦(現役2艘)

美軍鶚級(OSPREY CLASS)獵雷艦，具備Sintra SQQ-32(V)3獵雷聲納，搭配乙具水下遙控載具，可執行水下探測與標定作業；最大速率10節，航程可達1,500浬(10節)²³。

(四)大湖級救難艦(現役2艘)

美軍Diver級救難艦，標準排水量1,582噸，滿載排水量1,773噸，主機3,420匹馬力4具，最大速率14節，最大航程8,500浬(13節)²⁴。

(五)大萬級遠洋拖船(現役5艘)

為美製艦隊遠洋拖船，標準排水量1,255噸，滿載排水量1,759噸，主機4,400

註17：楊舒媚、張企群、林雅惠，〈海軍海巡出動搜馬航失聯機〉，《中時電子報》，2014年3月11日。<https://tw.news.yahoo.com/%E6%B5%B7%E8%BB%8D%E6%B5%B7%E5%B7%A1%E5%87%BA%E5%8B%95-%E6%90%9C%E9%A6%AC%E8%88%AA%E5%A4%B1%E8%81%AF%E6%A9%9F-215557578.html>(檢索日期：2014年8月8日)。

註18：Want China Times, "ROC vessels on MH370 search mission can dock in Malaysia," 2014/3/13, <http://www.wantchinatimes.com/news-subclass-cnt.aspx?id=20140313000089&cid=1103>(檢索日期：2014年8月8日)。

註19：此系統以一套多波束高頻聲納進行海底地形測繪與海底地質探測，可快速地測量深度與大面積海底地形，測繪深度達10,000m。請參照<http://www.mdc.idv.tw/mdc/>(檢索日期：2014年8月8日)。

註20：同前註。

註21：IHS Jane's Fighting Ships 2012-2013，頁803。

註22：IHS Jane's Fighting Ships 2012-2013，頁802。

註23：IHS Jane's Fighting Ships 2012-2013，頁802。

註24：IHS Jane's Fighting Ships 2012-2013，頁803。

匹馬力4具，最大速率15節，最大航程可達6,000浬(14節)²⁵。

此外，我國的P-3反潛機具有長時間低空低速巡邏的特性，適合於海面上尋找與標定待救人員，同時亦適合在大型自然災害發生後，於災區實施長時間監測。該機首內含合成孔徑雷達，可辨識微小物體外形，有利於災後狀況評估²⁶。另我國各一級作戰艦皆配有直升機，可執行空中水面搜索，擴大搜索區域。綜上，我國已具備三度空間的搜索能力與拖救能力，可有效支援周邊海域的突發狀況，共同為維護海洋和平而努力。

參、中華民國所具備的HA/DR潛能

為使我國國軍能因應「傳統及非傳統性的安全威脅」及「平時天然或人為的複合式災害」，未來武器裝備籌劃亦考量兼具戰備及救災所需，以增進未來防、救災工作效能。我國現已將陸軍「多功能工兵車」、「堆高機」、「核生化防護與應援裝備整備」及海軍「特種作戰用橡皮艇」等4案提前納入2010年優先執行項目，並依據歷次災害救援及日本核災經驗，全般檢討相關複合式災害救援所需之裝備與機具，秉持「平時能救災、戰時能作戰」之原則，於2011年軍事投資

建案中，完成救護直升機、新型通用直升機、核生化通用裝備、兩棲成功艇、衛勤裝備整備及多功能工兵車等建案，計預算113億新台幣²⁷。

在海軍未來的建軍規劃中，各型艦船除了必須具備的各類型作戰能力之外，更將人道救援與災難救助能力納入必要項目，在規劃過程即已就搜救、拖帶、酬載及醫療等各個面向，汲取過往經驗，並運用先進技術，分別進行深入研析與設計。各型新造艦船除具備強大的各類型作戰能力之外，亦可迅速而準確的執行人道救援暨災難救助的任務。同時，為考量落實國防自主與國艦國造能力，海軍未來陸續籌建的新軍艦包括高效能艦艇原型艦、多功能快速運輸艦、船塢運輸艦及新一代油彈補給艦，皆以國造的方式規劃；其中新一代油彈補給艦(盤石軍艦)已於前(2013)年11月5日下水，餘各型艦船亦已納入相關期程辦理。

(一)油彈補給艦(盤石軍艦)

最高速率達22節、滿載排水量約20,859噸、輕載排水量約10,371噸，最大航程約8,000浬，預計在104年底可正式成軍服役²⁸。

(二)高效能艦艇原型艦(沱江艦)

排水量500噸，採雙船體設計以強化高速性能，最高時速可達38節，並能承受7級

註25：IHS Jane's Fighting Ships 2012-2013，頁803。

註26：P-3反潛機已參與多次環太平洋演習，各國的P-3C雖然型號各有不同、機上裝備也有所差異，但是在演習中同時參與了人道救援和災難救助的任務。請參閱<http://news.gpw.gov.tw/news.aspx?ydn=026dTHGgTRNpmRFEgxcfb0e++eJP7D3HGsxhDrckoUb/xyGL8pxbJ+J70OC3m8XWWesqArCtUF1a9HkgNE4Gg4bGjI5jUgf8xpHtns0EVw=>(檢閱日期：2014年10月11日)。

註27：國防部，《中華民國壹百年國防報告書》，臺北：國防部，頁193。

註28：劉麗榮，〈國艦國造 海軍磐石軍艦下水〉，中央社，2013年11月5日，<http://www.cna.com.tw/news/aip/201311050212-1.aspx>(檢索日期：2014年8月31日)。

風浪，可快速支援搜救任務，最大航程約2,000浬，已於2014年11月4日命名下水²⁹。同時我海軍亦思考採此原型艦的設計，以模組化的配置增加任務彈性，可有效支援人道救援暨災難救助任務。

(三) 新型船塢運輸艦

擬以新加坡海軍6,000噸的堅忍級(RSS Endurance L-207)兩棲登陸艦為設計樣本³⁰，可搭載登陸艇、兩棲突擊車及直升機，是一種多用途的運輸登陸艦，可有效執行人道救援任務³¹。

上述艦艇多以模組化設計為導向，部分設施並可轉換為裝載貨櫃或醫療設施，對執行「人道救援暨災難救助任務」助益良多。由此可見，中華民國體認到當代「人道救援暨災難救助」的重要性，並自詡為國際社會的一份子，不斷地持續精進該項能力，同時也十分樂意與他國分享既有的經驗與成效。

肆、中華民國投入亞太區域HA/DR的前瞻

因救災需要極佳的機動力與嚴密的組織分工，在短時間能有系統地投入大量的人力與物力以舒緩災害，故軍隊常成為較佳的選項。這可以從近年來，各國政府在災害超過了原有的行政機關負荷時，皆不免動用軍隊

來協助救災得到印證。尤其，當周邊國家有援外需求時，政府考量到不影響國家經濟發展與安全的前提，軍隊通常是最佳選項；故動用部分的軍事力量以協助周邊國家救災，似已成為一種常態。為使「人道救援暨災難救助」能更有效率，各國不僅透過在國內的不斷演練以求精進；同時若考量到如何與他國配合以發揮更大的功效，則跨國性的演習也將成為選項。是故，國際人道救援暨災難救助，成為近期國際海上聯合軍演的重點科目之一，本文僅列舉近期數個於亞太地區的軍演：

(一) 環太平洋演習

自1971年由美軍主導每兩年舉辦一次的「環太平洋演習」，是現今最大的國際海上聯合軍演。自2010年起該軍演除多項海上作戰科目外，已將聯合反海盜、地震救援等人道非軍事演習納入，以因應國際上對非軍事任務的人道救援需求³²。在2012年環太平洋演習中美國並強調，「環太平洋演習」是強化美國與其他國家之間聯合部隊作戰訓練的重要機會，並且將偏重在作戰、人道援助、災害防救與海上安全任務。基此，演訓課目除傳統的登陸作戰、防空作戰、制海作戰、水下爆破、掃雷作戰等傳統海上作戰任務外，海上安全及救援等非傳統安全任務也將視

註29：呂炯昌，〈國人自製「航母殺手」沱江艦舉行下水作業〉，《今日新聞》，2014年5月1日，<http://www.nownews.com/n/2014/05/01/1214768>(檢索日期：2014年8月31日)。

註30：新加坡參與2004年底南亞大海嘯的救援任務時，該艦就是主要船艦。後該型艦亦搭載兩架超級美洲豹直升機前往索馬利亞執行反海盜護航任務等。請參閱：朱明，〈增強南沙太平島軍力 海軍新型兩棲艦啟動〉，《風傳媒》，2014年5月10日。<http://www.stormmediagroup.com/opencms/investigate/detail/8c50d318-d741-11e3-9580-ef2804cba5a1/?uuid=8c50d318-d741-11e3-9580-ef2804cba5a1>(檢索日期：2014年9月1日)。

註31：同前註。

註32：吳明杰，〈14國2萬兵力艦艇、航母、戰機傾巢而出環太軍演聲勢浩大〉，《中國時報》，2010年7月12日。

為重點³³。2014年中共更首度參與了「環太平洋演習」，在人道救援方面，派出「和平方舟」醫療船於演習期間舉辦醫學論壇，並派遣人員參加美國「仁慈」號醫療船和美國「佩特立烏」號兩棲攻擊艦所舉行的多邊醫學論壇，討論醫院船在人道主義救援減災作用、水下醫療、燒傷處理，以及大量傷患處置流程等課題。此外，日本海上自衛隊在模擬颱風災害發生後的人道救援訓練中，首次擔任各國參演部隊的指揮³⁴。由此，不難理解各國之所以認同日本擔任有關颱風災害的人道救援演習總指揮，係因仰賴日本長時間對處理颱風災害所累積的經驗。

(二) 金眼鏡蛇演習

金色眼鏡蛇演習自1982年起，每年在泰國進行，也是美國在亞太地區最大的軍事演習，近年來邀請多國加入。2013年的演習計有日本、南韓、新加坡、印尼、馬來西亞等國參與，共1萬3,000名軍事人員參加在泰國各地進行的軍演，期間亦進行了人道救援的實兵演習³⁵。

2014年並首度邀請中共參加，該年的演

習背景設定為東南亞國家因種族衝突導致內戰，另外在人道救援方面，也設計了因遭受強烈颱風襲擊引發人道危機的想定；中共實際參與的內容僅以援助和醫療救援為限³⁶。

(三) 科摩多 (Komodo) 演習

科摩多演習是記取2004年齊亞(Aceh)海嘯，因多國救援協調不良所得教訓，計每兩年舉行一次。2014年的想定即是以一場在印尼納土納海突然掀起的巨型海嘯為背景，設計過往商船多人落水、海上石油鑽井平台損毀導致大量原油洩漏、臨近某國災情嚴重人員傷亡巨大等，並請中國大陸、美國、俄羅斯、越南、日本、印尼等17個國家的24艘軍艦、14架飛機、近5,000人急速前往救援³⁷。

(四) 馬拉巴 (Malabar) 演習

美、印雙邊的「馬拉巴」演習從1992年開始，每年舉行一次。日本於2007年首度獲邀參加，去(2014)年日本海上自衛隊是第3度獲邀參加³⁸，演習海域為日本海北部海域³⁹。該演習自2014年7月24至30日止，實施為期3天(24-26日)的港訓與4天(27-30)的海上實兵演習⁴⁰，同樣將「反海盜」與「海上搜

註33：沈明室，〈2012「環太平洋」海上聯合軍事演習觀察〉，《亞太和平月刊》第4卷，第8期。

註34：曾復生，〈中共首度參與2014年環太平洋軍演研析〉，《國政研究報告》，財團法人國家政策研究基金會，2014年8月15日，<http://www.npf.org.tw/post/2/13969>(檢索日期：2014年9月3日)。

註35：林憬屏，〈美重返亞洲 金眼鏡蛇軍演新貌〉，《中央通訊社》，2013年2月16日。<https://tw.news.yahoo.com/%E7%BE%8E%E9%87%8D%E8%BF%94%E4%BA%9E%E6%B4%B2-%E9%87%91%E7%9C%BC%E9%8F%A1%E8%9B%87%E8%BB%8D%E6%BC%94%E6%96%B0%E8%B2%8C-101453019.html>(檢索日期：2014年9月3日)。

註36：張凱勝，〈美泰金眼鏡蛇軍演 陸首派兵參與〉，《中時電子報》，2014年2月12日。<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20140212002414-260408>(檢索日期：2014年9月3日)。

註37：朱思雄，〈親歷「科摩多」救援減災演習〉，《人民網》，2014年4月21日，<http://military.people.com.cn/n/2014/0421/c1011-24923358.html>(檢索日期：2014年9月3日)。

註38：日本於2007、2009與2014三度獲邀參加，該演習主要聚焦在反海盜與反恐。請參閱：Akhilesh Pillalamarri, 'India, Japan, and the US Hold Joint Naval Exercises,' The Diplomat, July, 25, 2014.<http://thediplomat.com/2014/07/india-japan-and-the-us-hold-joint-naval-exercises/>(檢索日期：2014年9月4日)。

註39：何宏儒，〈印日美下週海上聯合演習〉，《中央社》，2014年7月20日。<http://www.cna.com.tw/news/aopl/201407200260-1.aspx>(檢索日期：2014年9月3日)。

註40：Akhilesh Pillalamarri, 'India, Japan, and the US Hold Joint Naval Exercises,' The Diplomat, July, 25, 2014, <http://thediplomat.com/2014/07/india-japan-and-the-us-hold-joint-naval-exercises/>(檢索日期：2014年9月4日)。

救(Search and Rescue)」等科目，納入操演重點⁴¹。

(五)對抗北方(Cope North)演習

美、日雙邊的「對抗北方」演習源自1978年，每年進行2-3次，主要是在美日安保條約的框架下，加強美、日雙方的空軍合作關係⁴²。去(2014)年2月該演習邀請了澳大利亞參加，配合關島的紅十字會以「人道救援暨災難救助」做為演習的重點⁴³。

從以上所列舉的亞太地區近期軍演可看出，許多跨國的聯合軍事演習已紛將「人道救援暨災難救助任務」納入了演習的重點科目。此表明國際社會係已形成一種以軍事力量協處非傳統威脅的共識，且處理的手段也以軟性的救災取代硬性的對抗行動。再者，從近期的聯合軍演亦可看出，某些傳統以軍事對抗為想定的演習，藉著「人道救援暨災難救助」的新想定框架，也將原有可能被設定為假想敵的對象給含括進來，共同為「救災」盡一份心力。這種以合作代替對抗的軍事行動，彷彿從新現實主義的框架轉移至新自由主義框架，朝向國際間友好的氛圍發展。

正如在軍事上仍處於敵對關係的兩岸，近年來因我國政府致力推動兩岸和平發展，使臺海處於相對穩定的狀態。兩岸官方並在臺灣海峽舉行了多次「兩岸海上聯合搜救」

演習(該演習主要是由我國的海巡署與中共的海警局參演)，這也再次證明了人道價值超越政治立場與意識形態，是當代共存的核心價值。馬總統於2012年所提的「東海和平倡議」，即「中華民國政府深盼相關各方共同努力，俾『東海和平倡議』早日實現，使東海成為『和平與合作之海』。⁴⁴」更將此核心價值具體化。是故，推動中華民國加入區域「人道救援暨災難救助任務」的框架，應視為符合當代的核心理念，並增進區域內和平與穩定的一種前瞻，共同為使亞太地區的海洋成為「和平與合作之海」而努力。

伍、結語

臺灣在東亞第一島鏈的中央位置，是西太平洋海、空運的必經要道，因其來往通航的數量頻繁，又是天然災害肇生的熱點，故周邊區域的災害時有發生。中華民國身為國際社會的一份子，本著「人溺己溺、人飢己飢」的精神，對周遭地區所發生的災害，絕對不會置身事外。中華民國國軍將廣續配合政府整體外交政策，依《國際合作發展法》規範，執行國際人道救援行動⁴⁵。而我國海軍業已具備機動且迅速地抵達所望區域救災的能力，故我們不能、也不會缺席亞太地區的國際救災行動，必將竭盡所能，派遣最完

註41：「Malabar 2014 : A Multilateral Naval exercise starts,」 India Navy, 2014年7月24日<http://indiannavy.nic.in/press-release/malabar-2014-multilateral-naval-exercise-starts>(檢索日期：2014年9月4日)。

註42：GlobalSecurity.Org, <http://www.globalsecurity.org/military/ops/cope-north.htm>(檢索日期：2014年9月4日)。

註43：「Exercise Cope North provides real-world humanitarian assistance,」 US AIR FORCE, Feb. 26, 2014 <http://www.af.mil/News/ArticleDisplay/tabid/223/Article/473417/exercise-cope-north-provides-real-world-humanitarian-assistance.aspx>(檢索日期：2014年9月4日)。

註44：中華民國外交部，http://www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx?n=9FB1B5F1C76243EE&sms=20EB7F887746D351&s=B3F2CDD313292AC0(檢索日期：2014年8月31日)。

註45：國防部，《中華民國102年四年期國防總檢討》，臺北：國防部，頁45。

備的兵力參與。

中華民國近年來已累積許多救災的經驗，並參與多次援外行動，在軍力的籌建上，亦不忘精進「人道救援暨災難救助」的相關能力。我們從近期國際聯合軍演的發展可以觀察到，各國已紛紛將象徵軟實力的「人道救援暨災難救助」科目納入演習重點，並廣邀周邊國家參與以增進聯合救災的能力。可惜的是，中華民國在多次由周邊國家所舉辦的演習中缺席，這樣的結果不僅會使亞太區域的防、救災能力大打折扣，更與人道救助與和平發展的普世價值背道而馳。故本文在此呼籲各國應摒除國際政治的干擾，致力於區域救災能力的建構，將中華民國納入區域救災體系，於跨國聯合演習中增進彼此的合作默契，方能在災害來臨時，發揮救災的最大成效。

最後，國際社會為何需要臺灣？筆者認

為，不僅基於臺灣的戰略位置重要，更因為中華民國有能力、有信心、更有熱忱幫助周邊國家的「人道救援暨災難救助」，故應被視為區域救災的重要拼圖或關鍵環節。筆者同時認為，「人道救援暨災難救助」的議題是國際社會朝向合作、和平的最佳途徑，也恰好回應了馬總統所提的東海和平倡議內涵，讓我們一起為亞太區域的和平與合作而努力。



作者簡介：

郁瑞麟上校，海軍官校83年班，美海軍指參學院2007年班，美紐約哥倫比亞大學電子工程碩士，美薩弗瑞吉納大學國際關係碩士；目前就讀台灣大學國家發展研究所博士班，現服務於國防大學海軍指揮參謀學院。

袁治中少將，海軍官校75年班，國防大學戰爭學部95年班，美國海軍研究院航空工程碩士，美國加州州立大學聖地牙哥分校機械工程博士，現服務於海軍司令部戰訓處。

老軍艦的故事

永春軍艦 PF-52



參加過多次戰役，其中較重要戰役計有南日島戰役、東山島戰役及黃歧海戰。

民國50年7月1日該艦由於艦體老舊，內部機件不堪修復，隨即奉令除役。(取材自老軍艦的故事)

永春軍艦為一海岸巡邏艦，係由美國American Shipbuilding公司所建造，1943年9月18日下水成軍，命名為「Gavia」，編號為AM-363。民國38年，海關緝私艇「榮星」號移交我海軍使用，由於與「永」字號掃佈雷艦同型，經命名為「永春」軍艦，編號為MSF-52，民國39年6月編入第三艦隊，民國41年9月改隸第四艦隊，民國45年改編號為PF-52，隸屬於巡邏艦隊，擔任海岸巡防及外島防務任務。該艦自成軍後曾