

中共實施臺灣基層民眾工作 對兩岸關係之影響

副教授 余元傑

提 要

在2014年11月9日備受矚目的APEC「蕭習會」上，大陸國家領導人習近平在會中特別針對兩岸關係最近遇到新的情況和新問題提出「堅定信心、增進互信、相互尊重、良性互動」16字箴言，期盼兩岸繼續保持持久健康的發展勢頭。分析家們認為，九二共識是兩岸關係進入深水區的重要基礎。但大多數兩岸關係學者都著重在此次會議的兩岸政治層面，卻忽略習近平「良性互動」的呼籲。本文主張兩岸社會交流，才是兩岸關係發展，特別是大陸「寄希望於臺灣人民」的基礎。

關鍵字：中共、兩岸關係、對臺政策、社會交流

前 言

2014年11月9日備受矚目的APEC「蕭習會」登場，大陸國家領導人習近平在會中特別針對兩岸關係最近遇到新的情況和新問題提出「堅定信心、增進互信、相互尊重、良性互動」16字箴言，期盼兩岸繼續保持持久健康的發展勢頭。習近平指出，兩岸雙方在堅持「九二共識」、反對「臺獨」的共同政治基礎上建立並持續增進互信，是確保兩岸關係和平發展正確方向 and 良好勢頭的關鍵。¹

此外，大陸國臺辦主任張志軍與陸委會主委王郁琦11月12日在北京APEC會場進行的「王張會」中，也再次確認九二共識為兩岸關係基礎。致使有學者認為，九二共識是兩岸關係進入深水區的重要基礎。²但大多數分析家都著重在此次會議的兩岸政治層面，卻忽略習近平「良性互動」的呼籲；張志軍對此便指出，「要保持良性互動，多做有利於增進兩岸同胞親情和福祉、有利於推動兩岸關係和平發展。」³美國在臺協會前理事主席卜睿哲也表示，儘管兩岸對「九二共識」各自解

1 陳秀蘭、謝瓊竹、盧素梅，「蕭習會 確立重申九二共識」，旺報，2014年11月10日，版1。

2 李英明，「進入深水區靠九二共識」，旺報，2014年11月11日，版12。

3 邵宗海，「王張會遺漏的議題」，旺報，2014年11月14日，版12。

讀，但北京在形塑政策時，納入多少臺灣民眾的意見，決定兩岸現在和未來的進展。⁴因此，筆者認為兩岸社會交流，才是兩岸關係發展的基礎。

就目前而言，儘管大陸經濟成長率趨緩，未來幾年GDP仍可在7%至8%間徘徊，與臺灣2%至3%相比依舊相當亮眼。根據高孔廉觀察，臺灣年輕世代漸漸把大陸當成威脅，加上高房價、貧富不均等各種因素，導致人民對政府失去信心，進而影響兩岸關係的推動。⁵為了要從根解決兩岸關係問題，大陸領導人愈來愈重視兩岸之間的社會，特別是對臺基層民眾的交流。在這方面，大陸最近出版多國語言的《習近平談治國理政》新書，其中，在對臺部分，習強調，要擴大與臺灣各階層民眾接觸，使更多臺灣民眾在兩岸合作中受益。⁶顯示出北京現階段以「寄希望於臺灣人民」，特別是基層民眾為對臺政策重心。換句話說，大陸所界定的兩岸和平發展框架，是以「九二共識」為政治基礎，以經濟、文化與社會等交流作為「寄希望於臺灣人民」主要手段，進而能促進「寄希望於臺灣當局」，以利朝兩岸統一的最終目的前進。

本章將針對中共現階段對臺「寄希望於臺灣人民」中基層民眾工作政策部分進行分

析。

採購臺灣產品

臺灣對中國的出口金額從1990年的86億美元，增加到2000年的358億美元，再到2008年的999億美元，比重已達臺灣總出口金額的39.1%。顯示出在「兩岸和平發展」時期來到之前，大陸早已成為臺灣的最大出口地區，⁷對臺進口的意願與規模在相當程度上影響臺灣經濟發展。其中，採購臺灣產品，特別是農產品早在2005年便已啟動，其主要目的在於北京企圖透過國共平臺，討好素有民進黨票倉之稱臺灣中南部民眾，同時也為國民黨而非民進黨的選舉政績加分。2008年5月國民黨正式重新執政後，北京更是擴大採購項目與數量。根據歸納，大陸對臺採購主要是農產品、電子產品與基礎設備三大類為主。

一、農產品採購

由於農產品大多在中南部地區生產，此類採購成為北京對臺「向下沈、向南移」的重點，因此大陸中央與地方官員2008年以後積極來臺進行採購，此舉有效改善臺灣各縣市的地方經濟；⁸馬英九總統上任後兩年內，臺灣銷往大陸的水果量迅速成長2倍、新鮮蔬菜量成長8倍、石斑魚成長4倍。⁹即使在2009年全球金融危機下，臺灣水果、酒類、

4 賴昭穎，「卜睿哲：北京納臺民意多少 決定兩岸進展」，聯合報，2014年11月19日，版3。

5 陳家倫、羅印冲，「陸崛起臺停滯 青年看不到機會」，旺報，2014年11月16日，版4。

6 羅印冲，「習近平治國新書 揭櫫對臺方針」，旺報，2014年11月15日，版4。

7 「兩岸經貿全球觀」，工商時報，2010年3月24日，版2。

8 白德華，「促銷農特產 南投縣長一天跑七行程」，中國時報，2010年1月25日，版3。

9 中央社，「ECFA座談 總統：為臺灣找出路」，聯合新聞網，2010年3月14日，網址：<http://udn.com/NEWS/NATIONAL/BREAKINGNEWS1/5474160.shtml>

果汁和烘培食品，在大陸的銷售量仍能達到1.57億美元，年成長率接近20%。¹⁰ 2010年起，為落實胡錦濤、溫家寶「照顧臺灣農民權益」政策，¹¹大陸根據臺灣農業生產者的實際需要，進一步開放臺灣農產品進入大陸市場的品種，幫助臺灣農民開拓大陸市場。¹² 兩岸簽署ECFA之後，貨品早收清單的18項農產品，包括石斑魚、秋刀魚、虱目魚、文心蘭切花、香蕉、紅龍果、茶葉等，大部分從2012年元旦開始出口大陸可享零關稅，2012年我國農產品出口值為50.8億美元，較100年成長8.8%，農、林、漁、牧產品出口，以農耕產品成長14%及水產品成長11%表現最為亮麗。更有甚者，2013年大陸首度超越日本，成為臺灣最大的農產品出口地，且是多年來首次從逆差轉為順差，¹³顯示ECFA效益持續展現中。不難看出，為了協助解決臺灣農產品滯銷問題，中共表態願意加大臺灣農產品進口，以爭取臺灣中南部民眾情感，並在另一面打擊民進黨支持的民意基礎。

值得注意的是，臺灣中南部均為農業大縣，且長期以來濁水溪以南均為民進黨的選舉票倉。為能在國民黨執政的有利局勢下，進一步爭取民進黨支持者的好感，儘可能的縮小臺獨勢力。中共中央領導至地方官員，無不積極透過講話、交往與採購中南部農產品，討好臺灣中南部農民。胡錦濤對此便強調「會充分考慮臺灣同胞特別是臺灣農民兄弟的利益」。¹⁴尤有甚者，大陸從2011年3月起，首次以契作方式與臺南學甲100戶養殖業者簽約契作採購虱目魚，意圖逐步改變當地政治深綠生態。¹⁵

二、省市採購

2009年下半年以來，針對國際金融危機對臺灣經濟造成的衝擊，大陸地方各省市大幅增加對臺灣商品的採購力度，分別派出採購團赴臺。根據外貿協會統計，2009年大陸採購團來臺，創下151億美元採購金額。¹⁶對此，國臺辦主任王毅2010年3月30日強調：¹⁷

這段時期大陸的對臺採購，或許規模有

10 臺大經濟系教授、臺灣競爭力論壇總召集人林建甫，「臺灣食品業的巨大商機」，旺報，2010年2月10日，版15。

11 林美姿，「胡：有利臺胞的事說到做到 兩岸茶王李瑞河面邀訪臺『我一定記住你的邀請』」，旺報，2010年2月14日，版2。

12 林琮盛，「胡、溫接連明示…陸：擴大臺灣農產進口」，聯合報，2010年3月1日，版4。

13 彭煒琳，「臺農產銷陸 去年首超日、轉順差」，旺報，2014年02月25日，版4。

14 陳易志，「郭聲琨南化買水果 讚太魯閣壯麗」，中國時報，2010年7月4日，版3。

15 馬祥佑，「大陸對臺契作成效評估與未來可行方案探討」，深化兩岸關係和平發展學術研討會論文集，（上海：上海社會科學研究院、樹德科技大學兩岸和平研究中心，2012年7月），頁1。

16 楊美玲，「大陸來臺採購 1年達151億美元」，聯合晚報，2010年3月30日，版2；戴瑞芬，「貿協：今年陸團採購將超越去年」，中時電子報，2010年5月6日，網址：<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50503550x132010050601380,00.html>

17 「對臺採購 說到做到不折不扣 歡迎未去過大陸的臺胞來參訪 用心感受做判斷」，旺報，2010年3月31日，版3。

大有小，數量有多有少，但點點滴滴加在一起，體現的都是大陸民眾對臺灣同胞的一番情誼。我們也一直告訴大陸各地各部門，去臺灣採購一定要實事求是，說到做到，對臺灣同胞作出承諾後，就要不折不扣兌現，即便在此過程中出現一些意想不到的情況，也要克服困難，履行承諾。也就是說，要好事辦實，實事辦好。

2010年中國大陸各省市，為響應中共中央的號召，更是密集且規模龐大來臺採購。¹⁸兩岸簽署ECFA之後，大陸除2012年我國總統大選與2014年3、4月間「反服貿」學運等敏感時期之外，仍積極進行對臺採購作業。例如，2012年8月「八次江陳會」期間，大陸商務部副部長蔣耀平即率領「2012年海貿會兩岸經貿促進考察團」來臺採購；海貿會會長王遼平在主持記者會時宣布，目前已經有臺陸廠商達成近30億美元的電子產品大單，還有大陸兩處農產品採購中心，分別對臺採購5,000萬及3,000萬美元的農產品。¹⁹上述事例，展現出北京透過對臺採購促進臺灣經濟並有助於「寄希望於臺灣人民」的政治雄心。

陸客來臺

2008年以前有很多大陸觀光客想要到臺灣觀光，但由於我方政府的限制，來臺的大陸人士僅約二十餘萬人。²⁰2008年6月13日，海基會與海協會簽署的「海峽兩岸關於大陸居民赴臺灣旅遊協議」開啟了同年7月大陸居民來臺從事團體旅遊的序幕。²¹開放之初，僅13個大陸省市居民可來臺從事團進團出式的旅遊，之後逐步擴大開放至25個省市，而自2010年7月18日起，更加開放允許大陸地區31個省市居民皆可來臺旅遊，來臺旅客數也由原先每天平均3,000人提高為4,000人，2013年4月1日起，再增加到每天5,000人。²²陸客來臺觀光人數急遽大增，有利於大幅提振臺灣觀光旅遊業市場。

臺灣師範大學政治學研究所副教授范世平指出，大陸人士來臺觀光對臺灣具有經濟與政治雙重正面效果；在經濟面可為臺灣輸入外匯，以乘數效果幫助臺灣經濟，同時也能增加民眾就業機會；在政治面則能促使兩岸在全球化環境下良性互動。²³北京自啟動「兩岸和平發展」框架以來，具有雄厚實力的大陸觀光產業，便成為中共對臺旅遊交流

18 汪莉絹，「楊毅：大陸將繼續對臺採購」，聯合報，2010年3月31日，版4。

19 邱莞仁，「大陸商務部副部長 蔣耀平率團 來臺採購11億美元」，工商時報，2012年8月11日，版2。

20 林祖嘉，「兩岸經貿關係回顧與前瞻」，趙春山主編，兩岸關係與政府大陸政策(臺北市：三民書局，2013年9月)，頁190。

21 陳小紅，「兩岸社會文化交流」，趙春山主編，兩岸關係與政府大陸政策(臺北市：三民書局，2013年9月)，頁201。

22 同上註。

23 范世平，「開放中國大陸民眾來臺旅遊法制遞嬗與影響之研究」，遠景基金會季刊，第7卷，第2期，2006年4月，頁251-252。

的重要手段。因此提升陸客來臺的數量被大陸列為現階段對臺的政策方向和工作重點，陸客來臺人數隨即產生突破性的進展。²⁴大陸國家旅遊局長邵琪偉表示，隨著ECFA簽署，預期2016年雙向旅遊人次將達1,300萬，屆時來臺陸客也將首次超過臺灣民眾赴大陸旅遊人次。²⁵

為擴大陸客來臺觀光效益，大陸於2011年6月28日開放「陸客自由行」，並不斷擴大自由行的城市。此項「自由行」政策，先期開放北京、上海、廈門三地居民，每日來臺限500人；2012年4月再增6城市，包括天津、重慶、南京、廣州、杭州、成都，並增加配額至1,000人；同年8月，大陸國家旅遊局長邵琪偉在海峽兩岸觀光交流圓桌會議中宣布，28日起新增濟南、西安、福州及廣州等4個城市約3,000萬居民來臺自由行。²⁶截至2013年12月31日止，大陸旅客申請來臺自由行約85萬2千人次、其中入境者已有74萬4千人次，而2013年12月自由行人數超過6萬2千人，創開放以來單月新高。²⁷由此可見，北京對於陸客來臺旅遊與交流的積極態度。

2009年3月臺灣開放陸客來臺後，在胡錦濤提出要為臺灣多辦好事、多做實事的指示下，大陸旅客紛紛響應號召，不僅2010年第一季首度超越日本成為來臺旅客人次的第一名，來臺旅次超過38萬人。²⁸根據大陸旅遊局的數據顯示，大陸居民赴臺旅遊人數從2008年6萬人次，快速增加到2013年219萬人次；其中，個人遊達到52萬人次。²⁹若再加上其他醫美、探親等，來臺陸客總數約285萬人次，是臺灣入境的第一大客源。交通部觀光局表示，未來將視情況持續增加自由行人數，預估至2016年，大陸來臺旅客人數可達450萬人次，期盼團客和自由行人數比例達到1:1。³⁰截至2013年底，大陸居民赴臺旅遊人數累計已突破720萬人次。兩岸雙向交流總人數則從2008年470萬人次增至2013年803萬人次。³¹

依來臺旅客消費及動向調查結果估算，從2008年7月至2013年底，以大陸觀光團體旅客人數、在臺每人每日消費金額、平均停留夜數，及當年匯率乘計估算每年加總，來臺觀光團體陸客帶來新臺幣3,294億元(108.7億美元)的外匯收入。³²截至2013年底，臺灣

24 曾志超，「陸客來臺觀光的現況與未來」，國家政策研究基金會，科經(研) 099-015 號，2010年9月21日，網址：<http://www.npf.org.tw/post/2/8128>

25 黃如萍，「邵琪偉：兩岸旅遊4年後3000億」，中國時報，2012年8月9日，版13。

26 黃如萍，「陸客自由行 新增四城市」，中國時報，2012年，8月9日，版1。

27 「陸客來臺自由行 去年12月創新高」，聯合報，2014年2月2日，版6。

28 黃仁謙，「陸客來訪 今年衝150萬」，經濟日報，2010年5月18日，版2。

29 「陸客來臺自由行 去年12月創新高」，聯合報，2014年2月2日，版6。

30 李鐸銅，「來臺陸客 2016上看450萬人」，旺報，2014年3月28日，版12。

31 「邵琪偉：兩岸要努力提高旅遊交流品質」，中國新聞評論，2014年2月27日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1030/4/5/8/103045868.html?coluid=3&kindid=12&docid=103045868&mdate=0227150637>

32 李鐸銅，「遊臺陸客大增 滿宏衛備受鼓舞」，旺報，2014年02月10日，版8。

觀光和一般旅館已突破8千家，總房間數也破18萬間。111家觀光旅館和8,045家旅館和民宿，皆創歷史新高，且持續在成長當中。³³上述發展態勢，對於促進兩岸關係的良性互動，以及臺灣觀光關聯產業的發展，具有相當正面的意義。

推動兩岸直航

馬英九政府執政後，由於臺海「和平發展」框架的開展，兩岸直航不僅由小三通擴展至大三通，並且不斷擴張開放航站與班次。

一、小三通

自2001年啟動小三通客運航線以來，福建沿海已開通馬尾至馬祖、廈門至金門、泉州至金門3條定期客運航線，以及湄洲至金門等多條不定期客運航線。國民黨政府2008年6月19日通過並實施擴大小三通方案，將小三通適用對象進一步擴及所有持有兩岸有效出入境證件的人員，包括臺灣本島民眾以及外籍人士以後，兩岸透過小三通往來的人數隨即大為增加。大陸2009年已有25個省份居民可經福建赴金馬澎和臺灣本島旅遊，而大陸人民入境人數也因推動來臺旅遊而增加1.8

倍。其中，經福建到臺灣旅遊的大陸遊客達到10.8萬人次中，88.4%的遊客是利用小三通方式抵臺。³⁴2012年8月8日，交通部觀光局局長謝謂君宣布，經由「小兩會」磋商達成共識，於當月28日起增加大陸居民赴金馬澎小三通自由行從原先的福州、廈門、漳州、泉州、莆田、三明、南平、龍岩、寧德等9個城市，³⁵再增加11個城市，包括浙江的溫州、麗水、衢州，廣東的梅州、潮州、汕頭、揭陽，以及江西的上饒、鷹潭、撫州、贛州。³⁶其結果是自2001年至2014年2月20日為止，小三通航線共運載旅客1,000萬人次。³⁷顯示出，在馬英九執政時期，大陸比過去更加積極配合推動「小三通」。

根據陸委會統計數據顯示，2009年兩岸經由金馬小三通往來的船舶計有10,498航次，較前年增加2,499航次，年增率31.2%，其中客船6,775航次，增加1,427航次，往來人員67.7萬人次，增加28.9%。³⁸光就泉金航線而言，根據福建省泉州市的統計，2009年旅客運載量便達86,161人次，全年共往返1,668航次，旅客中85%以上是臺胞，比2008年增長34.5%，首次突破8萬人次大關。³⁹據統計，2006年6月8日至2012年7月29日，泉

33 李鉉銅，「臺灣景點多 不怕陸客擠爆」，旺報，2014年02月27日，版15。

34 胡明揚，「賞金廈煙火 胡錦濤問候臺胞」，聯合報，2010年2月16日，版2。

35 李鉉銅，「濟南西安福州深圳 加入自由行」，旺報，2012年8月9日，版2。

36 「小兩會釋利多 來臺自由行增4城市 小三通增11城市」，鉅亨網，2012年8月8日，網址：<http://www.ttv.com.tw/101/08/1010808/082012081811261E084904FE4E6AB6772FA724B6FEA0F524.htm>

37 陳悅，「臺海觀瀾：廈金“小三通”連接兩岸親情與商機」，中新社，2014年2月21日，網址：<http://www.huaxia.com/xw/zhxw/2014/02/3757019.html>

38 「兩岸小三通 去年往來人員增28.9%」，聯合報，2010年1月24日，版3。

39 朱俊哲，「泉金航線去年載量破8萬人」，旺報，2010年1月21日，版2。

(州)金(門)客運航線開通6年多來共安全運營10,004航次，運送兩岸旅客超46萬人次。⁴⁰廈金航線則自2001年開通以來至2012年6月，已安全航行6.9萬航次，運送旅客778萬人次，成為兩岸民眾往來的重要通道。⁴¹

此外，2010年以來大陸赴臺遊客平均每天就有31個團隊990名大陸民眾，經廈金航線赴臺，顯示越來越多陸客選擇經廈金航線赴臺旅遊。2013年經由廈門口岸來臺旅遊的大陸居民近20萬人次，約占大陸居民來臺旅遊總數的十分之一。其中，經廈門赴臺的遊客中，有近一半透過小三通；⁴²顯示這條赴臺遊「黃金通道」的強勁成長，以及赴臺旅遊對大陸民眾日益增加的吸引力。⁴³據統計，為因應大陸廈門市力推大陸各省「火車專列」抵廈門旅遊後，再走小三通經金門赴臺旅遊的「臺灣遊」行程所增加的觀光人潮，金門小三通自2010年4月起每日往來金門、福建省之間再增開來、回4個船班擴大疏運旅客。總計金門小三通每天往返兩岸達42個船班，可輸

運近10,000名小三通旅客。⁴⁴臺華輪也自2010年3月19日起開航馬公至廈門的兩岸夜航新航線，形成陸客到臺澎旅遊新動線。⁴⁵

二、大三通

馬政府執政後，臺海於擱置政治爭議共識基礎上，兩岸直航開始迅速擴增。兩岸在2008年7月4日達成週末包機協議，隨即再於同年12月15日達成兩岸平日包機協議，⁴⁶可謂進展迅速。兩岸航班因而由原來的每週108航班，⁴⁷到了2009年增為270班，2010年增為370班、2011年558班、2012年616班，以及2014年的828班。開放航點，我方已由初期8個航點增為10個；大陸則由初期27個航點增為54個；⁴⁸同時，大陸開放68個港口給臺商，提供了龐大的商機。兩岸「一日生活圈」的成形，有助於兩岸民眾思想、文化與生活更加密切交流。⁴⁹

為了進一步解決兩岸直航以來衍生之各項問題，兩岸民航多次進行談判。⁵⁰此外，為因應臺海間直航所衍生的各項問題，兩岸兩

40 沈子涵，「泉金航線安全運營破1萬航次 運送臺胞超36萬人次」，中央日報網路報，2012年8月5日，網址：http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=115&docid=101990118

41 付敏、陳旺，「廈金航線17日正式開通夜航」，新華網，2012年6月18日，網址：http://news.xinhuanet.com/video/2012-06/18/c_123297598.htm

42 李鉉銅，「小三通熱 廈門成陸客來臺通道」，旺報，2014年01月23日，版6。

43 楊慈郁，「陸客經廈金航線赴臺遊大熱」，旺報，2010年5月10日，版4。

44 李木隆，「金門小三通 再增四船班」，聯合報，2010年4月3日，版20。

45 肇瑩如，「臺華輪今晚首度從澎湖夜航廈門」，聯合報，2010年3月19日，版8。

46 王蘇寧，「兩岸『大三通』全景回放」，兩岸關係，2009年2月，頁49。

47 「推進兩岸關係『經濟為先，互信為重』」，兩岸關係，2009年第5期，2005年5月，頁32。

48 交通環境處，「兩岸經貿」，行政院網站，2014年2月17日，網址：http://www.ey.gov.tw/policy5/News_Content.aspx?n=D222AB2C227DC406&sms=F35EF1F226BA24FA&s=8E55BB78A115ECE8

49 嚴安林，「臺灣政局演變與兩岸關係的和平發展」，北京聯合大學學報(人文社會科學版)第7卷，第3期，總25期，2009年8月，頁39。

會於2009年在南京會談，簽署「兩岸空運協議」補充協議，進一步落實兩岸直航提供便捷的人員相互往來。⁵¹至於航運方面，高雄港務局與大陸「廈門港口管理局」、「海滄保稅港區管理委員會」簽訂合作意向書。雙方針對港口業務碼頭操作及物流業合作；另外與廈門海滄保稅港區管理委員會簽約，將拓展雙方海運及物流業發展。⁵²

隨著兩岸政治互信程度升高，民間往來與經貿關係日益密切，兩岸直航的發展情況成為最具指標意義的成就。兩岸直航從2008年開始飛航包機以來，從周末包機到平日包機，再到定期航班，無論起降架次和載運旅客數都年年成長。大陸主要航點，包括上海，北京、廣州等地在兩岸直航後需求持續增加，⁵³大陸民航總局局長李家祥2010年3月3日表示兩岸直航航班將會「逐步提高、逐步加大」。⁵⁴之後，華航、立榮與長榮等航空公司便均陸續獲同意增加大陸直航的班次。⁵⁵2013年12月，機場兩岸航線起降達5,341架次，是歷年新高；同月的機場兩岸航線旅客人數則是歷年同月新高。若從全年看來，2013年全年起降達6萬673架次，較2012年的

5萬8513架次成長3.69%。⁵⁶旅客人數也突破919萬人次，較2012年的894萬多人，增加2.8%。2013年貨物噸數達17萬6千多公噸，也是歷年新高，較2012年成長3.13%。⁵⁷

但隨著兩岸來往熱絡，為因應實際需求，交通部長葉匡時2014年1月21日表示，將持續和大陸協商航空增加航點及航班，海運則擴大兩岸直航功能，讓更多客輪直航兩岸，以紓解航空飽和的壓力。⁵⁸目前在每週79個班次中，每周72班屬於定點增班，另外7班則是將已經營運2個月以上的不定期旅遊包機轉為定期航班，兩岸各自新增的72個航班將分別用於大陸22個城市無需協調時間帶的機場。⁵⁹至於兩岸每週新增59班的定期航班，已在2014年2月24日完成分配。華信、遠東各分

表一 兩岸直航空運旅客及架次統計表

年份	旅客人次	與上年同期 增減率	起降架次	與上年同期 增減率(%)
2009	3,105,867	641.81%	17,741	678.46%
2010	5,826,153	87.59%	33,823	90.65%
2011	7,157,484	22.85%	44,562	31.75%
2012	8,943,281	24.95%	58,513	31.31%
2013	9,193,821	2.80%	60,673	3.69%

資料來源：作者修訂自李梓銅，「兩岸直航空運旅客及架次統計表」，旺報，2014年1月28日，版8。

50 陳懷瑜，「松山虹橋 新增28航班」，工商時報，2010年5月23日，版2。

51 「不可忽視的兩岸交流關卡障礙」，工商時報，2010年3月5日，版2。

52 王志宏，「高雄港、廈門港簽合作意向書」，中國時報，2010年5月10日，版6。

53 彭群弼，「陸民航局：上海世博可增班 虹橋松山再議」，中國時報，2010年3月16日，版3。

54 林則宏、余麗姿，「兩岸直航班次 逐步增加」，經濟日報，2010年3月4日，版3。

55 賴錦宏，「長榮飛廣州—高雄 18日復航」，聯合報，2010年3月5日，版2；胡明揚，「夏季兩岸直航 南京增班寧波減班」，聯合報，2010年2月25日，版5。

56 企畫研究組，「兩岸航班架次年破六萬 創新高」，經濟部航空產業發展推動小組，2014年1月28日，網址：http://www.casid.org.tw/casid/news/u_news_v2.asp?id=420&newsid=5204

57 李鉉銅，「創新高 兩岸航班架次年破6萬」，旺報，2014年1月28日，版8。

58 李鉉銅，「陸客來臺熱 空運擬增點增班」，旺報，2014年1月22日，版5。

得12班最多，搶手的南寧、桂林新增航班，則由復興、遠東獲得。⁶⁰值得注意的是，為配合行政院觀光發展推動委員會發展中南部觀光，在59班有19班配置中南部航點，占總班次32%。⁶¹

貨運部分，2009年9月至2013年2月底止，兩岸航線貨量為53萬9519噸貨物。⁶²2013年11月30日，海協會長陳德銘參訪臺中港時表示，臺灣自經區內數港口優勢十足，待臺灣立院通過相關條例後，大陸會組專營港口精英團隊，到臺灣進行投資合作，共拓世界航運市場。⁶³值得注意的是，兩岸在2008年大三通後，海運不若空運「熱絡」，主要是臺灣海峽海象複雜，且冬天浪高，開闢定期航班會有一定困難，因此多半採取包船方式為之。⁶⁴不過，隨著兩岸「和平發展」框架的建立，兩岸海上直航也正在擴增當中。兩岸海運客運直航從2008年首破百萬人次後年年成長，至2013年已達171萬多次。⁶⁵

上述發展顯示出，中共透過兩岸大小三通的持續增班、增點式的擴張，不僅加速兩岸交流的步伐，有利於經濟的整合效益，

同時也有利於振興臺灣交通經濟利益，而廣受社會好評，並有助於兩岸民間持續良性互動。未來，科技的突破發展與雙方關係更加密切的情況下，北京除了海、空之外，也積極部署陸路交通往來，進一步深化兩岸生活圈的無縫連結，促進兩岸由寄希望於臺灣人民，朝寄希望於臺灣當局方向發展，以利兩岸最終統一。

農漁業合作

2010年5月，大陸農業部副部長危朝安訪臺，是兩岸農業交流以來，對岸農業部門訪臺的最高層級。危朝安是以民間身分訪臺，但他同時是農業部副部長，因此也創下對岸農業部門訪臺最高層級，⁶⁶不僅對兩岸農業交流深具意義，也顯示兩岸農業產業快速融合當中。

一、農業合作

近年來農業已不再是單純的民生產業，而是保障國家安全的重要戰略產業。⁶⁷在這方面，兩岸農業各具優勢；臺灣的農業技術水準優於大陸，但是大陸具有廣大的市場。雙

59 魏伊婕，「兩岸再增158航班 陸22航點受益」，旺報，2014年02月22日，版2。

60 李承宇，「兩岸增59航班 下月底起飛」，聯合報，2014年2月25日，版18。

61 李鉉銅，「兩岸周增定期航班79班 分配完成」，旺報，2014年2月25日，版15。

62 交通環境處，「兩岸經貿」，行政院網站，2014年2月17日，網址：http://www.ey.gov.tw/policy5/News_Content.aspx?n=D222AB2C227DC406&sms=F35EF1F226BA24FA&s=8E55BB78A115ECE8

63 陳柏廷，「陳德銘：兩岸共拓世界航運市場」，中國時報，2013年12月1日，版4。

64 蔡惠萍，「海洋拉拉號 闢臺中—廈門航班」，聯合報，2010年5月18日，版8。

65 李鉉銅，「兩岸海運直航 今年有新船加入」，旺報，2014年3月18日，版18。

66 張佳琪，「危朝安訪臺 兩岸農業交流最高層級」，中時電子報，2010年5月20日，網址：<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50503703x132010052001065,00.html>

67 「踏穩兩岸農業交流腳步」，旺報，2010年2月27日，版8。

方若能截長補短，將可共創農業發展的雙贏榮景。⁶⁸2010年春節，胡錦濤表示會充分考慮到臺灣農民兄弟的利益；⁶⁹溫家寶也強調，會照顧臺灣廣大農民的利益之後，⁷⁰大陸各省市與臺灣進行農業相關交流活動，迅速升溫。⁷¹大陸農業部副部長危朝安2010年6月的訪臺，更打破20年來兩岸農業單向交流局面，同時也簽署備忘錄展開更多合作。⁷²對此，危朝安表示，兩岸農業合作交流非常好，合作會越來越緊密。⁷³

2014年2月20日，已經轉任廣西壯族自治區黨委副書記的危朝安將率「廣西經貿文化代表團」成為2014年來第一個來臺參訪的大陸經貿團，主要為深化廣西和臺灣間的產業、農業和文化交流。危朝安此次訪臺7天行程中，有5天時間集中在臺灣中南部，共同推進廣西與臺灣南部農業合作。團員將考察高雄的漁業、臺東的水果種植業，⁷⁴還將與臺南市億載聯誼會接洽，在走馬瀨農場舉辦桂臺

花卉產業研討會，與大陸廣西參訪團的代表簽訂交流合作意向書。⁷⁵考察南投縣農村改造情況。⁷⁶

二、漁業合作

臺灣養殖技術先進，大陸人力資源成本較低，二者在水產品方面的合作大有可為。在這方面，以大黃魚等養殖技術及規模著稱的福建寧德市漁業協會，便於2010年5月18日與擅長養殖長臂蝦的臺灣水產養殖協會、臺灣區冷凍水產工業公會交流，並簽署「兩岸漁業合作協議備忘錄」，⁷⁷開啟兩岸「魚蝦」水產在南臺灣實質合作先河。未來雙方除相互推廣「長臂蝦」與「大黃魚」外，臺灣冷凍及水產加工新技術、配合飼料相互交流合作，計畫先共同推廣兩岸水產品貿易、合作美食市場與休閒漁業(釣蝦場)等，建立合作發展機制。⁷⁸寧德市岳海水產公司副總經理黃朱華表示，透過兩岸水產業界合作，產量及品質可望更上一層樓。⁷⁹

68 葛鳳章、金雷，「『大三通』背景下兩岸基層農業交流與合作—兩岸鄉村座談會側記」，兩岸關係，2009年6月，頁46。

69 汪莉絹，「國臺辦：胡錦濤在閩談話 對臺釋善意」，聯合報，2010年2月25日，版2。

70 王銘義，「『臺灣同胞是我們的兄弟』 溫家寶：兩岸簽ECFA 大陸可讓利」，中國時報，2010年2月28日，版3。

71 根據協定，雙方互設聯絡處，建立日常工作聯繫機制，互為對方人員進行考察交流、市場開發、投資興業等方面提供便利和支援。朱俊哲，「地方短波—漳州雲林互設農業合作聯絡處」，旺報，2010年5月11日，版7。

72 「兩岸農民攜手改變三農命運」，旺報，2010年5月29日，版2。

73 蕭經瑋，「危朝安來臺看農業產銷 期待兩岸緊密合作」，中時電子報，2010年5月19日，網址：<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50503693x132010051901203,00.html>

74 莊哲權，「廣西團訪臺 看好兩岸東協市場」，中國時報，2014年02月24日，版22。

75 「花卉產業研討 桂臺交流合作」，聯合報，2014年2月27日，版24。

76 彭緯琳，「廣西推兩岸農業長期合作平臺」，旺報，2014年02月25日，版22。

77 謝龍田，「兩岸水產業界簽署合作協議」，聯合報，2010年5月17日，版6。

78 李翰，「屏東福建魚蝦養殖業要合作」，中國時報，2010年5月19日，版22。

此外，由於歐盟從2002年1月開始實施的規定要求，各成員國的水產品(包括雙殼類)必須註明種名，加工方法及捕撈區域，才能允許進入歐盟共同體市場銷售。為此，廈門海峽兩岸農產品技術中心2010年5月10日與臺灣安捷倫科技公司(Aglient)簽署合作協議，雙方將合作開展魚種貝類鑒定研究，建立臺灣海峽魚種貝類鑒定庫，對於促進兩岸水產品貿易有極大意義。兩岸此項鑒定研究主要利用分子生物學進行魚種和貝殼類品種的鑒定，由於其穩定性和準確性較高，有助於解決水產加工品以次充好及食品標籤混亂等問題，⁸⁰有利於兩岸攜手在國際水產品市場上搶佔商機。

基層文化交流

在中共對臺文化交流方面，可以說相當廣泛多元，其主要項目包括下列數端：

一、宗教交流

中共歷來均重視對臺宗教交流活動，以彰顯兩岸文化同根同源的內涵，有助於雙方善意往來與外溢至政治關係。國臺辦副主任葉克冬2014年2月28日到臺北北投，拜會法

鼓山農禪寺方丈果東法師時表示，兩岸交流日益密切，其中宗教交流更是促成此項成果的重要因素之一，期待兩岸能繼續維持和平發展、密集交流。⁸¹其中，由於臺灣目前有3,900多座媽祖宮廟，媽祖信俗深深扎根在臺灣民眾生活中，⁸²而福建莆田的湄洲島是媽祖祖廟所在地，多年來已成為2億多海內外媽祖信眾的朝拜聖地。⁸³光是2010年上半年到湄洲島的臺灣民眾有2006個團體，人數達10萬6,300人次。⁸⁴因此，對大陸而言，「湄洲媽祖」不僅有利於對臺宗教統戰，「宗教直航」甚至成為兩岸直航的突破口，其宗教魅力可見一斑。

為了深化宗教交流的政治經濟效果，中共要求大陸黨政部門、領導幹部要進一步解放思想，更新觀念，把群眾誠心喜愛的、體現中華文明的民間信俗活動，與封建迷信、陳規陋習嚴格區別開來，做民間信俗活動的參與者和引領者。在兩岸「和平發展」框架快速進展之際，湄洲島2010年以媽祖誕辰1050週年大慶為契機，策畫舉辦第二屆海峽論壇兩岸媽祖文化活動週、首屆海峽兩岸媽祖歌曲青年歌手大獎賽等活動。⁸⁵福建省宣傳

79 謝龍田，「大黃魚+長臂蝦 兩岸水產業技術交流」，聯合報，2010年5月19日，版16。

80 中央社，「兩岸合作建立臺灣海峽魚種貝類鑒定庫」，中時電子報，2010年5月10日，網址：<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50503590x132010051001096,00.html>

81 楊清雄，「葉克冬拜會法鼓山農禪寺 果東法師接待」，中國新聞評論，3月1日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1030/4/8/2/103048278.html?coluid=3&kindid=12&docid=103048278&mdate=0301002056>

82 中央社，「福建湄洲島慶祝媽祖誕辰 兩岸信眾共祈和平」，中時電子報，2010年5月6日，網址：<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50503554x132010050601840,00.html>

83 朱俊哲，「湄洲推海峽旅遊 打媽祖牌」，旺報，2010年3月11日，版4。

84 中央社，「湄洲上半年接待臺灣人逾10萬」，中時電子報，2010年7月6日，網址：<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50504139x132010070600747,00.html>

部副部長朱清指出，盡力辦好閩臺兩地共同祭祀媽祖活動，既有助於攜手弘揚中華優秀文化傳統，也能夠增進兩岸同胞感情融洽。⁸⁶

保生大帝在臺灣是僅次於媽祖的第二大民間信仰，分靈廟多達370多座，在臺信眾500多萬人。廈門海滄則是保生大帝信仰發源地。海滄青礁慈濟祖宮保生大帝神像曾於2007年和2008年巡遊過金門、澎湖。2010年4月，廈門的「海峽兩岸保生慈濟文化節」首次在臺灣舉辦，廈門千年保生大帝神像也首次來臺並且自北向南，巡遊包括臺北、臺中、南投、臺南、高雄、屏東等地9座保生大帝廟，並在其中5座駐蹕，接受分靈廟會香及信眾朝拜。這是保生大帝神像巡遊時間最長、路程最遠、巡遊宮廟最多、參與人數最多的一次。⁸⁷廈門海滄青礁慈濟宮理事會理事長呂根銓在來臺儀式中，祈求保生大帝庇祐風調雨順、國泰民安、兩岸信眾吉祥安康，事事如意，並祈求「同胞情誼日益增進」。⁸⁸其用心，可見一斑。截至2014年4月，青礁慈濟宮共舉辦七屆海峽兩岸保生慈濟文化旅遊節，由於在兩岸共同的信仰基礎上，推動對臺交流活動成就斐然，因此獲得國臺辦同意

冠以海峽兩岸重要文化節，這也意味著保生慈濟文化節已升格為區域性對臺交流平臺。⁸⁹

除神祇遶境外，宗教文物也是交流的重點項目。例如臺灣新莊武聖廟2010年建廟250週年，該廟管理委員會也於同年5月組團赴大陸山西運城祖廟交流結盟，交換供奉神像，這也是運城祖廟首度有神像被請出。由於山西運城祖廟內的真身神像從未被請出到外地，這次合作可謂史無前例。⁹⁰東照山關帝廟主委李吉田表示，兩岸關公一直有互動，湖北當陽關陵關帝廟贈赤兔馬一匹、河南洛陽關林關帝廟贈玉璽、湖北當陽關陵關帝廟贈寶劍、山西運城解州關帝廟贈關刀一把，透過到大陸謁祖會香，能促進兩岸人民「和平和諧」。⁹¹

二、節慶、展覽會交流

2010年2月11日江蘇與臺灣首度合辦春節燈會。燈會期間，臺灣製作的一個燈組出展，同時也組織旅遊團賞燈。⁹²由於是兩岸首度合辦燈會，因此雙方都很慎重。臺灣方面由交通部次長陳威仁率團赴南京參加「2010江蘇秦淮燈會」點燈，江蘇省政府高規格接待；陳威仁下榻的飯店房間與中國國民黨榮

85 朱俊哲，「湄洲推海峽旅遊 打媽祖牌」，旺報，2010年3月11日，版4。

86 朱俊哲，「媽祖信仰 觸動閩官員省思」，旺報，2010年3月23日，版7。

87 中央社，「保生大帝首次從大陸慈濟祖宮赴臺灣巡遊」，中時電子報，2010年4月25日，網址：<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50503436x132010042500499,00.html>

88 鍾張涵，「118人護駕 保生大帝首度巡臺 創時間最長、路程最遠、巡遊宮廟最多紀錄」，旺報，2010年4月26日，版4。

89 賴錦宏，「海滄保生慈濟節 臺灣300人參加」，聯合報，2014年4月19日，版23。

90 唐嘉邦，「山西關帝祖廟真身將進駐新莊」，中國時報，2010年2月12日，版8。

91 李義，「最老關帝廟贈關公 信眾赴陸迎回」，中國時報，2010年6月16日，版22。

92 中央社，「江蘇與臺灣將合辦春節燈會」，中國時報，2010年2月1日，版4。

譽主席吳伯雄是同一間。⁹³在臺灣方面，應海峽兩岸觀光旅遊協會邀請，江蘇首發團南下參加在嘉義市舉行的2010臺灣燈會。⁹⁴值得注意的是，臺灣從1970年代參加過大阪萬國博覽會後，就此無緣參與此種大型的國際活動，遑論亮出「臺灣」的名號；雖然我國此次以臺北世貿中心名義參加2010年5月的上海世博會，⁹⁵但有利於展現臺灣精緻的文化，是難得的機會。⁹⁶大陸國臺辦發言人范麗青在例行記者會中表示，這次世博會是臺灣方面在時隔40年之後第一次參加世博會，同時也是兩岸關係改善和發展的成果。⁹⁷楊曉渡期許「這是團結融洽，皆大歡喜的聚會」。⁹⁸

此外，為了炒熱上海「世界博覽會」的氣氛，並有助於兩岸文化深入交流，上海市多個重量級藝術團體與藝術家，紛紛密集前來臺灣進行文化藝術交流活動，也邀請臺灣藝術家前往大陸表演或展覽。⁹⁹在這方面，上海崑劇院來臺演出全本《長生殿》，¹⁰⁰而有

「遠東第一」評價的上海交響樂團也隨同上海市長韓正來臺於國家音樂廳演出。¹⁰¹被上海世博會聘為「文化大使」的華人作曲家譚盾也來臺指揮演出世博會上演的樂曲，讓臺灣民眾「先聽為快」。¹⁰²同時，臺灣藝術家楊惠姍創作的「千手千眼千悲智」及張毅創作的「千一自在」琉璃作品，也獲選入駐世博中國館貴賓廳，在世博會結束後，中國館將永久典藏這兩件藝術創作品。¹⁰³

三、地區文化交流

大陸各地區也在兩岸關係升溫情況下，紛紛與臺灣進行文化交流。其中，由於福建省具地緣優勢，因此最為積極，成果也最為凸顯。福建省委書記孫春蘭2010年6月20日接受採訪時指出，福建不僅加快對臺交流合作先行先試，一系列兩岸合作交流常態化的機制也建立起來，具有海峽地域特色的民俗文化也得以弘揚。¹⁰⁴在2009年首屆「海峽論壇」中，廈門市主辦閩臺姓氏族譜和涉臺文

93 中央社，「江蘇10萬人遊臺 常熟3架包機3月先行」，聯合報，2010年2月12日，版4。

94 陳秀蘭，「萬人遊臺 常熟首發團到了」，旺報，2010年3月2日，版2。

95 朱小明，「等了40年 臺灣重回世博」，聯合晚報，2010年4月28日，版5。

96 吳瑞菁、曾桂香，「臺灣館天燈祈福 臺商、文化都亮了」，聯合晚報，2010年4月28日，版5。

97 葉柏毅，「范麗青：臺灣參與世博勿做過多政治聯想」，中時電子報，2010年4月14日，網址：<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50503329x132010041401116,00.html>

98 胡明揚，「兩岸媒體合作『雙城世博會』上海23日播」，聯合報，2010年1月21日，版6。

99 「兩岸當代藝術大展上海登場」，旺報，2010年5月10日，版3。

100 中央社，「陸崑劇『長生殿』將登臺 跨海情綿不盡解」，中時電子報，2010年3月25日，網址：<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50503150x132010032501257,00.html>

101 黃奕濤，「上海崑劇、交響樂團將來臺演出」，旺報，2010年3月23日，版6。

102 潘昱，「世博會文化大使譚盾來臺 創作堯樂兩岸聯演 之後將與昆西·瓊斯為世博譜曲」，旺報，2010年3月23日，版7。

103 胡明揚，「楊惠姍、張毅創作 世博典藏」，聯合報，2010年4月9日，版5。

104 中央社，「孫春蘭：福建堅持對臺優先」，中時電子報，2010年6月20日，網址：<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50503995x132010062000586,00.html>

物展，並特別安排10對閩臺姓氏宗親代表交換族譜。¹⁰⁵2010年2月27日閩南文化主要發祥地的福建泉州，為有利於拓展和深化兩岸交流合作，促進閩南文化發展，特舉辦首屆「海峽兩岸閩南文化節」。¹⁰⁶大陸政協副主席、臺盟中央主席林文漪對此表示，此次兩岸同胞共聚閩南文化發祥地的泉州攜手舉辦兩岸閩南文化節，對促進中華民族與兩岸關係的發展十分重要。¹⁰⁷更有甚者，為弘揚中華文化，發揚「環閩臺海洋經濟文化圈」影響力，¹⁰⁸中國批准閩南文化生態保護試驗區於2007年6月設立，成為大陸第一個漢族區域性文化生態保護試驗區。¹⁰⁹期能通過建立閩南文化交流促進中心和閩南文化大觀園等形式，積極打造閩南文化圈，以此增進海峽兩岸文化認同，構築閩南共有的精神。¹¹⁰以達傳承和弘揚閩南文化，進而增強中華民族的凝聚力，有利於促進中國統一大業目標。¹¹¹

除福建以外的省分方面，比較引起注意的例子包括，濟南市文化交流協會與臺北市電腦工業同業公會、時報國際公司簽署合作

備忘錄，在文化領域上達成戰略合作，規畫將共同舉辦文化產業論壇、博覽會和各種藝文表演。¹¹²湖北省來臺訪問團於2010年4月20日舉辦一場盛大「臺灣湖北(武漢)暨鄂臺經貿文化交流與合作論壇」，並簽署「鄂臺經貿文化合作協議(備忘錄)」。¹¹³同年6月6日廣東在臺灣舉辦「廣東周」文化活動；¹¹⁴陝西省副省長景俊海也表示，陝西省願為兩岸和平發展多做貢獻，陝西希望與臺灣進行全方位合作，其中也包括文化事務方面。¹¹⁵浙江省的良渚文物則在新北市十三行博物館以特展形式展出，等級、數量都是良渚文物在海外展出規模最高的一次。¹¹⁶佛光山文教基金會及中華文化聯誼會、中華文物交流協會、浙江省文化藝術發展促進會共同主辦的「第一屆海峽兩岸文化遺產節」2013年11月12日在佛光緣美術館臺中館舉行，首場即展出「中國漫畫之父」豐子愷的「護生畫集」原作展覽。大陸文化部副部長楊志今致詞表示，兩岸文化交流不但要不拘形式，而且要共同面對未來巨大挑戰。¹¹⁷由甘肅省文化廳

105 「推進兩岸關係『經濟為先，互信為重』」，兩岸關係，2009年第5期，2005年5月，頁31。

106 中央社，「海峽兩岸閩南文化節開幕 陳雲林會見林豐正」，聯合報，2010年2月27日，版7。

107 朱俊哲，「林文漪：兩岸共同開發臺灣海峽」，旺報，2010年3月2日，版2。

108 賴錦宏，「發揮影響力 重建『環閩臺文化圈』」，聯合報，2010年3月1日，版4。

109 朱俊哲，「張銘清倡議：打造閩南文化圈」，旺報，2010年3月2日，版3。

110 賴錦宏，「張銘清：兩岸共建閩南文化村」，聯合報，2010年3月1日，版4。

111 賴錦宏，「張銘清：兩岸共建閩南文化村」，聯合報，2010年3月1日，版4。

112 李道成，「推廣臺灣名品展 濟南書記發請帖」，中國時報，2010年3月24日，版4。

113 郭政君、吳孟庭，「湖北團 簽約採購逾160億」，聯合晚報，2010年4月20日，版2。

114 賴錦宏，「廣東省長 6月率5千人訪臺」，聯合報，2010年3月4日，版2。

115 徐銀礪，「陸客來臺 江丙坤：將破百萬人次」，中國時報，2010年3月2日，版3。

116 林麗玉，「浙省長送文化大禮 良渚文物北縣十三行辦特展」，中時電子報，2010年6月15日，網址：
<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50503951x132010061500723,00.html>

所舉辦的「甘肅風情攝影展」2013年11月23日首次於高雄市立圖書館展出。之後，再移師中臺灣雲林科技大學展覽。¹¹⁸11月24日，天津市文化之旅訪問團在臺南舉辦天津書畫展及兩岸京劇票友演唱會。¹¹⁹此外，由於江西是道教發源地，江西省長鹿心社2012年8月來臺時，不僅大規模採購還特別前往松山慈惠堂參拜，考察臺灣的道教文化，期盼擴大贛臺兩地宗教交流，讓道教文化發揚光大。¹²⁰鹿心社甚至表示，兩岸可共同做大中華文化的軟實力。¹²¹最近的例子則是由大陸中華文化發展促進會與《中國評論通訊社》、湖南省作協等單位於2014年4月19日所聯合主辦的「兩岸作家湖湘文化行」採風創作活動，兩岸作家不僅參觀了岳麓書院並在該院的文昌閣進行座談，同時也就如何從中華優秀傳統文化中汲取養分，以及在「兩岸關係和平發展中，作家的責任擔當」等主題展開了深入的交流。¹²²此外，大陸還安排兩岸作

家前往大陸唯一紀念抗日陣亡將士的大型烈士陵園，湖南衡陽市的南岳忠烈祠，以喚起共同抗日的歷史記憶。¹²³中華文化發展促進會秘書長鄭劍接受記者採訪表示：「兩岸同屬中國文化，文化是連結兩岸關係最牢固的紐帶，相信破解兩岸關係障礙的鑰匙就在文化。他說，隨著兩岸關係進入深水區，兩岸文化應該向更深度的方向交流，對於雙方存在的誤解和共識做一些深入、理性的思考，從而打破目前的障礙。」¹²⁴在在凸顯大陸對臺交流過程中，結合經貿利益推動文化交流的政治用心。

此外，大陸也逐漸重視兩岸少數族群之間的交流。例如北京海峽兩岸民間交流促進會理事牟劍閔、副秘書長張小燕一行人於2014年4月14日拜會花蓮縣長傅崐萁，希望當年暑期有機會參與花蓮縣原住民聯合豐年祭，促進兩岸少數民族文化、歌舞交流。牟劍閔期盼於未來豐年祭期間，亦能帶領當地

117 鄧木卿，「楊志今：兩岸文化交流要不拘形式」，中國新聞評論，2013年11月12日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1028/5/9/8/102859830.html>

118 高易伸，「兩岸文化交流 甘肅風情攝影展在高雄」，中國新聞評論，2013年11月24日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1028/8/3/0/102883073.html?coluid=153&kindid=0&docid=102883073&mdate=1124004856>

119 趙家麟，「津文化團訪臺南 兩岸名家揮毫飆京劇」，中國新聞評論，2013年11月25日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1028/8/4/5/102884539.html?coluid=153&kindid=0&docid=102884539&mdate=1125005520>

120 藍孝威，「兩岸放送頭—鹿心社：盼擴大贛臺宗教交流」，中國時報，2012年8月23日，版6。

121 陳曼儂，「鹿心社：做大中華文化軟實力」，旺報，2012年8月23日，版2。

122 林艷 陳承，「湖湘文化奇瑰大氣 兩岸作家尋淵源」，中國評論新聞網，2014年4月20日，網址：<http://hk.crntt.com/crn-webapp/touch/detail.jsp?coluid=1&kindid=0&docid=103139279>

123 林艷、陳承，「兩岸作家拜謁抗日英靈：團結是力量」，中國評論新聞網，2014年4月22日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1031/4/2/3/103142395.html?coluid=1&kindid=0&docid=103142395&mdate=0422005059>

124 陳恆光，「鄭劍語兩岸作家：文化是破解兩岸障礙的鑰匙」，中央日報網路報，2014年4月20日，網址：http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=111&docid=102725960&page=1

表演藝術家、媒體、青藏、雲貴高原等少數民族前來交流，以進一步拉近兩岸距離，增進彼此的情誼。¹²⁵

大陸對臺基層工作成效對兩岸關係之影響

2000年以來，臺灣的經濟成長率中至少有超過三成是來自於對大陸及香港出口所帶動。¹²⁶這讓北京領導人在以「寄希望於臺灣人民」作為推動兩岸「和平發展框架」的起始點時，充滿自信與大器地喊出對臺灣「讓利」。2014年2月27日，大陸海協會長陳德銘表示，兩岸經貿不進則退，應加速ECFA後續協商，未來希望進一步完善兩岸經濟合作機制，包括簽署避免雙重課稅的稅務合作協議，同時也要推進兩會互設辦事機構的協商；此外，也希望繼續推動兩岸教育、科技、文化和農漁業合作等溝通與研究。¹²⁷國臺辦主任張志軍也表示，期待兩岸兩會商談有新成果，結束ECFA所有後續協議商談，把這些相關議題敲定，結出果來，惠及兩岸民眾。¹²⁸2014年2月27日，大陸海協會常務副會長鄭立中更具體的表示，兩會協商議題包括

ECFA後續協商的貨物貿易協議、爭端解決機制協議、兩會互設辦事機構、兩岸避免雙重課稅及加強稅務合作、兩岸民運航空飛行標準與航空器適航合作協議及兩岸環境保護框架性協議，其中爭取在今年內完成簽署貨物貿易協議、爭端解決機制協議。¹²⁹

北京評估認為兩岸關係已呈現和平發展的良好勢頭，兩岸大交流局面正在形成，兩岸交往機制和制度化建設有序推進，維護兩岸來之不易的新局面，越來越成為兩岸同胞的共識。¹³⁰此一對兩岸關係的樂觀評估，並非一廂情願。在兩岸經貿文化交流日益熱絡的同時，臺灣無論朝野，都從正視大陸市場出發，並且著手改善兩岸關係。¹³¹同時，在我國2012年總統大選中，馬英九總統之所以能夠順利連任，其主要原因便在於大部分臺灣民眾支持穩定的兩岸關係。¹³²臺灣競爭力論壇2014年3月11日舉行「2014第1季臺灣民眾國族認同調查」記者會，公布調查指出，對於國臺辦主任張志軍來臺訪問，有超過6成民眾贊成。¹³³淡江大學教授林中斌認為，儘管中國想主宰東亞區域，但不致於採取軍事行動，特別是在北京逐漸意識到，以讓利方

125 范振和，「北京民間交流促進會 訪花蓮」，聯合報，2014年4月15日，版26。

126 林祖嘉，「兩岸經貿關係回顧與前瞻」，頁187。

127 羅印冲，「談服貿 陳德銘：經貿不進則退」，旺報，2014年2月28日，版2。

128 王銘義，「張志軍：盼今年結束ECFA後續商談」，中國時報，2014年01月26日，版3。

129 王宗銘，「鄭立中：臺灣不要重蹈錯失登陸良機的覆轍」，中國新聞評論，2014年2月28日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1030/4/6/4/103046481.html?coluid=217&kindid=0&docid=103046481&mdate=0228001736>

130 林琮盛，「賈慶林：鼓勵臺灣人兩岸交流」，聯合報，2010年1月30日，版2。

131 洛杉基，「臺獨的悲歌」，旺報，2010年2月1日，版8。

132 劉曉霞，「臺灣民意 陸從理解到滿足距離仍大」，旺報，2012年8月10日，版3。

133 唐筱恬，「張志軍訪臺 逾6成民眾贊成」，中國時報，2014年3月12日，版8。

式贏得臺灣人民的心，要比以武力奪下臺灣便宜的多，軍事動武的可能性大幅減少。¹³⁴但如果從本書研究模式以觀，可以發現當兩岸關係落點朝第一象限持續移動時，在兩岸由經濟朝向政治關係發展過程中，北京用得著解放軍的地方並不多。¹³⁵

再者，從模式也可以看出，中共「寄希望於臺灣人民」位居於兩岸「和平發展框架」的初階段，在此階段中中共積極擴張兩岸民間往來，並且發展兩岸經貿、文化、教育、科技、衛生、宗教、工會、青年、婦女與少數民族等領域關係，真正達成「三通四流」，並在臺灣經濟需要時藉著採購與經貿合作提振臺灣停滯的經濟，¹³⁶期能達到「入島、入戶、入心」的政策目標；更有甚者，從本章內容中，可以看出北京擴大採購農產品、對臺讓利等活動的重心，正逐步由北向南位移，其對臺「三中」政策置重點於中南部民眾、中小企業與中下階層，希望能夠擴大爭取一向支持臺獨的臺灣中南部百姓。對於因支持臺獨而破壞兩岸關係的城市與商人，中共也巧妙地予以「適度」懲罰，以敬效尤。顯示出，比起過去，現行大陸對臺在「寄希望於臺灣人民」政策方面更加細膩，

也更貼近臺灣社會的需求。

對北京而言，儘管目前促統新階段中，北京在「一中」原則線右方開始重新同時寄希望於「臺灣人民」與「臺灣當局」。但要等到建立起兩岸經濟、文化交流制度化，也就是簽署ECFA與文化交流協議以後，才會進入兩岸政治關係發展範疇。目前可說是臺灣人民區塊的後半階段與臺灣當局區塊的前半區塊相重疊時期。因此，2010年6月，大陸全國政協主席賈慶林強調，實現兩岸和平發展要依靠人民。¹³⁷到了2014年3月3日，新任大陸全國政協主席俞正聲首度發表政協工作報告時仍然強調，要加強與臺灣民意代表和基層民眾的交流。¹³⁸誠如民進黨籍前立法委員郭正亮所指出，大陸要透過讓利確立新的兩岸架構，藉此「套住」臺灣，消極防止臺灣偏離兩岸經貿整合軌道，積極部署「以通促統、以商圍政、以民逼官」戰略。¹³⁹換句話說，北京加大兩岸經濟、文化交流舉措，深一層意涵，是為了有利於兩岸關係朝「寄希望於臺灣當局」方向前進；為此，以經貿文化為支撐，加深兩岸政治互信，為雙方展開政治對話奠定基礎便成為中共現階段對臺政策的重心。

134 李蜚鴻，「柯慶生：美對臺軍售 有利兩岸 臺灣自我防衛能力增強 更有助和大陸對等協商」，旺報，2010年5月30日，版3。

135 徐尚禮，「ECFA、智財權保護 海協列重點 將增加文化、教育、衛生、新聞交流等議題」，旺報，2010年1月29日，版3。

136 朱建陵，「陳雲林：商簽文教交流協議」，中國時報，2010年3月10日，版5。

137 林克倫，「海峽論壇盼簽出最佳機制」，中國時報，2010年6月20日，版2。

138 羅印冲、陳秀蘭、黃淑嫻，「俞正聲：加強與臺民代民眾交流」，旺報，2014年3月4日，版3。

139 郭正亮，「天窗亮話—讓利無效 考驗北京戰略」，中國時報，2010年4月5日，版15。

另一方面，基於「廣大民進黨成員與少數頑固『臺獨』分子」的區別對待，大陸對於那些「曾經對『臺獨』抱有幻想，主張過『臺獨』甚至從事過『臺獨』活動的人，只要他們回到促進兩岸關係和平發展的正確道路上來」，也表示「熱誠歡迎」。¹⁴⁰顯示出中共對臺統戰，一改過去對臺灣綠營人士有所保留，積極擴大統戰範圍，願意與綠營人士接觸，也因此包括高雄市長陳菊、雲林縣長蘇治芬及前臺南縣長蘇煥智等綠營縣市長，都能順利赴大陸交流訪問。¹⁴¹2013年11月25日，大陸海研中心名譽主任孫亞夫在首屆「兩岸和平發展論壇」指出，「如民進黨棄獨及『一邊一國』，陸願作出正面回應」。¹⁴²北京瞭解，短時期內消除臺灣民眾對大陸的敵視實屬不易。¹⁴³因此「大交流」的對臺策略下，不僅積極充實從兩岸低層經濟交流，到高層政治對話之間的社會基石。賈慶林還罕見鼓勵大陸民眾，走入臺灣的中南部進行交流，不再畏懼綠營支持者的挑戰。¹⁴⁴顯示出中國大陸在「寄希望於臺灣人

民」政策上，越來越自信與更具彈性。¹⁴⁵

綜觀中共十八大後的對臺政策，我們可以從對於兩岸協商對話基礎—九二共識的堅持；對於兩岸互動交流政治互信的深化與民間開啟政治對話的期待；乃至透過兩岸政治、經濟、文化、社會四大支柱建構和平發展加以檢視。¹⁴⁶中共總書記習近平在北京會見國民黨榮譽主席連戰時發表對臺重要談話，除了延續胡錦濤時期十八大政治報告的基本立場之外，也釋出善意推動兩岸互動，特別是推動兩岸經貿合作與政治對話。¹⁴⁷2014年3月5日下午，國臺辦主任張志軍應邀出席十二屆全國人大二次會議臺灣代表團全體會議談及2014年的對臺工作要點時表示，首先要繼續鞏固兩岸關係和平發展的政治基礎，堅持「九二共識」，反對臺獨，共同維護一個中國框架；第二，堅定不移地貫徹寄希望於臺灣人民的方針，盡可能使更多臺灣基層民眾受益；第三，繼續深化兩岸經濟交流與合作，擴大兩岸共同利益；第四，繼續推進兩岸間的協商談判，爭取ECFA的後

140 李微明，「積極推動兩岸大交流，促進兩岸關係大發展—三論學習貫徹胡總書記『1231』重要講話精神」，兩岸關係，2009年第5期，2009年5月，頁1。

141 中央社，「大陸向臺灣南部伸出交流的手」，中時電子報，2010年6月20日，網址：<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50503995x132010062000794,00.html>

142 白德華，「兩岸放送頭—孫亞夫：民進黨棄獨 陸願正面回應」，中國時報，2013年11月26日，版7。

143 林琮盛，「新聞眼／海峽論壇大交流 基層互動大躍進」，聯合報，2010年6月23日，版2。

144 林琮盛，「海峽論壇 逾萬名臺胞捧場」，經濟日報，2010年6月23日，版2。

145 「用庶民路線走好兩岸關係」，旺報，2010年3月24日，版2。

146 張五岳，「中共對臺政策之研究」，頁62。

147 王宗銘，「王高成：習近平釋善意推動兩岸互動」，中國新聞評論，2014年2月26日，網址：http://hk.crntt.com/doc/1030/4/1/2/103041274_2.html?coluid=93&kindid=8010&docid=103041274&mdate=0226002621

續談判能在年內完成。辦好海峽論壇、兩岸經貿文化論壇等兩岸間重大活動，為兩岸關係發展創造良好氛圍。¹⁴⁸

然而，事實上臺灣追求和平與發展，並非意味著同意兩岸之間的統一，大陸體諒與瞭解臺灣民意，也與「滿足」人民獨立自主的需求仍有相當一段距離；更有甚者，主張臺獨的民進黨即便遭逢2012年總統大選失利而改革反省之聲不絕，但由於基本教義派之故，要大幅改變過去的政策相當困難。¹⁴⁹2014年3月臺灣爆發學生因為「反服貿」與「反中」而衝入立法院，並於同月30日召集大遊行，迫使北京在此期間暫停兩岸交流與訪問活動，¹⁵⁰也體察到大陸對臺民間交流的工作仍遠遠不足。¹⁵¹這一點，誠如大陸中國社科院臺研所所長周志懷所指出，在大交流、大合作、大發展背景下，如何將兩岸經濟合作與人員往來的優勢，有效轉化為兩岸政治、文化與社會發展的正能量，解決阻礙兩岸關係和平發展的結構性問題，實現兩岸政治、經濟關係雙軌並進，已成為影響兩岸關係和平發展的重要因素。¹⁵²即使如此，國

臺辦范麗青發言人2014年4月16日針對兩岸服貿協議問題時，便強調不考慮修改協議與嚴打臺獨的立場。¹⁵³范麗青痛批，臺獨勢力藉兩岸協議監督之名破壞兩岸關係發展，將兩岸關係拉回緊張動盪的老路上去。¹⁵⁴顯示出，大陸仍堅持反臺獨的對臺工作底線。

結 語

總結而言，儘管大陸對臺灣的採購政策，自民進黨執政時期便已展開，以利守住「寄希望於臺灣人民」底線，但國民黨2008年5月重新執政後，中共隨即大幅對臺灣的採購。2009年大陸主要省市採購團赴臺，採購類別便比過去更加廣泛，¹⁵⁵因此同年11月開始，臺灣的出口便開始由負轉正；12月時，臺灣出口比前一年同期增長了46.8%。該年對美國、日本出口僅分別增長4%和7.4%，而對大陸出口增長則達91.9%。對緩解臺灣出口下滑，抵禦國際金融危機的衝擊發揮了重要作用。

根據耿曙與陳陸輝的研究指出，臺灣經濟區域不同的民眾，存在著對兩岸經貿甚

148 「張志軍：期待兩岸越走越近 越走越親」，中國新聞評論，2014年3月6日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1030/5/8/7/103058747.html?coluid=3&kindid=12&docid=103058747&mdate=0306131103>

149 徐維遠，「民進黨改革的盲點」，旺報，2012年8月15日，版12。

150 羅印沖，「抗爭惡火燒 陸省市團緩來臺」，旺報，2014年3月29日，版2。

151 陳文勝，「反服貿震撼 中國有三個不瞭解」，新新聞，第1414期，2014年4月，頁34-37。

152 魚莎莎，「周志懷：擴大兩岸關係要改變物化傾向」，中國新聞評論，2013年11月27日，網址：<http://hk.crntt.com/doc/1028/8/7/1/102887191.html?coluid=136&kindid=4711&docid=102887191&mdate=1127010218>

153 羅印沖，「批臺獨、拒修改 陸底線清楚」，旺報，2014年4月17日，版2。

154 羅印沖，「國臺辦批臺獨 讓兩岸再動盪」，旺報，2014年4月17日，版2。

155 「大陸惠臺政策 今年陸續有來」，文匯報，2010年3月2日，版3。

至政治往來不同的態度。其中，因貿易與投資轉移而備受衝擊的南臺灣，往往投身於強調保護主義的泛綠勢力懷抱。¹⁵⁶就此而論，大陸現階段以「三中」為重心，對臺工作強調「向下沈、向南移」的政策，可謂相當務實。在此政策方針下，大陸中央與地方官員無不極力爭取臺灣中南部的好感。2010年3月25日，大陸商務部副部長姜增偉以海峽兩岸經貿交流協會名譽會長名義訪問臺灣時，特別前往臺灣中南部企業和市場考察，以利進一步推動大陸企業與中南部中小企業建立直接採購關係。¹⁵⁷2012年8月11日，大陸商務副部長蔣耀平甚至與南臺灣文化暨經濟產業聯盟協會簽署合作備忘錄，未來將加強與南臺灣6縣市生技產業、農業交流，並建立兩岸商業平臺。¹⁵⁸顯示，儘管在採購項目方面可謂廣泛，但大陸對採購地區的選擇，越來越具有強烈的政治意涵，希望能贏得臺灣中南部民眾的好感與支持。

兩岸簽訂ECFA之後，除逐步充實兩岸經濟交流項目外，這給予大陸良好的機會，藉著擴展兩岸經貿合作，達到「以經促政」

的效果。¹⁵⁹對於臺灣爆發「反服貿」學運，大陸商務部發言人沈丹陽於2014年4月17日除重申「兩會授權協商和所達成協定的權威性應該得到維護」外，也表示，「『海峽服務報亦協議』開放承諾共144條，涉及一百多個服務行業，其中大陸對臺開放承諾80條，有78條超出了加入世貿組織的承諾水準，無論是廣度和深度都達到較高的程度，是一份有利兩岸民眾的好協議。」¹⁶⁰國臺辦副主任葉克冬也指出，2008年以來，兩岸關係逐漸形成「全方位、寬領域、多層次」的大交流局面，兩岸民眾都從中得利。兩岸關係正處於鞏固、深化階段，前景光明，也面臨著干擾和挑戰；大陸願與臺灣民眾首先分享經濟發展機遇。¹⁶¹顯示出，北京在對臺經濟交流過程中，以政治理性主導經濟理性。

同時，對中共來說，文教交流不能脫離其為政治服務的功能。兩岸文科教與輿論交流，不僅有助於全面提升精神文明層面的相互瞭解與相互支持共識，同時也有利於增進兩岸人民情感。¹⁶²其背後的意義在於，將文化交流視為兩岸從經濟交流向政治對話過

156 耿曙、陳陸輝，「兩岸經貿互動與臺灣政治版圖：南北區塊差異的推手？」，問題與研究，第42期，第6卷，2003年12月，頁1-27。

157 中央社「姜增偉：推動陸企對中南部企業直接採購」，聯合新聞網，2010年3月25日，網址：<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/BREAKINGNEWS4/5498526.shtml>

158 王昭月，「兩岸簽署合作備忘錄 蔣耀平：加強對南臺灣交流」，聯合報，2012年8月12日，版4。

159 中央社，「陳雲林：今年兩會商談有兩大規劃」，聯合新聞網，2010年3月9日，網址：<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/BREAKINGNEWS4/5464692.shtml>

160 陳言喬，「中共商務部：兩會協商權威性應維護」，聯合報，2014年4月18日，版6。

161 羅印沖，「葉克冬：兩岸前景光明中有干擾」，旺報，2014年4月16日，版10。

162 劉國奮，「擴大和深化兩岸合作之初探」，中國評論新聞網，2011年5月6日，網址：<http://www.chinareviewnews.com/doc/1016/4/9/5/101649509.html?coluid=7&kindid=0&docid=101649509>

渡的環節或階段，甚至把文化交流當成是為未來政治對話服務的手段。¹⁶³因此，推進兩岸教育文化交流，成為大陸「十二五」規劃的新重點。¹⁶⁴學者趙春山認為，大陸積極與臺灣進行文化交流並不是指兩岸經貿交流減緩，而是要「更深化」、「更細膩」的爭取民心，把經貿互動的和平紅利，讓臺灣民眾更有感，尤其關注利益的公平分配問題。所以透過多渠道、多層次文化交流，除了爭取臺灣民心，更進一步透過中華文化把臺獨意識淡化。¹⁶⁵

毫不令人意外，北京相當注重通過上述交流活動的政治交往。¹⁶⁶在在顯露出大陸

極力藉著兩岸文化交流，商簽文化協議作為促進兩岸社會實現「大融合」的有效途徑。

¹⁶⁷不過，面對大陸積極推動兩岸文化交流協議，或文化ECFA，臺灣方面則始終持保留態度。致令北京兩岸交流制度化由經濟向文化擴張的規劃，始終無法進展而感到相當挫折。在我們與大陸政、學界對談時，往往能聽到他們的不解與無奈之聲。

作者簡介

余元傑先生，臺灣師範大學政治學博士，現為嘉南藥理大學通識中心副教授。



英國噴火九型戰鬥機(照片提供：舒孝煌)

163 李英明，「兩岸文化交流 別成菁英獨白」，國家政策研究基金會，內政(評)101-122號，2012年6月20日，網址：<http://www.npf.org.tw/post/1/10929>

164 「兩會/孔令智：深化兩岸文化交流與合作 重視民間力量」，Nownews，2012年3月9日，網址：<http://www.nownews.com/2012/03/09/91-2792990.htm>

165 趙春山，「中共對臺政策」，張五岳主編，兩岸關係研究(第二版)(新北市：新文京出版社，2012年9月)，頁56。

166 唐嘉邦，「山西關帝祖廟真身將進駐新莊」，中國時報，2010年2月12日，版8。

167 邵寶明，「兩岸文化協議與社會大融合雜議」，第二十一屆海峽兩岸關係學術研討會論文集，(貴陽：全國臺灣研究會、中華全國臺灣同胞聯誼會、中國社科院臺灣研究所，2012年8月)，頁258。