



從烏克蘭政爭與克里米亞危機 看歐美俄政治角力

空軍中校 陳玉龍

提 要

2014年2月23日，位於歐洲與俄羅斯交界的烏克蘭驚傳政變，政治立場親俄羅斯的烏克蘭總統亞努科維奇被迫罷黜逃亡，引發政局動盪。隨後，原屬烏克蘭南境的克里米亞半島當地親俄勢力亦不承認烏克蘭臨時政府統治權，在政治立場甚至於武力上公然倒向俄羅斯；俄羅斯當局亦表態不承認烏克蘭臨時政府政權並派兵進入克里米亞，確保俄屬黑海艦隊軍事基地安全，引發國際高度關切。烏克蘭在地緣戰略上位於歐亞戰略要衝，俄羅斯如能奪取此一要地，將破壞美國及歐盟在此地區的戰略平衡。美國不容俄羅斯坐大、俄羅斯亦不容近在咫尺的利益拱手他人，烏克蘭政爭是否引發21世紀美俄新冷戰對抗？值得我們持續關注探討。

關鍵詞：地緣戰略、歐盟、戰略平衡、新冷戰

前言—烏克蘭政爭

烏克蘭位處東歐平原西端，即前蘇聯的西南方。東臨俄羅斯，西臨波蘭及斯洛伐克；西南與匈牙利、羅馬尼亞與摩爾多瓦接壤；南部濱臨黑海與亞速海；西北與白俄羅斯接壤，全國面積603,700平方公里，人口數約4,500萬。烏克蘭包括24個州、1個自治共和國、2個直轄市，總計共有27個行政區；另有446個城市及907個鄉鎮，首都為基輔市(如

圖一)。¹

由地圖上鳥瞰可知烏克蘭位處歐洲通往中亞、西亞及俄羅斯之間。英國著名地緣政治學家麥金德曾稱烏克蘭為歐亞大陸的「心臟地帶」，美國前國家安全事務助理布里辛斯基表示，烏克蘭是歐洲與俄羅斯之間的「戰略支軸」，而政治學家杭廷頓則表示，該地區正是基督教與東正教文明之間的「斷裂帶」。特殊的戰略和地理位置決定了烏克蘭注定成為兵家混戰的主戰場，²也因此烏克

1 <烏克蘭>，中華民國外交部領事事務局網站，<http://www.boca.gov.tw/content.asp?CuItem=1924&BaseDSD=13&CtUnit=14&mp=1>(檢索日期：2014年3月3日)。

2 「暗戰烏克蘭 歐盟2：1俄羅斯」，International Business Times 中文網轉引自北京商報，2014年2月24日，<http://www.ibtimes.com.cn/trad/articles/35609/20140224/489080.htm>(檢索日期：2014年3月3日)。



圖一 烏克蘭地理位置圖

資料來源：Google 地圖，<https://maps.google.com.tw/maps?>，檢索日期：2014年3月3日。

蘭在歷史上，長期成為歐美與俄羅斯的必然爭奪對象。從18世紀末期到1990年代，烏克蘭都是被俄羅斯帝國及俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國（蘇聯）統轄。時至今日，俄羅斯裔人口比例占烏克蘭當地人口的17.3%，是烏國境內最大的少數民族，而且有30%民眾以俄語為母語。烏克蘭到處都是俄羅斯的影子，無論從建築、語言，到民風習慣，因此有人便稱烏克蘭為小俄羅斯。³

在族群分支上，烏克蘭人係屬東斯拉夫人。斯拉夫人是一個廣泛生活在東南歐的民族，斯拉夫人分為東、西、南三個大族群，

是為東斯拉夫人、西斯拉夫人、南斯拉夫人。東斯拉夫人就是俄羅斯人、白俄羅斯人和烏克蘭人，⁴也因此烏克蘭和俄羅斯在歷史進程上早已注定其密不可分的糾結關係。西方近代史上烏克蘭的遭遇極為悲慘，1917年俄國紅軍白軍內戰犧牲了烏克蘭150萬人；蘇聯統治時期，史達林於1932年所執行的「饑荒滅絕」計畫，更是無辜葬送了近1,000萬烏克蘭人，⁵此舉也導致多數烏克蘭人日後對俄羅斯大多表達仇視之立場。在宗教信仰上，烏克蘭西部信奉天主教，地理上靠近天主教的大本營歐洲，是故深受歐洲文化的影響；烏克蘭東部和南部，歷史上受俄羅斯的影響則信奉東正教。⁶

2004橙色革命

烏克蘭自1991年宣布獨立至今，由於烏克蘭區分親歐美勢力與親俄羅斯勢力，政治局勢長期陷入動蕩不安的拉鋸狀態。1991年至2004年，烏克蘭均由親俄勢力的總統主導政權。2004年烏克蘭總統大選，原有親俄勢力的時任烏克蘭總理亞努科維奇（如圖二），在10月和11月的兩輪投票結果中均比對手親

3 張翠容，「小俄羅斯」，世界新聞網，2013年8月6日，http://www.worldjournal.com/view/full_lit_message/23268804/article-%E5%B0%8F%E4%BF%84%E7%BE%85%E6%96%AF?instance=lit（檢索日期：2014年3月3日）。

4 Яков，「【知識篇】俄羅斯與烏克蘭的歷史簡述」，巴姆哈特電玩資訊站，2014年3月3日，<http://home.gamer.com.tw/creationDetail.php?sn=2364254>（檢索日期：2014年3月4日）。

5 閻紀宇，「向東走？向西走？烏克蘭徘徊歧路」，風傳媒，2014年1月23日，<http://www.stormmediagroup.com/opencms/review/detail/1f5424cf-83ee-11e3-963e-ef2804cba5a1/?uuid=1f5424cf-83ee-11e3-963e-ef2804cba5a1#ixzz2vFC5vEmh>（檢索日期：2014年3月4日）。

6 李毅，「烏克蘭人憤怒的緣由」，大紀元評論網，2014年2月2日，<http://www.epochtimes.com/b5/14/2/2/n4073874.htm>（檢索日期：2014年3月5日）。

歐美勢力的反對黨「我們的烏克蘭」黨領袖尤申科(如圖三)得票率高而宣布獲勝。然而烏克蘭時政已厭倦親俄勢力的領導，積極求變，當地民眾、媒體輿論及西方國家都質疑烏克蘭官方的開票統計結果。支持尤申科的群眾湧入烏克蘭首都基輔的獨立廣場，基輔居民則和從各地趕過來的抗議者一道，都穿著象徵尤申科的－我們的烏克蘭黨－其代表顏色的橙紅色服飾，發動了烏克蘭歷史上所謂的「橙色革命」，全程未發生激烈的流血衝突。最後再次舉行投票，尤申科贏得選舉。2005年1月23日，尤申科宣誓就任烏克蘭總統，而尤申科的政治同盟夥伴季莫申科(如圖四)於同年2月出任總理，橙色革命結束。

然而，橙色革命後的成果令人失望。2004年橙色革命之前的5年，烏克蘭經濟保持了GDP年均8%的高速增長，平均失業率只有3.8%，時任總統的庫奇馬雖然因獨斷專行飽受詬病，但國內政局仍屬偏安，在加入北約歐盟和黑海艦隊、克里米亞自治等敏感外交議題上處置得當。⁷而在尤申科繼任總統後的2005至2010年之間的5年任期內，由於親歐美反俄的旗幟鮮明，尤申科政府幾乎每年都出現執政危機，又因親信涉嫌貪污，以致尤申科聲望一落千丈。

多年以來，烏克蘭天然氣儲量匱乏，大部分從俄羅斯進口，對俄羅斯能源依賴很大，俄曾以遠遠低於國際市場行情的價格向烏克蘭提供天然氣；同時，烏克蘭又是俄羅



圖二 亞努科維奇



圖三 尤申科



圖四 季莫申科

資料來源：維基百科，<http://zh.wikipedia.org/wiki/>，
檢索日期：2014年3月6日。

斯天然氣輸往歐盟國家的主要過境國。2005年12月，俄羅斯開始要求烏克蘭以市場價格從俄購買天然氣，從此，俄烏在天然氣供應價格、過境費用和債務償還等問題上爭執不斷；⁸加上政府部門貪污問題、內鬥嚴重，

7 「從“橙色革命”到“血色二月”看烏克蘭失去的十年」，和訊網轉引自財訊網，2014年3月5日，<http://opinion.hexun.com/2014-03-05/162722156.html>(檢索日期：2014年3月7日)。



2009年烏克蘭GDP達到創紀錄的下滑15%，居民生活水準急劇下降，失業率不斷攀升，成為原蘇聯體系解散後受衝擊最為嚴重的國家。為避免金融體系崩潰，尤申科不得不以苛刻條件向國際貨幣基金組織大幅舉債，烏克蘭也從原蘇聯國家中金融信譽最高國家跌落為最低。⁹由於執政紛爭不斷，尤申科在面對政治金融與經濟危機上突顯毫無章法，加上從執政後即與政治同盟夥伴季莫申科陣營產生決裂，導致失去民心。

2014血色二月

2010年2月，亞努科維奇捲土重來，於大選中擊敗尋求連任的尤申科及積極角逐大位的季莫申科，終獲總統寶座。亞努科維奇執政後，親俄立場使得俄烏關係迅速回暖。在經濟上，2010年4月，俄烏簽署了哈爾科夫協議，俄羅斯同意在原合同價格基礎上降價約近30%向烏克蘭出售天然氣。在軍事上，作為回報，烏克蘭同意把俄羅斯黑海艦隊在烏克蘭境內駐紮期限延長至2042年，並且在該期限屆滿後雙方還可決定是否再延長5年。然而與此同時，烏克蘭雖積極改善與俄羅斯的關係，卻沒有放棄加入歐盟的外交政策；對於加入由俄羅斯、白俄羅斯和哈薩克組成的關稅同盟問題則一直含糊其辭。2012年3月30

日，烏克蘭與歐盟草簽了聯繫國協定，雙方計畫於2013年11月28日簽署聯繫國條約，此舉遭到俄羅斯強烈反對。¹⁰

2013年11月21日，亞努科維奇在最後關頭決定暫停有關烏克蘭與歐盟一體化協議的準備工作，同時表示將加強與俄羅斯等國關稅同盟的經貿關係。親歐美支持者隨即舉行大規模抗議活動，要求亞努科維奇下臺；烏克蘭內務部特種部隊則展開強行驅散行動，烏克蘭政爭自此爆發。2014年1月28日，亞努科維奇接受其總理阿扎羅夫辭呈，並於當天簽署總理辭職和解散政府的總統令。2月18日，數千名示威者舉行號稱“和平進軍”的示威活動，要求議會恢復2004年憲法。2月19日，烏克蘭安全局在烏克蘭全境開展反恐行動。隨後，示威者與軍警激烈衝突，截至2月20日，衝突已造成75人死亡，數百人受傷。2月21日，經過徹夜談判，亞努科維奇和反對派代表在基輔簽署了解決烏克蘭危機的協議，結束自獨立以來最為血腥的衝突。協議內容包括提前進行選舉、組建聯合政府，並修改憲法等。2月22日，抗議仍在繼續，亞努科維奇被迫離開首都。烏克蘭議會選舉反對黨祖國黨第一副主席圖爾奇諾夫為新議長以取代辭職的執政黨地區黨籍議長。隨後，議會通過包括解除亞努科維奇總統職務、釋放

8 「背景資料：俄烏天然氣之爭的背後」，中國新聞網轉引自新華網，2013年11月1日，<http://www.chinanews.com/gj/2013/11-01/5455455.shtml>(檢索日期：2014年3月7日)。

9 「烏克蘭：失去的十年(2004-2014)」，財經網轉引自東方早報及上海經濟評論，2014年3月4日，<http://comments.caijing.com.cn/2014-03-04/113975670.html>(檢索日期：2014年3月7日)。

10 劉怡然 魯金博，「俄總理稱不排除對烏克蘭採取貿易保護性措施」，新華網，2013年11月21日，http://news.xinhuanet.com/2013-11/21/c_118226447.htm(檢索日期：2014年3月7日)。

前總理季莫申科等在內的決議，並宣布將於5月25日提前舉行總統選舉。

綜觀本次烏克蘭政爭，是由其西部地區反對黨代表為主。烏克蘭西部是烏克蘭民族精神的發源地，屬俄時間最短，居民中烏克蘭族的比例最高，歷史上反俄鬥爭最激烈，蘇聯時期遭受的政治迫害傷亡人數多；而與西烏克蘭相鄰的波蘭、捷克與匈牙利又剛好是中東歐經濟轉型最成功的國家，經濟復甦快，對西烏克蘭人產生吸引力。此外，歷史上由西方傳入的天主教教徒如今占烏克蘭總人口10%，集中在西部，烏克蘭自主正教信徒也仍以西部居民為主。西部自主正教與天主教和東部的俄羅斯東正教，也形成了一定的隔閡。烏克蘭人親西疏俄、羨慕波蘭、渴望加入歐盟乃至北約、對俄保持獨立自主的傾向、融入西方的傾向等等，在西部特別明顯，也使烏克蘭內部的東西矛盾更趨明顯。¹¹此舉在親西方代表圖爾奇諾夫臨時政府推翻亞努科維奇後，馬上取消了俄語作為地區官方語言的地位，並禁止俄羅斯電視臺在烏克蘭播放，¹²避免俄羅斯勢力干擾烏克蘭政局可以看出。

克里米亞危機

烏克蘭因為前述人文歷史、政爭後遺以及境內宗教信仰不同所造成的反俄羅斯及親近歐洲文化態度鮮明，但烏克蘭東南境內卻有克里米亞半島共和國存在，形成和烏克蘭迥然不同的政治立場。1954年，烏克蘭出身的蘇聯領導人赫魯雪夫，為了慶祝其所謂“兄弟的烏克蘭與俄羅斯結盟300週年”，主導當時的蘇聯最高蘇維埃主席團通過決議，把原屬於俄羅斯版圖的克里米亞作為“恒久友誼的象徵”贈給烏克蘭。(如圖五)

1991年蘇聯解體後，克里米亞隨即成為烏克蘭的一部分。然而克里米亞近61%的居民係俄羅斯民族，大約160萬人，他們多認為自己是俄羅斯人；另外有60萬烏克蘭人，此外還有一些韃靼人和其他少數民族的居民。¹³1992年5月5日克里米亞原宣布獨立，後來仍決定成為烏克蘭境內的一個自治共和國；而在軍事上，俄羅斯則以向烏克蘭租借克里米亞半島塞瓦斯托波爾軍港作為其黑海艦隊的基地。¹⁴克里米亞在西方戰史上其實具有相當程度的代表性：「克里米亞戰爭」是世界史上第一場「現代化戰爭」，鐵甲船及爆炸性

- 11 金雁，「烏克蘭大選風波的歷史根源」，騰訊評論轉引自經濟觀察報，2004年12月18日，<http://view.news.qq.com/a/20140302/004876.htm>(檢索日期：2014年3月7日)。
- 12 「烏克蘭何以陷入分裂危機」，騰訊評論，2014年3月2日，<http://view.news.qq.com/original/intouchtoday/n2720.html>(檢索日期：2014年3月7日)。
- 13 「第二眼一解碼新聞表像-戰爭陰影下的烏克蘭何去何從？」，CRI國際在線，2013年3月，<http://big5.cri.cn/gate/big5/gb.cri.cn/news/other/2013dey/nk140305001.htm>(檢索日期：2014年3月5日)。
- 14 「克里米亞」，維基百科，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%85%B%E9%87%8C%E7%B1%B3%E4%BA%9A>(檢索日期：2014年3月6日)。



圖五 克里米亞自治共和國地理位置圖

資料來源：中時電子報，2014年3月3日，http://www.chinatimes.com/newsphoto/2014-03-03/Clipping/656/B01A00_T_01_05.jpg，檢索日期：2014年3月5日。

的炮彈，首度在這戰爭裡被使用。歷史上第一次壕溝戰與靜止戰，也出現在這裡。電報第一次在這裡被使用，火車第一次在這裡被用來運送補給和援兵，這場戰爭也首度出現戰地記者。¹⁵

在許多俄羅斯人心目中仍承襲蘇聯時期的概念認知，對烏克蘭全境及克里米亞均抱持是俄羅斯既有領土延伸的刻板印象。因此對於延續蘇聯霸權的俄羅斯而言，失去烏克蘭執政者的親俄支持，等於失去俄羅斯與西方勢力之間的緩衝。更何況在軍事上，克

里米亞半島是俄羅斯黑海艦隊箝制西方世界的重要據點，假使任由親西方的烏克蘭反對黨臨時政府攪局甚至開放歐美勢力進入烏克蘭，俄羅斯自蘇聯以來延續的軍事重鎮將會拱手讓人，豈能坐視不管？加上克里米亞半島近61%的居民係俄羅斯民族，決心向俄羅斯靠攏，在烏克蘭政爭之後，必然引發一連串克里米亞半島的政治及軍事危機。

軍事衝突

3月1日，親俄羅斯的克里米亞新總理阿克瑟諾夫向俄羅斯求助，要求俄羅斯維護克里米亞半島地區和平。俄國總統普亭隨即發表聲明：“考慮到烏克蘭境內的特殊形勢以及俄羅斯公民面臨的生命威脅，我向聯邦委員會遞交請求，在烏克蘭領土上使用俄聯邦武裝部隊，直至這個國家的政治及社會形勢恢復正常。”¹⁶俄羅斯國會則迅速批准軍隊派兵增援克里米亞的俄國軍事基地，速度之快，震驚歐美各國家。同時，烏克蘭臨時政府新任命的海軍上將貝瑞索夫斯基，甫於3月1日上任新職一天，就於3月2日公開宣布投誠克里米亞半島的親俄政府，隨後雖立即遭到烏克蘭臨時政府革職，¹⁷但也引發了一連串親俄羅斯的烏克蘭軍叛變事件不斷接續發生。緊接著不明國籍身分的軍事武裝人員於夜間

15 朱錦華，「國際火線／當年戰死70萬人 克里米亞會引爆第三次世界大戰？」，ETtoday 新聞雲，2014年3月6日，<http://www.ettoday.net/news/20140306/331375.htm>(檢索日期：2014年3月6日)。

16 Владимир Путин внёс обращение в Совет Федерации, Администрация Президента РФ. 2014/03/01, от：<http://www.kremlin.ru/news/20353> Проверено：2014/04/23

17 蔡致仁，「烏克蘭海軍上將 就任一天就叛逃」，聯合新聞網，2014年3月3日，<http://udn.com/NEWS/WORLD/WOR1/8521807.shtml>(檢索日期：2014年3月7日)。

占領了克里米亞一處機場；而在此之前，這些武裝人員已經占領了克里米亞的兩個機場還有通訊中心，均未遭到抵抗。¹⁸占領機場的武裝分子聲稱他們屬民兵組織「克里米亞人民旅」，但莫斯科消息稱他們其實是俄羅斯內政部承辦商的僱傭兵。¹⁹

隨後，俄羅斯開始正式派遣軍機湧入克里米亞半島增兵至約3萬人，對外宣稱是為了確保克里米亞俄軍基地及烏克蘭境內俄羅斯公民安全。然而此前依據俄羅斯與烏克蘭雙方協議，俄羅斯黑海艦隊海軍官兵駐紮在克里米亞半島，軍隊若有任何調動，必須通知烏克蘭當局；但如今烏克蘭當局並未接獲事先通報，顯然普亭不承認烏克蘭臨時政府的存在。

政治倒戈

3月6日，在歷經俄羅斯不斷增兵克里米亞，大部分軍事設施事實上均已被親俄軍事武裝控制的情形下，克里米亞議會的86名議員中有78人贊成「加入俄羅斯聯邦、具備俄羅斯聯邦公民權利」的動議，也要求俄羅斯總統普亭與俄羅斯國會考慮此一要求；而烏

克蘭東部親俄民眾在頓涅茨克、哈爾科夫和盧甘斯克等地集會，亦要求仿效克里米亞半島就是否加入俄羅斯舉行公民投票。²⁰3月16日克里米亞舉行公投，並於3月17日宣布贊成「脫離烏克蘭、重新加入俄羅斯」的票數占96.77%，當地議會立即宣布克里米亞脫離烏克蘭，同時向俄羅斯提出「重新加入」的要求，並宣布烏克蘭在克里米亞當地的所有國有財產「收歸國有」。

克里米亞議會並通過一份文件指出，「克里米亞共和國要求聯合國及世界所有國家，承認其為獨立國家」；並「立即建議俄羅斯聯邦承認克里米亞共和國以共和國的型態，成為俄羅斯的新成員」。此外，克里米亞廢止烏克蘭在當地的法律效力，將烏克蘭的財產和預算轉移給克里米亞國家機構，並將採用俄國盧布為貨幣；烏克蘭軍隊將就地解散，但能夠以個人身分留在克里米亞。議會並通過決議，將當地的兩家烏克蘭國營能源公司充公。²¹在此之前，克里米亞公投遭到烏克蘭臨時政府斥為非法與違憲。烏克蘭並不承認目前的克里米亞島議會，而烏國憲法規定，領土變更應由全民複決。²²

18 李莉，「烏克蘭危機：克里米亞領導人向普京求助」，BBC中文網，2014年3月1日，http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2014/03/140301_ukraine_crimea_putin.shtml(檢索日期：2014年3月7日)。

19 「俄軍增兵克里米亞 普京獲國會批准隨時向烏克蘭動武」，蘋果日報，2014年3月2日，<http://hk.apple.nextmedia.com/international/art/20140302/18642748>(檢索日期：2014年3月7日)。

20 「美歐敦促俄羅斯撤軍 俄羅斯稱願同西方對話」，新華網，2014年3月9日，http://news.xinhuanet.com/world/2014-03/09/c_119677768.htm(檢索日期：2014年3月9日)。

21 任中原，「克里米亞公投入俄，烏克蘭急徵後備軍」，聯合新聞網，2014年3月18日，<http://udn.com/NEWS/WORLD/WORS3/8554352.shtml>(檢索日期：2014年4月9日)。

22 張沛元，「克里米亞議會 要求加入俄羅斯」，自由時報電子報，2014年3月7日，<http://www.libertytimes.com.tw/2014/new/mar/7/today-int1.htm>(檢索日期：2014年3月9日)。

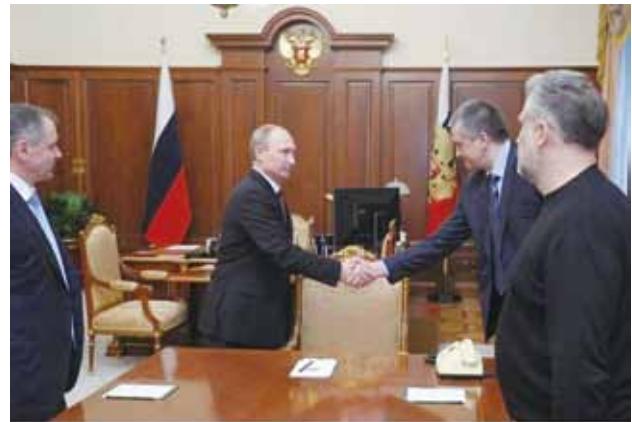
3月18日，克里米亞總理阿克瑟諾夫、國務會議主席康斯坦丁諾夫，和塞瓦斯托波爾市市政協作委員會的主席查利，在莫斯科克里姆林宮與俄羅斯總統普亭簽署了加入俄羅斯聯邦的協議(如圖六)。依據協議，未來將有兩個聯邦主體：克里米亞共和國與塞瓦斯托波爾聯邦市，加入俄羅斯聯邦。根據協議，自簽約日亦即接受克里米亞進入俄聯邦之日起，到2015年1月1日之前屬於「過渡期」，此過渡期將調節新主體融入俄聯邦經濟、金融、信貸和法律等系統及關於履行在克里米亞和塞瓦斯托波爾的軍事職能和兵役問題。俄羅斯聯邦的法律和行政規約自簽約日起，一體適用於克里米亞共和國和塞瓦斯托波爾，當地舊有法規內若有違反俄聯邦憲法者均應不再執行。²³

主要國家立場

美國

在烏克蘭2月22日政爭發生後，美國政府就發出警告，如果俄羅斯出兵烏克蘭將是一個嚴重的錯誤。美國國家安全顧問萊斯表示，烏克蘭國家分裂對於烏克蘭，或者俄羅斯，或者歐盟，或者美國來說都沒有好處，沒人願意看到暴力重現，以及局勢升級。

²⁴美國國務卿凱瑞和英國外相赫格發表共同



Президент России Владимир Путин встретился с Владимиром Константиновым, Сергеем Аксёновым и Алексеем Чалым. <http://www.kremlin.ru/news/20606>
Rispondi Retweet Favorite

圖六 克里米亞與俄羅斯簽訂加入俄羅斯聯邦協定
(Встреча с Владимиром Константиновым, Сергеем Аксёновым и Алексеем Чалым, Администрация Президента РФ. 2014/03/18, от: <http://www.kremlin.ru/news/20606> Проверено 2014/04/23)。

聲明，美英兩國反對任何企圖把烏克蘭區隔或分裂為親西方和親俄羅斯兩大部分的陰謀論。²⁵美國駐聯合國大使鮑爾在聯合國安理會指出，美國高度關切俄羅斯派兵進入克里米亞地區，並呼籲俄羅斯部隊立即撤離，才能讓烏克蘭人民有機會在自由、不受威脅的情況下，追求自己的政府、決定自己的命運；而降低克里米亞緊張情勢，應緊急召開國際協調，並促成烏克蘭各方展開實質、和平的對話。²⁶美國總統歐巴馬則指出已關注俄軍在

23 徐和謙，「出走的20世紀、回歸「祖國懷抱」的21世紀？R.O.C.克里米亞的抉擇」，臺灣醒報，2014年3月19日，<http://anntw.com/articles/20140319-GD4W>(檢索日期：2014年4月9日)。

24 周琪，「俄艦隊備戰 美國警告動武後果嚴重」，新唐人亞太電視台，2014年2月25日，<http://ap.ntdtv.com/b5/20140225/video/121096.html>(檢索日期：2014年3月8日)。

25 季平，「烏克蘭分裂危機 克里米亞親俄示威」，中央廣播電臺，2014年2月26日，http://news.rti.org.tw/index_newsContent.aspx?nid=486911(檢索日期：2014年3月8日)。

烏克蘭境內活動的報導，強調軍事介入烏克蘭將要付出代價，不能接受任何破壞烏克蘭領土完整的行為。²⁷

3月1日，白宮發布的消息指出歐巴馬與俄羅斯總統普亭的通話長達90分鐘。歐巴馬警告，若俄羅斯持續違反國際法，將導致更進一步的「政治與經濟孤立」。俄羅斯入侵烏克蘭已違反國際法，「明顯侵害烏克蘭主權與領土完整」，美國與盟邦會採取行動，並停止參與在俄羅斯索契所舉行的八大工業

國集團(G8)高峰會預備會議。²⁸3月5日，歐巴馬敦促俄國將其在烏克蘭克里米亞地區的軍隊撤回軍營，並建議向該地區派遣一支國際監督機構。然而就在美國提出這一建議之際，俄國已經實際上控制了克里米亞這一具有戰略意義的地區。²⁹因此，美國罕見發表強硬聲明，羅列俄羅斯總統普亭在烏克蘭問題上的10大謬論，聲明以「普亭說」列出俄國說詞，再以「真相是」駁斥(如表一)。

與此同時，美國向聯合國安理會提交有

表一 美國國務院踢爆俄總統普亭對烏克蘭情勢10大謊言表

項次	普亭說	真相是
一	占領克里米亞基礎和軍事設施的是民兵而非俄軍。	民兵自稱俄國安全部隊、駕駛俄國軍車。
二	俄方行動符合1997年簽訂的《俄烏友好條約》。	俄軍接管克里米亞，有違「尊重烏國領土主權」的條約內容。
三	烏克蘭反對派未能落實2月21日與亞努科維奇簽署的協議。	協議規定國會恢復2004憲政體制，亞氏未簽署法案就落跑。
四	烏克蘭新政府無正當性，亞努科維奇仍是合法總統。	普亭3月4日說亞氏無政治前途；且新政府有民選國會82%的支持率。
五	烏克蘭出現人道危機，數十萬人逃向俄羅斯尋求政治庇護。	國際組織與傳媒都未見人潮，邊境也看不到難民蹤影。
六	烏克蘭的俄裔民眾飽受威脅。	僅俄國媒體報導此事。
七	俄國駐烏克蘭的基地飽受威脅。	是烏克蘭的基地受俄軍威脅。
八	烏克蘭東部和南部的教會和猶太會堂遭受大規模攻擊。	烏國宗教領袖和國際宗教自由組織都說沒這回事。
九	基輔當局讓克里米亞情勢不穩。	俄軍占領克里米亞公家機關，讓烏國新任國防部長去調解時，連克里米亞議會都進不去。
十	烏克蘭國會受極端分子與恐怖分子操控。	極右派分子在烏克蘭國會根本沒有席次。

Source: President Putin's Fiction: 10 False Claims About Ukraine, U.S. State Department, from <http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2014/03/222988.htm>, Retrieved: 2014/03/08

26 「聯合國緊急會議商討烏克蘭局勢」，無線新聞，2014年3月1日，<http://news.tvb.com/world/53113bf66db28c582f000003/>(檢索日期：2014年3月8日)。

27 李夏君，「俄出兵烏克蘭遭奧巴馬警告 烏“告上”聯合國」，中國新聞網轉引自中國日報網，2014年3月2日，<http://www.chinanews.com/gj/2014/03-02/5899072.shtml>(檢索日期：2014年3月8日)。

28 李寧怡，「俄軍接管克里米亞 美警告違國際法」，蘋果日報，2014年3月2日，<http://www.appledaily.com.tw/realtime/news/article/new/20140302/353259/>(檢索日期：2014年3月8日)。

29 沙漠 蕭爾，「烏克蘭危機：奧巴馬向俄國提出解決方案」，BBC中文網，2014年3月5日，http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2014/03/140305_obama_ukraine_russia.shtml(檢索日期：2014年3月8日)。



關烏克蘭與克里米亞問題的決議草案，不同意克里米亞脫離烏克蘭投入俄羅斯的行為，獲得13個成員國支持，但遭俄羅斯否決；中國則對此草案投棄權票。美國與歐盟之前警告，克里米亞公投違反國際法和烏克蘭憲法，一旦公投如期舉行，他們將對俄國官員實施更嚴厲的制裁。³⁰

俄羅斯

在烏克蘭政爭方興未艾之際，俄羅斯總統普亭早在2月底就緊急下令俄羅斯西部軍區地面部隊和全國空軍進入高度警戒，進行戰備操演。紐約時報指出，此舉顯然有意顯示烏克蘭變局導致俄國和美國及歐盟之間情勢升高之際，俄方已做好軍事準備。普亭下令鄰近烏克蘭的俄國西部軍區15萬部隊進行備戰突擊檢查，俄國國防部長蕭依古說，此次操演目的在檢查部隊「化解威脅軍事安全」和「因應危機狀況」的能力，此一狀況包括恐怖分子可能發動核生化攻擊。³¹隨後在3月1日，無視美國總統歐巴馬不要干預烏克蘭的警告，普亭要求俄羅斯國會上院聯邦委員會授權出兵烏克蘭領土克里米亞，上院隨後一

致通過出兵案且立即生效，俄羅斯在克里米亞的軍事行動正式化暗為明。³²克里姆林宮強調，普亭和歐巴馬電話聯繫時，已將對話重點放在烏克蘭境內的俄裔居民遭遇挑釁與犯罪活動，且烏克蘭當今政權支持這些活動；並反嗆歐巴馬，俄羅斯「有權」保護在烏克蘭境內的利益。³³俄羅斯外長拉夫羅夫則在西班牙馬德里會晤歐盟外交和安全政策高級代表時指出，要解決烏克蘭問題，則必須按照烏克蘭總統亞努科維奇與反對派先前所達成的協議來解決：即包括提前進行選舉、組建聯合政府，並修改憲法等措施。³⁴俄羅斯副總理羅戈津表示，在美國與北大西洋公約組織(NATO)就克里米亞問題針對俄羅斯進行公開威脅後，希望不會再有人對俄羅斯盡快重整軍備和重振俄羅斯軍工業的必要性提出質疑。³⁵

而在克里米亞宣布脫離烏克蘭之後，普亭與克里米亞總理阿克瑟諾夫3月18日簽署條約，同意克里米亞併入俄國。普亭簽約前在演說中表示，此舉是扭轉前蘇聯60年前將克里米亞併入烏克蘭的歷史錯誤，對於接下來

30 葉靖斯，「克里米亞公投，選民支持重返俄羅斯」，BBC中文網，2014年3月16日，http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2014/03/140316_ukraine_russia_crimea.shtml(檢索日期：2014年4月9日)。

31 張佑生，「烏克蘭克里米亞爆衝突 普亭下令軍演」，聯合新聞網，2014年2月27日，<http://udn.com/NEWS/WORLD/WOR1/8513546.shtml#ixzz2vUMnPAVe>(檢索日期：2014年3月8日)。

32 張沛元，「不甩美警告 俄出兵克里米亞化暗為明」，自由時報電子報，2014年3月1日，<http://www.libertytimes.com.tw/2014/new/mar/2/today-fo5.htm>(檢索日期：2014年3月9日)。

33 鄭詩韻，「俄擬出兵：有權保護在烏國利益」，yam蕃薯藤新聞轉引自中央通訊社，2014年3月2日，<http://n.yam.com/cna/international/20140302/20140302139591.html>(檢索日期：2014年3月9日)。

34 葉靖斯 尚清，「烏克蘭危機：俄羅斯歐盟美國三方交涉」，BBC中文網，2014年3月5日，http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2014/03/140305_ukraine_russia_us.shtml(檢索日期：2014年3月9日)。

35 劉旭，「俄副總理：俄羅斯重整軍備的必要性不應被質疑」，人民網，2014年3月9日，<http://world.people.com.cn/BIG5/n/2014/0309/c1002-24580466.html>(檢索日期：2014年3月9日)。

幾年可能被國際孤立並不在乎。普亭表示他不會讓烏克蘭進一步分裂，但也不會讓俄國國家利益受到西方國家的侵害，是西方逼迫俄國動手。歐美支持烏克蘭暴動，使烏克蘭前總統亞努科維奇倒臺，逼得他採取行動，保護克里米亞人不受「恐俄和新納粹人士」的侵害。接著，普亭分別引述了聯合國國際法庭的意見、以及美國國務院呈交給聯合國國際法庭關於科索沃問題聽證會的書面聲明，指出當時他們均認為：某一地區的單邊宣布獨立或許會違反一些國內法，但並不違反國際法、也不一定需要任何一個中央政府的同意；且聯合國安理會或國際法體系，也無權禁止獨立之宣告。³⁶

烏克蘭

烏克蘭政爭之後，政局動盪未明。在軍事部署上，烏克蘭國家安全與國防會議首長帕魯必表示，烏克蘭已宣布應變計畫，以撤出在克里米亞的軍人與其眷屬，「讓他們迅速、有效地回到烏克蘭本土」。有些駐克里米亞的烏克蘭士兵已投效俄國，導致整體撤軍人數不確定，但將至少撤離2萬5千名官兵和軍眷，而烏克蘭本身也要退出俄國為首的獨立國協。³⁷在經濟計畫方面，烏克蘭臨時總

統圖爾奇諾夫表示，烏克蘭瀕臨債務違約和破產邊緣，希望在今明兩年獲得350億美元的國際援助。美國和歐盟已承諾會提供援助，但強調援助計畫要在烏克蘭5月大選組新政府後。美國官員表示，國際貨幣基金組織IMF正考慮提供一筆150億美元的援助金，以穩定基輔的過渡政府。白宮發言人表示，美國會提供額外援助，但沒說明金額。³⁸雪上加霜的是，俄羅斯決定將對烏克蘭要求返還160億美元(相當於新台幣4,891.62億元)的天然氣費。這筆天然氣費用，原先是俄羅斯向烏克蘭租借克里米亞塞凡堡海軍軍事基地，因此兩國合意抵償部分烏克蘭向俄羅斯購買的天然氣價金。但現在既然克里米亞已劃歸俄羅斯聯邦，因此兩國合意破裂，俄羅斯決定向烏克蘭求償。俄羅斯之所以加強對烏克蘭的經濟壓力，主要目標是讓烏克蘭放棄加入北約組織(NATO)的政策，同時要求基輔賦與俄裔居民眾多的東烏克蘭更大程度的自治權。³⁹

歐盟

法國總統歐蘭德、加拿大總理哈珀等人3月1日與美國總統歐巴馬透過電話聯繫。歐蘭德與哈珀都認為，應尊重烏克蘭的主權與領土完整，同意會在此一議題上密切合作。

36 李京倫、蕭白雪，「普亭火速簽約 併克里米亞成真」，聯合新聞網，2014年3月19日，<http://udn.com/NEWS/WORLD/WORS3/8556843.shtml#ixzz2yMqY3xXQ>(檢索日期：2014年3月9日)。

37 張佑生、陳澄和，「烏克蘭 撤軍克里米亞」，聯合新聞網，2014年3月21日，<http://udn.com/NEWS/WORLD/WOR1/8561765.shtml#ixzz2yMvFUgq1>(檢索日期：2014年4月9日)。

38 「【烏克蘭變天】國家瀕破產 向歐美求援千億」，東方網，2014年2月25日，http://www.orientaldaily.com.my/index.php?option=com_k2&view=item&id=102286:&Itemid=197(檢索日期：2014年3月9日)。

39 鄭凱榕，「俄向烏克蘭要債 天然氣費160億美元」，新頭殼newtalk，2014年3月22日，<http://newtalk.tw/news/2014/03/22/45540.html>(檢索日期：2014年4月9日)。



加拿大已召回駐俄大使，並追隨美國腳步，暫停參與G8高峰會預備會議。⁴⁰然而在3月3日，英國副國家安全顧問包威爾不小心讓攝影記者拍到一份簡報文件，內容透露英國不支持對俄國動武，也不會對俄國實施貿易制裁，或把倫敦的俄國投資人拒於門外。其實，這份文件反應歐盟國家的普遍心態，歐盟是俄國的最大貿易夥伴，歐盟若對俄國進行經濟制裁，將是兩敗俱傷。因此，歐盟各國為了自身利益，僅承諾對俄國有限度的制裁，例如中止經濟合作協商，但反對限制與俄國的商業活動及在俄國的投資。法國外長法畢斯說，俄國控制克里米亞的情勢已難以逆轉，一語道破美國及其歐洲盟邦的無力感。英國每日郵報報導，這份被拍到的文件上載明：「英國現階段不應支持貿易制裁，或要求倫敦金融中心將俄國人拒於門外。」文件並指出，英國「應勸阻(北約NATO)內部討論軍事準備」。英國首相府消息人士證實這份文件就是官方的政策。專家說，若要對俄制裁，德國握有最多籌碼。德經濟日益強大，俄市場對德重要性降低，德若對俄經濟制裁，俄受到的傷害會大於德。⁴¹

中國大陸

中國大陸外交部發言人秦剛表示，中國大陸對烏克蘭國內出現的極端暴力行徑予以譴責，烏克蘭局勢走到今天這一步事出有因，中國大陸將密切關注局勢的發展，呼籲有關各方通過對話和談判尋求政治解決分歧，維護地區和平穩定；中國大陸一直在敦促烏克蘭有關各方在法律框架內和平解決內部分歧，切實維護烏克蘭各族人民的合法權益，盡早恢復社會正常秩序。⁴²中國大陸時政分析人士連清川撰文評論，烏克蘭奔向歐洲的革命，一夜之間為什麼突然間變換成了克里米亞獨立問題？而更加詭異的問題是：在烏克蘭全國發動了親西方的革命，要求脫離俄羅斯控制，獲得民族自主權的時候，克里米亞的變局，同樣是一場脫離烏克蘭控制，獲得民族自主權的革命。難道烏克蘭可以有要求民族自主權的權利，而克里米亞就不應該有嗎？然而無論是前者還是後者，中國大陸顯然都處於不便表態的尷尬境地。⁴³

後續情勢發展

烏克蘭前總理季莫申科在此次烏克蘭政爭時，被支持者從監獄中釋放後抵達柏林，進入德國歐洲人民黨黨代會演說。身為烏克

40 樂羽嘉，「俄國來勢洶洶 烏克蘭高度警戒」，中央通訊社，2014年3月2日，<http://www.cna.com.tw/topic/popular/4333-4/201403020026-1.aspx>(檢索日期：2014年3月9日)。

41 田思怡 雷光涵，「俄控制克里米亞 美、歐盟難逆轉」，聯合新聞網，2014年3月5日，<http://udn.com/NEWS/WORLD/WOR1/8526182.shtml>(檢索日期：2014年3月9日)。

42 「外交部發言人秦剛就當前烏克蘭局勢答記者問」，中華人民共和國外交部網站，2014年3月2日，http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/wjdt_611265/fyrbt_611275/t1133396.shtml(檢索日期：2014年4月23日)。

43 白墨，「分析 中國面對克里米亞的選擇」，BBC中文網，2014年3月17日，http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2014/03/140317_crimea_russia_china.shtml(檢索日期：2014年4月9日)。

蘭即將於5月份角逐總統大位的強力人選之一，季莫申科在演講中針對與俄羅斯對話提出看法，聲稱只有在美國和英國支持的前提下才可能展開對話，否則對烏克蘭不公平。陪同季莫申科一起前來的還有烏克蘭改革民主聯盟黨主席、前重量級拳王克里欽科亦表示，烏克蘭要完成兩件主要任務，第一是成為歐盟成員國，第二是立即與北約(NATO)啟動談判，意即尋求更多更為具體的安全保障。⁴⁴

法國總統歐蘭德則在艾里賽宮主持歐美重要大國外長的會議上討論烏克蘭危機。與會的歐美重要國家包括美國、俄羅斯、英國、法國及德國等國外長。⁴⁵然而，這場會議在美國國務卿凱瑞、俄國外長拉夫羅夫、英國外相赫格、法國外長法畢斯以及德國外長史坦麥爾的共同參與之下，美俄並沒有達成共識，只是宣稱持續對話是解決危機的最好方式。美國總統歐巴馬則與多名歐盟領袖，包括法國總統歐蘭德、英國首相卡麥倫和義大利總理倫齊商討烏克蘭局勢。白宮指出，多名領袖對俄羅斯違反國際法深表

關注，並重申支持烏克蘭主權和領土完整。歐巴馬亦跟由前蘇聯獨立出來的拉脫維亞、立陶宛和愛沙尼亞的領袖進行電話會議，討論烏國最新局勢。⁴⁶ G7加拿大、法國、德國、義大利、日本、英國和美國，以及歐洲理事會(European Council)主席和歐洲委員會(European Commission)主席，3月20日在海牙(The Hague)舉行會議以重申G7對烏克蘭的主權、領土完整和獨立的支持。⁴⁷聯合國大會則是在3月27日通過西方國家支持的決議案，譴責俄羅斯兼并克里米亞。聯合國大會是以100票支持、58票棄權、11票反對的表決結果，通過此一譴責決議案。決議特別指出，在克里米亞舉行的全民公投一概無效，不能改變克里米亞和塞凡堡的地位。但決議呼籲繼續進行對話，和平解決爭端。事實上，決議文對聯合國會員國沒有約束力，但仍具有一定的政治影響和象徵意義。⁴⁸

事實上，自從克里米亞宣布脫離烏克蘭後，烏克蘭東部多個大城的政府大樓陸續遭到親俄羅斯團體占據襲擾。頓內茨克親俄示威者4月6日攻占政府大樓，7日宣布獨立，

44 李關雲，「季莫申科現身歐洲政黨集會尋支持」，北京新浪網，2014年3月10日，<http://news.sina.com.tw/article/20140310/11939727.html>(檢索日期：2014年3月10日)。

45 張子清，「美俄等國外長巴黎會談 討論烏克蘭問題」，中央廣播電台，2014年3月6日，http://news.rti.org.tw/index_newsContent.aspx?nid=488834(檢索日期：2014年3月10日)。

46 林煥成，「歐巴馬致電歐洲領袖 商討烏克蘭局勢」，蘋果日報，2014年3月9日，http://www.appledaily.com.tw/realtimenews/article/international/20140309/357139/歐巴馬致電歐洲領袖_商討烏克蘭局勢(檢索日期：2014年3月10日)。

47 Source: Hague Declaration in Support of Ukraine's Sovereignty, U.S. Department, from <http://iipdigital.usembassy.gov/st/chinese/texttrans/2014/03/20140325296844.html#ixzz2zXLKJAsw>, Retrieved: 2014/04/23

48 「俄10萬大軍壓境 烏克蘭憂入侵」，中央通訊社，2014年3月28日，<http://www.cna.com.tw/news/firstNews/201403280015-1.aspx>(檢索日期：2014年4月9日)。



成立「頓內茨克人民共和國」，並將效法克里米亞模式舉行公投，加入俄羅斯。一名親俄領導人要求普亭派遣「俄羅斯維和特遣部隊」到頓內茨克，以對抗基輔中央政府的統治。盧甘斯克市的親俄民眾7日占領當地的安全單位總部，闖入軍械庫奪取武器。警方已

封鎖進入盧甘斯克的道路，基輔當局並派遣增援部隊入駐；哈爾科夫市民眾6日占領政府大樓整晚後，於7日撤出。⁴⁹烏克蘭政爭後遺不斷，目前仍舊持續發展之中。筆者綜合整理烏克蘭與克里米亞危機紀要(如表二)。

表二 烏克蘭與克里米亞危機紀要

時 間	事 件	概 要
2013年11月21日	烏克蘭亞努科維奇總統決定暫停有關烏克蘭與歐盟一體化協議，親歐美支持者隨即舉行大規模抗議活動，要求亞努科維奇下臺。	
2014年1月28日	亞努科維奇總統接受其總理阿扎羅夫辭呈，並於當天簽署總理辭職和解散政府的總統令。	
2月18日	數千名示威者舉行號稱“和平進軍”的示威活動，要求議會恢復2004年憲法。19日烏克蘭安全局展開反恐行動，近百人傷亡。	
2月22日	烏克蘭議會選舉反對黨祖國黨第一副主席圖爾奇諾夫為新議長以取代辭職的執政黨地區黨籍議長，亞努科維奇總統被迫逃亡。	
3月1日	克里米亞新總理阿克瑟諾夫向俄羅斯請求維護和平；克里姆林宮消息來源說俄羅斯不會「無視」阿克肖諾夫的請求。俄總統普亭立即提議出兵，俄國議會批准向克里米亞俄軍基地派兵增援。	
3月2日	烏克蘭臨時政府新任命海軍上將貝瑞索夫斯基，甫於3月1日上任，就於隔日公開宣布投誠克里米亞的親俄政府，引發一連串親俄羅斯的烏克蘭軍叛變。	
3月3日	不明國籍軍事武裝人員占領克里米亞各處機場與通訊中心；烏克蘭空軍一個戰術航空旅宣布倒戈，800多名空軍和50架軍機脫離烏克蘭軍方的控制，三個烏克蘭地對空導彈團包括50多套防空導彈系統也宣布倒戈。集體判變涉及海、陸、空三個軍種。	
3月4日	克里米亞總理阿克瑟諾夫表示，超過5500名烏克蘭士兵「倒戈」效忠克里米亞。聯合國緊急派遣特別顧問塞瑞出任特使，前往克里米亞半島評估當地局勢。	
3月5日	聯合國顧問塞瑞在克里米亞首府辛費羅波遭到不明武裝人員威脅，被迫撤離返回烏克蘭首都基輔。正在烏克蘭的聯合國常務副秘書長艾里亞森也與烏克蘭代理總統圖爾奇諾夫及各國駐烏外交人員會晤，避免烏克蘭危機升級成戰爭。	
3月6日	克里米亞地區國會議員一致投票同意提案克里米亞加入俄國，並將在3月16日舉行全民公投。美國總統奧巴馬、歐洲聯盟國家領袖，以及烏克蘭代總統圖爾奇諾夫共同聲明譴責並認定是非法行為。	
3月7日	搭載歐洲安全暨合作組織(OSCE)觀察員的車隊，在烏克蘭瓊格爾村一處懸掛俄羅斯旗幟的臨時路障被武裝分子阻擋，他們原本希望進入克里米亞半島，降低目前的緊張情勢。同時，俄羅斯天然氣工業股份公司表示，由於烏克蘭拖欠天然氣供應費用達18.9億美元，俄方準備中斷供應天然氣。	
3月8日	烏克蘭指出數艘俄羅斯登陸艦於3月7日深夜越過分隔克里米亞與俄羅斯的克赤海峽，把兩百多輛軍車送進東克里米亞，這是俄國在3月3日開始增兵克里米亞以來，最大的軍事動作。	

49 「東部鬧獨立 烏克蘭陷分裂」，世界新聞網，2014年4月7日，http://www.worldjournal.com/view/full_news/24888356/article-%E6%9D%B1%E9%83%A8%E9%AC%A7%E7%8D%A8%E7%AB%8B-%E7%83%8F%E5%85%8B%E8%98%AD%E9%99%B7%E5%88%86%E8%A3%82?instance=hot(檢索日期：2014年4月9日)。

3月16日	克里米亞舉行公投，並於3月17日宣布贊成「脫離烏克蘭、重新加入俄羅斯」的票數占96.77%，當地議會立即宣布克里米亞脫離烏克蘭，同時向俄羅斯提出「重新加入」的要求
3月18日	克里米亞總理阿克瑟諾夫、國務會議主席康斯坦丁諾夫，和塞瓦斯托波爾市市政協作委員會的主席查利，在莫斯科克里姆林宮與俄羅斯總統普亭簽署了加入俄羅斯聯邦的協議
3月20日	烏克蘭國家安全與國防會議首長帕魯必表示，烏克蘭已宣布應變計畫，以撤出在克里米亞的軍人與其眷屬，而烏克蘭本身也要退出俄國為首的獨立國協。
3月27日	聯合國大會通過譴責俄羅斯兼并克里米亞半島決議案，以100票支持、58票棄權、11票反對的表決結果。決議特別指出，在克里米亞舉行的全民公投一概無效，不能改變克里米亞和塞凡堡的地位。
4月6日	烏克蘭東境頓內茨克親俄示威者4月6日攻占政府大樓，7日宣布獨立，成立「頓內茨克人民共和國」，並將效法克里米亞模式舉行公投，加入俄羅斯。
4月7日	烏克蘭東境盧甘斯克市的親俄民眾7日占領當地的安全單位總部，闖入軍械庫奪取武器。
4月9日	烏克蘭內政部長警告佔據烏克蘭東境政府機關的親俄羅斯活動分子，要求他們同意採取談判尋找政治解決辦法，否則將面對烏克蘭武力。

資料來源：新華網、騰訊評論、聯合新聞網、BBC中文網、蘋果日報、中時電子報，筆者綜合整理至2014年4月10日。

結 論

在國際關係理論中，新現實主義代表學者肯尼思·華爾茲(Kenneth N. Waltz)主張，對於國家而言，權力具有十分重要的意義，權力本身不是目的，而是一種手段，國家最終的目的是透過權力獲取安全。權力太小，就會遭受別國的攻擊；權力太大，則會刺激一國冒險擴張，也會刺激別國增加軍備並與其他國家結盟抵制強國，造成國際情勢不穩定。⁵⁰自蘇聯解體後，俄羅斯不斷面臨著內政經濟與國際關係發展上的重大衝擊，其綜合國力已不能像過去冷戰時期可與美國相互對抗制衡。俄羅斯總統普亭的核心任務是保持權力與政局穩定，維護國家利益；亦沒有必要花費高昂的代價改變現今的國際政治格

局。而以美國為首的西方國家對待俄羅斯的態度，則是不斷透過經貿合作與軍事結盟，持續弱化俄羅斯在國際政治上的影響力。

近年來，保加利亞、愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛、羅馬尼亞、斯洛伐克和斯洛維尼亞等國陸續加入歐盟與北約，⁵¹在地緣戰略上，西方勢力東擴已將俄羅斯徹底排擠出前蘇聯的傳統勢力範圍。俄羅斯雖然不甘願放棄東歐，但俄羅斯本身並沒有遭受到國家權力萎縮的威脅，與美歐等西方國家無論在經濟與軍事議題上，仍必須適應全球化的趨勢，尋求相互合作發展的空間。然而，克里米亞為俄羅斯黑海艦隊基地所在，是俄羅斯亙古以來對抗美歐、北約海軍、箝制地中海的重要據點。如烏克蘭將克里米亞拱手讓歐美國家勢力介入，俄羅斯的國家利益將遭受

50 倪世雄，《當代國際關係理論》，台北，五南圖書出版股份有限公司，2006年10月，第185頁。

51 遠藤 乾編，王文萱譯《歐洲統合史》，台北，五南圖書出版股份有限公司，2010年7月，第336頁。



嚴重衝擊；俄羅斯必須要堅持國家權力不受侵害，因此無論用何種方式占領克里米亞均是必要手段。

站在俄羅斯的立場，增兵克里米亞一方面是必須維護黑海艦隊基地軍事利益，一方面則可提升普亭總統對抗歐美國家，在俄羅斯國內所帶來的高民調與聲望，美國和歐盟國家乃至於烏克蘭臨時政府都應該很清楚俄羅斯的立場。美國政治風險分析家丹尼爾·瓦格納在香港《南華早報網》刊文指出，出兵克里米亞，俄羅斯冒這險很值得。因為歷史和民族等因素，俄羅斯就算違反國際法永久占領克里米亞也不算稀奇；而且換做是美國，它也會這麼做，哪怕美國沒有永久「占領」海外土地的習慣。⁵²就權力平衡觀點而言，占領克里米亞已經確保俄羅斯在黑海的國家利益與軍事戰略可以獲得保障，但倘若更進一步占領烏克蘭全境，不但形成侵略事實引起國際公憤，烏克蘭政經衰弱現況對俄羅斯本身國內經濟與政局穩定而言，更是自顧不暇的政治負擔，毫無助益，俄羅斯不會、也無意為之。

歐美盟國若對俄羅斯進行經濟制裁將會兩敗俱傷。俄羅斯掌握天然氣資源，並曾於2006年、2008年和2009年三次中斷對歐洲和烏克蘭的天然氣供應。俄羅斯表示，烏克

蘭實際上已停止向俄羅斯支付天然氣供應費用，而俄方仍在履行合同義務，也就是免費供給烏克蘭供氣。天下沒有白吃的午餐，烏克蘭必須即時償還債務，否則俄羅斯將從4月起停止向烏克蘭優惠供氣，並提高售價50%；這將使得目前俄烏之間的天然氣價格從之前每千立方米268.5美元的優惠價格再度上浮至400美元左右，⁵³而歐盟各國必須要透過俄羅斯輸送到烏克蘭的天然氣才能度過每年寒冬。如果歐盟採取經濟制裁俄羅斯，相信俄羅斯也必將採取中斷天然氣極端手段回應；這使歐盟必須審慎考量後續危機因應對策。而美國在國際政治上身為龍頭大國，既然聯合歐盟各國承認烏克蘭臨時政府執政權並允諾金援，美國不可能出爾反爾。但歐盟超過50%的天然氣供應來自俄羅斯，美國政府正討論如何利用美國天然氣資源解決烏克蘭危機；這一想法也許從長遠來說具有一定的合理性，但就解決眼前烏克蘭問題而言太不實際。美國本身國內經濟問題已造成歐巴馬執政危機，甚至一度關閉政府部門以撙節預算；在美國出口能源的問題上，不論美國內政治和其它因素的影響，美國天然氣進入歐洲市場的規劃最早也要等到2016年，緩不濟急。⁵⁴

現今俄羅斯軍隊對克里米亞半島的軍

52 「美專家：俄軍占領克里米亞不稀奇 換做美國也會這麼幹」，鉅亨網，2014年3月8日，http://fund.cnyes.com/Report_Content.aspx?kind=6&sn=20140307150920313306211(檢索日期：2014年3月10日)。

53 貝迪，「中歐四國求援美國天然氣」，北京新浪網，2014年3月10日，<http://news.sina.com.tw/article/20140310/11939922.html>(檢索日期：2014年3月10日)。

54 夏曉陽，「美歐與俄在烏克蘭危機上僵持不下」，新華網轉引自文匯報，2014年3月8日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2014-03/08/c_126237416.htm(檢索日期：2014年3月10日)。

事占領已達成。儘管烏克蘭新政府不斷抗議此舉侵害烏克蘭主權、歐美各國再三聲明反對克里米亞公投及其結果的適法性，俄羅斯已經不可能退出克里米亞。克里米亞投靠俄羅斯，俄方聲明是克里米亞人公投自決所決定，不是由俄羅斯主導，但保護俄羅斯族人是由俄羅斯政府所承擔責無旁貸之義務；如此一來，歐美各國出兵增援克里米亞便落得干涉俄羅斯內政的疑慮，將引發更近一步的政治風暴。俄羅斯需要歐盟和美國，而歐盟和美國也同樣離不開俄羅斯；尤其俄羅斯向歐洲輸送天然氣，美國在對伊朗和敘利亞的外交政策上都希望爭取俄羅斯的合作空間。⁵⁵針對烏克蘭和克里米亞議題，筆者研判烏俄應當會比照北韓六方會談模式，在雙方及第三方與會協商下，共同應對出讓美、俄、烏及歐盟國家均能接受與整合的條件。而美國及歐盟在不損及本身利益為前提下，會對俄羅斯有所讓步，使大家均能各退一步有臺階可下，冷靜面對後續情勢；不致於在軍事上

擦槍走火或蔓延成新冷戰。現今最大的變數反而是烏克蘭本身。經過這次政爭烏克蘭已很難統一國內勢力，烏克蘭東南境分裂的態勢很明顯，包括頓涅茨克、哈爾科夫、盧甘斯克、扎波羅熱、第聶伯羅等5州都是烏克蘭境內俄羅斯人集中居住的地方，他們極可能為了反抗親西方臨時政府而成立「東南烏克蘭自治共和國」，則烏克蘭南境的赫爾松、尼古拉耶夫、敖德薩3州就可能加入，⁵⁶比照克里米亞脫離烏克蘭加入俄羅斯；分割烏克蘭將影響歐盟與俄羅斯之間的戰略平衡，這將會牽動更大的國際政治版圖，值得持續觀察。

作者簡介

陳玉龍中校，空軍指職軍官84年班，政治大學外交系戰略與國際事務研究所碩士。曾任防砲連長、聯參官、教育行政官，現任空軍司令部勤務中隊中隊長。



幻象戰鬥機群(照片提供：張家維)

55 「美專家：俄軍占領克里米亞不稀奇 換做美國也會這麼幹」，鉅亨網，2014年3月8日，http://fund.cnyes.com/Report_Content.aspx?kind=6&sn=20140307150920313306211(檢索日期：2014年3月10日)。

56 國際瞭望—烏克蘭有決心「烏克蘭化」嗎？中時電子報，2014年3月30日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20140330000676-260108>(檢索日期：2014年4月9日)。