

國軍資訊心戰戰力精進作為之研究

作者／陳國屏 中校

提要

一、「研究發展，是單位進步之動力」，面對資訊化時代的來臨，在國軍在建軍備戰過程中，「心戰資訊化」是一條持續漫長但必須要走的重要道路與方向

二、中共信息心理戰力發展，挾其雄厚的人力、物力資源與執政當局的重視支持，有計畫、多面向、持續性的突破瓶頸，不斷創新發展，藉以爭取優勢，並已獲致相當成果。

三、為使現有資訊心戰戰力強化，筆者建議應從「整合資訊心戰能量、精進心戰教育訓練、研購資訊心戰裝備、區級分享心戰資源、培育資訊心戰人才、爭取資訊心戰優勢、落實資訊防護警覺、建立全民正確認知、加速軍事事務革新及建立網安合作機制」等十個方面持續努力精進，方能有效達成剋敵勝敵之目標。

關鍵詞：資訊戰、信息戰、心理戰、資訊心理戰

前言

近十年來中共積極發展「高科技部隊」，包括「天軍」、「網軍」和「心理戰部隊」與加速傳統武器現代化；並結合以「信息化」為中心的發展策略，加速研發隔代跨越式的威懾戰力。¹中共認為未來戰爭中，所有的時空觀與戰場觀將被打破，戰場空間將被立體分布、縱橫交錯的信息網絡所籠罩，在有形與無形相結合的信息空間中，信息作戰成為首要的作戰形式，主要有：作戰保密、軍事欺騙、心理戰、電子戰、計算機作戰、實體摧毀等六種形式，本質上都是對信息或信息系統的攻擊破壞，其中作戰保密、軍事欺騙、心理戰自古以來一直運用於戰爭，但在現代戰爭中，只有與電子戰、網絡戰融合，它們才能顯現活力。²

中共亦認為「心理戰是信息作戰的一只拳頭，它攻擊的目標是對方的意志和信念，一支軍隊的官兵意志如果崩潰了，縱然有千軍萬馬和裝備精良的武器，也必敗無疑」；「信息化條件下的心理戰範圍越來越擴展，它突破了軍事鬥爭領域，延伸到政治、經濟、文化、科技乃至宗教等領域，形成全方位、多對象、

¹ 陳子平，「美國 2006 年中共軍力報告研析——中共軍力擴張對台海安全之影響」，陸軍學術雙月刊，第 43 卷第 491 期（桃園：國防部陸軍司令部，2007 年 2 月），頁 64。

² 羅慶生，國防政策與國防報告書，（台北：全華科技圖書股份有限公司，2005 年），頁 121。

多層次的作戰態勢」。³心理戰之重要性，在古今中外戰爭歷史中不勝枚舉，伴隨現代科技與網路發達之賜，心理戰的未來亦將呈現不同以往之型態與作法，且影響力勢將更巨大。相對中共之高度重視信息心戰研究發展，國軍現階段「防衛固守，有效嚇阻」的國防政策，亦須將「未來戰爭型態下，資訊心戰要如何做」列入考量，從理論到實務，以敵為師，集思廣義，克服困難，逐步實踐，方能以心戰之優勢維持精神戰力於不墜，進而確保軍事行動成功。

資訊戰、信息戰及心理戰之定義與重要性

一、資訊戰

廣義資訊戰係運用各種手段偵測、削弱、阻止或控制敵方並防護我方決策程序與資訊安全與完整之行動，以創造並確保戰場資訊優勢。狹義資訊戰則係運用資訊科技影響敵方並防護我方決策程序與資訊系統之各項行動，以獲取戰場資訊優勢。⁴其重要性如下：

(一) 資訊戰為未來作戰之核心

未來作戰空間擴大至電磁頻譜與網路空間，必須運用數位化先進資訊技術與武器，爭取與掌握資訊優勢，並優先攻擊敵指揮管制機構與資訊系統，故資訊戰為未來作戰之核心。

(二) 資訊戰提升部隊作戰效能

資訊戰須藉數位通信與網路傳輸，形成網路化指揮與管制系統，增大戰場透明度，可供指揮官獲得即時情報、迅速掌握戰場狀況、增進決策精度及加快戰鬥節奏，大幅提升部隊作戰效能。

(三) 資訊攻擊為縱深作戰重要型態

運用高科技資訊武器，諸如精確導引、電磁脈衝、電腦病毒等武器，從遠距外經由多維空間，深入敵指揮管制系統、中心、電力及電信設施及重要工業等基礎建設，實施全方位、全縱深作戰，使敵陷入全面混亂。

(四) 資訊系統為軍、兵種聯合作戰之中樞

完善的指揮、管制、資訊系統，可結合各軍、兵種之武器與裝備，充分發揮統合作戰效能。因此，攻擊或破壞敵資訊系統、打擊敵聯合作戰指管關節，使其指揮喪失平衡。⁵

二、信息戰

³ 沈偉光，未來戰爭的主角—信息化軍隊，（北京：新華出版社，2003 年），頁 166。

⁴ 陸軍資訊戰教則，（桃園：陸軍司令部印頒，2006 年），頁 1-1。

⁵ 同註 4，頁 1-5。

廣義的信息戰是指「敵對雙方在政治、經濟、外交、軍事、科技、文化等各領域裡運用信息技術手段，為全面爭奪信息優勢而進行的對抗鬥爭」，而狹義的信息戰是指「敵對雙方在軍事領域內為爭奪信息優勢而進行的鬥爭」。其主要內容包括兩大方面，即信息防護和信息攻擊。依據解放軍對信息戰的一般定義，係指阻撓和破壞敵方正常獲取、傳遞、處理及運用訊息，並保證我方正常獲取、傳遞、處理及運用訊息的行動。但是這樣的定義比較傾向於信息戰針鋒相對的對抗層面，其利用各種手段及感測器以有效獲取各種信息及時支援一切軍事行動，並且以信息化系統及信息時代的思維處理軍事事務一樣，都是信息戰的重要環節。信息戰不僅運用於戰場，甚至信息的本身就是戰場，所以傳統的情報戰、心理戰也被認為是信息戰的一部分。要成功的遂行信息戰並非只是擁有或引進強而有力的信息戰硬體工具，就能有效的打贏信息戰。⁶中共認為軍事信息系統建立的重要性有二：

(一)是保證戰時國家高層領導機關和軍事指揮機構對戰局的全面把握，以及對戰場信息有效獲取、傳遞、處理和使用，並使戰場上所有作戰力量在統一控制下，實施全面的信息對抗。

(二)是保證和平時期對戰備訓練、軍事演習、敵情監視、威脅判斷、突發事件處置及武器管理方面實施有效的組織指揮，既能在信息戰中佔據制高點，又能與軍事行動有關的政治、經濟、科技等領域的信息較量中發揮積極作用。⁷

三、心理戰

廣義的心理戰即「運用心理學的原理原則，以人類的心理為戰場，有計畫的採用各種手段，對人的認知、情感和意志施加影響，在無形中打擊敵人心志，以最小的代價換取最大的勝利和利益」，而狹義的心理戰是指「用以直接支援戰場之戰術心戰，主要功能在於欺敵與瓦解敵軍士氣」。⁸王昇認為：「心理戰的意義，很明顯可以知道，是從精神上，去制勝敵人的一種軍事性以外的手段，從而使敵人精神意志的崩潰，致其組織的瓦解」。⁹心理戰是以智慧為武器，以情報為依據，有計畫的運用諸般手段，從精神意志上去主導所要對象的心理與行為，以達到國家政策或支援軍事作戰的一種非武力的方法。¹⁰心理戰是現代戰爭中的重要部分，在軍事決策的過程中，其戰略、戰術如能有效結合心理戰作為，達

⁶ 廖宏祥，張國城，「中共解放軍對資訊戰硬體建設的準備（下）」，全球防衛雜誌（台北：全球防衛雜誌社），189期，2000年5月，頁96。

⁷ 張明睿，中共國防戰略發展，（台北：洪葉文化事業有限公司，1998年），頁484。

⁸ 趙建中，「建構作戰區心戰戰力之研究」，國軍96年度心戰專題研究優良作品彙編（上冊），（台北：國防部總政治作戰局，96年12月），頁97。

⁹ 吳傳國，國家安全戰略的建構—心理面向的規劃，（桃園：國防大學，2004年），頁82。

¹⁰ 王繩果等，陸戰戰術學，（桃園：陸軍戰術學編纂委員會，2002年），頁6-35。

到屈敵意志之目標，軍事作戰將可增進勝利的公算。¹¹

綜合而論，資訊戰或信息戰之攻與防，著重在「技術層面」的探討應用，而心理戰則是貫穿戰略、戰術、戰技各層面，以「勝兵先勝」指導原則。尤以現代戰爭環境以資訊作戰為主流，不只「無戰不聯」，更是「無戰不資」，面對此一發展趨勢，心理戰未來要如何運用在資訊戰，並在既有基礎上脫胎換骨，以展現實力，更上層樓，將更顯重要。

資訊心理戰運用

資訊心理戰之定義，依國軍軍語辭典解釋：「資訊心理戰係運用資訊傳播技術與手段，向目標對象傳達經選定訊息之作戰方式，以影響其感情、動機、推理邏輯、行為與認同，達成心理戰之目標」。¹²心理作戰專業部隊與資電作戰部隊為相互支援、協調之平行關係，心理作戰專業部隊所完成之心戰訊息可藉由網路戰、電子戰、實體攻擊等資電戰力，傳遞給特定心戰目標對象；資電作戰部隊則能透由攻勢作為，達成實質及心理上效果，以共同執行聯合作戰軍事行動任務。¹³謹就資訊心理戰在台澎防衛作戰各階段之運用與攻防作為摘述如下：

一、攻勢作為

(一) 攻勢資訊心戰定義

有計畫地傳達經選擇的資訊及訊息，以影響敵國民眾之情緒、動機、客觀性，以達最終影響其政府、組織、社群與企業行為，並確保我全民之抗敵意志與提升戰場抗壓能力之作戰。

(二) 運用原則

1. 明訂核心任務：心理作戰之成功可影響敵我之軍事態勢，故任務執行前必須依據指揮官之決心妥慎規劃，明確核心任務，避免磨擦，有效支援聯合作戰。

2. 集中規劃管制：心戰作業由統一之單位指導管制，有利於整體規劃，以確保單位行動目標一致，避免衝突，以達影響所望目標之最大效果。

3. 作戰安全管理：心戰相關作為應依敵我作戰能力、目標強弱點分析而決定，並避免為敵方知悉我之意圖，反為敵施行心戰與欺敵利基，而影響部隊安全。

4. 整合評估作為：心戰應與主作戰構想整合，軍事作戰也應評估心戰成效，以消弭負面影響。

¹¹ 同註 10，頁 6-40。

¹² 國軍軍語辭典，(台北：國防部，2004 年)，頁 3-5。

¹³ 聯合作戰—心理作戰教則草案，(台北：國防部，2008 年)，頁 5-4。

二、守勢作為

(一) 守勢資訊心戰定義：守勢心戰就是鞏固心防，也就是對我們的官兵和民眾進行心防工作，進而配合網路戰與欺敵作為，誤導敵軍決策，確保我主任務之達成。

(二) 運用原則

1. 積極宣揚國防政策，落實全民防衛。
2. 宣傳我方合法性及可信度。
3. 鼓舞軍心士氣，做好戰場心理訓練，增強官兵戰場抗壓能力。
4. 表彰我方人員的作戰英勇事蹟及忠誠度。
5. 消弭敵意行為。
6. 強化我方信心。
7. 運用心戰、謀略決策機制，爭取國際輿論支持，運用動員、民防、災害防救等組織，協力內部安全、安定。
8. 堅定抗敵意志，提升人員、武器之作戰效能，以發揮整體戰力，支援資電作戰任務達成。
9. 暴露我作戰部隊在時間選擇行為上的特殊模式，以欺騙敵軍。

中共信息心理戰力發展

資訊科技的日新月異，網路戰已成為現在與未來戰爭的重要型式，且網路戰於平時即在相互競逐，是一場貫穿平戰時的無聲息、無煙硝戰爭，潛在對手包括中共正規與非正規網軍、職業與業餘駭客（含中國大陸龐大的駭客群）、政府組織情治特工、非政府組織敵意入侵者，及利用網路的犯罪者等。¹⁴

「網軍」一詞最早是出現在 1999 年中共軍方「解放軍報」的一篇報導中，該報當時呼籲，應該在陸、海、空軍之外，另新增一軍種，來負責網路防衛及攻擊任務。目前中共網軍隸屬於「國家信息安全工作領導小組」之下，中共甚至不惜在各省舉辦「駭客擂台」，以優厚條件延請優勝者投入，這批「駭客部隊」主要負責打「不見血的戰爭」，現有編制約有三萬人，分工細密，但這些駭客不算正規解放軍成員，只能算是「軍方有系統培育的網路駭客」，中共在吸收這些民間駭客後，會視專長予以編組，並依任務別不同，由他們使用「間諜程式」、「蠕蟲程式」、「釣魚程式」、「電腦病毒」及「木馬程式」，透過網路來入侵台灣及西方國家政經中心電腦系統，伺機竊密。¹⁵2009 年 3 月 23 日國安局代局長蔡

¹⁴ 梁華傑，「網路戰資訊安全探討與省思」，國防雜誌（桃園：國防大學），第 23 卷第 2 期，2008 年 4 月，頁 117。

¹⁵ 林慶川，「中國網軍，主打不見血戰爭」，自由時報，<http://www.libertytimes.com.tw/2008/new/dec/9/>

得勝赴立法院國防委員會進行業務報告時表示，2008 年中共網軍攻擊我政府單位網站高達三千一百多起，都有竊密意圖，並強調中共網軍的質與量驚人，網路攻擊的能量非常大，三千多次只是計算政府機關，還不包括民間單位。¹⁶ 研判中共信息心戰趨勢已朝四個方向持續發展：

一、強化電戰能力

中共近年來致力發展各項電子戰支援、電子攻擊、電子防護等戰力，已獲致具體成果，且共軍為奪取對台作戰「制電磁權」，所實施之強化電戰能力措施，除了加強軟硬殺傷武器的研製，電戰能力範圍大幅擴充，部隊不斷增編，並優先部署在東南沿海地區，可整合全時域、全方位、全縱深的制電磁戰力；茲就共軍對我的主要威脅，分述如下：

(一) 以電子戰(艦)干擾我指管通情監偵系統。

(二) 以衛星通信對抗系統干擾我衛星通信。

(三) 以精準導引飛彈摧毀我防空雷達或通資系統。

(四) 以電磁脈衝彈癱瘓我通資站台或指揮所指管系統。

(五) 破壞我外(離)島光海纜阻斷對外通聯，中共可運用水下特攻部隊，針對我各外(離)島光纖或海纜，或國際海纜等實施破壞，阻斷台灣本島與各外(離)島及友邦通連，使我無法獲得應援。

(六) 運用駭客滲透我資訊網路截取軍事情報。¹⁷

二、重視理論研究

1999 年共軍中央軍委批准在西安解放軍政治學院成立第一個心理戰教研室；2001 年初，正式成立解放軍為加速信息戰而成立的心理戰研究所，在研究所內的課程包括基礎的軍事心理學、社會心理學、高技術條件下心理戰、網絡戰和心理戰、軍人心理學、心理戰理論與實踐和美軍在三次戰爭中的心理戰力分析等課程。共軍心理戰的研究重點集中在美伊戰爭的戰例分析，同時得出五點結論：

(一) 心理戰一開始就要與戰略行動融合，並貫穿戰爭始末。

(二) 心理戰必須與外交戰線融合，巧妙運用媒體，拓展戰場空間。

(三) 心理戰必須與精確打擊相融合，運用傳媒影響輿論，增強威懾力度。

(四) 心理戰可以全程使用網絡戰破敵、擾敵、欺敵，但更須嚴防敵人對我「破

today-fo5-4.htm，2009 年 11 月 10 日。

¹⁶ 許紹軒，「中國網軍攻擊，年逾 3100 次」，自由時報，<http://www.libertytimes.com.tw/2009/new/mar/24/today-fo2.htm>，2009 年 3 月 24 日。

¹⁷ 謝德望，龔元興，「複雜電磁環境下本軍通資電因應作為之研究」，陸軍通資電兵 97 年度戰法研討會論文集，陸軍通信電子資訊學校，97 年 10 月 8 日，頁 1-9。

網」。

(五) 心理戰的設計必須結合國家政策、戰略和謀略，是所有戰線中的頂層設計。¹⁸

三、人才培育養成

中共極需大量人才，乃至一般大學吸收或至企業尋找，給予高薪及較高的社會地位，並已成立了一支約為數四十萬人的「網路部隊」，俗稱為「網路警察」，他們的任務，就是積極的發展自己的網路王國，消極的就是打擊任何網上的敵人，包括政治、軍事、經濟及社會人文方面不容於己的異議對象。中共認為只有軍民聯手，共同建立起一道強大的網上防線，中共的信息網路系統才能成為國民經濟飛速成長的雙翼。¹⁹美軍認為目前在亞洲地區，中共的駭客攻擊能力只略遜星加坡，卻遙遙領先台灣和日本、韓國。²⁰

四、爭取網路優勢

中共「網軍」已具有網路攻擊能力，可破譯密碼、竊取資料，及以邏輯炸彈癱瘓我資訊系統，並具有網路防護能力，可實施網路監察並透過長城防火牆及金盾系統監視或封網；亦具有網路情蒐能力，可對網路情資偵蒐及分析網路狀態，施放病毒及木馬程式等，對我資訊傳輸平台造成危害。另外中共可結合衛星及通資網路偵蒐系統，以竊取我政、軍、經戰略戰術資訊，並透過電腦病毒、電磁脈衝炸彈攻勢作為，摧毀我政、軍、金、經各系統，迫使國軍在惡劣的環境下接戰。²¹

國軍資訊心戰戰力現況

一、組織編裝任務

國軍資訊戰組織體概分為策略、管理、執行及支援等四個階層，謹以資訊電子通信指揮部等單位為代表，分述如下：

(一) 資訊電子通信指揮部

內設各組（中心），另下轄大隊、國防資訊中心、資電模擬訓練中心、修護支援中隊等單位，平時執行指管系統之資電安全防護與監控，遂行全天候、全方位、高速率、高品質、高可靠度之通信資訊支援任務，並適切支援地區重大災害防救工作，戰時防制敵網路入侵、破壞、封鎖、竊密，有效運用電子戰支

¹⁸ 廖文中，「中國網軍：國安、公安與解放軍」，全球防衛雜誌，（台北：全球防衛雜誌社），第 271 期，2007 年 3 月，頁 63。

¹⁹ 劉台平，島計畫—2008 中共發動對台割喉戰，（台北，時英出版社，2004 年），頁 30-32。

²⁰ 同註 18，頁 65。

²¹ 同註 17，頁 1-10。

援、電子戰防護，依令遂行戰略、戰術反制任務，爭取資電優勢，並結合主戰兵力，支援全般作戰任務遂行，其主要武器裝備有「數位微波通信系統」、「衛星通信系統」、「光纖通信系統」、「全數位式交換系統」、「資訊戰攻防裝備」、「電偵、電子戰裝備」等，未來以建立「基礎建設要超前、資訊指管要先進、資電作戰要靈活」資電優勢，達成國軍整體資訊優質化目標。²²

(二) 政戰總隊心戰大隊

下轄戰略心戰中隊、戰術心戰中隊與擴編動員心戰中隊（戰時編成）等單位，負責遂行國軍心理作戰（反敵作戰）、心戰戰法研發與執行、戰術心戰作為及作戰區心戰資源運用建議，²³依據國家安全政策與軍事戰略指導，平時藉情資蒐研機制，提供各級決策指導、專案策訂、傳散設計、學術研究、建軍規劃、演訓想定、教育訓練等心戰運用參考，戰時運用大隊整體心戰能量，對敵實施戰略性（網路心戰）、戰術性心戰暨反敵心理作戰等諸般心戰作為，以支援軍事作戰任務之達成。另可喜的是，我向美採購之「心戰作業車」如無意外，將於今（98）年底返國加入國軍行列，未來將有效提昇心戰專業部隊整體戰力。

(三) 政戰總隊播音大隊

下轄播音中隊、轉播中隊及轉播分隊等單位，平時執行全民心防廣播、國軍對內文宣與對敵心戰，藉以凝聚全民國防共識，強化官兵精神戰力，戰時執行對三軍作戰指揮之廣播作戰任務與戰況、戰訊發佈；播音大隊依令受作戰區作戰管制或配屬作戰區戰術心戰分隊編成特遣隊，依大隊及作戰區指揮官指揮，執行作戰區廣播作戰任務。心戰大隊以衛星上、下鏈、數位微波及極高頻（VHF）及雙向傳輸方式（ISDN），串聯國內調頻、調幅、短波及網際網路線上收聽等聯播頻道，以三個廣播網，全天候 24 小時，向台灣、大陸地區播送節目，傳達政府文宣、救難、戰備相關文字、圖像等資訊。²⁴

(四) 作戰及計畫次長室：負責資電戰力整合、作戰計畫擬定、指管系統戰訓運用、戰術戰法及準則發展與部隊戰訓指導。

(五) 電訊發展室：負責資電作戰情報資料蒐整與提供。

(六) 軍事情報局：負責敵後資電作戰情報資料蒐集與提供之規劃。

(七) 中山科學研究院：負責國軍資電作戰攻擊及防護技術研發與技術支援。

(八) 國防大學：負責國軍資電作戰教育規劃及籌建資電交戰實驗室等相關事宜。²⁵

²² 張延廷，國防通識教育(上)，(台北：五南圖書出版股份有限公司，2007 年)，頁 150-151。

²³ 國軍政治作戰參謀組織與作業教則，(台北：國防部，2007 年)，頁 3-6。

²⁴ 同註 23，頁 3-12。

²⁵ 國軍聯合資電作戰教則(草案)，(台北：國防部，2007 年)，頁 2-15。

二、教育訓練方式

(一) 聯合作戰階層

未來的心理戰將藉由資訊科技而朝向更高的國家戰略層次發展，戰略心理戰已是國防、軍事科學發展的趨勢與目標。²⁶為建立資訊戰攻防能量，防止中共以電腦病毒及駭客對我電腦網路及通訊系統實施攻擊，國軍正積極從事光纖網路建設、研發指揮自動化系統、資通安全防護系統、培養電腦網路人才等作為，為「資訊戰」作準備。²⁷同時，國防部聯準室亦配合年度「漢光」、「聯勇」、「聯興」、「聯雲」等演訓任務時機，編組通次室、政戰局等單位之相關參謀，至各操演場地作全程考核及記錄，驗證理論發展及實務執行上之落差，提供必要修正意見，以有效精進資訊心戰整體戰力。

(二) 指參教育階層

國防大學及各兵科學校針對不同班隊受訓學員學習需求，適切排定資訊及心戰相關課程，如國防大學陸院受訓學員需學習資電作戰課程 18 小時，C4ISR 課程 6 小時，政治作戰六戰（思想、組織、情報、謀略、心理、群眾）課程 18 小時，反三戰（中共輿論、心理、法律）18 小時；各兵科學校正規班學員則以「國軍通資系統簡介」、「心理作戰教育」、「資訊戰概論」等偏向概念性之課程為主，授課時數較少，並輔以配合協同操演或期末參訪見學中科院等單位之方式，加深受訓學員對資訊戰及心理戰之印象。

(三) 基層部隊階層

各部隊政治作戰訓練以堅定官兵戰鬥意志、鞏固心防、提升心理素質、強化戰場抗壓為重點，區分幹部訓練、部隊訓練、學校教育及基地訓練等，以筆者所服務陸軍通信電子資訊學校為例，各班隊於受訓期間，政戰教官教授心戰課程時數平均約為 2 至 4 小時，內容以「官兵戰場抗壓心理訓練」及「心戰教育」為主，時數雖不多，但訓期超過八週以上之班隊，多安排心戰教育訓練課程時數，顯見心戰教育訓練仍是軍事訓練過程中不可忽視的一環。

三、攻防作為指導

依據「國軍聯合資電作戰教則」，資訊心理戰之攻防，概分為「戰力保存、聯合截擊及國土防衛」等三個階段，摘述如下：

(一) 攻勢具體作為

1. 戰力保存階段

²⁶ 郭雪真，洪陸訓，「中共心理戰的研發與戰備」，復興崗學報，（台北：國防大學政治作戰學院），第 89 期，96 年 6 月，頁 29。

²⁷ 黃清標，陳宏春，全民國防教育國防科技—高中暨社會教育授課參考，（台北：國防部，2006 年），頁 68-69。

(1) 運用網路、廣播經常性發佈利我消息。

(2) 結合網路訊息傳播、新聞發佈，傳送敵不利狀況或宣稱我已知之情報，製造其內部猜疑。

(3) 與民間新聞媒體建立戰時軍事新聞管制發佈機制，俾利戰時以媒體為心理戰之介面。

(4) 掌握敵主要指揮者訊息，伺機發佈醜化訊息，打擊其威信。

2. 聯合截擊階段

(1) 心戰部隊對敵發布台灣不求戰之友善訊息，並上傳遭受特工攻擊受損之慘重畫面。

(2) 對敵發布將以特工作戰攻擊其重要軍事、經濟設施以為報復。

(3) 對敵發布敵作戰計畫已為我獲悉。

(4) 利用大陸民眾、學生名義發表「反戰」宣言。

3. 國土防衛階段（同聯合截擊階段第 2、3、4 點）。²⁸

(二) 守勢具體作為

1. 戰力保存階段：此階段心戰作為目的在於提高防衛部隊警覺性，心戰以加強心防為主，誤導敵攻勢作為為輔。

2. 聯合截擊階段：此階段心戰作為可用以使敵誤判作戰初期，我軍投入戰場之時間與主力位置及作戰目標，進而誘敵放棄武力與作戰意志。

3. 國土防衛階段：此階段心戰作為可用以支援重新部署之行動，確保作戰能力不受敵所偵知，並為後續軍事行動建立有利之態勢。²⁹

台澎防衛作戰型態雖以守勢為主，但未來國軍資訊心戰發展，不可抱持「守成」的心態，如同球賽一味強調防禦而不思主動積極的攻勢，即使在防守上固若金湯，終有被對方攻破之時，因此，建立「攻防並重」的資訊心戰戰力才是明智之舉，攻勢資訊心戰應思考「如何運用資訊技術，將心戰、情報、謀略、新聞、文宣等力量發揮極致，擴大影響面，爭取戰爭面」；守勢資訊心戰應以「如何有效反制敵對我各項資訊心戰攻勢，以固我軍民心防」。

未來資訊心戰精進方向

筆者認為未來資訊心戰仍有諸多發展進步之空間與方向，分述如下：

一、整合資訊心戰能量

「研究發展」是單位進步的動力，「推動資訊數位化的工作，如果只有通信

²⁸ 同註 25，頁 98～6-100。

²⁹ 同註 25，頁 7-110。

兵的奮鬥，而無其他兵科的奮鬥，那麼是失敗的；同理，心戰戰力的提昇，若只有政戰幹部的孤軍奮戰，而無其他兵科的重視支持與配合，亦是枉然」，心戰與資訊部門必須有效整合與協調合作，才能發揮出資訊心戰最大效益，成敗關鍵，有賴相關單位以合作無間的團隊精神，取代本位主義的門戶之見，方能群策群力，日積月累，逐見成效。

二、精進心戰教育訓練

目前國軍心戰教育訓練方式應思考「面對資訊作戰型態下之戰爭，心戰教育訓練要如何做才會更好」等問題，在既有基礎上深化心戰訓練強度，使官兵體認資訊心戰之重要性，進而凝聚共識及共行。建議國防部心戰處等單位適時將資訊心戰研究成果以及各國資訊心戰發展脈動，錄製影帶分發連隊運用，或透過莒光日課程與官兵分享，並學習外軍資訊心戰教育訓練成功之經驗，提昇資訊心戰整體戰力水平。

三、研購資訊心戰裝備

世界各國對電子戰裝備技術及戰術等均列為最高機密，不輕易釋出。波灣戰爭期間，伊拉克雖有龐大的防空武器裝備，然多數均購自國外，又受限於本國科技水準，無修改能力，故其電子參數均受人掌握，以致遭聯軍完全制壓，喪失其戰力。國軍應本此他人之教訓，對關鍵性組件務須自立研發，並運用民間蓬勃的電子科技，投身電戰裝備的自製及改良行列，以外購及自立研發雙向管道著手，配合台海作戰環境及國軍任務需要，研改新的軟體及性能提升，方能避免關鍵參數性能遭敵掌握，俾利出奇制勝。³⁰

四、區級分享心戰資源

目前國軍均已建置資訊、情報、心戰相關資料庫，並持續蒐整外（敵）軍可取之處，以提供我學習借鏡之參考，但部分資料因具機敏性，無法提供研究人員參考，致研究結果易產生「不求甚解」偏差認知，甚為可惜，建議在網路安全原則下，比照陸軍教育訓練準則發展資料庫方式，成立教育訓練與研究平台，區級適度開放研究成果，將文章、圖片、影片提供幹部及官兵運用；或者學習中共解放軍報、人民報設置信息心戰網站專區方式，將資訊心戰理念宣揚於國防部青年日報社等相關民網，並結合全民國防理念，使網路族群及社會大眾更瞭解資訊心戰發展趨勢及全民國防之重要性，進而支持國防，強固心防。

五、培育資訊心戰人才

近年來國軍對於資訊心戰專業人才培育不遺餘力，國內、外送訓員額逐年

³⁰ 萬濟人，「聯合作戰資電優勢—電子戰運用與未來發展趨勢」，國防雜誌（桃園：國防大學），第 20 卷第 8 期，2005 年 8 月，頁 55。

增加，但因精進案組織型態轉型，結訓後之學員能否適時、適職、適用，又是另一問題，建議從各正規、指參、戰略班隊及各軍事院校研究所中，發掘對資訊心戰有興趣之幹部，有計畫培養其出國送訓、交流或長期任研發、計畫部門，使人才及經驗不致因離退調職而快速中斷流失。中共政權建立之初，因有錢學森等少數理工人才為其效力，使中共導彈發展一日千里，國軍若能延攬資訊及心戰之軍民專業人才，相信資訊心戰的未來前景必仍大有可為。

六、爭取資訊心戰優勢

台灣資訊科技產業發展及成就，於全球是有很高的佔有率，相較於中國大陸而言，我國是有很大的優勢，政府及國軍應善加發揮資訊科技運用於心理戰的研發上。因此，國軍應結合民間企業從加強網路人才培育、資訊安全防護及研擬剋制戰法等方面著手，重視資訊媒體裝備之軟體開發，心戰專業人員應熟悉電腦程式使用，於平時即透過電子媒體遂行心戰工作，以符合時代潮流，同時，透過網際網路管道，進行心戰工作，或發展「心戰電腦病毒」等高科技心戰戰具，瓦解及反制中共對我之資訊心戰攻勢。³¹

七、落實資訊防護警覺

資訊防護重在平時，戰時資訊防護是平時資訊防護的延續，而平時的資訊防護是戰時資訊防護的基礎。因此資訊防護，應包括以下九大項：

- (一) 強化資訊網路化管理，確保電腦安全，防止中共的入侵。
- (二) 嚴密組織資訊防護，採取各種抗干擾、反竊取、防電腦病毒的措施。
- (三) 防止中共的衛星偵察、情報偵察及無線電偵察，並實施反偵察。
- (四) 在受到中共干擾和破壞時，應儘可能利用各種方法來保持指揮通信的順暢。
- (五) 加強戰略預警，提前發現並掌握中共解放軍的動向。
- (六) 提高我方雷達系統的生存能力，防止反輻射飛彈的襲擊；建立對中共信息武器的防護和反擊措施。
- (七) 建立防空武器系統的防護措施。
- (八) 保證指揮管制中心的安全和穩定運作。
- (九) 加強心理建設，對國軍進行教育，保持堅強作戰精神。³²

八、建立全民正確認知

資訊作戰具有「對象無所不在」、「範圍及於各層級各領域」的特性，面對

³¹ 劉曷坤，「反面不對稱心理戰對我國心理戰略運用的啟示」，國防雜誌，(桃園：國防大學)，第 23 卷第 3 期，2008 年 6 月，頁 30-31。

³² 林明昌，「因應中共信息作戰，國軍應有的省思」，通信電子資訊學術半年刊，(桃園：陸軍通信電子資訊學校)，第 96 期，2001 年 9 月，頁 19-20。

全世界最擅長打心理戰的中共及其正在進行研究的「高技術心理作戰」戰略戰術，只有加強全民宣教，認知敵人的資訊心理戰，以及資訊戰「無所不在，無時不生，無人不與，無所不能」的特性才能有效防制。尤其是對於類似電磁脈衝武器的攻擊，唯有社會大眾具備正確的認知，才不致造成社會的恐慌與動亂，至於因應之道，則有賴結合及運用產官學能的科技能力與智慧研究反制、防範及戰後處置的策略與技術，方期將對社會的伤害降至最低。³³

九、加速軍事事務革新

中共至今仍不放棄以武力犯台，並參考美軍近年來的作戰型態，不斷研擬、創新對台使用武力的戰術與戰法，並且投資大量的財力、人力與物力採購、研發、生產所需要的軍事裝備，使總體戰力獲得提昇，相對的使我國面臨的軍事威脅更為加大。正因中華民國面臨極大的安全威脅，傳統的建軍備戰模式及作戰觀念也須以新思維來調整。我們相信，唯有加速進行「軍事事務革新」，從組織、準則、訓練、裝備等各個層面進行變革，使國軍成為以知識為基礎的新世代軍力，才能使國軍有效因應未來威脅。³⁴

十、建立網安合作機制

目前大力發展「網路戰力」的國家，除了海峽對岸之外，尚有美國、俄羅斯、法國、德國、日本、北韓等。「人無遠慮，必有近憂」，民營企業與政府機構均直接擁有並有效控制著對國家安全具關鍵性之諸如：電信、金融、運輸、醫療、能源等大量基礎建設，他們可以對資訊基礎建設產生巨大的影響力。因此，只有協同產業界與政府（軍中）之間實現有效的合作，方能在資訊戰中保護好這些通資訊基礎建設，³⁵並協力作戰任務之達成。

結論

運用高科技作戰與心理戰戰法的結合，是一場以小博大、以弱勝強的現代戰爭最高目標。中共正積極建立一個完善的心理戰研究體系，尤其近年來，共軍更在對高技術戰爭認識的基礎上，展開一系列的訓練改革，試圖探尋高技術與信息條件下的新心理戰法。我國雖然建制有專業心理戰部隊及相關的準則、教範，作為教育訓練的參考依據，但受重視的程度和投入的資源還有待加強。

西方兵聖克勞塞維茲曾指出：「物質的原因和結果不過是（戰爭的）刀柄，

³³ 童遇春，游祥榮，「國軍對「反點穴戰」（實體破壞）之具體因應措施及應變能力」，通信電子資訊學術半年刊，（桃園：陸軍通信電子資訊學校），第 96 期，2001 年 9 月，頁 33。

³⁴ 高文宗，全民國防教育國防政策—大學暨在職教育，（台北：國防部，2006 年），頁 12-13。

³⁵ 樊國楨，林樹國，「網軍運作框架初探」，資訊安全通訊，（台北：中華民國資訊安全學會），第 13 卷第 2 期，2007 年 4 月，頁 23。

精神的原因和結果才將是鋒利的刀刃」。心理戰是價廉而效高的國防，是不必求諸於外力，若能有效運用，即可「不戰而屈人之兵」，這正是各國軍事戰略的最高目標，同時也應是我們現在與未來建軍的重點。³⁶第二次波灣戰爭後，美軍運用心理戰於戰場已朝以下方向發展：一是建構新世紀心理戰目標，心理戰計畫須整合跨部門之意見，且心戰計畫要能「平戰合一」，廣納民間廣播、行銷及對民調有能力之人員，配備最新科技之通資媒體裝備，並能與資訊小組之其他成員同步配合；二是心理戰部隊組織的分遣與複合化，由地區心戰營及戰術心戰營共同組成心戰分遣小組，小組成員具有多重複合能力；三是心戰與資訊軍官的整合，美國國防部長已下令將資訊作戰與心戰合併為同一專長領域。³⁷

由上述美軍及共軍發展趨勢可以看出，國軍資訊心戰轉型「勢在必行」，吾人應集思廣義「如何重新取得資訊心戰優勢」？又「如何將資訊心戰實質效益發揚光大」？「資訊」與「心戰」等相關部門應捐棄本位主義，以「宏觀、前瞻、務實」之態度，參酌外（敵）軍成功經驗，從組織架構調整、決策專業團隊整合，到全方位多元化運用，一點一滴逐步落實，有效強化我資訊心戰戰力能量，方能在未來資訊心戰戰場上掌握優勢，協力達成剋敵勝敵之目標。

³⁶ 同註 26，頁 29。

³⁷ Apollo 14，「美軍「網狀化心理戰」之發展與啟示」，尖端科技軍武論壇(台北：尖端科技雜誌社)，<http://forum.dtmonline.com>，2008 年 10 月 8 日。