

中共「十八大」後 共軍高層人事布局之研究

海軍少將 周美伍

提 要：

- 一、中共「十八屆一中全會」中選出中央政治局委員、中央政治局常務委員及中央軍委會委員，習近平與李克強為首的第五代領導人正式接班。
- 二、中央軍委產生標準年齡仍是最重要的考量因素，從「十五大」時期的70歲離退，逐步降到「十七大」的68歲，65歲則為將領首度進入軍委的最高年齡，此一年齡限制已形成牢不可破的慣例。
- 三、新一屆中央軍委由習近平真除主席，總裝備部長常萬全、空軍司令員許其亮及海軍司令員吳勝利留任，新遞補人員計有濟南軍區司令員范長龍兼軍委副主席、北京軍區司令員房峰輝兼總參謀長、廣州軍區正委張陽兼任總政治部主任、南京軍區司令員趙克石兼任總後勤部部長、瀋陽軍區司令員張又俠兼任總裝備部部長、空軍副總參謀長馬曉天任空軍司令員、副總參謀長魏鳳和任二砲司令。

關鍵詞：十八大、中央軍委、信息化、人事

Abstract

1. During the first Plenary Session of the 18th Central Committee of the Chinese Communist Party (CCP) in November 2012, members of the Politburo, members of the Standing Committee of the Politburo, and members of the Central Military Committee (CMC) were elected; Xi Jinping and Li Keqiang become the core of the fifth-generation leaderships of the CCP.
2. Age is still the prime concern for selecting members of the CMC. After the 15th Central Committee of the CCP, CMC members over the age of 70 were required to retire from their post. Since the 17th Central Committee, the retirement age has dropped to 68; 65 is the maximum age for generals and

admirals who have entered the CMC for the first time. Age limit has become well-established usual practice.

3. Xi Jinping has replaced Hu Jintao as Chairman of the CMC. Chang Wanquan (Director of PLA General Armaments Department), Xu Qiliang (PLAAF Commander), Wu Shengli, (PLAN Commander) retain their posts in the CMC. There are seven new faces in the CMC: Vice Chairman Fan Changlong, who is also Commander of the Jinan Military Region; Chief of the General Staff Fang Fenghui, who is also Commander of the Beijing Military Region; Director of General Political Department Zhang Yang, who is also Director of the Political Department of the Guangzhou Military Region; Director, General Logistics Department Zhao Keshi, who is also Commander of the Nanjing Military Region; Director of General Armament Department Zhang Youxia, who is also Commander of the Shenyang Military Region; PLAAF Commander Ma Xiaotian; Second Artillery Commander Wei Fenghe.

Keywords : the 18th Central Committee、the Central Military Committee (CMC)、Informationalization、Personnell

壹、前言

2012年11月8日，「中國共產黨第十八次全國代表大會」（簡稱「十八大」）在北京召開，會中聽取和審查「十七屆中央委員會的報告」、「中央紀律檢查委員會」的工作報告，並在11月14日選出中國共產黨第十八屆中央委員會委員後閉幕，緊接其後的「十八屆一中全會」中選出中央政治局委員、中央政治局常務委員及中央軍委會委員¹，

胡錦濤交出中共中央總書記、中共中央軍委會主席職務，習近平與李克強為首的第五代領導人正式接班，國家主席職務已於2013年3月人大會議後交班，「三位一體」的領導班子陸續到位，對於堅信「槍桿子出政權」的中共而言，「軍委主席」才是中共最高的權力所在²。值得注意的是，此次高層人事異動的過程中，胡錦濤並未如江澤民於「十六大」後，將黨的總書記職務交予胡錦濤後，卻保留中央軍委會主席一職，也就是「

註1：新華網，〈中國共產黨第十八屆中央委員會第一次全體會議公報〉，http://news.xinhuanet.com/18cpcnc/2012-11/15/c_113697156.htm(2012年12月25日)

註2：鄭大誠，〈共軍「十八大」後面臨之挑戰〉，收錄《中共「十八大」政治繼承：持續、變遷與挑戰》，徐斯勤、陳得昇主編（臺北：印刻文學生活雜誌出版公司，2012年7月），頁296。



扶上馬，送一程」³並未發生，而是澈底裸退，為中共國家領導核心權力移轉樹立典範。

中共新一代領導人固然順利接班，但中共現階段仍面臨國內派系鬥爭、官僚貪污腐敗、民眾維權運動層出不窮；國際上以美國為首的集團在南海、釣島主權鬥爭中的政治、軍事圍堵等嚴峻考驗。因此，未來中共在邁向大國的過程中如何轉型？其領導階層如何面對美國、日本、越南及菲律賓等在東海、南海的挑戰？以及在整個中共龐大的官僚體系中如何發揮影響力參與決策？都值得關注。尤其中共已是僅次於美國的世界大國，其一舉一動都影響著國際局勢發展，中共也從未放棄武力解決臺灣問題，共軍的任何作為也都牽動著海峽兩岸的敏感神經。本文將從「十八大」後中共中央軍事委員會人事改組著手，分析其個人背景專長與人事異動的戰略意涵，並對中共未來軍事戰略的發展作一研判，以提供我因應之參考。

貳、「十八大」共軍高層人事布局

國防體制是一種國家防衛機構的設置和管理權限區分的制度，主要包含國防領導體制、武裝力量體制、國防經濟體制、國防科技及武器裝備的管理體制等⁴，現階段中共

國防體制能順利運作的機制即共軍的總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部等幕僚單位；地面、海、空軍、第二砲兵與武警等作戰部隊；以及統籌指揮前述單位的最高軍事決策機制—中央軍委會。「十八大」共軍高層人事異動主要也是聚焦於中央軍委會委員，而中共四總部及各軍種首長也都是軍委會當然委員，其成員背景、歷練及個人專業都對未來中共武裝鬥爭的準備有著極大的影響，因此，本文研究重點也置重點於中央軍委委員。

一、中央軍委組織運作

中共現行的國防體制主要由《中華人民共和國憲法》、《中國共產黨章程》及《中華人民共和國國防法》所規範，其中國防法第十九條：「中華人民共和國的武裝力量受中國共產黨的領導。武裝力量中的中國共產黨組織依照中國共產黨章程進行活動。」⁵基此，2002年11月中共「十六大」修正黨章規定：「中國共產黨堅持對人民共軍和其他人民武裝力量的領導，……」此形成「黨指揮軍」這種「具有中國特色」的國防政策指導原則⁶，而此一「黨指揮軍」的機構在其國防法第十三條亦有規範：「中央軍事委員會領導全國武裝力量，行使下列職權：……」⁶所以黨的中央軍事委員會為中共武裝部隊

註3：江澤民接班後，鄧小平仍以「鄧辦」（鄧小平辦公室）垂簾聽政，初期並續任軍委會主席，建立「漸進接班」模式（中共頗稱「扶上馬、送一程」），中共「十六大」江澤民交班湖錦濤亦比照此一模式，保留「軍委會主席」職務，仍以「漸進接班」模式遂行權力交接，然黨內已有部分人士表達不滿。參閱《中國時報》，民國92年3月16日，版1、11。

註4：翁明賢，〈中共國防政策與軍事戰略〉，收錄《中國大陸研究》，張武岳主編（臺北：新文京開發出版公司，2007年7月），頁190。

註5：翁明賢，〈中共國防政策與軍事戰略〉，收錄《中國大陸研究》，張武岳主編（臺北：新文京開發出版公司，2007年7月），頁187。

註6：《中華人民共和國國防法》第13條，http://www.chinamil.com.cn/big5/zt/2009znnyddf/2010-02/25/content_4141301.htm（2013年1月29日）

最高的指揮機構。

依據中共國防法的規範，中央軍委會具有以下職權：統一指揮全國武裝力量；決定軍事戰略和武裝力量的作戰方針；領導和管理共軍的建設，制定規劃、計畫並組織實施；向全國人民代表大會或者全國人民代表大會常務委員會提出議案；根據憲法和法律，制定軍事法規，發布決定和命令；決定共軍的體制和編制，規定總部以及軍區、軍兵種和其他軍區級單位的任務和職責；依照法律、軍事法規的規定，任免、培訓、考核和獎懲武裝力量成員；批准武裝力量的武器裝備體制和武器裝備發展規劃、計畫，協同國務院領導和管理國防科研生產；會同國務院管理國防經費和國防資產；法律規定的其他職權等。基本上這是一個在戰略制高點上，對其國家建軍方向的策劃、對共軍的管理、以及對作戰方針的指導作為。實際運作上則是透過「四總部（總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部）」及武裝部隊（地面、海、空及二砲部隊）來遂行。

中共中央軍事委員會採主席負責制，軍委主席實際上為中共武裝力量的統帥⁷，「十四大」時除軍委主席副主席外，軍委委員4員，分別兼任國防部長及「三總部」首長，1998年10月「十五屆三中全會」為因應新成立的「總裝備部」，增補曹剛川為軍委委員兼任「總裝備部」部長，1999年9月「

十五屆四中全會」又增補胡錦濤為軍委副主席（文職、備位接班），2004年9月「十六屆四中全會」胡錦濤接任軍委主席，同時再增加3員軍委委員，分別由海、空軍及二砲司令員兼任⁸，至此中共中央軍委除主席由文人出身的黨總書記兼任外，餘均為軍人將領，現為主席1人，副主席2人⁹，軍委委員8人，其中8員軍委委員同時兼任「四總部」首長、國防部長、海、空軍及二砲司令員，此種職務的設計，似有強化共軍職能分工及科技兵種的用意。

二、中央軍委產生標準

由於外界極難窺知中共中央軍事委員會遴選標準，僅能從過去歷任軍委人員特徵中，歸納出一些潛規則。如年齡、黨內經歷、職務歷練與專業等，分別說明如後。

（一）年齡

目前中共中央政治局常委的遴選依據，在年齡上有所謂的「七上八下」的制度，也就是67歲為擔任中央政治局常委的最大年齡。此一制度是由鄧小平開始，江澤民、胡錦濤落實，以江澤民為例，他接任中央軍委主席後，由於與軍隊素無淵源，故運用制度化和幹部年輕化等無從公開質疑的手法，以調動和晉升來樹立和鞏固自己在軍隊中的威信¹⁰。中央軍委委員，從「十五大」時期的70歲離退，逐步降到「十七大」的68歲，65歲則為將領首度進入軍委的最高年齡¹¹，此一

註7：翁明賢，〈中共國防政策與軍事戰略〉，收錄《中國大陸研究》，張武岳主編（臺北：新文京開發出版公司，2007年7月），頁195。

註8：寇健文、蔡文軒，〈《瞄準十八大—中共第五代領導菁英》〉（臺北：博雅書屋，2012年8月），頁89-90。

註9：為培養接班人，「十九大」也將增加一員文職副主席。

註10：陳永發，〈《中國共產革命七十年》〉（臺北：聯經出版公司，1998年12月），985頁。

註11：寇健文、蔡文軒，〈《瞄準十八大—中共第五代領導菁英》〉（臺北：博雅書屋，2012年8月），頁93-94。



年齡限制已形成牢不可破的慣例。

(二) 黨內經歷

早期中共國家領導人都是革命出身，每一位元老都與軍隊關係密切，近年來雖然軍人逐漸淡出領導核心，朝專業化發展，但為落實「以黨領軍」的政策，共軍在黨內的經歷就成為其晉任的重要參考，在過去20多年中，絕大多數的共軍將領，在擔任軍委之前都已擔任過數年的中央委員，甚至劉華清還擔任過中央政治局常委。故黨內的經歷也成為將領能否晉升中央軍委的重要指標。

(三) 職務歷練

根據以往的統計，以陸軍而言，都由正大軍區司令員遴選軍委，海空軍二砲均由其司令員兼任軍委，然而由於近年因為科技兵種重要性逐年被重視，海空軍及二砲部隊均有一副總參謀長編制，並且以前任空軍司令員許其亮、現任海空軍二砲司令員吳勝利、馬曉天及魏鳳和等4員都是由副總參謀長晉任軍種的司令員為例¹²，海空軍及二砲的副總參謀長應可視為晉升軍種司令員及軍委的重要經歷。在政治作戰軍官部分，大軍區政

表一 中共中央軍委人事資料(2012年)

職稱	姓名	年齡	學歷	主要經歷、功蹟與特殊背景
主席	習近平	59	清華大學人文社會學院法學博士	廈門市委常委、副市長、浙江省委書記、上海市委書記、軍委副主席、中央政治局常委，為開國元老習仲勛之子、亦曾擔任中央軍委秘書長耿飭的秘書。
副主席	范長龍	65	北京軍事學院、宣化砲兵學院	砲兵，師長、第十六集團軍軍長、瀋陽軍區參謀長，濟南軍區司令員。「大聯合勤」、「中俄聯合軍演」，以及「戰區聯合訓練機制」試點，前共軍總參謀長梁光烈助理。
副主席	許其亮	62	第五航空學校、國防大學進修	空軍副參謀長、參謀長、副總參謀長、空軍司令員，「上海合作組織」「和平使命-2007」多國軍演中方總指揮。
委員 (國防部長)	常萬全	63	渭南師範專科學校函授班	師長、集團軍軍長、瀋陽軍區司令員，於總裝備部部長任內主持神七到神九發射任務。
委員 (總參謀長)	房峰輝	61	國防大學	集團軍軍長、廣州軍區參謀長，2008年奧運維安、2009年國慶閱兵總指揮、國際維和。
委員 (總政治部主任)	張陽	61	國防大學 中央黨校行政管理	師、集團軍政委、廣州軍區政委，完成支援四川抗震救災、奧運會香港賽區安保、赴緬甸醫療救援等任務。
委員 (總後勤部長)	趙克石	65	共軍軍事學院	參謀長、司令員，率南京軍區官兵執行抗擊南方雨雪冰凍災害、抗擊江西特大洪澇等任務。
委員 (總裝備部長)	張又俠	62	國防大學	師長、集團軍司令員、瀋陽軍區司令員，曾參加過對越戰爭。中共前總後勤部長張宗遜之子。
委員 (海軍司令員)	吳勝利	67	共軍測繪學院海測系	艦長、福建基地司令員、南海艦隊司令員、副總參謀長，2009年擔任共軍海軍成立60週年海上大閱兵總指揮及完成首艘航母成軍任務。
委員 (空軍司令員)	馬曉天	63	國防大學基本系	師長、副總參謀長、期間主管外事及情報工作。
委員 (二砲司令員)	魏鳳和	58	二砲指揮學院、國防大學優秀幹部團	二砲基層起，旅長、參謀長、副總參謀長，旅參謀長時曾經創下二砲同型彈發射最準時、操作最準確記錄。

資料來源：作者自行整理。

註12：巨亨網，<http://news.cnyes.com/Content/20121024/KFNDRXL4MXTI2.shtml>(2013年1月31日)

委經歷也是成為總政治部長、軍委的必要經歷。另外，依據以往的資料，總參謀長、總後勤部長及總裝備部長都由陸軍將領擔任，1980年代以後總參謀長一定都曾歷練過大軍區司令員，總後勤部長及總裝備部長則可能由具備後勤、科技專長的將領擔任，但也可能由曾經擔任大軍區司令員將領出任。

三、新中央軍委人資

依據《中國共產黨章程》之規範，黨的中央軍事委員會組成人員由中央委員會決定¹³，所以「十八大」後中共隨即召開「中國共產黨第十八屆一中全會」，選出新的中央軍事委員會委員。新一屆中央軍委中，除副主席習近平真除主席，總裝備部長常萬全、空軍司令員許其亮及海軍司令員吳勝利為「十七大」的軍委留任外，其餘中央軍委委員全部離退，其中許其亮還升任軍委副主席。新遞補人員計有原濟南軍區司令員范長龍兼軍委副主席¹⁴、原北京軍區司令員房峰輝兼總參謀長、原廣州軍區政委張陽兼任總政治部主任、原南京軍區司令員趙克石兼任總後勤部部長，原瀋陽軍區司令員張又俠兼任總裝備部部長¹⁵、原空軍副總參謀長馬曉天接替許其亮任空軍司令員¹⁶、此外，二砲出身的副總參謀長魏鳳和接替靖志遠出任二砲司令員¹⁷。另外，常萬全於卸任總裝備部長後（仍保留中央軍委職務）直至2013年3月中

共「第十二屆全國人大第一次會議」後才接替梁光烈兼任國防部長一職，總計中央軍委11員，較上一屆人大12位減少1位，主要是「十七大」時增補一位文職副主席習近平為備位主席。相關人員資料(如表一)。

參、對新人事之評論

本次軍委人事調整各方評價普遍認為四平八穩、面面俱到，且貫徹中共「十八大」報告中共軍未來朝機械化、信息化方向發展的企圖，分析如後：

一、年齡仍為牢不可破的標準

儘管本次新的中央軍委有幾點與以往不同之處，如范長龍由濟南軍區未經過軍委委員的歷練就直升軍委副主席，空軍司令員許其亮打破以往軍委副主席由陸軍將領壟斷局面¹⁸，然而「七上八下」的潛規則仍為牢不可破的標準。所有軍委委員除海軍司令員吳勝利67歲外，其他全部都小於65歲，且平均年齡62.3歲，較「十六大」時軍委平均年齡63.2及「十七大」時62.9歲都來的年輕(如表二)，顯示鄧小平主政以來要求幹部年輕化的政策仍持續貫徹。

二、務實分工超越意識形態

共軍幾乎在所有領導層面都有兩個並行的領導機制，也就是軍事運作(司令員及參謀長)及政治事務(政委及政治部主任)，其

註13：新華網，http://news.xinhuanet.com/ziliao/2012-11/19/c_123970342.htm(2012年11月23日)。

註14：中共現有黨的中央軍事委員會及國家中央軍事委員會，也就是「一套人馬兩塊招牌」，國防部長一職為國家中央軍事委員會成員，為國務院下轄之正部級首長，預計2013年3月「全國人大」召開後國家中央軍事委員會才會正式改組。

註15：星島日報，<http://news.singtao.ca/vancouver/2012-10-21/china1350808190d4153779.html>(2013年2月4日)

註16：中國時報，2012年10月20日，版A13。

註17：新華網，http://news.xinhuanet.com/politics/2012-11/22/c_123984743.htm(2013年2月5日)

註18：新京報，http://news.xinhuanet.com/politics/2012-11/22/c_123984743.htm(2013年1月21日)



表二 中共中央軍委委員年齡表

屆	十六大(2002年)	十七大(2007年)
名單(當時年齡)	江澤民(76) 胡錦濤(60) 郭伯雄(60) 曹剛川(67) 徐才厚(59) 梁光烈(62) 李繼耐(60) 廖錫龍(62)	胡錦濤(65) 習近平(54) 郭伯雄(65) 徐才厚(64) 梁光烈(67) 李繼耐(65) 廖錫龍(67) 陳炳德(66) 吳勝利(62) 許其亮(57) 靖志遠(65) 常萬全(58)
當時平均年齡	63.2歲	62.9歲
備註： 「十六大」中央軍委僅8員，2004年9月「十六屆四中全會」胡錦濤接替江澤民中央軍委主席，徐才厚增補為軍委副主席，另增補陳炳德、張定發、喬清晨、靖志遠為中央軍委會委員，海空軍及二砲司令員正式進入中央軍委會，中央軍委會成員增至11員。		

資料來源：作者自行整理。

晉升之路通常都限於各自的領域之中。有鑒於此，為求軍事與政治平衡，中央軍委的兩個副主席職位傳統上都是由擁有軍事作戰背景及政治作戰軍官分別出任，如江澤民時代的張萬年(軍事)和遲浩田(政治)¹⁹。然而此次「十八大」人事改組中，中央軍委兩位副主席分別由范長龍及許其亮擔任，前者為砲兵出身，並歷練過地面部隊戰鬥單位各層級指揮員；後者為空軍出身，長年在空軍擔任第一線作戰部隊指揮員，兩人均無政治作戰幹部的歷練，且許其亮還打破陸軍壟斷軍委副主席的格局，顯見中共已逐漸調整對共軍意識形態的思想控制，也由陸權為主的戰略思維，朝向「科技建軍、軍種平衡」以及「專業職能分工」的務實方向邁進。

三、機械化、信息化、國際化發展

新任國防部長常萬全於總裝備部任內主持過「神舟」系列任務²⁰；許其亮確立「空天一體、攻防兼備」的空軍戰略，並且擔任

過「上海合作組織」聯合軍演中方總指揮，帶領共軍進入俄國境內完成演習²¹；范長龍任濟南軍區司令員期間完成「大聯勤」、「中俄聯合軍演」，以及「戰區聯合訓練機制」等重大試點；吳勝利於2006年擔任海軍司令員至今，海軍艦船裝備大幅更新，並且朝向自主化與信息化發展頗受國際重視。由以上新任軍委大都具有新作戰思維或參與國際重大演習的經驗，即可看出其貫徹胡錦濤「十八大」講話中朝向機械化、信息化、國際化發展的意圖。

四、重視基層歷練與功績

此次「四總部」新首長也是首次全部從地方大軍區升任，且同時四人均從地方野戰部隊基層逐步晉升，這顯示出共軍選拔幹部更加看重基層工作經歷。另外四總部新首長均曾經指揮或參與重大任務，如奧運維安、洪澇、雪災救援等，甚至也有參與實際作戰經驗者，以基層歷練與功績選人的人事任用，對中共去除太子黨的負面印象有正面的作

註19：李成，《通往中南海之路—中共十八大前高層領導群體》(香港：明鏡出版，2012年1月)，頁146。

註20：明鏡新聞網，http://www.mingjingnews.com/2012/09/blog-post_6114.html(2012年12月11日)

註21：寇建文、蔡文軒，《瞄準十八大：中共第五代領導菁英》(臺北市：博雅書屋，2012年8月)，頁387。

用。

五、高層有效掌握軍方

北京軍區司令員身負保衛京畿重地的職責，一般頗受信任。但為防軍權過大，歷任北京軍區司令員都不會執掌四總部之首的總參謀長之職，毛澤東時代曾任北京軍區司令員的楊成武，也僅是代理過總參謀長一職。本次人事異動，原北京軍區司令員房峰輝升任中央軍委並兼任總參謀長，房的前任朱啟、李新良、李來柱等都在北京軍區司令員任後退役²²，由此可見中國共產黨對有效掌握共軍深具信心，領導階層提防軍方的心理警戒已相對淡化，此為政權穩定的表徵。

肆、新人事布局的戰略意涵

一、建立人事制度，去除裙帶關係之紛擾

中共高層人事安排一直以來都受到裙帶關係所影響，在軍隊派系方面，早期有從「八路軍」、「新四軍」，以及「五大野戰軍」的關係網絡，江澤民時期出現過「上海幫」、「山東幫」、「濟南幫」等地域劃分²³，甚至中共還有老人干政、隔代指定接班人的傳聞，此一現象長久都困擾著共軍的人事安排，因此「十八屆一中全會」胡錦濤辭去中央軍委主席時，並未同以往鄧小平及江澤民交班時一樣，以決議的形式對胡錦濤進行

評價²⁴，目的之一就是要樹立新典範，表明不想再干涉爾後高層(包含人事)決策。另外，薄希來與成都軍區高級幹部過從甚密的傳聞²⁵，也嚴重影響中國共產黨形象，是故本次出任中央軍委委員的共軍高級將領，雖也有部分具有顯赫家世背景(如總裝備部長的張又俠為中共開國元勳前總後勤部長張宗遜之子)，但整體而言10位軍職軍委大都從基層歷練起，且都有一定的功績。尤其是一直被看好高升的總後勤部政委劉源(劉少奇之子)，乃至於國防大學政委劉亞洲(李先念女婿)，並沒有在「十八大」升任軍委來看，「十八大」的人事異動是以戰功事蹟為衡量標準，共產黨以此來淡化派系與裙帶的影響與傳聞。

二、完善軍隊建設，深化軍事鬥爭準備

共軍原是一支傳統型陸軍，波斯灣戰爭後被迫轉型。1993年軍委主席江澤民確立新的軍事戰略方針，把建軍備戰立足於「打贏高技術條件下的局部戰爭」，而非全面性戰爭，並頒布新的訓練大綱，以信息化(資訊化)為核心，朝「一體化」聯合作戰方向發展，軍隊的科技含量提高²⁶。隨著中共國力的增強，中共面對美國的圍堵力道逐年增加，尤其是2012年1月歐巴馬在五角大廈與國防部長潘尼塔(Leon E. Panetta)及參謀首長聯席會議主席鄧普西(Martin E.

註22：巨亨網，<http://news.cnyes.com/Content/20121024/KFNDRXL4MXTI2.shtml>(2013年2月5日)

註23：青年日報，2012年11月14日，版7。

註24：在「中國共產黨第十三屆五中全會」上，鄧小平辭去軍委主席。全會通過了《中國共產黨第十三屆中央委員會第五次全體會議關於同意鄧小平同志辭去中共中央軍事委員會主席職務的決定》。江澤民辭去軍委主席是在十六屆四中全會，當時通過了《中國共產黨第十六屆中央委員會第四次全體會議關於同意江澤民同志辭去中共中央軍事委員會主席職務的決定》。參閱阿波羅新聞網，<http://tw.aboluowang.com/2012/1126/270595.html>(2013年2月5日)

註25：阿波羅新聞網，<http://tw.aboluowang.com/news/2012/0501/244732.html>(2013年2月5日)

註26：中國時報，2012年10月20日，版A13。



Dempsey)公布了一份題為《維持美國的全球領導地位：21世紀國防的優先任務》的新軍事戰略報告²⁷，將中共與伊朗列為頭號假想敵，其作戰任務亦調整為因應中共「反介入與區域拒止(A2/AD)」²⁸，具體作法為「海空一體戰」，當中共與美國開戰時，美國首先將對中共的網絡進行攻擊，以防止共軍攻擊美國高價值的水面戰鬥載具，確保行動自由，達到「致盲作戰」的效果²⁹。基此，中共新科軍委中，善於太空作戰的前總裝備部長常萬全、善於信息化複合作戰的前北京軍區司令員房峰輝，以及確立共軍空軍「空天一體」戰略的前空軍司令員許其亮等自然受到拔擢，此也展現了胡錦濤「十八大」的報告中有關加速共軍信息化建設及打贏信息化條件下局部戰爭能力的決心。

另外，本次共軍高層人事異動，以新任軍委副主席范長龍並未同以往的模式先歷練軍委委員，而直接由大軍區司令員直升軍委副主席最令外界感到意外，檢視其經歷，其在濟南軍區司令員任內除為「大聯勤」改革試驗區外，並轄有快速反應的打擊部隊空降第43師，驗證過「跨軍區」與「跨軍種」聯合作戰整合等經驗，顯現共軍重視領導將領具備快速反應打擊，以及後勤支援等快速部署與實務經驗。再參證美國詹姆斯頓基金會

(Jamestown Foundation)曾發表文章稱，共軍將會舉行更多跨區及跨軍種的訓練演習，而且隨著訓練演習大型複雜化而發展³⁰。另外，中共國防大學教育長夏興有也於2012年8月高調的對媒體批露共軍10年來聯合作戰指揮人才培養歷程³¹，顯見共軍越來越重視跨區作戰、跨軍種聯合作戰，而跨區作戰成功的關鍵即為後勤補給及軍兵種的協同，因此范長龍出任中央軍委副主席可借重他這方面的長才，強化跨區、跨軍支援與聯合作戰的意圖極為明顯。

三、強化軍事外交，展現世界大國之風範

隨著中共國力增長，共軍近年參與國際事務的機會大為增加，2008年底開始的亞丁灣打擊海盜即為一例³²，新任軍委副主席許其亮任職副總參謀長時曾經擔任「上海合作組織」多國軍演中方總指揮，率領共軍進入俄國國境參與演習，范長龍任濟南軍區司令員期間也參與「中俄聯合軍演」，另外海軍司令員吳勝利於2009年也曾擔任中共海軍成立60週年海上大閱兵總指揮，協調參演國家包括美、俄、印等多達14國共21艘軍艦的海上閱兵³³。此外，中共近年派出共軍參與海外人道救援、聯合國維和行動、軍備合作等多種涉外事務的次數不勝枚舉，有涉外事務

註27：美中新聞網，http://www.canews.com/News_Center/News_2012/News_release_2012_0105001_01.html(2012年3月4日)

註28：劉啟文，〈美國防戰略轉移之意涵與影響〉，《海軍學術雙月刊》，第46卷，第5期(2012年10月)，頁5。

註29：Wen-Lung Laurence Lin, "The U.S. Maritime Strategy in the Asia-Pacific in Response to the Rise of a Seafaring China," *Issues & Studies* 48, no. 4 (December 2012), p. 206.

註30：環球時報網，http://big5.china.com.cn/military/txt/2011-02/14/content_21915561.htm(2013年2月8日)

註31：新浪全球新聞網，<http://dailynews.sina.com/bg/chn/chnpolitics/phoenixtv/20120820/14423691885.html>(2013年2月8日)

註32：鄭大誠，〈中國大陸亞丁灣護航一週研析〉，《尖端科技》，第306期(2010年2月)，頁45。

註33：新華網，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2009-04/23/content_11244106_1.htm(2012年10月22日)

表三 中共十大後歷屆黨代表大會共軍黨內職位獲得比率表

屆期	10大	11大	12大	13大	14大	15大	16大	17大	18大
年份	1973	1978	1982	1987	1992	1997	2002	2007	2012
政治局委員	總席次	21	23	18	17	20	21	24	25
	共軍席次	6	12	11	2	2	2	2	2
	比率	28.57	52.17	61.11	11.76	10	9.52	8.33	8
中央委員	總席次	195	201	210	175	189	193	198	204
	共軍席次	52	61	50	32	44	40	44	41
	比率	26.66	30.34	23.8	18.28	23.28	20.72	22.22	20.09
後補委員	總席次	124	132	138	110	130	151	158	167
	共軍席次	25	39	25	23	23	16	21	22
	比率	20.16	29.54	18.11	20.9	17.69	10.59	13.29	13.17

資料來源：

- 1.中共「歷次全國代表大會」網站：<http://202.130.245.40/chinese/zhuanli/218999.htm>http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2003-01/21/content_698625.htm(2012年2月15日)
- 2.人民網：<http://cpc.people.com.cn/GB/104019/104101/6415237.html>(2011年1月5日)
- 3.新華網：http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2012-11/14/c_123853457.htm(2012年1月30日)
- 4.作者整理彙製。

經驗的共軍將領，對中共以軍事外交展現大國風範，增加其在國際間的影響力有一定的幫助。

四、持續以黨領軍，共軍淡出權力核心

中共是「以黨領軍」的體制，形成「黨內有軍、軍內有黨」的特有黨軍形態，黨至高無上的權威，透過黨內「民主集中制」的組織運作原則³⁴，以確保黨、軍菁英對黨的忠誠，黨、軍雙重角色菁英的組織設計，提供軍隊合法參政的管道，所以黨內與政權體系下的「代表大會」都有軍隊代表參與，因此共軍在黨內取得職位的比率就成為中共黨軍關係的重要觀察指標。從1973年中共「十大」到1982年「十二大」共軍在政治局委員占席率平均高達48.4%，中央委員占席率平

均為32.7%，顯示共軍在建政初期，到文化大革命期間，在黨內具有高度的影響力。然而隨著鄧小平軍隊現代化改革，從「十三大」迄今，共軍在政治局委員的占席率，都維持在10%左右，並逐年下降，中央委員的占席率也在20%上下之間，而「十八大」選出的205席中央委員之中，共軍獲得40席，占19.5%，比例越來越低(如表三)。至於政治局常委，自劉華清以後迄今，仍無人進入此一權力核心。此透露出在中共整個國家體制中，共軍對國家的忠誠度已非常穩定，黨的高層無需藉由黨的權力分享來換取軍方高層及共軍的效忠。減少共軍在黨的各級代表職務，可讓共軍能專心本務，做好軍事鬥爭工作的意涵。

註34：「民主集中制」是指在民主基礎上實行集中，在集中指導下實行民主的原則。參閱景彬主編《中國共產黨大辭典》(北京：中國國際廣播出版社，1991年5月)，頁206。



伍、未來發展

一、人事制度

(一)「二套人馬二塊招牌」的衝突

「十八大」後新任中央軍委已經赴任，然而此一中央軍委為黨的軍委，是黨的體制下的最高軍事機構，但在國家體制下也有一國家中央軍事委員會，在「第十八屆一中全會後」到「第十二屆人大一次會議」之前，國家軍委成員均為「十七大」時的軍委委員³⁵，雖然中共國防法第十九條規定其武裝力量受中國共產黨的領導，但依據中共憲法第九十三條：「中華人民共和國中央軍事委員會領導全國武裝力量。」據一般民主國家的理解，憲法位階應高於其他法律，然而中共是以黨領政、以黨領軍，因此造成黨與國二個領導中心的混亂現象。由於國家體制下的中央軍委向「人大」負責並受其監督，且任期也相同³⁶，中共「第十二屆全國人大第一次會議」於2013年3月召開³⁷，並改組國家「中央軍委會」，每5年一次的高層人事異動都會造成國家軍事領導機制的錯亂現象約4個月之久，不僅軍委會如此，其他領導機構亦然，未來不排除藉由調整「人大」或其「黨代表大會」時程，讓「二塊招牌」在最短時間內由同「一套人馬」接手的可能性。

(二)具潛力新領導幹部

依據前述「七上八下」年齡的原則，目前新任軍委62歲以下者得以在5年後的「十九大」時留任，因此，許其亮、房峰輝、張陽、張又俠與魏鳳和等可望留任，其餘人員均將離退，接替人選部分，海軍則可望由現任海軍副總參孫建國接任海軍司令員並兼任中央軍委，空軍現任司令員馬曉天離退後應由空軍副總參謀長接任，惟目前尚未派任，未來人選仍待觀察。至於陸軍將領部分，以現任蘭州軍區司令員劉粵軍、濟南軍區司令員趙宗岐、南京軍區司令員蔡英挺三員較具年齡優勢(1954年後出生)³⁸，可望接替范長龍、常萬全及趙克石等人。惟前述者僅為預測，未來不排除仍有其他變數。

二、軍事鬥爭準備

「十八大」後中共新一代領導人陸續接班，面對複雜的國際環境，中共在以政治及文化力量融入國際社會的同時，也持續加強軍事鬥爭準備，我們可以從其軍方高層人事異動及胡錦濤題為《堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進為全面建成小康社會而奮鬥》的報告中窺知未來發展走向。

(一)強化領海主權的伸張

海權可以致富³⁹，美國到現在都一直奉行馬漢的海權思想⁴⁰。中共崛起後自然走向

註35：新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2004-07/29/content_1674299.htm(2013年1月15日)

註36：依據《中華人民共和國憲法》第九十三條，中央軍事委員會每屆任期同全國人民代表大會每屆任期相同。第九十四條，中央軍事委員會主席對全國人民代表大會和全國人民代表大會常務委員會負責，參閱新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/ziliao/2004-09/16/content_1990063_7.htm(2013年2月25日)。

註37：青年日報，2013年3月15日，版2。

註38：旺報，2014年4月29日，版A6。

註39：劉達材，〈迎向21世紀新的海權時代〉，收錄《海軍與國際海洋法研究專輯第29-34卷》(臺北：海軍學術月刊社，民國90年11月)，頁10。

註40：劉啟文，〈中共印度洋戰略之研究〉(國立政治大學外交系，碩士論文，2010年7月)，頁13。

海洋，並藉由海洋走向世界。胡錦濤「十八大」報告中提到，要「提高海洋資源開發能力，發展海洋經濟，保護海洋生態環境，堅決維護國家海洋權益，建設海洋強國。⁴¹」其用意除海洋資源利用外，還擴及到海洋領土的維護。雖然美國防部「2012年中共軍力報告」中明確指出中共領導人希望維持周邊的和平穩定，擴大外交影響力，並避免與美國及其他國家發生衝突⁴²，但近期美國、日本在南海與釣魚臺問題上與中共發生嚴重的磨擦，共軍海軍艦隊甚至於「十八大」後的2012年11月28日通過沖繩宮古間海峽，進入西太平洋展開訓練，引起日本高度關注⁴³，運八巡邏機也於2013年1月飛近釣魚臺海域與日本F-15戰機對峙，最近距離甚至到5公尺，局勢日趨緊張⁴⁴。此外，2012年9月25日中共首艘航母遼寧號成軍加入中共作戰序列⁴⁵，今年5月3日中國海洋石油總公司開發的深水鑽油平台，在西沙群島南端中建島以南17浬海域，展開地下石油與天然氣鑽探作業，中共中央宣布嚴禁「閒雜船等」接近，越南外交部隨即抗議表示，該區域是越南主權範圍，要求中國立即停止探勘鑽油作業⁴⁶，隨後在越南政府默許下，越南平陽省發生排華暴動⁴⁷，南海局勢升高。為使其所謂的海洋領土得以維護，共軍勢必以海空軍兵力強

化對釣魚臺附近及南海的巡弋，並冀以「經由例外、造成慣例、形成常態」之作法，來麻痺敵人的警戒，模糊現有互動模式。未來中共在海軍艦船及戰機可能會增加東、南海巡弋密度，強化其領海主權的伸張。

（二）軍隊現代化建設

2012年中共自己公布的軍事預算為1,060億美元，較上一年度增長11.2%，姑且不論這一數字真實性如何，但中共近年軍事現代化的速度之快，卻是讓人驚訝的。另外，胡錦濤在「十八大」報告中也提到要按照國防和軍隊現代化建設「三步走」戰略構想，加緊完成機械化和信息化建設雙重歷史任務，……高度關注海洋、太空、網絡空間安全，提高以打贏信息化條件下局部戰爭能力為核心的多樣化軍事任務能力等，其中信息化就提了7次之多，可見中共未來將持續以信息化建設做為共軍現代化的目標。在空軍部分，共軍將研發彈道防禦系統、隱形戰機、空天一體化（包含太空監視、偵察、導航及通信）；海軍將提升水下核威懾能力、航母戰力；地面部隊將大量部署多功能直升機、改組師為綜合模組化旅編制，以提升遠程機動能力及打擊力，並朝多兵種聯合作戰邁進；二砲將部署航母打擊能力導彈、公路機動的洲際彈道飛彈；另外還將在2020年完

註41：新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/18cpcnc/2012-11/17/c_113711665.htm(2013年2月15日)

註42：《2012年中共軍力報告書》，美國防部網站，http://www.defense.gov/pubs/pdfs/2012_CMPR_Final.pdf(2013年2月15日)

註43：青年日報，2012年12月2日，版5。

註44：中國時報，2013年2月18日，版A11。

註45：青年日報，2012年9月26日，版2。

註46：中共南海油氣探勘<http://tw.news.soln3.global.media.yahoo.com/%E5%8D%97%E6%B5%B7%E6%B2%B9%E6%B0%A3%E6%8E%A2%E5%8B%98-%E4%B8%AD%E8%B6%8A%E9%97%9C%E4%BF%82%E5%8F%88%E7%B7%8A%E7%B9%83-092709525.html>

註47：蘋果日報，2014年5月14日，版A1。



成戰區聯合作戰指揮控制系統建置⁴⁸，甚至運用模擬器幫助訓練、自動化指揮工具協助決策系統等⁴⁹，加強共軍指揮決策能力。

(三) 參與國際事務

胡錦濤的報告中還表示要：「同各國加強軍事合作、增進軍事互信，參與地區和國際安全事務，在國際政治和安全領域發揮積極作用」。檢視中共近年來頻頻派出共軍參與國際事務，如西撒哈拉與塞浦路斯的聯合國維和行動、「和平方舟號」醫療船參與菲律賓風災救援及亞丁灣打擊海盜護航，以及與俄羅斯的「和平使命」、「海上聯合」系列演習、與巴基斯坦「雄鷹－II」、與印度「攜手－2013」聯合反恐訓練等行動，甚至今年將接受邀請，於6月26日首次參加美國為首，共20國參與的「環太平洋軍演」(RIMPAC)⁵⁰。未來共軍將會更積極的參與非傳統安全的任務，甚至不排除參與聯合國的軍事行動，以符合「新時期新階段歷史使命」之要求，在國際間展現大國的氣度與承擔大國的責任，增加其國際影響力。

三、黨與軍的關係

2012年12月習近平視察廣州軍區，並召見師級以上幹部，強調要做到「三個牢記」，即「牢記堅決聽黨指揮是強軍之魂，牢記

能打仗、打勝仗是強軍之要，牢記依法治軍、從嚴治軍是強軍之基」⁵¹，由此可見共軍在習近平領導下，除強調專業化、制度化外，同時更不忘記服從黨的領導。在共軍專業化方面，中共於1985年12月成立國防大學，並且新增聯合作戰、信息作戰、法律戰等各種不同的新課程，培養適應現代戰爭的高階專業軍官。另引進大量信息化訓練系統、信息化決策輔助機制等，使共軍逐漸朝向專業化作戰部隊邁進⁵²。其次，在制度化方面，2002年11月，中共「十六大」首次提出健全軍事法規體系，提高依法治軍水平的任務，從此共軍逐漸由人制，轉向法制的組織運作。2007年10月的「十七大」再次提出完善軍事法規的要求⁵³，胡錦濤並指出，在新的起點上全面加強、協調推進軍隊建設，必須「堅持依法治軍、從嚴治軍，完善軍事法規，加強科學管理」⁵⁴。據2010年《中國的國防》披露，截至2010年12月，全國人大及其常務委員會制定的國防和軍事方面的法律及有關法律問題的決定17件，國務院、中央軍委聯合制定的軍事行政法規97件，中央軍委制定的軍事法規224件，各總部、軍兵種、軍區和武警部隊制定的軍事規章3,000多件⁵⁵。即使相關法規極為周全，但由於江澤民及胡

註48：共軍報，2012年11月12日，版3。

註49：《2012年中共軍力報告書》，美國防部網站，http://www.defense.gov/pubs/pdfs/2012_CMPR_Final.pdf(2013年2月15日)

註50：青年日報，2014年5月7日，版3。

註51：〈中共「十八大」後國防與軍隊建設走向〉，政策委員會《大陸情勢雙週報》，1635期，中國國民黨全球資訊網，<http://www.kmt.org.tw/hc.aspx?id=44&aid=8383>(2013年2月15日)

註52：甘浩森、施道安、譚俊輝(Roy Kamphausen、Andrew Scobell、Travis Tanner)等著，高一中譯，《共軍的招募與教育訓練》(The "People In The PLA: Recruitment, Training, And Education In The China's Military)(臺北：國防部史政編譯室，民國99年9月)，頁224。

註53：張建田，〈關於軍事法規體系的幾個基本問題〉，《法學雜誌》，2010年，第9期(2010年9月)，頁28。

註54：胡錦濤，《高舉中國特色社會主義偉大旗幟，為奪取全面建設小康社會新勝利而奮鬥》(北京：人民出版社，2007年)，頁42。

註55：新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2011-03/31/c_121252301_7.htm。(2013年1月10日)

錦濤時期由於缺乏軍事背景，故仍以大量晉升將領及增加國防預算來換取軍隊支持⁵⁶。但可以預見「十八大」後掌權的習近平，縱使曾經擔任過中央軍委辦公廳的秘書，似與軍方有些許淵源，但為使其黨政軍三位一體的領導人能有效掌握共軍，特別是貫徹「牢記堅決聽黨指揮是強軍之魂」的指導，採用江澤民與胡錦濤的模式，大量晉任將領，滿足國防預算要求的現象顯然仍將持續。

陸、結語

本次中共權力繼承已順利完成，新一代領導人也已次第接班，並未有太多的意外，新人大都具備年輕、專業及忠誠的特質，共軍高層人事也越來越制度化，且軍隊建設也

越來越專業化，特別是胡錦濤裸退，且並未同以往鄧小平及江澤民交班時一樣，以決議的形式對胡錦濤進行評價，已在中共政治傳承樹立新典範，未來勢必成為共同遵守制度。然而面對越來越複雜的國際與大陸內部的環境，習近平如何領導這批高階將領，善用此一權力工具，貫徹其個人意志與之周旋，達成其多次提及「富國強軍」的「中國夢」，特別是共軍現代化的進程，仍為未來觀察的重點。



作者簡介：

周美伍少將，海官校正69年班，三軍大學海軍指參學院81年班，美海軍研究院資訊管理碩士，美海戰院函授89年班，現服務於國防部。

註56：江澤民掌權後就大幅提高軍事預算，從1990年的290億元(人民幣)，到2002年的1,660億元，成長幅度達5倍之多。1994年修改軍官軍銜條例，將大軍區司令與政委軍銜由中將改為上將，然後8次晉升64名上將軍銜。胡錦濤掌權後軍事預算由2003年的1,907億人民幣至2010年的5,321億人民幣，8年成長2.8倍，2004年至2010年也7次晉升39名上將。請參閱丁樹範，〈1990年以來的中國黨軍關係〉，《中國大陸研究》，第46卷，第2期(民國92年4月)，頁63。洪志安、洪陸訓、王官德、郭雪真，〈中共的文武關係—以胡錦濤時期為例的因素分析〉，(臺北：國防大學政治作戰學院，民國100年11月)，頁74、205。

老軍艦的故事

聯利軍艦 LSIL-262



聯利軍艦為一步兵登陸艦，係由美國Gootge Lanley & Son公司所建造，公元1942年下水成軍，在美服役期間曾參加第二次世界大戰，當時編號為LCI-417。民國35年12月12日美方依據租借法案，在青島將該艦移交給我國，並命名為「聯利」艦，編號為LSIL-262，隸屬於登陸艦隊，擔任人員及物資運輸等任務。該艦在艦艏兩側各有一人員通行門，再前則各有一上面鋪上膠墊的扶梯，可供搶灘時人員上下使用。另該艦自成軍後曾參加過多次戰役，其中較重要的計有：淞滬海戰、定海灣海戰等。

該艦於民國51年11月1日，由於艦體老舊，艦上各項裝備也多不堪修護。即奉命除役。(取材自老軍艦的故事)