

近代南海爭議的探討

劉先舉

提 要：

- 一、越南與中共是南海諸國中，唯一曾發生大規模流血衝突的，彼此關係可謂錯綜複雜、亦敵亦友，無論歷史、民族情感、文化、政經關係上，相互影響、競合兼具。
- 二、1974年西沙海戰及1988年赤瓜礁海戰，都係涉及南海海域資源及主權爭端，二次戰爭後續都有若干影響，並加劇區域衝突及對立，亦導致歐、美、日等區域外勢力的介入。
- 三、『中』越二國在南海地區發生的衝突，不外乎雙方對南海相異的歷史觀點、彼此的民族主義在冷戰後興起以及南海涉及龐大的石油、經濟利益，且南海的海域主權亦與雙方的國安及交通息息相關。
- 四、由於南海地區的爭議不斷，促使美、日、印度等區域外有關國家尋求各種方式，積極介入，希冀從中牟取各自利益；另區域內菲律賓、馬來西亞、汶萊等有關國家，多不願獨力與中共對抗，希望採取集體聯合、或援引前述區域外強權國家與中共抗衡。
- 五、未來南海形勢將更加複雜，地區各國需具更高外交手腕及智慧，將南海的爭議做有效處理，方能兼顧彼此利益及區域安全與穩定，就我國而言，瞭解各國在區域性事務上的意圖與作法，可為我國在未來南海議題、南海政策的參考。

關鍵詞：自衛反擊戰、積極中立、積極關切、權力平衡

Abstract

1. Vietnam and China was the only large-scale bloodshed in the South China Sea. Both countries are so close at the history of national sentiment, cultural, political and economic. Intricate relationships with each other, including competition and cooperation.
2. 1974 Battle of Xisha and 1988 Johnson South Reef Skirmish, are involved in the disputed waters of the South China Sea

resources and follow-up has a number of secondary effects of the region. Intensified regional conflicts and confrontation, leading to Europe, America, Japan and other regions outside forces intervene.

3. The conflict between China and Vietnam in the South China Sea, mainly due to: different historical perspectives on the South China Sea, the rise of nationalism after the Cold War. But the most important thing is to involve vast oil, economic interests. And national security and sea-line traffic are also related for both sides.
4. United States, Japan, India and other countries outside the region intervening actively and hoping to interest after the disputed in South China Sea. Philippines, Malaysia, Brunei and other countries in the region do not want to confront Chinese alone. Most of them hope to take collectively with the foregoing powers outside the region to compete with Chinese.
5. The future of the South China Sea situation will be more complex. The countries in the region need diplomacy and wisdom to take into account each other's interests and regional security and stability. In our case, to understand the intent and practice of those countries in South China Sea as the issue of the reference for our own South China Sea policy.

Keywords: Counterattack in self defence, Positive neutrality, Active concern, Balance of power in international relations

壹、前言

南海位於東南亞，海域面積約為350萬平方公里，被中國大陸、臺灣本島、菲律賓群島、馬來群島及中南半島所環繞，屬西太平洋的一部分，英語名稱「South China Sea」譯為南中國海、中國南海，然近代越

南為突顯其主權，稱東海，菲律賓亦稱西菲律賓海，其中有超過200個無人島嶼和岩礁，除了是主要的海上運輸航線外，南海據信還蘊藏著豐富的石油和天然氣，因涉及到許多國家的龐大利益，南海成為一個非常敏感的地區，南海議題為亞太地區，甚至世界各國關注的重點。

環南海諸國中，越南與中共是唯一曾發生大規模流血衝突的雙方，彼此關係可謂錯綜複雜、亦敵亦友，無論歷史、民族情感、文化、政經關係上，相互影響、競合兼具，越戰時越南接受中共支援，然亦曾發生1974年西沙海戰、1979年中越戰爭、1988年赤瓜礁海戰，其中1979年中越戰爭，又稱「1979年中越戰爭」係以陸上作戰為主，本文的記述係涉及南海海域及主權爭端，將針對1974年西沙海戰、1988年赤瓜礁海戰，二次事件發生的概況、區域各有關國家對南海地區的態度反應，作一簡述，未來南海形勢將更加複雜，地區各國需具更高外交手腕及智慧，方能兼顧彼此利益及區域安全與穩定。

貳、近代「中」越南海衝突始末及影響

2011年5月27日中共海監巡邏艇在南海驅逐了越南探油船後，中越的矛盾再度升溫，越南於同年6月13日在南海舉行了實彈演習，並在第二天由總理阮晉勇發佈了最新的徵兵條令，這是越南政府自1979年中共對越自衛反擊戰爆發32年以來首次頒佈此類命令。

吾人追溯中越南海爭端由來已久，迄今為止最為激烈的衝突是在1974年的1月，中共艦艇面對實力超過自己的南越軍艦，在西沙海戰中獲得勝利，西沙海戰亦為中共建政以來，中共海軍史上首次擊沉外國軍艦的戰役。此外1988年的赤瓜礁海戰，中共艦艇則

以優勢兵力，擊敗越南，二次戰役分述於後：

一、西沙海戰

(一) 事件經過

西沙海戰(在中共一般稱「西沙自衛反擊戰」)是1974年1月19日在西沙群島西部的永樂群島海域中共海軍與越南共和國(南越)海軍間發生的一次小規模的戰鬥。戰鬥的結果，南越海軍撤退，中共海軍從南越守軍中奪得西沙群島西部的永樂群島中的珊瑚、甘泉、金銀三島，並獲得了對整個西沙群島及其周邊海域的控制權。

西沙群島主體分為東部的宣德群島和西部的永樂群島(該群島主體由金銀島、珊瑚島、甘泉島、廣金島、琛航島及晉卿島等島礁組成)兩部分。1932年起法國實際控制西沙群島的部分島嶼，第二次世界大戰之後由中華民國管轄，1946年起國軍在西沙群島的最大島嶼永興島(位於宣德群島)駐防。1950年中共佔領海南島之後三個月，永興島守軍向共軍投降，由共軍駐守永興島。

1950年代中越南共和國(南越)聲稱對西沙群島擁有主權，1956年出兵佔領西沙永樂群島中的甘泉島，1958年出兵佔領了琛航島。1958年9月4日，中共重申西沙群島是中國領土。1959年設立了西沙群島、南沙群島、中沙群島辦事處。後南越守軍曾一度從甘泉島、琛航島、金銀島撤走，但佔據著珊瑚島。

1973年1月關於越南問題的巴黎和平協約¹簽定，美國開始從越南撤軍，南越政府

註1：巴黎和平協約(Paris Peace Accords)是越南共和國(南越)、美國、越南民主共和國(北越)及「越南南方民族解放陣線」(又稱越共)於1973年在巴黎簽訂的一個和平協議。協議的目的是停止越南戰爭，謀求和平。協議終止了美國的直接參戰，以及達成臨時停火。協議內容包括在80日內釋放戰俘、國際控制及監察委員會監察雙方停火、南越舉行自由及民主選舉、美國撤軍，以及兩越統一。該協議的協商始於1968年，其間有過多次長期停滯。促成該協議的主要調停人是聯合

表一 1974年中共及越南西沙海戰簡表²

執政領導人		指揮官和領導者		雙方參戰兵力		傷亡與損失	
中共	越南	中共	越南	中共	越南	中共	越南
毛澤東	南越總統阮文紹	魏鳴森(時任中共海軍南海艦隊榆林基地副司令員)	何文鏢(Hà Văn Ngạc)	2艘6604型獵潛艇(舷號271、274)、2艘6610型掃雷艦(舷號389、396)、2艘037型獵潛艇(舷號281、282)、4個海軍陸戰隊連	2 巡邏艦(HQ-5「Trần Bình Trọng」、HQ-16「Ly Thường Kiệt」、1 DER(護航艦)(HQ-4「Trần Khánh Dư」、1 MSF(HQ-10「Nhật Tảo」、1個突擊連隊、1個爆破隊、1個民兵排	4艘戰艦受傷，18人陣亡。	1 MSF 沉沒、53人陣亡、16人受傷、48人被俘

資料來源：作者自行繪製。

得到美軍移交包括軍艦在內的剩餘軍事裝備，南越政府認為以其海軍實力可以武力佔據西沙群島。從1973年8月份開始，南越軍艦在西沙海域不斷地驅趕和抓捕大陸漁民，企圖佔領島嶼。中共使用了邊防鬥爭中一貫的策略，派出武裝的漁民(實際上是海南島漁業基幹民兵)堅持在永樂群島從事傳統的漁業生產、登島避風，與南越軍隊針鋒相對。當時中國大陸正處於文化大革命的動亂中，另外在北方同蘇聯軍事對峙，海軍現代化建設受到影響，在負責西沙群島的南海艦隊戰備狀況並不好。

1974年初，南越政府宣佈要在西沙群島海域勘探石油。1974年1月11日中共外交部發表聲明，重申對西沙、南沙的主權。

1974年1月14日，中共海軍南海艦隊要求榆林基地(廣東省三亞市，現海南省三亞市)組織一次西沙巡邏。1月15日，南越海軍

軍艦開到西沙海域企圖以武力向大陸挑釁及對峙，雙方遂於1月19日西沙附近海域發生海上衝突。

(二)海戰後續影響

西沙海戰係中共建政以來，首開海軍擊沉外國軍艦記錄，計擊沉南越海軍護航艦1艘，擊傷驅逐艦3艘，斃傷敵100餘人，俘虜並遣返南越官兵48人，其中較特殊者是1名美國駐南越峴港領事館聯絡官吉羅德·埃米爾·科什(Gerald Emil Kosh)隨南越軍艦參戰後被俘，中共方面計有官兵18名死亡，67名參戰人員受傷，西沙海戰勝利後，中共乘勢佔領甘泉、珊瑚、金銀三島，完全控領了西沙群島。中共開始加強南海艦隊及南海區域的軍事建設(中越西沙海戰兵力如表一)。

二、赤瓜礁海戰

(一)事件經過

中共海軍南海艦隊陸續前往南沙群島

國安理會的顧問亨利·基辛格和越南代表黎德壽。他們因此而獲得了1973年的諾貝爾和平獎，但黎德壽以越南尚在戰亂中為由謝絕領獎。維基百科，2013年3月12日，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%B7%B4%E9%BB%8E%E5%92%8C%E5%B9%B3%E5%8D%94%E7%B4%84>，檢索日期：2013年4月13日。

註2：維基百科，2013年5月20日，〈西沙之戰〉，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E8%A5%BF%E6%B2%99%E4%B9%8B%E6%88%98>，檢索日期：2013年6月2日。

表二 1988年中共及越南赤瓜礁海戰簡表³

執政領導人		指揮官和領導者		雙方參戰兵力		傷亡與損失	
中共	越南	中共	越南	中共	越南	中共	越南
中共中央軍委主席鄧小平(實際領導人)	越南社會主義共和國主席武志公(Võ Chí Công)	陳偉文(南海艦隊榆林基地參謀長)	Tran Duc Thong, 125運輸旅副旅長 Le Lenh Son, HQ-605艦長; Vu Phi Tru, HQ-604 艦長; Vu Huy Le, HQ-505 艦長	3艘護衛艦計有： 502 南充(065型)、556 湘潭(053H1型)、531 鷹潭(053K型)	3艘、HQ-505、HQ-604、HQ-605	1人負傷	HQ-505搶灘擱淺焚毀、HQ-604沉沒、HQ-605沉沒、74人死亡，被俘9人

資料來源：作者自行繪製。

海域，以保護在南沙建設及海域安全，1987年2月聯合國教科文組織政府間海洋學委員會(Intergovernmental Oceanographic Commission(IOC)/UNESCO)第14次會議通過《全球海平面聯測計畫》，中共參與該項計畫，並接受委託建立5個海洋觀測站，其中南沙群島的1個觀測站序號為「第74號」。經考察選址，預於南沙群島永暑礁做為第74號海洋觀測站的站址，並派出海軍編隊到達南沙群島海域建站；此時，統一後的越南於1979年9月和1982年1月先後發表白皮書，聲稱對西沙和南沙兩群島擁有全部主權，隨後於1982年12月成立長沙縣，並劃歸同奈省管轄，後又劃歸慶和省，當中共進行永暑礁海洋觀測站工程時，越南開始對第74號海洋觀測站進行干預。

1988年1月起中共陸續將用於建站的部份施工器材運到永暑礁，越南海軍亦派出2艘武裝運輸船，運載修建高腳屋的器材開到永暑礁。中共海軍擔任警戒任務的南海艦隊552「宜賓」號護衛艦編隊進行攔截，並派7名官兵駕駛小艇登上永暑礁，插上了中共國

旗。越南海軍放棄了占礁行動。在中共海軍艦隊的保護下，1988年2月上旬，中共施工人員開始在永暑礁建設第74號海洋觀測站。

從1月15日到2月19日，越南海軍171艦艇旅，125運輸旅先後派出艦隻、人員搶佔中共軍隊所據礁盤周圍的其他島礁，中、越軍人在島礁上相互對峙了近一個月。至2月份雙方持續增兵，對峙海域擴及鄰近的島礁，包括尹慶群礁、華陽礁、南薰礁附近海域，同年3月份越南艦艇於鬼喊礁、瓊礁海域活動，至3月14日晨6時左右，越南海軍利用低潮開始登上赤瓜礁，中共隨即派人登上赤瓜礁，雙方人員在礁盤上形成對峙，此時中共派員將繫留越軍登礁小船的纜繩砍斷，在雙方對峙的過程中，中共海軍登島人員出手拔掉插在礁盤上的越南國旗，8時47分起雙方士兵發生交火。越南海軍艦艇向礁盤上開火，雙方海軍彼此射擊，交火時間約50分鐘，至9時37分結束，越南艦艇被擊沉2艘、被擊傷擱淺焚毀1艘(同年7月12日拖帶時沉沒)，中共在戰後佔領了赤瓜礁，越南則趁機佔領鬼喊礁、瓊礁，當時中共並無空優，空軍

註3：維基百科，2013年5月25日，〈赤瓜礁海戰〉，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E8%B5%A4%E7%93%9C%E7%A4%81%E6%B5%B7%E6%88%98>，檢索日期：2013年6月2日。

無法支援南沙群島海域的作戰，惟恐距離較近的越南空軍進行空中支援，中共海軍艦艇隨即撤離現場，衝突發生後中共外交部向越南駐華使館表示抗議，但中共當局當時採取低調方式處理(中越赤瓜礁海戰簡表如表二)。

(二)海戰後續影響

1974年中共與越南即發生過西沙海戰，雖然在此之前大陸一直宣稱擁有南沙群島的主權，但實際上並沒有有效控制其中任何一個島嶼、珊瑚礁或沙洲，廿世紀七〇年代以後，南海周邊國家紛紛進入南沙群島，以一國單方面劃定疆域，並藉外資實施資源開發，但在赤瓜礁海戰以後，中共實質控制了永暑礁、華陽礁、東門礁、南薰礁、渚碧礁、赤瓜礁共6個島礁，此次海戰也引起東南亞各國對中共的戒懼，當時除前蘇聯外，歐美各國並沒有做更多評論。

越南在1979年後因蘇聯無償租用金蘭灣作其後盾，加強對南海各島嶼資源的支配，海峽兩岸因長期對立，均無法或無力對南沙群島作有效控制，至2012年，南沙群島許多島礁，其中29個島礁被越南所控制並有駐軍。

參、中越南海主權紛爭之癥結

一、民族主義

(一)中越二國相異的歷史觀點

中共與越南係二個主權獨立的國家，各自有自己的歷史，也掌握對方歷史的解釋權，因此，兩國對相關歷史論述的南轅北轍，

實不意外，就越南而言，長達兩千多年的歷史長河中，越南時而是中國王朝直接統治的領土，時而是獨立或半獨立的自主國家。近代以前的東亞地區以中國皇帝為中心，建立了相對安穩的「天下」制度，稱為「華夷秩序」。越南在「北屬」時期是中國皇帝直屬的「地方」，在自主時期則是皇帝冊封的屬國或稱朝貢國。在「華夷秩序」的年代，中國擁有許多朝貢的屬國，這種歷史遺留下來的「天朝中心一邊陲藩屬」史觀，在中越衝突時，產生微妙效應。

被近代中國視為「中華民族旁支」的越南所抱有的史觀又如何呢？當下越南社會主義共和國中央政府門戶網站中的「越南歷史」有如此記述⁴：西元前111年，甌雒國(越南最早的國家名稱)遭受中國漢朝的侵略。自此，越南置於中國封建王朝統治長達十多個世紀。在北方封建統治下，越南人民英勇頑強，反抗統治者的起義風起雲湧。西元10世紀，越南人民終於建立了獨立的國家，名為大越國。西元1010年遷都昇龍(今河內)。自此，大越國進入長期的獨立紀元。在此期間，越南人民還多次面對外國的侵略者，包括中國宋朝、元朝、明朝和清朝。(節錄)

顯然，這種史觀充斥著現代民族主義對民族與國家思維的特徵，這也是其中沒有任何論及當年中越之間的宗屬關係以及相關的「冊封」與「朝貢」等方面的緣故。此外，越南人至今仍津津樂道的「徵氏姐妹⁵」(或

註4：越南社會主義共和國中央政府門戶網站，〈越南歷史簡介〉，<http://cn.news.gov.vn/StaticPages/lichsu.html>，檢索日期：2013年6月5日。

註5：徵氏姐妹，又稱二徵夫人(越南語：Hai Bà Trưng／婆徵)，是1世紀在今天的越南北部武裝反抗中國東漢政權的兩個姐妹，徵側(越南語：Trưng Trắc／徵側)和徵貳(越南語：Trưng Nhị／徵貳)。根據越南傳說，徵氏姐妹出生在一個雒越族軍

稱「二徵夫人」)英勇抵抗漢朝侵略的故事也是另一例子。對於這段歷史，中越之間的論述也是大相逕庭。越南史料強調徵氏姐妹是因中國官吏的壓榨而起義，中國史書則稱二人乃因詩索(姊姊徵側之夫婿)犯罪被處死，為洩私憤而反叛由前可知，中越民族迥然不同的歷史觀點，也造成雙方相異的民族主義現象，在不同的思想、文化中建構彼此的特性，當今『中』越二國為領土、主權爭議時，民族主義所導致相互衝突的本質。

(二) 中越二國的民族主義在冷戰後興起

1949年中共建政後，民族主義中的主要假想敵是日本和美國，與前蘇聯交惡後則將之列為假想敵之一，然而越南從未成為中國民族主義攻擊的對象，民族主義在和平時代，即使不存在真確的敵人，然而為凝聚人民對國家的向心力，仍需要假想敵的存在。在中共改革開放後，逐漸注重「大國外交」的對外政策，一般民間社會也甚少把注意力放在包括越南在內的東南亞鄰邦身上，因此當2011年8月越南發生大規模反華聲浪湧現後，尤其是數度出現數百憤怒的越南青年聚集在中共大使館前抗議「中國侵犯越南主權」的場景後，不僅大陸的「愛國憤青」受不了，對當年兩個社會主義兄弟國的親密關係仍

記憶猶新的老一代也頗感到錯愕。顯然，這30年來，中國不僅中國民族主義者沒有把越南「放在眼裏」，做為身處大陸周邊的小國，越南人則無論是過去還是現在，都更常意識到中國的存在。近代以來越南民族主義是在反抗法國殖民主義的解放鬥爭中得以凝聚，並在抵禦「美國紙老虎」的越戰中進一步確立了它的正當性。另一方面，北越雖然在1975年統一了南越，建立了越南社會主義共和國，然而統一後的社會主義建設時期並不長。隨著1986年開始的「革新開放」，以及隨後蘇聯與東歐陣營的瓦解，社會主義在越南也如在中國一樣失去了生命力，強調民族自尊與國家利益的「愛國主義」得以捲土重來。

越南的民族主義過去在反法與反美戰爭中壯大，然而如今當遠在千里之外的法國與美國不再成為敵人後，揮不去的歷史情結，加上西沙群島的領土與資源等現實利益的競爭關係，鄰近的中共便一躍成為越南民族主義的首號假想敵。

(三) 越南近年崛起的事實

英國《經濟學人》雜誌2005年曾刊登題為〈好學生〉的文章稱⁶，越南在改革方面是中國大陸的「好學生」。在借鑒了大陸改

人家庭，當時東漢所派遣的交趾太守蘇定是一個貪官，徵氏姐妹從小耳濡目染軍事技能和漢朝官吏的橫徵暴斂。東漢光武帝建武16年(西元40年)，雒將詩索被蘇定處死後，徵氏姐妹在喝門舉兵，攻取交趾，九真、日南、合浦等地，蠻夷紛紛響應，漢朝太守蘇定逃往南海郡。徵氏姐妹總共奪取了65座城池，許多駱越軍人順從她，徵側被推舉為「徵王」。交趾刺史和各個太守只能自守。史稱徵朝，活動範圍南達今越南中部，北到今廣西欽州、北海、防城等地，得知徵氏姊妹之事後，漢光武帝下詔令長沙、合浦、交趾郡製造車船，修築道路、橋樑，儲備軍糧。建武18年(42年)，派伏波將軍馬援、伏波侯劉隆和樓船將軍段志率漢兵八千和交趾兵萬餘共兩萬軍隊和兩千艘車船，水陸並進，南征交趾。徵王和諸將發兵到浪泊(今越南仙山)與馬援軍激戰，因力單勢薄，敗退錦溪(今越南永福省安樂縣)。次年(43年)5月馬援擊敗二徵，二徵戰敗而死。維基百科，2013年3月31日，〈徵氏姊妹〉，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%BE%B5%E6%B0%8F%E5%A7%90%E5%A6%B9>，檢索日期：2013年6月2日。

註6：高永澤，〈強硬背後，是怎樣一個越南〉，《中國新聞週刊》，第23期，2011年，頁58-59。

革開放的經驗後，經歷了20多年的發展，越南在經濟社會各方面取得了不俗的成績，成為亞洲經濟增長速度第二的國家。

中共社會科學院越南問題專家潘金娥說：「越南是除大陸外，走社會主義道路最為成功的國家」⁷。上個世紀八〇年代中期後，隨著社會主義國家改革浪潮的到來，越南也受到了影響。這一時期的越南飽受戰爭之苦，經濟社會發展面臨諸多問題。1986年的越共六大提出了「革新開放」的歷史性決策⁸。革新開放的重點集中在經濟體制改革上，主要內容是發展市場經濟，鼓勵非公有經濟，同時實施對外開放政策，主動融入國際經濟。依據中共社會科學院經濟研究所赴越南考察團2011年11月23日至30日的「越南學術交流和考察報告」有關數據顯示⁹，2000～2008年間越南實際經濟平均增長7.5%，這一增長速度僅次於中國大陸，成為亞洲經濟增長速度第二的國家。越南人民的生活水準也迅速得到改善，2008年越南每人平均GDP突破了1,000美元。同時，「革新開放」以來，越南糧食缺乏的狀況得到扭轉，成為世界上重要的糧食出口國，越南目前成為了新興發展中國家中發展最好的國家之一，2006年加入WTO，2008年東南亞金融危機後，越南的GDP年均增長率仍達到了6.7%，輝

煌的經濟成就，為越南政府提供了更多的執政信心，2011年1月舉行的越共十一大上，越南政府提出了新的五年規劃，認為2011年至2015年越南經濟年均增長率要達到7%～7.5%。到2015年每人平均GDP達到2,000美元，由此觀之，快速增長的經濟本身，就成了很多盲目自信的越南人民民族主義情緒高漲的理由之一。

二、石油、經濟利益

中共、菲律賓、越南、馬來西亞、汶萊及印尼佔據南海島礁多年，並在南海開採石油，各國均企圖將其行為合法化，南海有含油氣構造200多個，油氣田約180個。經初步估計，南海的石油地質儲量保守估計大約有200億噸，有「第二個波斯灣」之稱。南海已經被列為國家十大油氣戰略選區之一。中共中國海洋石油總公司規劃未來20年內會投資2,000億元開發南海油氣資源，到2020年在南海深水區建成年產5,000萬噸油的能力。九〇年代中越南為了開採南海的石油曾引入美國的埃克森石油公司(英文：Exxon Mobil, NYSE：XOM)及日本和印尼的石油公司前來開採南海的萬安北油田，後被北京政府設法阻止，然而中共隨後由中國海洋石油總公司與美國丹文能源進行開發合作。

石油天然氣，數據顯示，南海海域有含

註7：潘金娥現任中國社會科學院馬克思主義研究院國際共運部當代世界社會主義研究室主任、研究員；中國社會科學院世界社會主義研究中心特邀研究員。潘金娥，2007年2月14日，新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/world/2007-02/14/content_5738917.htm。

註8：郭春霞，〈越南革新開放的歷程及特點〉，《國際觀察》，第4期，1999年，頁29-32。

註9：2011年6月23日中國新聞網轉刊『中國新聞週刊：強硬背後，是怎樣一個越南』中報導，英國《經濟學人》雜誌2005年曾刊登題為〈好學生〉的文章稱，越南在改革方面是中國的「好學生」。在借鑒了中國改革開放的經驗後，經歷了20多年的發展，越南在經濟社會各方面取得了不俗的成績，越南成為亞洲經濟增長速度第二的國家。(http://dailynews.sina.com/bg/news/int/chinanews/20110623/00292548121.html)。中國社會科學院經濟研究所赴越南考察團2011年11月23日至30日的『越南學術交流和考察報告』【網址：<http://ie.cass.cn/yjlw/01.asp?id=827>】

油氣構造200多個，油氣田大約有180個，大概在230億至300億噸之間，相當於全球儲量的12%，約占中國大陸石油總資源量的三分之一，我們稱之為「第二個大慶」。僅僅在南海的曾母盆地、沙巴盆地和萬安盆地的石油總儲量，就將近200億噸。這個區域裏邊一半的石油天然氣儲量，分佈在大陸所主張管轄的海域之內。

2011年6月11日中共社科院中國邊疆史地研究中心副主任兼研究員李國強在接受鳳凰衛視獨家訪問時表示¹⁰：針對越南在南海石油開採，早在1978年就已開始，當時越南與日本達成協議，就開發南海海底石油進行合作。自此之後，越南與50多個外國石油公司，簽訂石油勘探和開發合同大約有30多個，越南還在西沙和南沙海域非法石油招標120多個，1986年越南名為「白虎」的油田(Bach Ho or White Tiger)在南海正式投產，由此開始越南的原油產量逐年速度增長，迄2011年「白虎」油田已累計生產原油2,000多萬噸，創匯250億美元，2009年左右，越南名為「大熊」(Dai Hung or Great Bear)、「青龍」(Thanh Long or Blue Dragon)三個油田也相繼投產，這些油田位置都在中共主張具有主權的南海斷續線內，現在越南的石油年產量高達2,000多萬噸，一躍成為石油出口國。石油已經成為越南出

口最多的產品之一，在GDP中所占的比重已經超過了30%，龐大豐厚的油氣以及其他礦產、漁業等利益，令雙方在此爭議不斷。

三、國安及交通

由於南海島礁附近海域擁有豐富的資源，漁業資源、航道資源，特別是石油、天然氣資源。從航道上來講，每年大約有4萬多艘船隻經過南海海域。日本、韓國和臺灣地區，90%以上的石油輸入要依賴南海這個航道；經過南海航道運輸的液化天然氣，占世界總貿易額的三分之二。就大陸來講，通往國外的近40條航線中，超過一半以上的航線經過南海海域¹¹。

南海正當太平洋和印度洋的咽喉，是亞洲和大洋洲的中繼站，也是我國通往印度、非洲和歐洲各國海上路線的重要門戶，亦為世界海洋航運繁忙的地區之一。其重要戰略航運線，從馬六甲海峽東行，可行駛二條航線；一條是沿中南半島外海北上，由雙子島北折經中沙群島之東，而至香港；另一條是經龍目海峽北上，再經望加錫海峽、西裏伯斯海、菲律賓東海岸到日本。根據統計顯示，約有25%世界航運量行經此南海航道海域，其中包括8千艘油輪及其他海軍的船隻，也就是平均每天約有150艘次的船經過該海峽¹²，其繁忙程度僅次於地中海的多弗海峽(Dover Strait)，全球「液化天然氣」貿易

註10：周東旭，〈社科院專家介紹各國對南海實際控制與石油開採情況〉，2011年，http://news.ifeng.com/mainland/special/nanhaizhengduan/content-1/detail_2011_06/14/7007098_0.shtml，檢索日期：2013年6月1日。

註11：百度百科，南海>發展意義，有關『南海島礁附近海域擁有豐富的資源，漁業資源、航道資源，特別是石油、天然氣資源。從航道上來講，每年大約有4萬多艘船隻經過南海海域。』，網址：<http://baike.baidu.com/view/15793.htm#7>，檢索日期：2013年6月1日。

註12：國防大學戰略研究所助理教授顧立民，〈中國海洋地緣戰略與石油安全研究〉，《遠景基金會季刊》，第10卷，第3期，2009年7月號。

量將近約有三分之二係經由南海運送。但依據1970年進行的一項調查，發現有37處區域不足23公尺深¹³，因此大型的油輪及大型潛艦必須繞經印尼群島的龍目和巽他海峽；且近年來，馬六甲海峽兩岸的馬來西亞與印尼兩國對海峽的環保意識高漲，嚴格限制了航行船隻的噸位及貨運裝載種類，使得馬六甲海峽的戰略價值日愈降低。但南海海域的航道，對平時來往於東北亞與印度洋之間的商船而言，仍可提供較環繞澳洲行駛的航線，節省一星期以上的時間之利因。

肆、美、日、印度等區域外有關國家態度

一、美國

以美國而言，冷戰後的美國已不斷重新檢討調整其在亞太地區的安全政策。尤其南海對美國來說，就如同東南亞地區的「地中海」，是東南亞各國間及印度洋、太平洋海上貿易的門戶，其海空航運線控制了日本99%的石油輸入¹⁴，左右著美國第七艦隊在西太平洋的巡防，在波斯灣的軍事行動，以及太平洋地區總司令對印度洋的防守任務。而美國是負有維護世界與亞太地區穩定之責任，因此南海問題是美國不能不重視的，再加上隨著南海爭端的日益複雜和國際化發展，美國對南海的立場，乃以符合其國家利益為最高指導原則。美國會「關切」南海主權爭端問題，不外乎是因為本身在南海地區有相關的利益；但除了利益方面，最重要的還有

權力的展現，主要為防止區域霸權的擴張。

南海海域涉及美國諸項的國家利益；首先就戰略利益而言，南海海域為美國前進部署兵力轉運的重要戰略海域，其暢行與否，直接影響美國戰略的部署與作為。其次，就石油開採利益而言，美國目前與中共、越南、菲律賓、馬來西亞等國家均有合作開發或探勘油井的合約，任何衝突都可能導致美國利益的損失；第三，就軍售利益而言，南海周邊國家為圖提升軍力，以支援國家對南海資源之開發與主權主張，紛紛向美國大量購買新進武器裝備，美國因而獲取重大的軍售利益。因此，中立而不介入與促成維持現狀的立場，乃符合美國的國家整體利益。

另外，「權力平衡」也是美國處理南海主權爭端時所採取的策略。權力平衡(Balance of Power)是國際政治上最常使用的概念之一，從過去美國處理南海主權爭端的文獻研究中，可以發現美國是將權力平衡當作一政策，面對爭端時雖表明中立立場，但是還是有助於看起來較弱的一方(東協諸國)，因為美國的加入主要是為了防止任何國家(中共)發展出另一優勢的力量。不過，均勢體系並不能避免危險，甚至戰爭，但如能進行妥善安排，其作用則可使一國宰制他國的能力及發生衝突的規模受到限制。儘管美國對南海的政策原本採取不介入的立場，但是任何與南海有關的行動，如允許美國石油公司與中共簽署共同開採南海地區石油協議時，似乎都可以看到美國在幕後操控的影子；

註13：百度百科，〈「東南亞」有關麻六甲海峽陳述〉，網址：<http://baike.baidu.com/view/20086.htm>，檢索日期：2013年6月5日。

註14：譚再文，〈南海共同開發的國際政治經濟學〉，《南洋問題研究季刊》，第3期，2005年，頁11。

尤其自美濟礁事件之後，當時柯林頓政府逐漸改採較積極的南海政策，1995年5月10日，美國政務院首次發表「關於南沙群島及南中國海」¹⁵的聲明文件¹⁶，美國以1982年海洋法公約的基礎，主張各爭端國不得違反國際法上應有的航行自由之權利，並且對主權問題持模糊態度，然強烈反對使用武力或武力威脅解決主權爭端，呼籲各主權爭端國加強外交努力，和平解決。接著當年6月15日美國助理國防部長約瑟夫·奈伊(Joseph Nye Jr.)亦表示，南沙爭議問題應分兩部分觀之，有關各爭端國領土主權爭議，美國未持任何主張，但有關南海航行自由的維護，美國則採「強烈立場」。換言之，一旦有任何違反國際海洋法公約航行自由情事時，美國將採取護航行動，以確保南海航行自由不受影響。基於南海情勢的變化，美國默默開始著手為重返東南亞作準備。因此雖美國一向認為1951年的美、菲共同防禦條約的適用範圍，不能適用於菲律賓所宣稱的部分南沙島嶼(卡拉揚群島, Kalayaan Island Group)。但是，美濟礁事件之後，菲總統羅慕斯邀請記者赴南沙海域採訪，背後也有美國的支撐。1995年7月下旬，美國海軍突擊隊海豹行動排，更抵達菲西指揮部公主港¹⁷，從事特種作戰訓練，及讓美軍熟悉南沙海域防務。

1999年美菲雙方更簽訂「訪問部隊協議」，為美菲防衛關係跨出了一大步，未來，美國縱使不直接以軍事協助，也會扶持菲律賓軍隊有效對抗其他南海主權爭端國，這顯然和過去所宣稱的不介入南海政策有所差異。到了2000年，美國除了與菲律賓進行聯合軍事演習外，也與泰、新、馬、印、汶等國進行海上戰備與訓練合作軍事演習；更在2001年在東南亞地區進行代號「團隊挑戰」的大型軍事演習¹⁸。筆者看法是，美國已由「積極中立」(Active Neutrality)的南海政策立場，轉向「積極關切」(Active Concern)南海情勢的發展，並走向積極介入南海問題的方向。

吾人綜觀美國在南海的介入事實，先強調公海航行自由，以軍事、經濟、政治多方介入，孤立大陸，同時強化與南海周邊諸國交誼，在南海形成區域圍堵，並維持一超格局，確保美國在南海事務上的絕對主導權，以及進一步抑制中共的勢力。此一現象在2010年以後，南海局勢再度緊張，以及美國高調介入南海問題，至為明顯。

二、日本

近幾年來，日本在南海的活動也漸趨頻繁。南海海域為日本的經濟動脈之一，舉凡中東石油、東南亞國家各種礦砂、橡膠等資

註15：斯雄，〈中菲關於南沙美濟礁的“5.13”事件真相〉，2012年7月20日，<http://blog.huanqiu.com/six-iong/2012-07-20/2567013/>，檢索日期：2013年6月1日。

註16：OFFICE OF THE SPOKESMAN, U.S. DEPARTMENT OF STATE, 1995年5月〈US Policy on Spratly Islands and South China Sea〉，http://dosfan.lib.uic.edu/ERC/briefing/daily_briefings/1995/9505/950510db.html，檢索日期：2013年6月1日。

註17：community.middlebury.edu > Global Issues, 1999年，〈Chinese Territorial Assertions: The Case of the Mischief Reef〉，<http://community.middlebury.edu/~scs/docs/Chinese%20Territorial%20Assertion%20The%20Case%20of%20the%20Mischief%20Reef.htm>，檢索日期：2013年5月16日。

註18：GlobalSecurity.org, 2011年05月07日，〈Team Challenge〉，<http://www.globalsecurity.org/military/ops/team-challenge.htm>，檢索日期：2013年6月1日。

表三 日本對東盟國家直接投資額(1981-2007)統計表

單位：100萬美元

年度	1981	1985	1990	1995	2000	2001
金額	2,839	937	4,084	5,560	2,537	3,783
年度	2002	2003	2004	2005	2006	2007
金額	2,336	2,327	2,761	5,002	6,923	7,790

資料來源：日本財務省《財政金融統計月報》，http://www.jetro.go.jp/world/japan/stats/fdi/data/jfdi_01.xls

表四 日本與東盟國家貿易資額(1980-2007)統計表

單位：100萬日元

年度	80	90	95	2000	2005	2006	2007
金額	8,650	9,017	11,854	13,905	16,353	18,173	20,490

資料來源：【日】國際機關日本東盟中心資料《外國貿易概況》1980.12；1990.12；1997.12；2002.12；2007.12(本表不包括越南)，<http://www.asean.or.jp/ja/asean/known/statistics/4.html>

源，大都通航此一海域，故南海航線可稱為日本海上生命線。日本對東南亞貿易額度與日俱增，投資額度由1981年的2,839,000萬美元增加至2007年的7,790,000萬美元¹⁹，增幅2.7倍以上(表三日本對東盟十國直接投資額(1981-2007)統計表)，總貿易額度由1980年的865,000萬日元增加至2007年的2,049,000萬日元²⁰，增幅2.3倍以上(表四日本與東盟十國貿易資額(1980-2007)統計表)，日本對東南亞盈餘首次超過美國，此顯示出日本的貿易架構已從倚賴美國轉向重視亞洲。日本每年從東南亞進口天然橡膠、錫、銅、木材、原油，以及馬六甲海峽，堪稱日本的「石油運輸命脈」，日本近86%的原油、34%液態天然氣運輸都要從這裏經過²¹，且東南亞地區人口逾4.4億，無疑是一個龐大的市場

。是以，南海不論是資源或經貿的利益對日本實在是太重要了。因此，日本積極參與本區域事務。

1995年8月，日本在美國發表對南海紛爭立場後，外相河野於參加汶萊舉行的「東協區域論壇」時²²，表示日本政府的態度是：一是不干預主權爭執；二是希望當事國和平解決；三是海域自由航行應得到保障。顯示日本態度已從過去的低調姿態，改採較積極的態度，在立場上也與美國保持一致。

1992年2月中共頒佈「領海及毗連區法」，將南海諸群島及釣魚臺列入中共之領土，引起日本的抗議。日本深恐中共在南海的衝突模式，將會運用在釣魚臺群島的主權爭議上，故在1997年「美日安保防衛指南」中，將「日本周邊事態」的範圍擴張至南海地

註19：日本財務省，〈1981年至2007年期間，日本對東盟十國直接投資額統計〉，《財政金融統計月報》，http://www.jetro.go.jp/world/japan/stats/fdi/data/jfdi_01.xls，檢索日期：2013年6月1日。

註20：國際機關日本東盟中心，〈1980年至2007年期間，日本對東盟十國貿易資額統計〉(本表不包括越南)，《外國貿易概況》，<http://www.asean.or.jp/ja/asean/known/statistics/4.html>，檢索日期：2013年6月1日。

註21：李東昇，〈多國軍艦圍堵索馬利亞外海海盜!!! 麻六甲海峽跟索馬利亞外海是全世界兩個海盜猖獗的地區〉，2008年9月29日，<http://blog.nownews.com/article.php?bid=606&tid=175779>，檢索日期：2013年6月1日。

註22：郭淵，〈20世紀90年代南海地緣形勢與中國對南海權益的維護〉，《當代中國史研究季刊》，第1期，2013年，頁27-36。

區²³，並聲稱在緊急情況下，日本自衛隊可以到日本以外的地區執行任務。近年來，日本積極從事海軍建設，持續強化其自衛隊遠程作戰能力，積極介入主導南海地區海上安全相關事務之合作。

日本也積極與東南亞和南亞的主要國家進行軍事互訪，及聯合軍事演習活動，2000年5月，日本防衛隊廳長曾經訪問越南和新加坡，商談南海地區海上搜救、軍事定期會商等事宜。日本與印度也積極進行軍事合作諮商。2000年11月上旬，日本與印度之防衛隊曾在印度南部海域舉行對抗海盜之聯合訓練演習。日本在2001年以觀察員身份參加美國與泰國聯合舉行代號「金眼鏡蛇」的軍事演習。2001年2月，日本參與在印度孟買舉行的「國際海軍艦隊檢閱」；2001年6月，日本也參加了確保國際水道暢通，以及航行安全的14國反佈雷演習。2002年也在東京南部外海海域舉辦多國海上搜救，以及「國際海軍艦隊檢閱」。2001年8月，日本與菲律賓雙方同意強化戰略關係，並進行聯合軍事演習。「911」事件發生後，日本勢力已擴延至東南亞、南亞、中東，日本每年投入60多億美元，大力發展海上力量，並加快研製輕型航艦，其中長程綜合作戰能力已超過中共海軍，具備進入南海的實力。一旦時機成熟，日本可能將1,000浬護航範圍擴大至南海，或透過經濟影響力、或主張南沙群島主權未定論等理由介入南沙爭端，使南海情勢

更為複雜。

從日本在南海的發展，一方面將南海當成國安(軍事、經濟、政治)防衛、預警的前緣，另一方面藉由軍事、經濟、政治多方介入，防止中國大陸勢力獨大，日本亦追隨美國政策，成為美國在南海分化、孤立中國大陸在南海的鏈結，形成圍堵的成員之一(如表三)。

三、俄羅斯

俄羅斯在此地區的新角色是值得注意的。1992年7月²⁴，其透露有意繼續保留在越南金蘭灣的空軍基地使用權，並自薦負責東南亞和平的任務。出席東協外長會議的俄羅斯外交部長安得烈·科濟列夫(Andrey Vladimirovich Kozyrev)說：「如果越南同意，而本區域其他國家也視之為穩定中心的話，俄羅斯軍隊會留在金蘭灣」。故俄羅斯雖自越南撤防，但仍在金蘭灣留住少數海空軍及設置情報站，監測南海活動。此外，自1993年起仍協助越南在南沙進行科學調查，並積極爭取越南同意，以利其勢力重返金蘭灣。可見俄羅斯並未忘情於南海海域，並有重返南海地區的野心。但自蘇聯解體後獨立的俄羅斯，一方面致力於其國內經濟改革工程的推展與重建，一方面進行國內政治的民主化運動，防制共黨勢力的反撲，其是否有餘力再重返南中國海，並在地區內扮演主導的角色，則是個未知數，然目前可見的是俄羅斯持續強化在南海影響力，以軍事、經濟

註23：張書瑋，〈中共對冷戰後美日同盟的評估：和平崛起論的困境〉，國立政治大學東亞研究所碩士學位論文，第六章 中共和平崛起的困境，第一節 美日同盟對中共的挑戰，2005年。

註24：Wikipedia, the free encyclopedia, 17 June 2013, 〈Russian Navy〉, http://en.wikipedia.org/wiki/Russian_Navy, 檢索日期：2013年7月6日。

、政治多方介入，尤其是軍售方式，防止美國及中國大陸勢力獨大，在美國、日本、印度及南海周邊諸國間求得平衡點，從中獲得俄羅斯最大利益。

四、印度

印度係南亞地區強權，一向視印度洋為其勢力範圍。控制印度洋是印度長期追求的戰略目標。近年來，印度不僅提出「遠海殲敵」的作戰思想²⁵，企圖控制蘇伊士運河、保克海峽、荷姆茲海峽、馬六甲海峽、巽他海峽等五大戰略水道，並加緊實施南擴戰略，將其活動範圍擴大並延伸到南海及太平洋邊緣。印度進入南中國海，另有緩和東南亞和印度洋周邊國家戒心以對其增加軍力所抱持的不信任感，和接近東南亞、亞洲各國、拉攏世界輿論以對抗巴基斯坦的戰略考量。另有觀察家認為，印度之所以東進南海，主要目的是回應中共在孟加拉、緬甸、巴基斯坦的擴張行動。據報導，印度國防部長與法國國防部長在2002年11月簽署一份印度從法國購買6艘「魚」級潛艇。印度也計畫自己建造一艘核潛艇。增購或建造潛艇，擴張海軍戰力是印度實現其控制海洋戰略的目標。在2000年期間，印度曾與新加坡、越南、南韓、日本等國分別在南海及印度洋南部舉行聯合軍事或反海盜訓練之演習。並與越南、馬來西亞及印尼加強外交關係或簽訂軍事合作協定。在外交方面，印度自1996年起，即積極參與東南亞國協區域論壇²⁶，同時自2000年起，更以會員國身份積極參與亞太安

全合作會議(CSCAP)的第二軌道外交。惟印度長期以來一直試圖加入亞太經濟合作會議(APEC)，卻始終未能如願。2002年11月5日，印度首度與東協進行ASEAN+1高峰會議，並簽署共同聲明，加強彼此合作關係。

中共與美國對印度擴張海軍力量，將戰略佈局延伸至南海，並加強與日本、東南亞國家雙邊政治、軍事、外交關係的作法感到憂心。美國擔心中共與印度在南海地區對峙、或發生衝突時，將影響美國維護南海地區之和平、穩定的國家利益，以及有害美國在南海地區航行自由之行使。但另一方面，美國卻又樂見印度勢力之介入南海地區，因為此對牽制日漸增強之中共海軍力量和存在也有所助益。

綜觀印度在南海，係以軍售、政治等趨勢攫奪區域資源，運用軍事、經濟、政治等手段多方介入，防止美國及中共勢力獨大，同時在美國、日本、中共及南海周邊諸國間求得平衡點，從中獲得印度最大利益。

伍、菲律賓、馬來西亞、汶萊等區域內有關國家態度

一、菲律賓

1970至1971年，菲律賓先後佔領馬歡島(菲名 Lawak；國際標準名 Nanshan)、南鑰島(菲名 Kota；標準名 Loaita)、中業島(菲名 Pagasa；標準名 Thitu)、北子礁(菲名 Parola；標準名 Northeast Cay)、西月島(菲名 Likas；標準名 West York)、費信島(菲名

註25：葛立德，〈印度海上大擴軍〉，《瞭望》，第45期，2000年，第6篇。

註26：鄭柏舟，〈東協與印度之經濟暨貿易合作關係〉，《東南亞經貿投資研究季刊》，第26期，2004年，頁1。

Patag；標準名Flat Island)。菲國曾建議將南沙爭議島礁送至聯合國或給第二次世界盟國做成決議。1978年，菲律賓再佔楊信沙洲(菲名Panata；標準名Lankian Cay)；1980年，又佔司令礁(菲名Rizal Reef；標準名Commodore Reef)。菲律賓將南沙群島島礁、海床、大陸礁層等納入巴拉望省(Province of Palawan)的一個特別、獨立自治區(a distinct and separate municipality)，名為卡拉揚(Kalayaan)。卡拉揚群島原是無主地，也不屬於任何國家，而基於地理鄰近原則，位於菲律賓的大陸礁層及專屬經濟區(Exclusive Economic Zone)內，菲國宣稱擁有主權。相較於中共及越南，菲律賓對南沙群島的興趣更植基於石油的利益上。以2001年為例，菲律賓每天生產石油約2萬桶，遠不及所需的35萬桶石油²⁷，而需仰賴進口。因此，菲律賓對巴拉望島西北的南海海域積極勘探油源。

菲律賓所佔領的島礁，中共、中華民國及越南均宣稱擁有主權，馬來西亞則對菲國佔領的司令礁宣稱擁有主權。在美軍1992年完全撤出菲律賓之後，菲國急於藉國際力量來增強馬尼拉的南海發言權。其中，最明顯的是想將美國捲入南海主權的衝突之中。1992年4月，菲國外長馬加布斯(Raul Manglapus)表明若卡拉揚群島遭受攻擊，美國根據共同防禦條約有義務協防，但美國則不願將條約的範圍擴至有爭議的島礁。同年7月，菲國羅慕斯總統表示東協應可在共同的

議題上形成集體的立場，協議解決南沙的爭端。他也主張東協應增加內部的軍事接觸，並包括聯合軍事演習。

菲律賓南海政策較不同於其他爭端國的是它呼籲南沙島礁朝非軍事化的方向。在1993年5月底菲律賓舉行的南海「海洋科學研究工作小組會議」(Working Group Meeting on Marine Scientific Research)²⁸之際，菲國外長羅慕洛(Roberto Romulo)即建議南沙爭端國在此地區停止增強軍備，共同合作促進和平諮商的環境。1994年3月，羅慕斯總統訪問越南時，建議南海各爭端國共同為南沙群島非軍事化努力，停止所有造成不安的活動，而在海洋研究、環境保護、共同開發上建立信心措施。自1990年代初至2002年，菲律賓所佔的南沙島礁維持在9個，但其守軍的人數則由近500名降至約100名。

菲律賓非軍事化的建議在1995年初美濟礁(菲名Panganiban Reef)事件中，受到嚴重的打擊。中共在美濟礁興建設施並部署戰艦，致使菲律賓採取一連串抗議及解決之道。菲律賓認為中共的行動違反國際法，並與1992年東協有關南海和平解決的馬尼拉宣言精神背道而馳。菲國除增強在卡拉揚群島防務外，也炸毀中共在南沙群島五方礁(Jackson Atoll)、半月暗沙(Half Moon Shoal)、信義暗礁(1st Thomas Shoal)、仁愛暗礁(2nd Thomas Shoal)、孔明礁(Pennsylvania Reef)等所設的界碑或標誌，以警告中共不得在美濟礁之後繼佔其他島礁。

註27：林正義，〈十年來南海島嶼聲索國實際作法〉，《亞太研究論壇》(原亞太研究通訊)，第29期，2003年，第三篇，菲律賓的南海政策，2003年，頁3-5。

註28：同註112。

菲律賓除採取強硬措施外，透過「行為準則」與「信心建立措施」磋商，與中共進行多次雙邊談判以降低緊張。1995年8月11日，菲國外交次長塞維裏諾與中共外交部助理王英凡於馬尼拉，達成八點行為準則（Code of Conduct）²⁹：一、領土爭議不應影響雙方關係和正常發展，爭端應在和平友好並基於平等及相互尊重下，透過協商解決；二、雙方應努力建立信心與信任，強化和平與穩定的區域氣氛，並避免使用武力或威脅使用武力來解決爭端；三、在擴大共識、縮小歧見的精神下，雙方應採合作漸進方式，以談判獲致爭端的最後解決；四、雙方同意根據國際法公認原則，包括聯合國海洋法公約，來解決雙邊的爭端；五、雙方對此地區國家所提出南海多邊合作的建設性主張及建議，抱持開放的態度；六、雙方同意在海洋環境、航行安全、打擊海盜、海洋科研、減災防災、搜救、氣象及海洋污染等方面促進合作，並同意在上述某些議題，進行多邊合作；七、所有相關國家在南海海洋資源保護工作應加以合作；八、在不影響航行自由原則下，爭端應由直接有關國家加以解決。

菲律賓在與中共的南海爭議上，除增強軍備、召開國家安全會議之外，在其佔領的南沙島礁水域經常扣押中國大陸漁民、要求中共拆除美濟礁島上建築物、提議觀察或考慮「共同使用」美濟礁建物，並在中業島

上整修跑道、設置通訊衛星器材，並將南沙島礁納入菲律賓新地圖。1998至1999年，中共加速建設美濟礁工事，至少有6棟建築物，其中分別有兩層樓與三層樓高。2000年至2001年，菲律賓在黃岩島附近海域，密集進行海上武裝巡邏，追逐、扣押、砲擊中國大陸漁船，導致在2001年菲律賓總統艾羅育（Gloria Macapagal-Arroyo）與中共國家主席江澤民同意以和平方式處理南海爭端。

總結菲律賓對南海諸島主權之態度，乃圖經由「佔領與控制」，宣稱該國對該島嶼的主權權利，但體認本國經濟力量居東協之末，無法提供大量軍費，以擴充軍備，增強武裝力量。因此，援引美國外力介入，藉「權力平衡」機制來抗衡中共，並將南海問題予以國際化及劃為非軍事區，其乃是菲國盱衡國際現勢後的最佳策略。

二、馬來西亞

馬來西亞在1979年12月公佈的領海及大陸礁層的新地圖中，將南沙群島東南端的12個島礁納入³⁰，提出領土訴求。1980年5月，馬來西亞宣佈實施200浬專屬經濟區，並願意以和平協議方式解決與鄰國重疊海域之劃界問題。1983年8月，馬來西亞佔領彈丸礁（Swallow Reef）；1986年佔領光星仔礁（Ardasier Reef）及南海礁（Marivels Reef）。馬來西亞的主權的依據，基於確信這些島礁位於它大陸架（礁層）上和它宣佈的專屬經濟

註29：〈從東海各方行為宣言到行為準則〉，越南東海研究網，2011年11月。<http://southchinaseastudies.org/cn/conferences-and-seminars-701-2011-11-03-03-07-05>，檢索日期：2013年7月7日。

註30：1978年馬來西亞派一支小型艦隊到南沙群島南端的部分島礁來活動，並樹立「主權碑」。1979年馬來西亞出版新地圖，將12個島礁和南沙27萬平方公里的海域劃入其版圖。1980年馬來西亞政府宣佈200浬專屬經濟區。Wikipedia，29 June 2013，〈Spratly Islands〉，http://en.wikipedia.org/wiki/Spratly_Islands，檢索日期：2013年7月6日。

區內。馬來西亞雖只佔3個島礁，但亦對司令礁(Commodore Reef)、安波沙洲(Amboyna Cay)宣稱擁有主權。

馬來西亞在其所佔島礁中，特別積極經營彈丸礁。彈丸礁已被發展成賞鳥、潛水、捕魚的旅遊地，冀吸取美國、歐洲、日本、澳洲觀光客。馬來西亞將彈丸礁與沙勞越之穆祿(Mulu)岩洞結合發展成國際旅遊熱點，藉由國際化來合法化其擁有南海島礁的依據。1988年首先提議各爭端國進行雙邊會議，但未引起國際與各紛爭國的迴響。當1992年中共公佈「領海及毗連區法」後，馬來西亞乃促使「五國聯防同盟」恢復每年兩次的海空聯合演習，讓國際重新認知星、馬、和英國的聯合防衛力量，並以壯大自己的聲勢。馬來西亞總理馬哈迪(Mahathir Mohamad)曾於1994年7月、1995年5月搭機前往彈丸礁，顯示對南海島礁的重視。馬來西亞另一國際化的做法是，積極與跨國石油公司合作開採油源，除在沙勞越外海Jin Tan油氣源區開發外，2002年3月ExxonMobil宣佈在南海Binting進行油氣開發。馬來西亞約有30億桶石油存量，每天輸出約26萬桶，以日本、南韓、泰國、新加坡為主³¹。馬來西亞對於南沙主權爭端，雖主張以談判、和平方式解決，近幾年來，積極提升軍備，使其軍事實力上足以自保，對紛爭國的態度也較為強硬，並且反對進行多邊協商、寧採雙邊各組的談判方式。司令礁雖為菲律賓所佔領，但馬

來西亞與菲律賓卻同意在其海域附近共同開發漁業資源；在息波礁(Ardasier Breaker's Reef)附近海域，兩國亦採取合作措施。1992年1月，馬來西亞與越南所達成共同開發南海資源協議，則為另外一個例子。

1999年馬來西亞暗中南沙的「榆亞暗沙」(Investigator Shoal, 菲名 Pawikan)與簸箕礁(Erica Reef)修築雷達設施、直升機起降場等建物³²。馬來西亞宣稱此乃在其大陸礁層及專屬經濟區內，但引起中華民國、中共、越南、菲律賓的抗議。針對馬來西亞在南沙佔領新島礁，菲律賓總統艾斯特拉達威脅若其他爭端國不再克制而佔領更多島礁及建造工事，並將考慮放棄1992年「東協南海宣言」，菲律賓也決定在南沙修築更多固定性設施如燈塔。1999年10月，菲律賓空軍2架OV-10偵察機在「榆亞暗沙」上空，與馬來西亞鷹式戰機短兵相接，但未發生衝突。馬來西亞陸軍總司令亞可布亦曾對南沙群島問題發表談話說：「不能默默地將土地交給他國，雖然沒有能力與中共作戰，但領土主權要保護。」從上述這些跡象正可顯示馬來西亞對南沙群島所抱持的態度。

馬來西亞因為地理位置相當接近南沙群島，所以在英國殖民北婆羅州時期就相當注意南海情勢的發展，特別是穿過巴拉巴克(Balabac)海峽，連通南海、蘇祿海、菲律賓海與印尼海域的航道。因此，馬國政府先佔領接近東馬沙巴的島礁，並採取低調的策

註31：林正義，〈十年來南海島嶼聲索國實際作法〉，《亞太研究論壇》(原亞太研究通訊)，第29期，2003年，第二篇、馬來西亞的南海政策，頁2。

註32：justontime, Jul 27 2008, 〈十年來南海島嶼聲索國實際作法(臺灣)〉, http://www.mitbbs.com/article_t/Military/31395267.html, 檢索日期：2013年7月7日。

略，同時又佔領彈丸礁，不僅駐軍還開放觀光，是南海第一個開放旅遊的島嶼。其他像是光星礁、光星仔礁、安渡灘則納入其軍事炸射靶區，不駐軍或駐軍極少，馬來西亞比較重視油氣的探勘與開發，並且刻意淡化主權爭執，在國際南海問題上保持低姿態及不宣揚的作法。

三、汶萊

汶萊是北婆羅洲西岸的一個小國，以馬來人為主，因油氣生產而崛起，但因位於東馬來西亞沙巴與沙勞越二州之間，所以採取低姿態，不捲入這場南海爭奪糾紛，因此並沒有佔領任何島礁，但是卻宣稱南通礁在其領海延伸線內，並擁有此島的主權。汶萊於1984年加入聯合國、東協，並宣佈200哩專屬經濟區，依海洋法宣稱擁有南通礁(Louisa Reef)，而與宣稱對全部或部分南沙群島擁有主權的中共、越南、中華民國及馬來西亞有領土的法律爭端。汶萊沒有派兵駐守南通礁，而其他爭執四國亦未佔領南通礁。南通礁上有航海照明燈但已毀損。汶萊自1990年起，每年參加在印尼舉行的「處理南中國海潛在衝突研討會」³³(Workshop on Managing Potential Conflicts in the South China Sea，以下簡稱「印尼南海會議」)，並於1990年至1993年期間，每年於上述研討會，針對「合作的機制」(The Institutional Mechanisms of Cooperation)項目

，提出報告。汶萊的代表幾乎都是外交部研究設計部門官員，他們對南海問題持下列基本立場³⁴：一、有關海域主權宣稱及疆界劃分，應以雙邊協商為主；二、有關海洋環境、科學研究、船運、航運及通訊、資源處理可在環南海諸國之間共同討論；三、東協內部架構針對南海應有雙邊諮商及建制性安排，尋求一致的立場及增加東協成員的團結；四、「印尼南海會議」應從非正式性質提升為較正式、官方的形式，否則衝突及軍事行動的擴散均將難以有效控制。

總結汶萊是南海紛爭國家中，對主權宣示及作為較為消極的國家，且為唯一未派遣軍隊或警備隊到所主張之主權海域島礁的國家。汶萊只主張200哩專屬經濟海域，宣稱擁有南通礁之主權。是南海紛爭國家中具善意且最不強化軍備競賽的國家。基於小國寡民的因素使得汶萊的南海政策多為依循鄰國的政策動向，本身較無自主性。

陸、結語

2012年新加坡《海峽時報》4月25日文章，原題：「南海一下一個大國角力場」³⁵，文中表示，儘管中共採取了艱苦努力希望其他大國遠離南海，但近期事態表明，北京已經失敗了。中共最希望制止的美國持續增強在南海的介入，一方面與菲律賓舉行聯合軍事演習，同時還與越南進行了海軍交流活

註33：林正義，〈十年來南海島嶼聲索國實際作法〉，《亞太研究論壇》(原亞太研究通訊)，第29期，2003年，第一篇、汶萊的南海政策，頁1-2。

註34：同註118。

註35：Kor Kian Beng，25/APR /2012，「S. China Sea - the next big power playground」，<http://yourviet.blogspot.tw/2012/04/singapore-s-china-sea-next-big-power.html>，5/JUL/2013。

動。此外，俄羅斯天然氣公司(Gazprom)在同月與越南簽署了一項協議³⁶，雙方共同開發南海的石化資源，2011年3月印度石油天然氣公司與越南亦簽署的一項類似資源協議³⁷，各個大國以油氣利益、海洋資源爭相競逐於此。然而，南海周邊各國希冀藉由大國角力從中獲利的意圖甚為明顯，一些聲索國認為兩個大國互相對抗的話，他們會從中獲得好處。這些大國會要求獲得他們的支持，未來區域事務及南海議題的解決，將越來越

邁向訴諸國際，此亦影響中共，以更加靈活的外交手腕，將南海的爭議做有效處理，就我國而言，瞭解各國在區域性事務上的意圖與作法，可為我國在未來南海議題、南海政策的參考。



作者簡介：

劉先舉先生，備役海軍上校，海軍官校75年班，國防大學海軍指揮參謀學院88年班、戰爭學院96年班，政大外交系碩士，現服務於民間公司。

註36：責任編輯，〈世界著名石油公司——俄羅斯天然氣工業股份公司〉，2012年3月20日，http://161.207.8.13:82/gate/big5/www.cnpc.com.cn/News/zzxw/sybk/syzs/syg/201212/20121230_C111.shtml，檢索日期：2013年7月5日。

註37：環球時報駐印度特約記者陳苗、葛元芬，〈印度石油公司退出南海勘探 越南質疑中國施壓〉，2012年5月14日，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1021/0/7/0/102107084.html?coluid=7&kindid=0&docid=102107084>，檢索日期：2013年7月5日。

老軍艦的故事

美文軍艦 LSM-354

美文軍艦在美服役時編號為LSM-472，係由美國Carleston造船廠建造，成軍後服役於太平洋區。民國48年2月6日美國依據中美協防條約於美國西雅圖將該艦贈予我國，我海軍接收後於2月19日經舊金山駛至聖地牙哥展開兩棲訓練，5月7日從聖地牙哥啟航返抵國門，於6月24日安抵左營港，次日由總司令黎玉璽上將主持命名成軍典禮，命名為「美文」艦，編號LSM-254，成軍後隸屬登陸艦隊。民國54年1月，奉令改編號為354。

該艦服勤期間擔任沿岸偵巡，外島運補等任務，並先後參加「騰海」、「嶺南」、「莒光」等演習，民國60年3月1日由於艦體及裝備老舊，且不堪修復，奉命功成除役。(取材自老軍艦的故事)

