從時事淺談司法互助一 MLA (Mutual Legal Assistance)

張 瑋 心*

壹、導 言

本期法學時事要談論「司法互助」。日前恰與司法官學院林輝煌院長聊起「司 法互助」之英文用語,他認為該詞不官從字面直接翻譯 judicial assistance,蓋 judicial 為法院,有「審判」之意思,應該譯為 legal assistance 妥適。話雖不錯,不過引渡林 克穎之目的就是要其面對我國法院之審判結果,尚不足以解釋臺式 judicial assistance 之譯文錯誤。是我國所謂「司法互助」,美、英、加國以mutual legal assistance (MLA) 為表達,亦曰「互助」(mutual assistance)。國際間之司法互助,除了協助他國對證 人及鑑定人之訊問、轉交證物、實施搜索扣押、查證驗證、送達文書、情報交換 之狹義司法互助外;廣義之司法互助則包括引渡人犯、刑事訴追之移轉、外國刑 事判決之代為執行等 '。又根據實務統計,最大量之司法互助請求為文書送達 ', 即狹義之司法互助事項。而同一國家不同法域之間的司法互助,舉凡跨州、跨省 分區域、涉外之互助事項,以英國為例,主管機關得向所屬管轄之三個內政部門 提出。Judicial 一字慣與司法機關連結,所以英格蘭、威爾斯、北愛爾蘭之司法合 作部門稱為 Judicial Co-operation Unit,有關刑事互助事項,如調閱證據資料、傳喚 犯罪嫌疑人、搜索扣押、或沒入徵收、確認證人之戶籍地、刑事程序通知等,得向 該管單位提出;蘇格蘭則獨立向愛丁堡法院(Crown Office)提出。對於查緝洗錢 (money-laundering)、菸酒走私(smuggling of tobacco and alcohol)等間接稅方面之協 助,得向稅務海關總局(HM Revenue & Customs)提出。至英國皇家海外屬地之互助 事項,則須向該管之檢察署提出3。誠然,刑事司法互助,意指地處不同疆域之法院 或其他司法機關之間,在訴訟程序或其他司法活動中,相互提供幫助或進行合作而

^{*} 中國文化大學法律學系副教授。

² 感謝法務部國際及兩岸法律司司長陳文琪提供寶貴之審查意見。

See United Kingdom national procedures for mutual legal assistance in criminal matters; or check Sending Requests to Crown dependencies or Overseas Territories on Home Office, https://www.gov.uk.

言'。其涵蓋「國際」與「區際」刑事司法互助,前者乃國與國之間的司法互助;後者為同一國家跨不同法律區域的司法互助'。

司法互助之機制,因雙方之協定、條約、互惠關係連結,在受請求協助之機關應相對機關之請求後,為共同維護國際秩序之需要而開啟,並於其管轄區域內代履行一定的司法行為。早期國際間主要之司法互助,僅只於引渡罪犯,對於逃亡外國之犯罪行為人,透過引渡之請求,將犯罪行為人引渡回犯罪地,以使犯罪行為地國得以進行追訴。嗣於第二次世界大戰後,為因應國際局勢之變化,國際刑事司法互助進一步發展為代執行外國刑事判決,如代執行罰金刑或沒收犯罪所得等"。而司法互助協定(Mutual Legal Assistance Agreement),即係各國為達成其司法目的,藉由相互請求或協助調查取證、文書送達等,以促進司法互助合作之協定,分有刑事及民事兩種類型。刑事司法互助協定之內容,普遍包含證人及鑑定人之訊問(questioning of witnesses and examiners)、保管物之移交(custodial transfers)、搜索及扣押(search and seizure)、勘驗(inquests)、文書之送達(service of documents)與資訊之交換(exchange of information),犯罪人之引渡(extradition of criminals)、外國刑事裁判之執行(enforcement of foreign judgments)與刑事追訴之移轉管轄(transfer of jurisdiction)等;而民事司法互助協定之內容則針對民事、商事、婚姻、家庭及勞工等事件,進行調查取證及司法文書送達等互助事項。

換言之,刑事司法互助的請求範圍,係指締約之兩國代表,同為請求方或被請求方,依據雙邊協定之內容,應提供有關調查、追訴、犯罪防制及相關刑事司法程序中之相互協助。參照臺美司法互助協定第2條第2項之「協助事項」包括。:一、取得證言或陳述(taking the testimony or statements of persons);二、提供證據資料、紀錄及物品(providing documents, records, and articles of evidence);三、確定關係人之所在或確認其身分(locating or identifying persons);四、送達文件(serving documents);五、為作證或其他目的而解送受拘禁人(transferring persons in custody for testimony or other purposes);六、執行搜索及扣押之請求(executing requests for searches

⁴ 王志文,〈論國際與區際民事司法協助〉,《華岡法粹》,1996年10月,第24期,頁243。

⁵ 張智輝,《國際刑法通論(增訂本)》,中國政法大學,1999年,頁333。

⁶ 高銘暄、王秀梅,〈試論我國區際刑事管轄衝突的內涵及其解決原則〉,《中國區際刑法與刑事司法 協助研究》,法律出版社,2000年,頁22。

⁷ 法務部就「國際司法互助之措施與執行情形」專案報告,2005年10月17日,立法院401會議室。

⁸ 行政院網站 http://news.ey.gov.tw/Dictionary_Content.aspx?n=45F3FC218B1872B8&s=E81C68875173746F。 到訪日期:2014 年 3 月 2 日。

⁹ See Agreement on Mutual Legal Assistance in Criminal Matters Between The Taipei Economic And Cultural Representative Office in The United States And The American Institute in Taiwan, Article 2: Scope of Assistance. 全文見法務部網站 http://www.moj.gov.tw。