

中共政治工作對「解放軍」影響之探討

空軍
上校 陳海可

提 要

- 一、中共對「解放軍」的要求是「政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力」的五句話，然而卻把政治工作列為首位。
- 二、政治工作主要是通過軍事手段來達到政治目的，也是通過「解放軍」政治工作來鞏固並支持中國共產黨成為永遠的執政黨。
- 三、共軍政治工作，然歷經多次演進，但形式上大致還能維持其「以黨領軍」的精神，惟現今新環境之挑戰，共軍政治工作效能將會有新變化。
- 四、在未來的時間裡，「解放軍」仍然會忠誠的扮演維護中共「政治意識形態」的工具角色。
- 五、共軍面臨改革開放的挑戰，爾後共軍政治工作能否符合「現代化」要求，並繼續保有立足之地，對中共「解放軍」而言，無疑將是一大隱憂。

壹、前 言

「在軍隊建設的總目標、總要求上，堅持鄧小平同志確立的“把我軍建設成為一支強大的現代化、正規化的革命軍隊”的總目標，提出了『政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力』的五句話總要求，為加強軍隊質量建設、走中國特色精兵之路，全面推進軍隊建設，確立了根本指導原則。建立鞏固的國防是我國現代化建設戰略任務的思想，把思想政治建設擺在軍隊各項建設首位的思想，軍隊精神文明要走在全社會前列的思想，走出一條

投入較少、效益較高的軍隊現代化建設路子的思想等等，更加自覺地投身於國防和軍隊現代化建設的實踐，具有重要的科學指導作用^{註一}。」以上所述是江澤民根據鄧小平的理論所提出的政治工作指導。由其各階段領導人的言行就可以了解，中共把政治工作自詡為軍隊的「生命線」^{註二}，是構成軍隊戰鬥力的重要因素，也是實現黨對軍隊絕對領導，鞏固和提高部隊戰鬥力的根本保證。時至今日，共軍已面臨改革開放的挑戰，軍隊能否保持現有的狀態，比較令人懷疑。然而中共2003年12月新修訂的《政工條例》，仍然強調要把「思想政治建

註一 解放軍報(北京，2004年8月26日)，www.XINHUANET.com

註二 姜思毅編，軍隊政治工作學(北京，軍事科學出版社，1997年10月)，頁102-108。

設」擺在全軍各項建設的首位^{註三}。但是共軍政治工作一向給外界的印象是保守、僵化，只重視意識形態，且缺乏改革進步的動力。因此，在未來的新環境中，將會對「解放軍」的政治工作形成嚴重的挑戰及衝擊。

貳、共軍施行政治工作的歷史背景

各國軍隊最主要的任務就是保國衛民，必要時從事戰爭，以確保國家的生存與發展。然而中共把政治工作視為軍隊的「生命線」，而其領導階層更希望透過政治工作牢牢的把握住軍隊的一切動向，進而改造軍隊的思想精神，以確保以黨領軍的首要工作不變，所以共軍施行政治工作有其歷史背景，以下僅將其緣由敘述如后：

一、把馬列主義、毛思想、鄧理論列為政治工作的理論源頭

要探討共軍政治工作，首先必須了解政治工作理論源頭。馬克斯主義「科學理論」集中體現了共產黨人的政治立場、政治理想、政治觀點、政治方向、政治信念。只有堅持馬克斯主義「科學理論」的指引，軍隊政治工作才能正確把握黨對軍隊的政治要求，從而卓有成效地開展工作。^{註四}

中共確認毛澤東有系統地為共軍確定了軍隊政治工作性質、方向、目的、

任務與內容，提出和制訂了一整套軍隊政治工作的原則和方法，形成獨具特色的毛澤東軍隊政治思想工作^{註五}。另外鄧小平也在1989年中央軍事委員會中指出「我們的軍隊能夠始終不渝地堅持自己的性質。這個性質是黨的軍隊、人民的軍隊、社會主義國家的軍隊。這與世界各國的軍隊不同，就是與別的社會主義國家的軍隊不同，因為他們的軍隊與我們的軍隊經歷不同」鄧小平上述的指導，事實上已成為「新時期」共軍政治工作遵循的方向。^{註六}

綜上所述，中共認為歷代領導人如毛澤東思想、鄧小平理論重要思想三大理論創新成果，也就是共軍政治工作遵循的最高準則及其源頭。

二、中共領導階層對政治工作的認知

中共於南昌發動武裝暴動時，也同時開啓「解放軍」政治工作。中共首任建政者毛澤東認為軍隊是以「黨指揮槍」的原則，並認為軍隊政治工作的根本任務就是保證「黨對軍隊的絕對領導」，而思想教育是軍隊政治工作的中心環節。另其第二梯隊的領導人鄧小平於1987年1月中央軍委做出關於新時期軍隊政治工作的決定，鄧認為新時期軍隊政治工作的根本問題上，強調共軍政治工作要保證「黨對軍隊的絕對領導」，保證「解放軍」的人民軍隊性質，做到在政治上永遠合格。在鄧小平理論和共

註三 「黨中央、中央軍事委員會正式批准頒布『中國人民解放軍政治工作條例』」，<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/1026/2244872.html>

註四 岳忠強編，軍隊政治工作基礎理論（北京，國防大學出版社，2001年1月），頁12-13。

註五 趙叢，中國人民解放軍政治工作學（北京，國防大學出版社，1998年5月），頁16。

註六 鄧小平文選，第三卷（北京，人民出版社，1993年10月），頁334。

產黨在社會主義初級階段路線指引下，繼承和發揚黨和軍隊的優良傳統，大力加強部隊思想政治建設。^{註七}

在2002年11月，中共把「十六大」相關黨的路線、政策、方針，做為共軍政治工作的重點工作。2003年12月中共黨中央、中央軍事委員會正式批准，修訂《中國人民解放軍政治工作條例》^{註八}。新的政治工作條例，堅持以「三個代表」重要思想，做為政治工作的指導，把江澤民「國防和軍隊建設思想」之黨對軍隊的絕對領導的思想政治建設擺在全軍各項建設的首位，並繼承共軍政治工作「優良傳統」的基礎，以及因應高技術戰爭對政治工作的新要求。

江澤民更認為中國共產黨對軍隊的絕對領導和黨在軍隊中的思想政治工作，是共軍獨有的政治優勢，在任何時候、任何情形下，都要堅決聽黨中央、中央軍委的指揮，永遠忠於社會主義、忠於祖國、忠於人民。^{註九}

現任中共總書記兼中央軍委會主席胡錦濤近日批准下發關於加強軍隊黨組織能力建設的意見。據分析，胡錦濤此舉顯然是要求治軍先治官，確保中共對「解放軍」的絕對控制權。胡錦濤批准下發「中央軍委關於加強軍隊黨組織能力建設的意見」，要求加強軍隊黨組織

能力建設、做好軍事鬥爭準備，這是胡錦濤執掌軍權後的治軍舉措，旨在確保中共對軍隊的絕對控制，其意見強調要用鄧小平理論和三個代表思想武裝全軍，堅持中共對軍隊絕對領導的根本原則和制度，從思想上、政治上、組織上牢牢掌握部隊，使廣大官兵堅決聽從黨中央、中央軍委和胡錦濤主席指揮。^{註十}

由上述的中共歷史淵源來了解中共的各階段的領導人員均對中共政治工作另眼看待，甚至於把政治工作列為首要工作，進而超越軍事專業工作的進行，我們甚至可以說中共是以「政治工作掛帥」。

三、「解放軍」對政治工作的認知

自從「解放軍」建軍以來對政治工作，一直抱持一種極端的認知，體認出「政治工作是解放軍一切的源頭」，共軍全軍上下流傳著一種政治工作學習的狂熱，長期以來影響著共軍自身對政治工作的認知。為能有效控制軍隊，中共自「古田會議」^{註十一}以來即堅持「以黨領軍」的治軍原則，唯有透過軍隊中政治工作的運轉，來實行「黨控制」，方能確實維護黨的一切利益。

參、「解放軍」政治工作之演進及重要作為

1927年中共在南昌「八一建軍」，

^{註七} 于永波，「中國人民解放軍政治工作」，中國軍事百科全書(4)(北京，軍事科學出版社，1997年7月，第一版)，頁1-2。

^{註八} 「黨中央中央軍委批准頒布『中國人民解放軍政治工作條例』」，<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/1026/2244872.html>

^{註九} 潘進章，「中共修訂共軍政工條例之戰略涵義」，國防雜誌(龍潭)，第19卷第4期，民國93年4月，頁107。

^{註十} 倍可親網訊，2004年12月13日，<http://www.backchina.com>

^{註十一} 王官德、劉承宗、李化成著，中國共產黨史(臺北，五南圖書公司，民國92年7月)，頁115-116。

部隊同時建立了中國共產黨的組織，也開啓了中共軍隊的政治工作。從中共建軍迄今，共軍政治工作，歷經多次演進，也遭遇到挑戰，但形式上大致還能維持其「以黨領軍」的精神。有關共軍政治工作之演進及重要作為如下表：

由上述共軍政治工作之演進及重要作為，就可以了解到，各時期的共軍政治工作，雖然有其階段性的政治任務，但都一貫強調黨在軍隊中的重要性，誠如中共自己所言：「中國共產黨創立的人民軍隊是『執行革命的政治任務的武裝

項次	時 期	重 要 作 為	影 響 程 度
一	武裝暴動時期（中共稱：土地革命戰爭時期）	1. 1927年8月1日中共於南昌發動武裝暴動，也同時開啓政治工作。 2. 1927年9月毛澤東實施「三灣改編」，在班、排建立黨小組，在連隊建立黨支部，在營、團建立黨的委員會，從政治上、組織上確立了黨對軍隊的領導。 3. 1929年12月中共工農紅軍第四軍召開「古田會議」，會議決議使工農紅軍的政治工作完全建立在馬克斯列寧主義的基礎之上。 4. 1935年1月中共召開「遵義會議」，確立毛澤東在紅軍及共產黨中央委員會的領導地位，而政治工作則完全聽從其指導。	一、確立毛澤東在紅軍及黨的領導地位。 二、確立了黨對軍隊的領導。
二	抗戰時期（中共稱：抗日戰爭時期）	1. 抗戰時期中共工農紅軍改為國民革命軍第八路軍和新編第四軍，其仍貫徹執行共產黨的「抗日民族統一戰線」政策，並強化黨對軍隊的領導。 2. 1942年，毛澤東提出全心全意為人民服務建軍宗旨——「黨指揮槍而不是槍指揮」的原則，以及毛澤東概括官兵一致、軍民一致、瓦解敵軍之政治工作經驗的「科學總結」。 3. 1944年4月，譚政受中共中央委託，在中共西北局高級幹部會議上代表八路軍留守兵團政治部所做的「關於軍隊政治工作問題」報告，總結建軍以來政治工作的經驗，以馬克斯主義立場、觀點，闡明政治工作的性質、任務和方法，進一步推動和發展了共軍政治工作。	確立「黨指揮槍而不是槍指揮」的原則。
三	國共內戰時期（中共稱：解放戰爭時期）	1. 根據中共中央指示，恢復軍中黨的委員會，建立健全部隊各級黨的組織。重行頒布三大紀律八項注意（「三大紀律」：(1)一切行動聽指揮；(2)不拿群眾一針一線；(3)一切繳獲要歸公。「八項注意」：(1)說話和氣；(2)買賣公平；(3)借東西要還；(4)損壞東西要賠；(5)不打人罵人；(6)不損壞莊稼；(7)不調戲婦女；(8)不虐待俘虜），統一全軍紀律。 2. 1947年冬開始，「解放軍」開展以「訴苦」（訴舊社會和反動派所給予勞動人民之苦）、「三查」（查階級、查工作、查鬥志）和發揚政治民主、經濟民主、軍事民主為內容的新式整軍運動，使軍隊政治工作和軍隊內「民主運動」有了發展。 3. 共軍經過「遼瀋」、「淮海」、「平津」三大戰役及「渡江」戰役，積累了實施大兵團作戰政治工作和大規模「瓦解敵軍」的重要經驗。	一、健全部隊各級黨的組織。 二、落實了共軍政治工作，導致國共內戰的重大成果一竊取大陸，開始中共的建政。
四	社會主義革命與社會主義建設時期	1. 中共建政後，原總政治部擴編為中央人民政府人民革命軍事委員會總政治部，調整、充實全軍各級政治工作機構，建立海軍、空軍和特種兵政治工作，統一政治工作領導體制。 2. 1954年4月中共頒布了《中國人民解放軍政治工作條例（草案）》	落實了黨在部隊的政治工作領導體制。

	(中共自稱)	，為軍隊政治工作制定了一套比較完整的法規、制度。 3. 從1950年代後期開始，軍隊政治工作逐漸受到「左」的指導思想影響，開展了反教條主義，特別是林彪主持中央軍委日常工作，大搞「突出政治」，中共認為，給軍隊建設和政治工作造成了很大損害。 4. 1987年1月中央軍委做出關於新時期軍隊政治工作的決定。在鄧小平理論和共產黨在社會主義初級階段路線指引下，繼承和發揚黨和軍隊的「優良傳統」，大力加強部隊思想政治建設。 5. 1995年5月中共頒布修訂《中國人民解放軍政治工作條例》。新的政治工作條例，堅持以馬列主義、毛澤東思想和鄧小平理論為指導。	
五	中共十六大至2003年12月	1. 2002年11月，中共把「十六大」相關黨的路線、政策、方針，做為共軍政治工作的重點工作。 2. 2003年12月中共黨中央、中央軍事委員會正式批准，修訂《中國人民解放軍政治工作條例》。新的政治工作條例，堅持以「三個代表」重要思想，作為政治工作的指導，把江澤民「國防和軍隊建設思想」之黨對軍隊的絕對領導的思想政治建設擺在全軍各項建設的首位，並繼承共軍政治工作「優良傳統」的基礎，以及因應高技術戰爭對政治工作的新要求。	頒布新的《解放軍政治工作條例》，確立共軍政治工作的重點。
六	中共「和平崛起」或和平發展時期	2004年4月，中央軍委頒布《中國共產黨軍隊委員會工作條例（試行）》，進一步明確了全委會、常委會、書記和委員的職責，完善了黨委議事決策的程式和原則，要求各級黨組織確實落實共軍政治工作「優良傳統」。為2004年9月胡錦濤接任軍委會主席後，更能牢牢的掌控軍權。	顯示胡錦濤進一步牢牢掌控軍權。

資料來源：

- 一、于永波，「中國人民解放軍政治工作」，中國軍事百科全書(4)（北京，軍事科學出版社，1997年7月，第一版），頁1-2。
- 二、「黨中央中央軍委批准頒布『中國人民解放軍政治工作條例』」，<http://www.people.com.cn/GB/shizheng/1026/2244872.html>
- 三、潘進章，「中共軍隊政治工作之探討」，國防雜誌(龍潭)，第19卷第5期，民國93年5月，頁42-43。
- 四、作者整理。

集團』，是為實現黨的綱領、路線、政策服務的。」由此可見，共軍迄今仍然無法擺脫中國共產黨的政治控制。^{註士}由以上中共各階段的領導人的認知，筆者以為在未來的時日裡，軍隊仍然會忠誠的扮演維護中共「意識形態」的工具角色，但在未來持續開放的環境中，對共軍而言將會起重大的化學變化。

肆、中共政治工作對「解放軍」的影響

一、政治工作影響黨中央對軍隊之掌控 中共當局認為新軍事革命，說到底

其核心是人的革命，是人的觀念的轉變，素質的提升，高素質的軍隊必須由高素質的人才組成。人的素質最重要的是政治素質，堅強有力的思想政治工作是「中國」軍隊特有的政治優勢。按照江澤民的指示，「中國」軍隊堅持把思想政治建設放在各項建設的首位。用鄧小平理論武裝頭腦，深入對部隊進行愛國奉獻教育、革命人生觀教育、尊幹愛兵教育、艱苦奮鬥教育和革命氣節教育，為打贏高技術局部戰爭提供強大的精神動力，為保持人民軍隊的性質、本色和作風，提供可靠的政治保證，使這

^{註士} 潘進章，「中共軍隊政治工作之探討」，國防雜誌(龍潭)，第19卷第5期，民國93年5月，頁42-43。

支軍隊永遠忠於黨。^{註五}

由上述共軍對政治工作的認知，就可以了解到，共軍強調政治工作的重點是把提高人的政治素質擺在第一位，方能提供中國共產黨可靠的政治保證，使這支軍隊永遠忠於黨，由此可見，共軍迄今仍然無法擺脫黨的政治控制。

二、政治工作是軍隊一切工作的首要

中共指出：「軍隊是為政治服務的強而有力的工具。因此，軍隊政治工作是指自有軍隊以來，一定的國家或政黨通過特定的組織形成，將自己的政治主張和意識形態灌注於所領導的軍隊之中，從政治上、思想上、組織上保證實現其既定的政治目標而採取的一種手段或政治性活動^{註六}。」所以共軍政治工作的內容，脫離不了群眾工作與黨的組織工作，誠如毛澤東所言：「中國的紅軍是一個執行革命的政治任務的武裝集團。……紅軍決不是單純地打仗的，他除了打仗消毀敵人軍事力量之外，還要負責宣傳群眾、組織群眾、武裝群眾、幫助群眾建立革命政權以至於建立共產黨的組織等項重大的任務^{註七}。」而上述工作實際上均透過軍隊政治工作來落實，而且「解放軍」不管任何作為，均強調政治工作是一切軍事建設的首要。

三、中共創新政治工作思維、強化黨對「解放軍」的政治意識形態

2003年12月重新修訂頒布的《中

國人民解放軍政治工作條例》，堅持把政治工作做為實現黨對軍隊絕對領導和軍隊履行職能的根本保證，明確提出政治工作是構成軍隊戰鬥力的重要因素，強調發揮政治工作的作戰功能。並要求「解放軍」廣泛開展「中國特色軍事變革」主題教育，深入進行戰時政治工作的研究演練，加強各軍兵種和執行特殊任務部隊的政治工作。

2004年4月，中央軍委頒布《中國共產黨軍隊委員會工作條例(試行)》，進一步明確了全委會、常委會、書記和委員的職責，完善了黨委議事決策的程式和原則^{註八}。

由中共2004年國防白皮書的內容可以了解中共對「解放軍」政治工作的重視，主要是為提升其政治效能及注入新思維，以期落實黨的政治意識形態，實現黨指揮槍的最終目的。

四、政治工作的貫徹是共軍落實「黨意」的體現

共軍的政治工作，貫徹全心全意為人民服務的宗旨，保證黨對軍隊的絕對領導，以思想政治教育為中心環節。軍隊政治工作實行黨委(支部)制度、政治首長制度和政治機關制度。黨的各級委員會(支部)是各該單位統一領導和團結的核心。黨委(支部)統一的集體領導下的首長分工負責制，是黨對軍隊領導的根本制度。而黨的政治機關是所屬部隊

^{註五} [cna.politics.mainland, cna.today](http://cna.politics.mainland.cna.today).

^{註六} 石明，軍隊政治工作學教程(北京，國防大學出版社，1991年3月)，頁2。

^{註七} 何太田，張忠良合著，毛澤東戰法(北京，國防大學出版社，1993年10月)，頁21-22。

^{註八} 「2004年中國的國防」中共國防白皮書。

和單位政治工作的領導機關，負責管理黨的工作，組織進行政治工作^{註七}。

由此可見未來如果中共要黨能持續控制軍隊，就必須加強進行軍隊的政治工作，確實貫徹共軍執行「黨的意志」，讓槍桿子能牢牢的掌握在當權者的手裡。

五、政治工作為中共政治審查的關鍵

中共控制軍隊的手段，主要靠政治信仰所建立起來，為了保證共軍政治合格^{註八}，便必須要做好政治審查及共軍政治工作的強化，舉凡一切提幹、晉級、晉升等之人員，在政治工作都要做嚴密的政治審查，以防止敵對份子及政治工作上出現罅隙的份子滲入部隊，確保共軍的領導權永遠掌握在共產黨的手裡。

伍、共軍政治工作面臨的挑戰

在早期共軍政治工作，在特定時空曾經發揮了一定的功效。然而面對21世紀改革開放的挑戰，是否還能夠運用其傳統與精進的手法、手段，以維持其在軍隊的「生命線」地位，是值得觀察的。現僅就其所面臨的挑戰分析如后：

一、經濟開放政策後對政治工作之衝擊

今日中共為發展其經濟，幾乎是一切向錢看，為了發展經濟，將會有更大的開放，在今天這種資訊傳播如此發達的時代，中共軍隊受到的衝擊不可謂之不大，官兵思想的變遷將會是對共軍政治工作之衝擊的一大挑戰。

在改革開放及實施市場經濟新形勢下，軍隊政治工作正面臨著相當難處，其中官兵思想觀念的轉變，人生觀、價值觀、世界觀發生扭曲，拜金主義、享樂主義等觀念滋長蔓延，皆影響「解放軍」的基層工作，而最嚴重的是對政治理論輕忽、政治教育形式化及僵化^{註九}。這也是共軍面對新形勢的挑戰之一。

二、政治體制之改革對政治工作的衝擊

胡錦濤指出改革體制是唯一選擇，實踐證明，改革開放以來，國力增長，人民生活水準有所提升，且是建政以來最大自由的空間；但是人民和黨、政府的關係緊張，黨和政府人民中間的信任度大為低落了。胡強調說：要不失時機，本著對人民、對國家、對歷史的忠誠和承擔，從制度上、體制上的改革著手，這是唯一的選擇和方向。「改造共產黨是首要政治工作」胡錦濤認為當前社會上的危機和存在著不穩定因素的根子，就在共產黨身上，共產黨的改革和改造，是刻不容緩的首要政治工作^{註十}。

綜合上述，一旦中共真的對黨興起改革的風潮，則對共軍的政治工作亦將產生重大變革，其衝擊可謂不小，屆時政治工作是否能影響「解放軍」的動態，不無疑問。

三、內外新形勢之衝擊

共軍政治工作在內在新形勢衝擊方面，中共認為，共軍政治工作誕生於20

註七 同註七。

註八 王漢國，論中共黨軍關係（臺北，黎明文化公司，民國80年12月），頁131。

註九 2001中共年報（上冊）（臺北，中共研究雜誌社，民國90年6月），頁（5）107。

註十 天下論壇，2003年4月7日，http://www.creaders.org/cgi-bin/gb_big5.cgi

年代的舊中國，他的形成與發展，受當時社會歷史條件的侷限。例如：環境封閉、官兵科學文化素質普遍較低，那時的指導員靠一本筆記本記下上級傳達的信息，就可以給戰士講課。現在，官兵文化程度高，尤其是新裝備部隊的大學生比例大量增加，用過去對文盲、半文盲進行教育的方式也就不大適用^{註二}。

共軍政治工作在外在新形勢衝擊方面，中共指出：「在推進中國特色軍事變革的過程中，隨著我軍與外界交流的擴大，西方軍隊的意識形態和治軍方式對我軍官兵產生一定程度的影響，如果大家對此喪失警覺，就很容易在內部引起思想混亂，損害黨對軍隊的絕對領導^{註三}。」再者，隨著中共的改革開放、加入世界經貿組織(WTO)以及網際網路的發達，共軍官兵接觸外界新的訊息將更為廣泛，可見共軍政治工作已面臨外在新形勢的嚴峻考驗^{註四}。

四、宗教信仰對政治工作之衝擊

有感於法輪功事件引出大陸社會複雜而深刻的變化，為免遭到「和平演變」，中共發出「關於加強和改進思想政治工作的若干意見」，要求高度重視思想政治工作。中共中央於2004年12月8日透過官方媒體發布「關於加強和改進思想政治工作的若干意見」，強調要高度重視思想政治工作以維護中共執

政黨的地位。充分顯示出經過法輪功信眾挑戰事件後，中共當局正苦思如何面對嚴重的信仰危機。而「四二五」法輪功信眾在北京政治中樞——中南海靜默抗議事件，便是其所謂的「複雜而深刻的變化」之一。背後代表的中共黨員信仰危機，才是中共這個意識形態政黨所面臨最嚴重的挑戰。因為，法輪功信眾中不乏中共老黨員以及平日奉公守法的專業人士、教師，這些人並非一般的販夫走卒或目不識丁的老百姓。為何他們會放棄過往曾經獻身的共產主義，並且在中共當局嚴厲的封殺下，仍信誓旦旦的維護練功的正當性，這正是令中共苦思的課題。面對這類可能動搖中共政權的「善良」勢力，說明了思想政治教育已遭「破功」。^{註五}

綜上所述，而今中共不思進行政治改革，下放權力，強化社會監督與制衡力量，卻僅願進行要求人人表態的政治思想整肅，其所能收到的效果想必不過是「形式大於實質」罷了，因為只要中共對外開放一天，保護其執政地位的意識形態必將再度遭到衝擊。

五、黨內的腐化造成政治工作危機

胡錦濤在第十六屆四中全會中紀委第二次全體會議上，就黨面臨執政地位的危機，向黨內發出迄今為止中共領導人最嚴厲的警告：官僚腐敗橫行，持續

註二 裘克人，劉振忠，新世紀軍隊政治工作的創新與發展（北京，國防大學出版社，2002年3月），頁15。

註三 岳忠強等，「適應中國特色軍事變革加強和改進軍隊思想政治建設」，中國軍事科學（北京），第16卷第3期，2003年6月，頁106。

註四 同註三。

註五 alt.chinese.text.big5, soc.culture.hongkong.

從制度上動搖和摧毀社會主義社會制度，從執政上動搖、危害了共產黨的領導地位，從基礎上動搖、喪失了以社會各階層優秀份子為中堅力量的組織，從領導上動搖、失去了在社會上的號召力、凝聚力。造成這樣嚴峻的局面，同時亦將使共軍遭受到前所未有的政治衝擊，對其最引以為傲的忠貞的政治思想亦造成危機。^{註五}

六、大量使用現代傳媒，共軍官兵政治思想負向變化難以評估

高效率的現代傳播媒體的運用，尤其是電視、思想系統網路的組建，雖然為共軍提供了便捷與多樣的思想教育內容資源；但鼓勵「解放軍」官兵接觸傳媒的同時，其亦有可能接觸到其他的思想訊息，而產生難以評估的負向變化，長此以往對共軍的殺傷力，亦不是中共想強勢介入所能掌控的。

綜合上述之分析，共軍政治工作面臨了內外新形勢的衝擊，其是否能一一克服，則有待共軍提出有效解決之道，否則的話，未來亦將是「解放軍」政治工作崩解的末日。

陸、結 語

「解放軍」政治工作從中共建軍開始，即以政治工作為首要工作來提高部隊的素質、戰鬥力為使命，進而取得戰爭的勝利，達成黨賦予的軍隊各項任務，進而達成「以黨領軍」之目的，使中國共產黨能牢牢掌握住政權，確保其成為永遠的執政黨。時至今日，共軍仍

然強調政治工作是軍隊的「生命線」，還要肩負起「中國和平崛起」重大歷史性神聖之使命，以及提供部隊精神動力與政治保證。然而共軍面臨21世紀多變的環境，再加上外國傳播媒體集團的投資進駐，這使得中國大陸共產主義的社會型態，經濟生產力，傳統價值等面向都發生了質的改變。而這種質的改變在現代傳播媒體的推波助瀾之下，已很明顯的觀察出其已影響到中共對於「解放軍」的政治思想控制強度，然而在確保中國共產黨永久執政的前提下，不管國際局勢的變化如何，「解放軍」的政治工作施行依然是其首要任務。

而面對世界新環境轉變的挑戰過程中，共軍政治工作，當然無法置身事外，如果沒有針對政治工作實施重大的變革，則政治工作不僅無法延續傳統地位，如此一來，共軍的思想產生重大的改變，對於中國共產黨想要持續控制共軍，必將產生重大的挑戰，雖然目前仍然強調政治工作的重要性，但一種部隊對政治工作漸趨漠視的觀念正在流竄之中，而這種想法是否會影響甚至於逐漸侵蝕政治工作的意識形態，影響控制軍隊，已成中共高層心中的隱憂。

收件：93年11月30日

修正：94年02月16日

接受：94年03月08日

作者簡介

陳海可上校，政戰學校專69年班、政戰學校政研班80年班、戰院88年班；現任職於國防大學軍事學院共同教學中心教官。

^{註五} 天下論壇，2003年4月7日，http://www.creaders.org/cgi-bin/gb_big5.cgi