

王慶榮

提 要

- 一、「權力平衡」長久以來主導著朝鮮半島區域的穩定;冷戰時期兩極權力對抗,使朝 鮮半島處在「危險的和平」之中。
- 二、朝鮮半島安全受到地緣、歷史、國際局勢及決策者等因素影響,其核心問題在於「權力失衡」,而朝鮮半島的穩定也必須仰賴大國權力平衡。
- 三、冷戰結束後,權力真空導致北韓核武危機爆發,而針對北韓核武議題所召開的「六方會談」,以「戰略四邊形」架構,扼制北韓的非理性行爲。
- 四、經過多次會談的權力調節,朝鮮半島權力結構產生質變,從「戰略四邊形」轉變爲以美國、中共、日本爲主體的「戰略三角」架構。
- 五、協商機制的建立、大國聯盟的選擇、戰略三角的成形與北韓非理性行為,仍將是影響著朝鮮半島的穩定的最大變數。

關鍵詞:六方會談,北韓核武,權力平衡,區域安全,美中關係

壹、前 言

冷戰結束後「兩極均勢體系」瓦解, 「一超多強」的多極體系逐漸成形,然多極 體系未能適時接替原有體系維持區域穩定, 使部分區域「權力失衡」,影響全球的穩定;自1990年以來,短短15年間,從非洲的「索馬利亞」、東歐「科索沃」、中亞「車臣」、到西亞的「阿富汗」及「伊拉克」等均不斷爆發武裝衝突,嚴重威脅世界和平與

秩序穩定;冷戰時期在美、蘇兩極強力主導 下,透過權力平衡維持著世界的穩定,冷戰 結束後,「權力失衡」導致國際衝突不斷; 東北亞向來是國際衝突的「熱點」, 日、俄 「北方四島」、日、韓「竹島爭議」、中、日 「東海領土爭議及能源資源爭奪」、兩岸「臺 海衝突」及「朝鮮半島衝突」等問題,威脅 著東亞的穩定,其中「朝鮮半島衝突」因北 韓發展核武而使問題性質發生質變,「朝鮮 統一 | 不再是問題焦點,反而因北韓發展核 武,直接挑戰當今「一超」的美國強權,使 該議題近十年來已成爲全球注目的焦點,而 針對核武危機所召開的大國協商機制—「六 方會談 | , 不僅成爲朝鮮區域權力調整機 制,也將是影響東北亞秩序穩定重要的一 環。因此,本文將從「權力平衡」的途徑, 藉由朝鮮半島衝突因素探討與「六方會談」 的召開,了解參與「北韓核武危機」處理相 關國家戰略企圖, 並藉以探討出朝鮮半島安 全秩序的建構與未來發展, 俾使學者更了解 「北韓核武」的核心問題,也更能掌握國際 發展脈動,對朝鮮半島區域安全有更深一層 的認識。

貳、權力平衡概念界定

華爾茲(Kenneth N. Waltz)曾指出:「如果有任何具有特徵性的國際政治理論的話,那就是權力平衡理論註」,「權力平衡」的運作背景主要建立在行為國對其它國家意圖的判定,以採取行動防制他國威脅國際體系現有的權力均衡狀態註二,因此,「權力平

衡」本身的威脅認知是主觀性,也迫使「權 力平衡」的界定更趨困難。但綜括來說,權 力平衡具有以下幾點特徵:

一、權力平衡爲不斷追求權力的動態穩定

二、權力調整與控制是權力平衡的重要手段

註一 Kenneth N. Waltz, <u>Theory of International Politics</u> (New York: Random House, 1979), p.117.

Morton M. Kaplan, <u>Variants on Six Models of the international System, in James N. Rosenau(ed.)</u>, <u>International Politics and Foreign Policy</u> (New York: The Free Press, 1969), p.293.

^{註三} 倪世雄,當代<u>國際關係理論</u> (臺北:五南,2003年3月),頁375。

註四 Hans Morgenthau, Politics Among Nations (New York: Alfred A. Knopf, 1959), p.29.

^{註五} 陳嘉尚,「權力平衡探討中共崛起之地緣戰略」,(國立政治大學外交學系戰略與國際事務碩士在職專班, 91年碩士論文),頁48。

必須增加一分權力,才能避免權力失衡。第 三項「創造權力平衡者」則是維持權力平 衡,避免失控發生衝突的另一種手段,透過 戰略平衡者的作用,使權力保持平衡,邱吉 爾於1936年時指出:權力平衡是英國對外政 策的基本原則註於。因此,英國在歐陸戰場 上常扮演著列強權力平衡的戰略平衡者角 色,冷戰時期的中共亦透過美國的「聯中制 俄」成為權力樞紐者。

三、大國協商機制是提供權力平衡的運作機 制

國内學者蔡明彥認爲:在「多極平衡體 系」發展大國協商機制(concert of powers)以 展現維持現況的決心,將有助於「均衡」的 達成。註一現今國際體系正從兩極體系轉向 多極體系,受全球化的影響,各主要大國均 與相關議題攸戚相關,難以置身事外,然就 現實主義的觀點,權力與安全才是國家利益 的本質。大國在國際議題處理過程中,透過 協商機制不僅追求國際和平與穩定,建構符 合國家利益的戰略環境,更進而追求國家權 力的提升。因此,大國的協商機制最終目的 在於權力與安全。現行全球性或區域性的國 際機制充斥於國際社會間,如處理全球性事 務的聯合國、負責區域事務的歐盟、非盟、 上海合作組織等,但從近年特定議題處理過 程可以發現,區域性組織因參與國過多,意 見分歧,難以形成共識,亦難與大國相抗 衡,而聯合國雖由安理會諸大國主導,但組 織體系龐大,對於特定議題之處理緩不濟 急;再者,就聯合國全球性國際組織屬性而 言,做爲最後仲裁機制予以公斷或實施全球 性制裁之決議,實較直接涉入區域問題處理 爲宜。因此,針對特定議題的處理,建制一 個大國協商機制有其必要性,不僅作爲國際 仲裁的緩衝,在大國協商機制建制過程中, 也提供大國間權力調整的機制,減緩國家間 衝突,維持國際局勢穩定。

參、朝鮮半島區域衝突原因

朝鮮半島向為衝突「熱點」之一,中共學者陳峰君、王傳劍認為「朝鮮半島戰略地位」、「大國因素與歷史發展」及「東北亞戰略格局」是影響朝鮮半島穩定的因素,註八而本文認為影響朝鮮半島因素甚多,綜括而言,概可從「地緣特性」、「歷史因素」、「國際局勢發展」及「領導者個人風格」等面向,解構出影響朝鮮半島區域穩定的因素,俾對朝鮮問題有更深一層的了解。

一、地緣特性

註六 Wiston S. Churchill, <u>The Gathering Storm</u>(Boston: Houghton Mifflin, 1948), p207-210.

^{註七} 蔡明彦,「東亞安全秩序建構:霸權穩定論、權力平衡與多邊機制的思辨」,<u>全球政治評論</u>(臺北),第14期,2006年4月),頁10。

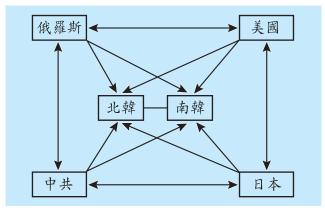
^{註八} 陳峰君、王傳劍著,<u>亞太大國與朝鮮半島</u> (北京:北京大學出版社,2002年6月),頁15-42。

^{註九} 國軍軍語辭典—<u>92年修訂本</u> (臺北:國防部頒行,民93年3月),頁2-7。

此,有學者指出:從國際政治角度分析,朝鮮半島是北太平洋最具戰略意義的地區, 註十而美國海軍於1986年宣布將朝鮮半島列爲全球需要控制的16個海上咽喉之一, 註十如此優異的戰略位置, 導致它成爲世界「熱點」與大國追逐的戰略目標。

二、歷史因素

朝鮮有句古諺語:「朝鮮是鯨魚群中的 一隻蝦米」, 註並朝鮮半島位於東北亞的核心 位置,是陸、海權對外發展必爭之地。二千 來年,朝鮮的國際地位均由周邊大國決定, 中國的「朝貢體系」註言,主宰朝鮮千餘 年,而16世紀日本也對朝鮮感興趣,19世紀 末中日甲午戰爭及日俄戰爭,確定日本對朝 鮮的支配權力,二戰結束日本戰敗後,決定 權轉交由美、俄決定,因此我們發現:由於 朝鮮半島身處大國之間的獨特地緣關係,使 朝鮮一直被列爲周邊大國必須爭取的關鍵地 區,不同時代有不同的戰略考量,但基本上 大國從不放棄朝鮮半島的地緣利益。一個面 積僅22萬平方公里的朝鮮半島,卻面臨中、 日、美、俄的權力交替。故摩根索在談及朝 鮮半島與權力均衡時曾說:「朝鮮的命運不 是爲一國控制朝鮮這種優勢地位所左右,便 是由爭奪這個控制權的兩國均勢來決定 | ^{註古},這種特殊的戰略環境下,也開創爾後 建構安全秩序之參考模式。因此,大陸學者 陳峰君、王傳劍提出戰略四邊形結構,強調 朝鮮問題將是以朝鮮的核心,周邊圍繞著



圖一 朝鮮戰略四邊形示意圖

資料來源:陳峰君、王傳劍著,亞太大國與朝鮮半島(北京:北京大學出版社,2002年6月),頁37。

中、美、日、俄四國,實際上,它所依賴著 仍如同摩根索所說,由爭奪控制權的大國均 勢來決定,如圖一。

三、國際關係局勢發展

冷戰結束後,原有區域權力平衡體系隨著兩極體系瓦解,出現權力真空現象,各強國爲擴張真空區域的權力範圍,彼此間進行著合縱連橫的國際權力競賽,使全球權力形成以美國、中共、日本、俄國、歐盟爲主「一超多強」的準多極格局,91年波灣戰後,確定美國超強的軍事單極霸權地位,2006年美國軍事經費支出仍高達5,287億美元,註主占全球總軍費46%,顯見其維持軍事單極的決心,如表一。

至於政治、經濟等其它議題方面,受到 全球化的影響,美國必須透過國際間的多邊 機制,方能解決紛爭。 ^{註其}尤其在權力方面, 發生重大的變化,這變化使美國已無維持單

^{註+} 邊克爾・瑪札理等主編,韓國1991—<u>通往和平之路</u> (北京:西方觀點出版社,1999年),頁87。

^{註±} 陳峰君、王傳劍著,亞太大<u>國與朝鮮半島</u>,頁18。

^{註立} 陳峰君、王傳劍著,<u>亞太大國與朝鮮半島</u>,頁19。

^{註並} 張亞中主編,<u>國際關係導論</u>(臺北:揚智文化,2003年11月),頁9。

^{註击}漢斯、摩根索,<u>國際縱橫策論—爭強權、求和平</u>(上海:譯文出版社,1995年),頁233-234。

註主 SIPRI Yearbook 2007: Armaments, Disarmament and International Security - Chapter summaries, Stockholm: Stockholm International Peace Research Institute(SIPRI), 11 June 2007. p.11. http://yearbook2007.sipri.org/, 11 September 2007.

註末 陳重成、唐欣偉,「中國大陸崛起對當前國際體系的衝擊」,<u>遠景基金會季刊</u>(臺北),第6卷第4期,2005年10月,頁101-137。

表一 2006年全球主要國家軍費支出表

(單位:美元)

排序	國家	軍事費用	占全球軍費百分比
1	美國	5,287億美元	46%
2	英國	592億美元	5%
3	法國	531億美元	5%
4	中共*	495億美元	4%
5	日本	437億美元	4%

資料來源: SIPRI Yearbook 2007: Armaments, Disarmament and International Security-Chapter summaries, Stockholm: Stockholm International Peace Research Institute(SIPRI), 11 June 2007. p.11. http://yearbook2007.sipri.orrg/(11 September 2007.)。 2006年全球軍費總值爲1兆2,040億美元。 *中共軍事費用爲預估值。

極體系的能力,美國學者羅斯諾(James N. Rosenau)曾指出:「全球化造成強權政治力 的擴散與強權本身權力的離散 | 註之,在全 球化局勢中,美國世界影響力雖然擴散至全 球,但擴散結果相對地導致美國對外權力的 分散與下降,美國仍維持軍事上的單極霸 權,但整體權力的下降,相對地影響區域安 全的主控權,使部分敵對國家更有機可乘。 「伊拉克戰爭」已迫使美國疲於處理,而東 西相互呼應的二大核武議題「北韓核武」、 「伊朗核武」問題,更使西方國家焦頭爛 額,聯合國雖對二國提出制裁,但效果有 限,尤其「伊朗核武」議題第1737號制裁案 的通過,使伊朗強烈反彈,^{註大}對全球局勢 穩定有嚴重威脅,也讓東北亞的北韓在核武 議題上,有更大操弄的空間。

四、獨特的個人領導風格

朝鮮半島衝突的原因,決策者占有重要的地位,布希總統稱北韓爲「流氓國家」, 實與北韓領導人金正日有極大的關連,金正 日於1980年被指定爲金日成的接班人,1994 歷史驗證。

肆、六方會談發展始末

一、北韓核武危機的緣起

北韓的核能設施源自於1985年由前蘇聯提供,並依要求加入國際原能總署及核不擴散條約,93年因美國懷疑用於核武研究,要求北韓停止該項活動,北韓悍然退出核不擴散條約,導致第一次核武危機,隨後,美國與北韓於94年簽訂「美國—北韓核子協議架

^{註÷}「羅斯諾:全球化浪潮下臺灣需要英雄」,<u>聯合報</u>(臺北),95年12月25日,A10版。

^{註大}「安理會通過制裁案,伊朗強烈反彈」,<u>中國時報</u>(臺北),95年12月25日,A14版。

構」,第一次核武危機和平落幕。其後,98 年北韓實施導彈試射,二枚飛越日本本土上空,撼動國際社會,到了2002年布希將北韓 列爲邪惡軸心國家,並改採強硬態度,而北韓也不示弱,以重新啓動核能設施做爲報 復,第二次核武危機於焉形成,美國爲解決 北韓核武發展問題,透過多邊會談方式,集 體運用大國力量,壓制北韓不理性行爲,以 維持朝鮮半島區域的穩定。

二、六方會談發展經過

對北韓核武問題的處理,美國採取一貫 「胡蘿蔔」與「棒子」的兩面手法,一方面 以強硬外交及金融制裁手段迫使北韓就範, 一方面又誘之「凍結換補償」計畫,以各項 經貿資源及協助建造輕水式核電廠等誘因, 迫使北韓放棄核武發展,但北韓則以「先協 助再放棄核武」及「建立直接對話機制」等 予以回應;爲避免事態擴大,美國依多邊主 義模式尋求周邊大國協助,以解決北韓問 題;首先於2003年4月在北京舉行美國、中 共、北韓三邊會談,同年6月中旬,美國再 與日本、南韓發表聲明,和平解決北韓核武 問題,8月下旬再加入俄羅斯,形成「六方 會談 | , 至今已召開六輪會談, 一至四輪會 談除確定多邊會談架構外,似乎無法有效解 決核武問題,直至第五輪會談經過長達18個 月三階段會談,似乎有和平解決的契機,現 就各次會談成果概述如下註章:

(一)第一輪會談:於2003年8月召開,本 會談雖形成願意持續對話,和平解決核武問 題等六項共識,但其最大成果僅是確立六方 會談的架構。

(三)第二輪會談:於2004年2月在中共努力下促成第二次會談,會後發表了「主席聲明」,確立朝鮮半島無核化目標,表達了通過對話和平解決核武問題,維護朝鮮半島和本地區和平與穩定的共同願望。會中美國、北韓仍各有所堅持,但在中共協助下,迫使北韓重回談判桌,納入多邊的安全機制中,形成一種解決朝鮮核武危機的常態性機構。

(三)第三輪會談:於2004年6月實施,會 後發表了第二份「主席聲明」,明確以「口 頭對口頭、行動對行動」的原則,尋求北韓 核武問題的和平解決,由於美國、北韓仍堅 持己見,讓此次會談毫無成果可言。

四第四輪會談:於2005年7-9月舉行區分二階段實施,會後首次發表「共同聲明」,強調北韓「同意拆除核能設施」、「母調北韓「同意拆除核能設施」、「根據聯合國憲章之宗旨與原則處理相關。」、「通過雙邊或多邊的模式促進出過過數學邊域,「共同致力於東型。」等經濟合作」、「共同致力於東北亞地中人,等四項,並三共同聲明,與人工學,以及建立朝鮮半島永久和平穩定」等四項,並三共同聲明之中,以及建立朝鮮半島永久和平穩制題做出了承諾,並三而此聲明又稱為問題做出了承諾,就是聲明,與是其體行動,但奠定所後五大工作組規劃之基礎。

(五)第五輪會談:第五輪區分三階段實施,第一階段於05年11月召開,北韓卻表示美國對北韓進行多項制裁是六方會談的障礙而中止。06年7月的北韓導彈試射及10月9日

^註 六方會談過程相關資料甚多,主要引用:翁明賢、沈明室等主編,<u>國際關係</u>(臺北:五南,2006年8月), 頁479-482及「歷輪六方會談回顧」,<u>新浪網新聞中心網站</u>,2007年3月19日,http://news.sina.com.tw/global/xinhuanet/cn/2007-03-19/191912404984.shtml

註三「六方會談〈具體聲明〉全文」, <u>BBC中文網</u>, 2005年9月19日, http://news.bbc.co.uk/trad/hi/news-4260000/newsid-4260000/4260046.stmm

^{註三}「歷輪六方會談回顧」,<u>新浪網新聞中心網站</u>,2007年3月19日,http://news.sina.com.tw/global/xinhuanet/cn/2007-03-19/191912404984.shtml

核試爆影響下,更讓六方會談之復談雪上加 霜,延至12月18日在中共力邀下,於北京召 開第五輪第二階段會談,會議仍因「核 武」、「金融制裁」問題而無疾而終。第三 階段會談在美國、北韓於事前柏林雙邊會談 溝通下,於07年2月召開,由中共草擬協議 書,並達成協議「北韓於二個月內關閉寧邊 核能設施,接受國際核監察員重回北韓,以 換取石油援助。」。註三另外,爲確保落實朝 鮮半島無核化,將會談議題區分「朝鮮半島 無核化 |、「經濟和能源合作 |、「東北亞和 平與安全機制」、「美國與北韓關係」及 「北韓、日本關係正常化」五個工作小組實 施會談,註二其中「經濟和能源合作」、「東 北亞和平與安全機制」、「朝鮮半島無核化」 三個工作組先後在北京舉行了首次會議。 「美國與北韓關係」會談於紐約實施,會談 結果雙方獲致重大突破,美國「將啓動不再 將北韓列爲支持恐怖國家程序, 並解除金融 凍結問題。」, 北韓亦允諾實踐會議決議。

鄉架問題」仍無進展,但也造成日本於六方 會談的孤立化。註章

(六)第六輪會談:在第五輪第三階段會談 獲致重大進展前提下,第六輪會談於07年3 月19日假北京舉行,雖北韓因澳門資金未解 凍及反對日本與會,使會談再度流會註, 但凍結資金已於6月初經由俄羅斯轉往北 韓,並六隨後,北韓亦同意國際原子能機構 檢查小組前往 寧邊核能設施進行檢查, 註元 並證實北韓已關閉寧邊核子反應設施。註章 有鑑於北韓核設施的關閉, 六方會談各國代 表團於北京召開爲期兩日的團長會,探討如 何落實朝鮮無核化的第二階段目標,註三而 美國與朝鮮在第五輪會談所建構的工作組架 構下,分於北京與日内瓦召開二次雙邊會 談,並於9月27日再度於北京召開第六輪第 二階段會談,探討朝鮮無核化的具體作爲。 ^{註三}但「六方會談」的目的在於維持「朝鮮 無核化1,然瑞典斯德哥爾摩和平研究所 (SIPRI)於今(07)年6月公布「全球軍力報告」 將北韓列爲「擁核國家」, 註重使北韓核武問

註三「六方會談達成協議朝鮮同意棄核」, <u>BBC中文網</u>, 2007年2月13日, http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid 6350000/newsid 6355800/6355851.stm

註 「希爾:會談還有一個爭論點待解決」, <u>BBC中文網</u>, 2007年2月10日, http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid 6340000/newsid 6348400/6348485.stm

註室「分析:美國對美朝會談態度之轉變」,<u>BBC中文網</u>,2007年3月6日, http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chi-nese/trad/hi/newsid 6420000/newsid 6423900/6423915.stm

註章「日本在東北亞外交整合中孤立」,中國時報 (臺北),2007年3月22日,A14版。

^{註=}「北韓杯葛、日牽制無效六方會談又流會」,<u>中國時報</u> (臺北),2007年3月21日,A14版。

^{註元}「美國證實朝鮮存款將經由俄羅斯轉賬」, <u>BBC中文網</u>, 2007年6月12日, http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid 6740000/newsid 6743800/6743801.stm

 $^{^{}$ 註元</sup>「國際原子能機構小組視察朝鮮核設施」, \underline{BBC} 中文網,2007年6月28日,http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid 6240000/newsid 6248000/6248022.stm

 $^{^{}$ 註章</sub>「巴拉迪:朝鮮已經關閉寧邊核反應堆」, \underline{BBC} 中文網,2007年7月16日,http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid_6900000/newsid_6900100/6900192.stm

 $[\]stackrel{\dot{t}}{=}$ 「朝核六方團長會首日會議結束」, $\stackrel{-}{BBC}$ 中文網,2007年7月18日,http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid 6900000/newsid 6904200/6904228.stm

^{註三}「朝核問題六方會談北京再度展開」, <u>BBC中文網</u>, 2007年9月27日, http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid 7010000/newsid 7015500/7015585.stm

註章「北韓首次被列爲核力量」,<u>國際在綫網站</u>,2007年6月13日,http://big5.chinabroadcast.cn/gate/big5/gb.cri.cn/14558/2007/06/13/107@1631127.htm

題可能從「無核化」轉爲「防止核擴散」議 題,9月中旬就曾傳言北韓將核技術轉移至 敍利亞,^{註而}是否又是另一種核訛詐,有待 觀察。另外,北韓6月中旬試射多枚導彈, ^{註並}也爲朝鮮半島局勢發展埋下變數。

伍、六方會談參與國戰略意圖

大國協商機制「六方會談」爲朝鮮權力 結構調整的機制,透過會談的實施,使朝鮮 半島的權力結構產生新的變化,而這變化源 自各國對北韓核武問題的基本看法與戰略意 圖。從最初美國、中共、北韓的「三邊會 談 | , 到週邊大國分擔成敗責任的「六方會 談 | , 註 甚至美國提議而俄羅斯也樂觀其成 的「四方會談」, 註章再再顯現出各國因國家 利益而有不同的戰略思考,現就各國戰略意 圖分析如下:

一、美國

前太平洋美軍司令布萊爾上將於2007年 4月主持外交關係協會聽證會時曾指出:美 國在亞洲的策略,應是「權力平衡」與「大 國合作 | 方式的結合。註表冷戰結束後,美 國將戰略重點集中在與其主要利益有關的地 區,包括東南亞及東北亞,而美國的戰略目 標在於保持一種平衡,^{註元}美國在六方會談 的戰略意圖,筆者認爲有三:其一,就地緣

關係而言,美國雖不屬於東北亞國家,但自 二戰結束以來,美國即主導著朝鮮半島的區 域安全,尤在冷戰期間朝鮮是美國對抗蘇聯 的東亞地區第一道防線。因此,在傳統美國 思維,有效控制朝鮮是確保西太平洋美國勢 力的首要任務,尤當西亞地區的伊朗核武、 伊拉克自由戰爭等問題未獲解決之前,朝鮮 半島區域大國間權力保持平衡與穩定,符合 美國國家利益。其二,美國身爲全球唯一的 超級軍事強權,其國際角色自我設定爲各區 域力量的平衡者,换句話說,美國必須設定 各區域的主要行爲者,讓其與美國建立有利 的關係,以便維繫與符合美國單極體系的目 標,華單東亞地區主要利益者爲中共與日 本,透過六方會談模式,維持著與二國穩定 權力關係,有利於美國對東亞情勢的掌握。 其三,基於防制新興霸權的崛起,布里辛斯 基(Zbigniew Brzezinski)「大棋盤」一書指出 「美國必須防止歐亞大陸再出現可以挑戰美 國霸權的準霸權產生。」 註四, 「0213」文 件發表後,美國對北韓態度的大逆轉,是因 2008年總統大選因素,抑或防範中共藉會談 成爲主導東北亞安全的準霸權,有待觀察。

二、中共

在六方會談中,中共是最盡職的東道 主,多次的會談均在中共力邀下,北韓方肯

^註 「分析:疑雲密布的敘朝『核聯繫』」,<u>BBC中文網</u>,2007年9月19日,http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid 7000000/newsid 7003800/7003843.stm

^註 「國際原子能機構小組視察朝鮮核設施」,<u>BBC中文網</u>,2007年6月28日,http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid 6240000/newsid 6248000/6248022.stm

^註 國內學者沈明室認爲美國與北韓同意六方會談召開是各懷鬼胎,美國希望藉由週邊大國參與分擔會談成敗 責任,而北韓透過其它國家與會爭取他國支持,相關資料詳見:翁明賢、沈明室等主編,國際關係,頁 478 °

^{註=}「國際瞭望:美提朝鮮半島『四方會談』的背景」,<u>中國時報</u>(臺北),2007年7月1日,A15版。

^{註兲}「美智庫:應將中共納入G8」,<u>聯合報</u> (臺北),2007年4月12日,A13版。

^{註元} 詹姆斯・多爾蒂、小羅伯特・普法爾茨格拉夫著,閻學通、陳寒溪譯,<u>爭論中的國際關係理論第五版</u> (北 京:世界知識出版社,2003年1月),頁45。

^{註覃}蔡東杰,「複合三角結構與東亞權力平衡發展」,全<u>球政治評論</u>(臺北),第13期,2006年1月,頁6。

^{註四} 布里辛斯基著,林添貴譯,<u>大棋盤</u> (臺北:立緒文化),民87年4月,頁15。

參加會談,或許誠如中共所言:要善盡區域 大國的責任。區域穩定對中共經貿發展有極 大助益;再者,朝鮮緊臨大陸東北、華北地 區, 北韓發展核武及導彈, 尤其大浦洞二號 射程長達6.000公里,都直接威脅中共安全, 但筆者認爲:中共積極參與六方會談其戰略 企圖有二,一是鞏固中共對北韓的影響力, 中共一直是北韓最重要盟友與資助者,但近 年來,中共的社會主義修正路線及六方會談 中未能力挺北韓,讓北韓有所微詞,第二次 導彈射試危機,北韓未能先行告知中共而逕 行實施試射,對中共而言,是個警訊,「北 韓己非中共所能掌握 |。因此,透過六方會 談,可以重塑中共對北韓的影響力。二是透 過六方會談的大國協商機制,可使中共提升 大國地位;北韓核武問題對美國而言,是一 個頭痛問題,但對中共而言卻是絕佳機會。 ^註說權力均衡角度言,六方會談協商機制 是中共彰顯其國際影響力最好的時機,透過 六方會談的實施,中共「鞏固俄國,拉攏日 本」,尤其藉中、日間高層「破冰」、「融冰」 之旅的密集互訪,使朝鮮權力結構向中共傾 斜,但值得觀察的是:六方會談中的五大工 作組的規劃,將多邊會談機制轉向雙邊會 談,雙邊會談結果將迫使中共影響力勢微, 美國與北韓「紐約會談」具體成效,似乎說 明美國勿須藉由中共以維持朝鮮穩定,尤其 在中、日交往趨於緊密之際,「紐約會談」 的突破也凸顯美國有意反制中、日高層互訪 的企圖;美國與中、日間的角力對朝鮮半 島、東亞局勢將有何影響,實值觀察,但不 論朝鮮半島情勢如何轉變,中共透過六方會

談已成功地提升中共於朝鮮半島的影響力, 也改變東北亞區域權力平衡結構。

三、日本

最能感受北韓核武危機威脅者當屬日 本,1998年第一次導彈試射,二枚飛彈穿越 日本上空,而2006年7月第二次飛彈試射亦 是朝日本海發射,日本因人質問題對於北韓 向來採取強硬的態度,2002年安倍晉三擔任 内閣官房長官兼負處理北韓鄉架人質問題, 即主張以強勢作爲反制北韓無理要求,甚至 於7月第二次導彈危機時更提出「發展攻擊 武力以自保」的論述整理,2006年9月安倍接 任首相後,旋至中共訪問,顯示其欲拉攏中 共,以處理北韓核武問題的積極態度,日本 是現今經濟強國,但礙於憲法限制,面對北 韓的挑釁,毫無反制作爲。因此,積極推動 朝鮮無核化,並希望透過六方會談的機制, 約制北韓,確保國土安全。另外,今年1月 自衛隊將提升爲防衛省,註圖爾後是否將重 修非戰憲法,成爲「軍事大國」將值得觀 察,然就東北亞的國際局勢而言,日本是美 國防制中共向外擴張維持權力平衡與穩定最 重要的棋子,1996年柯林頓與日本簽定美日 安保條約時,美國戰略目的在於建立「後冷 戰時期東亞地區穩定的基礎,並成爲中共野 心的重要障礙,使中共無法利用日本牌來制 衡美國或設法將美國逐出區域以外」, ^{註單}但 第五輪六方會談中,北韓與日本「河内會談」 破局,美國爲避免日本因素影響朝鮮無核化 進展,特由國務院發言人發表聲明:「日本 與北韓關係破裂,估計不會對美國與北韓的 會談造成影響。」 註單,顯示美國不再理會

^{註門} 翁明賢、沈明室等主編,國際關係,頁478。

^{註豐}「最危險政客造勢高手」,<u>聯合報</u> (臺北),95年9月22日,A14版。

^註 「日國會通過法案防衛廳升格」, <u>大公報網站</u>, 2006年12月16日, http://www.takungpao.com/news/06/12/16/ MW-665937.htm

^註 約瑟夫・奈伊著,蔡東杰譯,<u>美國霸權的矛盾與末來</u> (臺北:左岸文化),2003年4月,頁67。

^{註哭}「國際瞭望:日本在東北亞外交整合中孤立」,<u>中國時報</u>(臺北),2007年3月22日,A14版。

日本立場,使其陷於孤立的角色,而2007年 4月溫家寶的日本「融冰之旅」,中共向日本 投以關愛眼神,似乎説明著中共打「日本牌」 的企圖,日本是否能成爲權力架構的平衡者 角色,不僅對朝鮮問題有極大的影響,也對 爾後東北亞區域權力結構造成影響。

四、俄羅斯

俄羅斯主要的戰略意圖在於「透過參與 朝鮮半島的和平進程,恢復俄國在東亞地區 的影響力,從而抵制美國從亞洲的戰略合 圍 | ○ 註單從地緣戰略觀點,朝鮮半島對俄國 有極重要的戰略價值,冷戰初期俄國受西方 影響對朝鮮半島採取「對韓一邊倒」的政 策,使俄國與北韓關係處於冷淡局勢,1994 年俄國才開始調整爲「南北等距離」, 註門 2000年2月與北韓簽訂「友好睦鄰條約」,使 雙方關係逐漸恢復,甚至,普丁上任2個月 即赴北韓訪問,是金正日正式接待的第一位 外國元首,顯現俄國對朝鮮半島的重視,但 受國力衰退影響,俄國的朝鮮政策必須與中 共緊密結合,於1992年至2006年間中俄元首 互訪23次,發表公報20篇,^{註咒}彼此建立戰 略夥伴關係,並透過聯合軍演強化聯盟關 係,另藉由上海合作組織的成立,使中、俄 關係更趨緊密,互辦「國家年」,發表「反 美霸權 | 聲明等,均顯其欲拉攏中共對抗美 國的企圖,而北韓核武問題給予俄國參與朝 鮮事務的機會,俄國於會談中雖非主導國 家,但充分表現出其維持朝鮮半島穩定的企 圖與責任,而其目的仍在於舒緩美國與歐盟 東擴的壓力,防制美國隱性圍堵政策,註章

換言之,俄國參與六方會談主要目的,即在 於聯合中共,反制美國於其它區域的圍堵, 進而重新建立朝鮮半島影響力,以達到東北 亞區域中、俄與美、日間的權力均衡。

五、北韓

北韓是引起朝鮮半島緊張的當事國,其 目的在於解決目前國際劣勢,改善與美國關 係,獲取經濟資源與援助,而其手段是「核 武 |、「導彈 | 交互運用。北韓是現存少數 仍堅持共產主義制度的國家,2004年全國生 產毛額約400億美元,居全球第85位,人民 平均所得約1.800美元居全球第149位, 註至近 年來因飢荒、水災及能源短缺問題急需援 助,但隨著舊盟友蘇聯的解體及與中共的路 線之爭,迫使北韓必須以其它手段獲取援 助,然核武危機於此時發生,於是否因經濟 面臨崩潰影響,而採「核訛詐」的手段,獲 取西方國家的救濟與支援,不得而知,但就 時機言,當西方各國爲伊拉克軍事問題與伊 朗核武焦頭爛額之際,北韓突然實施導彈試 射與核爆,迫使美國對北韓問題的讓步,顯 示其「理性計算的不理性遊戲」,從戰略觀 點看,拋出核武飛彈牌,一面藉此取得經濟 援助,另一面迫使美國直接與北韓接觸甚至 建交,是解決其外交問題的務實作法。

六、南韓

南韓曾因韓戰的爆發而深受其害,朝鮮 核武危機若擴大爲軍事衝突,受危害最大的 國家仍將是南韓。因此,筆者認爲南韓參與 六方會談的戰略企圖有三,其一,希望透過 大國的協商,有效避免衝突的升高。南韓雖

^{註買} 陳峰君、王傳劍著,亞太大國與朝鮮半島,頁35。

^{註門} 陳峰君、王傳劍著,<u>亞太大國與朝鮮半島</u>,頁240-245。

^{註咒} 資料時間至2006年11月,資料引自:「胡錦濤、溫家寶活動報導專輯」,<u>新華網</u>,2006年12月7日, http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/newscenter/ldrbdzj/hjt2003.htm

^{註華} 蔡東杰,「複合三角結構與東亞權力平衡發展」,全球政治評論 (臺北),第13期,2006年1月,頁11。

^{註五}「朝鮮民主主義人民共和國」,<u>維基百科</u>,2006年12月26日,http://zh.wikipedia.org/w/index.php?title=%E5%8C%97%E9%9F%93&variant=zh-tw#.E7.BB.8F.E6.B5.8E

與美國建立軍事同盟關係,但在六方會談過 程中,南韓並不因此而傾向美國,反而質疑 美國的企圖,顯見南韓對六方會談的態度, 不在於權力追求,而在於避免戰爭的爆發。 其二、維持朝鮮半島的穩定,有利於南韓經 貿發展。南韓近年經濟發展快速,2001-2006年維持4.6%經濟成長率,2006年GDP 總值爲8.800餘億美元,預估2008年將達一 兆美元,^{註至}然要維持穩定的經濟成長,仍 需仰賴一個穩定的外部環境,透過六方會談 解決核武危機,有利於南韓的經貿發展。其 三,穩定的北韓政局,有利於爾後的國家統 一。南、北韓因戰爭而分裂,追求統一的朝 鮮成爲雙方政府的共同目標,然北韓一再透 過「戰爭邊緣」策略,追求國家利益的作 爲,實不利於朝鮮的統一,爲此,南韓政府 一方面在國内通過「陽光法案」宣示其國家 統一的遠程目標,另一方面則又加強與北韓 的互動,2000年金大中與金正日的「615宣 言」,今(2007)年5月首次的鐵路互通,^{註至}10 月盧武鉉與金正日於南北峰會後,發表共同 宣言,呼籲制定朝鮮半島永久和平協議,註為 再再顯示出,南韓追求穩定朝鮮半島局勢與 尋求國家統一的企圖。

陸、朝鮮半島區域局勢未來發展

一、協商機制的建立,有利區域的穩定

六方會談機制的建立是從「權力平衡」 途徑企圖解決朝鮮核武問題的第一步,斯坦 利·霍夫曼認爲「強國應建立共同行爲準 則,以便能用和平方式處理衝突和危機|是 維持權力平衡的條件之一,註至所謂建立 「共同行爲準則」,則必須仰賴協商與溝通; 國内學者蔡明彥指出:大國協商機制的建立 是東北亞地區尋求權力平衡解決問題重要的 指標性決策。註案六方會談的大國協商機制 在經歷長達5年的會談過程,雖會談結果虛 虚實實,結果尚待考驗,但從另一層面看 來,透過會談模式,使週邊大國能直接溝 通、談判,並在會談過程將北韓拉進談判 桌,其深層意涵超越表層成效;因爲唯有會 談的溝通才能使各方的差距縮小,進而產生 共識與共通性的準則,甚至建立國際機制, 以解決實質問題。因此,就權力平衡觀點而 言, 六方會談召開代表著開啓權力平衡運作 之路,爲朝鮮半島的和平與穩定跨出重要的 第一步,然值得注意的是,六方會談所建立 的多邊協商機制,在第五輪第三階段會談中 轉變爲不同工作組的雙邊會談架構,是否代 表大國協商機制的關閉,有待觀察,雖美國 一再強調仍是「包含於範圍更廣的六方會談 框架之中 | , 註至但美國、北韓關係是六方會 談核心問題,各國亦爲此核心問題而衍生核 武危機協商,若此問題已轉爲雙邊會談,各

註至計算時間自2001年至2006年,引自: World Economic Outlook Database, <u>International Monetary Fund(IMF)</u>, April 2007, http://203.84.199.31/language/translatedPage2?lp=en_zt&text=http%3A%2F%2Fwww.imf.org%2Fexternal%2Fpubs%2Fft%2Fweo%2F2007%2F01%2Fdata%2Fdownload.aspx&.intl=tw&frame=translatedPage&who=gsp.

註至「朝鮮韓國半世紀來首次實現鐵路通車」, <u>BBC中文網</u>, 2007年5月17日, http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chi-nese/trad/hi/newsid 6660000/newsid 6664300/6664343.stm

註番「朝韓簽署共同宣言倡永久和平」,<u>BBC中文網</u>,2007年10月4日,http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid 7020000/newsid 7027200/7027296.stm

^{註畫} 倪世雄,<u>當代國際關係理論</u>,頁372。

^註 蔡明彥,「東亞安全秩序建構:霸權穩定論、權力平衡與多邊機制的思辨」,全球政治評論(臺北),第14期,2006年4月,頁10。

it 吾 「分析:美國對美朝會談態度之轉變」,BBC中文網,2007年2月13日,http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid 6420000/newsid 6423900/6423915.stm

國是否仍有揮灑的空間,能否再藉此調整朝鮮半島權力結構,實值懷疑。

二、聯盟的選擇影響朝鮮半島權力傾向與穩 定

權力平衡追求過程中「聯盟的建立」是 改變權力架構穩定最重要的作爲之一,動態 權力平衡的本質是浮動的,它不斷地受到國 家追求權力與調整戰略夥伴關係的影響而改 變,朝鮮問題「戰略四邊形」架構原是屬於 海權南三角即是「美、日、南韓 | 與陸權北 三角「中共、俄、北韓」相互競爭的局勢, 雙方在意識型態影響下,壁壘分別,維持著 權力平衡,但六方會談的召開,各國對朝鮮 問題不同的戰略企圖,影響著朝鮮區域權力 平衡的發展,第一個變數即是美、中主導權 問題,中共以東道主地位展現責任大國與建 立朝鮮半島安全秩序主導地位的企圖,將與 美國原有的區域仲裁者定位的衝突,而第二 個變數是美日關係的轉變,美、日間原本緊 密的美日安保聯盟關係,在前首相安倍晉三 於2006年10月初訪中共的「破冰之旅」及溫 家寶於2007年3月訪日本影響下,使中共與 日本間關係日趨密切,已成功地改變中、日 間傳統的對抗關係,另外,南韓總統對「六 方會談失敗責任歸屬美國 | 的指責,也分化 了南韓與美國緊密的夥伴關係,就中共而 言,又是一次成功的「分化敵對聯盟」。總 括來說,中共已成功地使得朝鮮地區權力天 平向中共方面傾斜,而美國在第五輪第三階 段突然改變對北韓政策是否代表著美國對中 共「聯俄、拉日、攏韓」權力擴張的不滿與 反撲,將爲朝鮮區域穩定投下另一個變數。

三、戰略三角權力結構逐漸成形

從歷史發展過程與地緣關係言,朝鮮的

「戰略四邊形」所衍生的權力平衡架構「六 方會談 |, 是扼制北韓非理性行爲與維持區 域穩定重要的作爲;但近年來,俄國置重點 於國內經濟發展、能源外交與反制美國的新 圍堵,對於朝鮮區域多配合中共作爲,以重 建朝鮮地區的影響力;而中共在「聯俄、拉 日、攏韓」的策略聯盟下,逐漸擴展及穩固 其責任大國的權力;至於日本,一面透過 「美日安保」、「二加二會談」維持與美國緊 密盟友關係,另一面,在核武議題卻與美國 漸行漸遠,而與中共綿密的高層互動,使日 本「戰略平衡者」的角色地位逐漸凸顯,這 轉變使朝鮮半島權力結構從「戰略四邊形」 轉變成以美、中、日爲核心的「戰略三角」 關係,所以,美國布魯金斯研究所資深研究 員黃靖對朝鮮半島的權力平衡現象曾提出說 明:「從權力平衡上來看,日本透過安保依 賴美國,中共在經濟方面依賴美國、形成趨 向穩定的戰略大三角關係。 | ^{註兲}。

四、北韓「戰爭邊緣」非理性作爲是影響權 力結構最大變數

北韓以「衝突升級模式」,透過非理性 「戰爭邊緣」作為,爭取符合北韓利益的結 果,不僅影響朝鮮半島和平進程,也改變區 域權力結構:

(一)1993年第一次核武危機發生,北韓於 6月即與美國在紐約展開韓戰後首次「高級 會談」,註元使北韓希望與美國直接會談的戰 略企圖順利達成;94年3月危機再起,美國 向聯合國提出北韓制裁案,北韓也以「制裁 就是宣戰」回應,但同一日美國前總統卡特 訪北韓與金日成會晤,核武危機出現戲劇性 變化,「一個小時挽救一場戰爭」,最後, 雙方於94年簽訂「核子協議架構」,註章北韓

^{註兲} 郭崇倫,「穩定下來的美日中新三角關係」,<u>中國時報</u>(臺北),民95年12月25日,A14版。

^{註売} 陳峰君、王傳劍著,<u>亞太大國與朝鮮半島</u>,頁100。

^{註卒} 朱松柏,「美國與北韓簽訂核子協議及其影響」,問題與研究 (臺北),第34卷第1期,民84,頁20-22。

如願以償與美國直接對話也獲得經濟援助。

(二)1998年8月北韓發射「大浦洞」飛彈 飛越日本領土,又嚴重挑起戰爭危機,但9 月美國、北韓再度於柏林舉行會談,北韓同 意暫停導彈試射,而美國放寬對北韓的經濟 制裁,北韓透過「導彈試射」,解決經濟制 裁問題,再度達到其預期的戰略利益。

(三)2002年第二次核武危機再起,六方會 談成爲危機處理機制,北韓再度因核能問題 周旋於大國之間,也爭取到更多的國際空 間,而朝鮮半島權力結構也在北韓非理性行 爲下,召開六輪的六方會談,戰略四角 「美、中、俄、日」等大國參與核武議題討 論,使美國在朝鮮半島主導者的權力結構, 轉向爲多國權力結構體系。

四2006年7-10月間第二次導彈試射與核 試爆問題,使朝鮮問題再度提升至戰爭邊 緣,在一連串階段會談破局及瀕臨戰爭邊緣 下,07年2月又峰迴路轉,五大工作組 國、北韓關係正常化」的會談於紐約舉行 此韓再度允諾停止寧邊核能設施運作, 此韓再度允諾停止寧邊核能設施運作, 國同意予以經濟援助及解除金融制裁,而 再度從「核訛詐」中,獲取國家利益,而 中 大 俄」、「美、日」結構,並使中共影響力大 增,也刺激美國重新調整對北韓的戰略。

從核武議題可發現: 北韓眞正的目的在 於透過「核武」、「導彈」交替使用手段獲 取國家利益,每次危機的處理過程都以戲劇 化的轉變方式,產生符合北韓需求的結果。 且危機也都衝擊著朝鮮半島權力結構,寧邊 核能設施雖已關閉,北韓是否會就此放棄 「核訛詐」?若北韓依協商結果實踐諾言, 那還能有何「殺手鐧」來爭取國家利益呢? 「導彈」抑或「核擴散」,北韓任何一次的 「非理性」行為,都將觸動週邊大國的敏感神經,也影響著朝鮮半島權力結構,各大國均認為透過六方會談獲致符合期望的利益, 殊不知真正獲利的是北韓,北韓將來如何持續追求利益,值得我們仔細觀察。

柒、結 論

亨利·季辛吉(Herry Kissinger):「權力 平衡的目標不是維持世界和平,而是在國家 間進行適度調節,從而實現穩定。」註立, 朝鮮半島的分裂與對抗,源自於二戰結束後 美、蘇的權力劃分,而冷戰時期的兩極均勢 對抗,權力平衡維持著區域的穩定,使朝鮮 半島處在「危險的和平」之中,註至冷戰結 束後,朝鮮半島繼之而起的「戰略四邊形」 權力結構,取代原有美、蘇兩極均勢結構, 針對北韓核武問題所召開的大國協商機制 「六方會談」,在經過長達5年六輪會談的權 力調節後,權力結構發生質變,從「戰略四 邊形」轉變爲以美、中、日爲主體的「戰略 三角」架構,而這三角關係在「合作性安全」 概念及日本戰略平衡者的制衡下,使權力平 衡結構更趨穩定,然權力平衡是一個動態權 力的平衡,各國不斷提升綜合國力,增加對 外的影響力,不斷爭取聯盟擴大己身的權 力,使權力平衡的結構不僅是動態,也是脆 弱的;從權力平衡的角度觀察朝鮮半島的秩 序發展,「六方會談」提供大國權力協商、 調節各國權力的機制,就目前發展趨勢觀 察,朝鮮半島將朝著穩定的局勢發展,但區 域權力轉移所造成「中、美爭霸」、「美、 日關係」變化、日本「權力平衡者」角色扮 演及「中共崛起威脅」等變項,影響著朝鮮 半島的穩定,權力平衡僅能提供區域的穩 定,不能解決區域的根本問題。在北韓核武

註立 Herry Kissinger, <u>Diplomacy</u> (New York: Simon and Schuster, 1994), p.20.

^{註查} 陳峰君、王傳劍著,亞太大國與朝鮮半島,頁38。

收件:96年07月29日 修正:96年10月02日 接受:96年10月11日

作者簡介

陸軍步兵上校王慶榮,陸軍官校正75年班、陸院85年班、戰研班86年班、戰院92年班,曾任排、連、營長、參謀長、彰化縣後備指揮部指揮官;現爲國防大學戰研所97年班研究生。

