

印度大力發展海軍，企圖將海權延伸至南海，以及對區域穩定的影響

著者／陳文樹

國立成功大學機械系畢業
現職於交通部中華郵政公司工程司

壹、前言

對於印度洋極為重視的各種海權理論

和大西洋、太平洋同列為世界三大洋之一的印度洋，由於是冠以「印度」作為其名稱，因此頗讓印度政府或印度人民引以為豪。印度洋的主要屬海計為紅海、阿拉伯海、安達曼海和帝汶海等海域，並涵蓋知名海灣或海峽諸如亞丁灣、波斯灣、阿曼灣、孟加拉灣、大澳洲灣和荷木茲海峽、莫三鼻克海峽等。過去多年，印度曾因為經濟實力、整體國力的不足，未能躋列海事強國而感到汗顏，以及其在更早之前曾淪為不列顛殖民地長達89年¹（1858～1947年），而備覺羞赧。然而，近十餘年來在印度國力日漸壯大之後，似已躊躇滿志的將與其地緣關係極近之印度洋視為它的勢力範圍，頗有繼美國之後成為在印度洋最具影響力國家的強烈企圖心。

曾兩度擔任美國海軍官校校長，向有「美國海軍之父」尊譽的馬漢（Alfred Thayer Mahan），在19世紀晚期時曾經提出「誰能控制印度洋，就能

控制亞洲」的名言，而由於當時縱橫於印度洋、莫之能禦者乃是英國海軍，因此英方媒體當然樂得輾轉引用斯語，並且再將該句話放大為「誰能控制印度洋，就能控制全世界」。此一時期，志得意滿的英國人自認為全世界已是盡由不列顛所控制，「日不落國」的氣勢誠非他國所能奪志撙鋒。馬漢在強調印度洋重要性之際，美國已獨立建國並發展海軍近約百年，同一時期（19世紀晚期）俄羅斯亦於西北太平洋、波羅底海各皆積極擴建海軍，東亞的日本則已於明治日皇推展的維新運動時期創建一支現代化的海軍，惟在短時期內各國的海軍規模，尚皆無法和英國海軍相抗衡。

自大航海時代開始便是西方列強爭奪利益之戰場的印度洋，在19世紀後半葉猶仍是英國的「內海」一般，而印度次大陸和位於印度洋東南的澳洲、印度洋之西的非洲東岸甚多地方，係由英國佔領殖民，故而「誰能控制印度洋，就能控制亞洲，進而控制全世界」這句話，彷彿是在為不列顛的氣焰背書一般的廣受傳頌。惟亦有美

國的軍史學家認為，馬漢當初之如此強調印度洋的重要性，實有鼓勵美國在有朝一日取英國而代之的意味，如美國繼於1893年設計推翻夏威夷末代國王(Liliuokalani女王)而進佔夏威夷之後，接著又因「誘戰」成功而在爆發於1898年的「美西戰爭」中大舉告捷，獲得西班牙割讓多處海外群島。未久，美國已將海軍勢力挺進至整個太平洋，進軍印度洋係早晚成局之事。

不論該種解讀是否完全正確，美國自二戰結束後的20世紀中葉起，便即將其海軍勢力延伸至印度洋去；反之，英國則在印度和緬、馬、星…諸國陸續獨立，澳洲全面自治、近乎自立成國後(澳洲現今為大英國協成員，仍以英王為其元首)，已逐漸失去往昔縱橫於印度洋上，所向披靡的海權了！爰有另持「陸權至上」理論的學者，將當年出自馬漢的名言，以近乎反述的方式改為「不能控制印度，就不能控制印度洋」，而在二次世界大戰期間，東印度洋尚曾有短暫的兩、三年是由日本帝國所掌控²，迄乎「中途島大戰」過後方才逆轉整個局勢。當下的英國海軍在「威爾斯親王號」旗艦，慘遭日本海軍航空部隊炸沈於接近越南的南海海域後，氣勢便已大幅衰退，日不落國的聲威著實難再長久維繫。

過去在英國統治印度期間，英國係將印度洋視為南亞次大陸和印度洋地區最主要的「緩衝

區」，不僅以麻六甲海峽和荷木茲海峽、亞丁灣，作為該時控制所有船舶進出印度洋的要衝，並將位於印度洋東西兩側的孟加拉灣和阿拉伯海兩處海區，視為印度洋的海域屏障。早在16世紀，葡萄牙便曾分別派出艦隊繞過好望角，在現今非洲東部的莫三鼻克、阿拉伯半島的阿曼和印度的果阿等地建立據點，如達伽馬(Vasco da Gama, 1469-1524，於果阿罹染瘧疾死亡)率領的艦隊即是在印度西南的加里卡特殖民統治，儼若舉世無匹的海權強國；但在百餘年後，印度洋則已換由不列顛帝國在此另領風騷百餘年。印度雖以曾經遭到英國殖民為恥，不過在1947年獨立之後，卻以接收和重振昔時不列顛帝國在印度洋上之霸業為標的，將印度洋視為攸關國家興衰命脈之首要大洋。

伸突於廣袤海面的「大半島」或「次大陸」之地形，使得印度擁有綿長的海岸線，以致即使在聯合國對於領海、經濟海域作出明確的界定後，多數的印度人卻仍自認為對於印度洋有最優先表示意見或展現影響力之權利，甚至還有野心政客蓄意漠視印度洋為公海的普世認知，極端跨口的表示「應由印度對於印度洋負起全責」，意即整個印度洋皆是其盡所囊括的勢力範圍。此外，對海權理念重於陸權的若干印度軍政高層，如20世紀的印度著名外交家潘尼迦，則曾對印度人呼籲

「印度的前途並非決定於陸地的疆域，而是決定於圍繞著印度的印度洋」。

在上世紀中葉擺脫英國殖民統治而自立建國的印度，初期因為國力仍非強大，以致雖然在地緣關係上最接近印度洋，但自忖並非單憑地緣關係就能穩固控制印度洋，故而仍支持倚仗美國的軍力以維持印度洋區國際秩序的穩定，至於對美國以外的強權國家如中國大陸，印度則是十分謹慎的提防。自上世紀底，印度的經濟力逐年增強之後，亦已同步整建壯大的「藍水海軍」，以強化對於印度洋的影響力，並如預先計畫般的將海軍戰略目標，從區域控制提升至擴張範圍、前進遠洋的層級。此外，印度海軍還刻意採取類似「遠交近攻」的作法，和遠在東海同時擁有強大武力的日本海上自衛部隊交好（邇來日本政府屢放出將自衛隊改為「國防軍」的風聲，以試探各界反應），並從事共同演習，彼等用以牽制中共海軍的意圖十分明顯。

持平而論，海權和陸權、空權的強盛，俱是國家整體力量的重要指標，另如生產力、經濟實力以及國民文明程度、受教育程度亦皆然也。任何一個具有強大實力的海洋國家，必然同時擁有堅強的三軍，斷無可能單靠某一、二軍種的壯盛即能屹立不搖或高枕無憂。至於印度洋，除了少部分是屬於環洋諸國的領海和經濟海域之外，乃是

可以自由通行的公海，當今之國際社會並不允許由某一霸權國家肆意控制印度洋。

獨立前期的印度政府，海軍係著重於近海防禦和對專屬經濟海域的控制

自淪為英國殖民地起，印度境內便頻傳獨立運動，尤以20世紀前半葉由尊號「聖雄」之甘地（Mohandas Karamchand Gandhi）領導的「不合作運動」最具聲勢，亦最受國際矚目，惟仍另有若干激進團體居然謬信日本帝國所放出「大東亞共榮圈」的謊言，在二次大戰期間意圖借重日本的軍力作為推動建國的武力後盾，並在境內從事打擊英軍、毀損設施的破壞活動。類似的情形在東南亞其他地區亦屢可見，然則反遭日本帝國所利用，而成為響應日軍南進侵略和對抗盟國的奸爪惡僂組織。

形勢比人強，英國長期在印度的殖民統治，終於隨著日軍的敗降、二次大戰的落幕，而在兩年過後、即1947年終結。斯年6月，英國國會通過當時印度「副王兼總督」（Viceroy and Governor-General）——蒙巴頓（Mountbatten）勳爵於3月下旬提議的方案，同意以印巴分治狀態讓兩國各俱獨立。巴基斯坦和印度即各於8月14日和8月15日宣告獨立建國，在時間上係由巴基斯坦搶先一天締建國家，惟兩國卻因疆域、宗教和

為爭取地區影響力等諸項因素，而成為長期不友好的鄰國。彼此不僅長期角力，甚至爆發過三次戰爭³，而中共和印度之間亦曾因為邊界劃定上的爭執，而於1962年發生過武裝衝突⁴。

印度在獨立建國以至於1970年代初期，工業尚處於疏陋落後階段，未具備製造船艦能力，且國勢和經濟實力均屬低下不振之狀況，難有充裕的經費撥置予海軍從事建軍備戰，海軍的實力自然是欲振乏力，僅憑原由英國轉交之26艘老舊艦艇和1萬1千名左右的印籍海軍官兵以巡弋海疆，沿續近達20年。即使至1960年代後期，逐漸汰換或增添新式船艦，以及適度擴增海軍規模，然變化均極有限，故而僅能承擔防禦沿岸海域之任務。此一時期，印度海軍在建軍備戰上的思維理念和相關的部隊演訓、法令規章、編制組成等，大都是秉持近海防禦的準則以行事。

而同在此段期間，聲勢已近乎是江河日下的英國海軍則因迅速撤離了印度洋，而轉由美國海軍第五艦隊挺進於印度洋上。美國並在1966年向英國租借位於印度洋中部，原本係由英國佔領的查戈斯(Chagos)群島內之狄亞哥·加西亞(Diego Garcia)島，美軍旋於短短數年間將陸地面積近僅約28平方公里的加西亞島，建設成為美方在印度洋的重要海、空軍基地暨通訊中心。在近一、二十年間美國對伊拉克或阿富汗發動的波斯灣戰

爭或反恐作戰，加西亞基地便曾對多次的軍事行動提供整補支援。

美國第五艦隊之指揮部，係設置於波斯灣之島國巴林的首都--馬納馬(Manama)，美國海軍另又在沙烏地阿拉伯瀕臨波斯灣畔的朱拜爾(Jubail，我國即有一家生產肥料之公司，在此地設立有肥料廠)設立一處海軍基地以加強巡弋印度洋，艦隊人員、後勤補給…等得視需要由太平洋艦隊及大西洋艦隊支援，而與美國長期友好的印度，倒也順應局勢的接受美國海軍定期巡弋印度洋的情形。另外，美國還在印度洋別處地區如塞昔爾群島的維多利亞港和印尼科科斯島的港口，以雙邊協議方式取有基地使用權，得在印度洋區構建數處堅強的軍事設施。

另就此一時期內的印度言之，由於和巴基斯坦及中共之間，分別存有疆域認同如克什米爾主權和邊界劃定上的重大歧見乃至武裝衝突，並曾於爆發過戰爭，以致印度係將軍事目標專注於陸域，暫無餘力和經費投注於海洋上，海軍的建置整備爰在優先發展陸、空軍的情況下，相對受到忽略排擠。再則由於當時之印度，對外的國家建設策略係著重於陸域的開發，故在軍種整建上亦不免會有重陸輕海的取向，海軍的職責係著重於近岸海域如領海和經濟專屬海域之防衛，以致印度海軍的活動範圍大都僅限縮於印度半島沿海的

東西海岸，連在戰術上亦以配合陸、空軍的作戰為主。

躋登「金磚國家」之列後，印度已逐漸擴展在印度洋的勢力

觀諸20世紀70年代之初，自第三次印巴戰爭結束且簽訂和約，致印度覺得陸地疆域之紛爭暫無直接威脅之後，已逐漸調整海洋戰略，遼闊無際的印度洋遂成為其轉向的重點，亦逐漸萌興取代昔日英國海軍勢力的旺盛企圖心。惟在嗣後近約卅年間，印度尚頗能接受居於印度洋第二海權大國的地位，長期以「不結盟國家」⁵立場厚植海軍武裝力量，不欲捲入國際紛擾事件而平白耗損實力或肇致國家延遲發展，遇有地區紛亂則寧見美國出面化解。另則依據1973年聯合國在紐約召開的第三次海洋法會議，海洋大國紛紛提出經濟海域的理念，印度等擁有綿長海岸線的海洋國家，將可擁有大片的經濟海域，此一決議則愈益激勵印度加速發展強大的海軍，以有效保衛海洋自然資源⁶。

長期被國人、世人視為落後且行事缺乏效率的印度，畢竟由於地大物博、人口眾多，以及其不可忽視的生產力和創造成果，遂在歷經半世紀餘的建設圖治後，終能累聚極為可觀的經濟實力與強大國力，已非往昔被大家所輕忽，列屬於「人

口多、底子薄」的發展中國家。自1990年代後期起，連續多載每年皆有亮眼穩定的經濟成長率，印度遂與巴西(Brazil)、俄羅斯(Russia)、中國大陸(China)並列為受到舉世讚譽的「金磚四國」(BRIC，後來又加上英文為"South Africa"的南非而並稱金磚五國)。印度鋼鐵工業⁷、製車造船工業和軍械武器等重工業，以及電機、電子、航太和通訊等精密產業，雖猶無法和能力精優國家並駕齊驅，但已具有相當之基礎，尤其是長程飛彈、核子武器和相關投射系統的試射成功，更令其具有在南亞「耀武揚威」的能耐。

自1990年代迄21世紀初的十數年，印度對於印度洋區所曾出現危害海上秩序或海運安全之事件，如先後發生於麻六甲海峽和東非海域的海盜事件、波斯灣地區戰爭與由於「阿拉伯之春」帶動的民主風潮，皆基於並未直接侵害到印度利益之緣故，因此幾乎皆採取「袖手旁觀」、「伐交而不伐兵」的策略以應對，寧願由美、歐諸國扛起軍事對抗之行動，自己則居於幕後俾可保全住實力。印度政府暨海軍高層咸皆認為，只要能組建龐大的艦隊、擁有壯大的實力，定期透過演習對外展現力量，而非空有外形的紙老虎，就可達到預先嚇阻的功能，避免因為接敵應戰而遭致創害。

既有壯大的經濟實力，國防預算、海軍建軍

經費勢可連年增加，兼且眼觀長期相處並不和睦的中共，業已將海事武力延伸至印度洋，並在印度洋周邊數個國家取得軍用艦艇停駐許可，而毗鄰印度卻經常明爭暗鬥的巴基斯坦，又在中共協助下於瓜達爾新建軍港專區，印度遂亟思急起直追，在近十餘年間傾力建設海軍，並擴展在印度洋的勢力。依據軍事專家的觀察，印度的海軍實力已可穩固的控制南亞區域，行將朝向更大的遠洋範圍去前進發展，而頻傳詭譎風雲的南海，正是觀察家們所認定印度可能結合若干東南亞國家，乃至於和其他與中國大陸暗中較勁的強權國家通意共謀，從事各種試探的海區。觀察家並顧慮若是因「過度競爭」而造成失控，勢將導致地域的失衡混亂，倘若不幸擦槍走火，恐將爆發嚴重事端。

實力漸趨茁壯的印度海軍，所意圖增強對印度洋的控制，乃是著重於有效掌控樞紐位置如海峽、海灣等要衝處，俾可限制或完全壓縮敵對之方派遣船艦進出印度洋的可能性，同時確保自身使用海洋的權利。在區域控制的具體作為上，印度長期以來係將印度洋劃分為以下三個戰略區域。

* 確保近海安全的一級控制區，為專屬經濟區以外、300浬以內的海域。

* 確保航運安全，並具備監視能力的二級控制區，為300～600浬之間的海域。

* 具備伸展能力，並可達到適當鎮懾威嚇作用的三級控制區，為距印度半島沿岸700浬以外的海域。

另對印度之發展海軍極有裨益之猷，乃是於1980年代後數年，印度在蘇聯的協助下強化多處海軍基地的建設，同時建立現代化的海上防衛體系。1980年代行將終了前，若就印度海軍控制印度洋的能力而言，實已具備雄厚的戰力。而迄20世紀結束前，因為海權實力與印度相近、高強不了多少的中共，暫將目標放於沿岸的黃海、東海和南海等緣海，伊朗和巴基斯坦亦僅將海域目標鎖定於波斯灣、阿曼灣、荷木茲海峽和部分的阿拉伯海海域⁸，因此印度得以在無干擾掣肘的環境下，積極發展海軍。

印度政府高層在海軍的建軍發展上，皆認同在以航母、驅逐艦以及核動力潛艇等大、中型艦艇為骨幹的基礎下，構建多層次且可密切銜連的海上武力，肇建擁有完整強大力量的遠洋艦隊，得以全面控制印度洋，西出大西洋和東進太平洋，昂然躋進海洋強權國的行列，踐履其由近海防禦、區域控制而邁向遠洋延伸的歷程。在直接作戰外，印度海軍又甚為著重控制與鎮懾，並確保

海軍具備第二次核武報復能力和遠距投射能力，藉以達到威懾的功效，故而在其海軍的戰略任務上，首重於運用軍事優勢遏止周邊國家擴展勢力及於印度洋，尤其是威懾不友好國家在印度洋的影響力。

印度的海軍武力已可晉身海權強國，以及增加在印度洋的影響力在積極發展具備堅強壯大武力的海軍艦隊下，亦須同步興建設施完備的海軍基地，方得長久維繫艦隊的長駐長存，因此印度海軍遂自上世紀底起經過為期10年左右的審慎擘畫，以及投注81.3億美元巨額經費的戮力趕建之下，於2005年5月31日在印度西南部卡納塔卡（Karnataka）邦的加爾瓦地方，按照預定進步完成卡坦巴海軍基地（Kadamba Naval Base）第一期工程之建設。該處新穎完善的卡坦巴基地，係印度繼於孟買（Bombay，位於印度西岸）和維沙卡帕南（Vishakapatnam，位於東岸）之後，所修建的第三個大型海軍基地。由於有海潮的沖刷加上優越之地理位置，故鮮少有泥沙淤積泊地，並由於有安加迪普島、阿瑞格島、諾恩德島以及北側地岬的屏蔽，以致可以有效地抵擋海浪的拍擊，為海軍基地提供極佳的天然防禦。

興建卡坦巴海軍基地是印度海軍施行「海鳥計畫」的核心部分（Project Seabird，該計畫包括建造卡坦巴海軍基地和重新編組艦隊、遷移西部

艦隊指揮部等環節），2010年又再完成第二期的工程。此係第一個完全由印度自行設計、建造的基地，並號稱是目前全亞洲陸地面積和泊地最大的海軍基地，面積近約4,500公頃，基地的大部分區域是夾處於位在其東的17號國道公路與西側的阿拉伯海之間，北邊係是伸突於海面上的岩質岬角，南部則是塔德里河。

從卡爾瓦地區北部朝向大海之端往南邊沿岸而去，可陸續行經拜特科爾、卡曼茨、比納加、科瓦達以及貝萊克里海灣，全長26公里，正是興建卡坦巴海軍基地的良址，所以該處基地是阿拉伯海及周邊地區最進步、功能最齊全的軍港，而且是專作軍港之用，而未與商船共用港口的海軍基地。目前，印度的兩艘航空母艦（一艘購俄羅斯者尚在改造階段，迄2013年5月猶未正式服役），近約20艘的精良水面軍艦包括全印度配備最先進的驅逐艦，以及核動力潛艇均駐防於卡坦巴基地，並取代原之孟買成為印度海軍西部艦隊指揮部的所在地（東部艦隊指揮部係設立於維沙卡帕南）。

上段所述的兩艘印度航空母艦，分別是購自英國、排水量2.9萬噸，且易名為「維拉特」（Viraat，梵語原意為「巨人」）號的航空母艦，以及向俄羅斯所購買、排水量達4.4萬噸且易名為「維蘭瑪迪雅」（Vikramaditya，為印度

旃陀羅笈多王朝第三位君主)號的航空母艦。維拉特號是當前的印度海軍旗艦，原為英國的「半人馬級」航空母艦，起造於二戰期間的1944年，後來由於戰爭結束而緩慢施工，延至1953年6月才告建成，擁有斜向甲板，船頭部位亦有滑跳台。1982年，該艦曾投入福克蘭群島戰爭，1985年7月除役後於1986年4月以2,500萬英鎊售予印度，艦上現若全皆配置「海獵鷹」式戰鬥機(Sea Harrier Fighter，為一種英製、可垂直短場起降的噴射戰鬥機)，將可停駐30架戰機，加上隨行的戰艦，可形成一個馳騁於汪洋大海之上的戰鬥群。只不過，維拉特號航空母艦自建竣下水起，迄2013年剛好屆滿一甲子，且距原使用國將其除役而至2013年又已達到28年之久了，實在難以令人有「老當益壯」的信任感，一旦面臨戰事，是否確能發揮戰力或反而成為累贅，不被各國看好的場面倒遠多於被看好者。

另艘維蘭瑪迪雅號航空母艦，則是原名「戈爾什科夫海軍元帥」(Admiral Gorshkov)號的俄羅斯海軍用基輔級航空母艦。俄羅斯繼承解體之蘇聯取得該艘母艦後，於2004年1月將航空母艦轉售印度，後續數年因為改裝工事繁冗，如甲板改為滑跳加長式、改裝「短程起飛－攔阻網回收」(Short take-off but arrested recovery，STOBAR)的配置，並且又更換動力系統。惟自

2012年6月起進行的動力系統實航測試並不順利，所以服役日期將延遲至2013年10月以後。由於改裝工程一再的後延，還飽遭中共媒體的訕笑，挖苦為平白當了俄羅斯的冤大頭。另一方面，印度還特地與義大利的Fincantieri造船廠合作，計畫自建一艘名為號「維克蘭特」號(Vikrant)、排水量為2.5萬噸的航空母艦，建造經費預估為1,400～1,800億盧比(折合約25.4至32.7億美元)，並擬訂於2017～2018年間建竣服役，是否確能按照計畫般的實現，尚須數年之後方可明朗。

繼於三年前推動的「海鳥計畫」告一段落之後，印度接著又啟動目標地為東部海岸的「瓦薩計畫」(Project Varsha)，乃是在距離印度東部海軍指揮部所在地--維沙卡帕南之南方僅約50公里、靠近拉姆比里地方的安德拉(Andhra)邦海岸，增建以停泊潛艇為主同時得以監視中共艦隊行蹤和潛艇動向的戰略基地港，並以十年為擴增建設期。有部分軍事觀察家認為此係印度對於中共在海南島最南端的「亞龍灣」，興建大型「地下核潛艇基地」的應對之舉(中共對此秘而不宣，但從衛星偵測可知是於本世紀初起推展之建設，部署有中共最新型的攻擊核潛艇與彈道飛彈核潛艇)，俾可提升東部海岸的海軍軍力，冀求得有更佳的能力以防止中共海軍大舉挺進並控制

東印度洋，但是印度政府則不證實此等揣測。倒是印度媒體附合該項說法，並指責中共不應在南海或印度洋掀起海軍軍備競賽，卻忘了印度本身即是連年加緊強化海軍武力，而且美國早在印度洋縱橫馳騁蓋有年矣！

印度計畫在東海岸原維沙卡帕南海軍基地近旁擴建的工程，已逐步推行徵地和開發，該處預定建造有比照中共亞龍灣地下核潛艇基地而建的掩體或地堡，以嚴密保護印度核潛艇不致於被衛星偵測或遭到飛彈攻擊，並於基地內增建碼頭、航道、修造保養廠和補給用倉庫棧房，建成後將可成為設施齊備的戰略基地。印度政府高層和專家對該項建設的推動極為自豪，認為得續密配合印度的整體建軍政策，經由整建基地、增購艦艇戰機和需用配備以提升印度東海岸的海軍作戰力，達到預先嚇阻之旨，並制衡中國大陸擴張軍力至印度洋地區的意圖，緊要之際則可施行作戰。

印度與美日保持友善並亟欲將海權伸至南海，抗衡中共海軍

2000年4月，當時的印度國防部長費爾南德斯曾發表海軍新戰略，並強調「從阿拉伯海北面到南中國海，均是印度的利益範圍」，毫不隱諱將實屬公海領域的印度洋視為其利益區，並吐露由

印度專屬獨擁的托大心態；2004年6月，時任印度海軍參謀長（係印度海軍最高之軍職將領）的辛格上將，又發表號稱是印度海軍建軍以來首部的海權理論著作——《海軍新作戰學說》，書中闡述印度海軍的任務不會僅侷限於控制海上交通線和從事防衛性海戰，還將具有「前進敵方海域，控制敵方瀕海地區」的遠洋作戰能力，溢於言表的表達出印度海軍將作戰範圍延伸至印度洋以外海域的狂大氣勢。

除了以上由印度國防部長和海軍參謀長就印度的海權所放言之主張外，亦不乏有印度海事領域之高層官員或學者，提及各種攸關重視海權暨誇顯印度洋重要性的讜言高論，像是「印度國防全面戰略的關鍵在於海洋」、「21世紀，世界的命運將決定於印度洋上」及「印度的海洋戰略目標是發展為永久的海權大國，並且是印度洋區的最強海權國」，不但語中透露深切期待有朝一日印度亦將取代美國現今在印度洋的地位，而且字語行間明白表達其顧盼自雄、「臥榻之側，豈容他人鼾睡」的意念。聽聞費爾南德斯和辛格等人近乎驕狂之語，並且又是其暗指對象而將極為尷尬者，想必是素來和印度維持「皮裏陽秋」格調，即表面友好、私下互相提防算計的中國大陸了。中國大陸的海事刊物和媒體，則多次有意無意的回應道，印度洋是可自由通行的國際公海，非某

一地緣國家所可壟斷。

其他的印度洋周邊國家對印度覬覦整個印度洋，似若蠶食鯨吞的態度實亦深深不以為然，大國者如印尼、澳大利亞…等更是強烈不滿⁹，連遠在東亞、昔日曾經萬里迢遙出兵染指印度洋的日本，亦反對印度將印度洋視為其勢力範圍或利益範圍的論調，只是基於現實利益必須先與印度交好，故其政府部門對印度就印度洋所作的高調言詞並未評論，或僅以「點到為止」的方式略作提示¹⁰，倒不乏有軍事評論家詳盡剖析並批判印度所萌興、亟思稱霸揚威印度洋的企圖心。

當今階段既有美國艦隊駐防巡弋印度洋，並有中國大陸得居間抗衡印度，因此大多數國家的政府，大都明瞭尚無需強行出面遏止印度的主張而與其發生齟齬不快。而詡稱為世界首要強權大國的美國，固然派有第五艦隊巡弋於印度洋上，不過其巡弋重點區係著重於西亞的波斯灣和紅海等區域，對廣大浩瀚的印度洋海域終究是鞭長莫及而無從全面兼顧，因此大致上尚支持與其關係向來和睦的印度在南亞海域展現力量，以減少美國的負荷和財務支出。

不過，印度倒也深諳「槍打出頭鳥」的道理，因此常會以玩弄兩面手法之方式來降低對國際社會的刺激，屢在提出狂大強硬的措詞後，接著又

故作友好親善，緩和各國對其非善意的關注，乃至在日後對其採取防堵措施。例如2007年4月中旬，印度海軍既先和美國海軍第七艦隊在琉球群島海域進行「馬拉巴系列」演習，然則又由其海軍助理參謀長--喬漢公開宣稱，此舉是「印度海軍遵循國家外交策略，配合友好國家從事建設交流的活動，無意對任何國家發出任何訊息」。演習結束後，印度投入軍演之兩艘主力驅逐艦，旋即轉往中國大陸的青島進行敦睦訪問；同月22～26日整支印度艦隊又於黃海會合後北上海參崴，與俄羅斯舉行兩年一度的聯合軍事演習，企圖以軟硬兼施的手法，展開進軍太平洋但又不引起東亞強權國家不悅的策略。

印度尼赫魯大學(Jawaharlal Nehru University¹¹)國際問題研究院的戰略研究團隊曾對外表示，鑒於世界局勢丕變，全球戰略重心已轉移至人口稠密卻又常有劍拔弩張局勢的亞洲。過去產油豐富的西亞波斯灣時有兵燹，以阿之間的衝突屢生烽火，已常受國際留意；近來黃海、東海和南海等海域，又因多項複雜因素和群島主權而頻見糾葛對峙，更是全球關切的焦點。突出於印度洋中心，現今又極期待在國際舞台上嶄露頭角的印度，既透過各種遊說冀望能夠成為聯合國安全理事會增設的常任理事國，亦期待能從發展精銳堅實的海軍以晉列為海洋大國，來提升區

域戰略地位。

自1970年代初期印度致力於建立堅強的藍水海軍起，經過四十餘年的肇建整備，印度海軍現在已擁有5萬5千名官兵(其中的海軍航空兵和海軍陸戰隊員各有5,000名和2,000名)、2艘航空母艦(其中一艘因未通過試而尚在改裝檢修中)、155艘各類作戰艦艇、180餘架艦載戰鬥機和轟炸機。暫且不評論其海軍人員的訓練精良程度，而純就其海軍艦艇數量及總計近約百萬噸的數據作比較，印度海軍已排名為全世界第七位，並是印度洋和周邊海域甚為強大的海上武力之一。順帶一提者，諸軍事媒體如《詹氏戰艦大全》(Jane's Fighting Ships)等，對於各國海軍艦艇總噸位數常有不同的統計結果，乃因有的媒體僅列入戰鬥艦艇而並不列入輔助用艦艇。

為提振海軍聲威起見，印度遂自2008年起籌組一個名為「印度洋海軍論壇」(Indian Ocean Naval Symposium, IONS)的組織，宗旨在通過合作建立起印度洋安全保障機制，首屆會議已於2008年於其首都--新德里舉行，並由時任的印度總理親自出席開幕典禮。迄2011年，該一論壇計有33個會員國(原之會員國--蘇丹分裂為東蘇丹和南蘇丹兩國，南蘇丹為無岸線之內陸國)，連遠在歐、非兩洲的法國(在印度洋擁有部分島嶼如留尼旺島)和埃及(有瀕臨印度洋屬海--紅海的海岸線)亦皆為論壇的成員國，但卻排除了美國和原本有意加入為「觀察員」的中共。因為印度認為美、中兩個國家皆未具有印度洋的海岸線(美國海軍駐防的加西亞島雖位於印度洋上，但係向英國租借而非擁有)，自然不宜加入，印度外交部甚至比其國防部還更堅持反對中共以「觀

察員」身分列席IONS組織，而與印度素來不和的巴基斯坦則數度婉謝與會。在美、中兩大強權並未加入論壇的情形下，印度則是執論壇牛耳的龍頭老大，頗能藉由召開論壇來彰顯其號令印度洋周邊國家，進而操縱印度洋的意味。

中共藉由對印度洋周邊國家之示惠援助，增強在印度洋的影響力

15世紀期間的明朝永樂皇帝(即後世所稱之明成祖)在位期間，鄭和及大明的船隊即曾「七次下西洋」(當時的漢人世界尚未有「印度洋」之名稱，官民係稱印度為天竺，然就事實言之，鄭和船隊巡行之西洋即今之印度洋)，浩蕩威武的聲勢足令洋區周邊多個國家之官員庶民，見識到「天朝上國」蘊涵的文化，達到宏揚國威、敦睦海外之目的，絲毫未有侵佔掠奪之惡旨(史家另則評斷坊間盛傳尋找「惠帝行蹤」之說法，可能性極低)，還促成當時文明程度高、海運航貿發達的西亞諸國如波斯(今之伊朗)，萌生與我炎黃華夏通商貿易的意念，促成爾後有大群波斯商賈聚居福建泉州，與我方艫舳往來、暢流貨物的繁華景象。此時，以封建方式統治印度的王朝僅著重於控制陸地，尚未發展出進步的航海文明，有史以來而迄當時，所曾出現於印度洋上的船舶，當以「下西洋」的大明艦隊最為龐多浩大，之後則引來旨在遂行航貿的波斯船隻，近乎不絕於途的航行於印度洋上。

西方列強國家最先將帝國主義勢力延伸至印度洋的乃是葡萄牙，達伽馬率先於1498年率領葡國船隊抵臨印度，返國後受葡王賜銜為「印度洋上的海軍上將」(葡文"Almirante, no Oceano

Indico")。1520年，達伽馬更銜命率軍攻佔臨近當今印度西南大城--果阿(Goa)的「加里卡特」並從事殖民，事畢後並受葡王策封為「印度總督」，然而達伽馬統治的範圍實則僅在加里卡特一帶，乃為弱印度王國無法顧及的西南沿海區，非為整片廣大之印度，且當時的印度王朝仍然存在。

後續年代，西班牙、荷蘭和英、法諸國亦皆繼於葡萄牙之後，派遣船艦出沒於印度洋間，爭相染指周邊地帶以宣示佔領，侵略成果最飽滿豐碩的係取代西班牙無敵艦隊，躍為全球海洋鰲首新霸的不列顛了，在19世紀中期不列顛佔領整個印度次大陸，法國與荷蘭則均因未能捷足先登而徒然嘆息。另從蘇伊士運河(Suez Canal)鑿通以來，印度洋即是全球極重要的通航海域，從地中海經紅海至東非、西亞和南亞，或再經麻六甲海峽往東南亞、東亞的船舶，不曾有片刻的停歇止航，連帶促成了麻六甲海峽成為舉世船運最密集的海峽。

獨立建國且海軍實力漸趨強大後的印度，則似若秉持昔日不列顛帝國的雄野心態一般，視印度洋為其勢力區，特別是接近印度半島東、西兩側海面的孟加拉灣和阿拉伯海尤為關鍵，隨時防備強權國家在此擴張勢力，而印度真正最嚴加防備的對象乃是中共以及長期與中共極為友善的巴基斯坦。印度倒是與另一未有地緣關係的美國維持著密切良好的邦誼，蓋美國終究是現階段尚無可搖撼的超級強權大國，即便是以「不結盟國家」要角自居的印度，亦忖思可藉著和美國的通謀共識而達到相互合作、牽掣中共的旨意。

自1950年代，波斯灣沿岸諸國次第發現大量石

油以來，印度洋更成為備受關注的政經戰略要衝區域與全世界最重要的石化能源運補海域，而本(21)世紀初東南亞的緬甸和東非的蘇丹又陸續發現並開採出豐沛的石油和天然氣，讓印度洋愈具動見觀瞻的地位。眾多油輪所行進的航道宛若是運送石化能源的命脈，梭行於印度洋海面以運補石化燃料之船隊則不啻是各國賴以維繫經濟的關鍵。當前，每天通航於印度洋上的油輪已逾百艘之多，預計在220年時更將達到180~200艘，而在2020年時的中國大陸，每日平均的石油進口量還將躍增至730~750萬桶，其中的75~80%將會從西亞和東非，通過印度洋和麻六甲海峽航抵中國大陸沿岸港口，部分油料則從緬甸海岸處以輸油管逐段泵送至大陸西南的雲南省境，再轉泵至其他的西南地區去。

貳、結語

長久以來，對於印度將其列為「假想敵」並與美國合意而嚴予防範的中共，則擬意尋求突破，具體作為係透過布建「珍珠鏈」的策略，即協助印度洋周邊與其友善國家興建港埠和海軍基地，或海軍專用港區、碼頭或可供載運客貨之機場，換取得供中共停駐或泊靠軍艦、工作船以及安裝使用相關軍用設施。這些可供停駐軍艦的據點可相互呼應聯防而愈形鞏固，猶如將顆顆珍珠串組成鏈條似的，故名曰「珍珠鏈」。依據西方軍事媒體的描述，已和中共合作布建「珍珠鏈」的國家，主要有巴基斯坦、斯里蘭卡、孟加拉、緬甸、柬埔寨以及泰國等多個南亞或東南亞國家。

然而，中共本身或其海軍部門從未正式承認「珍珠鏈」的存在，正式文件或公開場合亦皆謹

慎避用此一詞語或類似詞語，同時否認有「進軍印度洋」或「稱霸海外」的意圖，倒是西方的軍事媒體極其熱衷的引用該詞。反之，中共的媒體則指出美國在東亞所布建的「島鏈」（亦稱島弧），才是自冷戰時代即藉由軍事合作，而對於日漸崛起的中國大陸，刻意進行之攔阻、對抗作為。過去，中共協助東南亞國家興建港埠、碼頭設施或援建輸油管線時，因為距離印度猶遠，印度尚僅保持留意而不過問之態度，惟面對中共在印度以外的南亞諸國鼎力協助建設的作為，卻是已經覺得難以忍受。

例如，過去五年內中共即曾資助過巴基斯坦建造「瓜達爾港」和毗鄰港區之海軍基地，又在斯里蘭卡南邊協建漢班托特(Hambantota)港¹²，並在素與印度頗為友好的尼泊爾境內協助興建鐵路；再者，中共繼其協助另一個南亞島國--馬爾地夫進行「南亞大海嘯」過後的復建之際，同時又於2011年在馬爾地夫建造新的大使館，乃馬國境內最閎偉醒目的建築物。本身經濟實力尚無法和中共對抗，又極不樂見中共在此擴張勢力的印度，當然覺得頗不是滋味¹³。

就此，斯里蘭卡政府尚曾特地聲明，新建之漢班托特港口的營運管理，悉由斯里蘭卡獨自施行，且中(中共)、斯兩國同皆否認有「珍珠鏈」的戰略存設，並直指「珍珠鏈」一語是西方媒體為打擊中共在南亞和東南亞戮力拓展經貿，而刻意編派杜撰的。不過，基於過去中、印兩方曾經有過領土糾紛並引發過戰爭，在發展核武等威力強大武器方面亦是長期不輟的競爭，故印度政權對於中共在南亞諸國進行的投資建設，依然是深覺憂心忡忡。即便是美國，面對中共之崛起，亦

頻有芒刺在背、遭受壓迫的想法。

印度政府和不少的民間團體，認為尋找機會進入印度洋是中國長期的海事戰略目標之一，且始終是抱持「必欲防堵中共而後快」的想法，連中共於2009年派遣軍艦遠赴東非海域，並宣稱係在於遏制索馬利亞海盜的劫掠，保護其商船安全，但在印度方面則認為中共有乘機將武力伸入印度洋的野心。對印度素來存有何種見地一直了然的中共，曾再三強調以上資助友邦的作為全屬商務航貿、交通運輸方面的合作或純對邦交國家的友好援助，並無軍事上的考量。香港《南華早報》早在2012年6月10日，即刊登一篇專題報導，將中共援助斯里蘭卡興建漢班托特深水港的作為，描述為北京進軍南亞、逐段控制印度洋的強力象徵。到底是中共的領導高層真的蓄存「暗度陳倉」、「徐圖緩進，慎勿張揚」之心，還是國際觀察家暨媒體過度宣染，現階段尚難確切得知。惟各國各界、特別是有利害關係者，允宜就中共、印度在印度洋上的布防和動態作好因應準備，方可在事件浮出台面或影響到自身之際，得以方寸底定的從容應對，維護國家的最大利益。👁️

- 1 早在1670年代，英國即藉由「東印度公司」成立的軍隊，在印度設置殖民地。迄17世紀底，東印度公司已近乎是印度次大陸的「准國家」，自行構建有龐大的軍事武力。1858年5月，英國殖民勢力將印度「蒙兀兒王國」末代大君--巴哈杜爾二世流放至緬甸仰光，並宣布由不列顛統治印度，斯時的不列顛維多利亞女王順勢兼任為印度女王。巴哈杜爾二世在1862年逝去，他的三名「失位皇子」曾先後加入印度的獨立戰爭，卻皆因戰敗遭到逮捕而被處死。
- 2 21942年4月5~8日，日本海軍航空部隊曾先襲擊英國海軍位於錫蘭(今稱斯里蘭卡)可倫坡的海軍基地，擊沈數艘停於港內的戰艦如「埃克托爾號」巡洋艦和「特納多斯號」驅逐艦，並在錫蘭西南200英里處的外海擊沈「康沃爾號」及「多塞特郡號」軍艦。4月9日上午，日本海軍航空部隊又在錫蘭亨可馬里海港擊沈數艘英艦，之後則因為補給未能接續而撤回已為其佔領的新加坡，而使英國在南亞一帶的海軍殘餘部隊得以暫解威脅。後來則因同年6月，日本海軍聯合艦隊在和美國展開的「中途島大戰」之中，被美軍擊沈赤城、加賀、蒼龍和飛龍等四艘航空母艦，元氣大傷，爰無法再將海軍勢力挺進太平洋和印度洋。
- 3 搶先一天宣告獨立的巴基斯坦，實係先成為大英國協(Commonwealth of Nations，非大英國協國家常稱之為British Commonwealth of Nations)的自治領地，迄1956年3月23日始成為共和國，國名定為「巴基斯坦伊斯蘭共和國」，但巴國仍以1947年和8月14日作為其建國年分暨國慶日。自治或獨立後的巴基斯坦，曾因以克什米爾為主的領疆等數項糾紛，而於1947年、1965年和1971年與印度發生過三次「印巴戰爭」。前兩次戰爭，雙方各有捷報斬獲，但皆未曾出動海軍對戰；第三次的印巴戰爭則已見動用艦艇，印方軍艦更於後期封鎖巴國海岸，以致巴方明顯居於下風，還導致東巴基斯坦順勢獨立成為孟加拉共和國。
- 4 因邊境爭議而於1962年發生的「中印戰爭」，發生地是在中印交界的藏南邊境，標高超逾4,000公尺的高地，係屬冰雪高地型態的戰鬥。原即對於邊境劃定屢有嫌隙的兩方，復因1959年的達賴喇嘛丹增嘉措秘密逃印度接受庇護，而演變為1962年中印釀生軍事衝突的導火線。兩方對外皆強調係在於捍衛疆土，並皆指責對方先行開火，雙邊皆未曾出動空軍或陸軍航空部隊，海軍方面更因相隔遙遠而沒有任何接觸。
- 5 「不結盟運動」是由前南斯拉夫領導人--狄托和當時印度總理--尼赫魯等人所發起，旋獲不少國家響應。目前，「不結盟運動」共有116個成員國、15個觀察員國，以及數個以「聯盟」為立場的「觀察員組織」，如非洲聯盟、阿拉伯國家聯盟和聯合國。自1961年9月1~6日在昔之南斯拉夫首都--貝爾格勒舉行「不結盟國家」首次會議以來，通常約莫每三年召集一次會議，有時則會間隔4~5年。
- 6 海洋法會議與公約的出現，係由於西方強權國家在大幅擴張海權後，鑒於傳統的「公海自由航行(Freedom of the Seas)」原則已難以適用，遂召集會議以訂立更符合國際海洋實務的公約，其實亦是藉由新訂立或修正的條文，以更進一步符應海洋強權國家的利益。
由聯合國「海洋事務與海洋法總署」(United Nations Division for Ocean Affairs and the Law of the Sea)於1982年頒布的《聯合國海洋法公約》(United Nations Convention on the Law of the Sea, UNCLOS)，對內水、領海、公海、大陸棚、臨接海域，以及專屬經濟區(亦稱「排他性經濟海域」)等重要概念重作明確的界定。嗣後，對於全球各處的領海主權爭端、海上天然資源管理、海洋污染處理...等，具有重要的指導和裁決作用。
- 7 自20世紀70年代以來，美日德法英等世界主要工業國家紛紛進入「後工業化」社會，這些國家的鋼鐵生產均出現不同程度之萎縮。與此同時中國、韓國、印度、巴西、土耳其、伊朗等國的鋼鐵工業蓬勃發展，逐漸成為重要的鋼鐵生產國。印度在2006年時的鋼鐵年產量為40,800千噸，以當年全球產量1,239,500千噸觀之，印度佔有3.29%，為舉世第八。至於該年全球第一至第七的榜位，依序為中國大陸(418,800)、日本(116,200)、美國(98,500)、俄羅斯(70,600)、韓國(48,400)、德國(47,200)和烏克蘭(44,000)，括號內之數字為以上各該國在2006年之鋼鐵年產量，單位同為千噸；至於我中華民國則是排名全球第十二位，同(2006)年之鋼鐵年產量為20,100千噸。
- 8 巴基斯坦鑒於海軍武力不足，喀拉崙港和周旁海域曾於第三次印巴戰爭晚期，遭到印度海軍封鎖而致整個戰況失利，爰於戰爭落幕後痛定思痛的規劃建立強大海軍，以便日後再有戰事得攻擊敵對方之沿海或海上軍事目標或封鎖其港灣，切斷敵方在海上的運輸補給線。
- 9 另一方面，「南中國海」(即南海)周邊國家如亦紛紛表示南海同樣是為公海，不應由特定國家獨享利益或壟佔海域，菲律賓更有多個官方機構或民間媒體，巡將南海改稱為「西菲律賓海」或「西巴拉望海」(巴拉望為一座位於菲律賓西南側之長條形島嶼)，希望藉由更易名稱減除某個單一國大國故意「望名生義」，而毫不掩飾的壟占屬於公海的海洋。
- 10 日本副首相兼財務大臣--麻生太郎(在2008.9.24~2009.9.16之未滿一年期間內，曾擔任過首相)於2013年初赴印度訪問時，除了曾暗示日本和我華夏之方存有負面歷史情節外，並呼籲日本和印度海軍提升海上合作層級，加強互動以抗衡「中國威脅」，同時「維持國際海域航道的自由通行」。從其談話亦可洞悉日本極在意印度洋的自由通行權，絕不願意印度逾越國際公法而暗中操控。此外，印度總理曼莫漢·辛格(Manmohan Singh)則受邀於5月下旬訪問日本，並會晤日本首相安倍晉三等政黨領袖。
- 11 Jawaharlal Nehru是印度獨立運動的發起人之一，亦是印度獨立後首任總理和在職最長的總理，還是「不結盟運動」(Non-Aligned Movement)的創始人之一，其名字之字面文意為「運河的紅寶石」。自求學階段起，尼赫魯終其一生都是費邊主義的奉行著，因而他的經濟政策具有濃厚的社會主義色彩。
- 12 斯里蘭卡南部地區乃是其總統拉--賈派克薩的故鄉和選區，這位在個人理念上和中共高層甚為親近的賈派克薩，自2005年上台未久之後，來自中國大陸的資金便大量湧進至斯里蘭卡，特別是總統家鄉的南部地區，不免令素與中共維持競合關係的印度，產生若干的不安和不滿。斯國政府只好公開說明，該國的重大建設皆係辦理公開性的國際招標，並非對中國大陸存有特別厚愛或禮遇，與政治無所關連，更是毫無「珍珠鏈」戰略的意旨，舉凡各種來自中國大陸的資金和技術，咸屬商賈上的往來，目的在於引入中共的經驗將斯里蘭卡建設為進步國家。
- 13 除了素即關係密切的巴基斯坦等南亞國家以外，中共並長期對於印度洋西側的島國和東非國家給予慷慨的支援，如投注資金協助瀕臨紅海的蘇丹開採石油、天然氣。另以對模里西斯為例，不僅為其建立海軍基地，更撥付2.6億美元以援助模國擴建毗近於路易港的機場，此等舉動讓與模里西斯已維持數十年穩固邦誼的印度，頗有芒刺在身的感覺。印度官方雖不便就此潑中共的冷水，媒體則毫不保留的批判中共之動向有拉攏印度洋西側國家，向印度挑釁的意味，國際評論家們認為印度之籌設「印度洋海軍論壇」，亦與此有若干程度的關連。