

從南海衝突看越南海軍發展

From South China Sea Conflict to View Vietnam's Navy Development

海軍陸戰隊上校 郭添漢

提 要：

- 一、南海盆地在發現蘊藏大量石油及天然氣後，有關南沙群島的主權爭議問題就衝突不斷。中華民國礙於兩岸關係敏感而未能進一步落實，而此次太平島事件，我國自不能不正視此問題，而置身其外，應有所警惕，並思索因應對策。
- 二、越南刻正秣馬厲兵，在南海躍躍欲試，若條件成熟，河內是有放手豪賭魄力。如此，則太平島可能成為其動武的首要目標。再加上其海軍實力不斷提升，及佔有地利之優勢，一旦發生衝突，我將遠水救不了近火，太平島有可能失守，我不得不謹慎，並思索因應對策。

關鍵詞：太平島、南海、主權爭議

Abstract

1. After discovering enormous oil and natural gas reserves under South China Sea, the territorial conflicts for Spratly islands are rising. According to the sensitive cross-strait relationship, R.O.C. cannot properly implement. We should treat this problem of Taiping Island incident as a warning and think over the measures to cope with.
2. Vietnam is strengthening its military preparation for South China Sea disputes. When the time comes, Hanoi will not be hesitant to take actions. Taiping Island may possibly be its primary military objective. Moreover, the enhancing maritime power and the geographic advantage of Vietnam's military make us not react on time, as a result, losing control of the island. Therefore, we have to consider seriously on countermeasures.

Keywords: Taiping Island, South China Sea, Sovereignty Conflicts.

壹、前言

據平面媒體《時報周刊》報導，2012年3月22日及26日，越南武裝巡邏艇曾兩度接近南沙太平島，中華民國海巡署艦艇驅離時，遭對方鳴槍挑釁，太平島守軍立刻進入緊急狀態準備開火還擊¹。此事件是繼中菲兩國黃岩島(我國稱為民主礁，Scarborough Reef)對峙衝突、美菲聯合軍事演習，再成媒體關注焦點，使南海情勢顯得詭譎多變，值得關注。

事實上，南海盆地自從發現蘊藏大量石油及天然氣後，有關南沙群島的主權爭議問題就衝突不斷。其中尤以越南動作最大，先將南沙群島稱為「長沙群島」，且修建機場、鼓勵移民，甚至設立行政機構「長沙」(Truong Sa)縣，任命縣人民委員會主席，並舉行「國會代表選舉」。隨著越南的改革開放，全力發展經濟，其整體國力已顯著提升，再加上高調地整軍經武，大量向俄羅斯軍購，包括潛艇、戰鬥機等攻擊型武器，同時恢復與美國的軍事接觸，與日本、印度及十多個歐洲國家建立軍事合作²。中華民國礙於兩岸關係敏感而未能進一步落實，而此次太平島事件，我國自不能不正視此問題，

而置身其外，應有所警惕，並思索因應對策。

因此，首先本文分析南海地緣戰略、太平島的戰略價值與越南在南沙群島的經營，理解南海戰略利益。繼而透過實證資料，分析越南的南海戰略意涵與海軍的發展，探討其對我國安全之影響及因應對策。

貳、南海戰略簡析

南海除了是主要的運輸航線外，另外還蘊藏著豐富的石油、天然氣及可燃冰。由於牽涉到許多國家的利益，是一個非常敏感的地區，近年來在此發生的爭執層出不窮，甚至非南海地區國家也介入爭端。就誠如美國新安全研究中心研究員卡普蘭(Robert D. Kaplan)在《外交政策》發表一篇名為〈未來的衝突在南海〉(The South China Sea Is the Future of Conflict)的文章³，認為21世紀的戰場是海洋，而且是在「南海」⁴。卡普蘭認為，南海不僅基於重要的地緣戰略和能源儲備，也早就因長期存在的領土主權的爭端，讓這片水域糾紛和衝突不斷的上演，南海地區將成為地區乃至全球「熱點」之勢⁵。現分別就南海地緣戰略、太平島戰略價值與越南在南沙群島的經營，分析如下。

註1：〈越南艦艇兩度接近南沙太平島挑釁〉，《鉅亨網新聞中心》，<http://news.cnyes.com/Content/20120423/KFJSY-1C9I4HUQ.shtml>。(檢索日期：2012/5/20)

註2：宋鎮照，《越南禦風而上？變動中的國家機關、市場經濟與全球化的發展關係》(臺北：海峽學術出版社，2008年)，頁3-4，216。

註3：Robert D. Kaplan, "The South China Sea Is the Future of Conflict", http://www.foreignpolicy.com/articles/2011/08/15/the_south_china_sea_is_the_future_of_conflict。(檢索日期：2011/10/26)

註4：〈卡普蘭：21世紀地緣政治的戰場是南海〉，《中國新聞評論》，<http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/search/allDetail.jsp?id=101802621&sw=%E5%8D%97%E6%B5%B7%E5%86%B2%E7%AA%81>。(檢索日期：2011/10/28)

註5：U.S.-CHINA Economic and Security Review Commission, "The Implications of China's Naval Modernization for the United States," United States-China Economic and Security Review Commission, June 11, 2009, p.90.

一、南海地緣戰略

「南海」泛指位於中國大陸東南方的陸緣海，介於北緯23度27分和南緯3度，東經99度10分和東經122度10分之間的廣大海域，面積約350萬平方公里；國際間大都以「South China Sea」為名，亦稱為南中國海⁶。從地理位置條件觀察，南海北方航道可銜接巴士海峽、臺灣海峽到達西太平洋，南向主要有3個航道，分別為麻六甲海峽(Malacca Strait)、巽他海峽(Sunda Strait)、龍目海峽(Lombok Strait)通達印度洋⁷。數世紀以來，均為東亞通往南亞、中東、非洲、歐洲必經的國際重要航道，具有重要地緣戰略價值⁸。南海是唯一典型的「半封閉海」(Semi-Enclosed Sea)，周邊水域90%為沿海國家所環繞，依序為中共、中華民國、菲律賓、馬來西亞(東馬)、汶萊、印尼、新加坡、馬來西亞(西馬)、泰國、柬埔寨、越南等沿海國⁹。

「南海諸島」(Nanhai Chutao)係指散落分佈於面積約359萬平方公里¹⁰，由230個島嶼、環礁、暗礁及沙洲(灘)所組成的。包括東沙(Pratas Islands)、西沙(Paracel Islands)、中沙(Macclesfield Bank)與南沙(Spratly Islands)四群島，完全由珊瑚構成，海拔高度甚低，面積甚小，但環繞於島周圍之暗礁則多且廣。東沙群島為南海四



圖一 南海各國島嶼佔領圖

資料來源：陳文政，〈南海火藥庫 牽動臺對美中關係〉，《玉山周報》，第107期，2011年7月7日 http://www.formosamedia.com.tw/weekly/post_2635.html。(檢索日期：2012/11/07)。

群島中最北之一群，其中最大的東沙島目前由中華民國實際佔領與管理，位於國際重要海運航線，連結東亞至南亞、非洲與歐洲航線；中沙群島位於東沙群島之南，除少數幾個露出水面的礁石外，全為隱沒水面下之珊瑚礁，且暗沙甚多，目前並無主權聲索現象；西沙群島位於中沙群島之西，由中共完全實際佔領控制；納土納群島則在印尼的管轄權之下(如圖一)。

南沙群島位於中沙群島之南，範圍最廣、島礁最多的島群，位置南達北緯4度附近，南北長550多浬，東西寬約400浬，分佈著230多個島嶼、沙洲、礁灘¹¹，但189個已命名的島礁、暗灘和暗沙之中，只有20個島礁

註6：劉啟文，〈南海情勢中不可忽略的國家—越南〉，《國防雜誌雙月刊》，第26卷，第4期，2011年8月，頁25。

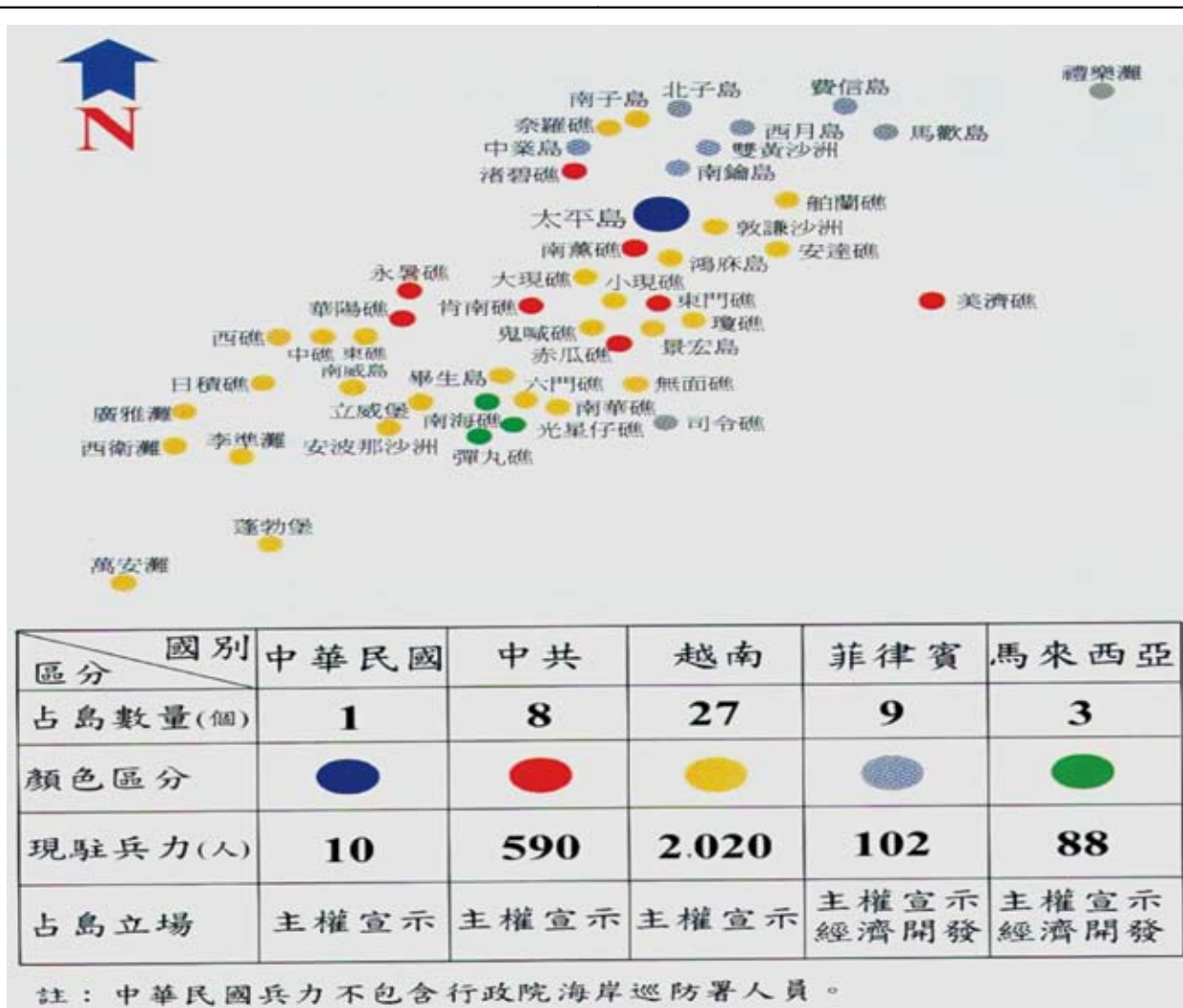
註7：陳鴻瑜，〈南海諸島之發現、開發與國際衝突〉(臺北：國立編譯館，1987年)，頁7-8。

註8：陳鴻瑜，〈南海諸島主權與國際衝突〉(臺北：幼獅文化，1987年)，頁1-6。

註9：宋吉峰，〈南海情勢發展研究〉《八十八週年校慶暨第19屆三軍官校基礎學術研討會論文集》(高雄：陸軍軍官學校，2012年5月18日)，頁GE-4。

註10：Burgess, J. Peter. The Politics of the South China Sea: Territorial and International Law. Security Dialogues, 2003, Vol.34.

註11：林正義，〈十年來南海島嶼聲索國實際作法〉，《亞太研究論壇》，第19期，2003年3月，頁1。



圖二 南海群島主權爭議島嶼各國佔有形勢圖

資料來源：國防部國防報告書編輯委員會，《中華民國91年國防白皮書》(臺北：國防部出版，2000年)，頁24。

在海水高潮時浮出水面，存在嚴重的主權爭議。中華民國、中共、菲律賓、馬來西亞、越南及汶萊皆以各自的主張宣稱擁有主權¹²。越南佔領南沙島礁27個島礁最多¹³，菲律賓派兵先後佔領了9個、中共佔領8個、馬來西亞佔領5個；汶萊、印度尼西亞也各自宣佈了對南海海疆的「主權」，因此，目前以

越南的影響力最大(如圖二)。

二、太平島戰略價值

南沙群島中最大島嶼為太平島(Itu Apa Island，舊名「黃山馬島」)，距離臺灣約850浬，行政區域上隸屬於高雄市旗津區。扼守臺灣海峽、巴士海峽及巴林塘海峽入口的要衝；島的形狀為狹長，面積約0.4896平

註12：王冠雄，《南海諸島爭端與漁業共同合作》(臺北：秀威資訊科技，2002年)，頁4。

註13：楊波，〈被越南非法佔領的南沙群島島礁〉，《兵器知識》，2010年3月，頁48-50。

方公里，擁有遠海寶貴的淡水資源，並在2006年我國防部在島上興建1,150公尺的大型跑道，可以起降中型戰機，儼然就是一艘不沉的航空母艦¹⁴。

在二次世界大戰期間，南海諸島曾被日本侵佔，但是大戰結束後，日本在舊金山和約中宣布放棄戰爭期間所侵佔的南海主權。1946年10月26日由海軍代將姚汝鈺率領海軍「太平」、「永興」、「中業」、「中建」4艘艦艇會同國防部、內政部、聯勤總部分派代表13員前往接收，並勘察建碑、測圖，於同年12月12日由「太平」、「中業」兩艦完成南沙群島接收進駐之任務¹⁵。並派海軍駐守各重要島嶼，建立氣象臺、電臺、設置西、南沙群島管理處，同時並將南沙最大的島嶼命名為「太平島」，直到1950年大陸淪陷、海南島撤退後，政府為集中力量，才暫自各群島撤退守軍，同時發表公報，昭告世界¹⁶。

菲律賓趁國、共內戰期間，企圖將南沙群島部分島礁納入其主權管轄，我政府於1956年6月2日再派軍艦前往南沙巡視、立碑升旗，並於同年7月21日由海軍成立「海軍

南沙守備區指揮部」，以海軍陸戰隊第一師三團副團長伊世功為指揮官，並派海軍陸戰隊進駐太平島¹⁷；長達40幾年，2000年之後改由海巡署接手駐防¹⁸。太平島擁有多項現代建設，如衛星電訊通訊、雷達監控設備及氣象臺等。平時可作為漁業基地，提供航行船隻的各項服務；戰時則可做為機艦活動基地和中繼站，戰略價值極為重要¹⁹。

三、越南在南沙群島的經營

越南對南沙群島的佔領始於1956年，當時的南越政府派了一支海軍在南威島登島。在1973年9月，又宣布將南沙群島的南威、太平等10多個島嶼劃入其版圖，並不顧反對和警告，又直接派兵侵佔西沙群島的永樂群島等6個島嶼。1974年1月，南越軍隊與中共海軍南海艦隊發生衝突，發生了中共自稱的「西沙自衛還擊」（又稱西沙群島—甘泉島【Robert】之役）²⁰。擊退了南越的進攻，中共奪回西沙之永樂群島的珊瑚、甘泉、金銀三島。當南越軍隊遭逐出西沙群島後，旋即佔據了南沙群島的南威島、鴻森島、景玄島、南予島、安波沙洲、軟派沙洲。從地圖上可知，這幾個島地理位置相當重要，從北到

註14：Jeannette Greenfield, "China and Law of the Sea," in James Crawford and Donald R. Rothwell eds., *The Law of the Sea in the Asian Pacific Region* (London: Martinus Nijhoff Publishers, 1995), pp.26-28.

註15：「進駐西南沙群島艦隊指揮官林遵五月不列日報告書內容摘要，原件抄呈」（1947年5月16日），〈革命文獻-對法、越外交〉，《蔣中正總統文物》，國史館藏，典藏號：002-020400-00050-058，入藏登錄號：002000000454A。

註16：余少華，〈南沙群島之戰略地位〉，《國防雜誌》，第6卷，第8期，1990年8月，頁42。

註17：陳宇，〈未來南海爭端中我海軍用兵之探討〉，《國防雜誌》，第9卷，第8期，1994年2月，頁47-75；楊世才，〈中共海權擴張的探討〉，《國防雜誌》，第8卷，第6期，1992年2月，頁29；宋長志〈中國南海諸群島問題之研究〉，《中華戰略學刊》，1994年春季刊，1994年3月，頁1-7；Peter Kien-Hong Yu, *He Four Archipelagoes in the South China Sea?* Council for Advanced Policy Studies, CAPS Monograph, No.1, September, 1991, pp. 9-45.

註18：王冠雄，〈南海諸島爭端與漁業共同合作〉，（臺北：秀威資訊科技，2002年），頁2。

註19：〈關於南沙〉，《行政院海岸巡防署全球資訊網》，<http://www.cga.gov.tw/GipOpen/wSite/ct?xItem=3745&ctNode=1304&mp=999>。（檢索日期：2012/05/14）

註20：三軍大學，〈軍事革命與1020年後臺海戰略評估〉（桃園：三軍大學，1999年），頁242。



圖三 南威島示意圖

資料來源：http://www.google.com.tw/search?hl=zh-TW&q=%E5%8D%97%E5%A8%81%E5%B3%B6&gs_sm=s&gs_upl=147144411471444111473299111101010136713671311110&bav=on.2,or_r_gc.r_pw.,cf.osb&biw=1366&bih=576&wrapi d=tlifl32504260594821&um=1&ie=UTF8&tbm=isch&source=og&sa=N&tab=wi&ei=N4v6T ueLFMzPmAXZlbzzAg (檢索日期：2012.12.28)

南，連成一線。而且面積相對較大，因此能夠建立成為完善的軍用設施。

越南佔領了這幾個島礁，也為越南進一步佔領其他島礁奠定基礎²¹，越軍在其佔領的島礁上加緊構築前哨陣地網外，還以「日常生活化」加強其主權的主張。在一些較大島上都駐有數十至數百不等的駐軍，其中在南海的第一線軍事指揮中心設在面積僅0.15平方公里的南威島(如圖三)，島上修建有無線電發射臺等設施，島嶼側邊有兩個碼頭，另外，修建了一條長600公尺的混凝土跑道及直升機坪，可起降中小型運輸機和小型螺旋槳飛機。目前越南政府駐紮一個營(約600人)，建有軍營及軍人家屬區、居民區和學校等設施²²。南威島已有太陽能與風力發電廠可全天供電，且淡水供應良好，可以從事

種菜、養雞等活動。另外，在長沙島，越南也設有機場²³。

參、越南南海戰略意涵

南海對越南具有重要的戰略意涵，以下分別針對政治、經濟與軍事三方面說明：

一、政治意涵

越南1995年加入「東南亞國協組織」(Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)，以下簡稱為「東協(ASEAN)」，企圖將南海主權衝突形成東協與中共之間的主權衝突，雖然東協與中共之間的南海主權衝突國家有菲律賓、汶萊、馬來西亞及越南等四個國家，但是各主權聲索(Authority Claims)國家軍事力量加總起來也未必是中共的對手；另東協組織不是一個軍事同盟，是一個集體安全組織，唯一可抗衡中共的辦法就是拉攏美國²⁴。就在新加坡在1990年與美國簽訂「諒解備忘錄」(Memorandum of Understanding)使用樟宜軍事基地後，更有泰國、馬來西亞、印尼及汶萊陸續與美國簽訂軍事合作協議，越南於1995年與美國建立外交關係後，直至2010年8月上旬以慶祝兩國建交15週年為由，於南海海域實施海上救難聯合演習²⁵，越南在軍事能力不及中共下，除糾結東協力量共同抗衡下，更拉攏美國以維護其在南海海域主權權利。

註21：楊波，〈被越南非法佔領的南沙群島島礁〉，《中國兵器知識》，2010年，A3，頁48-50。

註22：Maryland Bethesda, "South China Sea and the Gulf of Thailand," NATIONAL GEOSPATIAL-INTELLIGENCE AGENCY (2011), p.5.

註23：林政緯、沈鑾志、王惟權，〈中共南海戰略與軍事部署分析〉，《人文學報》，第36期，2012年8月，頁13。

註24：Tonnesson, Stein, "Vietnam's Objective in the South China Sea: National or Regional Security?" Contemporary Southeast Asia: A Journal of International & Strategic Affairs, Apr 2000, 2003/7-8. Vol. 22, No. 1

註25：姜高生，〈中共與越南南海主權爭議與解決〉，(桃園：國防大學戰略與國際事務碩士論文，2011年3月)，頁151。

越南在東協組織上推動南海主權雙邊、多邊及區域化的協商解決方式，並與區域外大國合作推動南海問題國際化解決，同時越南也與東協其他南海主權爭端國家合作開發資源。其中以馬來西亞最為密切，於1992年6月5日雙方在馬來西亞吉隆坡共同簽署《涉及兩國大陸礁層劃定區域探勘和開發石油備忘錄》(Memorandum of Understanding between Malaysia and the Socialist Republic of Vietnam for the Exploration and Exploitation of Petroleum in a Defined Area of the Continental Shelf involving the Two Countries)，共同開發南沙群島及兩國重疊的大陸礁層。同年6月又達成協議在暹羅灣有主權爭議的海域，兩國石油公司同意合作開採油源。

越南雖視中共為南海主權最大威脅，但透過協商，在2000年12月與中共簽署「關於在北部灣領海、專屬經濟區和大陸棚的劃界協定」與「北部灣漁業合作協定」，兩國同意維持海上問題談判機制，不訴諸武力或以武力相威脅共同發展海洋資源。

2002年11月越南與菲律賓在《南海各方行為宣言》(Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea)簽署之後，另外達成一項有關南海雙邊國防與安全合作，以促進和平與穩定的協議²⁶。(如圖四)另中、菲、越在2005年3月14日簽訂共同



紅線是中國的傳統勢力範圍；黃線是菲律賓認為的海基線；綠色線代表馬來西亞；藍色線是越南認為的海基線...等

圖四 南海周邊各國主張主權示意圖

資料來源：李華球，〈觀察：南海紛爭是另一波的国际較勁戰場〉，《中國新聞評論》，<http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/search/allDetail.jsp?id=101794116&sw=%E5%8D%97%E6%B5%B7%E5%86%B2%E7%AA%81>。(檢索日期：2012/05/22)

探油協定後，除在經濟上獲得南海資源開發機會外，同時對國家安全威脅的產生，又獲得另一項安全的保證。

故越南對東協組織而言，除具有政治、經濟、軍事利益外，加入東協主要目的是突破國際孤立，藉由東協使越南獲得國際發聲的機會以抗衡中共²⁷。同時美越兩國關係解凍，解除經濟貿易與援助的禁令²⁸，間接促使美越軍事合作的展開，因此，越南將美國勢力帶進南海主權爭端中²⁹。藉由雙邊、多邊及區域化的協商解決南海問題。

二、經濟意涵

越南雖然不是南海油產量最多的國家，但卻是最積極開採的國家³⁰。在南沙群島西

註26：Carlyle A. Thayer, "The United States and Chinese Assertiveness in the South China Sea", p. 83.

註27：金榮勇，〈越南新領導人面臨的政經困境與改革前景〉，《問題與研究》，第37卷，第5期，1998年5月，頁37。

註28：柯林斯(Alan Collins)著，國防部史政編譯室譯，《東南亞全困境》(The Security Dilemmas of Southeast Asia)(臺北：國防部史政編譯室，2004年)，頁207。

註29：布魯斯李，〈中越南海爭端：越南預悄悄拉「美國」下水？〉，《雅虎》，2009年6月14日，<http://tw.myblog.yahoo.com/jw!FDcofsCaHwVW2BHvOOMYKg-/article?mid=4231>。(檢索日期：2012/05/14)

註30：劉啟文，〈南海情勢中不可忽略的國家——越南〉，《國防雜誌雙月刊》，2011年8月，第26卷，第4期，頁28。

部地區，越南已成功開發「白虎」、「大熊」(Dai Hung)和「青龍」(Thanh Long)等三座油田，其石油儲量分別為2,700萬噸、5,400-8,100萬噸和2,100萬噸。至於，天然氣含量從白虎到讓東一帶海域，每年可提供大約20億立方公尺的天然氣，提供當地的電廠、氮肥廠等企業提供大約500萬立方公尺的天然氣³¹。

2001年起，越南每天生產超過35萬桶石油，主要輸出到美、日、新加坡、南韓等國。越南面臨中共石油開採的競爭，自1992年以來，兩國競相與第三國石油公司合作、授權開採油源。例如：1992年中共在距越南南方400公里處的萬安灘(越南稱為 Tu Chinh)，授權美國丹佛(Denver)克瑞史東(Crestone)石油公司開採油源。1994年4月，越南則在萬安灘以西的藍龍灘(Blue Dragon Block)，授權美國石孚石油公司(Mobil Oil)開採；同年7月，中共海軍在萬安灘附近海域阻撓越南對其海上油設施的補給；1994年9月，越南宣布將萬安灘以西的向日葵及蘭花(Sun Flower and Orchid)區授權與英國石油公司開採。這種在主權爭議的海域，將跨國公司引入開採油源的做法，使得南沙問題更加國際化與複雜化³²。

事實上，越南從1986年開始，在南沙打出了第一口油井，並將南沙海域劃分為上百個油氣招標區，與美國、俄羅斯、法國、英

國、德國等不斷簽訂勘探、開採石油與天然氣合同³³。亦即從1987年公布「越南外國投資法」以來，越南國家石油天然氣公司已經與50多家國際油氣公司簽署了37個生產分成合約、1個商業合作合約和7個共同開發合約。越南還在南沙海域劃分出上百個油氣招標區，在該地區進行國際招標，與各國合作開採石油與天然氣³⁴。

2010年產油已經到達1,750萬噸，其產值占越南國內生產毛額(GDP)的30%，取代稻米成為越南國民經濟第一大支柱，顯示南海開採的原油出口對越南的經濟發展越來越重要。

綜上越南南海合作開發案中，無論是於該國專屬經濟區或於南海海域主權爭議區，越南均積極廣邀世界各個國家參與開發，除獲得南海資源利益改善國家經濟狀況及人民生活外，更試圖將區域外各個大國利益牽扯進入南海地區，達到「聯外制中」策略目標。越南本身國家獲取資源經濟利益外，同時也將南海問題形成國際化，致使越南成為國際現勢中最大的利益獲益者，也可確保國家安全與經濟發展的目標。

三、軍事意涵

於2001年4月越南「共產黨九大」提出，要加強保衛國家的力量，確保獨立、主權、統一及領土完整的目標。以鞏固國家安全和領土完整，組建人民軍隊和人民公安部隊

註31：〈中國專家：越南戰略謀劃與越美互動〉，《中國新聞評論》，<http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/search/all-Detail.jsp?id=101751772&sw=%E5%8D%97%E6%B5%B7%E5%86%B2%E7%AA%81>。(檢索日期：2012/05/14)

註32：郭添漢，〈從太平島事件探討越南戰略及海軍建軍現況〉，《戰略與評估》，2012年冬季，第3卷，第4期，頁47。

註33：〈專家：中國將在南海逐漸立規矩〉，《中國新聞評論》，<http://www.chinareviewnews.com/crn-webapp/search/all-Detail.jsp?id=101740074&sw=%E5%8D%97%E6%B5%B7%E5%86%B2%E7%AA%81>。(檢索日期：2012/05/14)

註34：同註31。

為國防武力骨幹，以團結人民穩定社會政治，並建設一支正規、精銳、逐步現代化的人民公安部隊與維護社會安全的武裝力量³⁵。故在2004年第二份國防白皮書提出，越南國防政策是和平和自衛的政策，反對侵犯及被侵犯國家獨立、主權與領土完整³⁶。2009年12月越南頒布第三份國防白皮書內容更清楚闡述，越南奉行和平國防政策和防衛軍事力量，不使用武力或威脅使用武力解決國際關係與衝突，願以和平手段共同解決衝突與分歧爭議³⁷。

為達成上述國防政策目標，越南人民軍採用「積極防禦」的軍事戰略原因，是國家受到三大威脅源所致。一是以美國為首的西方世界國家，利用「民主」、「人權」干涉越南內政，對越南進行「和平演變」；二是國外敵對勢力與國內反政府組織的結合，企圖顛覆越南共黨政權；三是越南與周邊國家存在領土主權爭端，有引發局部武裝衝突甚至局部戰爭的危險³⁸。依據越南國防政策及軍事戰略目標分析，可以看出越南軍事威脅主來自外國內政干預、國內的民主化，以及外來敵對國家陸上邊境與海上的軍事威脅。在邊境威脅上，以北部的中共為主；另海上的威脅源，又以中共南海領土主權衝突最大。雖然自1991年兩國關係正常化後，陸續完成北部邊境及東京灣的邊界主權劃分，但對

西沙與南沙群島主權仍堅持唯一合法的擁有國，故積極強化島礁防衛及海空軍換裝與戰力提升，以應付南海衝突的應變反制。

綜合上述分析，可發現越南基於地緣戰略之便，基於經濟發展需求，加速引進外力，開發油田，佔領島礁，造成實質擁有的狀態。越南的南海戰略意涵：一是與中共繼續就彼此陸地邊界與南沙主權問題舉行談判，希望和平解決問題；二是與區域外強權如日本、俄羅斯、印度及美歐在南沙地區進行石油與天然氣的探勘合作；三是繼續主張對南沙擁有主權，並透過舉行國際談判來解決紛爭；四是繼續加強其海空軍兵力，特別是海軍的建設³⁹。顯示越南採取「和戰兩手」策略，短期先求得經濟利益，長期準備軍力，因應未來的可能衝突。

肆、越南海軍的發展

越南政府認為海軍建設對海洋經濟發展有密切關聯，因此海軍必須具有持續開發「寶貴而巨大的海上資源，並建立一個經濟開發和國防建設相結合的最佳方案。」以保障國家海洋戰略有效實施⁴⁰。故近年的國家防衛的重點已由陸地轉向海洋，防禦範圍由沿海向遠海擴張。在南海的島礁爭端中，憑藉其逐步增強的海軍實力，掠取更大的利益。

一、海軍組織與主要基地簡介

註35：徐紹麗、利國、張訓常，《列國志—越南》（北京：社會科學文化出版社，2009年1月），頁302-304。

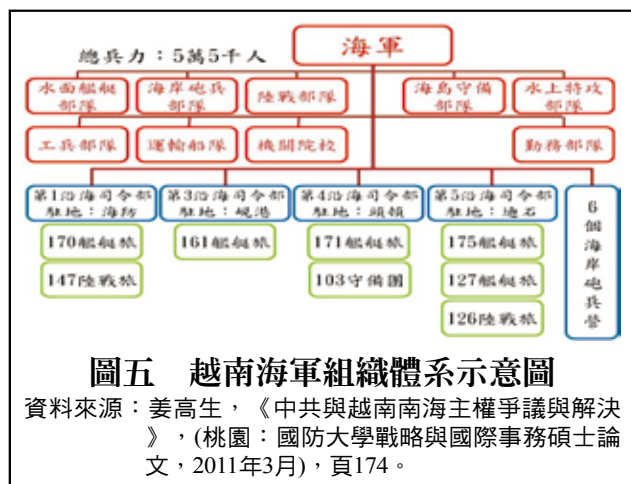
註36：Sen. Lieut. Gen. “Vietnam Publishes National Defence White Paper” 《Asia Finest Discussion Forum》，2004/11/10, <http://www.asiafinest.com/forum/lofiversion/index.php/t24686.html>。（檢索日期：2012/05/14）

註37：Lin Zhi, “Vietnam releases white paper on national defense” 《www.chinaview.cn》，2009/12/8, http://news.xinhuanet.com/english/2009-12/08/content_12613281.htm。（檢索日期：2012/05/14）

註38：徐紹麗、利國、張訓常，《列國志—越南》，頁302-304。

註39：宋吉峰，《南海衝突下的臺灣海軍戰略》（臺北：秀威資訊科技，2012年9月），頁256。

註40：姜高生，《中共與越南南海主權爭議與解決》，（桃園：國防大學戰略與國際事務碩士論文，2011年3月），頁143。



越南海軍由水面艦艇部隊、海岸砲兵部隊、陸戰部隊、海島守備部隊、水上特攻部隊、工兵部隊、運輸船隊、機關院校和勤務部隊等部隊編成，目前越南海軍總兵力達到5萬5千餘人，下設第1、3、4、5等4個沿海區司令部(如圖五)。海軍現役作戰艦艇包括袖珍潛艇2艘，巡防艦7艘，輕型護衛艦6艘，巡邏艇、飛彈艇和魚雷快艇等合計45艘，兩棲作戰艦艇36艘，掃雷艦艇13艘，軍輔船18艘，共計125艘，總噸位約5.1萬噸。主戰飛機包括11架蘇愷27戰機、2架M-28海上巡邏機、3架Be-12遠程反潛／偵察機等⁴¹。

越南海軍司令部，位於海防(Haiphong)，主要分駐4個基地和5個軍商合用港口⁴²。海防港海軍基地為海軍司令部兼海軍一區司令部駐地，也是越南海軍艦船在北部沿海停泊、補給的主要基地。海防港位於越南北方格禁河口下游，是越南首都河內市的海上門戶，由軍港和商港兩部分組成，也是僅次於胡志明港的第二大商港。萬噸艦船可

全年通航。2006年初，越南政府並於海防市耗資5億美元在河內以東120公里打造越南第二深水軍港，2007年初開工。新港口占地約3萬公頃，一旦建成，將能停靠4萬噸級的軍艦和40-60艘水面艦艇及潛艇的能力，成為繼金蘭灣之後的越南第二大海軍基地，不僅緩解了越南戰艦只能停靠在南部金蘭灣基地的困境，而且還極大地加強越南海軍的基礎設施建設，將越南軍隊作戰能力提升外，同時也達到加強對南海海域監控力度的目的。

其次，峴港(Da Nang)基地是越南海軍三區司令部駐地，位於越南中部峴港灣內，其水域面積約106平方公里，水深10公尺以上。峴港灣三面環山，地形隱蔽，便於對海對空防護。海軍基地位於現港灣東南觀象島東南部港灣內，有4座碼頭。港區東部有越南海軍修船廠，可修理350噸以下的小型艦艇。峴港也是商用港，有4個萬噸級深水泊位。峴港基地扼守北部灣口，可對海南島南部海區和西沙群島構成威脅。

再其次，金蘭灣(Canranh Bay)海軍基地為越南海軍四區司令部駐地，水深港闊，是越南最優良的深水港，地形隱蔽，避風條件好，便於對海對空防護。水域總面積約98平方公里，其中內港約45平方公里，軍港位於內港東北之金蘭。內外港共可容40艘4萬噸以下的大型艦船和100艘運輸船，且可停泊航空母艦。金蘭灣基地扼控麻六甲海峽至巴士海峽航道要衝，距南沙群島較近，素有「東南亞心臟」之稱，也是越南海軍對駐守

註41：徐紹麗、利國、張訓常，《列國志-越南》，頁300，306-308。

註42：何萍，〈越南海軍〉，《中國：兵器知識》，2008年，第1期。<http://cnki50.csis.com.tw/kns50/detail.aspx?QueryID=113&CurRec=7>。(檢索日期：2012/04/03)

南沙島礁部隊實施物資運補和人員輪換的主要後勤支援基地⁴³。

最後，胡志明市(Ho Chi Minh)海軍基地位於越南南部西貢河下游胡志明港，與胡志明市相連，是越南海軍護衛艦等主戰艦隊的基地，駐有越南海軍司令部前線指揮部。胡志明港為河口港，水域面積1.23平方公里，區分軍港和商港兩部分。軍港碼頭集中在西貢河西岸銅象以北，有各型碼頭19座，最大可停泊萬噸級的艦船。港區西岸有巴山海軍造船廠，是越南最大造船廠之一，能修理7,000噸級艦船⁴⁴。

根據越南「2020年前將海軍建成包括水面艦艇、岸防、陸戰、水上特工、潛艇、航空兵等六個兵種的戰略性軍種」的建軍目標，計畫將現隸屬於空軍372師的954團重新隸屬於海軍，在此基礎上組建新海軍航空部隊，下轄反潛、運輸和搜救、海上巡邏3個分隊。組建工作計畫已於2010年完成，期間還對金蘭灣機場和南威島機場進行整建。還計畫在2020年前擴編潛艇部隊，並將金蘭灣建成永久性潛艇基地和航空部隊基地。

二、武器裝備現況與未來發展

越南自1995年以來向俄羅斯訂購了毒蜘蛛級飛彈快艇等各型艦艇10餘艘，向瑞典訂購了巡邏艇12艘，向北韓購買了袖珍型「桑戈」級(Yugo Class SS)潛艇2艘；2000年又向俄羅斯購買了16枚經過改造的KH-35機載

型攻船飛彈；2004年從法國購買了雷達設備，以加強南方雷達中心建設；2008年向澳大利亞採購12艘阿達爾級高速巡邏艇，向智利購買2艘英制「里安德」級改良型護衛艦；2009年越南海軍從俄羅斯引進了第一艘Gepard(Project 11661)(又稱「獵豹」級)護衛艦及裝載在該級艦的16枚X-35E型飛彈，並已於2010年接收第2艘，越南也準備自製2艘。值得注意的是，11661型「獵豹」級護衛艦為俄羅斯研製的新型軍艦，此型軍艦是目前越南第一種能搭載直升機(Ka-28型)的軍艦，且具有較強的整合作戰能力；此外據美國媒體《國防新聞》在2011年6月5日披露越南海軍還計畫花費20億美元從俄引進6艘基洛級636型潛艇，第一艘潛艇將於今(2013)年交付給越南，最後一艘預計在2018年交付⁴⁵。另外在2010年，向俄羅斯訂購12架蘇凱-30MK2(Su-30MK2)戰機，總價10億美元，預定於2012年到2013間交付越南⁴⁶。

越南除了向國外採購新式武器裝備外，十分重視發展國防自主的造船工業，除了有計劃地引進部分急需武器裝備的同時，自行研製和建造各型艦船。目前，越南已自行設計建造了10餘艘千噸級運輸艦、20餘艘百噸級輔助船以及部分近岸巡邏艇。越南還引進技術，合作生產，改變造船工業落後、技術水準低下的狀況。

1996年從俄羅斯引進了用於建造500噸

註43：何萍，〈越南海軍〉，《中國：兵器知識》，2008年，第1期。<http://cnki50.csis.com.tw/kns50/detail.aspx?QueryID=113&CurRec=7>。(檢索日期：2012/05/03)

註44：同註43。

註45：郭添漢，〈從太平島事件探討越南戰略及海軍建軍現況〉，《戰略與評估》，2012年冬季，第3卷，第4期，頁52。

註46：方沛清，〈越南購買俄羅斯12架蘇愷-30MK2多用途戰機〉，《大紀元》，2010年2月10日。<http://www.epochtimes.com/b5/10/2/10/n2816186.htm>。(檢索日期：2012/05/03)

巡邏艇的全套設備，還購買了用於建造輕型護衛艦的千噸級船塢。1997年越、俄兩國就合作建造海軍艦船問題舉行談判，並達成了協議；1999年雙方就建造輕型護衛艦的具體工作進行了商定；2002年，越南胡志明造船廠開工建造俄羅斯北方設計局KBO-2000輕型護衛艦。由俄羅斯提供技術、國內造船廠建造的517噸BPS-500 (Project 12418) 級大型飛彈快艇。2004年，越南海軍還對數艘驅逐艦、護衛艦和魚雷艇進行了性能提升。2009年越海軍還與俄羅斯合作建造12艘新型飛彈快艇，其中包括8艘閃電 (Tarantul V) 級飛彈快艇，預於2017年完成建造。未來裝備發展規劃，越南還將可能建造大型飛彈驅逐艦。

越南海軍將「艦艇裝備的現代化和遠洋化」作為其海軍建設的重點，在「海軍武器裝備發展計畫」和「21世紀海軍發展規劃」，進一步明確了海軍發展目標。並提出未來武器裝備工作重點是增強海軍作戰艦艇、岸艦飛彈和巡邏機的機動能力和火力系統提升，購進飛彈快艇和陸岸對艦飛彈等，全案可能在2015年前完成，屆時海軍遠洋護航能力和海上作戰能力將接近現代化海軍的要求⁴⁷。計畫於2020年完成提高近海作戰能力，向

海軍現代化目標邁進。在2050年前，形成獨立的遠海和立體作戰能力，全面完成海軍的正規化和現代化建設⁴⁸。

綜合上述分析，顯示越南在國防軍備優先發展海、空軍力量，特別是海軍裝備採購上除與俄羅斯、烏克蘭及印度等傳統友好國家合作外，另有意與美國軍事合作採購先進武器裝備⁴⁹。

其中向俄羅斯採購飛彈快艇與中型巡邏艇，其特點是噸位不超過500噸但續航力大，且具備某種程度的低空防空能力，最主要考量適應南海的特性⁵⁰。越南海軍自1995年起已陸續獲得相關武器裝備換裝提升，不僅充分展現越南加快其海軍現代化的步驟，同時也顯示出越南在本世紀「海洋戰略」走向，以支持該國在國境邊界及島礁主權的糾紛處理，以貫徹越南國防政策確保領土主權完整的目標⁵¹。

伍、對我安全之影響與因應對策

越南從1986年召開的第六屆全國黨代表大會中，提出「改革開放」政策後，經過20餘年的努力，因國內社會政治長期穩定，促使經濟持續每年都有7%以上的經濟成長率

註47：近年來，越南採取自行研製與向外購買相結合的方法，努力提高海軍的立體作戰能力。越南海軍先後從俄羅斯、法國、韓國、波蘭、匈牙利、烏克蘭等國家購買了導彈艇、巡邏艇等海軍裝備，如4艘俄製配備「白蟻」導彈系統的閃電級導彈快艇、2艘螢火蟲級巡邏快艇、4艘澳大利亞產44噸級護衛艇，12艘瑞典巡邏艇及用於裝備閃電級導彈快艇的48枚X-35型反艦導彈等。為增強海軍空戰能力，越南購買了11架蘇-27戰鬥機，而購買蘇-30MK、M-28H、卡-31和蘇-39等先進戰機的計畫也列入發展議程。引自姜高生，《中共與越南南海主權爭議與解決》，(桃園：國防大學戰略與國際事務碩士論文，2011年3月)，頁141-145。

註48：Carlyle A. Thayer, "The United States and Chinese Assertiveness in the South China Sea", p.83.

註49：〈Far East strategy pits Russia against China Arms trade, energy development expected to raise tensions〉，《2010 World Net Daily》，February 09, 2010，<http://www.wnd.com/?pageId=124596>。(檢索日期：2012/05/24)

註50：林政緯、沈耀志、王惟權，〈中共南海戰略與軍事部署分析〉，《人文學報》，第36期，2012年8月，頁13。

註51：徐紹麗、利國、張訓常，《列國志-越南》(北京：社會科學文獻出版社，2009年)，頁310-311。

，為東南亞各國之首⁵²。在經濟發展的成果，投入國防經費也逐年增長，據媒體報導，越南2011年國防預算實際上已經達到26億美元，較前一年提高70%，使其國防武力的改革上具體展現⁵³。從上段分析，越南海軍在質量上已有大幅度的改善。在其引進射程有130公里的SS-N-25飛彈、基洛級潛艦及蘇愷27型戰機後，越南海軍的作戰能力已達到三度空間⁵⁴。更重要的是，越南海軍仍持續積極引進新裝備，新技術，我不可等閒視之。

一、對我安全之影響

從越南近年積極建軍，主要在強化其海空軍，戰略目標很明顯。目前越南已佔領南海島礁將近30個，不難發現越南欲染指的對象。從越南針對太平島動作頻頻的用心應屬路人皆知，越南要想長期佔領南沙，在南海有所作為，必佔領太平島。太平島的中華民國駐軍，對於越南想要控制整個南沙和西沙存在巨大的挑戰，所以對越南來說，中華民國是他在南海發展的一絆腳石。

先不論南海周邊國家如何看待越南的挑釁，一旦發生衝突，越南顯然占了地利之便，太平島相距臺灣本島1,660公里，而離越南僅540公里，我將遠水救不了近火；另外，太平島地形平坦，由於防務「鞭長莫及」

，目前島上兵力不足⁵⁵；而越南經過十餘年裝備的更新，已嚴重威脅中華民國在太平島的防備。

二、因應對策

針對2012年越南巡邏船挑釁，立法委員林郁方考察太平島，並呼籲政府採取積極作為，捍衛南海主權，加強太平島防務。同年9月在林委員的推動下，太平島終於配備120迫砲與40防砲加強火力，然是否就能滿足島上防務所需，各界有不同的見解⁵⁶。據報導越南、菲律賓等國海巡艇，近4年進入我太平島海域騷擾次數已超過800次，且頻率越來越高，甚至有挑釁行為，因南海戰略位置重要及蘊藏豐富的石油礦藏，各國競爭激烈，情勢益趨緊張。南海某種程度上，必然成為「中」、美競逐戰略利益的場域⁵⁷。而我國地處於兩強的戰略利益糾葛與涉及本身的國家安全維護，更應及早規劃相關的因應作為，以確保南疆國土完整。綜合前述分析，及因應當前南海情勢發展提出以下的建議：

(一) 加強防衛兵力，維護國家主權

海巡署接替海軍陸戰隊防守之太平島防務，除了考量到海洋執法權的統一，最重要的還是以海巡署擁有水上司法警察的身分，可以避免直接駐軍可能引發的軍事衝突。但

註52：古小松，《越南國情與中越關係》（北京：世界知識出版社，2008年8月），頁133。

註53：〈越南野心大，已佔領南沙29個島礁 軍費提高70%防中國〉，《新華網》，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/tw/2011-08/09/c_121830618_2.htm。（檢索日期：2012/05/24）

註54：劉啟文，〈南海情勢中不可忽略的國家——越南〉，《國防雜誌雙月刊》，2011年8月，第26卷，第4期，頁33。

註55：陳文政，〈南海火藥庫 牽動臺對美中關係〉，《玉山周報》，第107期，2011年7月7日 http://www.formosamedia.com.tw/weekly/post_2635.html。（檢索日期：2012/11/07）

註56：〈太平島打實彈 海巡兵穿球鞋操演〉，《TVBS》，2012年9月5日，<http://tw.news.yahoo.com/%E5%A4%AA%E5%B9%B3%E5%B3%B6%E6%89%93%E5%AF%A6%E5%BD%88-%E6%B5%B7%E5%B7%A1%E5%85%B5%E7%A9%BF%E7%90%83%E9%9E%8B%E6%93%8D%E6%BC%94-035404832.html>。（檢索日期：2013/1/24）

註57：劉配怡，〈南海議題解決方案之分析〉，《人文學報》，第36期，2012年8月，頁6。

十餘年來，南海周邊其他五國，包含越南、菲律賓、中共、馬來西亞、汶萊分別派遣海軍佔領南海諸島，宣示其擁有主權，且兵力不斷增強，並繼續構築工事、興建機場、港口及其他建築物。故防衛太平島的兵力應該再加強，除了現在海巡署新兵由海軍陸戰隊代訓外，政府國安當局應考量幹部由海軍陸戰隊派遣(採用軍職轉任方式)重回南沙太平島及東沙島擔任防衛國土任務，維護國家主權的可能性評估⁵⁸。另海軍艦艇應加強南沙戰備巡弋，除宣示主權外，還可達到嚇阻效果。

(二) 南海衝突議題，納入政軍兵推

未來南海議題，應由國安相關單位預擬相關政經兵棋推演課題，就各方衝突與合作進行各項議題的沙盤推演，藉由先期推演防範及提升應對能力。現階段可先就我國與南海周邊國家所進行合作，預作評估及兵棋推演，期對合作議題先期掌握，使我南海政策具有主動與前瞻性。

(三) 結合民間智庫，探詢兩岸合作

馬政府的海洋政策「藍色革命，海洋興國」當中也有提到「培養涉外事務人才，積極參與國際組織」：鼓勵國際學術交流，主辦國際會議和參與國際研發合作，以汲取國外經驗，並爭取和維護我國海洋相關權益，也可以用作兩岸之間的南海合作⁵⁹。政府可結合民間智庫召開南海論壇，進行學術討論

，探詢兩岸合作，鞏固南海利益的可行性。如2011年8月，海峽兩岸學術界南海問題專家聯合發布《2010年度南海地區形勢評估報告》，表達了兩岸學者在南海問題上的共識與合作意願⁶⁰。

(四) 開放國際觀光，彰顯我國主權

面對南海主權爭議白熱化，建議開放太平島成為國際觀光景點，以彰顯我國對太平島的主權與治權。可以比照東沙環礁國家公園成功的經驗模式，將太平島發展為南海海洋公園，加強國際合作與良性互動。為了不破壞生態環境，可以採用限量方式，每天開放50至100人到太平島觀光，經由我政府核予簽證，藉此彰顯我國對南海的主權與治權。

陸、結語

越南海軍逐步從近岸防衛轉向近海防衛，因應南海形勢的變化，著眼於未來南海軍事作戰準備，以確保和謀求更大的海洋利益，提升海上防禦作戰能力為重點，優化組織編制，積極拓展與外國軍事交流與合作，推動海軍的現代化建設，致力於打造強大的海軍力量。近年來，越南將其有限的國防預算優先用於發展海軍，其實力有明顯的提升⁶¹，而對南海主權主張，海軍將扮演不可或缺的重要角色。

美國史丹福大學國際安全和合作中心研究員薛理泰，於2010年8月2日於《信報》刊

註58：郭添漢，〈從太平島事件探討越南戰略及海軍建軍現況〉，《戰略與評估》，2012年冬季，第3卷，第4期，頁54-55。

註59：〈藍色革命，海洋興國〉，《馬英九、蕭萬長 2008 總統大選競選網站》，<http://www.ma19.net/>。(檢索日期：2012/05/24)

註60：〈兩岸學者發表報告提出兩岸南海合作刻不容緩〉，《新華網》http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/tw/2011-08/09/c_121830618_2.htm。(檢索日期：2012/05/24)

註61：花志亮、李成林，〈淺談越南海軍發展變化〉，《中國科技資訊》，第21期，2010年8月，頁36。

載〈2010年臺灣將在南海遭遇厄運〉一文指出，由於太平島是南沙群島中最大的島嶼，且唯一擁有淡水的戰略資源的島嶼。而越南過去的數年內，在獲得了先進的「基洛級」(Kilo Class)潛艇、高性能蘇愷-27及蘇愷-30戰機與新型的反艦、防空飛彈與直升機等裝備，越南將有可能動武奪取南沙群島，以強化越南島嶼防衛戰力作戰的鏈結⁶²。我國學者包淳亮以〈越南會攻打太平島？臺將如何舉措？〉一文回應薛理泰，文中指出越南如挑戰臺灣，不僅得罪中共，也挑釁國際秩序的穩定，美國勢將出手制止越南行動。如美國圍堵中共的島鏈政策，在臺灣求助美國阻止越南無果後，將迫使臺灣求助於中共，則美國第一島鏈圍堵政策將趨於瓦解⁶³。

南海情勢最近幾年有許多新的發展，例如美國「重返亞洲、戰略重心轉移」，以及

中共與美國在南海可能出現的競爭關係，會增加我國的戰略重要性，但是中共增加在南海及東南亞的影響力則會進一步壓縮我國的外交空間。越南刻正秣馬厲兵，在南海躍躍欲試，若條件成熟，河內是有放手豪賭魄力。如此，則太平島可能成為其動武的首要目標。再加上其海軍實力不斷提升，及佔有地利之優勢，一旦發生衝突，我將遠水救不了近火，太平島有可能失守，我不得不謹慎，並思索因應對策。



作者簡介：

郭添漢上校，中正理工學院專76年班，國防大學海軍指揮參謀學院陸戰90年班，國管戰略班96年班，國防大學戰略研究所101年班，現服務於國防大學海軍指揮參謀學院。

註62：張凱勝，〈越南若攻太平島 臺灣怎麼辦？〉，《旺報》，2010年9月3日，<http://tw.myblog.yahoo.com/sunponyboy-IDF/article?mid=24305&sc=1>。(檢索日期：2012/05/24)

註63：包淳亮，〈越南會攻太平島？臺將如何舉措？〉，《中評網》，2010年9月12日，<<http://tw.myblog.yahoo.com/hooning/article?mid=18363>>。(檢索日期：2012/05/24)

老軍艦的故事

漢陽軍艦(一) DD-15



我國海軍的第1艘漢陽軍艦原為美海軍Mayo級驅逐艦，編號DD-427，由美國費城海軍造船廠建造，1939年12月14日下水，1940年9月7日成軍，隸屬美海軍大西洋艦隊，曾參加二次世界大戰，並有輝煌戰績。民國43年2月26日美將該艦移交我海軍，命名為漢陽軍艦，編號DD-15，編屬海軍驅逐艦隊服役。

該艦因訓練精良，保養與服勤績效優異，多次擔任總統座艦出巡外島，及執行各高級首長專送任務。在歷次總統親校與中美多項混合操演中表現優越，屢獲全軍第一之佳績。

民國63年10月，該艦奉令汰換更新，於民國64年1月5日降旗除役。(取材自老軍艦的故事)