

美軍一〇一空降師在伊拉克北部 戰後重建任務之研究

政戰學校政研所博士候選人 沈明室

提 要

- 一、美軍在伊拉克的戰後重建，為避免形成文明衝突，必須能延續原來的宗教、文化與歷史傳統，使美軍戰後重建工作，牽涉到許多複雜的因素。
- 二、美軍民事作戰部隊提供的支援及任務，主要在確認戰後重建可支援當地之非軍事資源，並提供當地專業技術及機構給受支援的軍事指揮官。
- 三、美軍進行民軍作戰的主要目標在為了增加軍事作戰成效、達成國家戰略目標及降低軍事作戰對伊拉克人民的負面影響。
- 四、爭取外國支援的工作，在規劃爭取階段，均由美國國務院或國防部出面，而在伊拉克北部實際執行則由101師負責。
- 五、以政權目標為主的戰爭中，贏得戰爭並不代表勝利，以戰後重建成效贏得人心的支持，才能達到真正的勝利。

關鍵字：101空降師、戰後重建、民事工作、民軍作戰、戰場綏靖

壹、前 言

二次波灣戰爭結束後，美軍在伊拉克的戰後重建工作千頭萬緒，有如從廢墟中重新建立一個國家，而且不能與原來的宗教、文化與歷史傳統斷絕，美軍又不能以征服者的姿態出現，所以要成功完成戰後重建，牽涉到許多複雜的因素：如聯合國與國際非政府組織的角色、新制度的衝擊與舊制度的承繼、經濟復甦狀況、新建軍警等安全武力的角色及能力、民主體制的轉換衝擊、人道

及經濟援助的規模等，這些都影響美軍在戰後伊拉克的重建工作。

美軍在戰後重建的任務分配上，巴格達以及中部主要城市由美軍第3步兵師負責，第二大城巴斯拉以及南部地區由英軍負責，第三大城摩蘇爾以及伊拉克北部就由101師負責。第3步兵師返國後，巴格達及中部地區由第1裝甲師負責，中北部由第4步兵師負責，中南部由波蘭師負責，西部則由82空降師負責。^{註一}由於各地區遭受戰爭損壞程度不同，伊拉克回教派系與種族的分布亦

註一 [Http://www.globalsecurity.org/military/library/news/2003/11/03](http://www.globalsecurity.org/military/library/news/2003/11/03)

有所不同，所以在伊拉克不同地區從事戰後重建的重點與成效也有差異，本文僅以101師在伊拉克北部從事各項戰後重建為個案，研究美軍師級部隊實施戰後重建的任務與角色，探討美軍可供我國相關任務執行參考之經驗與教訓。

美軍101師在伊拉克北部戰後重建工作的內涵與範圍大致屬於民事作戰(Civil Affairs Operation, CA Operation)的範疇，^{註二}民事作戰任務主要在支援軍事指揮官對作戰地政府與人民關係的處理，強化軍事任務的合法性，以增強軍事作戰效率。一般而言，民事作戰部隊大都配合特戰部隊共同執行任務，因此，101師與民事作戰部隊已有多年共事的經驗。民事作戰部隊所能提供的支援及任務，主要在確認可以支援當地非軍事資源，並提供當地專業技術及機構給受支援的軍事指揮官。^{註三}民事作戰又可以分為兩種支援任務：民軍作戰(Civil Military Operations, CMO)及民政(Civil Administration, CA)任務。^{註四}由於部分伊拉克高層官員仍在逃竄，殘餘的游擊武力也在伊拉克全境實施城市游擊戰攻擊美軍與臨時政府，美軍的戰後重建也包括目前仍持續進行的綏靖作戰。

貳、戰後重建工作的民軍作戰

民軍作戰主要是在戰區動員民間力量支援軍隊遂行作戰，使戰力倍增。美軍進行民軍作戰的主要目標在增加軍事成效、達成國家戰略目標及降低軍事作戰對人民的負面影響。^{註五}又可將此任務細分為人力資源管制(Personel Resource Control, PRC)、外國支援(Foreign Nation Support, FNS)、人道援助(Human Assistance, HA)、軍隊民務行動(Military-Civil Action, MCA)及民防(Civil Defence)等。

一、人力資源管制

人力資源管制是指將作戰區或占領區人力及資源做適度管制，以免為敵方所利用，實施資源管制須採取武力保護的作為，以免遭受敵軍或游擊部隊或暴民所攫奪，造成社會秩序的紊亂。由於戰爭時期伊拉克許多戰略設施受到戰火破壞，或因社會秩序紊亂，造成暴民掠奪事件，使美軍101師在伊拉克北部遂行各種綏靖與戰後重建作為時，首先必須先做好人力與資源的管制，以免被伊拉克境內殘餘勢力加以運用，擴張勢力，造成戰後重建的困擾。例如：101

^{註二} FM41-10, *Civil Affairs Operations*, (Washington, DC: Department of the Army, 1993).

^{註三} 美軍101空降師在伊拉克北部所從事的戰後重建工作內涵及範圍主要參考101師在戰後重建期間發行刊物Iraqi Destiny為主，該份刊物於2003年4月24日創刊，一直到101師任務完成離開伊拉克為止，共發行58期，發行日期從最初的每日一期，逐漸改為每三日一期，最後每週一期，最後發行日期為2004年2月8日。該刊所有完整內容可參考該刊網站資料。<http://www.campbell.army.mil/IDN/>

^{註四} FM41-10, *Civil Affairs Operations*, (Washington, DC: Department of the Army, 1993.) see chapter 10, chapter 11

^{註五} Joint Chiefs of Staff, *Doctrine for Joint Civil Affairs*, Joint Pub 3-57, 21 June, 1995, p.1-8.

師在接到任務進駐伊拉克北部大城摩蘇爾成立軍政府之後，美軍從4月底開始派兵保護8個天然氣分配站，以維持天然氣供應的秩序與價格，將每桶維持在500伊元(Dinar)。^{註六}對於水源，美軍也派兵接管摩蘇爾水壩，協助修復供水設施，並且在5月15日恢復電力供應。在緊急供應措施完成之後，美軍民事部隊隨即將水壩的管轄權轉移給926工兵群，繼續做水壩維護及地質評估工作。

^{註七}

在人力資源管制方面，伊拉克北部原本就因為種族多元而經常發生種族衝突，尤其庫德族人與伊拉克人之間有長期歷史恩怨情仇存在，在原有的統治結構瓦解之後，不同族群與不同派系自然尋求能夠在後海珊時期掌握利於本身族群發展的權力。如果美軍戰後重建政策不能維持公允，即可能再度引起種族紛爭，增加戰後重建的困擾。因此，必須兼顧種族派系的平衡，整合各族可運用人力，才能避免猜忌或互信不足的情況發生。不同種族的安全隔離措施仍需繼續維持，以免因為戰後的報復或爭奪資源發生衝突。難民管制也屬人力管制的一部分，對此，美軍將因戰爭而流離失所或逃難的難民安排返回自己的原居住地，有關交通及駐所也由美軍民事部隊

加以協助安排。^{註八}

美軍需要運用當地的伊拉克技術工人從事戰後重建的工作，凸顯當地專業技術人才管制非常重要。然而由於戰爭已經結束，對於專業技術人力的管制與徵用不能以戰時徵調的方式為之，必須以僱傭的方式，比照政府公務人員給予薪資。^{註九}例如：美軍將伊拉克境內的庫德族人游擊隊、前伊拉克軍隊、伊拉克的反抗軍整合成聯合安全部隊，一方面可以避免任一派系或種族擁有自己的軍隊做為爭奪權力的籌碼，另一方面也可以促進三方不同勢力的整合。^{註十}其實，這種作法也可能發揮互相牽制的效果，如果美軍強力主導，運作問題不大，但是將來美軍釋出權力，有可能形成各方派系勢力爭逐的場面，進而內亂。

二、外國支援

外國支援是指對於來自外國協助美軍作戰各種人力與物力資源加以選定、協調與取得規劃諸般作為。尤其對於戰鬥勤務支援不易獲得滿足的補給品與勤務需求，尤需民事部隊擔任仲介協調的角色，以協助取得外國物品及勤務，支援美軍作戰任務。

雖然美國出兵伊拉克並未獲得聯合國安理會同意授權，但因伊拉克戰爭爆

^{註六} Blake Kent, "Where's the Propane?," Iraqi Destiny, vol. 1, 4, May 1, 2003, p.1.

^{註七} Thomas Day, "Dams Responsibility Flows to 926th Engineering Group," Iraqi Destiny, vol.1 13, May 27, 2003, p.1.

^{註八} Joshua M. Risner, "Here's Human Rights," Iraqi Destiny, vol.1 8, May 10, 2003, p.1.

^{註九} Mary Rose Xenikakis, "Iraqis Hired by Coalition for Clean-up," Iraqi Destiny, Vol.1 2, April 26 2003, p.1.

^{註十} Blake Kent, "Joint Security Efforts," Iraqi Destiny, Vol.1 3, April 28 2003, p.1.

發以及戰後局勢穩定與否對中東甚至整個世界具有重大影響。因此，從美國發動二次波灣戰爭開始，一些政府與非政府的國際組織就已經在伊拉克鄰國或邊界準備各項難民援助事宜，特別是一些非政府組織，更是積極投入協助。在伊拉克的美軍則積極爭取外國的援助，以減輕美軍的負擔，加速重建效率；如尋求澳洲及瑞典的非政府組織對伊拉克北部小學進行人道救援協助。^{註士}；由民事部隊協助聯合國的世界糧食計畫實施，從敘利亞運送糧食至伊拉克北部，以穩定區域農業；^{註士}另外在聯合國決議成立伊拉克援助團之後，從事各項配合及協助的工作；從土耳其購買每日50萬瓦的電力彌補伊拉克北部電力所需等。^{註士}這些爭取外國支援的工作，在規劃爭取階段，均由美國國務院或國防部出面，各地區師級部隊負責執行，伊拉克北部則由101師負責。

三、人道援助

人道援助是透過民事作戰部隊協調民間與國際組織對作戰地區天災及戰爭破壞進行救援，此種救援與美國政府或軍方的救援行動有所區隔，兩者不會產生任務重疊的情況。其中主要任務在災難救援、非戰鬥人員撤離作業、人道與民間、國家協助及災難民疏處等。美軍101師戰後至伊拉克北部進行戰後重建工作，部分戰前就已執行的人道救援工作仍持續進行，而且偏重在人道與民間的協助等。例如：美軍協助送糧食至摩蘇爾，以滿足當地民眾的需求；^{註西}運送燃料解決北部城鎮的燃料危機。^{註士}

美軍101師的官兵本身也發起「愛心包」(care packages)活動，以個人捐款方式，募集許多內含兒童上學用品的禮物，援助伊拉克的學童；^{註士}持續提供醫療協助，尤其是基層地區或農村也設立第一線的衛生中心；^{註士}並協助伊拉克北部偏遠鄉村開鑿水井，致力提供民生用水；^{註大}另外，在庫德族居住地區

^{註士} Thomas Day, "Mosul School Receives Assistance From NGO," Iraqi Destiny, Vol.1 13, May 27 2003, p.1.

^{註士} Thomas Day, "431st CA, World Food Program Help Stabilize Local Agricultural Economy," Iraqi Destiny, Vol.1 28, July 4, 2003, p.4.

^{註士} Kelly Tyler, "Turkish Energy Company Agree to Deal," Iraqi Destiny, Vol.1 38, August 28 2003, p.4.

^{註西} Mary Rose Xenikakis, "Joint Efforts Bring Local Food to Iraqis," Iraqi Destiny, Vol.1 10, May 15 2003, p.1.

^{註士} Blake Kent, "Benzene Propane Give Light for the Future of Mosul," Iraqi Destiny, Vol.1 13, May 27 2003, p.3.

^{註士} Thomas Day, "101st Delivers Goodies to Local Schools" Iraqi Destiny, Vol.1, 15, May 31 2003, p.3.

^{註士} Janes Matise, "Working Together for Iraq" Iraqi Destiny, Vol.1, 18, June 7, 2003, pp.3-4.

^{註大} Thomas Day, "Well Spring up in Ayn Al Ghazal Village," Iraqi Destiny, Vol.1, 30, July 11, 2003, p.2.

興建渡船口，以方便20年前遭驅離庫德族人能夠坐船返回家鄉；^{註九}主導聯合國通過1483號決議，解除對伊拉克長達13年的各項制裁行動。爲了有效澈底解決伊拉克北部的飲用水問題，美軍總共在伊拉克北部挖了10座水井，且協同伊拉克的多位地質學家，實施地質探勘與鑽井事宜。^{註十}由於戰前及戰爭時，伊拉克軍隊曾在北部庫德族人自治地區埋設許多地雷，美軍基於人道主義，策劃屬於非政府組織的「庫德地雷警示組織」人員至伊拉克與伊朗交界地區教育當地學童如何辨識及避開地雷。^{註二}

四、軍隊民務行動

軍隊民務行動主要是運用本土軍隊勞力從事民間經濟建設或維持社會安定的勞務活動，美軍部隊僅僅擔任訓練及顧問的任務。其任務包括對當地人民的教育、訓練、公共事務、衛生等層面的事務，以有助於當地經濟建設與發展，透過這些作爲可以促進軍隊與當地人民關係的改善。一般而言，軍隊民務行動可以分爲減緩型軍事民務行動和開發型軍事民務行動。減緩型軍事民務行動包括醫療、食物分配及基本建設三種；開

發型軍事民務行動則屬於長期性的援助計畫，著重在重大及基本的建設計畫。美軍101師在戰後所實施的軍隊民務行動屬於減緩型的軍事民務行動，可以區分爲教育、衛生、農業經濟、民生物資供應、司法制度與犯罪防治等。

(一)教育方面

在美軍及國際組織的協助下，許多學校在4月27日重新開放，美軍並提供教學安全、教學器材等各方面援助，^{註三}亦重新開放摩蘇爾大學教育設施，恢復高等教育正常運作；^{註三}美軍將教育正常運作視爲基礎工作，除了先期恢復學校硬體設施之外，對於學校軟體設施，學校教材與教師聘用，也都列爲重要事務。許多學用品的籌備也透過募捐的方式進行，甚至也有美軍官兵透過家鄉的援助，獲得許多教具教材來援助伊拉克北部的學童。一直到學校舉行完期末考，開始放暑假之後，美軍對學校硬體設施的整建，才大幅進行，美軍在伊拉克北部總計完成超過800所學校的整修與設置。^{註四}

(二)衛生方面

美軍在戰後立即組成睦鄰特遣隊

^{註九} Thomas Day, "Rays of Hope Shine for Displaced People," Iraqi Destiny, Vol.1, 34, August 7, 2003, p.6.

^{註十} Joshua M. Risner, "Well Drilling Company Bounces Back After War," Iraqi Destiny, Vol.1 40, September 18 2003, p.5.

^{註二} Blake Kent, "Organization Teaches Mine Awareness," Iraqi Destiny, Vol.1, 25, June 24, 2003, p.3.

^{註三} Mary Rose Xenikakis, "ABC Is What They Need," Iraqi Destiny, Vol.1, 5, May 4, 2003, p.2.

^{註三} Joshua M. Risner, "Soldiers Donate Computer Supplies to University," Iraqi Destiny, Vol.1, 12, May 21, 2003, p.2.

^{註四} Thomas Day, "Divison, NGOs Team to Rebuild Schools Outsides of Mosul," Iraqi Destiny, Vol.1 43, October 9, 2003, p.5.

(Task Force Neighborhood)實施為期兩週清潔街道與維護社區安寧的任務，先解決因為戰亂造成街道或市容的髒亂情況；^{註五}對於北部鄉村偏遠地區則設立健康衛生中心擔任第一線的緊急醫療的工作；^{註六}恢復摩蘇爾軍醫院以及傳染性疾病醫院的正常運作，^{註七}並在三個月後大幅整修完成，重新開放；^{註八}為了避免伊拉克北部當地居民受到畜牧動物傳染疾病，美軍負責農業的民事軍官在8月集中為畜牧類動物注射疫苗，^{註九}對於各種疾病所需的各種疫苗及藥劑也於9月運至摩蘇爾當地的醫院；^{註十}協助朱馬(Zumar)地區診所重新營業；^{註十一}10月摩蘇爾一家專門的兒童診所開始正常

啓用，^{註十二}如果醫療技能或器材有所不足，美軍也會支援醫生或後送至其他國家醫療。另外在衛生教育方面，美軍也陸續對從事醫療協助的伊拉克人實施各種急救訓練，以減輕美軍醫療人員工作的負擔。^{註十三}

(三)農業與經濟建設方面

美軍首先恢復往返伊拉克等主要交通線的暢通，以方便各項經濟物資的援助，^{註十四}尤其是橫跨兩河的重要橋樑，也陸續修復；^{註十五}美軍民事部隊也與當地大眾運輸系統業者協調儘速恢復大眾運輸系統的正常運作，^{註十六}在緊急購用新車後，大眾運輸系統在8月底開始運作。^{註十七}對於民生經濟重要物資美

- ^{註五} Joshua M. Risner, "Soldiers, Locals Clean Streets in Mosul," Iraqi Destiny, Vol.1, 15, May 31, 2003, p.4.
- ^{註六} Blake Kent, "Village Clinic Operational," Iraqi Destiny, Vol.1, 30, July 11, 2003, p.5.
- ^{註七} Blake Kent, "Hospitals Returning to Normalcy After War," Iraqi Destiny, Vol.1, 8, May 10, 2003, p.4.
- ^{註八} Joshua M. Risner, "Let the Patients Roll in...", Iraqi Destiny, Vol.1, 34, August 2, 2003, p.11.
- ^{註九} Thomas Day, "Civil Affairs Food and Agriculture Team Forces Efforts on Sheep, Cattle Stock," Iraqi Destiny, Vol.1, 34, August 7 15, 2003, p.9.
- ^{註十} Joshua M. Risner, "431st Delivers Vaccines to Local Veterinarians," Iraqi Destiny, Vol.1, 39, September 11, 2003, p.5.
- ^{註十一} Kelly Tyler, "101st-Sponsored Clinic Opens in Zumar," Iraqi Destiny, Vol.1, 38, August 26, 2003, p.5.
- ^{註十二} Chris Jones, "First Children's Clinic North of Mosul Opens," Iraqi Destiny, Vol.1, 46, October 23, 2003, p.8.
- ^{註十三} Blake Kent, "Army Medics Give EMT Training to Iraqi Medical Staff," Iraqi Destiny, Vol.1, 42, October 2, 2003, p.3.
- ^{註十四} Mary Rose Xenikakis, "Trains Roll from Mosul to Baghdad Again," Iraqi Destiny, Vol.1, 3, April 28, 2003, p.1.
- ^{註十五} Mary Rose Xenikakis, "Soldiers Building Bridges in More Than One Day," Iraqi Destiny, Vol.1, 5, May 4, 2003, p.3.
- ^{註十六} Joshua M. Risner, "Civil Affairs Address Mosul's Public Transit Issues," Iraqi Destiny, Vol.1, 10, May 18, 2003, p.2.
- ^{註十七} Thomas Day, "Mosul Transportation Dept. Drives Away in New Buses from 431st CA and 101st," Iraqi Destiny, Vol.1, 25, August 21, 2003, p.6.

軍採取管制工作，以免發生囤積或盜賣情況，^{註六}對極度缺乏物資地區則展開緊急運補及管制工作。^{註六}對於伊拉克北部重要的經濟命脈的農業，除了派遣專業民事軍官協助有關農產收穫情形之外，在北部的水壩設置抽水站，將農業灌溉用水抽入已經停用數年的水道之中，可以提供北部20萬農民灌溉之用。^{註四}另外也協助制定收購保證價格，以穩定糧價，協助外銷鄰國。^{註四}據美軍統計，至10月中止，美軍投入伊拉克北部各項農業計畫經費共約5,500萬美元。^{註四}

在石油方面，美軍101師恢復伊拉克北部石油公司的營運，例如：在兩伊戰爭期間就已經停擺的夸亞拉(Quayrah)石油精煉廠在美軍協助下開

幕，靠近北方的一座石油精煉場也開始營運，^{註四}除將石油精煉供應當地做為燃料使用之外，並將剩餘油品賣給敘利亞做為交換電力的費用。^{註四}為了發展伊拉克北部的觀光事業與活絡經濟，美軍除了協助博物館的修護與追討歸還被盜文物之外，^{註四}也開放伊拉克北部的重要古蹟的觀光及考古活動，^{註四}並協助在摩蘇爾重建尼尼微飯店(Nineveh Hotel)，協助振興觀光事業。^{註四}為打擊燃料販賣的黑市交易以及哄抬物價不肖商人，美軍也在8月展開一波掃蕩黑市交易的行動。^{註四}

美軍也將官兵休假做為振興經濟的刺激方式，如從6月開始實施的「戰士管理合格課程」(Fighter Management Pass Program)，提供140個名額至庫德

^{註六} Blake Kent, "Where's the Propane?" Iraqi Destiny, Vol.1, 4, May 1, 2003, p.1.

^{註六} Blake Kent, "Running on Empty," Iraqi Destiny, Vol.1, 6, May 6, 2003, p.1.

^{註四} Chris Jones, "New Faithful: 101st Re-open Reservoir," Iraqi Destiny, Vol.1, 44, October 16, 2003, p.5.

^{註四} Thomas Day, "Civil Affairs, Engineers Help Stabilize Northern Iraqi Harvest," Iraqi Destiny, Vol.1, 32, July 24, 2003, p.7.

^{註四} Thomas Day, "101st, CPA Detail Agricultural Initiatives to Local Farmers," Iraqi Destiny, Vol.1, 14, October 16, 2003, p.6.

^{註四} Thomas Day, "Quayrah Oil Refinery Opens After 17 Years Hiatus," Iraqi Destiny, Vol.1, 43, October 9, 2003, p.6.

^{註四} Thomas Day, "101st Re-opens New Oil Refinery," Iraqi Destiny, Vol.1, 41, September 25, 2003, p.5.

^{註四} Mary Rose Xenikakis, "More Than 39,400 Manuscripts and 700 Artifacts Were Recovered by Authorities," Iraqi Destiny, Vol.1, 8, May 10, 2003, p.1.

^{註四} Blake Kent, "Iraqi History Is Open for Business," Iraqi Destiny, Vol.1, 46, October 31, 2003, p.3.

^{註四} 101st PAO, "Mosul Open for Business, 101st Helps Create Financial Opportunities," Iraqi Destiny, Vol.1, 34, August 7, 2003, p.2.

^{註四} Mary Rose Xenikakis, "Busting the Bad Guys...", Iraqi Destiny, Vol.1, 34, August 7, 2003, p.8.

區的飯店享受3天的休假，包含泳池、網路、購物及美食等服務，也能達到間接振興經濟效果。^{註四}由政府所經營的第一家網路咖啡屋在9月底開幕，摩蘇爾市區陸續成立六家的網咖。^{註五}在金融方面，美軍除協助各銀行恢復正常營業，先後成立三家銀行，發放教師與公務員的薪水，^{註五}並擴大辦理匯兌業務，^{註五}全數更換伊拉克的貨幣，將原有印有海珊圖像舊鈔換成沒有海珊圖像的新鈔，^{註五}並重建摩蘇爾的中央銀行。^{註五}

(四)司法與警政體制建立

從美軍在巴拿馬、海地及波士尼亞等地的維和經驗可以看出，當政權倒臺之際，為防止暴亂及報復事件的發生，一支受過警察訓練的部隊非常重要。而在二次波灣戰爭末期，或因監獄

管理人員棄職逃亡，或因海珊特赦部分重罪罪犯加以利用攻擊美軍，^{註五}治安工作面臨挑戰，因此，美軍戰後重建有關對於司法體系重新建立與犯罪防治對社會穩定及民心爭取非常重要。美軍除了將因遭到戰火破壞的監獄加以重新整修之外，^{註五}並在巴度虛(Badush)重新建造監獄，^{註五}也派遣司法評估小組訪問民間的司法人士，協助成立「司法運作辦公室」(Mosul Office of Judicial Operation, MOJO)，重建伊拉克北部的司法體系，^{註五}與美軍合作重建摩蘇爾地方法院，成立一個由11人組成的法院。^{註五}為了強化基層政府人員的監督，以有效貫徹戰後重建政策，12月成立「反貪污委員會」防止政府基層人員瀆職及其他犯法行動。^{註六}

^{註四} Joshua Hutcheson, "Fighter Management Pass Program Provides Vacation for Deployed Soldier," Iraqi Destiny, Vol.1, 24, June 21, 2003, p.4.

^{註五} Mary Rose Xenikakis, "Logging on," Iraqi Destiny, Vol.1, 42, September 27, 2003, p.9.

^{註五} Jason L. Austin, "Teachers Finally Getting Payed Their Dues in Mosul," Iraqi Destiny, Vol.1, 7, May 8, 2003, p.3.

^{註五} Chris Jones, "One-bank Town Prepares for Exchange," Iraqi Destiny, Vol.1, 43, October 9, 2003, p.8.

^{註五} Chris Jones, "Currency Exchange Kicks off for Iraqi People," Iraqi Destiny, Vol.1, 45, October 15, 2003, p.9.

^{註五} Thomas Day, "Mosul Central Bank Rebuilding Project Begins," Iraqi Destiny, Vol.1, 54, December 25, 2003, p.8.

^{註五} 大約有3萬名罪犯在戰前被海珊釋放，http://www.globalsecurity.org/military/ops/iraq_ongoing_mil_ops.htm

^{註五} Thomas Day, "American Forces Help Bring Law and Order to Mosul," Iraqi Destiny, Vol.1, 9, May 13, 2003, p.2.

^{註五} Joshua M. Risner, "Badush Prison Renovations Underway," Iraqi Destiny, Vol.1, 32, July 24, 2003, p.8.

^{註五} Thomas Day, "SJA Leads Judicial Process in Mosul," Iraqi Destiny, Vol.1, 9, June 10, 2003, p.2.

^{註五} Thomas Day, "MOJO and CPA Helping to Rebuild and Restore Local Courts," Iraqi Destiny, vol.1, 34, August 7, 2003, p.3.

^{註六} Thomas Day, "Anti-Corruption Commission Established in Mosul," Iraqi Destiny, Vol.1, 52, December 11, 2003, p.8.

五、民防

民防工作是指美國政府對於重大災變及緊急事故處理的應變機制與組織。民防工作與軍隊是一種相互協調的關係，而且維持社會治安是美軍從事戰後重建的基礎工作，如果社會秩序不穩定，一切建設工作將事倍功半。美軍以僅僅兩萬人的兵力負責伊拉克北部三個省的戰後重建工作，兵力調度壓力非常大，尤其在正規軍隊仍需遂行綏靖工作情況下，急需伊拉克警力協助民防以及社會秩序的維持工作。^{註六}

美軍在伊拉克的民防工作主以伊拉克原有武裝力量為主，美軍擔任指導與監護的角色，由於美軍兵力規模較小，以近2萬人的101師要管理伊拉克北部近千萬人口的三個省，很難獨立完成任務。因此，必須依賴庫德族游擊武力、伊拉克自由軍以及前伊拉克正規軍力量的協助。但這些民防部隊主要在維護民

間重要處所安全及城市街道巡邏為主。^{註六}在伊拉克北部軍政府成立之後，首要急務就是建立新警察武力，以維持戰後的社會安全與秩序，而且這些警力必須宣告放棄原來社會復興黨的黨籍，^{註六}並由101師的憲兵部隊負責地方警察武力建立的各項準備事宜。^{註六}

除此之外，美軍聯合地區民防與警察武力舉辦了大規模災害的搶救演習，^{註六}並對伊拉克自治政府實施警戒，負責邊界哨站的監視與巡視，^{註六}街頭的巡邏與犯罪防治，成立聯合安全部隊擔任彈藥補給點及市區安全維護的工作，^{註六}另外也設立警察學校，培養警官與警察投入治安工作。^{註六}對於校園安全，美軍也協助培訓校園警察，維持校園的安全，^{註六}還有訓練監獄警察有關護衛與矯正的教育，提升監獄警衛與戒護品質與安全；^{註六}另外還設立「公共安全學院」(Public Safety Academy)培養

^{註六} Andrew Koch, "Training More Local Is Key to US Strategy for Iraq," JDW, November 5, 2003, p.2.

^{註六} Tim Ripley, "Mean Streets," JDW. October 15, 2003, p.19.

^{註六} Jeremy Heckler, "Iraqis Denounce Ba'ath Party En Masse," Iraqi Destiny, Vol.1, 57, January 31, 2004, p.2.

^{註六} Blake Kent, "MPs Help Rebuild Local Police Force," Iraqi Destiny, Vol.1, 12, May 24, 2003, p.1.

^{註六} Thomas Day, "Units Complete Mass Casualty Exercise," Iraqi Destiny, Vol.1, 12, May 24, 2003, p.2.

^{註六} 此由美軍情報部門督導與指導。Blake Kent, "Iraqi Police in North Trained, Ready," Iraqi Destiny Vol.1, 28, July 4, 2003, p.1.

^{註六} Thomas Day, "2-44th ADA Joins PDK, Former Iraqi Fighters," Iraqi Destiny, Vol.1, 21, June 14, 2003, p.1.

^{註六} James Matise, "Iraqi Police Graduate U.S. Training Program," Iraqi Destiny, Vol.1, 27, July 1, 2003, p.2.

^{註六} Thomas Day, "University Guards Get Lessons in Ethics, Police Philosophy," Iraqi Destiny, Vol.1, 27, July 4, 2003, p.5.

^{註六} 101st PAO, "Mosul Prison Guards Receive Correctional Training," Iraqi Destiny, Vol.1, 30, July 11, 2003, p.3.

公共安全人才，其中課程包括法律執行、滅火、緊急救護訓練和交通違規與調查等。^{註七}除了人的訓練之外，美軍憲兵部隊還協助成立警犬訓練單位做為炸彈偵測、麻醉藥品檢查及搜捕犯人的工作。對於擔任消防救護重責大任的消防員，美軍也積極加以培訓；^{註八}居於指揮關鍵的民防中心以及警察局總部也陸續完成，^{註九}顯現了美軍在民防工作上的成果。

參、戰後重建之民政工作

民政類似於我國戰地政務的工作，主要是在協助穩定外國政府及政權，對於臨時政權的和平運作，或協助過渡至永久政府體制，具有重大助益。因此，必然要直接以軍事干預當地的行政、立法與司法部門。可區分為三種型式：民務協助、友邦民政及占領區民政等三項。民務協助是指軍隊指導民務協助保護生命，維持社會秩序，並控制物資勤務的分配。友邦民政是指對友方境內遂行之民政支援，藉以鞏固或重建友方政府；占領區民政則是對占領區實施之民政支援，主要是基於軍事需求以及必須

在美國占領區設立政府時遂行。

美軍在伊拉克支援民政的作為屬於占領區民政的型式。美軍為便於在占領區內行使臨時之行政、立法與司法權力，這種支援民政的方式具有強制性質，希望在美軍的控制之下，以臨時政府的運作支援達成美軍目標，以便將來將控制權交還合法政權。美軍101師在2003年4月派赴伊拉克北部之後，隨即在4月22日於摩蘇爾舉行地區選舉籌備會議，協調舉行選舉相關事務。5月5日伊拉克北部舉行伊拉克史上第一次民主選舉，選舉出摩蘇爾地區過渡政府市長，並兼任尼尼微省的省長。^{註十}此外，伊拉克北部以民主選舉方式選出議會，成員共有24位，涵蓋了不同的派系和族群，運作也很順暢。^{註十一}另一方面，美國對於伊拉克全境的戰後重建的最高首長則由布雷默(L. Paul Bremer)擔任，成為負責監管伊拉克戰後政治和經濟重建的最高文職行政長官。^{註十二}一直到5月11日之後，才正式宣布解散原伊拉克的執政黨——社會復興黨。由美軍接管伊拉克北部政府的運作，境內的公務員，包含警察與教師的薪水都由美軍

^{註七} Chris Jones, "Combined Public Safety Academy Launches After One-Year in Development," Iraqi Destiny, Vol.1, 42, October 2, 2003, p.5.

^{註八} Thomas Day, "Iraqi Firefighters Complete Training in Mosul," Iraqi Destiny, Vol.1 47, November 6, 2003, p.3.

^{註九} Chris Jones, "Nineveh Civil Defense HQ Opens," Iraqi Destiny, Vol.1, 48, November 13, 2003, p.10.

^{註十} James Matise, "Mosul Election," Iraqi Destiny, Vol.1, 7, May 8, 2003, p.1.

^{註十一} Marcela Gaviria, "The Long Road: Democracy 101," <http://www.pbs.org/wgbh/pages/front-line/shows/beyond/dispatches/3.html>

^{註十二} Thomas Day, "New ORHA Chief Works with 101st," Iraqi Destiny, Vol.1 11, May 17, 2003, p.1.

提供。

由於美軍廣泛協助有關臨時政府的行政、立法與司法職權的行使，而原有美軍101師的建制兵力對於部分的專業事項力有未逮，因此，也獲得民事部隊、憲兵部隊與工兵部隊的支援，得以順利執行範圍廣泛的戰後重建民政工作。伊拉克北部的臨時自治政府早已設立，但是負責管理伊拉克全境的過渡政府「伊拉克臨時管理委員會」遲至7月中旬才成立，晚了近3個月。^{註七}伊拉克過渡政府的25位內閣成員也在9月宣誓就職，全境的伊拉克臨時政府開始運作，10月23日首次的民主議會選舉在伊拉克舉行，並逐步建立伊拉克的立法機構。^{註八}由此看來，伊拉克北部的民政工作，明顯先於全國的步伐。

肆、戰後重建之綏靖作戰

在二次波灣戰爭中，伊拉克北部戰爭並不激烈，只侷限於北部幾座城市的戰爭，其中又以海珊故鄉的提克里特(Tikrit)戰爭最為激烈。雖然美國總統布希在5月1日宣布美軍在伊拉克的主要軍事行動已經結束，但是在11月13日前美軍對於海珊父子的追捕、大規模毀滅性武器的清查及殘餘回教游擊武力的清剿與綏靖，仍然持續進行，並且在不同地

區實施不同規模的清剿行動。美軍101師在伊拉克北部的綏靖作戰，主要在搜尋戰略目標與掃蕩回教游擊武力。

一、搜尋戰略目標

美軍對於戰略目標的搜尋主要是針對前海珊政權政府官員及大規模毀滅性武器的搜尋。7月22日海珊的兩個兒子烏岱及庫賽即被美軍101師部隊尋獲並召來空中武力擊斃。^{註九}101師也持續在海珊居住過的別墅實施搜捕，8月18日，伊拉克前副總統拉瑪丹則在摩蘇爾被庫德族人捕獲，號稱「化學阿里」的阿里也被捕，至8月底為止，列名在美軍撲克牌的55名前伊政權要員共有39人被捕或被擊斃。海珊本人則一直到12月13日，才在提克里特北方被第4步兵師捕獲。^{註十}至於大規模毀滅性武器，到目前為止仍未有斬獲。

二、掃蕩回教游擊武力

由於二次波灣戰爭期間有許多正規軍或游擊武力不戰而逃，加上一些外國阿拉伯戰士支持，即使主要戰事結束，回教游擊武力突襲或自殺炸彈攻擊美軍的行為，仍然非常頻繁，美軍直到如今，仍在進行不同規模的清剿行動。美軍101師在伊拉克北部亦實施數次的清剿行動，比較重要的成果就是擊斃海珊兩個兒子。整體而言，美軍在伊拉克北

^{註七} 因為伊拉克北部的種族狀況分部與其他地方有所不同，這也是伊拉克其他地區未能立即跟進舉行選舉的原因。

^{註八} Chris James, "First Democratic Elections Begin in Iraq," Iraqi Destiny, Vol.1 46, October 23, 2003, p.8.

^{註九} Kathleen T. Rhem, "Lt. Gen. Sanchez Details Mission Killing Saddam Hussein's Sons," Iraqi Destiny, Vol.1 32, July 24, 2003, p.2.

^{註十} David Bennett, "Saddam Captured," Iraqi Destiny, Vol.1 53, December 13, 2003, p.3.

部的清剿行動初期重點在搜捕戰略目標，其次才是掃蕩游擊武力。等到海珊兒子被捕之後，101師開始加強游擊武力掃蕩工作，並且也依據狀況支援其他地區的掃蕩任務。^{註△}

爲了降低游擊民兵對美軍的傷害，美軍在6月1日實施槍械彈藥登記繳回給予特赦的作法，給予兩週的報繳緩衝期限，在時限到了之後，美軍採取嚴密的清查方式，清查可能危害美軍的輕重武器。^{註△}但上述的作法似乎只對一般平民有效，前社會復興黨成員及民兵仍持有具殺傷力的輕武器，仍可對美軍突襲造成傷害，尤其在2003年11月底，美軍101師接連遭到伏擊，使傷亡人數持續增加，顯見掃蕩回教游擊武力作爲沒有明顯成效。甚至到目前爲止，部分民兵盤據部分清真寺頑抗，美軍發動圍剿規模也越來越大。

伍、美軍101師戰後重建作爲對我國之啓發

101師從派赴戰場至返回國內的整個作戰及戰後重建任務的執行，大體而言是成功的，雖然共有58名官兵陣亡，但是101師對整個美國地面作戰的貢獻是值得肯定的。尤其在種族複雜，鄰接三個不同國家的伊拉克北部，其戰後重建許多作爲可以讓我們了解美軍在非作

戰任務實際運作情況，可供我國在，如民物力動員、災害搶救、民防作戰等類似任務執行上的參考。

一、政治作爲優先於軍事作爲

101師開始執行戰後重建任務之後，深知在種族複雜的伊拉克北部，單憑軍事武力或以軍政府的型態執行各項戰後重建作爲，恐怕力有未逮。因此，101師以最快的速度舉行民主選舉，以民意支持的方式，選出摩蘇爾市的市長，而且軍政府的各項作爲都邀請市長參與決策，對於爭取民心支持，強化美軍合理化地位，具有重大助益。而101師師長對於戰後重建各項施政，除了搜尋戰略目標與掃蕩游擊武力仍以強硬軍事行動遂行之外，各項施政均以政治目標爲著眼點，不論在鑿井、建立醫療體系、恢復司法與警政運作及學校教育的儘速恢復等，都具備長遠的政治觀點，才使伊拉克北部戰後重建成效顯著。

二、彈性的任務編組與執行作爲

101師本身的編制與任務主要是在執行機動作戰，對於民軍作戰及民政任務無法獨立達成任務，因此，必須依賴相關單位的配屬與支援。然101師僅配屬一個民事營，少數的工兵及憲兵部隊，卻要達成繁雜的戰後重建任務，則必須將原有部隊任務加以彈性調整，或成立任務編組單位，統合專責任務。如

^{註△} 美軍101師曾派一個連兵力支援第3步兵師在法魯賈(Fallujah)的作戰行動。Thomas Day, "Company Returns from Fallujah," *Iraqi Destiny*, Vol.1 30, July 11, 2003, p.1.

^{註△} Joshua M. Risner, "Amnesty Policy in Effect for Citizens of Ninawa," *Iraqi Destiny*, Vol.1, 16, June 1, 2003, p.5; Joshua M. Risner, "Amnesty Out," *Iraqi Destiny*, Vol.1, 22, June 17, 2003, p.1.

美軍工兵就成立「波灣地區部門」專責伊拉克全境各項重大建設工作。^{註全}另外，有防空部隊執行訓練警察的任務；有飛行部隊支援學校重建的任務；工兵部隊支援水壩的探勘與維修的任務；支援指揮部及部隊支援群(corps support group)更擔負許多繁雜救濟與支援物品的運輸與維修工作。對於三個省份的戰後重建僅以一個民事營加上一個師獨立遂行，可見只有事前縝密的規劃，加上軍事組織的適切彈性編組，嚴密的任務分配與監督執行，再加上妥善運用地方人力與物力，才能有如此成效。

三、由動員及後備單位執行民事任務的思考

美軍的民事部隊編制並不大，通常以一個營直接支援師級以上的作戰需求。營長雖為中校職務，但其所屬若干的分遣隊隊長都是資深的上尉或少校，且對相關的民事工作具有相當的學養與經驗。例如：美軍在伊拉克北部的民事工作脫離不了振興經濟的作為，但又牽涉到財政、金融、農業、石油、大眾運輸等相關產業與政策作為，但民事部隊對於這些政策均由少數人編成的工作小組直接負責，提供許多政策建議。這種小型編組可以協助遂行龐雜的民事工作，可以對我國有關民物力動員工作或是災區救援工作提供一些啓示。如各地團管部能夠仿效美軍民事部隊的編組，

成立有關民事工作與民政的專業單位，並在戰爭狀況或是重大災變擔任地方政府與執行任務軍隊之間協調管制角色時，美軍民事部隊的編組與各項作為可以提供寶貴的參考。

四、作戰官兵的福利與領導統御

美軍長期在伊拉克執行各項任務的情況下，官兵長期承受任務、家庭與遭突襲陣亡的壓力。尤其戰爭之後，重要物資缺乏，生活條件比較不足，官兵必須長期居住在帳篷之內，面對不眠不休的街道巡邏、查緝槍械搜捕戰犯的行動，官兵士氣容易受到影響。101師也面臨類似狀況，但是該師的領導統御非常積極，且注重官兵福利，即使退役時間將近，101師簽署願意再留營(reenlistment)的比例卻高達近140%，共有1,236位簽署，是美國陸軍中最高的。^{註合}這個現象非常有趣，為什麼一個遠離家鄉，在文化差距甚大，且高危險的國家作戰的部隊，仍然有這麼多官兵願意留營？除了經濟因素之外，^{註全}因為領導統御凝聚而成的向心力，也是主要的原因。即使在戰後重建任務繁重之際，101師仍然執行休假計畫，讓一定比例的官兵可以到危險性比較低的庫德族地區休閒飯店，享受3天的休假生活；爾後更協調航空公司給予優惠票價，讓101師官兵可以返回美國休假兩週；甚至也安排官兵在伊拉克北部以視訊會議

^{註全} Richard Dowling, "Corps Establishes Provisional Division to Direct Continued Efforts in Iraq," <http://www.grd.usace.army.mil/news/stories/CEGRD%20press%20release.htm>

^{註合} 即超過美國陸軍部預定的數額。Thomas Day, "Re-ups Roaring at 140 Percent," Iraqi Des-tiny, Vol.1, 44, October 16, 2003, p.4.

^{註全} 在10月底之前簽署留營，可以獲得5,000元獎助金。

方式參加美國國內大學入學考試；也安排美國本土的軍事訓練機構至伊拉克執行軍事專長鑑定工作，以利101師官兵的升遷；即使國會議員至前線勞軍也不忘強調戰爭加給絕對不會減少；這種對作戰官兵福利的重視，以及對個人權益的尊重，實足供我軍學習。

五、贏得人心比贏得軍事戰爭重要

美軍在攻入巴格達之前，由於主要目標海珊及大規模毀滅性武器並未尋獲，所以軍隊仍以消滅反抗軍或是搜尋戰犯為主，並未立即將保護人民與維持社會安定列為優先工作，導致美軍在戰後重建及維和初期成效不彰，並備受批評。事實上，在非對稱作戰時代，以及以政權目標為主的戰爭中，贏得戰爭並不代表勝利，如何做好維和與重建工作，使戰敗國能在戰後保持穩定的局勢，贏得人心的支持，才能達到真正的勝利。臺海的狀況也是如此，中共積極發展遠距精準武器，對我發動威懾戰或點穴戰，即使能夠達到軍事目的，但仍需考量全民起來反對極權統治，以長期戰爭或游擊戰耗損中共軍力的可能後果。這種戰法是守勢作戰國家的終極武器，如果全民能夠具備鋼鐵般抗敵意志，堅決捍衛民主與自由的生活方式，自會增加共軍發動攻擊的戰爭成本，使共軍不敢輕啟戰端，形成嚇阻作用。

陸、結 語

美軍在伊拉克實施的戰後重建工作已經超過一年半的時間，伊拉克臨時的過渡政府早已成立，新政府的選舉也在

十月舉行，但這些新的作為與新的氣象仍無法掩蓋目前伊拉克衝突不斷，境內各種族與派系競相擴張勢力的亂象。這些狀況的發展是否就代表美軍的戰後重建作為已經失敗，恐怕不宜過早定論。畢竟造成目前伊拉克情勢發展的因素，不盡然是因為戰後重建不力所造成。對伊拉克的人民而言，能夠脫離海珊極權統治，開始享有民主自由的生活，可能是目前值得欣慰的一件事。事實上，在戰後百廢待舉之中，要讓伊拉克人民的日常生活作息步入正軌，使人民能夠安身立命，得以溫飽滿足個人基本需求，必須依賴國際社會的援助與伊拉克人民的自立自強，然而，不可否認的，即使有些遲，有些亂，美軍仍在戰後的重建工作中，扮演了重要的角色。

美軍101師雖然在作戰過程中並未擔任主力作戰的角色，但是在戰後重建的任務中，創造了許多優良的紀錄，這種能夠迅速轉化軍事作戰任務角色，充分融入戰後重建工作的作為，可以當成作戰部隊執行民事作戰的參考事例。

收件：93年10月07日

修正：93年11月09日

接受：93年12月03日

作者簡介

沈明室上校，陸軍官校74年班、陸院87年班、國立政治大學東亞研究所碩士；現就讀於政戰學校政研所博士候選人。