

「石油風雲」再起—— 論中共現階段石油外交策略

空軍校 陳海可

提要

- 一、中共嚴峻的面對石油供給問題，積極的以外交作為向外尋找並建立穩固的油源，是滿足石油需求的不二法門。
- 二、中共積極策定石油外交作為之緣由，且現在如此重視石油能源問題，相信與新一屆領導人的能源背景有重大關係。
- 三、石油是基礎能源中應用最廣泛的項目，其問題等於是整個國家能源安全的關鍵，「石油風雲」再起，勢將引發國際外交的紛爭。
- 四、中共積極開展石油外交的作為，並藉之締造有利之石油外交策略，為未來崛起爭霸鋪路，實有其戰略意涵。

壹、前言

自2004年7月以來，國際上風起雲湧的狀況，接二連三影響石油生產，甚至於影響石油生產國和消費國的國家安全問題，包括2003年底委內瑞拉石油工人發動罷工；2004年7月初俄羅斯最大的石油公司尤柯斯爆發欠稅風波(該公司向國家償還高額稅款期限已過，有可能被解散而停產，歐洲地區將首當其衝)；7月下旬挪威石油工會發動罷工；8月初非洲最大產油國奈及利亞石油工會發動連串罷工；以及9月伊凡颶風造成墨西哥的輸油設備損害而停工，美國官員估計得花6個月的時間，才能恢復

颶風前之96%的產能，受此影響，美國石油協會公布9月份原油產量減少15%，創下25年來最低水準^{註一}。此外，層出不窮的恐怖攻擊，以及伊拉克至今始終無法恢復正常供油，都讓原油供給面處於脆弱狀態，導致國際間的石油一路飆升，面臨「石油風雲」再起的狀況下，對中共現階段石油外交策略影響是至深且巨。甚至於影響到整個亞洲的情勢重大的變化，這實在是一個值得探究的問題。

在面對國際石油一路無止境的狂飆，使得中共經濟的神經深受壓迫，雖然目前石油價格已回跌，然中共現階段火熱的經濟發展之需求，使得中共在面

註一 王榮章，「再見！低油價」，財訊出版社(臺北)，11月號，民國93年11月，頁354-358。

臨「石油風雲」再起的狀況下，感受到更嚴峻的石油問題，必須要立刻採取有效的石油外交策略，方能因應當前之所需。

貳、中共積極策定石油外交作爲之緣由

一、中共最高決策層的能源背景

中共開始籌建90天的戰略石油儲備設施，分布在浙江的寧波和舟山、山東青島和遼寧大連，總儲油量1,400萬噸，耗資100億元人民幣，預計2010年完工。一直「只聞樓梯響、不見人下來」的戰略石油儲備計畫，終於開始積極籌建。中共現在如此重視能源問題，相信與新一屆領導人的能源背景有一定關係。

中共過去的最高領導層很少具備能源背景，上屆的江澤民、朱鎔基等人多出身電子和機械工程，對石油的戰略性作用不甚了解，因而一直沒把戰略石油儲備當一回事。朱鎔基任總理時，國內學者曾建議中共決策層籌建石油儲備，卻沒落實，時至今日全國的庫存石油也不夠7天之用，與歐美的90天戰略儲備相去甚遠。但現屆的領導人中，不少人具備能源或資源方面的背景，自然會更重視能源問題，更明白石油及自然資源在現代經濟的地位，因而在政策上向石油等能源行業傾斜。胡錦濤畢業於清華大學水利系，曾到甘肅參與興建水電站；溫家寶是學地質的，踏遍甘肅的深

山尋找礦產資源。他們兩人當然了解資源的重要性。

此外，國家副主席曾慶紅曾任石油系統「開山祖師」余秋里的秘書，至調任上海之前，一直任職於石油部外事局聯絡部處長、海洋石油總公司的對外聯絡部副經理、並任黃海石油公司黨委書記。而溫家寶的主要助手、副總理吳儀還是石油學院的畢業生，在石油系統工作了20多年；政治局委員兼公安部長周永康，不但畢業於石油學院勘探系，還在遼河油田工作了10多年，擔任過石油工業部副部長，他們都是中共重視調整石油戰略的推手。^{註二}

二、中共國內石油需求量大增

中共從1991年至1998年大陸石油的生產量下降，年平均增長率僅爲1.9%，但是消費年平均增長率遽增到7.7%，消費大幅超過了生產的增長，石油供給不足問題相對嚴重程度可想而知，已成為影響國家整體安全的重要變數之一。因此，自1993年起，中共開始進口石油及石油相關產品，至1996年成為石油淨進口國，同時也是全球第三大石油消費國（次於美國、日本），至2003年底，已成為僅次於美國的全球第二大石油消費和進口國^{註三}。以現在中共已變成世界工廠的經濟結構，石油需求量未來將會持續大增，其當局已深刻的了解必須要有擴大油源的積極作爲方能因應所需。

三、中共石油產量不足，影響民生需求

地處黑龍江省的大慶油田是中共儲

註二 張華，「中共最高決策層的能源背景」，蘋果日報（香港訊），2004年11月28日，版A5。

註三 「世界第二大進口國、消費國，中共全球找油」，中國時報（臺北，民國93年5月11日），版A13。

量最豐富的油田，但據「華爾街日報」報導，大慶的產油量，2002年已降到不足5,000萬噸，為20年來的頭一次。該報引述大慶高級工程人員的話說，主要是因為油量不多了，為了延長開採年限而有意減產，減產結果，將對中共石油短缺更造成壓力。另據「紐約時報」的文章說，目前中共由於石油短缺，有21個省（占三分之二）因能源短缺而對電力實行配額供應，並因此導致經常停電，2003年秋冬兩季的停電次數，是去年同期的二倍^{註四}，顯示因為石油的需求問題，已經嚴重到影響國內的民生問題。

四、中共積極建立石油戰略體系，提高安全存量，需求量大增

根據西方國家的資料顯示，美國的戰略石油儲備為100天，歐洲為30天；日本雖然資源缺乏，但由於自1973年開始就重視石油儲備，因此，其政府和民間的儲備相加，超過170天；而中共的儲備只有3到4天，情況之嚴峻已令中共政府和民間不容有任何絲毫的幻想空間。^{註五}

中共深切了解戰略石油儲備，主要用來提高國家安全系數，在國際石油價格過於波動或供應來源被切斷時，釋出儲油來確保國內的石油供應。而且也清楚了解他未來的對手——美國非常重視戰略石油儲備，現任總統喬治布希更是

其中一位最重視能源供應問題的美國總統，這跟他的石油背景密不可分。布希在德州油田區長大，他的家族曾投資石油業；副總統錢尼曾任油公司行政總裁；布希內閣更有近半高官與能源公司有千絲萬縷關係。布希等人當然明白能源對國家安全、經濟發展的意義，因而不惜冒天下之大不韙，出兵伊拉克，為的就是攫奪石油，以備儲存足夠確保安全的石油存量。

從1993年石油問題初現時，中共已歷經30年的石油自給自足狀態，且以數量言，中共毫無疑問地是全球重要的產油國，肇因於此兩項背景，「戰略儲油」是一項新穎的觀念，然為應付世界局勢的變局，中共能源專家建議採「義務儲備」、「期貨儲備」與「收購油田」三項布局以建構中共的石油儲備體制及戰略體系^{註六}。另據北京財經時報報導，中共國家經貿委和國家計委共同制定「中國21世紀石油戰略」，提出恢復國家能源委員會，並由這個國務院的直屬機構來主持中共石油戰略體系建設，預計未來20年將投入約1,000億美元。在2005年前建立相當於30天石油淨進口量的儲備，2010年建成相當於40天淨進口量的儲備^{註七}，如果能依此進度完成儲備，將有效提升中共戰略存量。另外，中共位於浙江的第一個石油戰略儲備油庫2005年底完工啓用後，將正式進入長

註四 曹長青，「中日兩國爭奪俄羅斯的石油」，原載爭鳴，2004年2月號。

註五 邱震海，中日東海能源之爭應尋求國際法解決途徑（香港，中國評論文化公司，2004年8月），頁32。

註六 元樂義，「確保石油無虞外交結盟不可少」，中國時報（臺北，民國90年6月18日），版11。

註七 「美陸軍戰院期刊指出中共資源需求可能引發衝突」，中央社電，2002年4月9日。

達10年以上的建立戰備儲油期，對原油的需求將更為龐大，中共當局深刻的了解必須要加大向外布局的腳步^{註八}，建立完整的石油體系，才能立於不敗之地而有崛起爭霸的本錢。

參、中共石油外交策略的作為

中共自1996年成為石油淨進口國以來，以現有的石油來源已無法滿足國內龐大的石油需求，故必須嚴峻的面對石油供給問題，所以積極的向外尋找並建立穩固的油源，是滿足石油需求的不二法門。以下僅就中共能源外交作為敘述如后：

一、以外交關係開創油源、積極開發合作對象

中國大陸現在已成為僅次於美國的第二大石油消費國，2004年的石油進口量將突破1億噸大關，中共主管外交事務的國務委員唐家璇表示，如何維護大陸能源和資源安全，關係大陸現代化建設的成敗。外界評論認為，能源外交已成為胡溫外交戰略中僅次於大國外交、周邊外交的第三大環節^{註九}。為了使石油天然氣工業保持穩定發展，中共提出「穩定東部，開發西部」的總體發展戰略，但西部開發的結果不如預期^{註十}，中共在海上進行油氣探勘，主要集中於渤海、黃海、東海及南海北部大陸礁層，引發與周邊國家爭端，為了解決上

述嚴重的石油能源問題，是以中共當局決心以外交關係開創油源、積極開發合作對象。此外，為分散油源供應，中共並積極參與世界各地能源的合作與開發，如中亞、俄羅斯、非洲和南美等地區。

(一)透過外交策略走出「麻六甲困局」確保石油安全路線

目前中國大陸的石油進口總量的七成都是透過麻六甲海峽運輸，為確保能源運輸安全，除計畫中的中緬陸水聯運通道外，並規劃鋪設油管，以大陸石油化工公司成立合資公司，在全球共同探勘開發深海石油。合資公司將由大陸提供資金，巴西提供技術。大陸現有能開採海平面下500公尺以內的石油，而巴西石油公司則有能力在海平面下2,000至3,000公尺處開採石油^{註十一}。中國大陸的石油進口主要依賴海上，其中進口總量七成的石油都是透過麻六甲海峽運輸，目前麻六甲海峽為新、馬、印尼三國共管，2004年4月美國透露將在麻六甲駐軍以防止恐怖攻擊，大陸學術界質疑美國其實是在搶占這塊戰略要地，並以「麻六甲之痛」形容中共在此問題上的困境。為走出「麻六甲困局」，中共能源機構曾提出三個解決方案：建立泰國南部沿海的「海陸聯運陸橋」、建立「泛亞洲石油大陸橋」及開鑿「克拉地峽運河」。據悉，開鑿「克拉地峽運

註八 王榮章，「再見！低油價」，財訊出版社（臺北），11月號，民國93年11月，355頁。

註九 摘自新加坡國際廣播電臺評論，2004年7月26日。

註十 中國評論，2004年6月號，頁8。

註十一 新華社（北京訊，2004年8月17日）。

河」的方案目前已在審議中^{註五}。中共並積極規劃鋪設油管，包括巴基斯坦、孟加拉、緬甸、泰國等四國的油管路綫，由於牽涉能源戰略、經濟效益及與鄰國互動關係，目前仍在審慎評估中。

此外，中共鐵道部副部長孫永福2004年7月向媒體透露計畫中的中緬陸水聯運通道，避開麻六甲海峽，藉由「泛亞鐵路」西綫從雲南西部瑞麗出境，連接緬甸東北部交通樞紐臘戍，最後到達仰光，長度約1,700公里，直接通往印度洋，為中共多提供1條後路^{註五}。

中共研究戰略學者認為，印度洋連接亞、歐、非三大洲，石油的主要產地中東就在沿岸，對包括中共、日本、南韓在內的東亞國家來說，印度洋非常關鍵，大量的戰略物資必須經由此運輸。21世紀的中共大戰略必須依托大陸，面向海洋，一出太平洋，二出印度洋。建立在這種戰略情勢上的和平崛起，才是可長久依恃的和平崛起，也才真正有利於地區的安定與繁榮^{註六}。

(二)利用首長外交力量多方開展石油能源合作管道

中共為分散油源供應，積極參與世界各地能源的合作與開發，如中亞、俄羅斯、非洲和南美等地區，遂有以下積極的首長石油外交作為：

1. 高層官員相繼訪問莫斯科

北京相當重視這個石油項目，

前後派高層官員等訪問莫斯科，希望推動這個管道計畫，2003年5月底胡錦濤出任國家主席之後，首訪國家是俄羅斯，石油問題是主要議題之一，雙方就輸油管道問題簽署了意見書。2003年7月底，鄧小平的女兒鄧榕在莫斯科參加《我的父親鄧小平》一書俄文版出版儀式後，拜見俄總統普京，以及俄外交部副部長及兩名總統代表，俄媒體說，鄧榕多次提及兩國石油合作問題。2003年9月中旬，中共「國家發展和改革委員會」主任馬凱及「中國石油天然氣股份有限公司」董事長馬富才等率團赴俄訪問，主要是謀求俄國不要在鋪設石油管道計畫上變卦^{註五}。

2. 伊朗拉攏中共使「油誼增溫」

伊朗官方表態，願意優先對中共輸出能源，讓中共成為伊朗最大石油及天然氣出口國。這個消息顯示，中共龐大的能源需求突破了賣方市場劣勢，也凸顯伊朗需中共介入，為美國可能動武增加防備。據東方日報報導，中共與伊朗上週簽署了「液化天然氣協議」，中共每年將向伊朗購買1千萬噸液化天然氣，這項協議25年總金額高達1千億美元^{註六}。

3. 胡錦濤拉丁美洲之行直搗美國後院

中共國家主席胡錦濤就任以來的首次拉丁美洲訪問之行，可稱之為

^{註五} 中國時報(臺北，民國93年8月1日)，版5。

^{註六} 同註十。

^{註七} 摘自新加坡國際廣播電臺，2004年8月1日。

^{註八} 原載爭鳴，2004年2月號。

^{註九} 中央社(臺北訊，93年12月26日)。

「美國後院行動」，此行象徵一項事實，即中共的國力投射已抵達世界最遙遠的角落，包括拉丁美洲在內，而該地區是大致上遭到忽視的美國後院。而能源外交成首要之務，胡錦濤此次兩周行程所涉及的事務，遠超過出席亞太經合組織在智利首都聖地牙哥所召開的領袖會議，甚至也超過了他和美國總統布希趁著與會空檔所進行期待甚殷的高峰會談。首先，胡錦濤包括巴西、阿根廷和古巴在內的此次拉美之行凸顯了一項事實，即歷經油價飆高和中東情勢持續不穩定之後，「能源外交」已成為中共外交和安全政策的首要當務之急^{註七}。

4. 中共積極透過外交與中亞各國合作開發能源

中國大陸有60%的原油從中東進口，為確保未來的油源供應，中共2004年9月與海灣六國進行建立自由貿易區的首輪談判。另一方面為分散風險，中共也積極參與世界各地能源的合作與開發，如中亞、俄羅斯、非洲和南美等地區。中共積極爭取安大線(俄羅斯的安加斯克到中國大陸的大慶)油管的建造，但在「中」、日彼此角力的情況下，由日本勝出^{註八}。惟中共與日本爭奪俄羅斯石油資源的西伯利亞輸油管棋輸一著後，日前俄羅斯能源部長透露，大陸的「中國石油天然氣集團公司」

(CNPC)有可能得到前俄羅斯石油尤科斯子公司20%之股份，使中共勉強扳回一城^{註九}。另中共也把目標移到哈薩克，2004年5月中共和哈薩克重新簽署建造連貫兩國的輸油管大型開發計畫，由大陸國有的「中國石油天然氣總公司」向哈薩克投資95億美元，從哈薩克延伸到新疆省獨山子石化公司，預計每年可輸送1千萬噸原油，價值約7-8.5億美元^{註十}。除石油管道專案外，哈薩克也對鋪設通向中國大陸的天然氣管道專案進行研究，而蒙古總統2004年7月訪問大陸時，也邀請大陸聯合開發境內的石油資源^{註二}，由此可知中共對中亞的企圖，是不言可喻的。

5. 積極發展與非洲之外交合作互惠之關係

近年來中共和非洲國家關係突飛猛進，而「中」非關係快速提升的主要原因，出於大陸對天然資源，特別是石油的迫切需要。大陸目前有四分之一石油，仰賴非洲進口，以胡錦濤為首的新一代領導人，藉著親自出馬來推進「中」非關係^{註三}。胡錦濤2004年1月與2月訪問埃及、加彭和阿爾及利亞，簽署多項能源協議，國家副主席曾慶紅7月訪問南非時，簽署煤液化合作協議。在南美洲方面，阿根廷能源公司與大陸石油企業合作開發石油和天然氣資源，該公司

註七 原載詹姆斯鎮基金會網站，張佑之譯。

註八 聯合報(臺北，民國93年12月29日)，版A5。

註九 中時電子報(臺北，民國93年12月27日)。

註十 (Middle East Economy Survey, 2004.7.19)。

註二 香港商報(2004年7月22日)，版B3。

註三 中國時報(臺北，民國93年8月11日)，版A12。

總裁於9月中旬前往大陸參加國際能源會議，就雙方石油和天然氣的探勘與開發合作問題進行討論^{註三}。

肆、中共石油外交挑戰及影響

一、北方鄰國的不信任

俄「中」關係的重要原則是三不：不結盟、不對抗、不針對第三國。內容是三要：大力發展經濟合作；互相支持反恐；加大與美國周旋的籌碼，制衡美國的單邊主義。但因礙於「中國」日漸強大對自己構成威脅，致使莫斯科最近改變遠東油管路線設置計畫及中共石油公司被迫退出拍賣活動，顯示出莫斯科對北京的疑慮^{註四}，而且受到日本的利誘，莫斯科的動向猶豫搖擺不定，原來俄國已基本同意向中共大慶鋪設“安大線”（安加爾斯克到大慶）石油管道，但日本提出更優惠條件之後，俄國則取消“安大線”計畫，而改為把石油管道鋪設日本。「首先，中國把眼光放在俄國，這是當年的“老大哥”，又有豐富的石油儲備，而且俄國是鄰國，使用輸油管既方便又安全，然而俄國對中國很有戒心，也有野心，結果俄國不但阻止中國收購俄國的石油公司，還否決安大線油管的建造，現在中國只好把目標轉移到哈薩克斯坦共和國」^{註五}。

二、海上油源開發、引發新的外交爭端

中共能源開採轉向海洋，集中於渤海、黃海、東海及南海北部大陸礁層，引發與周邊國家爭端。南海、東海、黃海據說都有豐富儲備的油田，為了探勘與開發這些油田，中共就與日本、南韓、越南、菲律賓、馬來西亞、印尼等國產生許多領土與領海糾紛，包括經濟海域的歸屬。最近與日本的關係更特別緊張，出現多次船艦對峙的局面，因為還涉及臺海的軍事問題，尤其最近一段時間，中共和日本兩國圍繞東海大陸架的能源之爭，因日方派遣海洋資源考察船而不斷升級。「中」日這一爭端，兼有領土和能源之爭的雙重性質；尤其後者更是涉及未來在經濟發展上的重大問題，因此尤其複雜，其解決之道也就令人更加的關注^{註六}。因此，在處理上述外交問題上，開始中共為了團結他們對付“美帝國主義”而低聲下氣，現在因為中共經濟的發展而日益顯露不耐煩的大國霸權心態，這些國家就不那麼“反帝”而有和美國日益“勾結”的情況，甚至希望美國駐兵亞洲，這些都給中共的外交帶來新的問題，這些外交工作同經濟利益密切相關，是對胡錦濤、溫家寶的新挑戰。^{註七}

三、中共現今石油外交作為與世界外交主流背道而馳

中共對非洲油源外交策略是多重

註三 新華社（北京訊，2004年8月24日）。

註四 中國時報（臺北，民國93年1月21日），版3。

註五 同註三。

註六 邱震海，中日東海能源之爭應尋求國際法解決途徑（香港，中國評論文化公司，2004年8月），頁32。

註七 轉自自由亞洲電臺，<http://www.dajiyuan.com>

的，除政治與經濟方式外，亦交互運用軍事及武器銷售等手段，其範圍可從傳統的高層互訪到「特殊關係」的建立，而後者更被中共視為加強與非洲油源國政治關係的「槓桿」。戰略原料的取得有賴良好政治氣氛的協助，在獲取原油供應前提下，任何外交努力都不會顯得多餘。

而所謂「特殊關係」另顯示中共通常會與非洲原油供應國維持某種軍事合作關係，例如：中共對安哥拉、蘇丹、奈及利亞、埃及等油源國均慷慨提供武器，對阿爾及利亞則輸出尖端核子科技（在中共協助下，阿國成為南非以外，唯一有能力進行核分裂實驗的非洲國家），除藉以加強雙方夥伴關係外，同時抵付購買或採探原油的費用。中共同時也利用他在聯合國中的「體制優勢」給予原油供應國政治支持，特別當這些油源國違反國際義務遭受聯合國制裁時，中共的支持就顯得難能可貴，中共再以這些「人情」向當事國要求更加優惠的油源合作條件。^{註六}

「中國石油業」三大集團——中石化、中石油、中海油，到處收購油田，不僅和蘇丹、印尼、伊拉克等專制政府及殼牌等跨國石油公司合作開發。甚至於中石油與蘇丹政府合資的油田，還被人權團體控訴他們為採油而強迫36,000人遷居，對不肯遷移的居民施以虐殺和強

姦。^{註元}中共自蘇丹所獲原油已占其海外自有油田總產量的半數，但投資額卻不到7億美元。雙方已建立起既是「顧客」又是「盟友」的新型互動模式。中共在蘇丹的油田投資勢需多年經營方可達致產出效益，對國際聲譽不佳的蘇丹而言更等於是取得某種形式的長期政治保障，換句話說，石油提供了中共對非外交的戰略契合平臺^{註平}。但是中共為了石油卻與世界講求人權及民主的主流國家背道而馳，在外交上經常與主要的國家起齟齬，而相形之下，亦起了許多國際紛爭，面對中共強力尋取油源，歐美學界均思如何藉此議題「馴化」中共，但觀點分為「制約」與「合作」兩派。美國學者認為中共對海外油源依賴日深，同時又仰賴美國全球軍力佈署以維護油源航運安全，此一「雙重依賴」正可供做箝制中共之用^{註三}；綜觀上述狀況，中共的外交作為，為了石油而不擇手段的外交手法，將導致中共與世界主流國家在未來發生更多的衝突。

四、中共海外石油基地失陷，挑戰石油利益

2004年7月30日，聯合國安理會以13票贊成、2票棄權通過了1556號決議。據此，聯合國將全面介入蘇丹地區人道主義危機，包括派遣維和部隊，對該決議，原來預期中共的否決票並沒有出現，中共和巴基斯坦棄權。在國際社

^{註六} 蔣忠良，「中共走出去……全球找油」，聯合報（臺北，民國93年10月15日），版A5。

^{註元} 蔣忠良，「中共石油戰略與其對非洲關係」，問題與研究雙月刊（臺北），第42卷第4期，國關中心印行，民國92年7月8日，頁115-124。

^{註平} 同註六。

^{註三} 鄭偉靜，「近期中共能源外交與策略」，大陸工作委員會大陸工作簡報資料，2004年9月8日。

會巨大壓力下，中共堅持的立場「內政問題應由蘇丹政府自己解決」被迫放棄，聯合國決議的通過使得蘇丹問題危機全面國際化，為中共在該地區年苦心經營的海外石油利益投下了重重陰影。蘇丹對中共而言，擁有重要的石油戰略價值，中共在蘇丹擁有目前海外最大規模的石油投資，這些投資不僅中共開發蘇丹的石油資源必不可少，而且是將來開發整個非洲石油的立足點。而蘇丹問題的國際化，不僅將損害中共的海外石油戰略和經濟安全，更深遠的，它將是威脅中共勢力範圍的一個糟糕先例。今後，中共對自己勢力範圍內，比如緬甸、朝鮮、新巴布幾內亞、或者任何一個經營已久的地區，都可能因包不住的「內政問題」最終演變成國際問題而逐漸喪失控制力^{註三}。充分顯示從一單純的外交形態面對保障中共海外投資利益的重任，已然顯得力不從心，喪失海外的石油利益，將會造成中共重大的經濟損失。

五、石油中斷供應經濟軍事命脈被控制

目前中共三分二的石油進口來自中東，該地區前景紛亂，美國駐軍阿富汗及伊拉克後，不但在軍事及政治上施加影響，對石油價格的操控也增加了份量，這個不明朗因素，迫使中共必須在中東地區以外另闢蹊徑，即「走出去」的策略，目前在非洲、印尼等地有開採協議，但項目規模很小，對大局舉足輕

重，關鍵是要依靠近鄰三角，即北望俄羅斯，南靠南沙，西看哈薩克，這個三角相連可覆蓋全大陸，且可保障中共石油供給的安全^{註三}。石油成為影響中共安全的重要因素，外交經濟以及軍事也在調整政策以適應新變化，如果整個石油供給被美國或其他國家所壟斷及控制，則經濟軍事命脈被控制，對中共的戰略上將會極端不利。

六、世界環保意識抬頭影響中共能源外交策略

隨著中共經濟快速發展，能源的消耗量也逐漸擴大，伴隨而來的副作用即是環保問題。而其主要的因素則因燃煤過程中排放的二氧化硫所造成嚴重的酸雨污染。其次是化石燃料燃燒產生的二氧化碳排放引起的全球氣候變化。據資料顯示，1995年大陸地區二氧化硫排放量達2,370萬噸，超過歐洲和美國，居世界首位，目前已有62.3%的城市二氧化硫年平均濃度超過國家二級標準，日平均濃度超過三級標準。（標準值為0.25毫克/立方公尺，表示人群在環境中短期暴露不受急性健康損害的最低要求）^{註四}。以上數據已足以說明能源環保問題已是中共當前最嚴重的挑戰。

有關世界環境的重大決議的「京都議定書」已於2005年2月16日正式生效，對於世界環保意識的抬頭，做為開發中國家，大陸目前尚無須承擔二氧化碳等溫室氣體減排的義務，然據「中國

註三 <http://www.beiwan.com>，2004年11月15日。

註四 同註三。

註五 「2000大陸經濟情勢評估」（臺北，經濟部能源委員會，民國89年10月），頁292-293。

社會科學院」發展研究中心研究員潘家華表示，在「後京都議定書時代」，大陸可能承受更大的國際壓力，所以大陸國家環保總局環境與經濟政策研究中心副主任任勇表示，因應議定書生效，大陸必須調整能源結構^{註五}，而目前許多中共海外石油基地和中共有石油合作生產的國家亦屬於京都議定書內的簽約國，勢將影響中共能源外交策略，由以上所述，可以了解中國大陸的環保問題及未來海外的石油基地所造成污染的環保問題，對中共而言，將會對其石油外交作為產生重大衝擊與影響。

伍、結 語

2004年底石油的價格一路攀升至近10年來前所未來的價格，石油的問題又再度成為顯學，世界各國紛紛以極重視且嚴肅的態度來思考未來世界油源日漸枯竭且必須要面對的問題。日前我們從亞洲兩大超強國家中共和日本在外交戰場上爭奪石油的現況來觀察，即可了解石油問題的嚴重性。而今傳出沙烏地阿拉伯因抽出的油，水含量升高，即顯示油藏量，已接近枯竭邊緣，沙烏地阿拉伯石油業者必須進行「脫水」工作，才能取得原油，而這是「竭井而油」的典型徵兆^{註六}。另根據「華盛頓時報」獨家取得的美國防部題為「亞洲的能源未來」報告指出中共建「珍珠鏈」確保

油源，中共正採取「珍珠鏈」方式，從地中海到南中國海以設立軍事基地或投射軍力方式，確保石油運輸通道不受威脅。報告說，此舉危及在公海航行的各國船隻，而由於美「中」之間存在「臺灣問題」，一旦衝突爆發，勢必對美國海軍構成威脅，報告說，中共相信一旦「臺灣問題」衝突爆發，美軍將打斷中國大陸能源供應^{註七}。由中共對石油未雨綢繆的作為來觀察，未來的世界將掀起一波搶油大戰，甚至於可能引發戰爭，而中華民國幾乎90%以上的能源靠進口，又面對中共外交的壓縮及軍事武力的威脅，我執政當局必須要儘快擬訂一套完整的能源政策及積極的作為，方能應付未來的挑戰。

收件：94年01月13日

修正：94年02月22日

接受：94年03月02日

作者簡介

陳海可上校，政戰學校專69年班、政戰學校政研班80年班、戰院88年班；現任職於國防大學軍事學院共同教學中心教官。

^{註五} 聯合報大陸新聞中心，「京都議定書對大陸長期有壓力」，聯合報（臺北，民國94年2月17日），版A13。

^{註六} 賀桂芬，「沙國石油藏量可能造假」，商業週刊出版社，第889期，2004年12月20日，頁246。

^{註七} 中國時報大陸新聞中心，「中共建『珍珠鏈』確保油源」，中國時報（臺北，民國94年2月19日），版A3。