

中共對「國家主權」作為之研究 ——以「黃岩島」事件為例

撰稿人：于成森

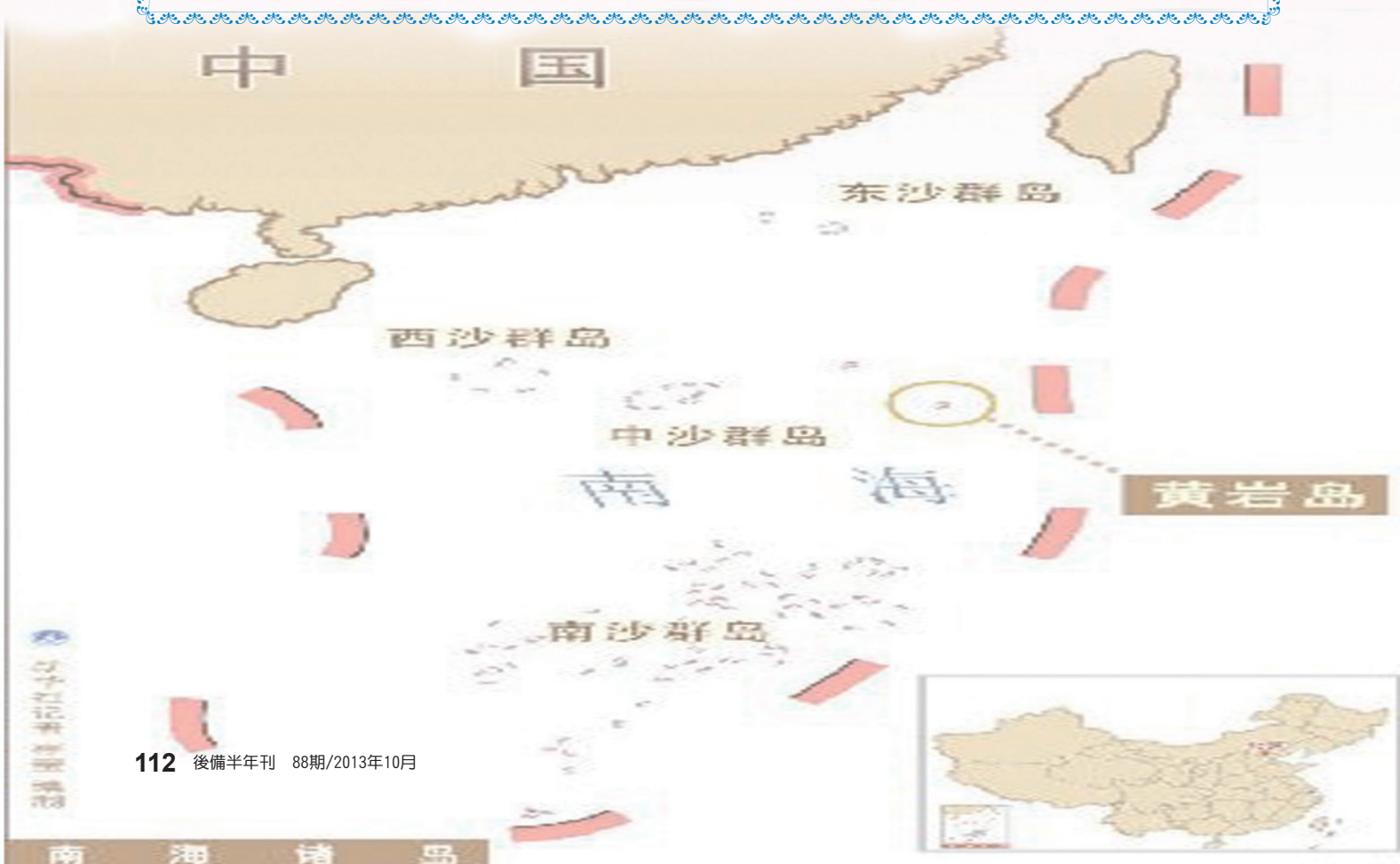
摘要

國家主權的合法性決定國家和政府的合法性，同時也決定國家和政府實施強制權的合法性。

中共1980年後對領土主權問題採取：1.雙邊談判，化解領土主權問題、2.涉及領土主權爭議太大，無法協議化解，則擱置主權爭議，共同開發資源分享、3.主權堅持，不能協商讓步，捍衛到底三種模式。

黃岩島事件，中共適切地以行政執法船對峙菲國軍艦，使其在國際上明確地宣示黃岩島的主權歸屬於中共，而爭端則由菲國造成，故其藉由外交談判，進而採取和平方式處理。

關鍵字：國家主權、黃岩島、外交談判



壹、前言

中共自經濟與軍事力量崛起後，逐漸成為主導區域安全的強國，在處理國家主權爭端時，始終表現強硬的態度，其處理方式首先透過外交手段協商與處理，採和平方式解決，如無法解決，則以捍衛國家主權到底，藉以強調其維護國家主權決心；¹在中共海疆渤海、黃海、東海及南海四大海域中，以南海最大，海疆上分布有東沙群島、中沙群島、西沙群島和南沙群島，其中又以南沙群島最大，地處海疆最南方；在經緯度上為：北緯4度至11度30分和東經109度30分到117度50分之間。²雖然南海區域陸地不多，但海域面積寬闊，有富饒的海洋經濟利益，且有重要的戰略地位。³因此，近年來，周邊相關國家覬覦南沙群島的天然資源而發生的主權爭議，有不斷升高的趨勢。

面對主權爭議，身為亞洲大國的中共當然不會置身事外，尤其在處理國家主權與國家利益問題時，則更積極投入，除在國際上爭取發言權外，更在國際間表達捍衛國家主權到底的決心，此舉形成本國及各國恐慌，尤其在南沙群島具有主權爭議的相關國家。中共對於南海問題是採取軟硬兼施的兩可政策，強調主權歸我的原則下，可擱置爭議，共同開發南海資源，⁴並反對美、日等國的介入，以確實掌控南海問題的主導權，1995年在越南加入東協後，南沙領土爭議進一步成為中共對東協多邊問題之趨勢，當然中共極力反對南海問題形成多邊協商，以確保本身在南沙群島的利益，畢竟在美國重返亞洲前，南海主權是擱置爭議，至美國重返亞洲後，南海主權從此爭議不斷

，可以預見的未來，南沙主權爭議，將是亞太地區不穩定的因素之一，而中共如何處理南沙群島領土主權問題極具關鍵。

貳、中共「國家主權」概念

國家主權說創始於德國拉班德及耶令格氏，其論述「國家主權」的意義有二，第一：以主權為構成國家屬性之一，故於「主權」加「國家」以形容之，所謂「國家主權」，即對於其所稱之主權：乃指為國家屬性的主權，而非指國家以外，其他社會組織之屬性的主權。第二：用以表示所稱的主權，不僅為國家的屬性，且係屬於國家的人格，而由此人格委任行使之意義。⁵

而國際法的主體主要是主權國家，主權國家是國際法權利和義務的承擔者。1946年12月6日聯合國大會通過的《國家權利義務宣言草案》第一條規定：「各國有獨立權，因而有權自由行使一切合法權力，包括其政體之選擇，不接受其他任何國家之命令。」1970年10月24日，聯合國大會通過的《關於各國依聯合國憲章建立友好關係及合作之國際法原則之宣言》指出：各國一律享有主權平等，包括各國法律地位平等、每一國均享有充分主權之應有權利、國家之領土完整及政治獨立不得侵犯、每一國均有權利自由選擇並發展其政治、社會、經濟及文化制度等。⁶而國家主權就是國家權力之一，不存在任何更高一級的制約或節制的權力。這也是國家主權最核心的內容。國家主權可分為對內主權(Internal Sovereignty)和對外主權(External Sovereignty)兩部分。作為最高權力的國家主權是指其對內主權而言。其



國家主權

核心是權力 (Power)，對外主權是指國家主權在國際法的運用。

雖然各國實力有大有小，各國政府手中的權力也相對的有大有小，但是在理想國際體系中，各國政府的法律地位一律平等，享受的法律待遇也完全一樣，大國政府不能歧視小國政府，更不能隨意干涉小國的內政，否則就違反了國家主權平等的基本原則。作為最高權力的國家主權，其特點就是它具有合法性 (Legitimacy)。所謂國家將自己的主權交給國家並自願服從國家主權的權威是人民共同意志的結果，不是外力強迫的結果，更不是那一個人的決定，國家主權的合法性決定了國家和政府的合法性，同時也決定了國家和政府實施強制權力的合法性。⁷

中國於1949年建立政權後，與其他國家發生許多戰爭，其起因均涉及與周邊國家在領土主權上發生爭議，因此中國在與領土主權有爭議時，則表示有捍衛主權領土的決心，亦具有此等能力，所以自中國建政後，於1980年以前採軍事方式處理，故未因此而喪失領土，自1980年後以經濟及建設為主，因此在處理領土主權問題採用三種模式：一、進行雙邊談判，化解領土主權問題；亦就是當領土主權有爭議時，在不影響國家安全及生存問題時，可採取協議方式，亦可放下；二、涉及領土主權爭議太深，無法協議化解，則擱置主權爭議，共同開發資源分享；三、主權堅持，不能協商退讓，捍衛到底；亦就是不能成為有談判、討價還價及退縮的空間，因為國家安全及生存發展發生問題時，是不容許有任何可以爭議的空間。⁸

過去由於中國國家實力為相對弱國，對於

國家主權具有爭議的地方欲採取相互協商解決，結果往往造成爭議擴大，自南海問題開始，中國對南海主權問題則態度上趨於強硬。基於上述論點，確認中國維護主權是不容置疑的，且中國於2010年9月20日正式對外公開2010年《中國外交》白皮書中，首次出現「安全外交」的概念，強調中國將「大力加強安全外交，捍衛國家主權與安全利益」⁹，顯見中國對國家主權之議題是不容外界有所質疑。

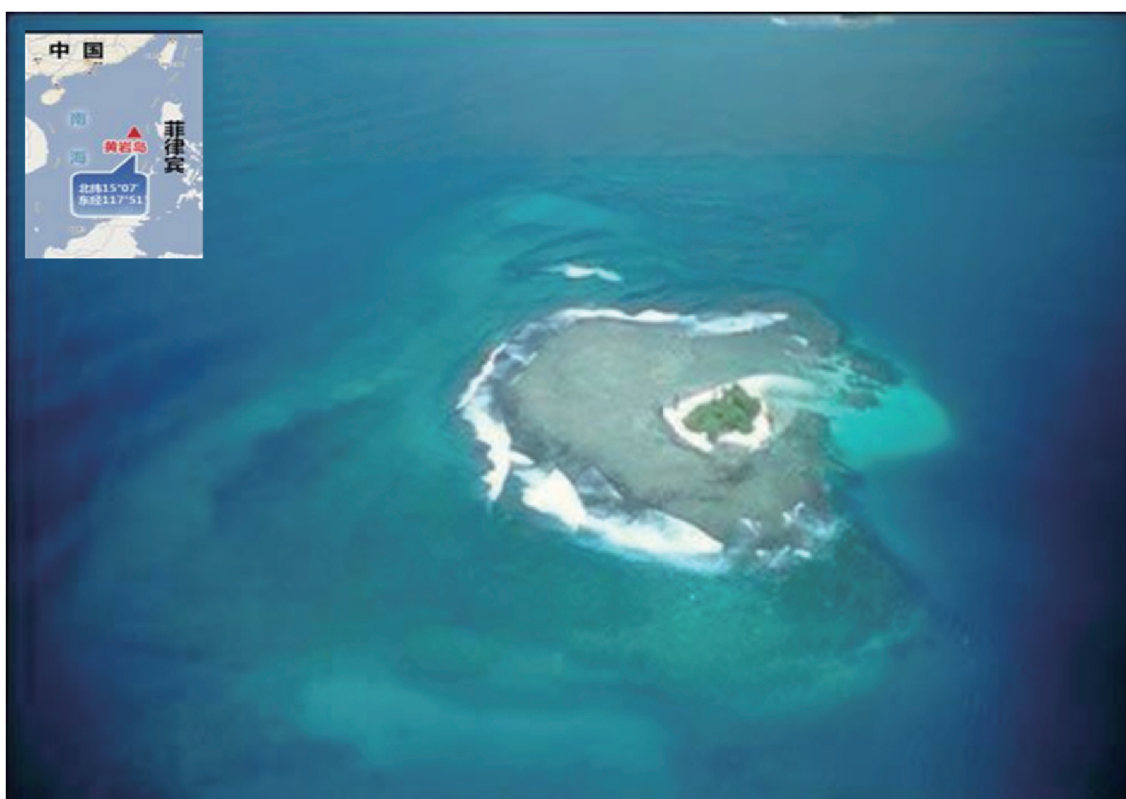
參、黃岩島事件概述：

黃岩島，原名民子礁，歐美稱「斯卡伯勒淺灘」(Scarborough Shoal)，菲律賓方面稱「帕納塔格礁」(Kulumpol ng Panatag)，是中國南海中沙群島中惟一露出水面的島礁，為海盆中的海山「隆珊瑚礁」而成（如附圖）。該島位於北緯15° 07′，東經117° 51′，距海南島約500海里，距中沙群島約340海里，距中沙環礁約160海里，距菲律賓蘇比克港約100海里。該島四周為距水面0.5米到3米之間的環形礁盤，礁盤邊緣長55公里，面積150平方公里，礁盤外形呈等腰直角三角形，其內部形成一個面積為130平方公里、水深為10~20米的潟湖。黃岩島發育在3500米深的海盆上，是深海平原上的一座巨大的海山峰露出水面的部分。黃岩島潟湖東岸端有一個寬400米的通道與外海相連，這條水道水深9~11米，寬360~400米，中型漁船和小型艦艇可由此進出，從事漁業活動或避風。環礁四周有呈雜棋布的礁塊露出，礁塊表面大小一般為1-4平方米。以北、南兩端的礁塊最為密集，北端皆稱為北岩，南端皆稱為南岩。南岩是在礁盤上露出海面的

巨大礁石之一，形似大石柱，上部面積約3萬平方米，海拔1.8米。黃岩島以東是幽深的鴻山拉海溝，這是中沙群島與菲律賓群島的自然地理分界。¹⁰目前，該島日方實際控制，行政

區劃分為該黃岩島隸屬於海南省西沙群島、南沙群島、中沙群島辨稱處，而菲律賓自1997年開始則宣稱對黃岩島擁有主權。

一、黃岩島事件起因



資料來源：http://youth.chinamil.com.cn/qnht/2012-05/09/content_4856584.htm

1997年，菲律賓海軍炸毀黃岩島上的中共主權界碑，隨後派兵駐守；之後菲律賓以「國際法」和「實際佔領」為由，表明對南海地區之黃岩島具有主權的要求。¹¹同年5月20日，菲律賓海軍巡邏艇在黃岩島外11,000米處拘捕了一艘準備航行到鴻山拉群島的中共漁船及21名漁民。¹²1998年初，其海南省4艘漁船在

黃岩島海域被菲律賓海軍攔截，船上漁民遭到「非法入侵菲律賓」領海的指控，被菲律賓關押到菲律賓本土長達6個月時間。¹³至2009年，菲律賓總統阿羅約正式簽署「領海基線法」，將南海中的南沙群島、太平島、黃岩島劃歸菲律賓國土範圍。¹⁴

二、中菲黃岩島事件經過概況：



國家主權

時間	相關內容
50年代初	駐菲蘇比克灣的美國軍隊將黃岩島開闢成為靶場。
1977年10月及 1978年6月	中共科學院南海海洋研究所的科研隊還登上島進行考察活動。
1980年後	菲律賓政府將黃岩島劃在其200海里專屬經濟區內，當時黃岩島由駐菲美軍實際控制，菲律賓並未提出主權要求。
1994年	菲律賓政府依《聯合國海洋法公約》以黃岩島位於其200海里專屬經濟區內為理由，宣稱對黃岩島擁有海洋管轄權，後來又改為對黃岩島擁有主權。
1997年 4月30日	中共無線電運動協會組織的中美日無線電探險隊登上黃岩島進行無線電探險活動。
5月20日	菲律賓海軍巡邏艇在黃岩島外11千米處，拘捕一艘準備航行到馬紹爾群島的中共漁船及船上21位漁民。
8月5日	菲律賓和美國聯合在黃岩島附近舉行飛機和戰艦的實戰演習。
1998年 1月起	中共海南省四艘漁船在兩個月時間內，相繼在黃岩島海域被菲海軍攔截，51位漁民遭到非法入境的指控，被菲拘押近半年時間。
1999年 5月23日	中共一艘漁船在黃岩島遭菲軍艦追擊並被撞沉，導致11名漁民落水。
1999年 6月8日	1. 菲律賓教育部在新版地圖中，將黃岩島連同整個南沙群島列入版圖。 2. 菲政府把「南沙群島是菲律賓領土」列為修憲的內容，試圖以法律的形式進行領土擴張。
11月3日	菲海軍一艘艦艇在黃岩島巡邏時擱淺。菲宣稱軍艦是在參加救援時發生故障，經中共多次交涉後，仍不將船隻拖走。
2009年 1月28日	菲律賓參議院通過2699號法案(Senate Bill 2699)，即「制定菲律賓領海基線的法案」。
2月2日	菲律賓眾議院通過第3216號法案(House Bill 3216)，將南沙群島部分島礁（包括太平島），以及中沙群島的黃岩島劃入菲國領土。
2月4日	中華民國外交部強調，無論就歷史、地理、事實及國際法而言，南沙群島、西沙群島、中沙群島、東沙群島及其週遭水域屬於中華民國固有領土及水域，其主權屬於中華民國，不容置疑。中華民國對4群島及其水域享有一切應有權益，任何國家無論以任何理由或方式主張或佔據，中華民國政府一概不予承認。
3月15日	中共最大的漁政巡航船開抵西沙群島，擔負起在中共南沙群島和西沙群島護漁護航的任務，並宣示中共對南海諸島的主權。
2012年 4月10日	菲律賓海軍護衛艦「德爾皮拉爾」號在黃岩島海域抓捕12艘中共漁船，隨即登陸中共漁船試圖拘捕漁民，並拿出已經列印好的全外文文字憑證，要中共漁民簽字畫押承認「入侵菲律賓」；不久之後，中共海監船75號和海監船84號抵達，菲律賓海軍即放過中共漁船和漁民回到自己的護衛艦，開始和中共漁政船對峙。
4月12日	「德爾皮拉爾」號撤出，改由海岸警衛隊「巴拉望」號繼續對峙。
4月16日	1. 菲律賓海軍「埃德薩」號護衛艦替換「巴拉望」號護衛艦，繼續和中共漁政船對峙。 2. 中共外交部發言人劉為民說：「中方希望有關國家多做促進本地區國家安全互信的事，多做有利於本地區和平穩定的事。菲律賓方面襲擾中共漁船漁民，侵犯中共主權，是引發此次事件的主要原因。目前黃岩島局勢已經有所緩和，中菲雙方正就此問題進行進一步外交溝通。」

4月20日	中共最先進的漁政船「中共漁政310」抵達黃岩島進行巡查。
4月23日	菲律賓外長艾伯特·德爾·羅薩里奧說：「菲方不會把海岸警衛隊船隻從黃岩島撤回，當我們願意離開時才離開，不是被人要求離開就離開」，菲律賓總統阿基諾三世則強硬說：「菲律賓會繼續在黃岩島部署船隻，相信那是菲律賓水域」；面對嚴重惡化的事態，下午，中共漁政310船和中共海監84船率先離開黃岩島海域，分別前往黃岩島東南方向12海里和8海裏海域進行警戒，只留下一艘中共海監71船與菲律賓海警對峙，中共駐菲律賓大使館發言人張華向媒體說：「中方只願通過友好外交磋商解決黃岩島事件」。
4月24日	1. 中共國防部長梁光烈接受鳳凰衛視的獨家採訪回答記者的問題「軍方在必要時候是不是應該出手」時說：「這個根據國家外交的需要，現在我們是外交部門和有關的海事部門在應對處理這個問題，我相信會處理好。」 2. 記者提問「菲律賓北呂宋軍區司令阿爾坎塔拉表示，菲海警潘帕加號將前往黃岩島海域替換 EDSA2 號，同時菲漁業水產局的一艘船隻正在前往黃岩島海域。」中共外交部發言人劉為民回答說：「中方對菲方向黃岩島海域增派船隻的舉動提出了嚴正交涉，要求菲方儘快採取積極步驟恢復該海域的和平安寧。」
4月27日	菲律賓外交部在記者發布會上宣稱：「菲方將暫停與中共就黃岩島問題展開新的外交對話，直到中共駐菲大使館將雙方的協議信息『真實地』傳給北京。」
4月30日	1. 解放軍171編隊指揮官李士紅在香港說：「黃岩島這個問題大家都清楚，是中共固有的領土，這個是不容爭辯的。海軍要採取什麼樣的行動，要由我們中央軍委做出決策。一旦作出決策，我們的海軍一定能夠完成黨中央和中央軍委交給我們的任務的。」 2. 中共外交部發言人劉為民說：「中方重視菲方不使事態升級的表態。希望菲方言行一致，能切實採取措施，制止在現場製造事端的做法，使黃岩島海域恢復和平安寧。中方堅持通過外交途徑解決和平息事態的立場沒有變化。菲方亦應回到外交解決的正確軌道上來。」
2012年5月6日	菲律賓外交部聯手菲律賓海岸警衛隊開始著手清理黃岩島上歷史以來的任何與中共相關的標記。
5月8日	菲律賓民眾在馬尼拉中國使館前燒五星旗，要求中國船隻撤出黃岩島。
5月11日	菲律賓僑民組織計劃在美、加、澳、義等國發動全球性反中示威。另該國前總統發言人及新聞部長提格勞10日在菲媒體《每日問詢者報》上發表專欄文章評論說，將黃岩島問題提交國際海洋法法庭，還試圖乞求美國對菲予以援助。
5月13日	菲律賓希望美國及其他盟友幫助武裝及訓練該國軍隊，以抵抗中共艦船。
5月14日	1. 大陸和菲律賓已就黃岩島危機重新展開外交對話，不過菲律賓外長德爾羅薩里奧指出，要求菲方船隻離開黃岩島，菲律賓永遠不會同意。 2. 菲律賓的國防部長表示，國防部不會就黃岩島事件發表聲明，並且希望別把事情鬧大。 3. 菲律賓軍方13日首次對中共海軍在靠近該國北呂宋地區的西太平洋的軍事演練做出公開回應。 4. 菲軍方低調回應中共海軍在菲周邊海域軍演。 5. 中共艦隊抵近菲律賓攜48枚攻擊型導彈。



5月15日	1. 黃岩島對峙，解放軍將領提三結局。 2. 中共單方面宣告南海相關海域進入休漁期，同時繼續維持在黃岩島附近海域巡邏並對菲律賓漁船進行驅逐。 3. 中共黃岩島休漁菲總統表歡迎，同時菲國也將發布休漁令；另菲總統阿基諾稱黃岩島事件即將解決。 4. 菲律賓副總統傑約馬爾·比奈在接受一家菲律賓華人網站採訪時表示黃岩島必須中、菲對半開劃分領土：「領土的事情十年也無法解決，最好的辦法是菲律賓與中國共同開發該爭議領土，五五分帳，由民間多方合作來促進政府間的關係」。 5. 菲媒籲其政府勿嘴硬，稱應理性解決爭端保障利益。
5月16日	大陸和菲律賓爲了爭奪黃岩島主權，菲律賓發動反華示威，讓兩國關係陷入僵局，大陸對菲律賓發布旅遊警示，自5月16號之後，菲律賓境內已經完全沒有陸客。
5月18日	菲律賓6名退役將領計劃奔赴黃岩島插上菲律賓的國旗，宣示主權，但被阿基諾三世阻止；同時，菲律賓總統阿基諾三世宣布花費16億美元，從美國以外購買16至24架飛機，以加快軍事國防現代化建設，抵禦外侮、捍衛國家。
5月24日	菲律賓政府決計將黃岩島問題提交給聯合國仲裁，讓聯合國決定誰享有黃岩島以及周邊海域主權，菲律賓外交部長艾伯特·德爾·羅薩里奧確認了這個消息。
5月29日	1. 菲律賓政府安全局官員稱：「菲方正在考慮全天候部署黃岩島的方案」。 2. 中共國防部部長梁光烈應約會見菲律賓國防部長加斯明說：「黃岩島是中共固有領土，不存在任何爭議，此次黃岩島事件完全是由於菲軍艦在黃岩島海域武力襲擾中共漁民引起的。菲方在事件發生後的一系列做法，使事態複雜化。中方要求菲方切實尊重中共主權，不要再採取使事態更趨複雜化、擴大化的行動。希望菲防務部門和軍隊以大局爲重，保持冷靜、剋制，謹言慎行，以實際行動維護地區和平穩定。」
6月4日	菲律賓總統阿基諾在總統府會見來菲訪問的美軍參謀長聯席會議主席鄧普西，鄧普西重申，將對菲律賓在南海展現「最小程度的防禦姿態」提供支持，並表示美國政府支持和平解決中、菲兩國在帕納塔格礁的衝突。
6月17日	菲律賓外交部16日宣布，由於天氣原因，菲總統阿基諾三世已經命令海岸警衛隊及漁業與水產資源局船隻撤出黃岩島水域。
6月18日	中共外交部表示海上搜救中心應中共漁政和漁民請求，爲了協助漁民返航躲避風浪，已派出「南海救115」號船前往黃岩島海域提供必要的協助。同時表示中共方面將繼續保持對黃岩島海域的管轄和警戒。

筆者參考資料彙整：

維基百科，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E9%BB%84%E5%B2%A9%E5%B2%9B>、中菲黃岩島對峙，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E8%8F%B2%E9%BB%84%E5%B2%A9%E5%B2%9B%E5%AF%B9%E5%B3%99>、〈黃岩島衝突中國備戰，記者登島插五星旗，菲拉美國助陣〉.法新社，2012年05月11日；<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/international/20120511/34220603>

肆、中共對國家主權作為

一、主權歸我，強化主導：

中共為鞏固南沙主權的完整，近年來持續的強化對南海的控制能力，藉以因應南海周邊區域相關爭端。1988年在永暑礁建立基地，其目的主要在於防衛領土，宣示主權。¹⁵1990年7月，完成了西沙群島永興島飛機跑道之工程。同年7月，取得空中加油技術。1992年，建造27艘江湖級的戰艦。1992年至1993年間，向俄羅斯購買26架Su-27戰鬥機，10架IL76運輸機和一百枚S300地對空飛彈。1993年4月，將三艘羅密歐級傳統潛艇由北海艦隊移至南海。1994年5月，自製柴油引擎潛水艇武漢-C級潛水艇首航。1994年11月，與俄羅斯簽約購買4艘基洛級潛水艇。第一艘於1995年2月運至北海艦隊。同時計劃在未來10年內建造兩艘四萬噸的航空母艦，¹⁶1996年後還陸續向俄羅斯訂購Su-27及Su-30戰機，1999年12月25日，中共向俄羅斯購買的第一艘現代級驅逐艦正式交艦，第二艘於2000年年末完成。因此在處理「黃岩島」事件，中共始終強調主權問題不容軟化，且做好一切軍事實力準備，關鍵時刻則採取以武力作為後盾，藉以解決爭端。¹⁷

二、行政執法，穩定局勢：

為使南海局勢不惡化，逐步奪回對島嶼、礁盤的實質控制權。中共在南海的行政執法隊伍由兩部分組成。一部分是由國家海洋局所屬的海監隊，其職責是負責維護國家領海，相當於海上城管；第二部分是國家漁業部所屬的漁政隊，其職責是保護漁業生產安全。由於菲方挑釁不斷，因此中共公務船對黃岩島海域始終

保持警戒，漁政船則依照其法律對漁船進行管理，提供服務，為該漁民在自己的傳統漁場生產作業提供良好的環境。另敦促菲方撤走在黃岩島海域的船隻，不得干擾中共漁船作業，更不得干擾中共政府公務船依法執行公務。¹⁸就此次黃岩島事件，中共適當地發揮了海監和漁政兩支執法隊伍的綜合力量，使得中共在對峙事件中不僅沒有使漁民的生產受到損失，而且在國際上佔領了道德高姿，以行政執法船對峙軍艦。同時，在國際上更加明確地宣示了黃岩島的主權屬於中共，而非方則是侵略的行為。中菲對峙12天來，中共始終保持高壓態勢，不僅僅行政執法船來回交替，且前次被救回漁民再次回黃岩島捕漁。表示中共的行政部門事實上已經控制了黃岩島，亦將此信號傳達到國際上，並獲得國際社會的確認，同時也說明有關黃岩島主權問題的爭端，其責任歸屬為菲律賓國家有意造成，而中共相關當局針對此一事件，其作法是希望藉外交談判，進而採取和平方式處理。¹⁹

三、表明態度，做足準備：

從2012年5月7日，中共外交部發言人洪磊在答記者問菲律賓給黃岩島改名和清除中共標誌時說：「黃岩島是中國固有領土。中國對黃岩島擁有無可爭辯的主權。菲律賓方面對黃岩島採取的任何行動都是非法和無效的，改變不了黃岩島屬於中國的事實，中國外交部副部長傅瑩其堅持通過外交協商解決當前事態的立場沒有變化。且強烈敦促菲方回到外交解決的正軌軌道上來，任何使事態複雜化、擴大化的言行均無益於問題的解決。」²⁰，官方媒體《人民日報》發表文章「解決南海問題不能



只靠一打」，指出在南海爭端事件中，面對各國的「蠶食行動」，不能一味地軟弱。²¹另軍司科學研究會副秘書長少將羅援發表文章質疑該政府先行撤退下勝而敗的「喜意」時說到：「是否最佳選項，還有待斟酌檢驗」，同時指出：「羅文認為若從戰略高度考慮，非但不應「撒火」，而且還應利用這次機會強化在黃岩島上的主權存在，在黃岩島懸掛國旗，設立主權碑，建軍司令部，起碼設立漁業基地。黃岩島應該是我們『破局』南海局境的示範區。既然菲律賓把黃岩島問題擺在世人眼前，我們就要向世人表示一下，我們是怎樣維護國家主權和領土完整的。」²²以及該空軍指揮學院副教授唐二權曾發表《解決南海爭端，該打就打》刊發在各大網站，提出「對待侵犯我主權的行為，我們不僅要打，而且要該出手時就出手。只有早打，只有快打，只有狠打，才能避免事態進一步惡化，才能更好地維護我們南海主權」。²³所以於本事件中，不难看出其民間、軍隊與執政團隊對此事件均有相同共識，使其行政執法隊伍在任務執行上得以順遂成功。在黃岩島事件前後，解放軍始終圍繞著：解放島礁、海上作戰、奪取制空權、攻擊敵港口、攻擊敵潛艇等方面，進行大規模且頻繁的演習，這些演習一方面是在練兵，另一方面是給警世對付。同時，解放軍也成功地運用宣傳媒體，利用一些有影響的軍職將軍不斷放出狠話，表明態度，強調要嚴懲侵犯者，這都是其表明底線所在。另解放軍三大艦隊的軍艦最近活動頻繁，其目的均指向支援南海。因此，無論是中共的行政團隊執法、解放軍演訓或以間態度均明顯表示：國家主權是不容退讓的，且軍司力量

將是作為維護國家利益、主權的唯一手段。²⁴

四、外交溝通，分化對手：

就外交方面，中共對於黃岩島所發生之事態，重將致力於通過外交協商解決，並藉日聲明南海海域將進入伏季休漁期，黃岩島海域也屬於此次休漁制度的控制範圍，且中共漁政和海監船將繼續進行巡邏和執法活動，²⁵致菲律賓藉此聲明諱言該國相關船隻，避免再行攔阻爭端。且中共外交部發言人洪磊回答記者提問「日美等國向菲律賓提供軍機和巡邏船，對菲律賓與中共黃岩島爭端進行戰略補充」時說：「菲律賓拉攏任何第三方以任何方式干擾或介入此事，必將使事態進一步升級，甚至改變問題的性質，中方對此堅決反對。中方一直通過外交協商方式積極推動菲律賓方面改變錯誤做法，緩和事態。」²⁶入說：「中共政府維護黃岩島領土主權的決心是堅定的。我們致力於通過外交協商解決黃岩島當前事態。」²⁷另中共外交部副部長傅瑩於一個月內，三度傳召菲律賓駐華大使館臨時代辦提出交涉，指出「黃岩島事件發生已近1月，事態儘早平息。但一個月兩次與你約談，要求菲律賓方面冷靜下來，不再採取使事態擴大化、複雜化的行動。但是，菲方顯然沒有認識到正在犯嚴重的錯誤，反而變本加厲地不斷擴大事態，不但繼續派公務船在黃岩島潟湖內活動，而且不斷發表錯誤言論，誤導國內和國際公眾，煽動公眾情緒，嚴重損害雙邊關係發展。」²⁸鑒於菲方不斷挑釁，中方公務船將繼續對黃岩島海域保持警戒，強調目前形勢難以樂觀，警世菲方不要錯判形勢，不計後果地不斷推動事態升級，中方已做好應對菲方擴大事態的各種準備。同時中方將堅持

通過外交協商解決當前局勢的立場，並再次敦促菲方認真考慮中方關切，儘快回到正確道路上來」²⁹；另中方也貸款菲律賓1.12億美元，且2012年7月17日，菲律賓總統阿基諾三世和中方駐菲大使洪元卿出席安東特供水和管道改造二期工程開通儀式時，阿基諾三世在工程開通儀式發言上提出感謝言論。³⁰

由上述可知，中方對於南沙問題是採取軟硬兼施的兩可政策，強調在主權歸我的原則下，可擱置爭議，共同開發南海資源；另菲、越本身為東協盟國，誤以為可以拉攏結盟集體共同對抗中方，但沒想到在中方的努力下，柬埔寨、泰國先後站在中方一方，令東協盟國幾乎不可能站在菲、越一方與中方對抗。這是中方外交領域中成功的戰略佈局。同時，中方對菲、越兩國，外交渠道沒有因為發生爭端就此關閉，而是隨時開放。正符合中方處理領土主權問題時所採行之模式，即相關國家若與中方涉及領土主權的爭議未大，無法協議化解時，則擱置主權爭議，共同開發資源分享，³¹因此也展現出了大國外交的風采。

五、禁止觀光，經濟制裁：

黃岩島事件發生後，中方即禁止該國國民至爭端區(菲律賓)實施觀光旅遊，如2012年5月9日，上海各地旅行社全面中止赴菲律賓旅遊。³²其他各地旅行社也陸續中止赴菲律賓旅遊，已經報名的全部退款，原因是存在「安全風險」，³³且中方國家旅遊局發佈出行提示，提醒遊客近期除非必要應暫緩前往菲律賓旅遊。同時，包括北京、上海、貴州在內的國內多個省市旅行社已對報名參加的遊客實施勸退、全額退款等措施。中方是菲律賓重要的遊客來

源國，該旅遊研究院國際所副所長蔣依依表示，每年赴菲律賓旅遊的大陸遊客人數在100萬人次以上，如果中方暫停赴菲旅遊，根據不完全估算，屆時將使菲律賓造成至少上千萬美元的損失；³⁴同時針對菲國進口水果實施嚴格檢查，經證實含有害生物，則立即退貨或銷毀處理，藉以打擊菲國經濟，使菲國經濟受到嚴重的衝擊，並重創菲國觀光事業，因為菲國目前每年出口的7,500萬箱的香蕉中，有超過一半輸往大陸，一旦大陸技術性阻擋菲國香蕉進口，將重創該國香蕉產業與就業人口，此外每年至菲律賓旅遊的三百多萬人次中，有逾六十萬人來自大陸，是菲國第三大客源。因此菲國單就水果與旅遊上所受到限制，其經濟將受到相當程度的衝擊³⁵、另雙方經濟關係的緊張也使菲律賓的華人、華裔和在菲投資的中資企業感到擔憂。³⁶

現今中方南沙政策，歸結1995年8月，中方副總理兼外長錢其琛在沱萊同東協外長的對話中，已闡明中方對南沙群島的立場、觀點、政策之六個要點：1、中方對南沙群島及其附近海域擁有無可爭議的主權；2、中方願意同有關國家根據國際法和現代海洋法的原則通過和平談判妥善解決有關爭議；3、中方提出的「擱置爭議，共同開發」的主張是處理南沙爭議最現實可行的途徑；4、中方願意與有關國家舉行雙邊磋商，認為在國際會議舉行多邊談判是不適當的；5、中方高度重視南海國際航道的安全和自由暢通，相信不會發生任何問題；6、美國與南沙問題根本扯不上任何關係，因此美國沒有任何理由插手。³⁷

故中方處理此次事件，其手段作為綜整如



國家主權

次：1、在確保「主權歸我」的政策原則下，提升對南海海域控制，並以軍事作為必要維護國家主權利益的唯一手段，使其做為維護主權完整的後盾；2、南沙主權問題，採取相關國雙方個別對話的原則，以防止南海各國藉東協名義與中共對話，同時防範以美國為首的第三國家介入，造成南海問題國際化，影響中共在南沙的利益；3、在「主權歸我」的原則下，若涉及領土主權的爭議太大，無法協議化解時，則擱置主權爭議，共同開發資源分享，故與東南海岸國家建立友好關係，積極掌握南海周邊的天然資源。

伍、結論

中共南海佈局運用經濟與建設之外交手段，加快對南海資源的開採和控制，消弭南海爭端，一方面讓南海小國不得不屈服或屈服在中共南沙問題上的焦慮，另一方面達到其維護國家領土主權完整性。

所以，這是觸及領土主權的原則性問題，中共的態度是堅持且不會改變立場，如果有威脅到領土主權的行動，則不惜以武力來解決，1988年與越南及1995年與菲律賓分別在赤瓜礁與美濟礁發生主權爭議，就可以證明中共對領土主權的無可妥協性，所以積極在南海島礁建立前進基地並購買先進武器以作捍衛領土的後盾，對東南海岸各國產生極大的威脅。然而，中共在「主權歸我」的原則下，礙於領土主權的爭議太大，無法協議化解時，則與相對國家採取「擱置爭議，共同開發」的彈性處理方式，藉此營造和睦共處開創利益，並建立區域權力，形塑國際大國形象，避免南海問題

使其自身陷入困境與挑戰。

參考資料

專書

- 宋燕輝，〈南沙主權之領土爭議與亞太安全：中共之威脅？〉，日弘等主編，《後冷戰時期亞太集體安全》（臺北：紫雲出版社，1996年）。
- 沈乃正，《國家主權》（臺北：正中圖書出版社，96年）。
- 孫建中，《國家主權》（北京：世界知識出版社，2000年11月）。

期刊、論文

- 丁宗裕，〈論中共與南海邊境國家領土的紛爭〉，《共黨問題研究》，臺北，第21卷第4期（1995年4月）。
- 中共外交部政策規劃司編，《中共外交》，2010版（北京：世界知識出版社，2010年）。
- 國立政治大學外交學系101.5.26日舉辦「南海議題研討會」中，朱新良教授提出說明有關「中共對周邊國家發展三種模式」。
- 國立政治大學外交學系101.5.26日舉辦「南海議題研討會」中，朱新良教授提出說明有關中共對南海問題處理四步驟。
- 單鐸，〈中共對南海主權爭議基本立場剖析〉，《中共研究》，臺北，第29卷第5期（1995年5月）。
- 趙雲山，〈中共擴張的亞太海洋戰略（上）〉，《中共研究》，第29卷第3期（1995年3月）。

報紙、雜誌：

〈中共對美國介入南沙爭端〉，《中國時報》，1999年1月17日，第A2版。
連島岸，〈嚴查菲水果，經濟制裁〉，《中國時報》，民國101年5月10日，版A15。

網路：

〈人民日報：解決南海問題不能只靠一己〉，人民網—人民日報海外版，2012年4月13日，
<http://news.sohu.com/20120413/n340408704.shtml>加拿大華人網，
〈中方堅決反對菲律賓拉攏第三方介入黃岩島事件〉，搜呀瓜網，2012年5月23日；
<http://weishou.com/20120523/n34383238.shtml>
〈外交部國際部分網民主張軍用解決黃岩島〉，搜呀瓜網，2012年5月15日；
<http://weishou.com>
〈外交部副部長就黃岩島事件向菲方提嚴正交涉〉，搜呀瓜網，2012年5月8日，
<http://wei.sohu.com/20120508/n342638531.shtml>
〈外交部：菲對黃岩島的任何行動均係非法無效〉，中國新聞網，2012年5月7日，
<http://news.qq.com/a/20120507/001002.htm>
〈「別鬧，黃岩島是中國的」中方忍無可忍〉，華聲在線，2012年5月2日，
<http://futures.stockstar.com/ss20120428000001238.shtml>
馬二權，〈空軍學院副教授：中國應該出可忍則菲律賓不會清醒〉，鳳凰網，2012年5月

3日，
http://news.ifeng.com/mainland/special/nanhaizhengduan/content-3/detail_2012_05/03/14294971_0.shtml
徐惠芳，〈外交部第三次約是最後通牒不排除動武可能〉，鳳凰網，2012年5月1日；
http://news.ifeng.com/mainland/special/nanhaizhengduan/content-3/detail_2012_05/09/14407596_0.shtml
桑怡，〈上海旅行社全面暫停赴菲律賓旅遊〉，鳳凰網，2012年5月9日；
http://news.ifeng.com/mainland/special/nanhaizhengduan/content-3/detail_2012_05/09/14420812_0.shtml
〈菲曾炸毀黃岩島中共主權標誌撞沉漁船殺船員〉；
<http://www.sinonet.org/news/military/2012-04-19/198752.html>
〈菲總統感謝中國貸款1.12億美元改造供水工程〉，騰訊網，2012年7月17日；
<http://news.qq.com/a/20120717/001563.htm>
〈黃岩島海域今起進入休漁期漁政繼續巡邏執法〉，中國新聞網，2012年5月15日；
<http://yibada.com/news/view/21323635>
〈黃岩島起衝突，中共軍方動作引關注〉，鳳凰網視頻；
<http://v.ifeng.com/v/zfjjdz/index.shtml#1aa3ab97-cfdb-4395-96e4-bb56e5661687>
〈黃岩島爭議開始影響中菲經濟關係〉，2012



國家主權

4月12日：

http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2012/05/120512_china_philippine_economy.shtml

〈黃岩島，知道的別瞎講〉，搜狐網：

<http://news.sohu.com/20120418/n340892245.shtml>

〈黃岩島衝突中國備戰，記者登島採訪 菲拉美國助陣〉，法新社，2012年5月11日：

<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/international/20120511/34220603>

維基百科，〈主權國家/國際法〉：

<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%BB%E6%9D%83%E5%9B%BD%E5%AE%B6>。

維基百科：<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E9%BB%84%E5%B2%A9%E5%B2%9B>

維基百科，〈中菲黃岩島對峙〉，

<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E8%8F%B2%E9%BB%84%E5%B2%A9%E5%B2%9B%E5%AF%B9%E5%B3%99>

錢春弘，〈中國內地多數旅行社暫停赴菲旅遊 稱存在安全風險〉，鳳凰網，2012年5月9日：

http://news.ifeng.com/mainland/special/nanhaizhengduan/content-3/detail_2012_05/09/14421415_0.shtml

作者簡介：

于成森

陸軍官校77年班、陸軍學院90年班、國防大學戰爭學院97年班，國立政治大學外交所碩士研究生；曾任營長、測考組組長、國防大學戰爭學院聯合作戰組聯戰教官。

註釋

- 1 國立政治大學外交學系101.5.26日舉辦「南海議題研討會」中，朱新民教授提出說明有關「中共對周邊國家發展三種模式」。
- 2 單鑄，〈中共對南海主權爭議基本立場剖析〉，《中共研究》，臺北，第29卷第5期(1995年5月)，頁79。
- 3 丁宗裕，〈論中共與南海周邊國家領土的紛爭〉，《共黨問題研究》，臺北，第21卷第4期(1995年4月)，頁39。
- 4 主張「擱置爭議、共同開發」，中共對南沙共同開發問題的態度，最早表態的是在1988年9月16日，中共駐菲國大使王英凡表示中共決定暫時擱置南沙群島主權問題，希望在適當時機透過磋商來解決。1990年8月11日，李鵬訪問新加坡，公開表示願意在暫時擱置主權問題之情況下，與有關國家共同開發南沙群島之資源。參考陳鴻瑜，南海諸島之發現、開發與國際衝突（臺北：國立編譯館出版，民國86年），頁252-253。
- 5 沈乃正，《國家主權》（臺北：五南圖書出版社，96年），頁20-22。
- 6 維基百科，主權國家/國際法；<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%BB%E6%9D%83%E5%9B%BD%E5%AE%B6>
- 7 孫建中，《國家主權》（北京：世界知識出版社，2000年11月），頁20-25。
- 8 國立政治大學外交學系101.5.26日舉辦「南海議題研討會」中，朱新民教授提出說明有關「中共對周邊國家發展三種模式」。
- 9 中共外交部政策規劃司編，《中共外交》，2010版（北京：世界知識出版社，2010年），頁26。
- 10 維基百科；<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E9%BB%84%E5%B2%A9%E5%B2%9B>

- 11 加拿大華人網，〈菲曾炸毀黃岩島中共主權標誌 撞沉漁船殺船長〉；
<http://www.sinonet.org/news/military/2012-04-19/198752.html>
- 12 鳳凰網視頻，〈黃岩島起衝突，中共軍方動作引關注〉；
<http://v.ifeng.com/v/zfjdz/index.shtml#1aa3ab97-cfdb-4395-96e4-bb56e5661687>
- 13 搜狐網，〈黃岩島，知道的那些事〉；<http://news.sohu.com/20120418/n340892245.shtml>
- 14 同註11。
- 15 趙雲山，〈中共擴張的西太平洋戰略（上）〉，《中共研究》，第29卷第3期(1995年3月)，頁65。
- 16 宋燕輝，〈南中共海之領土爭議與亞太安全：中共之威脅？〉，田弘茂主編，《後冷戰時期亞太集體安全》(臺北：業強出版社，1996年)，頁92。
- 17 國立政治大學外交學系101.5.26日舉辦「南海議題研討會」中，朱新民教授提出說明有關中共對南海問題處理四步驟。
- 18 〈外交部副部長就黃岩島事件向菲方提嚴正交涉〉. 搜狐網，2012年5月8日，
<http://wei.sohu.com/20120508/n342638531.shtml>
- 19 同註16。
- 20 〈外交部：菲對黃岩島的任何行動均系非法無效〉. 中國新聞網，2012年5月7日，
<http://news.qq.com/a/20120507/001002.htm>
- 21 〈人民日報：解決南海問題不能只靠一手〉. 人民網—人民日報海外版，2012年4月13日，
<http://news.sohu.com/20120413/n340408704.shtml>
- 22 〈「別鬧，黃岩島是中國的」中方忍無可忍〉. 華聲在線，2012年5月2日，
<http://futures.stockstar.com/ss20120428000001238.shtml>
- 23 周二權，〈空軍學院副教授：中國應該出手 否則菲律賓不會清醒〉. 鳳凰網，2012/5/3，
http://news.ifeng.com/mainland/special/nanhaizhengduan/content-3/detail_2012_05/03/14294971_0.shtml
- 24 國立政治大學外交學系101.5.26日舉辦「南海議題研討會」中，朱新民教授提出說明有關中共對南海問題處理四步驟。
- 25 〈黃岩島海域今起進入休漁期 漁政繼續巡邏執法〉. 中國新聞網，2012年5月15日；
<http://yibada.com/news/view/21323635>
- 26 〈中方堅決反對菲律賓拉攏第三方介入黃岩島事件〉. 搜狐網，2012年5月23日；
<http://weishou.com/20120523/n34383238.shtml>
- 27 〈外交部回應部分網民主張軍事解決黃岩島〉. 搜狐網，2012年05月15日；<http://weishou.com>
- 28 〈外交部副部長就黃岩島事件向菲方提嚴正交涉〉. 搜狐網，2012年05月08日，
<http://wei.sohu.com/20120508/n342638531.shtml>
- 29 徐惠芬，〈外交部第三次約是最後通牒 不排除動武可能〉. 鳳凰網，2012年5月1日；
http://news.ifeng.com/mainland/special/nanhaizhengduan/content-3/detail_2012_05/09/14407596_0.shtml
- 30 〈菲總統感謝中國貸款1.12億美元改造供水工程〉. 騰訊網，2012年07月17日；
<http://news.qq.com/a/20120717/001563.htm>
- 31 國立政治大學外交學系101. 5. 26日舉辦「南海議題研討會」中，朱新民教授提出說明有關「中共對周邊國家發展三種模式」。
- 32 桑怡，〈上海旅行社全面暫停赴菲律賓旅遊〉. 鳳凰網，2012年5月9日；
http://news.ifeng.com/mainland/special/nanhaizhengduan/content-3/detail_2012_05/09/14420812_0.shtml
- 33 錢春弦，〈中國內地多數旅行社暫停赴菲旅遊 稱存在安全風險〉. 鳳凰網，2012年5月9日；
http://news.ifeng.com/mainland/special/nanhaizhengduan/content-3/detail_2012_05/09/14421415_0.shtml
- 34 〈黃岩島爭議開始影響中菲經濟關係〉，2012年5月12日；
http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/world/2012/05/120512_china_philippine_economy.shtml
- 35 連雋偉，〈嚴查菲水果，經濟制裁〉，《中共時報》，民國101年5月10日，版A15。
- 36 同註22。
- 37 〈中共反對美國介入南沙爭端〉，《文匯報》，1999年1月17日，第A2版。