



全民國防

戰略趨勢 備忘錄

撰稿人：國家政策研究基金會國安組顧問 曾復生博士
時間：中華民國102年7月1日

摘要

中共總書記習近平在接任中共中央軍委主席後指出，「我軍要堅持打什麼仗的標準推進軍事鬥爭準備，不斷強化官兵打仗、帶兵打仗、練兵打仗思想，堅持從實戰需要出發，從難從嚴訓練部隊，堅持以軍事鬥爭準備為龍頭，帶動現代化建設，全面提高部隊打贏信息化條件下局部戰爭能力為核心，完成多樣化軍事任務能力」。目前，中共方面認為在2020年間，大陸雖然仍處於戰略機遇期，但是國際安全環境將趨向複雜；除了國際金融危機對全球經濟、政治、社會與安全環境產生衝擊，同時也促使大國間戰略力量重新組合競爭加劇。面對美國推動重返亞太的再平衡戰略，以及國際安全形勢變動導致風險升高的新局面，中共當局認為必須建設與當前國際經濟地位相稱，並與國家安全和發展相符的現代化國防，同時在軍隊建設上按照「三步走」戰略構想推進，第一步到2010年，重點是壓縮規模、優化結構和發展性能先進的武器裝備；第二步到2020年，力爭基本實現機械化、信息化建設取得重大進展；第三步到2050年，實現全面國防和軍隊現代化。

一、中共「十八大」軍事戰略衝擊亞太穩定

中共總書記習近平在接任中共中央軍委主席後指出，「共軍要堅持打什麼的標準推進軍門爭準備，不斷強化官兵打仗打、帶兵打仗、練兵打仗思想，堅持從實戰需要出發，從難從嚴訓練部隊，堅持以軍門爭準備為龍頭，帶動現代化建設，全面提高部隊打贏信息化條件下局部戰爭能力為核心，完成多樣化軍門任務能力」。目前，中共方面認為在2020年間，大陸雖然仍處於戰略機遇期，但是國際安全環境將趨向複雜；除了國際金融危機對全球經濟、政治、社會與安全環境產生衝擊，同時也促使大國間戰略力量重新組合競爭加劇。面對美國推動重返亞太的再平衡戰略，以及國際安全形勢變動導致風險升高的新局面，中共當局認為必須建設與當前國際經濟地位相稱，並與國家安全和發展相符的現代化國防，同時在軍隊建設上按照「三步驟」戰略構想推進，第一步到2010年，重點是壓縮規模、優化結構和發展性能先進的武器裝備；第二步到2020年，才爭基本實現機械化、信息化建設取得重大進展；第三步到2050年，實現全面國防和軍隊現代化。

根據中共「十八大」國防政策報告，以及近期共軍領導講話內容歸納出，當前共軍軍門戰略指導思想如下：第一，堅持黨對軍隊的絕對領導，抵制「軍隊非黨化」、「軍隊國家化」論點；第二，高度關注海洋、太空、網路空間安全；第三，努力突破核心關鍵技術，加快轉變戰鬥力生成模式，並提升信息化作戰武器

裝備系統能量；第四，調整優化作戰力量結構，以海軍、空軍、第二炮兵為發展重點，同時並健全有利於聯合作戰的體系機制；第五，集中國防工業領域拓展到經濟、科技、教育、人才等各個領域，提升軍民科技融合層次與發展格局；第六，確立軍門戰略順序和發展戰略，即在戰略上堅持防禦、自衛和後發制人原則。不過，從共軍近年來積極擴軍的實際行動觀察，其為提高奪取制空權、制海權，以及增強遠海和太空控制能力，正不斷加快武器裝備現代化進程，做為軍門爭準備的物質基礎；同時，共軍目前已經把軍門發展重點，放在研發新型信息化作戰平臺和精確制導武器，以增強精確打擊能力和信息化作戰能力；此外，共軍亦積極研發運用輿論戰、法律戰、信息戰、網路戰、電子戰、心理戰、情報戰等新作戰領域的功能，並探索以「不消滅敵人有力力量為主要目的」，而以「斬首」、「盡攆」手段，達到「巧戰而屈人之兵」的最大效果。

美國戰略界的主流意見認為，中共積極擴軍的發展程度，正以穩定甚至時有驚人進步速度的狀態下，逐步朝向亞太軍門強權的目標邁進；雖然中共的軍力到2020年間，還不能成為勢力攪及全球的軍門大國，但是，以現行國防預算持續二位數增長的發展趨勢推斷，中共的軍力將可以在10年間，改變亞太地區的軍力動態平衡狀態。目前，大陸「北斗衛星」定位導航授時通訊系統，正式開始向亞太地區提供服務。美國方面認為北斗衛星將可為共軍的核潛艦、航空母艦，以及戰略導彈與巡弋飛彈，提供導航和控制瞄準目標的功能；日本軍方則擔憂，共軍將運用自己的北斗衛星系統，提升戰

略性優勢，並運用在處理釣魚臺及南海島嶼主權問題；另英國《衛或防衛週刊》表示，北斗衛星除了可以導引控制彈導飛彈外，還可以聯結其他的衛星、無人飛機，以及雷達體系，幫助追蹤美國在西北太平洋的航空母艦，並運用陸基型反艦導彈給予致命攻擊；此外，英國廣播公司指出，當北斗衛星定位導航系統完全建竣時，意味著中共軍方將有能力發起任何位置的奇襲，或把軍力投射到世界上任何一個地點，而不用担心被美國阻撓，因為美國可以關閉GPS系統，使得在特定地區任何人都無法使用，這一招尤其可以用來對付敵方軍隊，但是當共軍自己的北斗衛星建竣完成後，美國也將失去對共軍精準攻擊的控制能力，導致亞太地區軍力動態平衡出現結構性變化。

整體而言，我國在面對中共軍力明顯擴張，而且已經開始衝擊亞太區域軍力動態平衡之際，應該保持高度警覺，並密切觀察國際安全形勢的變化動向；同時，全體國人應該繼續強化「全民國防」意志與能量，使敵人不敢輕啟戰端。馮總統一再強調，目前兩岸情勢雖然有和緩良性互動發展，但是中共針對臺灣的軍事部署仍在；因此，我國即使不與中共進行軍備競賽，國軍還是要掌握關鍵嚇阻力量，發揮創新與不對稱戰力，並積極思考規劃與時俱進的國防政策與軍事戰略，以應對美「中」亞太競逐的形勢變化。換言之，國軍在面對亞太安全形勢，以及美「中」日軍備競賽明顯升溫的新形勢，更應秉持「能戰才能和」的國防精神，在兩岸關係與國家安全的整體架構中，發揮固若磐石的國防武力角色，以維護中華民族的永續生存發展，並為兩岸和緩良性互動提供實

力後盾；同時，國軍亦將積極發揮巧實力，並為亞太地區和平穩定的貢獻。

二、開放新聞自由 考驗中共習李體制

美國重要政治風險評估顧問公司「歐亞集團」(Euroasia Group)，於日前公佈「2013年全球十大風險報告」指出，中共政府已無法控制人民取得敏感資訊，因此，北京當局為避免更多不利中共的資訊與新聞，影響到其政權的統治正當性，可能會把人民的不滿情緒導向民族主義，從而使中共與其他國家發生衝突的機率增加；同時，中國大陸寬大的中等階級教育程度日漸提高，對於新聞資訊的需求增加，並導致中共政府已經無法控制敏感新聞資訊的流通；此外，每一件中共高層醜聞和傑敗案件的揭露，都宣示著中共政府已輸掉與人民第一回合的新聞資訊戰，一個普遍要求改革的社會運動，可能在2013年取得勢頭，這也將使習近平領導中共政府的內政外交政策重心改變，進而衝擊到全球投資人對中國大陸市場的信心。

隨著習近平於去年三月模仿鄧小平南巡之旅，刻意突顯新接班的習李體制，將繼續堅持改革開放路線，也讓大陸的知識份子與西方觀察人士期待，中共政權能夠在新領導帶動下，進一步推動政治體制改革。就在這個政治社會氛圍下，貴州《南方周末》與北京《炎黃春秋》下約而同在今年獻詠提出《憲政改革之夢》，期盼習近平將憲政與法治列為政治體制改革的目標，進而落實憲法保障人民言論自由、新聞自由，以及參政自由的權利，並逐步地推動中國大陸的和平演變，朝向自由、民主、均富社



專題連載

會發長。

然而，令人遺憾的是，中共當局不僅沒有鼓勵這種宣揚憲政體制改革的新思維，反而將言論自由控制尺度緊縮，直接扣戴州《南方周末》新年獻辭〈中國夢，憲政夢〉刪稿，同時也把北京《炎黃春秋》的網站關閉。隨後，在戴州南方報業集團總部門口，聚集數百民眾聲援《南方周末》，有人高舉「爭取說話的權利」；但是，中共中宣部於1月8日發佈指令定諱，「南周事件」是「境外敵對勢力介入」，並指責南周編採人員「勾結外國勢力，勾踐忘身」。目前，《南方周末》部份編輯記者仍被關押，仍在繼續，而且大陸網站上關懷聲援的數量更是源源不斷。2013年剛剛開始，中共習李體制接班才起步，但卻發生這種緊縮言論尺度、干涉新聞自由的案件，同時還牽涉到中共第六代接班人戴東省委書記胡春華的管理能力，甚至成為國際社會觀察中共新領導人習近平未來施政方向，以及是否會積極推動政治體制改革的重要指標。

美國《紐約時報》指出，南周事件與關閉《炎黃春秋》網站，以限制大陸媒體公開討論憲政體制改革議題，讓國際社會懷疑習近平是否會支持更為開放的媒體環境；《華爾街日報》表示，南周事件是十分罕見、直接挑戰省級政府的抗議活動，過去一向避免觸及政治議題的電影電視明星也紛紛聲援，甚至連《人民日報》都採取比較溫和的方式進行評論；另外德國《明鏡》週刊強調，中國大陸的憲法保障新聞自由、共產黨領導人承諾法治改革，但是這些都淪為空談，中國大陸的新聞政策與人民期盼，透明化和公開化的現實嚴重脫節，另外，

北京當局根本無意落實貫徹，一些政治領導人所提出的改革主張；不過，美國《洛杉磯時報》則認為，《南方周末》事件將會挑戰中共新領導人對新聞自由的限制，而且這個事件發生得正是時候，因為中共「十八大」新接班的領導群，必須要對此事件表達明確立場。對於南周事件，美國國務院發言人霍嵐表示：「我們一直在捍衛和支持新聞自由，無論是針對中國的新聞從業人員，還是針對在中國工作的外國記者，一概如此。我們認為，對媒體的控制和檢查不符合中國想要建立一個現代化，以資訊為基礎的經濟和社會理想。當下，我們看到中國民眾強烈要求捍衛他們的言論自由權利，我們希望中國政府能夠正視這一點」。到目前為止，在《南方周末》辦公大樓外面的抗議活動尚未遭到鎮壓，在關注中國大陸局勢發展的人士看來，這次由中國大陸的新聞從業人員自動發起的，並且得到民眾支持的抗議將「被允許」多久，而且將以何種方式落幕，無疑是對新上臺的中共領導人習近平任內「開明度」，以及「政治體制改革尺度」的引線。

整體而言，中國大陸的沿海地區已經有2億以上人口，國民平均所得超過1千美元以上，這批新興的中產階級對於維護自己的權益，爭取新聞自由、言論自由，以及支持憲政體制改革，來監督共產黨施政的要求，也將會越來越高。換言之，中國大陸在經過30年經濟改革開放政策之後，也逐漸為政治民主與自由化，累積了社會經濟基礎。《南方周末》與《炎黃春秋》事件，反映出中共政權若要持續執政，就必須正視人民要求政治民主化與新聞自由的呼聲，而這種發展變化也正如同馮總統一再

強調，希望中共當局能夠積極推動改革，改善新聞媒體環境，並尊重新聞自由，讓大陸朝向自由、民主、均富、人權、法治、環保的核心價值發展；畢竟，兩岸人民同屬中華民族，目前我們在臺灣已經享受到新聞自由的好東西，希望中共新任的領導體制能夠發揚振興中華的大智慧，妥善處理《南方週末》事件，並讓大陸的新聞自由得到進一步的落實，也讓兩岸的生活方式差距與心理距離，能夠逐漸改善。

三、中共積極發展海軍亞太安全形勢面臨結構挑戰

近日以來，美日兩國的國防外交首長頻密互動，針對亞太安全形勢的最新發展，討論修改美日防衛合作指導，從過去以因應朝鮮半島緊張狀況為主軸的設計，轉變為應對中共在亞太海洋地區擴軍威脅的新形勢。與此同時，中共連續發佈多項重要軍司裝備測試的訊息，包括，最新型O96型「晉」級戰略核潛艦，可發射24枚，射程超過10,000公里的「巨浪三型」潛射洲際彈道飛彈，另外中共已有二艘O94型「晉」級戰略核潛艦，配備射程超過7,000公里的「巨浪二型」潛射洲際彈道飛彈正在服役；同時，中共海軍052D型飛彈驅逐艦已陸續成軍，估計總數量將達16艘，成為亞洲規模最大的「神盾艦隊」。此外，中共在2012年已經完成第16枚北斗二代衛星的發射，正式組建亞太地區的自主衛星定位導航系統，讓中共的核武導彈、巡弋飛彈、戰機、軍艦、航艦、潛艦，以及地面的機動作戰部隊等，都能夠運用這套北斗衛星定位導航系統，而不必再依賴美國的GPS系統。美國方面的戰略觀察人士認為，

中共成功發展的自主衛星定位導航系統，將進一步改變亞太地區的軍力平衡態勢，甚至刺激美日軍司同盟加速進軍合作，以保持其在亞太的軍力優勢地位。

美國重要智庫「國家亞洲研究局」(The National Bureau of Asian Research)與美國陸軍戰爭學院戰略研究所(The U.S. Army War College and the Strategic Studies Institute)，於今年1月1日聯合發佈一份探討中共軍力發展報告，題為“Learning by Doing: The PLA Trains at Home and Abroad”。在此之前，美國國會研究處於2012年12月10日，發表一篇題為“China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities-Background and Issue for Congress”的報告。這兩份文件針對近年來中共海軍積極拓展境外演訓活動，對其海軍戰力建設、亞太區域安全情勢，以及對美國及臺灣的影響等，進行深入的剖析。基本上，「中」美在亞太地區軍力消長變化，將成為影響亞太國家決策的重要變數；美國是否能夠繼續保持在亞太地區的軍力優勢，亦將牽動亞太國家政局演變和外交決策方向，進而影響到美國在亞太地區的關鍵利益；此外，隨著中共軍力崛起，亞太地區公海、空中航線、太空領域，以及網路電磁頻譜空間等，都陸續出現「中」美兩強競爭合格局，這也讓美國及亞太國家意識到，亞太地區公共領域的控制權與使用權，都將出現權力重組的競爭。

近年來，中共海軍積極從事境外演訓活動，主要種類包括，例行的外交敦睦港口訪問、亞太灣近海盜襲航艦隊巡弋、和平方舟醫療船全球遠航，以及突穿第一島鏈進V第二島鏈



專題連載

海域的編隊遠洋戰訓等任務。中共積極發展海軍力量，並頻密進行遠洋演訓活動，其目的至少有下列七項：(一)強化介入能力，嚇阻美國干擾中共處理臺灣問題；(二)增進中共保衛黃海、東海及南海島嶼主權的實力；(三)加強挑戰中共對200海里專屬經濟海域(EEZ)內，規範外國軍艦活動的海權主張能力；(四)保護中共海上貨品、石油與能源物料運輸線的安全暢通；(五)保護在外國的中國大陸僑民，並能有效執行撤僑行動；(六)逐漸取代美國在太平洋海域的影響力；(七)確保中國大陸成為世界強權的地位。

中共方面認為，2020年間，大陸仍處在戰略機遇期，但是國際安全環境將趨向複雜，除了國際金融危機對全球經濟、政治、社會與安全環境產生衝擊外，同時也將促使大國戰略力量重新組合競爭加劇。因此，中共必須建設與當前國際經濟地位相稱，並與國家安全和發展相符的現代化軍隊。

現階段，中共積極擴張海軍力量，正以穩定甚至時有驚人進步速度的狀態下，逐步朝向亞太海上強權的目標邁進。中共新增強的海軍力量包括：(一)因應黃海、東海、臺海，以及南海地區戰略環境特殊性，積極發展應變制敵聯合作戰能力；(二)積極充實核潛艦與指揮管制中心，溝通順暢與安全的技術瓶頸，發揮核動力潛艦及柴電潛艦能力，以有效嚇阻美軍勢力介入臺海、東海，以及南海地區；(三)共軍在自建的北斗衛星導航定位系統建構完成後，將可以在黃海、東海及南海地區，聯合艦導彈、核導彈、戰略轟炸機、中程巡弋飛彈、隱形戰機，以及核動力潛艦，組成具有完成多

樣化軍司任務的戰略性嚇阻力量。但是，美國海軍方面評估，中共海軍仍然沒有能力執行全面性聯合作戰行動，也缺乏維護戰鬥海域持久空優的武力；同時，中共海軍還沒有能力執行航艦戰鬥群的聯合打擊任務；此外，中共海軍的核航艦作戰、核潛艦作戰，以及核制地面攻擊作戰能力，仍然明顯不足。

雖然大陸的軍力到2020年間，還不太可能成為勢力擴及全球的大國，但是，以現行軍費持續二位數增長的發展趨勢推斷，大陸的軍力將可以在10年間，改變亞太地區的軍力動態平衡狀態。因此，美國方面正採取和戰兩可策略，應對大陸軍力擴張形勢，包括在軍司安全領域，積極部署亞太地區的「海空整體作戰」能力，並開始發展美、日、印度、澳洲為主軸的亞太戰略同盟。

四、中共發展「天軍」衝擊美「閃擊全球」計劃

美國總統歐巴馬於日前簽署《2013會計年度國防授權法案》，明令禁止對中共出口、再出口或轉移人造衛星科技，同時也不允許美國企業委託中共發射衛星，此外，其對中共積極發展核衛星武器表達關切。隨後，英國路透社指出，美國方面已經開始擔心，中共太空活動能力增強，將可能危害到美國最敏感的軍司和情報衛星。目前，中共方面已能在較低軌道運用核衛星武器，而且在近期內將開始進行中、高軌道的核衛星武器試驗，並可能威脅到美國位在距離地球表面二萬公里軌道的GPS衛星，以及位於赤道上空三點六萬公里軌道的軍司通訊和導彈預警衛星。根據美國國防部在《2012

年受中共軍方評估報告》指出，中共「正在研發多種武器，可在發生衝突時限制或阻止對方使用太空設備」，例如，從地面阻斷衛星訊號，或從一顆衛星上發射強大的電磁脈衝，以便被攻擊衛星失靈，此外，中共還可以運用太空飛行器對接技術，操縱令兩顆衛星碰撞或相互干擾。

美國智庫「戰略與預算分析中心」，日前向國會參議院軍務委員會提交報告表示，中共的「太空實戰力」日益增強，可能開始發展「令美軍側目的反衛星武器」，尤其是衛星訊號干擾器。美國戰略司令部認為，中共除直接對衛星進行攻擊外，還可能對美國位於中、高軌道的GPS和通信衛星系統實施干擾，而這種反衛星武器，將會對美軍的「閃擊全球」作戰計劃，構成「致命打擊」。此外，俄羅斯《空天研究》指出，中共軍方正在積極開發一種機動力衛星，做為搭載入基信號干擾器的攻擊平臺，並將在2015年完成地面實驗，2025年間發射第一顆機動力衛星。這種搭載衛星訊號干擾器的機動力衛星，將可提供干擾器所需要的大量電能，而且不會受限傳統衛星電池系統盲點，更重要的是，這種機動力衛星體積較小，便於搭載火箭進行發射，並為衛星訊號干擾器留出空間，成為機動性高而且殺傷力強的太空武器。根據美國《全球安全》表示，美軍「閃擊全球」作戰計劃的核心是，「一小時內精準打擊全球任何目標」，並以美軍特種部隊基地、戰略轟炸機、常規洲際導彈部隊，太空無人飛機，以及入基制導衛星為主軸。但是，「閃擊全球」作戰系統要能奏效，就必須依賴位於中、高軌道的軍用通訊與情報衛星，一旦這些制

導衛星被中共干擾或破壞，「閃擊全球」戰能力將大打折扣，因為美軍的導彈、巡弋飛彈、特種部隊，以及太空無人戰機等，都將失去指引攻擊目標的衛星制導訊號。

法新社表示，大陸的航天發展是一個雄心勃勃的太空計劃，而且是中共掌控，並與國際間的合作保持距離。雖然中共方面強調航天工程只是為了和平目的，決不會尋求太空軍國化，但是美、俄、法等國專家普遍認為，世界各國發展的軍用衛星、間諜衛星，甚至太空武器，都在使用航天技術，中國大陸也不會例外。大陸組建入基是日戰略導彈部隊(二砲)負責，並以代號「J-20工程」為執行單位。中共在2012至2016年的「十二五規劃」期間，將進行100次火箭發射、100顆衛星升空，並保持100顆衛星在軌道上穩定運行，所以在近5年內，平均每年要實施20次左右的航天發射活動。

此外，大陸的太空科技研究院已經成功開發出「陸基型」和「太空基地型」的雷射武器，用來打瞎敵國的人造衛星。由於大陸軍方已經能夠成功地把太空人送到太空，並安全返回地球，一旦大陸的入基能夠把人送上太空軌道上的太空站，或者藉太空船在軌道上運行的時刻，親自操作已經部署在太空船或太空站的「雷射武器」，並對敵國的通訊衛星、雷達衛星、偵查衛星，或者導航衛星等，進行直接的攻擊，而其所造成的殺傷力及攻擊效果，將遠遠超過地面上的「雷射武器」。

整體而言，大陸軍方已經把組建太空作戰能力的入基，視為牽制美國在軍用科技上大幅領先優勢的「奇兵」，因此，其勢必會以更積



專題連載

極的作為，繼續推動軍的發長。現階段，我國運用太空科技發長的軍事能力項目包括：(一)太空資訊戰；(二)太空反衛星戰，以雷射攻擊衛星或運用電磁波摧毀衛星中的電子設備；(三)太空飛彈武器；(四)運用太空武器攻擊地面、空中或海面的重要軍事目標。現階段，我國正積極規劃在2015年完成軍的組建部署，把太空科技與軍事力量結合起來，打造陸、海、空、天、電磁頻譜，以及網路空間的六維能力結構。

我國在面對美「中」軍備競賽升溫，而且逐漸鎖入「安全兩難」困境之際，實有必要保持冷靜觀察並思考規劃，對我國生存發展最有利的國家安全戰略、國防政策，以及軍事準備，並避免捲入美「中」戰略競逐惡化的漩渦，成為無辜的受害者。

五、華美經濟與安全合作 有利兩岸和平發展

馮總統於日前接見美國國會議員訪問團時表示，中韓兩國提出「東海和平倡議」，呼籲亞太國家在島嶼主權問題上，能夠採取「擱置爭議，共同開發」的行動方針，就是呼應美國政府政策，希望亞太國家冷靜克制，避免在朝鮮半島、東海釣魚臺，以及南海地區等，發生擦槍走火事件，爆發不必要的軍事衝突；同時，馮總統指出，我國希望與中國大陸維持和平發展關係、與日本保持友好合作，並與美國鞏固密切的經濟與安全夥伴關係；此外，我國也絕對不會把美國「亞太再平衡」戰略的安全承諾，視為可以為所欲為的「空白支票」，進而營造中韓兩國成為亞太和平穩定的貢獻者，並

讓中美經濟與安全合作鞏固深化，為兩岸和平發展大局創造有利條件與環境。

近來，美國國會參眾兩院議員來華訪問頻繁，顯示中美政府與國會人士互動密切，關係友好，而且雙方共同討論的議題廣泛深入，包括國防安全、軍備、經濟、貿易、國際參與，以及兩岸關係等。日前，美國眾議院外交委員會共和、民主兩黨主席羅伊斯及安格爾兩位，聯袂組團訪華，並針對我國加入美國「免簽證計劃」(VWP)、有意義參與「國際民航組織」(ICAO)等議題，與我國政府官員進行深入討論；同時，羅伊斯與安格爾眾議員率領的美國國會議員訪問團，還前往高雄左營海軍基地訪問，除拜會海軍艦隊指揮部外，並聽取海軍就有關落實潛艦軍購案的簡報。隨後，羅伊斯眾議員表示臺灣潛艦迫切需要升級，並支持美國出售新潛艦給臺灣；此外，根據外交部資料顯示，今年1月至今，已有三批美國國會議員訪華，顯示在政府活路外交政策持續推動下，中美關係持續增溫，對我國爭取加入「跨太平洋夥伴協定」(TPP)，以及進一步鞏固中美軍事與安全合作關係，具有實質正面意義。與此同時，我國積極推動兩岸和解制憲化政策，也將更具實力與信心。畢竟，兩岸和平已是臺灣的主流民意，也是安定繁榮的必要條件，更是美國在亞太洋的關鍵利益。馮總統希望在任期內，奠定以和平發展立足兩岸，以和平互惠立足國際的穩固基礎，這個穩固基礎是可能夠可長可久，首先就是要鞏固深化中美經濟與安全合作關係，然後循序漸進地推動兩岸和解制憲化工作，為營造亞太和平發展大局累積實質的根基。

目前，美國方面的主流意見認為，「中國崛起」是臺灣必須嚴正面對的現實，馮總統如果能夠妥善處理兩岸關係，與美國及國際社會積極發展建設性合作互動，並以經濟策略措施吸引大量外國投資，其實臺灣不必畏懼中共；亞太各國一方面歡迎與中國大陸進行經貿合作，另一方面也在軍備準備上防範中共，所以，臺灣方面必須加強「全民國防」的理念與訓練，向中共方面展現臺灣人民捍衛中華民族主權與生活方式的決心與能力，並且讓中共瞭解，若冒然犯臺必須付出的代價，將遠遠超過其所能夠接受的程度。基於此，美國與亞太主要國家都會願意，運用各種彈性變通的方式，與中華民族加強軍事交流合作，以共同維護臺海及亞太地區的和平穩定。

回顧中共國臺辦主任王毅於日前表示，「大陸的軍事部署是出於自身防務需要，絕不是針對臺灣民眾」。對此，前國防部長高華柱在第一時間即發表聲明強調，臺灣2,300萬民眾對於中國大陸部署的飛彈，確實感受到威脅，這是事實的真相。此外，美國國防部長潘尼塔亦曾公開指出，中共為因應臺海可能變局，以及嚇阻「美國的軍事介入」，正積極進行「介入戰略」的軍事部署。另根據俄羅斯軍方的研判，中共在未來幾年將會調整部署其巡弋飛彈與短、中程導彈的戰略，把原來針對臺灣的東風十一型和東風十b型短程導彈，移駐到西北、西南和東北地區，但在東南地區部署中程導彈，同時結合陸基巡弋飛彈、防空飛彈、攻陸巡弋飛彈，以及機動性和火力同步強化的多管攻擊火箭，搭配自主控制的北斗衛星定位導航系統，而其「精準打擊」範圍可從臺海

向太平洋延伸3,000公里，以有效牽制美軍行動。中共這項作為，固然是為鞏固邊境的安全部署，以因應南亞印度、中亞回教國家、東南亞越南，以及東北亞俄羅斯、朝鮮半島和日本等國的戰略考量，並針對未來可能發生軍事衝突的地區，預作準備。但是其在東南地區的軍事部署，則是以「防止美國介入臺海爭端」為首要任務。由此具體行動判斷，中共至今仍未放棄以武力手段解決臺灣問題的選項，同時，馮總統也指出，兩岸情勢雖然有和緩的良性發展，但是中共針對臺灣的軍事部署仍在，因此，臺灣即使不與大陸進行軍備競賽，還是要在國家安全與兩岸關係的整體架構中，鞏固國防武力後盾。因此，國軍建軍備戰絕不能鬆懈。而「防衛固守、有效嚇阻」，仍是我國防戰略最高的指導原則。

馮總統自主政以來即一再地強調，中華民族的軍事裝備主要來自美國，同時，美國政府依據臺灣關係法，有義務維持中華民族的軍事嚇阻能力，以支持臺灣與中國大陸進行和緩良性互動與協商，而美國這項信守承諾的行動，更是向亞太地區的盟國友邦表示，美國有決心與能力維持其亞太安全政策，以有助提升此地區的和平穩定。換言之，美國對華政策仍將會繼續維持「一法三不報」，以及「對臺六不保證」的基本立場，並視其為符合美國國家利益的對華政策。近來美國多位重量級國會議員組團來華訪問，並獲馮總統親自接見，更證明華美關係穩健發展，對我國推動兩岸和平發展大有利。

六、美國營造巧實力維持亞太穩定



專題連載

美軍太平洋總司令部洛克利爾將軍於日前表示，面對「中」日兩國在釣魚臺持續對峙，若擦槍走火爆發軍哥衝突，後果將難以想像；由於東海和平是美國關鍵利益，雖然美國在領土主權爭議上不會選邊站，但希望相關國家能夠透過和平對話，在不動用軍哥力量前提下，建構安全的環境，並促進亞太地區的和平繁榮；不過，洛克利爾將軍亦強調，美軍針對亞太洋地區的緊張情勢，也擬妥軍哥應變計劃，並按照美國國家利益為基礎的政策指導，視情況變化循序推進，以確保美國在亞太地區的領導地位。

在此之前，美國新任國務卿凱瑞(John Kerry)在國會聽證會上指出，美國在亞太地區的政策目標為強化同盟條約；深化與該區域崛起國家之夥伴關係；建立有效的區域合作架構；提升貿易與投資質量；將美國軍力部署現代化，並促進民生發展；同時，美國與日本、韓國、澳洲、菲律賓、泰國的條約同盟，以及新加坡、印尼、臺灣等的安全合作關係，是美國在亞太戰略地位中的基石，這些關係將持續確保亞太地區的穩定，並強化美國在此區域的領導地位；此外，凱瑞在回答參議員卡登有關美國的「臺灣關係法」和「對臺六項保證」問題時強調，提供臺灣防禦所需武器，並使臺灣維持足夠防禦能力，符合「臺灣關係法」及美國的「一個中國政策」，而這項政策實行的政策對維持臺海和平及穩定有貢獻。

美國國防部長黑格爾(Chuck Hagel)，昨日在國會參議院軍哥委員會的任命聽證會上表示，他支持歐巴馬總統的亞太再平衡戰略，因為美「中」關係是既合作又競爭，中國大陸崛起

起雖然帶來機會，但其意圖相對不透明可能成為區域不安的來源；同時，中國近期的軍哥目標在整體軍哥現代化，以期能夠快速贏得高強度戰爭，並仍以臺灣為主要焦點；此外，美國將繼續監控中國的軍哥現代化進程，並鼓勵北京在軍哥安全事務上更透明，因此，他肯定美「中」軍哥交流的價值，也將會在符合美國利益及價值的基礎上，尋求和中國加強軍哥交流的方法；最後，黑格爾認為美國在亞太地區的前進部署很重要，而美國國防部將對盟國友邦提供安全保證，嚇阻威脅，並在衝突時致勝，由於美國的亞太再平衡戰略對未來利益至關重要，但要巧妙地執行，並允仿運用海空軍和地面部隊，同時不以犧牲美國在中東的部署為代價。

1月31日，前美國國務卿希拉蕊在紐約智庫「外交關係協會」(Council on Foreign Relations)，發表特別演說時指出，全球力量將更加分散，而挑戰卻越複雜，這將要求美國更有智慧地使用國力，綜合軍哥、外交、經濟能量，其中美國的軍哥與經濟力量仍是發揮領導力的基礎。她此前，希拉蕊提出「巧實力」(Smart Power)概念，強調美國的亞太政策雖然以軍哥力量為關鍵元素，但是仍必須要結合經濟與安全合作，並加強與盟國友邦的外交互動，才能更有效地發揮美國影響力，以達到主導亞太地區的戰略目標。不過，目前美國智庫界人士紛紛表示，美國的亞太再平衡戰略正加劇美「中」競逐與猜疑，反而不利於亞太地區的和平穩定。對此，希拉蕊強調太平洋夠寬，容得下美「中」和所有國家，至於美「中」兩國如何相處將定義兩國共同的未來；換言之，「現

有人國與新興大國相遇會發生什麼？我們正努力書寫這個問題的新答案」。

整體而言，歐巴馬總統領軍，結合副總統拜登、國安顧問萊斯、國務卿凱瑞、國防部長黑格爾、財政部長希拉里、國家情報總監克拉克博，以及中情局長倫倫等所組成的新國家安全團隊，已經陸續就位，其中凱瑞、黑格爾及克拉克博都有越戰經驗，對軍事行動效應的敏感度超過多數內政政客。根據他們在國會聽證會的發言主張，顯示歐巴馬總統國家安全團隊的亞太政策，主要採取務實主義及和戰兩可策略，同時也將在綜合軍事、經濟、外交的「巧實力」上有所發揮。

目前，美國雖然面臨國防預算削減的壓力，但是，美國仍堅持增強在亞太地區的軍力能量，以保持政治經濟等優勢地位，因為亞太地區在21世紀將會成為世界政治、經濟與軍事安全重心。美「巧」軍力的消長變化，將會成為影響亞太國家每日決策的重要變數，美國能否繼續保持軍力優勢，將會牽動亞太國家的政局演變和外交決策方向。美「巧」在亞太地區政治目標的衝突，也將是未來兩國進行戰略競逐的關鍵促動因素。因此，歐巴馬總統的亞太政策強調，美國需結合日本、南韓、澳洲、印度，以及部份亞太國家，積極展開新軍事安全合作計劃，從海、空、陸、太空，以及網路電磁頻譜等領域，皆可應對共同挑戰；同時，美國亦強調運用建設性交往措施，包括強化美「巧」國防戰略對話機制、共同發展區域性安全合作架構、警惕美「巧」若爆發軍事衝突將造成全球大災難，以及鼓勵中國大陸邊境國家與中國發展雙邊，或多邊性質的軍事互信機制等。

換言之，美國的亞太安全政策將採取「軟中帶硬」策略，積極營造由美國所主導的巧實力，以進一步保障美國在亞太地區的領導地位，達成維護亞太區域和平穩定的目標。我國在美國積極營造的亞太安全形勢中，如何借力使力以保障國家安全與人民福祉，也將是國軍負無旁貸的任務與使命。

七、美國調整經貿戰略 我把握契機創雙贏

美國總統歐巴馬於日前發表新年致國情咨文，宣佈美國除了積極推動進行中的「跨太平洋經濟夥伴協議」(TPP)談判外，同時也將在今午6月正式啟動，與歐盟國家建立「跨太平洋貿易與投資夥伴協議」(TTIP)談判。歐巴馬總統在第二任開始，即可調整美國的國際經貿戰略，企圖運用美國仍是世界第一大經濟體的優勢地位，同步在太平洋與大西洋地區，發展自由貿易區架構，一方面可以為美國創造數百萬個待遇不錯的「工作機會」，同時還可以連結日本與歐盟兩大經濟體，形成美日歐盟自由貿易區，不僅能夠發揮美國主導世界自由貿易體系的功能，還可以同步振興歐盟與日本的經濟情勢，增加年輕人的「工作機會」；同時，對於中國大陸而言，美日歐盟自由貿易區架構的成立，也將會對其規劃發展成為世界第一大經濟體的目標，帶來新的挑戰與機會；此外，我國在美國推出新國際經貿戰略之際，則應把握契機加速提升經貿自由化質量，以及優勢產業的國際市場競爭力，同步爭取加入「跨太平洋經濟夥伴協議」(TPP)，以及「區域綜合經濟夥伴協議」(RCEP)，讓我國的產業發展能夠在全球自



日化市場結構中，保持競爭力。

根據歐巴馬總統、歐盟執行委員會主席巴羅索，以及歐洲理事會主席范德魯伊等三位發表的聯合聲明顯示，美國與歐盟規劃自今年六月初展開談判，並希望在18個月內達成初步協定；同時，日本首相安倍晉三於2月下旬與美國總統歐巴馬舉行高峰會時，也將會針對日本加入TPP的談判議題，取得基本的共識。換言之，美、日、歐三大經濟體倘若順利組成自由貿易區，將佔全球經濟產出的三分之二，與接近二兆美元的國際貿易額。屆時，美國在世界經濟體系的龍頭地位將會更加鞏固，而美元在國際貨幣準備與避險功能也將屹立不搖。目前，全球20國集團(G-20)財長會議在莫斯科舉行，成員國財長在聯合公報中呼籲，七大工業國集團(G-7)的聲明表示，「我們會避免競相貶值，不會為了競爭目的鎖定匯率」，並強調匯率應由市場決定，而非由政府干預，但卻沒有對日本安倍政府運用日幣貶值，企圖創造國內就業機會的可殺，予以批評。顯示美、日、歐三大國集團已經展開策略聯盟，首先讓日本運用貨幣貶值可殺，恢復經濟體質，創造就業機會，並強化國際市場競爭力，然後大量買進美債鞏固美元地位，讓美國保持低利率的投資環境，以逐步健全美國國內製造業能量，並改善政府財政稅收結構，同時把握美國新能源關鍵因素的「頁岩氣」與「頁岩油」開發突破，讓美國在2015年超越俄國，成為全球最大的天然氣生產國，並在2017年將超越沙烏地阿拉伯，成為全世界最大產油國；與此同時，美國、日本、歐盟共同建立的「跨太平洋經濟夥伴協議」(TPP)與「跨大西洋貿易與投資夥伴協議」

(TTIP)，將隨著自由貿易區的競爭優勢，對全球經貿、金融、服務業、高科技產業、綠能產業、石化產業、醫療產業、智慧財產商品、農產品的製造業與進出口等，制定新遊戲規則。當美國、日本、歐盟三大經濟體完成自由貿易談判之後，除非中國大陸、印度、巴西、俄羅斯、南韓等新興經濟體，不再以美日歐盟市場為出口對象，否則勢必要接受TPP與TTIP所訂定的國際經貿新規範。換言之，歐巴馬總統在新上任的國情咨文中，提出新的美國國際經貿戰略，積極推動跨太平洋與跨大西洋自由貿易體系，不僅會對國際政治經濟社會帶來深遠的影響，而且也會給我國帶來新的挑戰與契機。

目前，美國在亞太地區推動TPP的談判，因為自由化的門檻過高，導致談判的過程困難重重，尤其是美國與日本、南韓、臺灣等貿易夥伴，在農業與畜牧業產品的進口管制議題上，仍然無法取得雙方都能接受的平衡點。例如，日本自民黨外交經濟合作調查會於日前決議，該黨對參加TPP談判的基本方針是，「對毫無保留項目，以及全面撤銷關稅障礙，而這項決議也讓安倍首相訪美時，不敢在開放日本農畜產品市場的議題上，對美國提出全面開放的保證。此外，美國貿易代表柯克於日前在華府表示，美國與歐盟雙方都有企圖心，達成橫跨各領域的高標準協定，包括促進全面排除關稅，例如汽車業將與美歐簽署「跨大西洋貿易與投資協議」(TTIP)，並大幅降低成本的受惠者，但是歐洲國家的農畜產業與市場，卻不太可能讓美國的基礎改造農產品，或含有萊克多巴胺的牛肉、豬肉進入歐盟市場。換言之，歐巴馬總統橫跨太平洋與大西洋的自由貿易

區基礎，雖然提出結盟美日歐三大經濟體的宏偉規劃，而且在美國新能源革命契機帶動下，開始展露出蓄势待發的勁道，但是對於長期以來，一再牽制各國發展自由貿易協定的國內因素，包括市場保護主義、關稅及非關稅性壁壘，以及強有力的政治團體杯葛等，都會影響到各國達成簽署自由貿易協定的談判進展與品質。

不過，我國是以貿易立國，去年全年出口貿易總額佔國內生產毛額(GDP)的百分之73，是世界自由貿易活動的受惠國。因此，對於美國所推動的新國際經貿戰略，我國將樂見其成，並積極準備在自由經濟貿易示範區、桃園國際航空城，以及強化加入TPP和RCEP的自由化條件等重大施政方針，積極落實各項計劃，以健全我國加入國際自由貿易體系的體質，成為激烈競爭下的贏家。

八、中共強化和戰策略國軍不容鬆懈

中共十八屆二中全會昨日閉幕。以習近平總書記為首的中共領導當局全面接班，並正式推出大部制改革，強調從嚴治黨，堅持「老虎、蒼蠅一起打」的反腐措施。隨後，大陸全國「政協、人大」兩會，也將於3月3日、5日閉幕。中國大陸把全國人大定位為最高權力機構，政協則是最具廣泛代表性的議政平臺。但是，在中國大陸現行體制下，中國共產黨一黨專政格局不變，其主要領導方式是透過人大和政協會議，將共產黨的政策路線經過法定程序，轉化為國家施政方針政策，同時並正式任命國家主席、國務院總理、人大委員長、政協主席，以及中共中央政府的部會首長。換言之，

中共當局最新的重大人事、政策路線，以及對臺工作主軸定諱，都是在中共十八屆二中全會決定，再由日全國人大、政協會議背書。

現階段，習近平總書記為鞏固中共政權，達成其國家發展目標，一方面運用經濟發展績效及「保增長行動」，鞏固中共的政治社會基礎；另一方面則是積極發揮經濟資源影響力，做為國際戰略佈局籌碼，尤其是在亞太地區和國際多邊組織與論壇中，主動發揮領導角色與功能；同時，習近平公開強調寬廣的太平洋，足夠容納「中」美國，未來10年間，中共與美國在國際社會上，將繼續維持「競合關係」，但是，對於美國方面意圖牽制，或延緩中共取得亞太領導地位的相關措施，也將保持高度警覺並準備應對能量；此外，習近平「遏制美國重返亞太的措施，是運用「軍事安全與經貿利益並進」的策略，透過軍事安全合作、經貿雙贏格局安排，採取雙邊和多邊互動架構，逐步展現中共在亞太地區的影響力與主導地位。

在兩岸關係的領域，胡錦濤主政時期強調對臺「懷柔與強硬手段交織運用」策略，而其處理臺灣問題的核心思維是，「哥緩則康、水到渠成、瓜熟蒂落，只要大陸把經濟搞好，臺灣問題自然解決」。但是，兩岸關係在「中」美戰略猜疑升温的格局下，已經開始面臨變數複雜化的新挑戰。首先，美國在亞太地區祭出「戰略再平衡」的「空海整體作戰」構想，並積極強化美、日、澳洲軍事同盟能量，挑明針對中共，而臺灣若明確決定納入美國的規劃佈局，則兩岸關係是否能夠繼續維持良性互動局面？其次，當中國大陸的經濟軍事能量增強，國際地位越來越高的同時，臺灣如何突破國際

活動空間的限制，擺脫被邊緣化的危機，並積極對國際社會作出貢獻。其三，東海地區的釣魚臺島嶼主權爭議持續延燒，一旦日本方面採取激烈的宣示主權行動，大陸和臺灣都將可能會被迫作出軍事反應，倘若其軍以優勢軍力打敗日本，並順勢佔領釣魚島，屆時，兩岸關係還能維持良性互動嗎？隨着中共十八屆二中全會權力重組工作，習近平的核心策士指出，臺灣問題雖因兩岸關係良性互動緩和，但如果久拖不決，將給大陸邊境安全增加新的不確定因素；同時，臺灣問題將繼續成為國際勢力對中共防範、牽制的藉口和手段；此外，臺灣問題的存在，就意味着臺灣有被分裂出來的危險，將始終牽扯着中共的軍事部署與外交戰線。針對這些來自中共南海的對臺政策思維變化，國人確實不能掉以輕心。

基本上，兩岸關係若要良性發展，必須考量到「中」美競合關係變化、臺灣內部主流民意的需求、大陸內部政治決策氛圍、兩岸對主權議題的彈性處理態度、兩岸針對性軍力部署的調整，以及兩岸經濟文化交流所累積的善意互信基礎等因素。現階段臺灣主流民意對兩岸經貿互動所產生的變動與契機，是既有期待又怕受傷害，既希望能達到兩岸雙贏的目標，入對大陸政治體制充滿不信任感，而且中共至今仍有1,400多枚飛彈對準臺灣，其針對臺灣的軍力部署與威脅能力仍有增無減。換言之，臺灣主流民意支持「九二共識、一中各表」立場，並且願意維持兩岸和平發展現狀的心理基礎，確實有其務實面的政治經濟考量。馮總統於日前接見美國前副國務卿阿米塔吉時表示，兩岸和解是國家安全第一道防線，同時，在兩岸

和平發展過程中，美國的「對臺六項保證」扮演重要角色；此外，馮總統重申中共與美國處理兩岸關係的基本立場，是反映多數臺灣人民的意願，希望繼續按照循序漸進、行穩致遠的大陸政策主軸，為維護和平穩定的兩岸關係貢獻心力與智慧。

整體而言，兩岸關係的發展從過去的壁壘分治，到現在的和緩良性互動，確實得來不易，殊值雙方各自珍惜。但是，隨着「中」美兩國在亞太地區戰略競逐升溫，而且東海釣魚臺，以及南海島嶼主權爭議繼續延燒，讓亞太各國人士聞到一股令人不安的氛圍。目前臺海雖然平靜，但中共針對臺灣的軍事部署持續增加，而且還不時傳出共謀案新聞。基於此，我國即使不與大陸進行軍備競賽，還是需要在國家安全與兩岸關係的整體架構中，鞏固國防武力後盾，以應對中共對臺強化和不可策略的挑戰與威脅。換言之，國軍在兩岸推動和平發展互動的進程，仍應加強戰備訓練並保持高度警覺，達成「嚇阻威脅、預防戰爭、保家衛國」的國防政策目標。

九、美啟動國防預算「自動減支」

美國總統歐巴馬於3月1日簽署「自動減支」行政命令，聯邦政府各部門啟動預算「自動減支」(Sequester)。到今年9月30日為止，聯邦政府預算將減支850億美元，其中國防預算就佔460億美元。隨後，在3月27日，支持聯邦政府機構運作的撥款計劃也將到期，如果美國朝野未能針對政府減支與舉債上限議題，達成解決方案的共識，聯邦政府機構恐怕將面臨關閉的難題。根據美國《華爾街日報》指出，

美國民主共和黨未來將在國會展開連串預算戰，導致國會為此陷入空轉，並恐危及歐巴馬總統第二任內的其他施政目標。

按照「自動減支」計劃，美國國防部在2013會計年度，將減少支出百分之1的預算。除軍職人員的維持費不受減支影響外，其他包括文職人員維持費、海外應變計劃的作業與維持費、軍用基地預算、作業維持費、作戰支出項目，以及將近2,500個軍用投資項目，都會受到影響；同時，在「自動減支」連續執行到2021年的期程，國防預算估計將刪減達一兆二千億美元左右，並以每年刪減1,000億美元的速度進行；此外，美國的航空母艦戰鬥群也規劃從11個減少為8個，而中東地區的航母戰鬥群部署，將於今年開始減為一艘。美國《華盛頓郵報》於日前指出，美軍將領抨擊認為，「自動減支」將影響美軍在全球的實力：陸軍警備，將使百分之八十的地面部隊訓練停擺；海軍將減少86億美元支出，而多項造艦計劃的合約執行將受到影響；空軍減少支出達124億美元，飛行員將縮減20萬小時飛行時數，而三分之二的飛行員訓練恐無法達到預期的小時。新任的國防部長黑格亦表示，「自動減支」措施將危及「美軍所有任務」、衝擊軍用戰備並升高國家安全風險，同時，全球80萬國防部的文職官員，將被迫持續22週，每週休一天無薪假，形同將近六個月必須減薪百分之二十。美國國防情報局長福林將軍則強調，情報工作的蒐集、彙整、分析，仰賴軍職與文職人員密切合作，若文職人員被迫放無薪假，將嚴重影響情報工作進度與品質。

針對美國國防部於3月1日面對「自動減支

」計劃啟動的議題，美國朝野政黨、智庫界與主流媒體等，各有不同的看法與盤算。基本上，歐巴馬總統認為刪減國防預算是必要的措施，否則他不會在2011年8月簽署「預算控制法」(The Budget Control Act)，授予「自動減支」的法源依據。至於民主黨籍國會議員和智庫「布魯金斯研究院」等，都支持國防預算刪減措施，同時也支持歐巴馬總統的「平衡方案」，一方面減少政府支出，另一方面增加680億美元的政府收入，以達成減少三兆美元國債的階段性目標。但是，共和黨國會議員、國防工業代表、軍方高階將領，以及智庫「美國企業研究院」和「傳統基金會」等，則是反對刪減國防預算與增稅，並要求歐巴馬總統大幅刪減社會福利支出，以達成減少政府預算赤字與國債的目標。例如共和黨籍參議員馬侃表示，刪減國防預算將造成軍隊的大災難、陸軍參謀長奧迪諾將軍在國會聽證會指出，「自動減支」與「持續決議」(Continuing Resolution)，已成為美國國家安全的最大威脅；此外，剛卸任的美國國防部長潘休達亦曾強調，「刪減國防預算將使美軍成為紙老虎，並邀請侵略行為」。

根據美國國會預算局的研究報告指出，美國的國債在今年1月間已突破16兆4,000億美元的舉債上限，而且累積的速度驚人，若無法有效減少支出並增加收入，美國政府在2016年時的國債將高達22兆美元；目前美國的國防預算為5,700多億美元，再加上執行阿富汗戰爭的1,100億作戰預算，總經費高達6,800億美元，正處在歷史的高峰期，沒有理由不進行刪減。當美國政府啟動「自動減支」計劃，逐年減少國防支出，美國的國防預算仍高達GDP的百分



之三點四二，總金額還有4,500億美元，而位居第二名的中國則只有1,600億美元。顯然，美國國防部在啟動「自動減支」後擁有的國防資源，仍遠遠高於中國和世界任何國家。

整體而言，美國國防部正在推動國防結構與任務轉型的大工程。除了在2014年已撤出阿富汗戰局外，美軍將逐步把地面常規部隊撤離歐洲和中國地區，但會擴大在全球重要據點的特種作戰部隊能量，並在亞太地區保持「海空整體作戰」的戰略威懾優勢。因此，未來美軍特種作戰部隊將結合「全球特種部隊聯盟」計劃，進駐亞太地區重要據點，甚至「在關鍵航道上建立浮動式的海上特戰基地」；同時，美軍亦將積極開發「全球即時打擊能力」作戰系統，使得美國的特種作戰能量，結合新武器能夠在一小時內精準攻擊，世界上任何一個關鍵的政治軍事目標，達到「斬首行動」的戰略威懾效果。目前，美國的國防預算雖然面臨「自動減支」的痛苦考驗，但並不是「世界末日」。換言之，美國國防部是否能夠在預算精減格局下，將美軍成功轉型為「快速精準打擊關鍵目標」的「閃擊全球」勁旅，才是我國必須密切持續觀察瞭解的重點。

十、中共高科技武器衝擊亞太平衡

美軍太平洋總部司令洛克利爾將軍日前在國會聽證會上表示，臺海緊張情勢正在升級，但美軍仍然維持強大的軍力，準備在將來可能的臺海衝突；同時，美軍積極發展針對臺灣的軍力包括，數百枚短程導彈、陸地巡弋飛彈、裝備有先進艦巡弋飛彈的快艇、適用於封鎖臺灣港口的海上水雷，以及各種電子

戰和網路戰的攻擊系統；此外，美軍為反制美國介入亞太戰局，亦積極發展包括，彈道飛彈、艦巡弋飛彈、太空衛星武器、雷射武器、衛星通訊干擾器，以及新型的核導彈潛艦等高科技武器。洛克利爾將軍強調，美軍的核導彈潛艦已經有能力攻擊美國本土的目標。

根據美國情報外圍研究機構「詹姆斯敦基金會」(The Jamestown Foundation)最新發佈的研究報告指出，美軍研1,700公里長的陸基中程導彈，主要用在嚇阻美軍航空母艦介入太平洋地區的戰局。隨著美軍北約二代衛星定位導航授時通訊系統，在日前完成16枚衛星發射部署後，已能夠有效覆蓋整個亞太地區，並能為東風-21D艦導彈提供精準的定位導航服務，成為美國航空母艦戰鬥群在太平洋地區的剋星。前美國國防部副部長就曾表示，所有美軍發展的高科技武器中，最令美國憂心的就是第二代隱形戰機和東風-21D艦導彈。尤其是東風-21D更是冷戰結束以來，美國海軍全球優勢遇到的第一個威脅。日前，俄羅斯軍工綜合體網站指出，美軍曾經在戈壁沙漠測試東風-21D艦導彈，並用十倍音速的彈頭，穿透六層甲板，準確命中航空艦目標；同時，美軍如何導引彈頭命中移動的航艦，並解決彈頭以十倍音速進入大氣層時的聯絡和末端導引變軌問題，至今仍然是個謎。因此，瑞士蘇黎世安全研究中心日前發表報告表示，號稱「航艦殺手」的東風-21D其實很容易遭到電子攻擊或干擾而失準，關鍵在於美國願不願意長期投資電子戰能量，來反制美軍的艦導彈威脅。

今年中國大陸國防預算為7,201.68人民幣

(約1,150億美元)，連續24年達二位數增長。中國人民軍委日前批准規定，支持人民軍開展多運用發展高科技武器裝備，以及開展軍事訓練，同時並明確要求按戰鬥力標準花錢辦軍，從嚴掌控經費分配與審批，希望借此遏制浪費、糜敗，並強化應對美軍任務轉型後，突顯發揮「海空整體作戰」，以及「全球即時打擊能力」作戰系統的新威脅。根據人民軍裝備部的將領指出，「中國國防科技基礎投入，有關前沿探索領域約是美國同類計劃投入的十分之一」，換言之，中國高科技武器裝備的水平與美軍相比，還有很大的差距。因此，中國今年獲得新增國防經費的主要用途，將會投入推動國防和軍隊建設科學發展，加快轉變戰鬥力生成模式的需要，增加高新武器裝備及其配套措施的建設。日前，習近平就在中國召開人大會議上強調，要突破自身發展瓶頸，根本出路就在創新，關鍵要靠科技力量，這也是中國發展高科技武器能力，指出持續增強的方向。

中國《解放軍報》日前指出，中國總參謀部規劃在今年舉行40場左右的軍事演習，其中包括在6月間與俄羅斯太平洋艦隊的大規模聯合軍演。在此之前，中國連續發佈多項高科技武器裝備測試或成軍的訊息，包括，太空無人戰機試飛、航母艦載機J-15試飛、新型空中預警機成軍、測試射程超過10,000公里的「巨浪三型」潛射洲際彈道飛彈，以及最新096型「晉」級戰略核潛艦；同時，中國海軍052D型飛彈巡邏艦也已經陸續成軍，估計總數量將達到16艘，而且北約二代自主衛星定位導航系統，讓中國的核武導彈、巡弋飛彈、第2代戰

機、新型戰艦、潛艦、航艦，以及地面機動作戰部隊、攻擊直升機和無人攻擊機等，都能夠運用這次定位導航系統，而不再依賴美國的GPS系統。

整體而言，中國軍軍戰略指導將更關注海洋、太空、電磁頻譜，以及網路空間安全，並積極努力突破核心關鍵技術，加快轉變戰鬥力生成模式，並提升信息化作戰武器裝備系統能力；同時調整優化作戰力量結構，以海軍、空軍、第二砲兵為發展重點，並健全有利於聯合作戰的體系機制。從中國近年來積極擴軍的實際行動觀察，其為提高奪取制空權、制海權，以及增強遠海和太空控制能力，正不斷加快武器裝備現代化進程，做為軍事鬥爭準備的物質基礎；此外，中國目前已經把軍力發展重點，放在研發新型信息化作戰平臺和精確制導武器，以增強精確打擊能力和信息化作戰能力。

雖然中國的軍力到2020年間，還不太可能成為勢力攬及全球的軍事大國，但是，以現行軍費持續二位數增長的發展趨勢推斷，中國的軍力將可以在10年間，改變亞太地區的軍力動態平衡。我國在面對中國積極發展高科技新武器的新形勢，除了要持續保持密切關注外，更需要縝密規劃運用國家安全三道防線的架構，積極強化「鐵三角」的國防武力後盾，讓兩岸和解制度化，以及結合國防與外交巧實力的大戰略能夠有效落實，進而確保國家安全與人民福祉。

十一、「中」俄戰略夥伴 衝擊亞太形勢

大陸外交部宣佈，中國總書記習近平將於



專題連載

3月22日至30日，前往俄羅斯、坦尚尼亞、南非、剛果等四國進行訪問。日前，大陸外交部長王毅前往莫斯科與俄羅斯外長拉夫羅夫會晤，並就普丁與習近平舉行峰會事宜，進行準備與安排。習近平在3月的大陸「人大、政協年會」，正式接任國家主席，並選擇俄羅斯為第一個出訪國家，突顯中俄與俄羅斯關係，仍將是大陸外交政策的重點。「中俄」雙方將針對強化全面戰略合作夥伴關係進行討論，尤其是在軍事技術合作、經貿互動，以及能源開發等領域，展開具體的戰略合作夥伴關係。

2012年間，中俄購買俄羅斯的武器金額超過20億美元，其中包括140具AL-31F飛機發動機、52架米格-17直升機、升級版的S-300PMU防空飛彈，以及相關發動機、導航系統和電子裝置等關鍵零組件。今年1月間，中國軍委副司令許其亮訪問俄羅斯，曾經就幾個大型的軍購項目進行洽談，包括購置24架蘇愷-35戰鬥機、4艘「阿穆爾」級-650型柴電潛艦、S-400防空飛彈系統，以及軍用的伊爾-76運輸機等，總計金額將達到50億美元。

俄羅斯之聲指出，美國已把2020年看成是自身，在全球性軍事格局發生改變的重要一年。美國前國防部長潘休達曾在2012年亞洲安全會議上表示，到2020年將有百分之60的美國戰艦部署在太平洋，包括六艘航空母艦及多艘巡洋艦、驅逐艦、潛艦，以及濱海戰鬥艦。無論是對俄羅斯還是對中國的武裝力量而言，2020年都是重要的一年。到2020年時，現代武器在俄羅斯軍隊中所佔比例將達到百分之70。中國則希望在2020年到來之前，在軍隊現代化進程中取得重要成果。俄羅斯戰略與技術分析

中心主任卡日認為，中俄重型武器生產在70年代已達到鼎盛時期；從70年代末到90年代中期，武器生產停滯，以致在21世紀初中俄軍隊的裝備，還是以冷戰時期生產的為主，例如，中式的東風-10型核導彈和東風-12型核導彈，至今仍是中國戰略核武力量的重要組成部份。儘管近年來中國在軍事科技上有許多項突破性的進步，包括北斗二代衛星定位導航系統、核動力潛艦、殲-10艦載機、殲-10隱形戰機，以及遼寧號航空母艦等。但是要更換40年前生產研發的中式武器系統並非易事；同時，中國在許多關鍵性的軍事科技與材料來源，尤其是戰鬥機的發動機製造技術與重要零組件材料，仍需要依賴俄羅斯提供，也形成「中俄」軍工合作關係的特殊情況。

根據俄羅斯國家統計局於2月8日發佈資料顯示，2012年，中國大陸繼續保持俄羅斯第一大貿易夥伴國地位，雙邊貿易額為875億美元。中方方面則宣稱，「中俄」雙邊貿易總額在2015年將達到1,000億美元水準；同時，俄羅斯石油公司總裁謝欽於2月19日在北京表示，「中俄」將在中石油開採與加工領域加強合作，除每年通過「東西伯利亞—太平洋」輸油管支線，向中國大陸供應1,500萬噸石油外，將自今年開始，額外增加供應500至700萬噸石油；此外，俄羅斯石油公司將與中國大陸三大石油公司，包括中石油、中石化，以及中海油等，協商簽署合作協議，共同開發北極圈巴倫支海和伯朝拉海大陸架的石油與天然氣資源。目前亞洲地區是俄羅斯能源部門發展市場的優先方向，這樣做的目的就是为了減少俄羅斯油氣出口市場，遭受其在歐洲地區的風險。日

於亞洲國家的石油天然氣消費量正快速增加當中，未來3~4年間，俄羅斯對中國大陸的石油出口總量將翻一倍。

亞太安全形勢隨著美「中」戰略競逐升溫、朝鮮半島核武危機、日韓島嶼主權爭議、釣魚臺海域爭端，以及南海島嶼主權領土紛爭等議題湧現，已經明顯趨向複雜化。俄羅斯總統普丁認為這是振興俄羅斯的契機，於是在主辦APEC會議後，宣佈將大力開展亞太新戰略，包括拓展能源市場，加強對中國大陸、越南、印度、馬來西亞等國出售軍用技術與先進裝備，一方面可以強化俄羅斯在亞太地區的影響力，同時也可以賺取石油貿易財與軍火財，以進一步壯大俄羅斯的綜合國力，並同步提升俄羅斯在歐洲地區的地位，甚至拉高對美國協商談判雙邊重大議題的籌碼。對於中國而言，習近平選擇俄羅斯做為其擔任大陸國家主席後，第一個訪問的國家，代表中國的對外戰略佈局上，希望能強化與俄羅斯的戰略夥伴關係，以穩定北方邊界的安全形勢，並積極透過雙邊的軍用技術合作，加速推動中國的現代化進程，以拉近與美國之間在軍用科技上的落差幅度；同時，「中」俄發展全面戰略夥伴關係，也是針對美國與日本積極提升軍用同盟關係的回應。

換言之，今後的亞太安全形勢將會更加的熱鬧與複雜，「中」、美、俄、日、南北韓、東協國家，以及印度、巴基斯坦等都將會參與其中。我國面對「中」俄發展戰略夥伴關係的新趨勢，宜密切關注其發展的質量與影響，進而在美、「中」、俄、日等大國之間，靈活地找到最適當的戰略位置，以保障國家安全與人民的福祉。

十二、美「中」網路新冷戰我需加強網路維護

美國國家情報總監克拉伯(James R. Clapper)在國會聽證會提出警告，網路攻擊和網路間諜活動，已經取代恐怖主義成為美國的頭號安全威脅；同時，美軍網路司令部司令亞瑟山大將軍指出，美國金融和基礎建設機構等，遭到網路攻擊的情況日趨嚴重，尤其是華爾街銀行遭到網路攻擊次數顯著增加；此外，白宮國安顧問杜邦隆在紐約「亞洲協會」演說時強調，「國際社會無法忍受來自任何國家的網路攻擊」，並直接點名中國當局必須對網路攻擊行為負起責任。日前，網路駭客將美國第一夫人蜜雪兒、聯邦調查局長穆勒、副總統拜登、前國務卿希拉蕊等人的社會安全號碼，以及個人資料公佈在網站上，引起美國總統歐巴馬的震怒，並公開表示駭客問題確實越來越嚴重，而美國必須採取具體的行動，包括成立40支網路部隊，其中有13支專責網路攻擊任務，以發揮網路先制攻擊的效果，並對外國發起進攻性的網路行動戰術。

《紐約時報》日前發表專題報導指出，美「中」兩國正在網路空間進行一場新冷戰，這顯示在世界兩大經濟體之間，出現日趨惡化的網路安全威脅，與過往幾10年發生的大國衝突有很大的不同，或許網路冷戰不會那麼血腥，但卻更加複雜、破壞性更強。華爾街軍「戰略與國際研究中心」認為，中國軍方正正在想方設法窺探或嚴重破壞美國的基礎設施，例如電力網、金融交易網、供水系統，以及飛航管制系統等，需要透過網路進行的設施，而這些



專題連載

基礎設施正是美國經濟的中樞，顯示美「中」網路新冷戰是一場正在進行的經濟戰。前美國中情局副局長強誦，中共的網路破壞行為給美國傷害最深的，就是經濟領域的網路間諜活動，而這些間諜活動包括，竊取國家機密、竊取私人企業的商業機密、盜取知識產權和工業技術機密，以及竊取談判策略等。另美國網路安全中心在研究報告中，將矛頭直指共軍總參三部的61398部隊，已經在入侵美國關鍵基礎設施的網路系統上，取得重大的破壞性進展。所以，美國國防部的研究報告指出，刺探情報算不上是戰爭範疇，但如果有具體破壞行為，就屬於戰爭行為，而美國軍方應對一場全面網路戰爭的能量，則尚未做好準備，同時，美國應該加強網路攻擊能力。

3月20日，南韓有多家媒體電視臺和銀行的網路系統同步癱瘓。隨後，南韓政府在經過調查後發現，這是遭到IP位置在中國大陸境內的駭客惡意入侵，所造成的媒體與金融網路災難，也讓世人見證到網路戰爭行為的可怕，正活生生的在國際社會間上演。根據國安局副參謀長在立法院報告指出，美國政府近來從歐巴馬總統到國安顧問杜邦隆、國家情報總監克拉伯，以及財政部長李烏等，不斷要求中共方面認真處理網路攻擊事件；同時，中共方面針對臺灣的網路攻擊也相當嚴重，甚至轉移到破壞基礎建設，而中共駭客竊取資料的內容與面向，也從軍事、安全、政治、經濟、高科技、商業，擴大到環保和個人資料等；此外，日前臺灣曾有相關人員資料大量流失、個人戶籍資料遭竊，若這些資料讓中共有關人士取得納入資料庫，藉日夕又比對，中共即能完全掌握臺灣

人員資料與相關素質，後果將「相當嚴重」。

基本上，現代生活日益依賴網路，不僅媒體、金融、交通等各行各業，都需透過網路服務客戶，水電等重要設施也靠網路操作，網路一旦癱瘓後果嚴重，而南韓於日前遭到大規模網路攻擊，意味著全球已邁入網路戰爭時代。就軍事角度觀之，「網路戰」可以說打破敵人的指揮通情中樞，導致無法動用武器、癱瘓指揮鏈，達到不戰而屈人兵的效果。前美國國防部副參謀長達警言，美國有可能遭遇「網路版珍珠港事件」，其破壞力將不下於——恐怖攻擊事件。為防範國家重要基礎建設資訊系統遭敵破壞與入侵，世界各國無不制定「網路安全國家戰略」，其目的即為預防遭受網路攻擊，同時為了在「網路戰」中成為贏家，多數國家正積極強化網路作戰能量。據瞭解，美國、中共、俄羅斯、英國、日本，甚至伊朗和北韓，都在增列預算進行網路戰的攻防能力強化工作。我國為應對「網路戰」的新挑戰，亦成立「國家資通安全會報」，協調行政院資安辦公室、國土安全辦公室、國安局等單位組建一支網路部隊，並隨國防部演習演習、年度政經演習等演習時程，納入資安議題，以展開應對「網路戰」的網路部隊整備工作。

整體而言，「網路戰」是一把雙刃劍，一旦運用網路部隊進攻別國的網路，導致網路癱瘓，而本國的網路作用也將急劇下降，所以國際間的網路必須靠合作，才能提升網路的便利性與使用價值。然而，網路戰中的資安保密工作更是必須特別重視的領域。畢竟，網路上沒有絕對安全的保護措施。尤其當前兩岸關係趨於和緩，但中共方面企圖利用網路管道，蒐採

我軍情資料的活動卻變本加厲。當「漢光演習」進行時，演習相關參數勢必成為我軍情蒐重點。所以，全軍官兵均須隨時加強資安警覺，在演習前、中、後，更要遵守資安相關規定，牢記「電腦設定要安全」、「資安軟體要安裝」、「個人資料要保護」、「網路服務要慎用」等防範措施，以達到資安「零違反」目標，杜絕敵人對我進行「網路戰」的情蒐破壞圖謀，使我國漢光演習等各項建軍備戰任務能夠順利完成。

十三、中共習李政權面臨貪腐考驗

中共總書記習近平於日前，經由大陸全國人大會議選舉，正式接任大陸國家主席與中央軍委委員會主席，成為中共政權黨政軍「三位一體」的最高領導人；隨後人大會議亦選出李強擔任大陸國務院總理，而習李政權也將展開未來10年的執政之路。

中國大陸未來的10年，對中共的習李政權而言，雖然挑戰與機遇並存，但是多數觀察人士認為，習李政權所要面臨的挑戰將遠遠超過機遇，而且習李政權能否勝任並克服嚴峻的內政外交挑戰，仍是未定之天。面對全球經濟成長趨緩，中共過去以經濟成長換取社會穩定的發展模式，已經出現難以為繼的困境；目前習李政權雖然採取轉變經濟發展模式與「城鎮化」，做為大陸未來5年的經濟增長新動力，但是中共當局若無法解決土地徵收補償、可耕地改革，以及智慧財產權保護等難題，其經濟新動能是否能夠「轉得過、化得開」，仍有待觀察；此外，大陸經濟快速發展所引發的新矛盾，包括城鄉發展落差差距擴大、沿海地區與內

陸地區經濟增長水準落差明顯、社會貧富懸殊問題惡化、生活環境中的空氣、水污染問題嚴重等後遺症，至今仍未看到具體有效的應對措施。今年大陸全國人大通過的政府施政預算中，社會維穩經費再突破國防預算，而且大陸中央與地方官員貪腐問題層出不窮，已經引發強烈的民怨。習近平雖然在剛擔任中共總書記時，就祭出「習八條」，要求有效管理政府官員的「三公消費」（公款吃喝、公款月租、公款旅遊），但是，根據大陸媒體社會新聞報導指出，「習八條」遭遇到各級政府官員的陽奉陰違，而且宴請消費行為轉往地下，排場反而更加奢侈。換言之，中共習李政權剛上臺即強調「打錢包兼」，而且「要打虎、蒼蠅一起打」，但大陸人民普遍對習李是否能夠真正打老虎，仍抱持觀望態度。

現階段，在大陸民眾關切的社會經濟問題中，「打錢包兼」問題一直最被詬病。中共的習李政權如果無法提出解決措施，並動員力量有效落實此政策，必將引發大陸民眾對習李政權的不信任感，甚至影響其整體的執政規劃與成效。基本上，伴隨經濟改革開放與快速成長，必將出現社會資源與利益重分配的情況，成為官員貪污腐敗營造機會。在此其中，中共一黨專政的制度盲點，更是導致腐敗問題蔓延的根源。倘若中共習李政權不能正視此腐敗根源，令其發展到泥濘的地步，勢必會衝擊到整個中國大陸社會安全與政治穩定，屆時花再多的維穩經費也將於事無補。

近日以來，從大陸民眾發表的順口溜、政治笑話、小道消息、民間歌謠等所傳播對中共官員貪腐行為的不滿，以及透過行政訴訟、信



訪、舉報、請願、靜坐、示威，或集體散步等政治行動所表達的反腐情懷等，都是對中共習李政權要求有效處理官員貪腐的聲音。尤其值得特別重視的是，在目前資訊科技迅速發展、訊息充斥的年代，手機短訊、網路社群等新興媒體，更成為大陸民眾結意見，表達不滿中共習李政權官員貪腐問題的發聲管道。這些媒體傳播速度快、影響大，勢必會對中共習李政權構成壓力。

根據大陸社科院發佈的「社會藍皮書」指出，中國大陸新興的千萬富豪中，有百分之60以上的人有意辦理移民，或已經擁有外國護照；另外，多數的千萬富豪都準備把子女送到歐美求學或就業；這些大陸新興的富豪們普遍認為中共官員的貪腐行為，讓他們對大陸未來的發展不敢有太樂觀的信心，因此才會產生移民或送子女出國求學就業的準備與行動。

整體而言，中共總書記習近平自去年11月，中共「十八大」後接任領導人，雖然積極致力於「反腐倡廉」工作。今年1月間，習近平在中共第十八屆中央紀委第二次會議上亦強調，要堅定決心，「有腐必反、有貪必肅」，而且要不斷鏟除腐敗現象滋生蔓延的土壤，以實際成效取信於民；同時，習近平亦指出，要加強對權力運用的制約和監督，把權力關進制度的籠子裡，形成不敢貪腐的懲戒機制、不能貪腐的防範機制、不易貪腐的保障機制。但是，中共的習李政權卻沒有真正點出官員貪腐根源的核心問題。由於防腐倡廉是牽涉多層面的系統工程，近年來中國大陸所出現的腐敗案例，大多是政治內鬥所引發暴露的腐敗大案，儘管在效果上實現了扳倒一些貪腐官員，但對大

陸官僚機構帶來了警惕作用，但是，中共政權一黨專政的制衡結構，缺乏長期持續有效的制衡化反腐機制，無法在很長的一段時間發揮反腐的作用。

換言之，中共習李政權若無法建立一套，立足於監督機制的制衡性反腐措施與能量，任何「反腐倡廉」的施政理想，也將如鏡中花；此外，目前中國大陸仍缺乏新聞自由的媒體監督機制，讓制衡性的反腐措施缺乏社會動員力量的支持，也讓習李政權推動反腐措施時，失去民眾可用的能量。因此，中共習李政權在面臨政府官員貪腐問題嚴峻的重大挑戰時，能否祭出強化政府監督制衡機制的政治改革，以及強化社會民眾支持反腐行動能量的新聞自由改革，將會成為習李政權孔朕中共官員貪污腐敗問題嚴峻的真正引線。

十四、中共政權面臨內外挑戰

大陸四川省雅安縣日前發生規模7.0級地震，造成150餘人死亡、二千多人受傷的慘劇。大陸國務院啟動「一級響應」機制，中共總書記習近平發出指示全力救人，李克強飛往災區坐鎮，不少民眾認為震感強於當年汶川大地震。馮總統在第一時間即表達關切慰問，並指示陸委會、海基會儘速與大陸國臺辦及海協會聯繫；馮總統強調，我方災防系統和搜救人員都已準備就緒，只要大陸方面提出要求，我方可以立即提供援助。

前大陸財政部長項懷誠在出席博鰲亞洲論壇時透露，目前大陸中央政府債務大約在七至八兆人民幣，但地方政府債務卻高達20兆人民幣以上。國際金融專家麥嘉華博士提出警訊表

示，中國大陸快速膨脹的地方政府「景行銀行」，即將引爆一場世界性金融危機。隨後國際信評機構懸念，即以中國大陸銀行貸款之外的其他形式貸款增長過快，以及地方政府債務迅速增加為理由，調降人民幣的信評等級。與此同時，大陸東岸沿海省份爆發的N7H9禽流感疫情，受感染死亡的案例不斷增加，而且開始出現人傳人的病例，導致經濟活動能量縮減，對大陸今年度的經濟成長率，將造成相當程度的影響。

今年第一季大陸的國內生產(GDP)，以及進出口貿易總額增長明顯趨緩，對今年度經濟成長率能否達到百分之七點五的目標，已蒙上陰影。觀察人士認為，造成大陸外貿成長減速的原因有四，首先是主要貿易夥伴美國、歐盟等陷入增長困境，需求不振，對大陸產品的進口量明顯減少；其次，全球貿易摩擦和壁壘，尤其是針對大陸的貿易摩擦和壁壘持續上升，對大陸的「雙反調查」範圍與金額不斷擴大；第三，外資投資和加工出口生產減少，大陸對外貿易百分之50為外資企業的貢獻，外資投資下降影響大陸進出口貿易增長；最後，大陸製造業的生產率近年來呈下降趨勢，影響外貿競爭力。對於今年的大陸外貿形勢，多數觀察者均認為，全球經濟復甦依然脆弱，美歐日經濟持續低速復甦，而新興經濟體增速放緩；同時，全球金融風險繼續加大，而且貿易保護主義不斷抬頭；此外，大陸本身的土地、資源、能源和勞動等各要素成本上升趨勢未變，導致生產出口競爭優勢逐漸削弱。

現階段，大陸所面臨的國際經濟環境挑戰，還有兩個重大的動態發展問題，首先是先

進國家貨幣寬鬆與貶值政策的衝擊，另一個則是以美國為主導的美、歐、日等發達國家，企圖重建全球貿易投資新規範的制約。目前各國都在努力推動出口拉動經濟增長，特別是美歐日三大經濟體都不斷推出量化寬鬆政策，使其貨幣貶值，增加其出口產品國際競爭力，導致大陸的產品生產成本升高，出口競爭力降低。此外，美國正加快推動「跨太平洋夥伴協議」(TPP)談判，並已同意讓日本加入，另美國與歐盟國家也在進行「跨大西洋貿易與投資夥伴協議」(TTIP)，以及全球為軸心的「多邊服務業協議」(PSA)。這三項以美國、歐盟、日本等發達國家聯合組成的經貿規範架構，將對中國大陸所推動的出口貿易與「企業走出去」戰略構成新的挑戰，因為大陸的出口產品與對外投資的跨國企業，都將重新適應美歐日共同制訂的經貿投資遊戲規則。

特別值得注意的是，當前國際地緣政治已出現戰略競逐激化現象。東北亞的朝鮮半島軍事危機一觸即發；「中」日東海釣魚島對峙局面，隨著日本副首相麻生太郎參拜靖國神社後明顯惡化，並恐將在6月間美日兩國進行「奪島演習」後，被推向競逐高峰；南海地區的越南、菲律賓等國，意圖靠美國撐腰，對中共就島嶼主權爭議擺牌；同時，美、日、澳洲正積極拉攏印度，形成圍堵中國大陸的軍事情報陣線，並直接牽制中國大陸的「珍珠鏈」能源與物流運輸線；此外，美國與日本亦積極聯手開拓與緬甸、外蒙古，以及越南等國的經濟、貿易、能源開發，甚至軍事情務合作等多面向的互動關係，意圖瓦解這些國家長期與中共的合作關係，並逐步建立圍堵中國大陸的聯盟陣



營。

整體而言，剛剛上臺執政不到半年的中共習李政權，已經開始面臨接連不斷的內政外交重大挑戰。根據大陸中國社科院發佈的「2013年中國社會形勢分析與預測」藍皮書指出，近來中國社會正面臨發生的群體事件，每年已高達10餘萬件；造成這些社會重大事件的三大因素包括：失業、失地、失業、失控、失範、失措等「六失因素」。隨著市場經濟的發展，大陸社會階層出現急劇變化，生活於基層的許多民眾不僅未享受到改革成果，基本現實權益亦被剝削，其中以農民工為最，導致對社會失衡情緒瀰漫。過去在胡溫執政時期，中共當局運用經濟成長績效穩定社會秩序，但當前的習李政權卻面臨內政、經濟、社會，以及國際政經環境出結構性變化的新形勢，而且問題的複雜程度更高、挑戰難度更大。倘若中共的習李體制無法發揮治理能力，有效應對紛擾而至的挑戰與難題，未來數十年中國大陸出現動盪不安的狀況將無法排除，而美國日聯可圍堵中國大陸的新國際政經戰略格局，將對中共造成更直接的壓力。我國在面對中國大陸內政外交情勢，可能出現重大不確定因素與衝擊的新局面，更應戒慎恐懼密切觀察局勢變化動向，未雨綢繆應對策略，並藉此趨吉避凶，保障國家安全與人民福祉。

十五、全民國防守護南海主權確保人民福祉

今年夏「全民國防南沙研習營」第一梯隊活動，已於日前順利結束。國防部透過青年學子親身參與全民國防，不但讓青年朋友見證國

軍捍衛疆土的辛勞與決心，同時也經由研習學員對國際戰略、國家安全、軍事外交、國際海洋法公約，以及環境生態與野生人文等領域的探討，深刻體會馮總統「主權在我、擱置爭議、和平互惠、共同開發」的南海政策指導，支持政府堅持「主權不容分割，但資源可以共享」，以及「以和平方式解決國際」的南海政策立場，並呼籲世界各國尊重我國主權，處理東海和南海議題的基本原則，並進一步加強我國所提出的「東海和平倡議」，以及「南海和平倡議」主張；同時，這項研習活動更激發青年學子熱愛國家情懷，擴大全民國防教育效果，不僅體現政府在南海地區落實「硬實力」、「軟實力」，以及「巧實力」，更以具體共同合作開發南海資源的構想，彰顯我國對南海主權維護與營造資源和平共享的積極態度。

「南海」是位於太平洋和印度洋之間的航運要衝，北經臺灣海峽與東海相通，東經呂宋海峽與太平洋相連，西經蘇門答臘海峽直達印度洋。就戰略形勢而言，南海諸島不僅是東出太平洋、南入印度洋的咽喉位置，更可延長國土領域與二重海洋專屬經濟海域。尤其，南海地區擁有包括石油、天然氣、可燃冰等豐富資源，在國防、經濟、文化，以及生態保育上，都具有重要的戰略、經濟和科學研究價值，也使得各國爭奪南海主權利益的紛爭不絕。日前中共為維護南海主權爭議和菲律賓搶佔仁愛礁，派出北海、東海和南海三大艦隊，在南海地區舉行多式種立體大規模聯合軍事演習。同時，美國也派出尼米茲號航空母艦戰鬥群進入南海巡弋，並在菲律賓海域舉行「宙斯掩護」演習。我國目前擁有南海沙群島面積最大的太平島，也是

我國在此海域最重要的戰略資產。因此，南海局勢未來演變，不僅直接關係我國利益，也牽動亞太地區整體戰略格局與安全穩定。

面對南海豐富的經濟資源與戰略價值，我國一向主張遵循國際法原則，以對話和平解決紛爭。惟南海周邊各國相繼出現島嶼主權爭議，甚至擦槍走火爆發軍閥對峙緊張局勢；南海各國仍堅持島嶼主權底線之際，也都同時強調國家如果沒有捍衛領土主權的適當武力，則國家安全與人民福祉將無法獲得保障，各項合作開發與和平對話解決爭端的基礎，也將不堪一擊。但是，倘若南海周邊國家都將爭端訴諸武力手段解決，則入可能使各項爭議陷入無止境兵戎相見的惡性循環。基於此，我國決定透過各種開發資源建設，以及派遣海軍與海巡巡邏等方式，積極展現維護南海東沙群島和太平島主權的決心與行動；同時，政府亦要求海軍巡邏艦隊定期偵巡，以實際行動展現我國海軍與海巡部隊，堅定捍衛固有疆土與專屬經濟海域權益的決心與實力，使南海其他周邊國家，尤其是越南和菲律賓等國，不敢輕忽我國在南海地區的地位，以進一步維護國家長遠的利益與安全。日前，國安會首次針對南海、東海情勢，進行政治軍控，即是為因應近年來東海及南海，已經陸續發生多次領海與領土相關的武裝對峙事件，並認為東海與南海是亞洲衝突熱點(Flash Points)。因此這次軍控以東海、南海發生軍閥衝突為想定基礎，針對可能發生的區域政治、外交、經濟、交通，以及兩岸關係等危機，進行跨部會應變訓練。

現階段，南海周邊國家對於南海島嶼主權爭議衝突，包括有菲律賓與馬來西亞對沙巴與鄰接海域主權、中菲與越南在邊界與南沙、西沙群島領土主權，以及牽涉到中菲、越南、汶萊、馬來西亞、菲律賓和我國在內的名沙、東沙群島主權爭議。今年年初中菲在西沙、東沙與南沙群島，設置三沙市行政區突顯主權立場，更激化南海地區島嶼主權爭議。除此之外，印尼與越南對南海大陸棚劃界糾紛、馬來西亞與泰國、越南對於海岸劃界等糾紛，更說明海洋資源的爭奪，無論是石油、天然氣、漁業資源，甚至水資源，都將成為南海地區爆發資源爭奪戰的潛在不穩定因素。

馮總統針對近年來在東海地區和南海地區，相繼引爆島嶼主權爭議，特別發表政策強諄，南海海域廣闊入擁有豐富資源，若發生軍閥衝突對任何一方都沒有好處，而且會造成巨大災難。因此，馮總統認為最好的解決方法就是相關各方擱置主權爭議，進行實質議題的協商合作，以進一步共同開發並共享資源；此外，馮總統還經常以開發北海布倫特原油為例指出，歐洲北海國際爭端早在50年前就已解決，目前北海布倫特原油已成為世界石油市場中的知名品牌，可見只要各方都有誠意，南海周邊國家也可以學習以和平方式解決問題，並共同開發和共享資源。

整體而言，南海是國際主要海運航線，同時入蘊藏豐富的海底礦產與漁業資源，自然成為周邊國家爭奪的目標。我國擁有南沙最大島嶼太平島主權，以及周邊二百海哩專屬經濟海域資源的開發權益。唯有結合堅實的國防「硬實力」與科技人文愛國情懷的「軟實力」，

並綜合成為捍衛主權聲固全民國防的「巧實力」，才能有效確保國家領土權完整與人民福祉，並進一步彰顯我國一貫主張「主權在我、擱置爭議、和平互惠、共同開發」的南海政策立場。

十六、「歐習會」後美「中」戰略互疑不變

歐巴馬總統與習近平主席，已於6月7、8兩日在美國加州「陽光莊園」舉行高峰會。這次會晤結果顯示美「中」競合關係，仍存在戰略互疑的結構性矛盾，而且雙方的競爭性已超過合作性。美「中」兩國雖有意建立「新型大國關係」，以合作、互補向前推進，並聚焦共同利益，發現利益融合點，尋求新的合作領域，但雙方互信不足與利益分歧，所以仍須循序漸進累積相處經驗，同時還要避免誤解與誤判。基本上，美「中」兩國元首這次能夠當面坦率溝通，對改善關係確實有建設性功能。從宏觀角度來看，此次會晤最大成果就是，雙方在會後均感覺到：我瞭解對方的意圖，也知道他的立場與限制，但我仍無法完全信任他，所以在討論重大議題與發展各項關係時，還是存在一些風險，因此不能躁進，而且要有和戰兩可準備。

歐巴馬對這次會談設定的目標有4項包括：（一）進一步認識習近平；（二）讓習近平瞭解美國最關切的議題，同時美國也認真傾聽中方的意見；（三）確認並發展未來可能的實質合作領域；（四）找出未來互動模式，並能有效處理分歧利益與問題。美國在臺協會(AIT)前理事會主席魯哲在會前曾經指出，美「中」兩國的

政府體系複雜且龐大，任何一個位居權力頂峰的元首，都不容易監視或控制，這也是造成兩國之間近來摩擦加劇的原因，因此，歐習這次會面讓兩人有機會確認，並擴大兩國有共同利益的領域，並瞭解分歧利益的限制，會談結束後兩人各自回到首都，即可據此在政府體系內設定優先事項，並循序務實發展建設性合作關係。

此外，美國前副安顧問李奇言認為，美「中」兩國關係尤其是軍事安全與經貿關係，經歷數10年的快速發展，現在面臨許多系列結構性新挑戰；同時，美「中」兩國都處在一個全新的國際環境中，而雙方都明白兩國間需要一個合作模式，如果兩國按照設定好的日程表推進合作，將對美「中」關係和國際關係產生深遠影響。

歐巴馬總統曾經一再公開強調，美國歡迎中國大陸朝向強大、和平與繁榮的方向發展；同時，也希望能夠與中國大陸發展更加密切的建設性互動關係。不過，從近來美「中」兩國在朝鮮半島核武飛彈危機、東海釣魚臺、臺灣問題、南海島嶼主權爭議、人民幣匯率、大陸對美投資受限、美對陸壟斷高科技出口、網路安全威脅、緬甸關係、中東敘利亞問題、伊朗核武，以及美國加強在亞太部署飛彈防禦體系，並積極拉攏日本、南韓、澳洲、菲律賓等國的軍事同盟關係觀之，美「中」兩國在重大事件與政策上，經常顯露出彼此相互猜疑與不信任的舉措，而其中可能的原因包括：（一）雙方內部有決策人士認為，美「中」只有競爭關係，沒有雙贏這回事；（二）美「中」部份決策人士錯估彼此的綜合國力虛實；（三）中共和部份領

導人對美國輕視，並產生躁動的優越感進而意圖改變國際規範；(四)美「中」決策人士普遍面臨挑戰與困惑的權力慣性；(五)美國決策人士感受到中國崛起的壓力，並出現優越感旁落的深層焦慮；(六)美「中」決策人士尚未學會健康競合相處之道。

目前美「中」兩國分別是全球最大的發達國家及發展中國家，兩國經濟總量、外貿總額分別佔世界總額的三分之一及三分之一。2012年全中美「中」雙邊貿易額達到4,847億美元，而美國再受成為中國大陸最大出口市場。但是，隨著中國大陸在國際戰略格局位置變化，美「中」彼此互視為「戰略競爭」對手的趨勢明顯，導致戰略互疑加劇，對雙方探索建立新型大國關係，構成嚴重障礙，而其中的關鍵因素包括，第一：雙方缺乏安全互信基礎。目前美「中」兩國除經貿領域互利而有比較穩定互信外，在國際安全戰略議題、網路安全問題、中國大陸內部政治、人權等問題、均存在明顯的戰略猜疑，尤其是美軍在大陸沿海、專屬經濟海空域，進行定期偵察情蒐活動，給中國大陸造成極大不安全感，同時，美國依據「2000年國防授權法」，限制對大陸進行12個領域的軍事交流，說明彼此互信程度極低，此外，美國政府國會與企業界對於，中國網路駭客所發動的不對稱攻擊行為，已經視為嚴重的國安威脅；第二，美「中」核武能量的非對稱性造成戰略互疑。目前中國大陸的核武能量及第二擊威懾力仍然有限，相觀美國的核武威懾能量卻有絕對優勢。中國方面擔心美國增加在亞太洋部署核潛艦數量，同時增加瞄準大陸的目標數，同時，美國的大空偵察衛星將破壞中

國戰略核武力存和機動能力，成為美「中」雙方建立穩定戰略互信關係的威脅。

雖然多數亞太國家，都期盼這次的軟著峰會，能夠為美「中」新型大國關係，奠定建設性互信基礎，以維持美「中」健康競合關係。但是，美國朝野各界高層不滿中國駭客對美國網路安全威脅，包括網路間諜、竊取智慧財產，以及透過網路破壞關鍵基礎設施等不法行為；同時，中國大陸的領導群普遍認為，美、日、南韓、澳洲軍事同盟仍然把中國視為假想敵，因此，雙方儘管有再坦率的高層峰會，恐怕也無法化解彼此在關鍵利害議題的戰略互疑。換言之，美國總統歐巴馬與大陸國家主席習近平的加州「陽光莊園」會談，在美「中」之間結構性的戰略互疑根源未能化解前，確實很難達成任何具體合作協議日程表，更遑論建立美「中」平等互信、包容互鑒、合作共贏的「新型大國關係」。

作者簡介

曾復生博士

加拿大多倫多大學政治學博士

淡江大學國際事務與戰略研究所助理教授

國家政策基金會國安組顧問