

論中共「黨在新形勢下的強軍目標」之政治工作

People's Republic of China's political affairs: Party in a Strong Military Target under the New Situation

潘進章 (Chin-Chang Pan)

國防大學軍事共同教學中心兼任教師

提 要

習近平接掌軍權後，提出「黨在新形勢下的強軍目標」，期建設一支「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的軍隊，以做為「中國夢」的安全保障。共軍政治工作肩負服務與保證任務，對「黨在新形勢下的強軍目標」，必須確保軍隊對黨中央、中央軍委絕對忠誠、可靠；面對國家核心利益，必須提供「能打仗、打勝仗」的人才保證與精神戰力；並發揚軍隊傳統「優良作風」，防制形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風等現象。

關鍵詞：習近平、強軍目標、中國夢

Abstract

After Xi Jinping took over military power, he proposed the idea of “Party in a Strong Military Target under the New Situation.” He looked forward to building a force, which would obey the commander and be the cornerstone of Chinese Dream, win the war and bring a fine style to the People's Liberation Army (PLA), in order to be a guarantor of powerful security. On the one hand, his priority is serving and guaranteeing that the army can obey and has absolute loyalty to the Military Affairs Commission; on the other hand, when faced with protecting core interest, the PLA can provide and ensure the ability to combat threats and win. The most important thing is to specialize the traditional style of PLA. Furthermore, avoidance of any kind of formalism, bureaucracy, hedonism and wasteful phenomenon.

Keywords: Xi Jinping, Strong Military Target, Chinese Dream

壹、前 言

2013年3月，中共中央軍委主席習近平在十二屆人大一次會議共軍代表團全體會議

指示，「牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標，全面加強軍隊革命化、現代化、正規化建設，為建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊而奮鬥。」¹同年11月中共

「十八大」三中全會再提出，「緊緊圍繞建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊這一黨在新形勢下的強軍目標，著力解決制約國防和軍隊建設發展的突出矛盾和問題，創新發展軍事理論，加強軍事戰略指導，完善新時期軍事戰略方針，構建中國特色現代軍事力量體系。」² 共軍指出，「黨在新形勢下的強軍目標，作為我們黨建軍治軍成功經驗的科學總結，集中概括了我軍建設的根本原則、根本職能、根本宗旨。」³ 由此可見，中共「黨在新形勢下的強軍目標」，已成為習近平當前的國防和軍隊建設目標。

自習近平提出「黨在新形勢下的強軍目標」之指導後，共軍即展開學習與貫徹。共軍指出，「強軍目標既是習主席治軍方略的集中體現，是黨的軍事指導理論創新的重要成果，也是新時期軍隊政治工作的根本指導方針。它拎起了軍隊建設的總綱，從根本上引領和規範著軍隊政治工作，為其注入了新的時代內涵，提出了新的任務。創新發展軍隊政治工作，必須始終堅持以強軍目標為根

本指標，努力在更高起點上謀求新發展，讓『生命線』⁴充分彰顯時代價值、發揮巨大威力。」⁵ 1954年，毛澤東在審批《中國人民解放軍政治工作條例》時，親筆寫下：「中國共產黨在中國人民解放軍中的政治工作是我軍的『生命線』。」⁶ 可見共軍政治工作不是附帶的，而是共軍的「生命線」。本文旨在針對中共「黨在新形勢下的強軍目標」，探討其政治工作內涵及研判未來發展，藉以掌握共軍未來之動態，進而確保我國家安全與保障臺海和平。

貳、中共「黨在新形勢下的強軍目標」與政治工作概述

中共「十八大」報告指出，「建設與我國國際地位相稱、與國家安全和發展利益相適應的鞏固國防和強大軍隊，是我國現代化建設的戰略任務。我國面臨的生存安全問題和發展安全問題、傳統安全威脅和非傳統安全威脅相互交織，要求國防和軍隊現代化建設有一個大的發展。」⁷ 再者，中共面對美國

-
- 1 〈習近平在解放軍代表團全體會議上強調 牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標 努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊〉，《解放軍報》，2013年3月12日，版1。
 - 2 〈中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議公報〉，《新華網》，2013年11月12日，<http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/12/c_118113455.htm>（檢索日期：2013年11月12日）
 - 3 〈在實現強軍目標的征程上闊步前進—熱烈慶祝中國人民解放軍建軍86周年〉，《解放軍報》，2013年8月1日，版1。
 - 4 有關共軍政治工作是軍隊的「生命線」說法，最早見諸文獻的是在1932年7月21日中共中央在「給中區中央局及蘇區閩贛兩省委信」中。信中指出：「政治工作在紅軍中有決定的意義，每個紅軍戰鬥員不僅要能夠有充分的軍事技術一手中的武器，而且最重要的是腦子的武裝。必須充實現有軍隊中的政治工作，實現中央政治工作條例。政治工作不是附帶的，而是紅軍的生命線。」爾後中共領導人以及各時期頒布的「政工條例」也廣續強調政治工作是軍隊的「生命線」說法。參閱姜思毅主編，《軍隊政治工作學》（北京：軍事科學出版社，1997年），頁102-108。
 - 5 孫勇，〈努力推動軍隊政治工作向強軍目標聚焦—「圍繞實現強軍目標創新發展軍隊政治工作」理論研討會綜述〉，《解放軍報》，2013年11月4日，版6。
 - 6 閻稚新，《生命線的求索—軍隊政治工作若干問題的探討及親歷記》（北京：國防大學，2002年），頁330-331。
 - 7 參閱2012年11月8日中國共產黨第十八次全國代表大會：胡錦濤，〈堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進 為全面建成小康社會而奮鬥〉開幕報告第九項「加快推進國防和軍隊現代化」，《解放軍報》，2012年11月9日，版1。

亞太「再平衡」的戰略(Rebalancing)、朝鮮半島的紛爭、釣魚臺主權的爭議，以及南海島嶼的爭奪等議題的挑戰，使得共軍必須優先解決「兩個不相適應」⁸的困境。故中共「黨在新形勢下的強軍目標」，就成為當前中共國防與軍隊建設的優先目標。由此可見，建設一支與國際地位相稱、與國家安全和發展利益相適應的軍隊，是中共現代化建設的戰略任務。也是習近平實現「中國夢」，以及維護國家安全的保障。有關中共「黨在新形勢下的強軍目標」與政治工作概述如后：

一、中共「黨在新形勢下的強軍目標」之內涵

2013年10月中共建政64周年表示，「中國夢是國家的夢、人民的夢，也是強軍夢。富國與強軍，是堅持和發展中國特色社會主義、實現中華民族偉大復興的兩大基石。中國夢牽引強軍夢，強軍夢支撐中國夢。沒有一個鞏固的國防，沒有一支強大的軍隊，中華民族偉大復興就沒有安全保障。」⁹中共中

央軍委副主席范長龍強調，國家正面臨「霸權主義、強權政治和新干涉主義」、「軍事轉型」、「維護國家統一、領土主權、海洋權益和發展利益」、「國家安全現實和潛在威脅」、「安全形勢的複雜性和嚴峻性」等挑戰。¹⁰ 2012年12月習近平在廣州戰區考察指出，「我們要實現中華民族偉大復興，必須牢記：一是要牢記，堅決聽黨指揮是強軍之魂，必須毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導；二是要牢記，能打仗、打勝仗是強軍之要，必須按照打仗的標準搞建設抓準備，確保我軍始終能夠召之即來、來之能戰、戰之必勝；三是要牢記，依法治軍、從嚴治軍是強軍之基，必須保持嚴明的作風和鐵的紀律，確保部隊高度集中統一和安全穩定。」¹¹ 2013年3月進一步再提出，黨在新形勢下的強軍目標，建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊。有關中共「黨在新形勢下的強軍目標」之內涵詳如表1。

表1 中共「黨在新形勢下的強軍目標」之內涵

項次	要 項	主 要 內 涵
一	堅決聽黨指揮	把握聽黨指揮的基本內涵，要著重領會好2個「不動搖」、1個「最緊要」： 一、2個「不動搖」 1. 堅持貫徹執行黨的理論和路線方針政策不動搖，始終高舉中國特色社會主義偉大旗幟，堅定中國特色社會主義道路自信、理論自信、制度自信。 2. 堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和人民軍隊的根本宗旨不動搖，始終忠於黨、忠於社會主義、忠於祖國、忠於人民，堅定黨對軍隊絕對領導的政治自信和政治自覺。

8 共軍「兩個不相適應」：「現代化水準與打贏資訊化條件下局部戰爭的要求還不相適應」、「軍事能力與履行新世紀新階段軍隊歷史使命的要求還不相適應」。參閱李志新、王曉光，〈深刻領會習主席「強軍目標」重要論述專家座談會觀點綜述〉，《西安政治學院學報》，第26卷第2期，2013年4月，頁40-41。

9 〈為實現偉大的中國夢提供堅強力量保證—熱烈慶祝中華人民共和國成立64周年〉，《解放軍報》，2013年10月1日，版1。

10 范長龍，〈為建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊而奮鬥—學習貫徹習主席關於黨在新形勢下的強軍目標重要思想〉，《求是》理論網，2013年第15期，2013年8月1日，<http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201315/201307/t20130729_254037.htm>（檢索日期：2013年8月2日）

11 〈習近平在廣州戰區考察時強調 堅持富國和強軍相統一努力建設鞏固國防和強大軍隊〉，《解放軍報》，2012年12月13日，版1。

		二、一個「最緊要」 最緊要的是始終在思想上、政治上、行動上，同黨中央、中央軍委保持高度一致，堅決維護黨中央、中央軍委和習近平主席權威，一切行動聽從黨中央、中央軍委和習主席指揮，確保部隊絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠。
二	能打勝仗	新形勢下做到能打勝仗，就是要確保部隊召之即來、來之能戰、戰之必勝。具體作為如下： 一、要牢記戰鬥隊職能，強化當兵打仗、帶兵打仗、練兵打仗的思想。 二、牢固樹立戰鬥力這個唯一的根本的標準，按照打仗的要求搞建設抓準備。 三、大力弘揚一不怕苦、二不怕死的戰鬥精神，始終保持旺盛革命熱情和高昂戰鬥意志。 四、時刻保持枕戈待旦的戰鬥狀態，時刻保持箭在弦上、引而待發的高度戒備態勢。 五、不斷增強資訊化條件下威懾和實戰能力。
三	作風優良	新形勢下做到作風優良，就是要繼承和發揚「光榮傳統」和「優良作風」。具體作為如下： 一、自覺踐行全心全意為人民服務的根本宗旨，鞏固同人民群眾的血肉聯繫。 二、堅持依法治軍、從嚴治軍，做到紀律嚴明、令行禁止，確保政令軍令暢通。 三、堅持尊幹愛兵、純正風氣，鞏固發展團結友愛和諧純潔的內部關係。 四、堅持艱苦奮鬥、求真務實，堅決反對形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風。
四	三者關係	共軍稱：聽黨指揮、能打勝仗、作風優良，抓住了建設強大人民軍隊最根本、最緊要、最現實的問題，三者相互聯繫、密不可分，明確了加強軍隊建設的聚焦點和著力點，統一於建設鞏固國防和強大軍隊、為實現「中國夢」提供堅強力量保證的全部實踐。

資料來源：1.〈推進國防和軍隊現代化的科學指南—怎麼看黨在新形勢下的強軍目標〉，《解放軍報》，2013年11月4日，版6。2.作者整理。

由表1可見，中共「黨在新形勢下的強軍目標」，誠如習近平所言，「聽黨指揮是靈魂，決定軍隊建設的政治方向；能打勝仗是核心，反映軍隊的根本職能和軍隊建設的根本指向；作風優良是保證，關係軍隊的性質、宗旨、本色。」¹² 上述中共「黨在新形勢下的強軍目標」，其為鞏固中國共產黨的執政地位，仍然脫離不了「堅持黨對軍隊的絕對領導」之傳統與意識形態；「能打勝仗」，在於解決共軍現代化水準與打贏資訊化條

件下局部戰爭的要求還不相適應，以及必須克服「久訓不戰」的困境；「作風優良」，凸顯共軍紀律的廢弛，充斥不良風氣，有待整飭。

二、共軍政治工作之職能與角色

1927年中共在南昌「八一建軍」（南昌暴動），部隊同時組建中國共產黨的組織，也開啟了中共軍隊的政治工作。爾後中共軍隊進行「三灣改編」¹³、「古田會議」¹⁴，奠定了「以黨領軍」的政治工作基礎。1930

12 同註1。

13 1927年9月毛澤東實施「三灣改編」，在班、排建立黨小組，在連隊建立黨支部，在營、團建立黨的委員會，從政治上、組織上確立了黨對軍隊的領導。參閱《中國大百科全書·軍事》（第2版）（北京：中國大百科全書出版社，2007年），頁648。

14 1929年12月中共工農紅軍第4軍召開「古田會議」，會議決議奠定了黨領導下的人民軍隊政治工作的基礎。《中國大百科全書·軍事》（第2版）（北京：中國大百科全書出版社，2007年），頁907-908。

年共軍的《中國工農紅軍政工暫行條例（草案）》明確指出，「政治工作的目的是鞏固紅軍的戰鬥力」；1942年的《8路軍軍政工條例（草案）》提出，「政治工作的基本內容是提高軍隊的戰鬥力」；1995年的《政工條例》提出，「政治工作是實現黨對軍隊絕對領導、鞏固和提高部隊戰鬥力的根本保證。」資訊時代，政治、精神、心理、法律等因素在戰爭中的作用日益增大，地位顯著增強，2003年的《政工條例》提出，「政治工作是構成軍隊戰鬥力的重要因素。」¹⁵ 2010年的《政工條例》明確提出，「適應應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務的要求，進行非戰爭軍事行動中的政治工作。」¹⁶ 由上述可見，共軍政治工作的職能與角色，隨著時代演變，主要係配合政治任務的需要與軍隊轉型的政策，以確保中國共產黨路線、方針、政策的達成，也因而易成為共軍領導人的政治工具角色。

共軍的政治工作制度，係師法前蘇聯紅軍所創立，以「黨指揮槍」為治軍綱領，共軍必須置於中國共產黨的絕對領導之下。¹⁷ 共軍認為，政治工作的作戰功能主要表現在2個方面：一是對部隊戰鬥力生成的服務保證作用，即通過強有力的思想工作和組織工作，為作戰勝利提供政治保證、人才支持、組織基礎和精神動力；一是作為政治工作重要內容的「輿論戰、心理戰、法律戰」（簡

稱三戰）等，為對敵鬥爭提供直接的作戰能力。¹⁸ 共軍2010年8月修訂《政工條例》規定：「堅持緊貼時代發展、緊貼使命任務、緊貼官兵實際，探索和把握新形勢下政治工作的特點規律，改進和創新政治工作，增強時代感和主動性、針對性、時效性。」¹⁹ 故面對習近平提出的「黨在新形勢下的強軍目標」，政治工作必須緊貼使命任務，依據職責戮力達成。

中共把政治工作自詡為軍隊的「生命線」，是構成軍隊戰鬥力的重要因素，也是實現黨對軍隊絕對領導，鞏固和提高部隊戰鬥力的根本保證。根據共軍《政工條例》規定：「中國人民解放軍必須置於中國共產黨的絕對領導之下，其最高領導權和指揮權屬於中國共產黨中央委員會和中央軍事委員會。」「中國人民解放軍的政治工作，是中國共產黨在軍隊中的思想工作和組織工作。」「從思想上、政治上、組織上確保軍隊始終成為黨絕對領導下的人民軍隊。」「中國人民解放軍政治工作必須遵循以下原則：堅持黨對軍隊的絕對領導，…堅持官兵一致、軍民一致、瓦解敵軍。」²⁰ 由此觀之，共軍政治工作主要任務就是執行與貫徹中國共產黨的路線、方針、政策。

就「聚焦強軍目標發揮政治工作服務保證效能」言，共軍認為，「聚焦中心、服務打贏是政治工作的重要職能使命。面對軍事

15 王幸生，《軍隊政治工作學》（北京：軍事科學出版社，2011年），頁75-76。

16 國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部（編），《政工條例要義新義解析》（北京：國防大學，2010年），頁164。

17 《中國大陸綜覽102年版》（新北市：法務部調查局，2013年），頁143。

18 王成蔚，〈發揮政治工作作戰功能〉，《解放軍報》，2004年2月2日，版3。

19 國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部（編），《政工條例要義新義解析》，頁42。

20 參閱中共中央、中央軍委2010年8月修頒《政工條例》第4、5、7、11條。

訓練形勢任務發生的深刻變化，政治工作必須貼上去服務、靠上去保證、滲進去工作，真正在結合、融合、整合、配合中提供堅強政治保證和強大精神動力。」²¹從阿富汗戰爭與伊拉克戰爭（第二次波灣戰爭）的經驗來看，中共認為，資訊化戰爭中的軍事較量將體現在更深層次的政治較量與文化較量上，同時在戰爭中，軍事為政治服務的屬性愈加明顯。從未來一體化聯合作戰體系看，政治對軍事行動的政治導向和士氣凝聚作用也將更具體並貫徹作戰始終，因而一體化聯合作戰的作戰指揮越來越趨向軍政行動「一體化」。²²可見共軍政治工作在未來資訊化戰爭中，將持續提供堅強「政治保證」和強大「精神動力」，以及發揮「三戰」作戰功能，協力達成軍事任務。

參、中共「黨在新形勢下的強軍目標」政治工作之任務與作為

共軍稱「習主席著眼於實現中華民族偉大復興的『中國夢』，提出黨在新形勢下『建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊』的強軍目標，指出能打勝仗是核心，能打仗、打勝仗是強軍之要。貫徹落實習主席重要指示，扎實推進軍事鬥爭政治工

作準備，必須始終圍繞中心、緊跟形勢、著眼實效、創新發展，為能打勝仗提供堅強政治保證和強大精神動力。」²³有關中共「黨在新形勢下的強軍目標」政治工作之任務與作為，分述如后：

一、中共「黨在新形勢下的強軍目標」政治工作之任務

2013年11月習近平接見全軍黨的建設工作會議代表時強調，「我軍之所以能夠戰勝各種艱難困苦、不斷從勝利走向勝利，最根本的就是堅定不移聽黨話、跟黨走。這是我軍的軍魂和命根子，永遠不能變，永遠不能丟。軍隊黨的建設的首要任務是確保黨對軍隊的絕對領導，這也是對軍隊黨的建設的根本要求。」²⁴共軍總政治部主任張陽指出，「牢牢把握聽黨指揮這個靈魂，始終把保證黨對軍隊的絕對領導作為根本任務，使我軍永遠忠於黨、忠於社會主義、忠於祖國、忠於人民。」²⁵共軍自中共「十八大」以來，從強調全面推進黨的建設「新的偉大工程」，到提出「牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標」；從出臺中央軍委「十項規定」，到組織各級領導和機關幹部「當兵蹲連」；從開展「學習貫徹黨章、弘揚優良作風」教育活動，到開展黨的群眾路線教育實踐活動，都是為實現強軍目標提供堅強保證。²⁶可見

21 薛君，〈聚焦強軍目標發揮政治工作服務保證效能〉，《解放軍報》，2013年10月3日，版3。

22 宋寶華、李建華、劉治國，〈從資訊化作戰機理變化看戰時政治工作指揮變革〉，《中國軍事科學》，2011年第1期，2011年2月，頁122。

23 鄭道光，〈扎實推進軍事鬥爭政治工作準備〉，《政工導刊》，2013年9月，頁9。

24 〈習近平在接見全軍黨的建設工作會議代表時強調 不斷提高軍隊黨的建設科學化水準 為實現強軍目標提供堅強思想和組織保證〉，《解放軍報》，2013年11月7日，版1。

25 張陽，〈以強軍目標為統領推進軍隊思想政治建設〉，《解放軍報》，2013年4月16日，版1。

26 〈為實現強軍目標提供堅強保證一黨的十八大以來軍隊黨的建設綜述〉，《解放軍報》，2013年11月5日，版1。

「聽黨指揮」，延續了共軍的意識形態，就是要確保部隊要對黨效忠絕對忠誠、絕對純潔、絕對可靠，也是軍隊政治工作落實中共「黨在新形勢下強軍目標」的重要任務。

軍科院軍隊建設研究部研究員張明倉指出，強軍的目的，在於勝戰。軍隊政治工作服務保證強軍目標的成效如何，最終主要體現在部隊忠誠可靠、英勇善戰上，同時也體現在充分發揮政治工作作戰功能上。黨在新形勢下的強軍目標確立了「能打勝仗」新的能力標準，對探索發揮政治工作作戰功能的有效途徑賦予了新的緊迫任務。²⁷ 2013年8月共軍總政治部印發《關於深入學習宣傳貫徹強軍目標的意見》要求，「各級要緊緊圍繞強軍目標加強思想政治建設，充分發揮政治工作服務保證作用，體現『生命線』時代價值，…積極改進創新政治工作內容方式，堅持傳統管用的，運用當代最新的，總結部隊探索的，借鑒社會有益的，推動政治工作理論創新和實踐創新，為實現強軍目標提供可靠政治保證、強大精神動力、有力人才支持。」²⁸ 由上述可見，中共「黨在新形勢

下強軍目標」之政治工作，必須強化本身職責，協力軍隊達成「能打勝仗」的任務。

2013年11月中共中央發布《中央黨內法規制定工作5年規劃綱要（2013-2017年）》，要求完善軍隊政治工作方面的黨內法規。堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和人民軍隊的根本宗旨，修改完善《中國人民解放軍政治工作條例》及《中國共產黨軍隊委員會工作條例》、《中國共產黨軍隊支部工作條例》，加強黨在軍隊中的思想工作和組織工作，更好地發揮軍隊政治工作的服務保證作用，確保軍隊始終忠於黨、忠於人民。²⁹ 由於，共軍政治工作負責軍隊的思想政治與組織工作，故中共中央發布的黨內法規制定工作5年規劃綱要，中央軍委及其總政治部必須依照規劃綱要精神，做好軍隊黨內法規制定，藉以落實中共「黨在新形勢下的強軍目標」之政治工作。

二、圍繞實現強軍目標創新發展政治工作

共軍根據習近平「黨在新形勢下強軍目標」之指導，提出圍繞實現強軍目標創新發展政治工作，其主要內容詳如表2。

表2 共軍政治工作創新發展之具體作法

項次	要項	具體作法
一	樹立與強軍目標相適應的新觀念	一、軍隊政治工作只有進一步解放思想、更新觀念，才能不斷創新發展，有效集聚強軍興軍正能量。 二、必須緊跟世界軍事發展潮流，緊盯國內外安全態勢演變，緊貼軍隊使命任務拓展。 三、要始終聚焦「能打仗、打勝仗」強軍之要，深研究打贏資訊化戰爭對官兵政治信念、戰鬥精神、意志品格的新要求，積極探索新形勢下「三戰」的新特點新規律，充分發揮軍隊政治工作的作戰功能。 四、要適應資訊時代發展要求，充分利用資訊技術手段，融入基於資訊系統的作戰體系。

27 張明倉、王詩敏、黃震，〈在強軍實踐中彰顯「生命線」威力〉，《解放軍報》，2013年7月12日，版10。

28 〈經中央軍委主席習近平批准 總政印發《關於深入學習宣傳貫徹強軍目標的意見》〉，《解放軍報》，2013年8月26日，版1。

29 〈中央黨內法規制定工作五年規劃綱要（2013-2017年）〉，《解放軍報》，2013年11月28日，版8。

二	強力牽引政治工作方式加快轉變	一、軍隊政治工作必須把提高資訊化水準作為改進創新的重要牽引和突破口，率先加快轉變工作方式。 二、必須善於運用網言、網語，引導官兵始終保持堅定信念不動搖。 三、必須充分發揮網路的橋樑紐帶作用，形成政治工作人人參與、人人受益的生動格局。 四、政治工作不能僅靠經驗積累，應更加注重運用資訊網路技術，使政治工作與時代發展同頻共振。 五、綜合運用多種方法變化，把解決官兵思想問題與解決實際問題、心理問題結合起來，做到多措並舉，形成最大合力，實現整體轉型。
三	進一步強化政治工作作戰功能	一、深化戰時政治工作研究：資訊化條件下加強黨委對作戰的統一領導，科學處理好黨委決策與首長臨時處置的關係，增強作戰指揮的及時性科學性；利用資訊化指揮手段，提高政治工作快速反應能力。 二、加強「三戰」演練：將「三戰」戰法演練貫穿於軍事訓練、演習的全過程。 三、深入培育「能打勝仗」戰鬥文化：把戰鬥文化融入戰鬥力和完成搶險救災、維穩制亂、邊境管控等多樣化軍事任務之中。

資料來源：1.張明倉、王詩敏、黃震，〈在強軍實踐中彰顯「生命線」威力〉，《解放軍報》，2013年7月12日，版10。2.作者整理。

由表2可見，共軍政治工作在圍繞實現強軍目標創新發展之具體內容，旨在落實習近平的國防與軍隊建設，樹立與強軍目標相適應的新觀念，發揮資訊化條件下加強黨委對作戰的統一領導、戰鬥精神、戰鬥文化，藉以及適應資訊化戰爭的發展，以及完成多樣化軍事任務之政治工作等。

三、精進聯合作戰政治工作能力

自習近平提出「黨在新形勢下的強軍

目標」後，共軍政治工作即圍繞強軍目標，試圖努力提升聯合作戰政治工作能力，以達成中央軍委主席的任務要求。然而，近年來在精進聯合作戰政治工作能力方面仍顯不足，2013年底在西安政治學院舉行「第四屆聯合作戰政治工作理論研討會」，希藉以集思廣益、精進作為，達成目標。有關之精進作為詳如表3。

由表3可見，共軍聯合作戰政治工作，

表3 共軍圍繞強軍目標精進聯合作戰政治工作能力之作為

項次	要項	精進作為
一	用黨在新形勢下的強軍目標引領聯合作戰政治工作的創新發展	應緊盯世界軍事變革發展趨勢，緊盯戰爭形態和作戰樣式演變，緊盯軍事鬥爭準備形勢任務，著眼發揮政治工作服務保證作用和作戰功能，努力推進聯合作戰政治工作創新發展。在拓展與深化聯合作戰政治工作準備中，部隊建設必須向實戰聚焦，院校教育必須向部隊靠攏，聯合作戰政治工作理論研究的重心必須落在提高「實戰化」能力建設上。
二	落實聯合作戰政治工作的運行機制	必須按照「平戰一體、精幹高效」的要求，加快推進各軍兵種參戰力量政治工作組織機構設置研究論證；創建快捷靈活的聯合作戰政治工作運行機制；構建與指揮資訊系統對接的政治工作指揮機構；推進政治工作指揮法規體系建設，為政治工作指揮體系的構建和運行提供可靠的法規保障；強化「資訊主導」觀念、「火力主戰」理念、「體系破擊」意識，確保聯合作戰政治工作精確高效。
三	聯合作戰政治工作資訊化建設之路徑	必須確保「能打勝仗」定位聯合作戰政治工作資訊化建設的目標；以細化路線圖方式拓寬聯合作戰政治工作資訊化加速發展的實現路徑；以深化軍民融合發展新路子加速聯合作戰政治工作資訊化建設；在聯合作戰政治工作資訊資源的開發要實現政治工作要素與作戰指揮、後裝保障優質資訊資源分享。

四	聯合作戰政治工作教學模式	要圍繞「能打勝仗」構建以聯合素質為特徵的核心能力目標體系；要突出軍政融合，科學設置聯合作戰教學內容；應針對任職教育特點，不斷探索創新聯合作戰政治工作教學方法；要加強聯合作戰政治工作紅藍對抗演練；要依託地域優勢，不斷深化聯合作戰政治工作的「聯教聯訓」新模式。
---	--------------	--

資料來源：1.穆慶生，〈圍繞強軍目標提升聯合作戰政治工作能力——第四屆聯合作戰政治工作理論研討會綜述〉，《解放軍報》，2014年1月6日，版6。2.作者整理。

面對資訊化戰爭必須提升自身能力，尤其必須結合軍事作戰體系與作為，否則將被邊緣化。政治工作試圖圍繞強軍目標，以創新發展、發展運行機制、細化資訊化建設，以及探索創新教學模式，努力提升聯合作戰政治工作能力。

肆、中共「黨在新形勢下的強軍目標」政治工作之研判

共軍指出，按照強軍目標要求改進創新軍隊政治工作，既是實現強軍目標的必然要求，也是實現強軍目標的重要內容和有力保證。³⁰ 中共軍隊隨著國家安全發展的需要，已由過去側重應對傳統安全威脅，延伸到應對非傳統安全威脅；已由過去側重維護國家生存利益，延伸到維護國家發展利益；已由過去側重維護國內改革發展利益，延伸到維護「世界和平」共同發展。這就決定了共軍政治工作要適應完成多樣化軍事任務要求。³¹ 因此，中共「黨在新形勢下的強軍目標」之政治工作，對共軍而言，就顯得格外重要。其有關之研判如后：

一、堅持「黨對軍隊的絕對領導」之困境

近年來，中共不斷與世界接軌，對外軍事交流不斷擴大，傳統堅持「黨對軍隊的絕對領導」，面臨了新的情況和問題，主要內容包括：「敵對勢力『西化』、『分化』軍隊愈演愈烈，堅持根本制度的挑戰因素呈現上升趨勢；多元文化思潮立體滲透，部隊官兵鑄牢軍魂形成潛在影響；官兵成分發生深刻變化，部隊抵禦各種風浪的根基面臨考驗；黨在軍隊的組織結構類型趨向多樣和複雜，堅持集體領導需要拿出新的對策和辦法等。」³² 中共也指出，「當前，西方敵對勢力利用互聯網、移動傳媒等多種新興載體，攻擊詆毀馬克思主義，抹黑我黨史軍史和中國革命史，矮化我基本政治制度，大肆鼓吹『軍隊非黨化、非政治化』和『軍隊國家化』等錯誤觀點，加上社會思潮多元、利益誘惑多樣，官兵聽黨指揮的政治信念面臨嚴峻挑戰。」³³ 由此觀之，共軍堅持「黨對軍隊絕對領導」之傳統，將面臨新的挑戰與困境。

前蘇聯的瓦解因素眾多，其中與美國軍備競賽，導致經濟失衡，直接影響其政治穩

30 同註27。

31 徐平，〈把握新的時代內涵 推進政治工作創新發展——學習貫徹新頒行的《中國人民解放軍政治工作條例》的體會〉，《中國軍事科學》，2011年第2期，2011年4月，頁77。

32 高建國，〈新頒布的《政工條例》與政治工作科學性〉，《中國軍事科學》，2011年第1期，2011年2月，頁115。

33 趙全紅，〈用強有力的政治工作凝聚力量——談把強軍目標貫徹落實到基層〉，《解放軍報》，2013年11月12日，版1。

定與社會秩序，造成人民對蘇聯共產黨的不信任，也導致蘇軍背離共產黨。中共指出，上個世紀80年代，戈巴契夫上臺後，在「軍隊非政治化」的幌子下，蘇軍教育取消了馬列主義基本理論的內容，一切政治組織都毫無例外地有蘇軍存在，結果蘇共喪失了對蘇軍的領導權，蘇軍的政治性質發生改變。當反對派對蘇共發起總攻時，蘇軍選擇了支持反對派。就這樣，一個具有70多年歷史的社會主義大國，頃刻之間轟然倒塌。³⁴ 前蘇聯政權的瓦解，帶給中共極大的警訊，尤其前蘇聯軍隊放棄了黨對軍隊的領導權，從蘇維埃政權的「捍衛者」滑向「掘墓人」，殷鑒不遠。³⁵ 中共國防大學張彬教授指出，蘇聯共產黨擁有20萬黨員時奪取了政權，擁有200萬黨員時打敗了德國法西斯，而到擁有近2,000萬黨員時卻失去了政權。為什麼就沒有人挺身而出捍衛蘇共？其實蘇共垮臺前，有關部門一個調查問卷頗能說明點出問題。在「蘇共究竟代表誰」（複選）一題中，認為代表勞動人民的僅占7%，代表工人的占4%，代表全體黨員的占11%，而認為代表官僚、幹部、機關工作人員的卻高達85%。這樣的結果，足以說明為什麼蘇共政權崩潰時，普通黨員和民眾置身事外，異常冷漠地當旁觀者。³⁶ 由此可見，共軍不願真正探究蘇共瓦解的真相，反而把黨政問題作為唯一因素，故中共把「聽黨指揮」作為強軍之魂，係有其借鏡與政治考量。

共軍由於受到軍事事務革命及資訊化

戰爭的影響，「軍隊非黨化、非政治化」和「軍隊國家化」，直接衝擊到共軍傳統的「堅持黨對軍隊的絕對領導」。習近平在中央軍委擴大會議中強調「必須毫不動搖堅持黨對軍隊的絕對領導。…確保全軍在任何時候任何情況下都堅決聽從黨中央、中央軍委指揮。…要堅持從政治上考察和使用幹部，使槍桿子始終掌握在忠於黨的可靠的人手中。」³⁷ 中共指出，西方資本主義國家的軍隊，是用來維護資產階級利益的。以美國為例，中共認為無論是共和黨或民主黨執政，都是維護資產階級利益的政黨，因此美軍只要效忠國家不須要再效忠任何政黨；相對的共軍是用來維護無產階級利益的，而無產階級的唯一代表就是中國共產黨，所以共軍除效忠國家外，也必須要效忠黨。美國執政黨是通過總統和國會來掌控軍隊，中共則是通過在軍隊中建立黨組織來掌控軍隊。³⁸ 可見共軍仍然延續「以黨領軍」的傳統，惟軍事專業化是未來的趨勢，把政治凌駕於軍事專業之上，將妨礙其國防與軍隊建設。

綜合上述可見，共軍堅持「黨對軍隊的絕對領導」是否合乎時代潮流是值得商榷的。中共「十八大」三中全會公報雖然再強調「建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊。」但也要深化軍隊體制編制調整改革，推進軍隊政策制度調整改革，以適應新的戰爭型態，完成多樣化軍事任務。因此，未來共軍的「政治合格」與「軍事專業」的矛盾，將受到嚴峻的考驗。

34 齊三平，〈為什麼要堅決抵制軍隊非政治化〉，《解放軍報》，2009年5月5日，版7。

35 楊忠虎，〈把強化官兵忠誠於黨的意識作為鑄魂工程來抓〉，《政工導刊》，2009年2月，頁5。

36 〈群眾路線的根本問題是立場問題〉，《解放軍報》，2013年8月2日，版6。

37 〈胡錦濤習近平出席中央軍委擴大會議並發表重要講話〉，《人民日報》，2012年11月18日，版1。

38 王真，〈黨對軍隊絕對領導的文化解讀〉，《中國軍事科學》，第19卷第2期，2006年4月，頁76。

二、「打贏資訊化戰爭」的「服務與保證」之挑戰

當前共軍政治工作面臨的最大挑戰，是「社會深刻轉型和日益資訊化，新軍事變革的深入發展，軍事技術、戰場形態的革命性變化。」³⁹軍科院指出，「總體上，我軍現代化水準相對於國家安全需要差距還很大，相對於世界先進軍事水準差距還很大。…深化國防和軍隊改革聚焦『能打仗、打勝仗』這個強軍之要，確保我軍能夠打贏資訊化戰爭，其標準要求也更高。」⁴⁰共軍政治工作肩負著「服務保證」與「直接作戰」雙重職能，不僅是部隊戰鬥力生成的重要源泉，也是現實的、直接的戰鬥力。必須著眼資訊化條件下作戰任務需要，圍繞鼓舞激勵官兵戰鬥精神、增強官兵心理素質、發揮黨組織核心作用等現實課題進行集智攻關，為開展戰時政治工作提供理論支撐。⁴¹故政治工作的「服務與保證」，必須克服新軍事變革的挑戰，結合「資訊化戰爭」的要求，提供可靠政治保證、強大精神動力、有力人才支持，才能使軍隊「打贏資訊化戰爭」。

針對中共「十八大」三中全會《中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定》，中央軍委副主席許其亮表示，「現代戰爭是資訊主導、體系對抗、聯合制勝，建立聯

合作戰體制是資訊化戰爭的必然要求。…加強海軍、空軍、第二砲兵部隊建設。…健全完善與軍隊職能任務需求和國家政策制度創新相適應的軍事人力資源政策制度。」⁴²另一方面，共軍目前面臨「聯合作戰指揮人才不足與現代戰爭聯合作戰基本趨勢的矛盾；不盡完善的軍事人力資源制度與強軍對高素質人才強勁需求的矛盾。」⁴³由於共軍政治工作肩負人才支持之責，根據《政工條例》第14條(3)幹部隊伍建設規定：「全面落實幹部隊伍革命化、年輕化、知識化、專業化方針，…培養造就高素質新型軍事人才。建立和完善幹部工作的政策和法規制度，做好幹部的經常性教育、培訓和管理工作。」⁴⁴未來共軍政治工作必須針對現代戰爭發展趨勢，做好培養造就高素質新型軍事人才，以適應「資訊化戰爭」。

2013年4月中共國務院發布《中國武裝力量的多樣化運用》國防白皮書，提出「堅定不移把軍事鬥爭準備基點放在打贏資訊化條件下局部戰爭上，統籌推進各戰略方向軍事鬥爭準備，加強軍兵種力量聯合運用，提高基於資訊系統的體系作戰能力。創新發展人民戰爭戰略戰術，推進軍民融合式發展，提高國防動員和後備力量建設品質。妥善應對各種危機和重大突發事件。」⁴⁵由此可

39 孫勇，〈努力推動軍隊政治工作向強軍目標聚焦——「圍繞實現強軍目標創新發展軍隊政治工作」理論研討會綜述〉，《解放軍報》，2013年11月4日，版6。

40 軍事科學院軍隊政治工作研究中心，〈緊緊圍繞強軍目標深化國防和軍隊改革〉，《解放軍報》，2013年11月19日，版7。

41 同註23。

42 〈軍隊深化改革 擴大海空二砲〉，《文匯網》，2012年11月19日，<<http://paper.wenweipo.com/2013/11/19/YO1311190004.htm>>（檢索日期：2013年11月19日）

43 同註40。

44 參閱中共中央、中央軍委2010年8月修頒《政工條例》第14條。

45 中共國務院新聞辦公室，《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書，「一、新形勢、新挑戰、新使命」，2013年4月16日。

見，提高資訊化條件下威懾和實戰能力，是共軍的首要任務。政治工作的「服務保證」與「三戰」作戰功能，也必須「與時俱進」，協力打贏資訊化條件下局部戰爭。

綜合上述可見，共軍為提高資訊化條件下威懾和實戰能力，必須培訓高素質指揮與專業人才與精神戰力。總政治部（幹部部）負有幹部隊伍建設之責，在「黨在新形勢下的強軍目標」指導下，必須克服外在「享樂主義、奢靡風氣」的環境，創新相適應的軍事人力資源政策制度，以吸引高素質人才，進而達成強軍目標。

三、共軍「三戰」威脅不可輕忽

中共「黨在新形勢下的強軍目標」，要求共軍「能打勝仗」，故共軍政工「三戰」作戰功能，就扮演重要角色。隨著科學技術的發展和新軍事革命的推進，「三戰」已經成為與武力戰並駕齊驅的一種特殊作戰樣式，以前所未有的面目出現在現代戰場上，且比以往任何時候都具有更大的威懾力量。成為資訊化條件下一體化聯合作戰中不可或缺的重要組成部分。⁴⁶ 中共一向認為戰爭是政治鬥爭的最高形式，是流血的政治。在聯合作戰中，政治工作可以通過直接有效的「三戰」手段，把黨和國家的政治需要發揮到最高的境界。現代資訊技術的發展也為政治工作作戰功能的發揮提供了有利條件，特別是衛星通信、計算機、網路、多媒體等高新技術的出現，使得戰時政治工作作戰功能有

了更廣闊的搭載平台。⁴⁷ 可見未來「三戰」作戰功能的發揮，將是共軍「能打仗、打勝仗」的重要手段之一。

2003年共軍提出「三戰」作戰功能後，即持續對我軍民開展政治攻勢，形成對我威脅。近年兩岸關係逐漸改善，臺海情勢漸趨緩和，但面對中共綜合國力持續大幅成長，且迄今仍不放棄武力犯臺，並在沿海部署高達1,000餘枚導彈，我們絕不能忽視中共對我之威脅。⁴⁸ 共軍目前「三戰」專業化建設已初具規模，主要表現為加強專業理論研究、加強專業基地（部隊）建設、注重專業力量培養、加強專業裝備和器材的研發、不斷開展專項活動。初步形成了專業基地、心理戰專業部（分）隊、輿論戰法律戰專業力量、基層「三戰」工作骨幹為主體的專業隊伍，並在重大軍事演習訓練中，不斷錘鍊和提高開展「三戰」的能力。⁴⁹ 中共空軍近期開發最新型心理戰飛機「高新7號」，其係自行研制的新型心理戰飛機。心理戰飛機的任務之一便是以標準的AM、FM、HF、電視和軍事通訊波段來執行心理作戰和民政事務中的廣播任務。值得一提的是，其期望目標人群既可以是軍人，也可以是普通民眾；既可以是敵對國家，也可以是中立國和友方國家。這種心理戰飛機還能屏蔽敵方廣播電臺和電視臺的信號，瓦解敵方宣傳機構的「戰鬥力」。⁵⁰ 由此觀之，共軍「三戰」的資訊化及專業化建設、戰具發展，未來將我形成新的威

46 國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部（編），《政工條例要義新義解析》，頁175。

47 王壽林、楊彥明，《軍隊政治工作作戰功能研究》（北京：軍事科學出版社，2008年），頁240。

48 國防部，《102年國防白皮書》（臺北：國防部，2013年），頁22。

49 李金河，〈新中國60年軍隊政治工作作戰功能的創新發展〉，《西安政治學院學報》，第22卷第6期，2009年12月，頁15。

50 〈中國軍隊新型「心理戰」飛機「高新七號」曝光〉，《新華網》，2013年7月12日，<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/photo/2013-07/12/c_124998643.htm>（檢索日期：2013年7月19日）

脅。

中共海峽之聲廣播電臺台長鍾志剛強調，要把強軍目標的內涵「準確」傳達給我方官兵，做到「先入為主、先聲奪人」，讓我方和國際上不友好媒體的錯誤解讀失效。並持續增強對臺軍事廣播效能；善於運用新媒體（網路）在對臺軍事宣傳中的傳播效能；跨媒體合作，實現了大陸廣播媒體與我方平面媒體的跨媒體合作；做到臺網融合、臺報融合，講求傳播策略，努力形成全媒體時代對臺軍事宣傳整體優勢。⁵¹ 由此觀之，中共對我「三戰」之輿論宣傳與心理威懾，絲毫不放鬆，值得我方警惕與重視。

我國防部102年3月公布民國102年《四年期國防總檢討》(QDR)指出，兩岸關係雖和緩，但中共仍結合「三戰」策略，對我進行宣傳及交流活動，模糊民眾敵我意識，分化民心團結。⁵² 中共為貫徹對臺軍事鬥爭整備，在《政工條例》及《三戰綱要》強化其心理作戰優勢，並統合政經、外交、軍事、心理為一體之現代化戰爭思維，朝結合軍事與非軍事任務方向發展。運用「輿論戰」對內挑動民族意識，對外爭取國際支持，對敵遂行威懾攻勢；以「心理戰」圍繞和、戰兩手策略，震懾、摧毀敵抵抗意志；藉「法律戰」開啟其戰爭之正當性與合法性，企圖達

成小戰大勝或不戰而勝之目標。⁵³ 前國防部副部長的林中斌表示，2004年中共發表《國防白皮書》時，就已將「不放棄對臺使用武力」等字句拿掉，說明軍事手段已非中共對臺政策的主要考量，而改採柔性對臺攻勢。大陸對臺已著重於「三戰」策略，將透過經貿、文化、教育等非軍事手段，推動對臺統戰。⁵⁴ 惟2013年10月，共軍廣州軍區所舉行的「行動使命-2013B」，中共中央電視台播出的演習畫面中，在演習聯合指揮部掛有多張地圖，其中一張臺灣地圖，刻意外洩共軍攻打澎湖的作戰圖。⁵⁵ 由此可見，共軍迄今並未放棄對臺軍事鬥爭準備工作，只是未再高調進行對臺軍演，僅是將對臺演習移至其他地區低調進行。未來共軍對我軍事威脅與「三戰」之威脅，研判將以「兩手策略」進行，我方不可輕忽。

四、共軍不良軍風紀有待克服

共軍指出，優良作風本身就是戰鬥力，是「能打仗、打勝仗」的重要保證。要緊緊圍繞戰鬥力這個唯一的根本的標準，打贏先打假、治軍先治虛、求勝先求實。⁵⁶ 共軍稱當前在部隊建設和管理中，還存在著一些「土規定」「土措施」，主張應著力破除傳統的管理模式，發揮法規制度的規範和指導作用，堅決杜絕以言代法、以權壓法的現象，

51 鍾志剛，〈強軍目標下對台軍事宣傳的新探索〉，《軍事記者》，2013年12月24日，<http://chn.chinamil.com.cn/jsjz/2013-12/24/content_5703831.htm>（檢索日期：2014年1月12日）

52 國防部，《中華民國102年四年期國防總檢討》（臺北：國防部，2013年），頁16。

53 國防部，《102年國防白皮書》（臺北：國防部，2013年），頁55。

54 林中斌，〈兩岸開戰機率趨近零〉，《中時電子報》，2013年10月9日，<<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013100900176.html>>（檢索日期：2013年10月9日）

55 〈解放軍對臺作戰地圖疑曝光〉，《文匯網》，2013年10月14日，<<http://info.wenweipo.com/index.php?action-viewnews-itemid-63568>>（檢索日期：2014年1月12日）

56 同註23。

做到依據法規作決策、幹工作、辦事情。⁵⁷ 2013年6月共軍要求幹部堅決貫徹「照鏡子、正衣冠、洗洗澡、治治病」的總要求，集中力量糾治形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風。⁵⁸ 同年8月中央軍委頒發《軍隊實行黨風廉政建設責任制的規定》，大力加強紀律建設、作風建設和反腐倡廉建設，著力糾治共軍官兵反映強烈的突出問題，著力解決深層次矛盾和問題，著力構建規範化制度化長效機制，更加「科學有效」地防治腐敗。⁵⁹ 2013年11月習近平在視察濟南軍區時強調，深入貫徹黨在新形勢下的強軍目標，要注重從制度機制上解決問題，樹立制度的嚴肅性和權威性，實現抓作風建設制度化、常態化。要著力糾治發生在士兵身邊的不正之風，切實把基層風氣搞端正，推動基層建設全面進步、全面過硬。⁶⁰ 共軍近年來高學歷士兵越來越多，官兵的民主意識和法制觀念不斷增強，各級幹部已不能再以過去的「土政策、土規定」方式領導，必須一切依法治軍，才能整飭軍紀，以推動反腐倡廉的工作。

習近平接任中央軍委主席以來，幾乎每視察一地都要強調改革，強調依法治軍、從嚴治軍。同時，共軍自稱一批「極富改革創新精神」的政策密集出臺。中央軍委組建巡視組，加強軍內反腐檢查；出臺規定，嚴控經費管理；軍官下基層當兵成為常態制度。⁶¹ 許其亮指出，「在軍隊建立巡視制度、開展巡視工作，是適應軍隊黨的建設新形勢，推進反腐倡廉建設和作風建設、強化高層黨委班子和高級領導幹部監督的必然要求。」⁶² 共軍認為，當前基層部隊中存在官兵交往庸俗化，個別幹部處事不公，侵佔士兵利益，作風不實，弄虛作假等問題。⁶³ 也指出，「當前，國內外環境深刻變化，社會利益多元化，價值觀念多元化，特別是在敵對勢力加緊進行思想文化滲透的情況下，我軍抵制腐蝕、增強免疫力、保持定力尤為重要和緊迫。」⁶⁴ 由於部隊「久訓不戰」，衍生「形式主義、官僚主義」的工作作風，也受到改革開放經濟成長帶來「享樂主義」和「奢靡之風」的影響，普遍崇尚奢華風氣，導致貪瀆、腐敗不良作風，時有所聞，直接

57 傅傳玉，〈夯實依法治軍從嚴治軍這個強軍之基——四談把強軍目標貫徹落實到基層〉，《解放軍報》，2014年1月10日，版7。

58 〈認真貫徹總要求——三談學習貫徹習總書記在黨的群眾路線教育實踐活動工作會議上的重要講話〉，《解放軍報》，2013年7月3日，版1。

59 〈深入推進軍隊黨風廉政建設的重大舉措——軍委紀委領導就制定頒發和學習貫徹《軍隊實行黨風廉政建設責任制的規定》答記者問〉，《解放軍報》，2013年8月9日，版2。

60 〈習近平在視察濟南軍區時強調 深入貫徹黨在新形勢下的強軍目標 努力建設全面過硬戰略預備力量〉，《解放軍報》，2013年11月30日，版1。

61 馬浩亮，〈北京觀察：軍事改革重點優化體制編制〉，《大公網》，2013年11月14日，〈<http://news.takungpao.com/mainland/focus/2013-11/2036786.html>〉（檢索日期：2013年11月20日）

62 〈許其亮在軍隊巡視機構成立暨巡視幹部培訓會議上強調 以對黨的事業和軍隊建設高度負責的精神 高標準組織開展好軍隊巡視工作〉，《解放軍報》，2013年11月20日，版1。

63 同註33。

64 總政治部，〈牢記堅決聽黨指揮是強軍之魂〉，《解放軍報》，2013年2月1日，版1。

影響共軍士氣與戰力。

中共指出，「當下，一些歪風邪氣影響到軍營，對戰鬥力建設形成了一定的腐蝕作用。譬如，艱苦奮鬥精神減弱，享樂主義思想抬頭，暮氣、惰氣、浮躁氣瀰漫等等，都給戰鬥力建設帶來一定的影響。」⁶⁵ 共軍認為，當前部隊作風建設上存在的問題，主要是有的單位執行不嚴、管理不力，失之於軟、失之於寬，必須堅持依法治軍、從嚴治軍方針，堅持嚴字當頭，通過嚴制度、嚴紀律、嚴管理來培養和保持部隊的優良作風。⁶⁶ 2013年7月習近平主持「中央軍委專題民主生活會」強調，「做到廉潔自律、風清氣正。要牢固樹立正確的權力觀、地位觀、利益觀，堅持自重、自省、自警、自勵，帶頭遵守廉潔自律各項規定，堅決不搞特殊化，堅決不搞特權，堅決不搞不正之風，堅決不搞腐敗。」⁶⁷ 2014年1月四總部印發《關於軍隊貫徹落實〈黨政機關厲行節約反對浪費條例〉的措施》，對優化軍事資源配置利用、嚴格經費管理使用、從嚴控制因公臨時出國（境）和國內差旅、進一步規範公務接待、嚴格公務用車管理使用、著力精簡會議活動、規範和清理辦公用房等作出規定。⁶⁸ 由此可見，共軍軍風紀的腐敗，已經影響到戰力的發揮，以及非整飭不可的地步。

綜合上述可見，共軍面臨「久訓不戰」，以及改革開放帶來的奢靡風氣之影響，部隊不良軍風逐漸形成，形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風充斥部隊，直接侵蝕到戰力與士氣。習近平雖然在各種會議中強調清廉反腐的決心，也要求共軍要「依法治軍、從嚴治軍」，並頒發各種整飭軍風規定，但共軍是否能落實政策，將考驗各級領導的決心。

五、共軍政治工作發展之限制因素

中共「十八大」三中全會公報指出，「著力解決制約國防和軍隊建設發展的突出矛盾和問題，創新發展軍事理論，加強軍事戰略指導，完善新時期軍事戰略方針，構建中國特色現代軍事力量體系。」⁶⁹ 也提出成立全面深化改革領導小組，及「國家安全委員會」，並要深化軍隊體制編制調整改革，推進軍隊政策制度調整改革，以達成強軍目標。軍隊組織調整，旨在優化軍隊規模結構，調整改善軍兵種比例、官兵比例、部隊與機關比例，減少非戰鬥機構和人員。⁷⁰ 研判共軍未來可能進行裁軍，進而引發官兵的不安。因此，未來共軍政治工作必須著重安定軍心及心輔工作。再者，「國家安全委員會」的設立可能涵蓋國防、外交、情報、公安、經貿、外宣等領域，尤其軍隊領導是否

65 任國來，〈群眾路線是實現強軍夢的根本路徑〉，《解放軍報》，2013年8月23日，版6。

66 李志新、王曉光，〈深刻領會習主席「強軍目標」重要論述專家座談會觀點綜述〉，《西安政治學院學報》，第26卷第2期，2013年4月，頁42。

67 〈中央軍委召開專題民主生活會 對照檢查中央和軍委有關作風建設規定落實情況研究提出進一步加強作風建設措施 習近平主持會議並發表重要講話〉，《人民日報》，2013年7月9日，版1。

68 〈經習主席和中央軍委批准 四總部印發《關於軍隊貫徹落實〈黨政機關 厲行節約反對浪費條例〉的措施〉〉，《解放軍報》，2014年1月14日，版1。

69 同註2。

70 〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定（2013年11月12日中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議通過）〉，《新華網》，2013年11月15日，<http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/15/c_118164235.htm>（檢索日期：2013年11月15日）

會影響現行「黨對軍隊絕對領導」與「雙首長」⁷¹的制度，也將衝擊未來政治工作在軍隊的地位與角色。

2014年1月總參謀部頒發《2014年全軍軍事訓練指示》，對全軍軍事訓練工作作出總體部署，強調要牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標，按照能打仗打勝仗核心要求，牢固樹立隨時準備打仗思想，深化軍事訓練改革，大力加強實戰化訓練，推進訓練與實戰一體化，不斷增強資訊化條件下威懾和實戰能力。⁷² 共軍政治工作負有對部隊戰鬥力生成的服務保證作用，以及對敵鬥爭提供直接的作戰能力（三戰）。故必須不斷精進服務保證作用，強化實戰化訓練，尤其必須結合軍事作戰體系與作為，以提高部隊能打仗打勝仗能力。共軍政治工作面對未來新形勢，將考驗其應變能力。

習近平在紀念中共憲法公布施行30周年大會上發表重要講話強調，依法治國首先是依憲治國，依法執政關鍵是依憲執政，黨領導人民制定憲法和法律，黨自身必須在憲法和法律範圍內活動，真正做到黨領導立法、保證執法、帶頭守法。⁷³ 共軍政治工作面對習近平的強軍目標，如何在憲法和法律範圍內堅持「黨對軍隊的絕對領導」？如何說服官兵為何共軍必須反對「軍隊非黨化、非政治化」和「軍隊國家化」？上述將是政治工作必須優先處理的思想政治問題。

綜合上述可見，習近平對共軍「黨在新形勢下的強軍目標」之指導，就政治工作職責言，雖然強調要把握新形勢下政治工作的特點規律，改進和創新政治工作，增強時代感和主動性、針對性、時效性。但仍將面臨新的挑戰，無論軍隊組織調整、政工的服務保證功能與作戰功能之精進，以及「軍隊非黨化、非政治化」和「軍隊國家化」的思想政治問題等，將是共軍政治工作未來發展的限制因素。

伍、結 語

中共第五代領導人習近平接掌黨政軍大權後，即提出「中國夢」的願景，並把「黨在新形勢下的強軍目標」，作為「中國夢」的安全保障。其中，聽黨指揮是靈魂，決定軍隊建設的政治方向。由於，共軍政治工作是中國共產黨在軍隊中的思想工作和組織工作，是構成軍隊戰鬥力的重要因素，是實現黨對軍隊絕對領導和軍隊履行職能使命的根本保證。因此，面對新形勢政治工作必須精進作為，而不是墨守常規，應針對部隊任務需要，強化官兵之心理素質、安定軍心、提升精神戰力、鼓舞士氣、培養優良作風以及結合軍事作戰體系與作為，藉以增強部隊資訊化條件下威懾和實戰能力。然而，當前共軍政治工作的作為，雖然提出許多精進作為，但仍然充斥意識形態與政治口號，一

71 共軍「雙首長」制：共軍司令員（軍事指揮員）與政治委員同為單位首長，實施「黨的委員統一的集體領導下的首長分工負責制」。參閱中共中央、中央軍委2010年8月修頒《政工條例》第8、54、55條。

72 〈總參謀部部署新年度全軍軍事訓練工作 推進訓練與實戰一體化〉，《解放軍報》，2014年1月13日，版1。

73 〈習近平在首都各界紀念現行憲法公布施行30周年大會上發表重要講話強調恪守憲法原則弘揚憲法精神履行憲法使命把全面貫徹實施憲法提高到一個新水準〉，《中國軍網》，2012年12月5日，〈http://www.mod.gov.cn/leader/2012-12/05/content_4417124.htm〉（檢索日期：2012年12月15日）

再強調「聽黨指揮」與堅持「黨對軍隊絕對領導」必要性，輕忽適應新形勢之資訊化戰爭，未來可能喪失其功能，甚至邊緣化。

收件：102年12月12日

修正：103年01月16日

接受：103年01月20日

20世紀80年代末以來，受到軍事事務革命的影響，未來資訊化戰爭，軍隊勢必要「現代化、專業化」。故共軍政治工作傳統堅持「黨對軍隊絕對領導」的「政治優勢」，將受到官兵的質疑。中共「十八大」三中全會雖提出「深化軍隊體制編制調整改革」、「推進軍隊政策制度調整改革」，但共軍政治工作仍強調軍隊必須「聽黨指揮」，缺乏務實的「專業性」。未來「政治正確」是否仍凌駕「軍事專業」，必然受到嚴峻的挑戰，這是中共落實「黨在新形勢下的強軍目標」，必須審思的課題。近年來，兩岸關係雖和緩，但對我國家安全的威脅始終存在，共軍政治工作發展雖然受限於中共的意識形態，但仍然不斷求精進，尤其政工作戰功能「三戰」，是一場無煙硝的戰爭，其透過政經手段、文化交流等非軍事手段，推動對臺統戰，我方必須審慎因應，進而確保我國家安全與保障臺海和平。

參考文獻

專書

- 2007。《中國大百科全書·軍事》。北京：中國大百科全書出版社。
- 2013。《中國大陸綜覽102年版》。新北市：法務部調查局。
- 王幸生，2011。《軍隊政治工作學》。北京：軍事科學出版社。
- 王壽林、楊彥明，2008。《軍隊政治工作作戰功能研究》。北京：軍事科學出版社。
- 姜思毅主編，1997。《軍隊政治工作學》。北京：軍事科學出版社。
- 國防大學軍隊建設與軍隊政治工作教研部，2010。《政工條例要義新義解析》。北京：國防大學。
- 國防部，2013。《102年國防白皮書》。臺北：國防部。
- 國防部，2013。《中華民國102年四年期國防總檢討(QDR)》。臺北：國防部。
- 閻稚新，2002。《生命線的求索？軍隊政治工作若干問題的探討及親歷記》。北京：國防大學。

期刊論文

- 王真，2006/4。〈黨對軍隊絕對領導的文化解讀〉，《中國軍事科學》，第19卷第2期，頁74-82。
- 宋寶華、李建華、劉治國，2011/2。〈從資訊化作戰機理變化看戰時政治工作指揮變革〉，《中國軍事科學》，2011年第1期，頁121-126。
- 李志新、王曉光，2013/4。〈深刻領會習主席「強軍目標」重要論述專家座談會觀

點綜述〉，《西安政治學院學報》，第26卷第2期，頁40-42。

- 李金河，2009/12。〈新中國60年軍隊政治工作作戰功能的創新發展〉，《西安政治學院學報》，第22卷第6期，頁13-15。
- 徐平，2011/4。〈把握新的時代內涵 推進政治工作創新發展—學習貫徹新頒行的《中國人民解放軍政治工作條例》的體會〉，《中國軍事科學》，2011年第2期，頁75-80。
- 高建國，2011/2。〈新頒布的《政工條例》與政治工作科學性〉，《中國軍事科學》，2011年第1期，頁114-120。
- 楊忠虎，2009/2。〈把強化官兵忠誠於黨的意識作為鑄魂工程來抓〉，《政工導刊》，頁5-6。
- 鄭道光，2013/9。〈扎實推進軍事鬥爭政治工作準備〉，《政工導刊》，頁9。

官方文件

- 中共中央，2010/8/9。《中國人民解放軍政治工作條例》。
- 中國大陸國務院，2013/4。《中國武裝力量的多樣化運用》國防白皮書。

報紙

- 2012/11/18。〈胡錦濤習近平出席中央軍委擴大會議並發表重要講話〉，《人民日報》，版1。
- 2012/12/13。〈習近平在廣州戰區考察時強調堅持富國和強軍相統一努力建設鞏固國防和強大軍隊〉，《解放軍報》，版1。
- 2013/3/12。〈習近平在解放軍代表團全體會

議上強調 牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標 努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊》，《解放軍報》，版1。

2013/7/3。〈認真貫徹總要求—三談學習貫徹習總書記在黨的群眾路線教育實踐活動工作會議上的重要講話〉，《解放軍報》，版1。

2013/7/9。〈中央軍委召開專題民主生活會 對照檢查中央和軍委有關作風建設規定落實情況研究提出進一步加強作風建設措施 習近平主持會議並發表重要講話〉，《人民日報》，版1。

2013/8/1。〈在實現強軍目標的征程上闊步前進—熱烈慶祝中國人民解放軍建軍86周年〉，《解放軍報》，版1。

2013/8/2。〈群眾路線的根本問題是立場問題〉，《解放軍報》，版6。

2013/8/9。〈深入推進軍隊黨風廉政建設的重大舉措—軍委紀委領導就制定頒發和學習貫徹《軍隊實行黨風廉政建設責任制的規定》答記者問〉，《解放軍報》，版2。

2013/8/26。〈經中央軍委主席習近平批准 總政印發《關於深入學習宣傳貫徹強軍目標的意見》〉，《解放軍報》，版1。

2013/10/1。〈為實現偉大的中國夢提供堅強力量保證—熱烈慶祝中華人民共和國成立64周年〉，《解放軍報》，版1。

2013/11/4。〈為實現強軍目標提供堅強保證—黨的十八大以來軍隊黨的建設綜述〉，《解放軍報》，版1。

2013/11/4。〈推進國防和軍隊現代化的科學指南—怎麼看黨在新形勢下的強軍目標〉，《解放軍報》，版6。

2013/11/7。〈習近平在接見全軍黨的建設工作會議代表時強調 不斷提高軍隊黨的建設科學化水準 為實現強軍目標提供堅強思想和組織保證〉，《解放軍報》，版1。

2013/11/20。〈許其亮在軍隊巡視機構成立暨巡視幹部培訓會議上強調以對黨的事業和軍隊建設高度負責的精神 高標準組織開展好軍隊巡視工作〉，《解放軍報》，版1。

2013/11/28。〈中央黨內法規制定工作五年規劃綱要（2013-2017年）〉，《解放軍報》，版8。

2013/11/30。〈習近平在視察濟南軍區時強調 深入貫徹黨在新形勢下的強軍目標 努力建設全面過硬戰略預備力量〉，《解放軍報》，版1。

2014/1/13。〈總參謀部部署新年度全軍軍事訓練工作 推進訓練與實戰一體化〉，《解放軍報》，版1。

2014/1/14。〈經習主席和中央軍委批准 四總部印發《關於軍隊貫徹落實〈黨政機關厲行節約反對浪費條例〉的措施》〉，《解放軍報》，版1。

王成蔚，2004/2/2。〈發揮政治工作作戰功能〉，《解放軍報》，版3。

任國來，2013/8/23。〈群眾路線是實現強軍夢的根本路徑〉，《解放軍報》，版6。

胡錦濤，2012/11/9。〈堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進 為全面建成小康社會而奮鬥—開幕報告第九項「加快推進國防和軍隊現代化」〉，《解放軍報》，版1。

軍事科學院軍隊政治工作研究中心，2013/11/19。〈緊緊圍繞強軍目標深化國防和軍隊改革〉，《解放軍報》，版7。

孫勇，2013/11/4。〈努力推動軍隊政治工作向強軍目標聚焦—圍繞實現強軍目標創新發展軍隊政治工作理論研討會綜述〉，《解放軍報》，版6。

張明倉、王詩敏、黃震，2013/7/12。〈在強軍實踐中彰顯「生命線」威力〉，《解放軍報》，版10。

張陽，2013/4/16。〈以強軍目標為統領推進軍隊思想政治建設〉，《解放軍報》，版1。

傅傳玉，2014/1/10。〈夯實依法治軍從嚴治軍這個強軍之基—四談把強軍目標貫徹落實到基層〉，《解放軍報》，版7。

趙全紅，2013/11/12。〈用強有力的政治工作凝聚力量—二談把強軍目標貫徹落實到基層〉，《解放軍報》，版1。

齊三平，2009/5/5。〈為什麼要堅決抵制軍隊非政治化〉，《解放軍報》，版7。

穆慶生，2014/1/6。〈圍繞強軍目標提升聯合作戰政治工作能力—第四屆聯合作戰政治工作理論研討會綜述〉，《解放軍報》，版6。

總政治部，2013/2/1。〈牢記堅決聽黨指揮是強軍之魂〉，《解放軍報》，版1。

薛君，2013/10/3。〈聚焦強軍目標發揮政治工作服務保證效能〉，《解放軍報》，版3。

網際網路

2013/7/12。〈中國軍隊新型「心理戰」飛機「高新七號」曝光〉，《新華網》，<http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/photo/2013-07/12/c_124998643.htm>。

2013/10/14。〈解放軍對臺作戰地圖疑曝光〉，《文匯網》，<[http://info.wenweipo.com/index.php?action-viewnews-itemid-](http://info.wenweipo.com/index.php?action-viewnews-itemid-63568)

63568>。

2013/11/12。〈中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議公報〉，《新華網》，<http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/12/c_118113455.htm>。

2013/11/15。〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定（2013年11月12日中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議通過）〉，《新華網》，<http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/15/c_118164235.htm>。

2013/11/19。〈軍隊深化改革 擴大海空二砲〉，《文匯網》，<<http://paper.wenweipo.com/2013/11/19/YO1311190004.htm>>。

林中斌，2013/10/9。〈兩岸開戰機率趨近零〉，《中時電子報》，<<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013100900176.html>>。

范長龍，2013/8/1。〈為建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民軍隊而奮鬥—學習貫徹習主席關於黨在新形勢下的強軍目標重要思想〉，《求是》理論網，<http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201315/201307/t20130729_254037.htm>。

馬浩亮，2013/11/14。〈北京觀察：軍事改革重點優化體制編制〉，《大公網》，<<http://news.takungpao.com/mainland/focus/2013-11/2036786.html>>。

鍾志剛，2013/12/24。〈強軍目標下對台軍事宣傳的新探索〉，《軍事記者》，<http://chn.chinamil.com.cn/jsjz/2013-12/24/content_5703831.htm>。