



中共邊海防部隊發展之研析

作者 國防大學陸院情報組 劉宜友上校主任教官
國防大學陸院理論組 張簡建弘上校教官

提 要 >>>

- 一、中共與周邊國家之國界邊境與海疆衝突，已成為常態化，但執行此一戍邊守海任務之部隊，不因其非我所稱之主戰部隊，而疏於建軍備戰。
- 二、共軍負責保衛邊海防安全之部隊計有陸軍邊海防部隊、海軍海防部隊、公安邊海防部隊、民兵等四種武裝部隊，並依部隊類型與任務，負責維護邊海防安全。
- 三、共軍深知戰爭型態正由機械化戰爭向「信息化戰爭」轉變，致其海防部隊擔負之主要作戰任務，亦正由抗擊大規模登陸為主，轉向反空中襲擊、反機降突擊、反特種滲透、反海上襲擾作戰為主。
- 四、中共海防部隊轉型正朝向：優化作戰力量、突出作戰指管系統、強化戰場經營與加強人才隊伍等建設發展，期建立一支能遂行信息化條件下瀕海防衛作戰之部隊。

關鍵詞：邊海防部隊、要塞區、警備區、基本國家利益

前 言

2013年對中共而言，又是充滿挑戰的一年，4月15日約50餘名共軍邊防排級部隊越過中印喀什米爾拉達克(Ladakh)段暫

定國界線10公里處，並於陶貝奧迪(Daulat Beg Oldi)柏瑟(Burthe)機場跑道附近紮營，印度邊界警察60餘人隨即於距共軍營地約300公尺處警戒及搭設帳篷對峙；4月23日印度增派拉達克偵察部隊及步兵團×1



，要求共軍撤出該地區；5月1日雙方召開第3場戍邊軍官會議，中共要求印方拆除在拉達克(Ladakh)、富克徹(Fukche)與楚瑪爾(Chumar)所建造包括碉堡等永久軍事設施與在對峙區的帳篷；¹同日，共軍持續增派邊界兵力(包括殲-10、殲-11戰機多次進出西藏高原機場；兩個山地旅隨時待命)，以防局勢升高；經5、6兩日會談後，雙方同意自5月7日撤軍，並恢復對峙前實際控制線之原先態勢。²

與此同時，4月23日日本保守派民主主義團體「加油日本」，動員近80人分乘10艘漁船前往釣魚臺，海上保安廳亦派遣數十艘以PL-62 博多號與PL-63 與那國號(波間照級，1,300噸)為主之艦艇護航；中共則迅速調集正在東海海域巡航之海監50(3,980噸)、66(1,317噸)、137等5艘執法艦，趕赴釣魚臺海域與巡航之海監23(1,350噸)、46(1,324噸)、51(1,730噸)會合，並分成4個編隊從不同方向，同時進入展開反制行動；同時近40餘架蘇愷27與蘇愷30戰機，也分從浙江與福建基地起飛至釣魚臺海域，日方大批F-15戰機與多架P-3C巡邏機亦緊急升空警戒。³這一場場事關領土與領海之爭議，正凸顯中共與周邊國家邊海防之衝突已成為常態化，但執行此一邊海任務之部隊，不因其非我們所稱之「主戰部隊」，而疏於建軍備戰；反當我們平時戰訓皆關注著共軍犯臺之主戰部隊時，卻忽視這支負責國界邊境、

海疆之戍邊守海相關部隊，實為本研究之動機。

然共軍執行前述國界邊境警戒、海疆守備任務與處理涉外事務之部隊型態為何？又其邊防管理體制、力量編成與配套建設等為何？為何常將邊海防部隊共列同一類型？使研究者無法明確區分而多陷迷思，致邊防部隊序列有陸軍、公安武警與民兵部隊；海防部隊序列亦有陸軍、海軍、公安武警與民兵部隊，共軍如此整編有其特點與弱點。值此，國軍平時原職司新訓任務與戰時擔任海岸守備之後備部隊，重新劃歸陸軍指揮體系，故本研究置重點於共軍海防部隊探討與轉型，期能引起相關單位之重視，以收研析參考之效。

中共邊海防部隊探討

中共陸地邊界線與海岸線總長約4萬公里，為世界上鄰國最多、陸地邊界最長的國家之一。其中，陸地邊界線長2.2萬餘公里，分別與北韓、俄羅斯、蒙古、哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度、尼泊爾、不丹、緬甸、寮國、越南等14個國家接壤；⁴海岸線則長1.8萬餘公里，依次與北韓、南韓、日本、菲律賓、馬來西亞、汶萊、印尼、越南等8個國家海域相鄰或相向，堪稱是一個邊海防大國。另沿海超過500平方公尺以上的島嶼有6,500多個，島嶼岸際線長1.4萬餘公里；沿邊沿海計有18

1 馮中校，〈中印邊境軍事對峙揭密〉《亞洲週刊》(香港)，第27卷第19期，2013年5月19日，頁18、19。

2 〈中印邊境撤軍20天「帳篷對峙」落幕〉《聯合報》(臺北)，2013年5月6日，版11。

3 毛峰，〈中日海空對峙升級釣島吃緊〉《亞洲週刊》(香港)，第27卷第18期，2013年5月12日，頁18、19。

4 Roy kamphausen、Andrew Scobell原著，黃文啟譯，《解讀共軍兵力規模》(臺北：國防部史政編譯室，2010年8月版)，頁215。

個省、自治區、直轄市，98個地、州、盟、市、區，339個縣、市、旗、區。居住著朝鮮、蒙古、維吾爾、哈薩克、藏、苗、壯等46個少數民族。⁵為此，保衛、管轄邊海防安全，成為中共武裝部隊對陸地邊界與管轄海域安全的重要任務。其《2006年中國的國防》，即明定邊海防部隊之主要任務為：「嚴守國界，保衛邊疆，同一切侵略、挑釁行為作鬥爭；負責邊境值勤、管理，維護邊境秩序，保護邊疆人民生命財產的安全；處理邊境涉外事務，增進中國人民與鄰國人民間的友誼；參加邊疆社會主義建設，做好群眾工作和民兵工作，搞好軍民聯防等。」惟未明列擔任邊海防部隊之類型與職責區分。

再對證2013年中共所公布之國防白皮書《中國武裝力量的多樣化運用》，其中第三章捍衛國家主權、安全、領土完整—保衛邊海防安全項，則明示目前計有陸軍邊海防部隊、海軍海防部隊、公安邊海防部隊、民兵等四種武裝部隊，依其部隊類型與任務，負責維護邊海防安全。⁶陸軍邊海防部隊駐守在邊境、沿海地區及海上島嶼，擔負守衛國(邊)界、沿海海岸和島嶼，抵禦防範外敵；公安邊防部隊擔負保衛國家主權、維護邊境沿海地區和海上安全穩定、口岸出入境秩序等重要職責；遂

行邊境維穩、打擊犯罪、應急救援、邊防安保等多樣化任務；民兵積極參加戰備執勤、邊海防地區軍警民聯防、哨所執勤和護(控)邊等行動，常年在邊海防線上巡邏執勤。⁷顯已明確區分邊海防部隊之職責；惟仍不脫主要負責邊境與沿海防衛警戒，防範、制止和打擊外來入侵、蠶食、挑釁及越界破壞活動等任務。

一、邊海防部隊管理體制

中共政權僭立後，隨即於1949年10月成立之中央人民政府公安部，惟面對漫長之國界邊境線，僅能靠民兵部隊擔任邊防檢查任務，然非專職之管理機構；而海防守備部分，則於1950年8月24日，首由共軍東北軍區砲6師，與四野後勤二分部四大站、西南軍區特縱砲10團合併，組建海軍海岸砲兵學校。隨後，於1955年接收前蘇聯在旅大地區之全部岸砲群，並分於沿海13個基地港口；4個江河入海口；3個海峽水道兩側與18個島嶼，組建19個海岸砲兵團。⁸初步成為共軍海岸防禦之骨架；惟並無設立專職的海防管理機構。

故當中共與周邊國家爆發1962年中印邊境、1969年中蘇珍寶島與1979年懲越戰爭後，深知來自邊境的威脅與衝突仍未減緩。⁹1981年國務院為加強國家邊海防建

5 〈邊海防定義〉，百度百科網，<http://baike.baidu.com/view/9080718.htm>，2013-03-22-06:55:39下載。

6 〈中國4支武裝力量維護邊海防安全〉，新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2013-04/16/c_124586871.htm，2013-04-16-22:19:24下載。

7 〈中國武裝力量的多樣化運用〉，新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2013-04/16/c_124586710_4.htm，2013-04月16日23:08:05下載。

8 江南，〈中國的海防部隊和海防武器〉《艦載武器》(河南鄭州)，2005年10期，頁30。

9 Laurie Burkitt、Andrew Scobell、LarY M. Wortze原著，李育慈譯，《解放軍七十五週年之歷史教訓》(臺北：國防部史政編譯室，2004年10月版)，頁383~411。



設的統一領導，遂成立「中央邊防工作領導小組」，負責全國陸地邊防工作方針政策，以及邊境建設等問題之研究。惟該領導小組成立初期，仍未設置專職之海防辦事機構，其日常工作統由總參謀部邊防局、公安部武警邊防局與外交部等有關部門指定專人兼管。¹⁰致邊防守備任務由陸軍與公安邊防武警部隊負責；海防守備則分由陸軍海防部隊與海軍岸防部隊，以及公安海防武警部隊負責，存在著多頭管理、條塊分割之矛盾，無法達到事權統一之效。

1991年5月為解決邊海防安全所現存之難題，中央軍委會與國務院下發《關於成立國家邊防委員會的通知》，決定撤銷「中央邊防工作領導小組」，成立「中華人民共和國邊防委員會」，常設機構為國家邊防委員會辦公室，下轄於總參謀部。其職責為：「組織研究制定全國邊防工作的方針、政策、法規；對全國邊防工作的重大問題組織研究，並向國務院、中央軍委提出報告和建議；承辦國務院、中央軍委提出的報告和建議；協調有關部門和地區的邊防工作等等」；2005年「國家邊防委員會」再次更名為「國家邊海防委員會

」，在中央軍委會與國務院雙重領導下，堅持統籌規劃、陸海並重，採防管一體之原則，由國務院與軍隊有關部門組成，實行軍地分工負責的邊海防防衛管理體制，負責指導協調全國的邊海防工作；¹¹其中各級地方人民政府、國務院有關部門與有關軍事機關，則依照國家規定的職權範圍，分工負責邊防、海防和空防的管理與防衛工作，共同維護國家的安全和利益；¹²另責由7大軍區與沿邊沿海省、市、縣地方三級機構，均設立邊海防委員會，統一協調轄區內邊海防工作；¹³2008年4月24日中共明令「國家邊海防委員會」，具體工作仍由總參謀部承擔，¹⁴自此，成為中共專職之邊海防領導機構，並於2012年8月1日啟用中國邊海防標誌(如圖一)，¹⁵並延續迄今，正凸顯其邊海防意識之加強。

二、中共邊防部隊之編成

初僭政權之毛澤東，面對國軍留置大陸殘餘部隊之威脅，共設置包括陸、海、空、防空、鐵道、公安、邊防軍等7個軍種，並飭令其各軍區依照重點守備與全線控制相結合、反擊與進剿相結合之原則，統一區分地段，實施軍民聯防，分段擔任守備任務；¹⁶另分別於重要地區構築工事

10 黎雲，〈軍地分工負責的防衛管理——中國邊海防體制〉，大公網，http://paper.takungpao.com/html/2012-04/11/content_8_1.htm，2013-03-14-05:41:40下載。

11 同註5。

12 中華人民共和國中央人民政府，〈2006年中國的國防〉白皮書(全文)，新華網，http://news.xinhuanet.com/mil/2006-12/29/content_5546516_8.htm，2006-12-29-11:32:02下載。

13 同註10。

14 〈國家邊海防委員會〉，百度百科網，<http://baike.baidu.com/view/9088282.htm>，2013-04-07-19:45:55下載。

15 〈中國邊海防標誌將於8月1日啟用(圖)〉《解放軍報》(北京)，2012年7月29日，版1。

16 軍事科學院軍事歷史研究所，《中國人民解放軍的八十年》(北京：軍事科學出版社，2007年12月第1刷)，頁286、287。

圖一 中共邊海防部隊標誌



資料來源：〈中國邊海防標誌將於8月1日啟用(圖)〉《解放軍報》(北京)，2012年07月29日，版1。

，部署所需必要兵力或民兵機動控制，使之具備獨立作戰之能力，作為邊防守備之支撐點，形成由正規軍控制要點，並擔負機動作戰任務，地方武裝與公安邊防部隊警戒封鎖邊境，廣大民兵配合三結合之邊海防力量，期與海防部隊對我構成海上、邊境與縱深反擊的三道防線，始為其邊海防部隊編成之雛形；惟並未建立獨立的邊防軍領導機構，後與防空、鐵道軍等相繼納編至陸、空軍與公安部。

就中共而言，邊防部隊係駐防於國界邊境線上之武裝力量，其主要職能為保衛國家之邊境不受外部的威脅，乃保衛

國家的第一道屏障。當前其現役之邊防力量，主要由陸軍與公安武警兩支管控國界之邊防部隊組成(如表一)，分別隸屬於中央軍事委員會與公安部，並在國務院下設立「邊防委員會」，統一指揮與領導邊防部隊處理邊境地區問題。現概述如下：

(一)共軍邊防部隊

屬陸軍編制，其部隊分別駐守國(邊)界與沿海地區，為國(邊)界與海岸防衛之主要力量。隸屬省軍區作戰序列，下設邊防團、營、連與巡邏艇大隊，目前約有57個邊防團、9個獨立邊防營、

4個巡邏艇大隊，多屬輕裝步兵部隊，採33制，編制較同級正規部隊略小。¹⁷常駐紮無人區或人煙稀少的地方，或與越南、印度、俄羅斯等地略價值及威脅程度較高之重要國界邊境線上，主要任務為：負責守衛國界、邊境與沿海海岸，抵禦防範外敵入侵、蠶食、挑釁，以及協助公安武警邊防部隊打擊恐怖破壞、跨境犯罪等防衛與管理任務，¹⁸但不具治安、刑事、涉外等公安行政管理與執法權。其中巡邏艇大隊隸屬陸軍艦艇部隊，負責監控中國大陸邊界附近，如鴨綠江與松花江等內陸水道。¹⁹2003年6月隨著中朝邊境與

17 同註4。

18 同註7。

19 同註4。



表一 中共邊防部隊判斷表

區	分	駐地與番號
瀋陽軍區	黑龍江省軍區	東寧第1邊防團
		密山第2邊防團
		饒河第3邊防團
		撫遠第4邊防團
		蘿北第5邊防團
		嘉蔭第6邊防團
		黑河第7邊防團
		搭河第8邊防團
		漠河第9邊防團
		佳木斯第1巡邏艇大隊
		黑河第2巡邏艇大隊
	吉林省軍區	臨江第1邊防團
		圖們第2邊防團
		琿春第3邊防團
北京軍區	內蒙古省軍區	集安巡邏艇大隊
		遼寧省軍區
		丹東邊防團
		烏拉特中旗第1邊防團
		二聯浩特第2邊防團
		東烏珠穆沁第3邊防團
		額濟納旗第4邊防團
		包頭古陽旗第5邊防團
		海拉爾第6邊防團
		滿州里第7邊防團
廣州軍區	廣西省軍區	新巴爾虎左旗第8邊防團
		阿爾山第9邊防團
		巡邏艇大隊
		防城華石鎮第1邊防團
蘭州軍區	新疆省軍區	憑祥第3邊防團
		龍州第4邊防團
		荊溪第5邊防團
		巴里坤第邊防1團
		奇臺第2邊防團
		哈巴河第3邊防團
		撫遠第4邊防團
		額敏第5邊防團
		托里第6邊防團

蘭州軍區	新疆省軍區	博樂第7邊防團
		霍城惠遠第8邊防團
		昭蘇第9邊防團
		烏什第10邊防團
		烏恰第11邊防團
		塔什庫爾干第12邊防團
		澤普第13邊防團
		哈密邊防營
		喀什邊防營
		另有1個獨立營與8個邊防連
成都軍區	雲南省軍區	富寧第1邊防團
		麻栗坡第2邊防團
		河口第3邊防團
		屏邊第4邊防團
		錦屏第5邊防團
		第6邊防團
		江城第7邊防團
		孟臘第8邊防團
		迪慶第9邊防團
		瀾滄第10邊防團
		滄源第11邊防團
		瀘溪第12邊防團
	西藏省軍區	山南隆子第1邊防團
		錯那第2邊防團
		定日第3邊防團
		昌都第4邊防團
		薩嘎第5邊防團
		亞東第6邊防團
		江孜營
		崗巴第2營
		洛札第5營
		米林營
		墨脫第3營

資料來源：本表依甘浩森、施道安編，《解讀共軍兵力規模》（臺北：國防部史政編譯室，2010年8月），頁261～282調製。

中緬邊境雲南段，由公安邊防部隊移交陸軍邊防部隊，²⁰自此統一共2,200餘公里陸地國界邊境的防衛管理模式與工作。

(二)公安武警邊防部隊

公安武警邊防部隊(簡稱公安邊防部隊)，自組建以來，現已發展到有數十萬兵力的一支現役部隊。受共軍總參謀部、公安部共同組成的邊防委員會雙重領導，平時隸屬於公安部邊防管理局(公安部四局，正軍級)，於邊境沿海各省(自治區、直轄市)設立邊防總隊(正師級)，下轄若干邊防支隊、大隊、邊防派出所、邊境檢查站，國家對外開放口岸則另設邊防檢查站，²¹多配賦輕兵器與鎮暴車等裝備，駐守於人口集中之地方，或如與北韓威脅程度較低的邊境線上，主要負責邊防武裝警戒，武裝巡邏，保護邊防設施、界碑，維護邊境地區的安全與穩定及社會治安，在邊防的各個口岸機場負責邊防檢查、緝私、緝毒、緝槍、打擊偷渡等工作；²²並協同前述之陸軍邊防部隊執行反恐與處置突發事件工作。

三、中共海防部隊之編成

中共初僭政權之際，為防範國軍對其沿海島嶼實施登陸突擊作戰之威脅，即飭令其沿海各軍區分別於重要地區構築工事，部署所需兵力，使之具備獨立作戰之能力，以作為海防守備之支撐點。另對一般

地區與小(孤)島，則部署必要兵力或民兵機動控制，形成由共軍控制要點，並擔負機動作戰任務，地方武裝與公安武警海防部隊警戒封鎖海岸，廣大民兵配合三結合之海防力量，²³期與邊防部隊對我構成海上、岸上與縱深三道防線，始為其海防部隊編成之雛形。

當前中共現役之海防力量，由共軍與武警兩支管控國界之海防部隊為主(如表二)、民兵部隊為輔組成，主要任務為保衛其海疆之安全，維護海洋權益，防止敵人從海上入侵和武裝挑釁、襲擾，打擊敵特與敵對分子內潛外逃及海上走私、販毒等活動，保護本國漁業、海上石油開採、海洋探勘、海洋運輸等生產、科研活動的正常進行，維護港口與領海內之治安秩序等；²⁴並分別隸屬於中央軍事委員會與國務院公安部，現依兩種類型部隊編制、任務概述如下：

(一)共軍海防部隊

為陸軍與海軍編制，其部隊分別駐守沿海地區及海上島嶼，為海岸防衛之主要力量。海防部隊依任務屬性再細分為陸軍與海軍兩種類型兵種部隊，主要有守備(島)部隊、岸基飛彈部隊與岸砲部隊。陸軍海防部隊隸屬省軍區作戰序列，並依戰略或海防要地性質區分為要塞區、警備區、軍分區，²⁵分別駐防或部署於敵情威

20 同註14。

21 同註12。

22 〈邊防部隊〉，百度百科網，<http://baike.baidu.com/view/37503.htm>，2013-04-08-18:50:57下載。

23 同註16，頁272、273。

24 李英主編，《簡明軍事辭典》(上海：上海辭書出版社，2007年4月第1刷)，頁21。

25 共軍將「要塞區、警備區、軍分區」隸屬為省軍區作戰序列。李英主編，《簡明軍事辭典》(上海：上海辭書出版社，2007年4月第1刷)，頁64、65。



表二 共軍海防部隊編成判斷表

省 軍 區	要塞區	警 備 區	軍 分 區	番 號	駐 地
遼寧省軍區	外長山 要塞區			海防1團	海洋島
				海防2團	獐子島
				海防3團	石城島
				海防4團	廣鹿島
				海防5團	莊河
山東省軍區	內長山 要塞區			海防1團	城隍島
				海防2團	長山島
				海防3團	蓬萊市
		煙臺警備區		海防4團	榮成
				海防5團	乳山
				海防6團	威海
		青島警備區		海防8團	嶗山
				海防9團	日照
上海警備區				海防1旅	上海浦東
				海防2旅	上海金山
江蘇省軍區		連雲港 警備區		海防2團	連雲港
			南通軍分區	海防3團	南通海門
				海防營	射陽
浙江省軍區		舟山警備區		海防13團	嵎泗
				海防15團	岱山
				海防17團	普陀
				海防18團	定海
				石浦海防營	象山
				大陳海防營	台州
				溫州海防營	甌海
福建省軍區				海防11旅	連江
				海防12師	長樂
				海防45團	長樂
				海防46團	平潭
				海防47團	南日島
				海防13師	晉江
				海防50團	石獅
				海防51團	晉江
		廈門警備區		海防52團	同安
				海防54團	廈門大嶝
				海防56團	漳州東山

廣東省軍區	汕頭警備區		海防1團	南澳
	珠海警備區		海防2團	桂山
		湛江軍分區	海防4團	徐聞
廣西省軍區		北海軍分區	海防12團	涠洲島
海南省軍區			海防10團	文昌
			海防11團	儋州

資料來源：本表依〈中國海防部隊編制〉，百度空間網，<http://hi.baidu.com/985865342q/item/9ab37d0349cbbbe13599026f>，2013-03-08-16:45:31下載；與〈邊海防部隊〉，新竹論壇網，<http://xztj.2000y.net/mb/2/readnews.asp?newsid=579355>，2013-04-05-23:23:50下載；甘浩森、施道安編，《解讀共軍兵力規模》（臺北：國防部史政編譯室，2010年8月），頁261～282調製。

脅程度較大之地區(域)，與離海岸線較近的地方，負責對登陸敵軍進行反突擊。陸軍海防部隊採師、旅與獨立團、營作戰指揮體系，目前約計2個海防師、3個海防旅、29個海防團與4個海防營，屬輕裝步兵部隊，採33制，惟編制較同級正規部隊略小。²⁶以海防師為例，下轄司令部、政治部、後勤部與直屬機關、船運大隊等部隊，海防團×3、砲兵團(轄152、130砲兵營、122火箭營、防空營)，除無裝甲團外餘概同步兵師編裝，係依據法律(規)進行沿海島嶼的防衛管理，組織進行軍警民聯防，協助維護沿海地區的社會秩序。²⁷

海軍岸防部隊則下轄岸基飛彈與岸砲部隊，分別隸屬於海軍基地與水警區，一般為團、營建制，部署於沿海要地、重要地段、海峽、要塞與島嶼。其配賦之

武器包括岸基飛彈、岸砲與防空火力等，為以火力參加海軍基地與海岸防禦作戰的海軍兵種，主要任務為：以火力突擊敵方艦船；保衛海軍基地、港口、要地、水雷陣地和近岸海上交通線；封鎖海峽、航道，掩護近岸海區的交通線與艦船；支援瀕海地區或島嶼守備部隊作戰，以及瀕陸海區活動的艦船等，²⁸並協同海軍保衛領海主權安全，維護海洋權益，協助有關部門打擊海上犯罪組織，實施護漁護航，保護海上生產和作業人員的生命財產安全。²⁹其中岸基飛彈配賦海鷹系列1～4型岸對艦飛彈(射程達100～350公里)，與鷹擊-62A(射程達580公里)，³⁰以中共海域面積最寬之渤海灣為例，南北長約106公里，若以海鷹系列岸基飛彈部署於兩岸之旅順、煙臺、威海衛等地或一側，即可完全封

26 同註18。

27 〈中國人民解放軍警備區、要塞區、守備區簡介〉，360doc網，http://www.360doc.com/content/12/0224/16/79077_189305124.shtml，2013-03-23-20:52:12下載。

28 李英主編，《簡明軍事辭典》（上海：上海辭書出版社，2007年4月第1刷），頁27。

29 同註10。

30 大陸新聞中心，〈能打擊美國航母，解放軍鷹擊-62飛彈陸攻型完成部署〉《聯合報》（臺北），2008年11月17日，版7。



鎖渤海，扼守京津海上之門戶，更遑論以鷹擊-62A部署於福建沿海，對臺灣海峽與我西海岸之防衛構成嚴重之威脅。

岸砲則配備具雷達及紅外光電指揮系統的66式雙管130公厘岸防砲(除役之艦砲改裝，射程約23公里)、³¹與122、130、152口徑(射程約32公里)岸砲，然多屬老舊裝備。另在防空火力方面，先後接裝90式雙管35公厘牽引高射砲(射程3,000公尺)、雙管35公厘自行高射砲(射程5,000公尺)，惟亦屬野戰部隊汰除之裝備。

(二)公安武警海防部隊

公安武警海防部隊(以下簡稱公安海警)，與公安邊防部隊同受共軍總參謀部、公安部共同組成的邊防委員會雙重領導，平時隸屬於公安部邊防管理局(公安部四局，正軍級)，為部署於海上之警備部隊，隨著與我國民政府的海上衝突漸緩，再到改革開放的影響，打擊海上緝私成為公安邊防部門最主要之任務，致其規模進一步加強和擴建。³²進入21世紀後，鑑於公安海警所擔負之任務，在其海上執法體系中所占之地位與能力均屬首位，將其職能進一步擴展為維護國家主權、海洋權益以及海上反恐、反海盜等重要任務，故他國多稱為中共的「海岸警衛隊」，在對外交流中常扮演協調和領頭之角色。³³目前下轄20個海警支隊及新增之三沙市海

警支隊(如圖二)，各型巡邏艦艇超過250餘艘，包括3艘超過千噸級及20餘艘600噸級高性能巡邏艇，其主要職責是維護其近海海上治安、軍事演習警戒、海岸防衛和打擊境外偷渡、走私、販槍、販毒及其他違法犯罪活動，並對海洋違法犯罪嫌疑人員與船舶依法實施登船檢查等。具備在多種氣象、海象條件下執勤、執法任務之能力，巡護範圍已進一步擴大到200浬專屬經濟區。³⁴尤自2008年開始，則加強與漁政、海監等海上執法部門的聯合行動，進一步提高對海上突發事件之反應能力。³⁵

綜前述可知，中共兩支主要國界管控力量之職責分工明確，共軍邊海防部隊主要由陸軍與海軍編成，負責邊境、沿海和海上防衛警戒，防範、制止和打擊外來入侵、蠶食、挑釁以及越界破壞等活動；而公安邊海防部隊則主要由武警邊防部隊與海上武警部隊編成，負責邊境、沿海地區和海上治安管理及口岸出入境邊防檢查，防範、打擊邊境沿海地區偷渡、販毒、走私等違法犯罪，組織參與邊境沿海地區的反恐怖與處置突發事件工作。

四、邊海防配套建設

50年代，中共鑑於中蘇邊境安全與國軍反攻大陸之情勢日趨緊張，中央軍委會在調整軍隊體制編制之同時，為防範前蘇

31 〈76式130毫米雙管艦砲〉，海軍360網，<http://www.haijun360.com/news/ZP/2010/815/10815224622IFA117953240DACHKC8J.html>，2012-04-25-23:11:10下載。

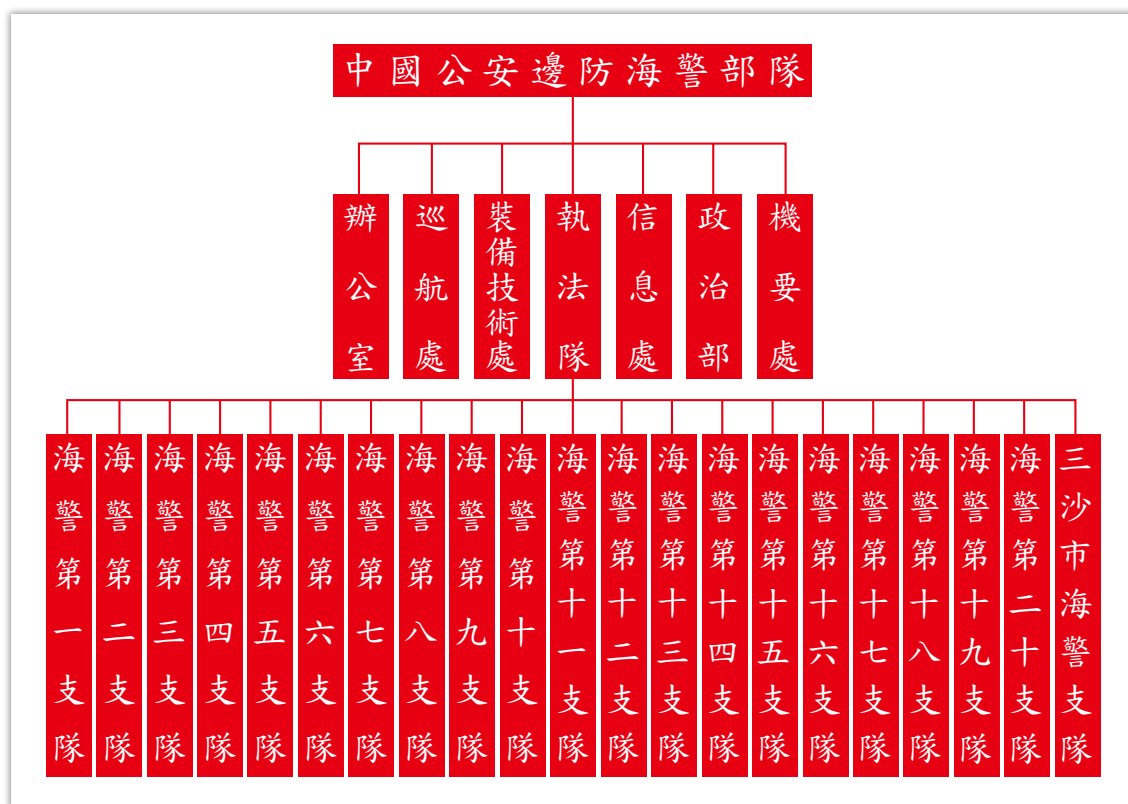
32 同註13。

33 高奇，〈淺析當前我國海上安全形勢及海警部隊的對策〉《法制與社會》(雲南昆明)，2010年1期，頁186。

34 銀河，〈中國近海執法力量〉《艦載武器》(河南鄭州)，2011年3期，頁19。

35 同註33。

圖二 中共公安邊防海警執法部隊編組示意圖



資料來源：本圖依〈淺龍出海〉《尖端科技》(臺北)，2011年6月號，頁26與相關報導調製。

聯入侵與國軍之登陸，將其國防工程建設方面，置重點於三北(即東北、華北、西北)與東南沿海一帶。1961年8月共軍總參謀部與總後勤部發出聯合通知，將所有沿海島嶼的防禦陣地工程建設，納入全軍設防工程設計計畫，並統由工程兵部負責，以避免各軍區、軍兵種分別建設造成之不必要浪費，且可收重點建設之效；1963年2月11日～3月12日，總參謀部、總政治部與總後勤部於福州召開《島嶼戰備工作會議》，指示沿海各軍區依據其防區島嶼的

戰略地位與擔負的作戰任務，在原計畫重點設防島嶼的基礎上，除依新的技術進行防禦陣地改進，並增加其他島嶼的設防工程，³⁶期能達到長期堅守與獨立作戰之要求。近十餘年來，陸續投資20多億元人民幣，進行邊防基礎設施建設，修建2萬餘公里的邊防巡邏道路、6,000餘公里的邊境鐵絲網，與近600套邊境監控設施。尤自2004年起，啟動海防基礎設施建設，安排在沿海地區修建執勤碼頭、監控站、監控中心和部分輔助設施。³⁷2010年「國家

36 〈賀龍傳——殫精竭慮建設國防〉，巴蜀網，http://www.phoer.net/people/helong/helong_66.htm，2013-03-22-06:10:13下載。

37 同註12。



邊防委員會」完成為期10年專案計畫後，目前已擁有一套包括道路巡邏、防禦性阻絕設施，以及自動化警報監視系統的加強型架構，使邊防部隊更能有效遂行邊防任務，同時也更能確保偏遠地區的社會制度。³⁸使其在未來因能源與資源利益遭受威脅，而必須快速部署重裝地面機動部隊時，於該地區將可擁有更強的機動力。迄2012年止，邊海防地區共鋪設邊防光纜3萬餘公里，並配發集短波通信、衛星導航、動態監控功能於一體的北斗導航裝備，計新式巡邏車、艇(船)5,000餘艘，以及200餘個視頻監控中心、700餘個視頻監控站與數千個監視器，可接通邊防連以上單位與70%的哨所，大幅提高巡邏執勤的效率與品質；另海防團以上單位亦與74%的海防營連接光纜，達到全國邊境沿海重點地區100%監控系統覆蓋，³⁹為確保邊海防奠定堅實之基礎。

在移民屯邊方面，20世紀50、60年代，中央軍委會制定一系列民族政策，將近百萬共軍集體轉業至新疆、內蒙古、黑龍江、雲南、西藏等地，組建生產建設兵團與農場，除發展邊疆經濟外，更兼負維持邊防穩定之大責；另將大批內地工(企)業與技術工人遷往邊疆地區，逐步建成比較完整的邊疆工業體系及交通運輸網路。另

自改革開放以來，配合其國家建設開放253個口岸，實施「西部大開發」和「振興東北地區」等老工業基地戰略，落實「興邊富民」、「愛民固邊」政策，與採取內地省份對口支援等許多促進邊疆經濟發展的戰略舉措，⁴⁰加快發展邊疆經濟，以鞏固邊防。

在法令制定方面，為不斷加強其邊海防建設，提高邊海防防衛與管理控制能力，乃陸續頒布《國防法》、《領海及毗連區法》、《專屬經濟區》及《大陸架法》等法律(規)，⁴¹期能依據國際法與國際慣例，完善其邊海防政策規定，並組建一支依法管邊、依法管海的現代化軍警民聯防、聯管邊海防隊伍。

在睦鄰友好方面，中共自1996年起，就海域劃界和海上合作問題，先後與韓國、日本相繼啟動雙邊海洋法磋商機制；2004年與越南簽訂《中越北部灣劃界協定》；2005年復與越南簽署《中越海軍北部灣聯合巡邏協定》，並分別與菲律賓、印尼簽署《海事合作諒解備忘錄》、《海上合作諒解備忘錄》；2006年7月與印度重新開放連接西藏和錫金地區的乃堆拉山口邊貿通道。⁴²迄今已與緬甸等12個鄰國簽訂陸地邊界條約或協定，並賡續與印度、不丹談判解決邊界問題。⁴³

38 同註4。

39 張利華、歐陽維，〈中國邊海防部隊已配發北斗導航裝備5000餘臺〉，中新網，<http://www.chinanews.com/gn/2012/04-20/3834460.shtml>，2013-04-25-11:16:57下載。

40 同註12。

41 同註12。

42 同註12。

43 〈中國武裝力量的多樣化運用〉，新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2013-04/16/c_124586710_4.htm，2013-04-16-23:08:05下載。

惟前述除與中亞五國之哈薩克斯坦、吉爾吉斯斯坦、俄羅斯、塔吉克斯坦等國每年舉行「上海合作組織」軍演外，藉簽訂邊防合作協議及建立邊防會談會晤機制模式外，強化其與周邊國家建立邊境地區信任措施；餘與日本、印度、東協諸國，仍存有不少國境邊海界與領海主權等爭議，甚或將引發區域衝突之導火線。

中共海防部隊轉型發展蠡測

海防體系為一個集指揮、管制、通信、情報、偵察、打擊與戰果評估於一體，輔以打擊水面、水下與空中目標為作戰目的之完整對海防禦系統。而中共的海防體系則由指揮中心、探測系統、通信系統、打擊武器、評估系統等構成，其打擊武器射程覆蓋近、中、遠程，發射平臺涵蓋岸基、艦基、潛基、空基，可實現多平臺協同作戰，全方位精準打擊。⁴⁴近年來，隨著國際情勢變化與世界新軍事革命發展，共軍深知戰爭型態正由機械化戰爭向「信息化戰爭」轉變，致其海防部隊擔負之主要作戰任務，亦正由抗擊大規模登陸為主，轉向「四反」（反空中襲擊、反機降突擊、反特種滲透、反海上襲擾）作戰為主。然海防部隊現行情監偵指管系統與裝備落後、防空能力差、聯訓聯防機制等不健全，成為限制其整體戰力提升之關鍵因素。為使海防部隊具備應對多種安全威脅、擔負多重職能與遂行多樣化軍事任務，並結合信息化條件下瀕海防衛作戰特點，達

到「軍地海防建設同籌劃」、「海防資訊同掌握」、「海防設施同管理」、「海防情況同處置」、「海防防線同防守」之要求，成為其當前與未來海防部隊轉型發展之重要課題。其轉型特弱點概況分析如下：

一、優化作戰力量建設

共軍鑑於海防部隊之轉型，攸關國家整體海防安全，當前抗擊海上大規模登陸之敵的可能性雖已近乎排除，反倒是來自空中的襲擊與反空機降突擊威脅相對增大，儼然已成為未來瀕海地區防衛作戰之主要作戰方式。然其海防部隊在性質界定上，既不屬應急機動作戰部隊，亦非戰略預備隊，甚或連一般之野戰部隊也比不上，致其各(專)項建設經費遠比主戰部隊低且少，嚴重制約海防部隊的整體發展。再從共軍海防部隊現有編裝分析，海防師(旅)無坦克團(營)編制，砲兵又多為老舊之152、130口徑與122火箭，防空火力也僅為營(連)級，比重過小等，堪稱陸戰型、近戰型與海岸防禦型；⁴⁵既無機甲部隊擔任逆襲任務，亦無長射程及獨立之中低空火網，與上級形成遠中近程的多層防護體系，實難有效執行反登陸與火力制壓、防空襲作戰等任務。

儘管共軍海防部隊編裝經多次調整，但結構仍不盡合理、裝備相對比較落後，現有之編裝已難有效遂行當前與未來防衛作戰任務。為此，在調整編裝方面，除考量陸軍復編原裁撤之坦克團(營)，提升其

44 〈揭秘中國海防九大兵器〉，新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/photo/2013-03/07/c_124425486.htm，2013-05-02-16:26:56下載。

45 劉新科、蘇如國、張陽程，〈對推近海防部隊轉型建設的幾點思考〉《國防》(北京)，2010年第4期，頁56、57。



反擊與機動能力，並廣續研發具多匯流排技術與數位通信功能的155口徑自走岸砲，⁴⁶以有效掌握敵方船艦動態並先期摧毀之。2012年4月6日共軍《新華網》圖文報導福建海防13師砲兵團，已換裝射程達120公里(增程彈可達180公里)之300公厘長程火箭，⁴⁷其後將依威脅程度與換裝期程配賦海防部隊，屆時其火力將直接覆蓋臺灣西部。另濟南軍區於2013年起，亦批量裝備國產猛士型特種車輛，⁴⁸以提供遂行機動通信指揮所需。再者，依據海防營(連)配賦野戰與防空砲兵兩種主戰武器之驗證成果，逐步換裝新式四管25公厘自行高砲彈砲合一系統(4門25公厘機砲，1挺12.7公厘機槍、4枚防空飛彈，射程6,000公尺)防空武器，⁴⁹期能提升其防空作戰能力。

海軍則廣續提升岸基飛彈性能與機動性，並將原岸砲部隊移交陸軍部隊，以強化海防部隊立體防衛能力及事權統一。使兩者皆具備扼守要點、封鎖水道、抗敵大規模登陸為主，向防敵特襲擾、滲透破壞、偵察監視與守衛沿海重要目標為主轉變，增強區域機動防衛作戰能力和對空、對

海精確打擊能力之防衛任務。⁵⁰

自80年迄今，隨著共軍岸防部隊在岸導為主，岸砲、火箭為輔之兩種突擊力量配合下，新一代岸防武器列備部隊，已全面提升其整體突防、抗干擾與智能化能力，更有效提高其射程與精準度，逐步成為既具備要地防空、近海防空之能力，又能有效支援其他軍兵種實施進攻的新型兵種。⁵¹其中尤以部署於海疆各個重要地段之海軍岸防部隊，其所屬20餘個岸基飛彈戰術單位，將其海區控制能力向外擴大4倍。⁵²

二、突出作戰指管系統建設

共軍深知指揮通信、偵蒐預警，係未來信息化條件下濱海作戰中對抗最激烈之領域，更是海防部隊極需重點建設之環節。惟其海防部隊面對指揮多元、情資需求量大之特點，然配發之通信、偵蒐、預警裝備，卻多為上世紀80年代或野戰部隊換裝調整的，裝備性能較差，自無法與野戰部隊相比；另沿海省軍區、警備區、軍分區與海防部隊指揮資訊化系統建設，尚未將地方海防雷達監控系統、涉海部門指揮調度系統等相關資訊，納入省軍區資訊化

46 〈海軍岸防兵〉，百度百科網，<http://www.baike.baidu.com/view/194398.htm>，2012-04-25-23:19:04下載。

47 〈官曝福建的海防師也裝備300遠火大殺器震懾臺獨〉，新華網，<http://www.miljinhua.com/a/wmrd/2012/0409/459.html>，2013-03-21-08:50:50下載。

48 〈濟南軍區海防團批量裝備國產猛士特種車輛〉，防務資訊網，<http://www.defensecn.com/e/action/ShowInfo/?classid=5&id=2025>，2013-05-25-21:21:14下載。

49 〈95式彈砲結合自行防空系統〉，百度百科網，<http://baike.baidu.com/view/5155753.htm>，2013-03-22-04:24:32下載。

50 傅怡，〈新形勢下我國海防體系建設的幾點思考〉《國防》(北京)，2011年第1期，頁13。

51 王楠楠，〈岸艦導彈大隊：中國海軍岸防部隊實現導彈化〉，新華網，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2009-10/01/content_12146185.htm，2012-04-25-21:13:24下載。

52 〈海軍岸防兵〉，百度百科網，<http://baike.soso.com/v716460.htm>，2013-04-05-00:19:44下載。

系統，⁵³致海防部隊之指揮通信、偵蒐預警與戰場建設，其中尤以各駐地之海空軍作戰指管系統、雷達站與地方海、空警戒雷達無法聯網，無法滿足資訊化條件下作戰要求。

基此，為實現偵蒐、預警與預警情資共享，增大海防資訊來源，首將「大海防」監控資訊與力量共用使用決策理念，融入聯合作戰指揮與訓練體制之中，藉全軍指管自動化網系統之更新，採部隊偵觀系統與地方偵蒐力量相結合之辦法，由陸、海、空軍雷達與島嶼、沿海觀測哨所，擔負對空、對海偵蒐任務；以陸、海軍海防部隊偵察船艇和地方遠洋、近海偵察漁船為主，擔負海上機動偵蒐任務；以部隊、邊防武警、公安為骨幹、民兵資訊網為主體，擔負海岸民情和社情偵蒐任務，建置軍地警民相容、資源資訊共用、指揮決策互動、平戰聯合一體之指揮體系(平臺)，⁵⁴以提升對海空三度空間情監偵能力。

另沿海之瀋陽、濟南、南京、廣州軍區，應在確保與省軍區、警備區或軍分區指管系統安全互聯之基礎上，統籌加速觀測、偵蒐、預警與指揮、通信裝備之換裝期程，將海防作戰綜合資料庫升級，期使指揮系統延伸至戰時指揮所、地方準軍事部門與分隊作戰單位，以強化海空作戰指管、偵蒐、預警網路建設，達到指揮管制

、情報偵察、預警探測、通信指揮、武器控制、作戰保障等系統之有效鏈結，形成配置合理、功能互補、資訊共享，能完全覆蓋防區的一體化聯合作戰指揮資訊系統，⁵⁵提高偵蒐、預警與野戰通信指揮整體作戰能力，以突出作戰指管資訊系統之整體建設。⁵⁶

三、強化戰場經營建設

共軍體認信息化條件下的海防戰場，將是陸、海、空、天、電磁與網路交織的全時空、全領域作戰，然其沿海各省市之海防工事，多為上世紀60年代所建造，尤在沿海省份經濟高速發展後，雖然鐵公路交通網密布，貫通與連接機場部分、港口，卻也衍生部分海岸工事多已失去原先之功效；又如師、旅級指揮所缺乏配套完善之防護工程，且未開設機動指揮所與配賦指揮車，無法滿足機動指揮所需；又如第一線岸砲分隊坑道無預備陣地，影響其單砲於每一阻擊線上之射擊發數與戰場存活率；⁵⁷預想殲敵地區缺乏預設的高砲、防空飛彈發射陣地及所需庫儲彈藥，⁵⁸實與當前信息化條件下濱海作戰之需求差距甚大，因而強化戰場經營建設成為當前重中之重。

據此，為實現整體海防體系發展力量多元融合、指揮管制平戰結合、警戒監控資訊共用、打擊防衛快速有效之要求，乃堅持平戰結合、軍地相容之建設理念，打

53 同註46。

54 同註46。

55 同註41。

56 龍雲威，〈試論加強海防部隊與民兵聯防功能建設〉《國防》(北京)，2012年第11期，頁47。

57 祝祖一、姜忠玉，〈未來海岸防衛作戰面臨的新情況及對策〉《指揮學報》(南京)，2006年第10期，頁9。



破傳統岸島防衛之模式，擴大警戒範圍，將整體海防體系建設，納入國民經濟建設規劃之中。優先以城市與重要目標為建設重點，以島、岸、城為依托，將海防前沿前推至200浬專屬經濟區邊緣，構成岸、島、海、空一體，警戒、打擊與防衛相結合的多維空間防衛體系，使之具備遠、中、近相互銜接，陸、海、空相互補充，多層次、全方位、全時空的海防即時情報偵蒐報知網路，以儘早、儘遠、儘快掌握海防情報資訊，為遂行各項任務提供可靠、即時、準確的情報資訊保障；⁵⁹另增配機動指揮車、岸砲陣地採不規則蜂巢式部署，⁶⁰與海、對空作戰各類防禦陣地，進行現代化陣地改(新)建工程，結合裝備調整與更新，形成軍地結合、同步發展之有利結合，⁶¹始能提高指揮機構之指揮管制能力，與陣地工事、庫儲彈藥之隱蔽防護，增強聯合體系防衛能力。

四、加強人才隊伍建設

共軍海防部隊雖高達數十萬餘人，然依其目前素質分析，官兵學歷素質普遍較低，缺乏聯訓聯防機制觀念，致海防戰術指揮、戰鬥技能與專業執勤之訓練，無法滿足整體海防任務之要求。顯見其人才總量不足、梯次結構不合理的問題尚存在，

特別是複合型指揮人才、專家型技術人才、全能型士官人才較少，難以滿足信息化條件下部隊建設的需求，產生人才隊伍素質與邊防部隊建設發展的要求無法相適應。⁶²雖然目前雖已較重視幹部的學歷升級，但存在學習內容與軍隊建設無法結合，軍事科技素質無法與學歷層次同步升級，致人才培養的現狀與打贏信息化濱海作戰，推進海防部隊轉型建設的要求尚有較大之差距。

基此，為健全海防人才培訓機制，置重點於優化整體結構與提高聯訓聯防綜合素質，藉整合現有各類邊海防教育研究資源，研究建立院校與部隊相結合，指揮院校與專業院校相結合，初、中、高級院校相結合的邊海防幹部培養體系，⁶³著力於指揮軍官隊伍、參謀隊伍、技術專家隊伍與士官隊伍之育才、選才、用才各方面配套政策，以滿足優秀人才隊伍數量之所需。另在戰術指揮方面，主在提高海防指揮與專業學員業務訓練層次，加強聯合作戰指揮與資訊化知識培訓，以明確海防工作及相關指揮程序，使其具備擬定戰鬥方案、戰鬥組織與實施等謀略決策和實際指揮能力；在海防戰術方面，依作戰方式實施包圍、追擊、堵截、伏擊、搜索、攻心、

58 同註41。

59 同註46。

60 所謂蜂巢狀發射陣地，即是各砲兵連在指定之地域內，以1個陣地為基點，選擇2~4個連發射陣地(陣地間隔400~500公尺)，在每個連發射陣地形成一個不規則的蜂窩狀發射陣地。沈學柱、邱益朋、謝金鵬，〈複雜電磁環境下提高海防砲兵部隊作戰能力〉《四川兵工學報》(重慶市)，第32卷第11期，2011年11月，頁88、89。

61 同註41。

62 同註41。

63 鄭躍、劉東生，〈加強邊海防建設的三點建議〉《國防》(北京)，2011年第4期，頁40。

驅散、海上緝私緝槍等訓練，以明確訓練之層次與劃分；在戰鬥技能與專業執勤方面，則按級別訓練，區分單兵(警)戰術，小組戰術，分隊戰術等，以增大各類培訓學員學習的能量；在實戰訓練方面，則統一共軍與海警防、控、查、抓、帶、搜等基礎戰鬥動作，增強培訓、輪訓的針對性與實效性。⁶⁴現正以南京軍區某海防團為驗證單位，磨練分隊軍官圍繞指揮技能、專業理論等方面進行全面考核，⁶⁵以提升基層建設整體水準。

結語(代建議)

共軍深體中國大陸地緣政治情勢複雜，面對必須掌控總長達4萬餘公里之國界邊境與海岸線，儘管其軍事現代化與軍力部署計畫，係根據其「基本國家利益」威脅律定全般戰略架構，而這些利益主要包括在有利於其條件下解決臺灣問題、能源資源與經濟命脈的安全，以及提高中共在亞洲經濟與外交決策論壇上的主導地位。⁶⁶縱然共軍認為，除區域拒止與有限之反介入行動外，遠洋航道對市場與能源獲得管道之重要性提升，導致其所界定的周邊範圍擴大，致「邊防」、「海防」孰輕孰重？成為其選擇戰略方針面臨之難題。⁶⁷雖然其陸、海、空、二砲部隊轉型，

均已朝向快速機動型、遠距打擊型建軍思維，但不變的是「維穩處突」之議題，仍未因中共軍力的急遽成長，而減輕或減緩存在於周邊國家邊海防的衝突，可想而知，中共與日本、印度、越南、菲律賓等國的領土與資源爭議，必然會成為未來重要的安全議題，其中包括中亞五國與俄羅斯在能源獲得上所衍生之爭議亦復如此。

整體而言，中共將其周邊問題視為軍事重點，因此，其軍事現代化作為，不論在作戰計畫、準則發展、戰術戰法與武獲研發等方案，均採看似以守勢為重點之「積極防禦」戰略，首重短期高強度作戰行動所需之海空與飛彈戰力，以擊潰要在其陸域國界邊境地區發動「高技術條件下信息化局部戰爭」之敵人為目標，以及反制東、南方周邊海域之美臺或美日部隊，⁶⁸致維護其「領土完整」與「海洋權益」，成為其武裝力量多樣化之運用所堅持。或許，中印邊境與中日釣魚臺機艦之對峙暫告一個段落，惟雙方邊防部隊仍依據地形構築永久工事，與可獲得之交通線來調整部署；⁶⁹海防部隊亦不斷優化作戰力量、突出作戰指管系統、強化戰場經營、加強人才隊伍等建設，卻是一個不爭之事實。這支參加過反擊印度、前蘇聯、越南等邊

64 同註41。

65 王良軍，〈南京軍區某海防團錘煉分隊軍官指揮能力〉，中國新聞網，<http://www.chinanews.com/mil/2013/05-31/4877589.shtml>，2013-05-31-01:26:28下載。

66 同註4。

67 Laurie Burkitt、Andrew Scobell、LarY M. Wortze原著，李育慈譯，《解放軍七十五週年之歷史教訓》(臺北：國防部史政編譯室，2004年10月版)，頁318、319。

68 同註4。

69 同註1。



境戰爭，與砲擊金馬外島之海防部隊，正因中共綜合國力的提升，更增加其由守邊護土區域型防衛，朝向全域化機動型打擊與執法的自信力。

基此，面對共軍海防部隊之轉型，無論是換裝射程可達我西海岸之長程火箭或提升岸基飛彈性能與機動性；或沿海大軍區整合省軍區、警備區或軍分區與友軍海事單位之指管監偵系統；強化岸、島、海、空整體，警戒、打擊與防衛相結合的200浬專屬經濟區多維空間防衛體系；整合海防院校教育資源與提升人才隊伍素質等，均可為我後備部隊重歸陸軍指揮體系之「計畫作為、戰力整備、動員整備、臨戰訓練、備戰部署、戰場經營及戰力保存」等戰備整備項目的經驗參考。

現階段陸軍在「精粹案」整體規劃下，應前瞻十年建軍構想、五年兵力整建計畫、年度施政計畫與預算之作業流程，藉理性與客觀之戰略研析過程，綜合考量評估各軍兵種建軍需要、主客觀的安全情勢與敵情威脅、未來科技發展趨勢與國防資源條件，研析未來可能的戰爭型態與致勝契機；並在「今天的預算」與「明天的威脅」間尋求平衡，⁷⁰對有限之國防資源做出最有效益的運用，進而策勵陸軍之建軍方向、戰力需求與優先順序，繼而轉換為具體的武器裝備需求，使能建構「固若磐石」的國防武力，以確保國家安全。⁷¹

據此，在編裝方面，本「以敵為師」之作法，依敵情威脅與地形兵要，將汰換之戰車轉列任重要地區守備之新訓旅，編成動員戰車營，以增強逆襲或協力反擊能力；另亦將汰換之履(輪)型甲車轉列任次要地區守備或側方警戒地區之新訓旅，編成動員裝騎(偵蒐)營，藉裝甲防護力與機動力，增強或彌補第一線封阻戰力。在訓練方面，本「後備守土、常備打擊」之理念，藉年度相關演習，透過攻擊、防衛兩軍電腦兵棋、火力展示與實兵攻防演練，驗證各守備旅防守戰術、戰法是否符合作戰需求，以及新訓旅經編實動員後，針對中、低級專長人員完成72小時的臨戰訓練，能否有效執行灘岸作戰，配合打擊部隊的支援，以驗證國土防衛作戰計畫之可行性與優、缺點，進而作為未來精進參考。另在整備方面，近年來受限法規與地方開發觀光，各守備旅之海防據點(班哨)等防禦工事，多已失去原先「固港、控灘」之功能，故須於平時完善海岸線守備之整備工作，善用地緣優勢「先處戰地及以逸待勞」之戰場經營作戰思維，妥善運用灘岸阻絕設置與兵火力之結合，突破傳統正規作戰，創新不對稱之戰術、戰法，⁷²以強化國土防衛作戰戰力。

收件：102年6月11日

第1次修正：102年7月8日

第2次修正：102年7月10日

接受：102年7月15日

70 國防部「國防報告書」編纂委員會，《中華民國95年國防報告書》(臺北：國防部，民國95年8月版)，頁130、131。

71 林敬傑，〈高部長：建構固若磐石武力 確維國安〉《青年日報》(臺北)，2012年9月13日，版1。

72 黃一翔，〈實兵攻防驗證作為 務實演練提昇戰力〉《青年日報》(臺北)，2012年4月22日，版7。