

轉型中之中共陸軍

作者 中正國防幹部預備學校校長 洪志安少將
國防醫學院助理教授 王官德退役中校

提 要 >>>

- 一、大幅度提高機動作戰、立體作戰、中遠距離作戰和完成多樣化任務能力，逐步推進由區域防衛型向全域機動型轉變，是中共陸軍轉型的重要方針。
- 二、中共以美軍為師，其轉型基本思路概為：以資訊化建設為核心、以一體化聯合作戰為目標、以完善體制編制為依托、以提升武器裝備為重點、以培養高素質人才為保障。
- 三、軍隊轉型是一項長期系統性工程，受限於中共軍事理論調適困難、陸軍文化亟需轉變、聯戰機制未臻完善、國防經費競逐激烈等因素，將制約其整體改革成效。

關鍵詞：陸軍轉型、資訊化、聯合作戰、軍隊建設

前 言

審視戰爭型態的更迭嬗變和新軍事變

革浪潮之趨勢，以軍事理論創新為牽引，資訊化¹武器裝備發展為重點，作戰組織結構調整為依托的轉型路線，已然成為主

1 英文的"Information"中國大陸將之譯為「信息」，我則譯為「資訊」。為求全文用語的一致性，在本文中指涉有關「信息」用語，統一以「資訊」替代。



流。²基此，各國陸軍為能與時俱進，肆應未來高科技戰爭需求，脫胎換骨式的轉型，成為保護國家安全，爭取國家利益的必然之路。

1911年，美軍總結「波灣戰爭」的經驗教訓之後，在深化資訊戰理論基礎上，開始設計、建構新型陸軍，以因應未來戰爭。影響所及，世界各國莫不群起效尤，中共則警覺其落後之深，必須揚棄以往的傳統模式，進行改革，乃於低調進行探索、論證與實踐多年之後，決心從俄式裝備與「人民戰爭」為主的建軍思想，改弦更張，開始轉型。同時前中共中央軍委主席江澤民於「十六大」中，首度公開使用「軍事轉型」(military transformation)一詞；³在《2010年中國的國防》白皮書中更明確地向世人昭示：其陸軍正推動部隊整體轉型，至此其方向於焉確定。

對於資訊化程度較高的新型陸軍而言，線式平面作戰已被非線式立體作戰所取代，單純以陣地或機動攻防為主的機械化條件下陸軍作戰，也已不能肆應未來戰場環境。⁴有鑑於此，中共在全面檢討後，立基於「打贏高技術條件下局部戰爭」及

「兩個根本性轉變」軍隊建設指導下，⁵積極從事具有「中國特色」的軍事變革，大幅度提高陸軍的機動作戰、立體作戰、中遠距離作戰和完成多樣化任務能力，逐步推進由區域防衛型向全域機動型轉變。制定「三步走」發展戰略，走以機械化為基礎，以資訊化為主導的跨越式發展道路；並以軍事鬥爭牽引現代化建設，謀求打贏資訊化條件下高技術局部戰爭。⁶本文旨在透過中共官方公開文獻，以及中外相關學術研究與報導，探索中共陸軍轉型的背景與需求，並瞭解其變革的思維、途徑與實踐內容，俾能有助於國軍研採因應對策，進而落實建軍備戰，堅固國安屏障。

轉型的背景

眾所周知，21世紀戰爭型態正朝向資訊化快速發展。所謂資訊化戰爭，是大量有效運用資訊化武器裝備，在陸、海、空、天、電(電磁和網路空間)等多維戰場中，以爭奪資訊權為關鍵，且以資訊體系為主要目標之作戰，以發揮諸軍兵種聯合戰力所進行的戰爭。⁷在此條件下，戰場空間向全維度拓展，「掌握主動」與「攻擊

2 黃宏主編，《世界新軍事變革報告》(北京：人民出版社，2004年9月)，頁15、41。

3 Jason E. Bruzdinski, "Demystifying Shasoujian: China's Assassin's Mace Concept," in Andrew Scobell & Larry M. Wortzel, eds, *Civil-Military Change in China: Elites, Institutes, and Ideas after the 16th Party Congress* (P.A.: Strategic Studies Institute, U.S. Army War College, 2004), p.317.

4 張海青，〈「劍」變，「劍法」必須變——關於陸軍作戰方式變革的回望與前瞻〉《解放軍報》，2012年11月1日，版10。

5 所謂「兩個根本性轉變」即由人力密集型向科技密集型，由數量規模型向質量效能型轉變，積極從事以質量建設為特點的體制編制調整，和以打贏高技術條件下局部戰爭為目標的軍事建。袁偉、張卓主編，《中國軍校發展史》(北京：國防大學出版社，2001年7月)，頁928。

6 參閱《2010年中國的國防白皮書》有關「人民解放軍的現代化建設」部分。

7 吳彤等，〈軍隊信息化建設的幾個基本理論問題〉《國防科技》，第31卷第3期，2010年3月，頁18。

重心」成為作戰致勝的關鍵。⁸「超視距作戰」、「遠端精確打擊」、「快速決定性作戰」等戰爭新理念，不僅使得海、空軍的重要性不斷升高，也使得地面部隊擔負的角色和任務必須有所轉變，這也是中共陸軍必須轉型的初始動因。

儘管陸軍主宰戰爭的時代已一去不返，但無論戰爭型態如何蛻變，克勞塞維茨(Carl Von Clausewitz)所說：「陸戰是戰爭勝利之本」的觀點仍然為重要之指導方針。⁹事實上，近年來的局部戰爭經驗表明，任何軍種迄今都無法替代陸軍執行占領與控制的任務，¹⁰作戰型態的演變並沒有降低陸軍在未來戰爭中的作用，而是提出了更新、更高的要求。在未來相當長的時間內，陸地仍將是敵我對抗爭奪的焦點，地面部隊也將是聯合作戰中的主力單位，以及多維戰場的根基和支撐。而中共認為陸軍的作用主要表現在快速反應和機動，通過控制戰場和戰局，達成對敵人的全

面控制，進而摧毀其抵抗意志，以及更多地執行如清剿殘敵、平息暴亂、維持穩定之類的善後工作。¹¹

再者，胡錦濤接掌中共中央軍委會主席後，審度國際形勢，並根據國家安全戰略發展，提出共軍新世紀新階段「三個提供，一個發揮」¹²的歷史使命，這既是中共陸軍轉型的建設方向，也是其轉型建設目的之所在。¹³2013年4月中共最新頒布的《國防白皮書》，以「中國武裝力量的多樣化運用」為專題，進一步指出共軍在保持常備不懈的戰備狀態，加強核心軍事能力建設的同時，也籌劃應對非傳統安全威脅和執行非戰爭軍事行動能力建設。中共陸軍作戰理論的研究對象，也從傳統戰爭背景下戰術戰法，拓展至反恐維穩、封邊控邊、聯合維和，以及大規模搶險救災的組織指揮與行動方法。¹⁴

自蘇聯瓦解，北方威脅解除，共軍軍事現代化與應對兩岸情勢發展，阻絕臺灣

8 美軍強調：「破壞或癱瘓敵人的重心是贏得勝利最直接的途徑」，而中共軍方有關因應美軍作戰之著述，亦主要依循「掌握主動」與「攻擊對手重心」兩大原則。James C. Mulvenon等著，楊紫函譯，《中共對美國軍事變革之反應》(臺北：國防部史政編譯局，2010年2月)，頁78；朱亮、王雪平，〈陸戰理論創新路在何方〉《解放軍報》，2012年6月14日，版10。

9 閻永春，〈對我軍陸軍轉型的幾點認識〉《中國軍事科學》，第19卷第4期，2006年4月，頁149。

10 于成森，〈現代戰爭型態下我國陸戰戰略知研究〉，載於李陳同主編，《變遷中的野戰戰略》(桃園：國防大學戰爭學院，2009年12月)，頁168。

11 尚超、王雪平，〈陸軍仍是制勝的支撐〉《解放軍報》，2012年1月31日，版10。

12 「三個提供，一個發揮」即軍隊要為黨鞏固執政地位提供重要的力量保證，為維護國家發展的重要戰略機遇期提供堅強的安全保障，為維護國家利益提供有力的戰略支撐，為維護世界和平與促進共同發展發揮重要作用。張東輝、楊春長，《新世紀新階段軍隊歷史使命研究》(北京：軍事科學出版社，2008年1月)，頁(諸論)1。

13 高波，〈用科學發展觀統領陸軍轉型〉《國防大學學報》，總第217期，2007年9月，頁57。

14 平志偉、張學輝，〈新中國陸軍作戰理論發展的回顧與思考〉《戰爭史研究》，第5期，2011年，頁53～54。



「獨立」和拒止美軍介入息息相關。¹⁵此外，由於錯綜複雜的歷史原因，中國大陸與周邊接壤部分國家存在著一些懸而未決的邊界爭端，目前雖獲得暫時性和緩，但不排除未來會由主權爭議擴大為局部衝突。加快陸軍轉型發展，建設和保持一支精幹強大的資訊化新型陸軍，是維護其國家領土主權和政治獨立的可靠保證。

轉型的基本思路

相對於美軍結合波灣實戰經驗，從1994年開始建構「21世紀部隊」，逐步推行、檢驗和修正其陸軍部隊轉型之規劃。共軍自「懲越戰爭」後，有30餘年沒有大規模用兵之經驗，「人民戰爭」思想已不能因應未來戰況。因此，必須借鑑外軍的理論與經驗教訓，結合自己的國情和實際需求，從事軍隊建設；同時為表示與西方軍事事務革命(Revolution in Military Affairs, RMA)有所區隔，而美其名曰有「中國特色」的軍隊轉型路線。依據中共歷年發布之《國防白皮書》涉及陸軍建設部分(如附表)，以及相關文獻和報導資料，研述其陸軍轉型的基本思路如后。

一、以資訊化建設為核心

自「波灣戰爭」以來，資訊作戰先於其他作戰行動展開，並貫穿於作戰全程，是其他作戰行動順利實施的前提和基礎。C⁴ISR(指揮、管制、通信、資訊、情報、

監視與偵測系統)等指揮資訊系統的運用，從根本上改變了戰爭意志的表達和軍隊戰鬥力的建構方式，極大地壓縮「觀察→判斷→決策→行動」的週期，對目標做到「發現即摧毀」，¹⁶資訊已經從「協助制定計畫的輔助地位，上升到引導作戰進程、確立作戰目標的主導地位」，顯示新的戰爭型態正趨於成熟。¹⁷

有鑑於此，「發達國家都把資訊化作為新世紀軍隊現代化建設的主要目標」。¹⁸在《2002年中國的國防》中，共軍宣示：「努力完成機械化和資訊化建設的雙重歷史任務」；至2006年時首次提出：「到21世紀中葉基本實現建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭的戰略目標」，按此藍圖指引下，共軍部隊資訊化建設進入全面發展的啟始階段。至2008年時，《國防白皮書》中「資訊化」一詞已反復出現高達53次之多，重視程度可見一斑。

從根本上而言，實現資訊化就是以建設資訊化軍隊為戰略目標，實現軍隊建設的整體轉型。20世紀90年代以來，資訊技術對共軍機械化部隊而言，仍是陌生的領域；再加上順應鄧小平「軍隊應暫時忍一忍」之要求，也缺乏足夠的國防經費，只是被動肆虐，無法亦無力從事資訊化之建設。進入21世紀第二個10年，中共國防經費逐年增加，資訊技術對共軍機械化軍隊

15 Cortez A. Cooper III, "The 'Right Size' for China's Military: to What Ends?," in Roy Kamphausen & Andrew Scobell, eds., Right-Sizing the People's Liberation Army: Exploring the Contours of China's Military (Carlisle, PA: Army War College, 2007), pp.237~240.

16 董子峰，〈戰鬥力：走向「資訊主導」新境界〉《解放軍報》，2011年2月24日，版10。

17 羅援主編，《新態勢與新趨勢：2003版戰略評估》(北京：軍事科學出版社，2004年4月)，頁88。

18 江澤民，《論國防和軍隊建設》(北京：解放軍出版社，2003年1月)，頁299。

附表 中共歷年《國防白皮書》對陸軍建設之政策指導

名	稱	主	要	內	容
2002年中國的國防	(2002年12月)	努力完成機械化和資訊化建設的雙重歷史任務。 增強聯合作戰、機動作戰和執行多種任務的能力。 把培養高素質新型軍事人才，作為推進軍隊現代化建設跨越式發展的根本性措施。 根據新一代作戰條令，突出對聯合作戰問題的研究和演練。			
2004年中國的國防	(2004年12月)	全面推進以軍事資訊系統和資訊化主戰武器系統建設為主體、以資訊化基礎設施建設為支撐和保障的軍隊資訊化建設。 精簡陸軍，減少裝備技術落後的一般部隊，優化部隊內部編成和軍兵種規模結構。			
2006年中國的國防	(2006年12月)	到21世紀中葉基本實現建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭的戰略目標。 陸軍逐步推進由區域防衛型向全域機動型轉變，提高空地一體、遠程機動、快速突擊和特種作戰能力。 加速現役主戰裝備更新換代和資訊化改造，建設精幹合成、靈敏多能的新型陸戰力量。 優先發展陸軍航空兵、輕型機械化部隊和資訊對抗部隊。			
2008年中國的國防	(2009年1月)	按照機動作戰、立體攻防的戰略要求，逐步推進由區域防衛型向全域機動型轉變。 合理壓縮規模，改革體制編制，逐步推進部隊編成向小型化、模組化、多能化方向發展。 加快發展陸軍航空兵、輕型機械化部隊和資訊對抗部隊，重點加強戰役戰術導彈、地空導彈部隊和特種作戰部隊建設。 突出聯合作戰指揮人才和高層次專業技術人才培養，努力造就大批高素質新型軍事人才。			
2010年中國的國防	(2011年3月)	深化資訊化條件下聯合作戰理論研究，推進高新技術武器裝備建設，發展新型作戰力量，著力構建資訊化條件下聯合作戰體系。 按照機動作戰、立體攻防的戰略要求，加大改革創新和建設力度，推進部隊整體轉型。 加快主戰裝備數位化升級改造、新型武器平臺成建制換裝，遠程機動與綜合突擊能力。			
中國武裝力量的多樣化運用	(2013年4月)	按照機動作戰、立體攻防的戰略要求，陸軍積極推進由區域防衛型向全域機動型轉變。 加快發展陸軍航空兵、輕型機械化部隊和特種作戰部隊，加強數位化部隊建設。 逐步實現部隊編成的小型化、模組化、多能化，提高空地一體、遠程機動、快速突擊和特種作戰能力。			

資料來源：作者彙整

開始產生「解構」和「重組」作用；同時中共與美、俄軍方交流的結果，吸取了許多寶貴的經驗，於是著手要求按照資訊傳輸、流動的特性、改變作戰和保障流程等

，改革軍隊結構，進入真正具有「轉型」意義的建設資訊化軍隊階段。¹⁹亦即在新的戰略思想引領下，借助資訊技術，改變作戰思想、組織結構、作業程序，形成新

19 李炳彥，〈關於陸軍轉型中應當確立的10個共識〉，http://chn.chinamil.com.cn/11/2012-01/09/content_4763659.htm.



型作戰能力。

由於共軍資訊化建設是在資訊技術導引下，依托高品質的機械化武器裝備，以精確制導武器為主體的一體化火力打擊為核心，且認為機械化需要資訊化來提升戰鬥力，資訊化同樣需要高品質的機械化才能發揮作用。²⁰因而，係以發展高品質的機械化作戰平臺為基礎，走資訊化與機械化複合式的發展之路，並未完全偏廢機械化。

二、以一體化聯合作戰為目標

資訊化戰爭時代，陸軍傳統的作戰理念受到嚴厲挑戰，必須講求三軍聯合作戰，新型陸軍必須能肆應一體化聯合作戰需要、具備快速應對多種危機能力、與其他軍種密切協調的地面決勝力量。中共自《2002年中國的國防》提出：「增強聯合作戰、機動作戰和執行多種任務的能力」；到《2010年中國的國防》闡述著力構建資訊化條件下聯合作戰體系，莫不以推展一體化聯合作戰體系為軍隊建設重點。

一體化聯合作戰的作戰方式，係在資訊共用的基礎上，於聯合指揮機構統一計畫和總體控制下，諸軍兵種部隊即時進行的並行作戰。²¹對陸軍而言，由於今後獨立的陸軍(陸上)戰役將不復存在，作戰勢必是在聯合作戰體系內，與其他軍兵種共

同實施的基於資訊系統體系之作戰。爰此，中共當前的陸軍轉型，主要係圍繞著增強資訊化條件下遂行一體化聯合作戰之目標，努力提高一體化作戰指揮控制能力、即時的戰場偵察感知能力、快速立體機動能力、遠程精確打擊能力、整體防護能力、特種作戰能力，以及視訊化精確保障能力。²²

聯合作戰的本質是諸兵種和專業部隊按目標、時間和地點，以協調一致的行動，達成作戰目標，以剋敵制勝，此一特徵並沒有因資訊化而根本改變。因此，在資訊化戰場條件下作戰，中共陸軍並未將軍種的「合同作戰」完全揚棄，並認為將資訊系統體系作戰無限制地向下延伸，特別是延伸至營以下單位並不符合共軍現實狀況。²³

三、以完善體制編制為依托

在資訊化條件下，現代陸戰出現了規模變小、激烈程度降低，靈活機動作戰日漸凸顯的趨勢。要求軍事組織須有利於資訊流快速流通和利用為目標，各國軍隊體制莫不趨向小型化、多樣化和一體化，減少指揮層級，提高反應速度。²⁴由於中共陸軍總員額基數偏大，部隊類型構成偏少，編制缺乏靈活性，指揮層次過多，應變能力較差，資訊化含量較低，迫使其必須由「規模陸軍」向「效能陸軍」

20 任富興，〈關於陸軍信息化建設的幾點思考〉《解放軍報》，2004年11月23日，版6。

21 陳勇、李榮國、蹇司廣，〈一體化聯合作戰中的並行作戰問題〉《外國軍事學術》，2007年第4期，頁63。

22 王海儒，〈陸軍轉型必須把提高一體化聯合作戰能力作為重點〉《國防大學學報》，2006年第1期，頁31、32。

23 曾蘇南，〈賦予陸軍合同作戰新內涵〉《解放軍報》，2012年5月17日，版10。

24 劉靜波，《21世紀初中國國家安全戰略》(北京：時事出版社，2006年5月)，頁219。

轉變。²⁵

在前述轉型思維導引下，「精幹、合成、高效、多能」便成為中共陸軍轉型的基本走向。所謂「精幹」，必須要壓縮部隊整體規模，精實基本作戰單位，突出作戰部隊建設，使之具有強大的作戰火力；所謂「合成」，就是靈活兵力部署和作戰部隊編組，肆應現代戰場瞬息萬變的複雜情況，使遂行軍事任務的空間更為寬廣；所謂「高效」，意即突出快速反應、快速部署和快速奪控能力，強化資訊化條件下奪取勝利的優勢；所謂「多能」，就是陸軍部隊類型應向多元化發展，有效應對不同類型的安全威脅，完成多樣化軍事任務。²⁶

1997年中共裁軍50萬人，在3年之內陸軍被裁減了19%，開啟從數量規模型向品質效能型、從人力密集型向技術密集型的轉變。截至2005年12月，如期完成裁減員額20萬人，迄今其陸軍機動作戰部隊縮減到85萬人，²⁷在由61個步兵軍演變成18個集團軍的過程中，也發展成諸兵種合成的現代陸軍。根據美國智庫詹姆斯頓基金

會(Jamestown Foundation)的研究指出，近期中共地面戰術部隊十分注重「積木式」模組化、小型化的發展，一種新型可執行多種戰術任務的「多功能合成營」正不斷湧現。²⁸此種轉變與美國陸軍從「數位化部隊」(Digital Army)走向全頻譜的「目標部隊」(Objective Force)，在編制結構上突出快速反應、快速部署、機動靈活的特點，同時具備遂行多種任務能力有異曲同工之處。²⁹

四、以提升武器裝備為重點

在武器裝備方面，美國憑藉其強大的技術和經濟優勢，走的是一條高投入、高速度、謀求全面優勢的發展途徑。上世紀90年代，中共因科學技術落後、軍費投入有限等實際困難，只能選擇性地優先發展「殺手鐮」武器。³⁰隨後武器裝備建設進入快速發展階段，但武器裝備「新老混合、高低搭配」的現象尚未得到根本改善。面對發展不平衡狀態，共軍總結出武器裝備「兩成兩力」(成建制、成系統形成作戰能力和保障能力)的建設思維，加速推進由機械化向資訊化轉型。³¹堅持自力更

25 張志偉，〈新型作戰力量建設：引領陸軍加速轉型的核心要素〉《解放軍報》，2012年3月15日，版10。

26 參閱黃宏、洪保秀，《世界新軍事變革中的中國國防和軍隊建設》(北京：人民出版社，2007年6月)，頁175～178。

27 中共陸軍機動作戰部隊係由步兵、裝甲兵、砲兵、防空兵、陸軍航空兵、工程兵、防化兵、通信兵等兵種及電子對抗兵、偵察兵、測繪兵等專業兵組成。

28 Kevin N. McCauley, "System of Systems Operational Capability: Operational Units and Elements," China Brief, Vol. XIII Issue.6 (March 15, 2013), pp.13～17.

29 參閱周建明，《美國的國防轉型及其對中國的影響》(山東：山東人民出版社，2006年6月)，頁114。

30 黃宏、洪保秀，前揭書，頁180。

31 呂明、趙波，〈我軍通用裝備「兩成兩力」建設實現新跨越〉《解放軍報》，2009年4月8日，版1；王士彬、張曉祺，〈總結經驗再接再勵在新的起點上開創「兩成兩力」建設新局面〉《解放軍報》，2010年11月4日，版1。



生為主，有選擇地引進關鍵的裝備和技術，³²致力發展肆應未來一體化聯合作戰需要的C⁴ISR資訊化武器裝備，構築高、中、低檔合理搭配的裝備體系。

隨著中共科技能力的增強，共軍武器裝備已由「合作開發」、「研改仿製」逐步朝向「自主研產」，大批高新技術作戰裝備陸續進入部隊序列，初步建成以直升機、裝甲突擊車輛、防空和壓制武器為骨幹的陸上作戰裝備體系。³³其新型作戰裝備，也由原來主要依附於地面作戰的武器裝備體系，向空地一體作戰武器裝備體系轉變；由原來聚集機械能為主體的武器裝備體系，向融合物理能、資訊能、新機能為一體的武器裝備體系轉變；由原來「肆應本土」機動作戰型的武器裝備體系，向「立足本土、拓展境外」機動作戰型的武器裝備體系轉變。³⁴

五、以培養高素質人才為保障

未來資訊化戰爭是場精密戰爭，人的科學素養與知識水準是增長和主導戰鬥力的關鍵，並直接影響戰爭的勝負。美國陸軍認為：比新技術和武器系統更重要的是創新性人才。³⁵培養和造就新型軍事人才是實現中共國防和軍隊建設跨越式發展，以及履行共軍新世紀新階段軍隊歷史使命的重要保證。³⁶

近10餘年來中共中央軍委、各總部相繼頒布相關政策文件，從全面性的《實施軍隊人才戰略工程規劃》到《2020年前軍隊人才發展規劃綱要》，直至針對性的《關於深入推進聯合作戰指揮人才培養的措施》、《聯合作戰指揮人才核心能力培養模型》等，其終極目的在於確立擴大軍隊科研隊伍和提高官兵綜合素質的基本格局，以及實施院校培訓與部隊歷練並重的聯合作戰指揮幹部培養計畫，做為建軍之基石。

2011年7月共軍第十六次全軍院校會議，總結院校建設和人才培養的實踐經驗，決定將指揮軍官逐級培訓制度區分為：「生長幹部初級指揮、兵種(專業)指揮、合同作戰指揮和聯合作戰指揮四個層次」。³⁷另為肆應陸軍資訊化建設之需求，將位於安徽合肥之砲兵學院改建為陸軍軍官學院，按照「合訓分流」培養規劃研究生與本科教育，由兵種院校發展成為軍種院校，提供自動化與資訊化所需人才。³⁸

此外，由於軍事院校體系畢業生已不敷共軍現代化需求，從2000年起共軍實施類似美國ROTC計畫的「國防生計畫」，以及直接從民間院校招募軍官，與軍事院校出身之軍官待遇完全一致，以提升整體

32 江澤民，《論國防和軍隊建設》(北京：解放軍出版社，2003年1月)，頁247。

33 參閱《2010年中國的國防白皮書》有關「加強高新技術武器裝備建設」部分。

34 同註25。

35 金偉宜，〈美國陸軍轉型路線圖四大內容呈現革新勢頭〉，2008年8月28日，http://www.pladaily.com.cn/site1/big5/2008b/2008-08/28/content_1447609.htm。

36 劉靜波，前揭書，頁220～222。

37 胡春華、劉逢安，〈四總部聯合召開第十六次全軍院校會議〉《解放軍報》，2011年7月12日，版1。

38 余世國，〈陸軍軍官學院迎來首期多兵種合訓學員〉《解放軍報》，2011年8月28日，版1。

教育水準仍然偏低的軍隊素質。³⁹中共國防生吸收的對象為具有高等理工知識背景之人才，主要培訓探測制導與控制(戰管)、資訊安全(通資安全)、通信工程(硬體)、電子資訊工程(軟體)、資訊對抗(資電戰)等5項專業，⁴⁰並以補充至部隊專業技術單位為主，其目的就是要打贏資訊化條件下的高技術戰爭。2006年新進之軍官有一半是國防生，2009年已有117所民間大學有此計畫，如果持續精進、推行，將有助於其科技人才隊伍之培育。

陸軍部隊主要建設

由於共軍面向資訊化轉型調整，涉及到軍事領域的諸多層面，而為求持續推進以至最終實現轉型目的，各個層面都必須加以變革。然受到部隊規模龐大，所需轉型經費甚鉅等因素之制約，全面轉型無法一蹴可幾。因此，在兼顧理想與現實情況下，中共陸軍依建軍政策指導，採行「先實驗後推廣，逐步循序漸進」的方式，置重點於發展下列部隊建設。

一、發展陸軍航空部隊

「善攻者，動於九天之上」。隨著主宰現代戰場的力量由陸地轉向空中，尤其是美軍AH-1眼鏡蛇攻擊直升機的出現

，戰場對低空爭奪加劇，「空中化」已成為中共陸軍不可逆轉的發展趨勢和轉型環節。中共中央軍委在百萬裁軍後的1986年10月，正式批准組建陸軍航空兵，隨後在總參設立陸航局；1988年1月成軍，與俄、法合作開始組建；復於1999年軍隊院校精簡1/4的處境下，在北京通州新成立陸軍航空兵學院；2003年中共全軍精簡員額20萬人，卻加大力度發展陸軍航空兵。

歷經多年建設，中共陸航日前啟動由團向旅方向改制，並於2011年部署60架與烏克蘭、俄羅斯技術合作之新型武直-10(Z-10)戰鬥直升機，以滿足支援地面部隊登陸或特種作戰之需求，增添跨海奪島登陸戰的利器。⁴¹與此同時，陸航也由最初主要用於反坦克作戰，發展至包括對地火力突擊、遠端精確打擊和直升機空戰等多種作戰模式，⁴²並與海軍聯合打擊海上運動目標、與空軍共用協同作戰，融入聯合作戰大體系之中，⁴³具備「快速投送、精確打擊、有效制空、適時保障」的綜合作戰能力。

中共陸航部隊的迅速崛起和壯大，各種多用途直升機的數量也大幅攀升，初步形成機型齊全和作戰能力多樣化的戰鬥兵

39 Roy Kamphausen等著，高一中譯，《共軍的招募與教育訓練》(臺北：國防部史政編譯室，2010年9月)，頁108、109。

40 郭廷波，〈全軍首批30名「卓越計畫」國防生完成軍地聯合培養〉《解放軍報》，2012年5月30日，版3。

41 〈武直-10改變解放軍作戰形態未來臺海登陸戰將更難防〉《尖端科技》，第341期，2013年1月，頁16～21。

42 李傳新，〈陸軍航空兵：飛旋在低空戰場上的利劍〉《解放軍報》，2006年11月2日，版12。

43 邱柏星、馬曉煒，〈低空「獵鷹」時刻準備出擊「鐵血參謀長」盛建忠駕馭直-10武裝直升機的故事〉《法制日報》，2013年1月24日，版9。



種，⁴⁴正牽引著其陸軍由平面向立體、由近程向遠端、由區域向全域加速轉型。⁴⁵基於「全域機動、立體攻防」的戰略需求，陸軍航空兵更成為共軍「十二五規劃」中陸軍轉型建設的重點項目，甚至是構建一體化聯合作戰體系的重要組成部分。⁴⁶此舉，應不僅是陸軍作戰模式的改變，而是整體作戰思維的興革。

二、建構新型裝甲合成部隊

坦克是「陸戰之王」，裝甲部隊是地面作戰的主要突擊力量。20世紀90年代前後幾場高技術局部戰爭向世人深刻揭示：為取得陸地絕對控制權，以步兵為主的陸軍部隊必須由摩托化向機械化轉制，⁴⁷共軍亦朝加強裝甲兵數位化部隊建設，加快摩托化部隊改建機械化部隊步伐方向發展。⁴⁸

2000年北京軍區裝甲第六師經資訊化改造成新型合成部隊首次亮相，並率先探索構建新裝備部隊的編制和組訓方式。

2007年4月起北京、瀋陽和蘭州軍區裝甲師和機步師先後換裝ZTZ-99式新型裝甲車，初步具備了超視距打擊、全方位感知戰場、即時化控制、諸兵種合成作戰的能力。⁴⁹去(2012)年8月底，北京軍區坦克部隊開始與武直-10直升機進行協同演練；今年1月運-20大型運輸機在陝西閿良航空基地首飛成功，可載運陸軍全部種類的裝甲車輛，有效強化其高速、機動和深入敵後作戰能力。⁵⁰

據俄羅斯《坦克格勒》雜誌研判，目前中共陸軍列裝2,500~3,000輛96型系列坦克，以及600~800輛99型系列坦克，⁵¹已占其主戰坦克6,700輛的二分之一左右。在當今世界陸軍轉型中，裝甲兵作戰力量建設存有「輕裝前進還是重甲出征」，「輪式機動還是履帶突擊」之爭。⁵²中共陸軍近年來雖極力發展以輪式、兩棲和空降為主的輕型裝甲機械化部隊，但為維護邊境安全秩序，在面對印度與俄羅斯等陸

44 參閱蔡和順，〈對共軍陸航發展及我因應作為之研析〉《陸軍學術月刊》，100年6月號，頁59~69。

45 高艾蘇、柴永忠，〈中國陸軍航空兵向更精良高效合成方向發展〉《解放軍報》，2006年10月30日，版1。

46 陶炳蘭，〈寫好飛行化陸軍的「隆中對」——對陸軍航空兵規劃發展若干問題的思考〉《解放軍報》，2012年4月26日，版10。

47 張軍勝，〈我的戰車：見證裝甲兵30年〉《解放軍報》，2008年12月18日，版8。

48 中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈2010年中國的國防〉，2011年3月，http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/test/2011-03/31/content_1835465.htm。

49 武天敏、羅路雲，〈某裝甲師成為我陸軍轉型建設排頭兵〉《解放軍報》，2008年4月18日，版1。

50 「運-20」運輸機載重量66噸，可用來遠程運輸中共陸軍的最新型99A2型主戰坦克或其他各種軍用裝備，以及150名全副武裝的士兵。于冬，〈「運-20」是怎樣的戰略籌碼〉《南方周末》，<http://www.infzm.com/content/86030>。

51 〈俄曝中國陸軍列裝約三千輛96式坦克約七百輛99式坦克〉《上海譯報》http://bbs.tiexue.net/post2_5715921_1.html。

52 于雷，〈未來戰場：陸戰雄師仍將披堅執銳〉《解放軍報》，2009年7月29日，版10。

鄰龐大的重裝陸戰師團，著眼於不同戰略的作戰任務、作戰條件及戰場環境等考量，仍持續追求完善輕、重型坦克資訊化作戰能力，以形成有重點的彈性配置。⁵³

三、強化防空反導力量

隨著高新武器裝備在地面防空火力射程之外，大規模、高頻率使用非接觸式的視距外攻擊，對陸地目標實施「點穴」作戰，加速推進陸戰兵器的防空作戰能力，遂成為中共陸軍轉型建設的緊迫課題。⁵⁴面對防空反導能力相對滯後的現況，共軍除了引進俄羅斯的S-300、S-400防空飛彈系列之外，並積極的發展高、中、低空之車載與肩射之防空武器，作為陸軍轉型建設的重要舉措。

在《2010年中國的國防》白皮書中，提及共軍加快發展新型雷達、指揮信息系統和中高空地空導彈，形成新型彈砲結合的對空火力攔截體系。根據中共中央電視臺和《漢和防務評論雜誌》之報導，中共陸軍第38、39集團軍防空旅已裝備了國產陸基型紅旗16(HQ-16A)中程垂直發射之防空導彈系統，搜索雷達覆蓋範圍為150公里，射程40公里，可攻擊至31,000呎高度的目標。⁵⁵

中共砲兵、防空兵為肆應戰爭型態和作戰樣式的改變，主要是通過理論探討、實兵實彈演練，在原有的地面砲兵、高射砲兵基礎上，強化砲兵資訊化建設，以及野戰防空的基本力量，組建戰術聯合防空體系。除了傳統的機砲與肩射光學目視之射擊演練外，在北京地區已部署了S-300系列之反彈道飛彈系統；另外積極改良HQ-9號防空飛彈性能，針對資訊化條件下之防空作戰實施演練，並加速研發雷達制導的武器系統與射控能力，研判未來將以HQ-16系統為主，全面提高其防空能力。

四、擴充特種作戰部隊

特種部隊具有特種偵察、直接作戰、蒐集情報，以及非正規作戰等功能，儼然成為當代許多國家用以因應安全威脅時的最佳選項。⁵⁶亦是共軍地面部隊轉型不可或缺的重要組成，故中共長期、大量投資於擴充特種部隊的規模、訓練和特殊裝備。特種部隊的訓練分為滲透訓練、山地訓練、野外生存訓練三類，⁵⁷成員配備北斗GPS、雷射測距夜視、無聲武器等；有三棲作戰能力，可乘運輸機空運傘降、搭直升機機降、利用滑翔翼著陸，和泅渡登岸

53 Richard D. Fisher Jr. 著，國防部編印，《中共軍事發展—區域與全球勢力佈局》（臺北：國防部史政編譯室，民國100年11月），頁412。

54 王雪平，〈現代戰場，陸軍如何大作為〉《解放軍報》，2011年4月28日，版10。

55 "Chinese HQ-16(LY-80) Air Defence Missile System," Chinese Military Review, <http://chinesemilitaryreview.blogspot.tw/2011/09/chinese-hq-16ly-80-air-defence-missile.html>.

56 Malcolm Brailey 著，〈當代衝突中的特戰部隊轉型〉，載於Bernard Loo編，蕭光霽譯，《軍事轉型與戰略：軍事事務革新與小國》（臺北：國防部史政編譯室，2011年8月），頁144。

57 于景浩編譯，〈解放軍特種部隊戰力裝備訓練全面評估〉《中國評論新聞網》，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1006/0/3/0/100603008.html?coluid=4&kindid=17&docid=100603008&mdate=0324102208>.



等方式接敵。特種部隊的主要任務為特種偵察、突襲作戰、情報蒐集、非正規作戰和反恐維安等項。據料，在未來對臺作戰時，將擔任初期秘密突擊任務與「斬首行動」要角。⁵⁸

1979年爆發的中(共)越邊境衝突中，讓共軍意識到缺乏特種作戰部隊的嚴重性。1988年中共廣州軍區在偵察部隊的基礎上，以「特殊任務，快速反應」為指引，開始組建快速反應部隊；到80年代末，各大軍區特種偵察大隊全都陸續轉型為特種作戰部隊；90年代末，受到「波灣戰爭」美軍特種部隊作戰行動和臺海關係緊張的影響，致力於引入高科技武器，並大規模擴充特種部隊。

中共陸軍擁有7支特種作戰大隊，分別配屬於7個軍區，每大隊轄3個營，兵力約1,000人。在18個集團軍、野戰師和團級部隊中也編制有特種偵察和特戰分隊。各集團軍之特種部隊為一個營，各師之「尖刀連」兵力約120人，各團偵察排30~40人。⁵⁹近年來，共軍持續對其特種部隊的體制、編制進行調整。主要包括在廣州組建特種作戰學院，循序建構以特種作戰

和偵察為主體的培訓機制。⁶⁰再者，對7大軍區特種作戰大隊的編制進行調整，部分升級為特種作戰旅，部分是團級別。⁶¹共軍特種部隊的戰鬥力也由「小規模作戰」向「全域作戰」邁進；惟仍未建立統一的指揮機構，同時存在缺乏實際作戰經驗，以及武器裝備資訊化水準尚待提升等問題。⁶²

五、開展資電對抗演練

資訊化戰爭大多從電磁場拉開序幕，以C⁴ISR系統為主體的電子對抗(Electronic Countermeasures, ECM)已成為軍隊的神經中樞，統率著一切軍事活動，圍繞電磁頻譜控制和利用而形成的制電磁權，遂成為現代戰場上敵我雙方激烈爭奪的制高點。⁶³共軍於1958年9月組建獨立無線電技術勤務營，專責電子對抗任務。歷經數度變革發展，目前一般按團、營、連編成，由電子技術偵察、通信干擾、雷達干擾、反雷達偽裝等部(分)隊組成。另有部分集團軍電子對抗團，現已改制擴編為電子對抗旅。⁶⁴

在《2006年中國的國防》白皮書中，明確共軍優先發展資訊對抗部隊，並加強

58 Richard D. Fisher Jr. 著，前揭書，頁286。

59 〈解放軍七大軍區均配備特種兵〉《美國中文網》，2012年8月12日，<http://gate.sinovision.net:82/gate/big5/news.sinovision.net/portal.php?mod=view&aid=225250>。

60 余平、楊凱，〈特種作戰學院授軍旗儀式在穗舉行〉《解放軍報》，2012年11月28日，版4。

61 檢視《解放軍報》公開報導中，出現過北京、南京和蘭州軍區為特種作戰旅，濟南軍區為特種作戰團等。

62 耿志強、馬永朝，〈中國特種部隊漸露廬山真面目〉《中國青年報》，2012年8月10日，版9。

63 鄭文翰編，《軍事大辭典》(上海：上海辭書出版社，1992年)，頁697；宋汝剛，〈信息作戰條件下的電子對抗〉《科技創新導報》，2008年第25期，頁239、240。

64 張捷，〈南京軍區某電子對抗旅用打仗的「尺子」量訓練〉《華夏經緯網》，2013年1月23日，<http://big5.huaxia.com/thjq/jsxw/dl/2013/01/3180159.html>。

抗干擾和電子對抗訓練，以及開展複雜電磁環境下作戰行動演練。電子對抗作戰過去僅處於支援配合地位，隨著資訊技術的發展，可利用反輻射飛彈或無人飛機等武器對敵實施硬殺傷；⁶⁵也可以用強激光和「點穴戰爭」功能的電磁脈衝(Electronic Magnetic Pulse, EMP)直接癱瘓或毀損敵之電子設備，⁶⁶同時具備硬殺傷及軟殺傷功能，相應地成為一支攻防兼備、「礪劍」與「鑄盾」並重的作戰力量。據悉，中共近年研製之各式電戰裝備已配備全軍，具備電磁參數偵蒐及電子軟、硬殺能力。⁶⁷

2003年6月中共完成「北斗」一代衛星導航系統建構。由於無法廣泛應用於軍事領域上，因而在2006年進行修正，使其得以強化陸軍的作戰部隊運用、陸基飛彈導引等功能，以及成為C⁴ISR的重要組成部分。⁶⁸中共預計在2020年建成由

30多顆衛星組成，覆蓋全球的「北斗」二代衛星導航定位系統，由於軍民兩用的「北斗」系統能讓潛在敵人的導彈能力歸零，⁶⁹已成為美軍演練攻擊的重點對象。⁷⁰

隨著電子對抗領域不斷擴展，網路日益成為資訊爭奪的重要平臺。儘管中共官方和學者都否認其軍隊具有「網路戰」的能力與行徑，⁷¹但共軍成立「網軍」(Net Force)，並結合民間能量，⁷²大幅提升網路作戰能力的報導從未間斷。近期共軍「61398部隊」更被指控為中共的網路戰總部，以駭客攻擊方式蒐集政經和軍事情報等。⁷³

整體而言，共軍已初步具備運用彈道飛彈、反輻射飛彈、電磁脈衝武器、資訊欺敵、電腦病毒攻擊等方式，針對我國軍指揮樞紐和民間重要設施，發動癱瘓式「點穴戰」之能力；甚至可對美軍基地和美

65 劉鑫、尹松，〈信息作戰條件下電子對抗作戰發展趨勢〉《雷達與電子戰》，2007年第4期，頁32。

66 耿建中，〈神奇的電磁武器〉《現代軍事》，第21卷第3期，1997年3月，頁54；翁明賢主編，《2010中共軍力評估》(臺北：麥田出版社，1998年1月)，頁60、61。

67 《中華民國102年四年期國防總檢討》(臺北：國防部，2013年3月)，頁18。

68 王崑義，〈中國發展北斗衛星系統對臺灣安全的威脅與因應之道〉《全球政治評論》，第34期，2011年4月，頁63、64。

69 〈俄媒：「北斗」導航系統為「信息戰」進行著準備〉《中國軍網》，2012年12月30日，http://jz.chinamil.com.cn/jmjc/content/2012-12/30/content_5163560.htm。

70 徐尚禮，〈美軍計畫 演練攻擊陸北斗衛星〉《旺報》，2013年6月18日，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112013061800170.html>。

71 鄭文浩，《被誤讀的中國軍力》(北京：紅旗出版社，2011年5月)，頁115～119。

72 如路透社指稱：上海交通大學者多次與共軍61398部隊進行科研合作。參見〈外媒炒作「中國高校配合網軍」對華敵意是禍根〉《環球時報》，2013年3月26日，<http://world.huanqiu.com/exclusive/2013-03/3765957.html>。

73 〈紐約時報：中國軍方是黑客襲擊者〉《BBC中文網》，2013年2月19日，http://www.bbc.co.uk/zhongwen/trad/press_review/2013/02/130219_china_hacking_report.shtml。



國本土的資電裝備，發動奇襲式的精確打擊，以遲滯美軍介入臺海情勢。

六、精進聯合作戰能力

光纖運用能有效解決戰場資訊即時共享，使武器裝備管控，以及戰場情報、通信、指揮、控制、保障支援等實現一體化聯合作戰。⁷⁴發展至今，共軍已構建完成各軍區至師以上單位之光纖聯網，正向下推展中。共軍建置完成之野戰自動化指揮、戰術資料鏈傳輸等系統，從最高指揮階層接連至戰鬥部隊，將有助於其實施更為細緻化的聯合作戰。

此外，共軍為推進由機械化向資訊化條件下軍事訓練轉變，於2011年將總參軍訓和兵種部改編為軍訓部，並成立聯合訓練局，負責統籌協調各軍兵種的聯合訓練。⁷⁵每年除實施例行性的戰區演習、各軍兵種演訓驗收外，2013年全軍第一個聯合戰役訓練考核試點在濟南戰區運行，以深化其戰區級聯合戰役訓練，並突出對抗的針對性與實效性。⁷⁶

自2003年以來，中(共)俄在雙邊和上合作組織框架下先後舉行了6次聯合軍演

，已成為常態化的合作形式，共軍並從中獲得諸多聯合作戰的經驗與啟示。在「和平-2007」演習中，共軍首次將1,700名軍人，以空運和火車運送裝甲車的方式，部署至數千里外的俄國境內。⁷⁷在「和平使命-2010」演習中，中共陸軍展現出跨國遠程打擊和快速軍力投送能力，並在組織大量新型主戰裝備參演、檢驗新型主戰裝備性能，以及積累實際技術經驗等三方面取得進展。⁷⁸

跨戰區聯合作戰演練，自2006年以來一直是共軍地面部隊訓練的重點之一。中共濟南軍區在2008年9月組織的「聯合-2008」演習，旨在：(一)探索聯合作戰的理論和戰法，累積有價值的作戰資料；(二)拓展在現有條件下聯合訓練作戰的思路，摸索切實可行經驗；(三)促進聯合作戰指揮和技術人才的培養。⁷⁹在「跨越-2009」演習中，中共4個軍區近5萬兵力，展開了超過5萬公里的全域機動演練，展示其包括遠程機動能力在內的多種作戰能力。⁸⁰僅在2009年共軍公開報導的大規模聯合演習就有18次，聯合訓練從「年夜

74 胡春雷，〈「智慧光網」聯合戰場如何奪取制資訊權〉《解放軍報》，2010年11月16日，版10。

75 共軍總參軍訓部的基本職能有四：進一步強化軍事訓練戰略管理、加強聯合訓練宏觀管理、強化軍兵種訓練統籌指導、整合陸軍訓練和兵種建設指導。劉逢安、吳旭，〈解放軍總參謀部軍訓和兵種部改編為總參謀部軍訓部〉《新華網》，2011年12月21日。http://news.xinhuanet.com/politics/2011-12/21/c_111269525.htm.

76 〈全軍首個聯合戰役訓練考核試點在濟南戰區啟動〉《中共國防部網站》，http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/gzdt/2013-04/01/content_2367156.htm.

77 Richard D. Fisher Jr.著，前揭書，頁137。

78 〈「和平使命-2010」中方陸軍參演部隊實現三突破〉《新華網》，2010年9月23日，http://news.xinhuanet.com/2010-09/23/c_13526425.htm.

79 劉學農、黃超，〈首次成功組織跨戰區聯合作戰演習〉《解放軍報》，2008年9月24日，版1。

80 黎雲、郭麗琨，〈中國軍隊著力提升遠程作戰能力〉《新華網》，2013年4月16日，<http://big5.xinhuanet.com>.

飯」變成了「家常飯」。⁸¹此後，共軍陸續舉行「使命行動-2010」、「先鋒-2011」、「和平使命-2012」等系列多項跨區混編聯訓演習。

以往共軍對臺針對性的兩棲聯合登陸作戰演訓，因兩岸政治情勢和緩，近期改採隱而不顯，縮小規模的方式實施。但為應對釣魚臺爭議持續升溫，去年8月上旬起，南京、濟南、成都、廣州4大軍區頻頻舉行軍演，聚焦於操練三軍聯合搶灘登島作戰。⁸²從日前最新披露的「聯教2013·朱日和」演訓內容⁸³觀察，研判中共陸軍為提高資訊化條件下威懾和實戰能力，日後的演訓活動仍將持續強化三軍聯合作戰、諸軍兵種聯合防空、常規導彈火力突擊等課題，並以貼近實戰化的聯合作戰、完善體系作戰和對抗演練為目標。

綜合評析

中共陸軍轉型適逢一個相對穩定的國際安全環境，加上國內經濟持續成長，提供較之以往更為豐沛的財力和先進科技投入，使其具備跨越發展的基本條件。但轉型是一項長期性的系統工程，這種全面性的深化改革，在推行上自然不免有其文化、世代、組織與科技等窒礙之處。目前中

共陸軍潛存機械化向資訊化轉變帶來的新舊觀念之間的劇烈碰撞，舊有編制體制與新型作戰型態之間的矛盾衝突。⁸⁴這些內部深層的問題，勢必造成其轉型遭遇諸多的阻力和挫折，以及面臨嚴峻的挑戰與困境。

一、軍事理論調適困難

在論及對未來戰爭的預測分析時，中共軍內學者存在「人民戰爭」學派(People's War School)、局部戰爭學派(Local War School)和軍事革命學派(The RMA Advocates)三種不同主張，且在其國防現代化兵力結構調整中，均具有某種程度的影響力。⁸⁵因此，先後出現過「現代條件下的人民戰爭」、「高技術條件下的局部戰爭」，以及「資訊化條件下的高技術戰爭」三種不同的建軍思維。事實上，中共決策者在進行軍事變革時，也往往兼容並蓄三派互斥的想定，進而總結出堅持「人民戰爭」思想，打贏「資訊化條件下局部戰爭」的折衷說法。

在兵力整建上，調和這三種不同的建軍思維，就產生了一方面保有大規模的國防動員體系；一方面發展快速反應部隊，但同時也積極籌組新型部隊的現象。儘管上述作法，在邏輯上並無顯著可議之處，

com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2013-04/16/c_115412404.htm.

81 陳舟，〈解放軍頒布5部白皮書 聯合軍演成「家常飯」〉《中國軍網》，2012年10月31日，http://big5.china.com.cn/gate/big5/military.china.com.cn/2012-10/31/content_26956128_5.htm.

82 〈四大軍區密集大規模軍演專家稱係警告日本〉《人民網》，2012年9月12日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n/2012/0912/c1011-18982835.html>.

83 黎雲、楊雷，〈「聯教2013·朱日和」新型作戰力量聯合演練成功舉行〉《中國軍網》，2013年6月25日，http://chn.chinamil.com.cn/jwj/2013-06/25/content_5388049.htm.

84 李智國，〈機遇與挑戰：陸軍轉型的再審視〉《解放軍報》，2012年9月13日，版10。

85 Michael Pillsbury, *China Debates The Future Security Environment* (Washington, DC: National Defense University Press, January 2000), chap.6.



但在國防經費有限的前提下，則會因資源未能有效配置，而無法集中全力向資訊化軍隊攻堅突破，遲滯並延長其陸軍轉型的時程。

「人民戰爭」思想曾是共軍作戰理論的代表和基石，其所蘊含的作戰方略深深牽引著陸軍的軍隊建設，也被軍方保守派人士奉為跨越時空、顛撲不變的真理。⁸⁶因而，儘管資訊化戰爭對指揮體制變革的要求越來越緊迫，共軍仍堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則始終不變；即使資訊化戰爭非接觸、非線式作戰特徵越來越突出，依舊主張打「人民戰爭」的思想始終不變；⁸⁷無論武器裝備如何發展，戰爭型態如何變化，仍視「人民戰爭」為剋敵制勝的法寶。⁸⁸由於「人民戰爭」是將敵人淹沒於廣大的人海，是全面戰爭；局部戰爭則屬於「小戰」規模，且多為境外作戰，將如何依托於人民？正是這種無法跳脫過往人民群眾參戰⁸⁹、以弱勝強的內戰經驗，使其陸軍全面轉型困難重重，進展不若預期。

二、陸軍文化亟需轉變

軍隊轉型成功的關鍵因素在於軍事文

化轉型，即首先更新思維方式。⁹⁰從建軍以來，陸軍一直是共軍的主體力量；惟在未來的戰爭中不再包打天下，只是聯合作戰中的平等夥伴和陸戰主力，但圍繞著陸軍為主體的體制編制並沒有完全改變，心理上的「大陸軍」情結也未徹底消除。隨著海、空、二砲等軍種的地位不斷提高，在中共各軍種內出現了一種強調本位主義，和彼此展開競爭的現象，產生了類似於美軍的「軍種」文化，造成聯合訓練的「內耗」。⁹¹

一體化聯合作戰端賴各軍兵種之間，打破觀念、技術和體制上的壁壘，始能融合建功。中共雖於中央軍委增設海、空、二砲軍委外，也增設軍種相關專業紐帶崗位，延展資訊情報蒐集與軍種間交互資料鏈，以確保軍種間的協調統一。⁹²惟目前各軍兵種、部門由於專業分工細化，各級各類組織之間的文化差異不斷擴大，各軍兵種間的交流與溝通，因為組織結構、武器裝備、作業程序、運行方式等的不同而變得相對困難，合作的基礎也較為薄弱，影響其聯合作戰向更深層次推進與發展。⁹³

86 朱成虎等著，《新中國成立以來國防和軍隊建設理論與實踐》（北京：時事出版社，2012年3月），頁396～403。

87 文德功，〈中國特色軍事變革的變與不變〉《光明日報》，2006年2月8日，版3。

88 黃宏、洪保秀，前揭書，頁215。

89 對於如何實現戰爭力量的轉變，獲得中共「國家社會科學基金重點項目」的《新中國成立以來國防和軍隊建設理論與實踐》一書，聲稱「信息化條件下，無論是人民戰爭樣式，還是戰略戰術，都將由人民來創造」、「戰爭爆發，人民必將創造出戰勝敵人、打贏戰爭的新樣式」。此種空泛之論，如何能克敵致勝，令人費解。見朱成虎等著，前揭書，頁399、401。

90 蔣少散著，《中國特色軍事變革的路徑選擇—融合式轉型》（北京：軍事科學出版社2012年9月），頁19。

91 李德彪、孫夕華、侯廣志，〈談聯合訓練「內耗」的成因〉《解放軍報》，2009年4月23日，版10。

92 邢連傑、王希太，〈深度聯合：陸軍轉型發展必由之路〉《解放軍報》，2010年11月4日，版10。

93 葛三春、張春雷，〈聯合作戰的「果」離不開聯合文化的「根」〉《解放軍報》，2010年9月24日，版2。

三、聯戰機制未臻完善

聯合作戰是諸軍兵種共同實施的作戰方式，其作戰效率取決於指揮效益的高低，而指揮體制是否合理是決定指揮效益的關鍵因素。共軍傳統的三三制、樹狀型編組方式，嚴重制約了新型指揮手段的作戰效能發揮。⁹⁴目前減少軍隊指揮層級和建設網狀指揮結構已成為共軍普遍的共識，卻有共軍學者提出「扁平化」不能被「網路化」取代的看法，警示不能僅憑主觀願望就將指揮體系結構扁平化，否則容易出現「多頭指揮」的混亂現象。⁹⁵上述情況，某種程度反映出現階段共軍的指揮體制與指揮控制系統，均未達到適應現代戰爭的實際要求。

從幹部隊伍的整體情況觀察，共軍官兵科學文化素質——特別是資訊化素質偏低，聯合作戰指揮幹部和高層次專業技術人才仍然緊缺。⁹⁶據《解放軍報》報導，蘭州軍區部分團以上指揮員曾因不熟悉資訊系統操作和指揮，導致系統癱瘓，指令無法下達，⁹⁷便是事後公布鮮為人知的少數例證。在短時間內，共軍受限於各級聯合作戰指揮幹部成長經歷單一，在院校相關的專門培訓欠缺，聯合作戰的基本理論

和實際鍛鍊不足等現況難以完全改善。要由對科技無知，加上心態保守的軍事領導階層來督導軍隊成功轉型，無異是緣木求魚。⁹⁸

在中共官方媒體大肆宣揚軍威，誇耀演訓成果的背後，共軍聯合作戰行動耦合度其實不高，存在著諸如行動銜接不暢、相互掣肘、「誤傷、誤擊」等內耗現象。英國國際戰略研究所(IISS)公布的《軍事力量對比2012》報告中，即認為中共軍隊缺乏各軍兵種聯合演習的經驗。⁹⁹根據《解放軍報》的檢討文章顯示，其主要原因是：(一)聯合行動協調規則、程序缺失；(二)協同作戰系統與裝備落後，目標識別系統和裝備不盡完善；(三)聯合訓練、作戰實踐少。¹⁰⁰

中共問題專家黎安友(Andrew J. Nathan)和施道安(Andrew Scobell)的評論則認為，共軍的軍事投射能力僅開始跨越亞太地區，迄未具備在大陸邊界與鄰近區域成功執行軍事任務之能力，共軍目前真正的挑戰，在於其是否能成功整合新武器系統與裝備，反制平時或戰時嚴重突發事件，達成所謂「多樣化軍事任務」。¹⁰¹

四、國防經費競逐激烈

94 陳貽來，〈指揮方式變革的走向〉《解放軍報》，2012年7月26日，版10。

95 羅宏偉等，〈指揮體系「扁平化」莫走偏〉《解放軍報》，2009年2月26日，版10。

96 〈我軍人才建設繼往開來的戰略部署〉《中國軍網》，http://chn.chinamil.com.cn/xwpxw/2011-04/18/content_4422479.htm。

97 王廣利、緱健宏，〈告別「老三樣」練好「指揮棒」〉《解放軍報》，2012年6月8日，版7。

98 Mark Weisenbloom, Dimon Liu編，《中共軍事現代化》(臺北：國防部史政編譯局，1998年)，頁120。

99 劉逢安，〈從訓練演習中學習打仗〉《解放軍報》，2012年3月15日，版10。

100 同註92。

101 Andrew Scobell and Andrew J. Nathan, "China's Overstretched Military," The Washington Quarterly, Vol.35, No.4 (FALL 2012), pp.135~147.



國防經費乃軍事現代化政策的最具體指標。近十餘年來，受惠於中國大陸經濟持續成長，其國防經費有長期擴張之趨勢，去年中共公布的國防預算較去年提高11.2%，再創歷史新高。與此同時，中共國務院總理溫家寶也將當年的經濟成長目標下修為7.5%，為8年來最低。¹⁰²自從中共中央決定「以人為本」政策以來，「大砲與奶油」之軍民開支的分配議題日益受到重視。¹⁰³設若中國大陸面臨長期經濟衰退或成長趨緩，將增添共軍爭取延續國防預算增長的困難度。

對各國軍兵種之間而言，無論是在建軍計畫，抑或在國防經費分配上，向來存在著詭譎的競合關係狀態。中共軍隊現代化的主要目標，是在各軍種之間建立平衡，而地面部隊現階段處於一個長期而緩慢的衰退中。¹⁰⁴中共為使新型作戰力量成為戰鬥力新的增長點，側重發展海、空、二砲等高新技術部隊建設，如新建和維持第一艘航空母艦「遼寧艦」就所費不貲，無形中會排擠到陸軍轉型建設的預算，並延伸至其內部諸兵種間的均衡發展，甚或產生「短板效應」，¹⁰⁵進而制約中共陸軍整體轉型的成效。

結 論

在21世紀初嶄新的世界格局中，共軍面對戰爭型態轉變和維護國家核心利益而持續變革。中共陸軍為有效履行新世紀新階段的歷史使命，逐步實現部隊編成小型化、模塊化、多能化，提高空地一體、遠程機動、快速突擊和特種作戰能力，由區域防衛型向全域機動型全面轉變，以滿足對臺作戰和境外作戰之需求。基此，其陸軍的功能也隨之相應轉型與拓展，既是捍衛陸疆安全的主體力量、聯合作戰的重要支撐，也是國家安全和建設發展中維穩反恐、搶險救災，以及支持國家建設的重要力量。

儘管從理論到實踐直至武器裝備，共軍發動遠程精確作戰的能力，仍與以美國為首的西方軍隊存在相當差距。然而，中共陸軍從大刀長矛起家到小米加步槍，再歷經摩托化向機械化的多年轉型變革，通過體系作戰能力和新型戰鬥力的生成，朝向資訊化機械化高度融合蛻變，且未放棄武力犯臺的企圖，針對性的兩棲登陸和對臺演訓活動亦未終止，殊值國人持續關注其陸軍轉型的未來發展動態。

收件：101年12月18日

第1次修正：102年5月31日

第2次修正：102年6月19日

接受：102年7月8日

102 〈今年GDP目標7.5%8年來最低〉《財經日報》(香港)，2012年3月6日，<http://www.businesstimes.com.hk/a-20120306-120977/lianghui-GDP>.

103 Susan L. Shirk, *China-Fragile Superpower: How China's Internal Politics could Derail It's Peaceful Rise* (New York: Oxford University Press, 2007), pp.74、75.

104 David M. Lampton著，姚芸竹譯，《中國力量的三面——軍力、財力和智力》(北京：新華出版社，2010年1月)，頁37。

105 「木桶原理」(Cannikin Law)又稱為「短板效應」，意即一只木桶盛水的多寡，取決於桶壁上最短的那塊木板；決定團隊戰鬥力的強弱，取決於那個能力最弱、表現最差的落後者。