



# 對「中國武裝力量的多樣化運用」 基本政策和原則之探討

## 作者簡介



潘進章退役上校，政校66年班、淡江大學國際事務與戰略研究所碩士、三軍大學戰爭學院85年班；曾任總政戰部政參官、國防大學教官、副講座、講座，現任職於國防大學兼任講師。

## 提要

- 一、2013年4月16日中共發表新版國防白皮書，首次提出《中國武裝力量的多樣化運用》專題型國防白皮書。
- 二、中共「武裝力量的多樣化運用」堅持五項基本政策和原則，作為實現「強國夢、強軍夢」提供安全保障。
- 三、中共第一代至第五代各領導人，均因應時代情勢變化與政軍發展之需要，對國防和軍隊建設指導提出新的發展方向。
- 四、面對複雜多變的安全環境，共軍為履行新世紀、新階段歷史使命，拓展國家安全戰略和軍事戰略視野，必須立足打贏資訊化條件下局部戰爭。
- 五、中共當前受到傳統安全威脅和非傳統安全威脅相互交織，積極運籌和平時期武裝力量運用，藉以應對多種安全威脅，完成多樣化軍事任務。
- 六、中共在政策上迄今未放棄武力犯臺，其戰備整備仍以對臺用兵及阻滯外力

介入臺海為主要目標，且共軍在臺灣對岸的軍事部署短程、中程彈道飛彈繼續增加，未來我方必須謹慎因應。

關鍵詞：國防白皮書、強軍夢、國防和軍隊建設、資訊化戰爭

## 前 言

2013年4月16日中共國務院發布《中國武裝力量的多樣化運用》新版國防白皮書。中共明確表示，「建設與中國國際地位相稱、與國家安全和發展利益相肆應的鞏固國防和強大軍隊，是中國現代化建設的戰略任務，也是中國實現和平發展的堅強保障。」<sup>1</sup>中共新版國防白皮書，首次提出「多樣化運用武裝力量」，以及這一概念的五項基本政策和原則，作為實現「強國夢、強軍夢」提供安全保障。<sup>2</sup>「中共武裝力量多樣化運用」堅持的五項基本政策和原則，包括維護國家主權、安全、領土完整，保障國家和平發展；立足打贏資訊化條件下局部戰爭，拓展和深化軍事鬥爭準備；樹立綜合安全觀念，有效遂行非戰爭軍事行動任務；深化安全合作，履行國際義務；嚴格依法行動，嚴守政策紀律。<sup>3</sup>上述內容也是呼應習近平的「黨在新形勢下的強軍目標」。

中共軍事科學院國防政策研究中心主任陳舟指出，「新白皮書首次闡釋了武裝力量多樣化運用的五項基本政策和原則。中國武裝力量的神聖職責和根本任務，就是捍衛國家的主權安全、政權安全和發展安全等核心利益。」<sup>4</sup>上述五項基本政策和原則，將成為未來中共國防與軍隊建設的重點工作。本文旨在針對中共領導人建軍指導思想與國防白皮書中對「中國武裝力量的多樣化運用」五項基本政策和原則探討並研析，藉以瞭解與掌握共軍未來之動態，進而確保我國家安全與臺海和平。

## 中共領導人建軍指導思想 與國防白皮書概述

中共從1998年以來，共發表八部國防白皮書，中共國防部外事辦公室主任關友飛指出，「擬制國防白皮書，我們主要有三點：一是白皮書已成為外界瞭解我國國防和軍隊建設的重要視窗，也是展示中國軍隊形象的重要品牌；二是白皮書集中反映

1 《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書，「一、新形勢、新挑戰、新使命」，中共國務院新聞辦公室，2013年4月16日公布。

2 〈中國首次提出多樣化運用武裝力量服務「強軍夢」〉，新華網，2013年4月16日，[http://news.xinhuanet.com/mil/2013-04/16/c\\_124587466.htm?prolongation=1](http://news.xinhuanet.com/mil/2013-04/16/c_124587466.htm?prolongation=1)

3 同註1。

4 〈為國家和平發展提供堅強保障—訪軍事科學院國防政策研究中心主任陳舟〉《解放軍報》(北京)，2013年4月17日，版4。



國防政策、軍事戰略和軍隊建設等情況，必須隨著形勢任務發展，緊密結合實踐不斷創新白皮書的形式與內容；三是白皮書只有採取公眾易於接受的語言和方式，才能取得良好傳播效果，搭建起溝通理解的橋樑。」<sup>5</sup>有關歷任中共領導人對國防和軍隊建設指導思想、中共公布歷部國防白皮書概況，以及中共國防白皮書與「國防與軍隊建設」之關係，分述如下：

### 一、歷任中共領導人對國防和軍隊建設指導思想

歷任中共領導人為因應國內外政軍情勢的挑戰，均會適時對國防和軍隊建設提出指導。共軍針對習近平對共軍「中國夢、強軍夢」之要求強調，「中國夢不是輕鬆鬆、順順當當就能實現的。沒有一個鞏固的國防，沒有一支強大的軍隊，實現

中國夢就沒有保障。習主席堅持把國防和軍隊建設放在實現中國夢這個大目標下來運籌，科學統籌富國和強軍兩大戰略任務，提出了黨在新形勢下的強軍目標。中國夢對軍隊來講，就是強軍夢，中國夢引領強軍夢，強軍夢支撐中國夢。」<sup>6</sup>有關歷任中共領導人對國防和軍隊建設指導思想主要內容(如表一)。

由表一可見，中共第一代至第五代各領導人，均因應時代情勢變化與政軍發展之需要，對國防和軍隊建設指導提出新的發展方向。尤其習近平擔任中央軍委主席後，共軍認為，「習主席提出黨在新形勢下的強軍目標，與我軍一以貫之的建軍治軍指導思想和方針原則相一致，深化了黨的軍事指導理論。我們要堅持從我國國情軍情出發，堅定不移走中國特色強軍之路

表一 歷任中共領導人對國防和軍隊建設指導思想主要內容

項次	區分	主要內容
一	第一代領導人 毛澤東	1.毛澤東領導制定了建設現代化革命軍隊的總方針。 2.毛澤東軍事思想，指導中國共產黨在半殖民地半封建的舊中國，建立無產階級新型人民軍隊，實行人民戰爭、以農村包圍城市、最後奪取政權後建立現代國防。
二	第二代領導人 鄧小平	1.鄧小平提出了建設一支強大的現代化正規化革命軍隊的總目標。 2.鄧小平新時期軍隊建設思想，解決了國家進行改革開放的歷史條件下走「中國特色」精兵之路。 3.國防建設要服從國家建設大局、加強軍隊正規化建設、加強和改進軍隊政治工作、加強後勤建設。
三	第三代領導人 江澤民	1.江澤民國防和軍隊建設思想，在於解決在世界新軍事變革蓬勃進行、國家社會主義市場經濟深入發展的歷史條件下，積極推進「中國特色」軍事變革，保證「打得贏、不變質」的重大課題。 2.實施科技強軍、要始終把思想建設擺在軍隊各項建設的首位、全軍部隊必須做到「政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力」（五句話）總要求、造就高素質複合型人才。

5 〈中國武裝力量是維護國家安全與世界和平的堅定力量—專訪國防部外事辦公室主任關友飛〉《解放軍報》(北京)，2013年4月17日，版4。

6 解正軒，〈統領國防和軍隊建設的根本遵循——論深入學習貫徹黨在新形勢下的強軍目標〉《解放軍報》(北京)，2013年6月15日，版1。

四	第四代領導人 胡錦濤	1. 胡錦濤提出了按照革命化、現代化、正規化相統一的原則，加強軍隊全面建設的重要思想。 2. 胡錦濤提出以「科學發展觀」作為指導方針，以作為國防和軍隊建設的依據。並強調，國防和軍隊建設中貫徹落實「科學發展觀」必須堅持「五個統籌」：即「統籌中國特色軍事變革與軍事鬥爭準備、統籌機械化建設與資訊化建設、統籌諸軍兵種作戰力量建設、統籌當前建設與長遠發展、統籌主要戰略方向與其他戰略方向。」
五	第五代領導人 習近平	習近平提出「黨在新形勢下的強軍目標」，即建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊。

資料來源：一、解正軒，〈統領國防和軍隊建設的根本遵循——論深入學習貫徹黨在新形勢下的強軍目標〉《解放軍報》(北京)，2013年6月15日，版1。

二、柯大文，〈加快推進國防和軍隊現代化的行動綱領〉《解放軍報》(北京)，2013年2月3日，版1。

三、《中國大百科全書·軍事(第二版)》(北京：中國大百科全書出版社，2007年7月)，頁107~109；314~315。

四、鄭申俠、劉源，〈國防和軍隊建設貫徹落實科學發展觀學習提要〉(北京：軍事科學出版社，2006年3月)，頁92；100。

五、〈牢記強軍目標獻身強軍實踐——黨在新形勢下的強軍目標學習教育提綱〉《解放軍報》(北京)，2013年7月12日，版2。

六、作者整理。

，更加牢固地確立按照全面的觀點搞建設的思想，努力開創部隊全面建設新局面。」<sup>7</sup>可見未來共軍的國防和軍隊建設，將遵循習近平的建軍治軍指導思想和方針原則。

## 二、中共歷年國防白皮書內容概況

中共從1998年以來，以每兩年發表國防白皮書乙部，每部白皮書都有時代背景與特點。有關中共歷年國防白皮書之內容大綱及特點(如表二)。

由表二可見，中共歷年國防白皮書，均依時勢的變化及國防與軍隊建設的趨向，內容有所調整。中共國防部強調，每一部白皮書在國防政策和軍隊建設情況的闡述上都有許多新內容、新特點，體現了在

透明度問題上的「不懈努力」。比如：2013年所發表的白皮書系統闡述「中國武裝力量多樣化運用」的政策、原則和主要實踐。<sup>8</sup>

## 三、中共國防白皮書與「國防與軍隊建設」之關係

中共歷年國防白皮書，實際上就是反映當前國防與軍隊建設的趨向。以1998、2000年的國防白皮書為例，主要針對臺海形勢，提出在國防政策論述了「臺灣問題」。2013年則為專題型的國防白皮書，明確闡述「中國武裝力量多樣化運用」的政策和原則。可見中共國防白皮書與「國防與軍隊建設」之關係極為密切，國防白皮書反映了當前國內外情勢的挑戰，以及中

7 魏鳳和、張海陽，〈用強軍目標引領戰略導彈部隊建設〉《求是》理論網，2013年6月，[http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201312/201306/t20130614\\_239521.htm](http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201312/201306/t20130614_239521.htm)

8 同註5。



表二 中共歷年國防白皮書之內容大綱及特點

項次	名稱	公時	布聞	內容大綱	內容特點
一	1998年 中國的國防	1998年 7月		一、國際安全形勢 二、國防政策 三、國防建設 四、國際安全合作 五、軍控與裁軍	第一次對中共的國防政策進行系統闡述，明確表達了新安全觀的思想；第一次在有關國防的政府文告中對臺海形勢做出判斷，重申「中國政府努力謀求以和平方式實現國家的統一，但不承諾放棄使用武力。」
二	2000年 中國的國防	2000年 10月		一、安全形勢 二、國防政策 三、國防建設 四、軍隊建設 五、國際安全合作 六、軍控與裁軍	首次在國防政策部分專門論述臺灣問題。白皮書強調「中國始終把維護國家的主權、統一、領土完整和安全放在第一位」。
三	2002年 中國的國防	2002年 12月		一、安全形勢 二、國防政策 三、武裝力量 四、國防建設 五、軍隊建設 六、國際安全合作 七、軍備控制與裁軍	首次系統闡述新時期軍事戰略方針。新增加「武裝力量」一章，全面介紹了共軍、武警和民兵的構成，並特別介紹了陸海空軍和二砲部隊的情況，公布了航空兵團編制飛機的數量和飛機與飛行員機組的比例。
四	2004年中國 的國防	2004年 12月		一、安全形勢 二、國防政策 三、中國特色軍事變革 四、國防經費和國防資產 五、兵役制度 六、國防動員和後備力量建設 七、國防科技工業 八、軍隊與人民 九、國際安全合作 十、軍控、裁軍與防擴散	首次闡述推進「中國特色軍事變革」的基本方針原則。白皮書把「中國特色軍事變革」單獨作為一章，全面闡述了推進「中國特色軍事變革」的基本方針原則；第一次論述「裁減軍隊員額20萬」、「加強海軍、空軍和第二砲兵建設」、「推進資訊化建設」等新內容。
五	2006年 中國的國防	2006年 12月		一、安全形勢 二、國防政策 三、國防領導管理體制 四、人民解放軍 五、人民武裝員警部隊 六、國防動員和後備力量 七、邊防海防 八、國防科技工業 九、國防經費 十、國際安全合作	首次公布中共的核戰略。白皮書首次提出國家安全戰略思想；首次全面分析了中共的安全環境；首次公布了陸軍、海軍、空軍和第二砲兵軍兵種發展的主要戰略思想，以及中共的核戰略；首次以獨立章節介紹了人民武裝員警部隊和邊防海防情況。
六	2008年中國 的國防	2009年 11月		一、安全形勢 二、國防政策 三、人民解放軍的改革發展 四、陸軍 五、海軍 六、空軍 七、第二砲兵 八、人民武裝員警部隊	首次公開改革開放30年來國防經費變化的基本資料。白皮書首次提出了中共的國防發展戰略構想；首次闡述了中共戰略導彈部隊的基本使命、中共核導彈部隊任務的具體內容；首次將陸軍、海軍、空軍、第二砲兵分別單獨設章，從發展歷程、體制編制和部隊建設等方面，全面介紹了軍兵種發展情況。首次公開改革開放30年來國防經費變化的基本資料、公安邊防部隊的數量、基幹民兵規模。

			九、國防後備力量建設 十、武裝力量與人民 十一、國防科技工業 十二、國防經費 十三、國際安全合作 十四、軍控與裁軍	
七	2010年中國的國防	2011年3月	一、安全形勢 二、國防政策 三、人民解放軍的現代化建設 四、武裝力量運用 五、國防動員和後備力量建設 六、軍事法制 七、國防科技工業 八、國防經費 九、建立軍事互信 十、軍控與裁軍	國防白皮書主要突出了以下三點：一是肆應世界經濟政治格局新變化，進一步闡明和宣示中共奉行防禦性國防政策的依據和決心；二是從全面履行軍隊新歷史使命的高度，系統介紹武裝力量建設和運用的新發展；三是著眼營造有利和平發展的安全環境，充分展現武裝力量在建立互信、維護和平方面發揮了重要作用。
八	中國武裝力量的多樣化運用	2013年4月	一、新形勢、新挑戰、新使命 二、武裝力量建設與發展 三、捍衛國家主權、安全、領土完整 四、保障國家經濟社會發展 五、維護世界和平和地區穩定	首次提出「中國武裝力量的多樣化運用」這一概念，是基於對新世紀以來全球安全形勢、中共面臨的國內外安全環境，做出了這些新的判斷和分析。從根本上講就是為了更好地維護國家領土主權和發展利益，為實現「強國夢、強軍夢」提供堅實的安全保障。

資料來源：一、〈盤點歷部國防白皮書〉《解放軍報》(北京)，2011年4月1日，版5。  
 二、〈解讀2010年中國的國防白皮書—做維護世界和平的堅定力量〉《解放軍報》(北京)，2011年4月1日，版5。  
 三、〈中國首次提出多樣化運用武裝力量服務「強軍夢」〉，新華網，2013年4月16日，[http://news.xinhuanet.com/mil/2013-04/16/c\\_124587466.htm?prolongation=1](http://news.xinhuanet.com/mil/2013-04/16/c_124587466.htm?prolongation=1)  
 四、作者參考中共歷年國防白皮書內容整理。

共國防與軍隊建設之趨勢。

歷任中共中央軍委主席新上任後，為因應國內外政軍情勢的變化，均會適時對政軍提出指導要項。藉以鞏固軍權，樹立個人在軍隊的權威。中共1949年政權成立後，毛澤東、鄧小平、江澤民，以及胡錦濤均對政軍提出指導要項。2012年11月習近平接掌中共中央軍委主席後，同年12月

對共軍提出「三個牢記」<sup>9</sup>之指導。共軍總參根據習近平之指導指出，「我國面臨的生存安全問題和發展安全問題、傳統安全威脅和非傳統安全威脅相互交織，要求國防和軍隊現代化有一個大的發展。……必須立足於自身強大，具備相應的國防和軍事實力。」<sup>10</sup>南京軍區司令員蔡英挺、政委鄭衛平也強調，「傳統安全威脅和非

9 習近平2012年12月8日在廣州戰區考察，對共軍提出「三個牢記」之指導。其中堅決聽黨指揮是強軍之魂；能打仗、打勝仗是強軍之要；依法治軍、從嚴治軍是強軍之基。參閱〈習近平在廣州戰區考察時強調堅持富國和強軍相統一努力建設鞏固國防和強大軍隊〉《解放軍報》(北京)，2012年12月13日，版1。

10 總參謀部，〈緊緊圍繞能打仗打勝仗推進軍事工作〉《求是》理論網，2013年2月，[http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201303/201301/t20130129\\_209019.htm](http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201303/201301/t20130129_209019.htm)



傳統安全威脅相互交織。……我軍不僅要保衛傳統的領土、領空、領海安全，還要保衛海洋、太空、網路空間安全；不僅要保衛國家安全利益，還要保衛國家的發展利益，並要為維護國際和地區安全穩定發揮重要作用。」<sup>11</sup>由此可見，當前共軍的使命，就是2013年國防白皮書之重點工作。

中共國防大學政委劉亞洲指出，「中國經濟越發展越要走向世界，與霸權主義、強權政治和不合理的國際政治經濟秩序發生衝突的機會就越多，當這種衝突達到中國安全與發展底線時，軍事力量必然走上前臺。可以說，軍事力量的強弱決定著國家生存與發展的命脈！」<sup>12</sup>因此，中共面對美國「再平衡」(rebalancing)的戰略及領土主權的爭奪，加強了反介入/區域拒止能力(anti-access/aread denial)建設之國防政策。可見中共每部國防白皮書的內容，主要是延續共軍的任務、反映政軍情勢的改變，以及中共中央與中央軍委的政策指導，並作為「國防與軍隊建設」之依據。

### 「中國武裝力量的多樣化運用」 基本政策和原則之內容

自1998年至今，中共對外公布的國防白皮書，以往的白皮書屬於綜合性的，這次白皮書則以專題性形式呈現。該書特別強調，中共「武裝力量多樣化運用」堅持

的五項基本政策和原則，是共軍所追求的強軍目標，也呼應習近平對共軍「三個牢記」之指導。再者，共軍認為，「國際戰略格局加速演變，我國周邊安全環境更趨複雜，對維護國家主權、安全和發展利益帶來了新的挑戰；我國改革進入攻堅期、深水區，社會思想文化多元多樣多變，加之西方敵對勢力加緊對我實施西化、分化戰略，給維護改革發展穩定大局，增加了新的難度。」<sup>13</sup>有關「中國武裝力量多樣化運用」的基本政策和原則(如表三)。

由表三可見，「中國武裝力量多樣化運用」的五項基本政策和原則，在於建設一支嚴守政策紀律、能打贏資訊化條件下局部戰爭的軍隊，藉以維護國家主權、安全、領土完整，保障國家和平發展。並有效遂行非戰爭軍事行動任務，以及依法行動，履行國際義務，達成中共強軍目標，為實現「強國夢、強軍夢」提供堅實的安全保障。

### 「中國武裝力量的多樣化運用」 基本政策和原則之評析

「中國武裝力量的多樣化運用」基本政策和原則，是否能為實現「強國夢、強軍夢」提供安全保障，是值得探究的。尤其冷戰結束後，軍隊的任務逐漸擴大，捍衛國家主權安全，抗擊自然災害、反恐、維護世界和平、維護國際戰略通道也逐漸成為主要任務。這些促進了軍隊運用的多

11 蔡英挺、鄭衛平，〈始終牢記強軍之要加緊推進軍事鬥爭準備〉《求是》理論網，2013年3月，[http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201305/201302/t20130225\\_213004.htm](http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201305/201302/t20130225_213004.htm)

12 劉亞洲，〈貫徹落實黨的十八大戰略部署推動中國特色軍事變革深入發展〉《求是》理論網，2013年7月，[http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201313/201306/t20130628\\_244172.htm](http://www.qstheory.cn/zxdk/2013/201313/201306/t20130628_244172.htm)

13 同註7。

表三 「中國武裝力量多樣化運用」的基本政策和原則

項次	要項	內容
一	維護國家主權、安全、領土完整，保障國家和平發展。	堅定不移實行積極防禦軍事戰略，防備和抵抗侵略，遏制分裂勢力，保衛邊防、海防、空防安全，維護國家海洋權益和在太空、網路空間的安全利益。堅持「人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人」，堅決採取一切必要措施維護國家主權和領土完整。
二	立足打贏資訊化條件下戰爭，拓深軍事鬥爭準備。	堅定不移把軍事鬥爭準備基點，放在打贏資訊化條件下局部戰爭上，統籌推進各戰略方向軍事鬥爭準備，加強軍兵種力量聯合運用，提高基於資訊系統的體系作戰能力。創新發展人民戰爭戰略戰術，推進軍民融合式發展，提高國防動員和後備力量建設品質。妥善應對各種危機和重大突發事件。
三	樹立綜合安全觀念，有效遂行非戰爭軍事行動任務。	堅決完成搶險救災等急難險重任務；依照法律規定履行維護國家安全和穩定職能；堅決打擊敵對勢力顛覆破壞活動，打擊各種暴力恐怖活動，遂行安保警戒任務；加強應急救援、海上護航、撤離海外公民等海外行動能力建設，為維護國家海外利益提供可靠的安全保障。
四	深化安全合作，履行國際義務。	堅持和平共處五項原則，全方位開展對外軍事交往，發展不結盟、不對抗、不針對協力廠商的軍事合作關係，推動建立公平有效的集體安全機制和軍事互信機制。
五	嚴格依法行動，嚴守政策紀律。	「中國武裝力量」遵守憲法和法律，遵守《聯合國憲章》的宗旨和原則，堅持依法用兵、依法行動。嚴格執行法律法規和政策規定，嚴守群眾紀律，依法完成搶險救災、維穩處突和安保警戒等任務。

資料來源：一、《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書，「一、新形勢、新挑戰、新使命」，中共國務院新聞辦公室，2013年4月16日公布。

二、作者整理。

樣化。<sup>14</sup>有關「中國武裝力量的多樣化運用」基本政策和原則之評析如下：

### 一、「維護國家主權」與「和平崛起」之矛盾

中共自改革開放後，經濟與軍事力量不斷成長，已引發民主國家對「中國威脅論」的恐慌，中共則不斷自稱係「和平崛起」。但習近平正式掌握黨、軍大權後指出，「全軍要深刻認識軍隊在國家安全和發展戰略全域中的重要地位和作用，堅持把國家主權和安全放在第一位，堅持軍事

鬥爭準備的龍頭地位不動搖，全面提高資訊化條件下威懾和實戰能力，堅決維護國家主權、安全、發展利益。」<sup>15</sup>2013年4月中共首次發布所謂專題型國防白皮書，其政策性宣示態度強硬，連毛澤東1939年所說的，「人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人」都用上。最新白皮書貫徹中共一貫「黨指揮槍」建軍方針，就捍衛主權維護領土而言，白皮書對日最強硬，對美次之，對臺則沿續「一個中國」原則，軟中帶硬。<sup>16</sup>可見中共「維護國家主權

14 〈首部專題型國防白皮書發布中國軍隊更加透明〉，新華網，2013年4月17日，[http://news.xinhuanet.com/mil/2013-04/17/c\\_124589643.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2013-04/17/c_124589643.htm)

15 〈胡錦濤習近平出席中央軍委擴大會議並發表重要講話〉《人民日報》(北京)，2012年11月18日，版1。

16 〈貫徹黨指揮槍軟中帶硬〉《中時電子報》(臺北)，2013年4月17日。



」的強硬態度與其宣稱的「和平崛起」，實質上係相互矛盾。

外界原期望中共「十八大」後新領導人習近平，能帶領中國大陸走向負責任的大國。但習近平強調，「我們要堅持走和平發展道路，但絕不能放棄我們的正當權益，絕不能犧牲國家核心利益。任何外國不要指望我們會拿自己的核心利益做交易，不要指望我們會吞下損害我國主權、安全、發展利益的苦果。」<sup>17</sup>2013年5月6日美國國防部公布《2013年中華人民共和國軍事和安全發展》(Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2013)的年度報告指出，「中國高層官員宣稱，把保護中國主權和領土完整作為中國『核心利益』，並將與任何挑戰這一核心利益的行為作鬥爭。」<sup>18</sup>由此可見，中共還是以「維護國家主權」為優先，把「和平崛起」當作宣傳口號。

中共軍事科學院國防政策研究中心2013年5月發表《戰略評估2012》報告強調，「進入21世紀第二個10年以來，美國戰略重心加速東移，中國發展輻射效應凸顯，世界各大戰略力量競相加大對亞太地區的關注和投入，大國圍繞地區主導權博

弈加劇、分化組合加快。」<sup>19</sup>中共外交部政策規劃司副司長楊義瑞則表示，「儘管對外說破嘴，不對外稱霸、始終走和平發展道路，但外界仍對中國的崛起有相當大的疑慮。」<sup>20</sup>由於中共的崛起，實際上在國防與外交政策上更為強硬，已引發鄰國的不安。新加坡總理李顯龍認為，「中國大陸如何處理領土紛爭議題，將影響各國對大陸的看法，大陸要透過克制，才能消除他國的疑慮。……所有畏懼大陸的國家聯合起來做朋友，不是一個有建設性的做法。應該以多邊方式讓各國彼此建立友誼。」<sup>21</sup>因此，中共必須創造良好的國際環境，以及融入一個和平穩定的國際體系，才能走向「和平崛起」負責任的大國。

綜合上述可見，「中國武裝力量的多樣化運用」基本政策和原則，把「維護國家主權、安全、領土完整，保障國家和平發展」，作為第一要務。中共目前正面臨的挑戰，包括美國採取轉向亞洲的「再平衡」戰略、朝鮮半島的紛爭、釣魚臺主權的爭議，以及南海島嶼的爭奪等議題。使得共軍的戰備任務格外引人注目。中共雖然對外聲稱奉行防禦性的國防政策，但面對領土主權問題上，中共一向「寧失千軍」也要維護領土主權的完整。也就是把國

17 〈習近平在中共中央政治局第三次集體學習時強調更好統籌國內國際兩個大局夯實走和平發展道路的基礎〉《人民日報》(北京)，2013年1月30日，版1。

18 U.S. Department of defense, "Annual Report to Congress: Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2013," May 2013, pp.3-4.

19 〈聚焦亞太形勢解讀地區熱點我軍高級智庫首次公開發表戰略評估報告〉《解放軍報》(北京)，2013年5月29日，版4。

20 〈承擔大國責任陸稱未做好準備〉《中時電子報》(臺北)，2013年6月7日。

21 〈李顯龍：領土爭議陸須克制〉，中央社，2013年5月24日，<http://www.cna.com.tw/News/aOPL/201305240178-1.aspx>

家主權和安全放在第一位。說明中共面對領土主權爭議毫不退讓，必要時動用武力在所不惜。也再次證明中共的「維護國家主權」與「和平崛起」係相互矛盾。

## 二、「立足打贏資訊化條件下局部戰爭」之挑戰

「立足打贏資訊化條件下局部戰爭」是共軍當前的首要任務，早在2000年12月江澤民在中共中央軍委擴大會議上就指出，「要努力完成我軍機械化和資訊化建設的雙重歷史任務。」<sup>22</sup>中共「十八大」對國防和軍隊建設報告指出，「積極運籌和平時期軍事力量運用，不斷拓展和深化軍事鬥爭準備，提高以打贏資訊化條件下局部戰爭能力為核心的完成多樣化軍事任務能力。」<sup>23</sup>針對共軍當前戰備與訓練的任務，總參謀部頒發《2013年全軍軍事訓練指示》指出，2013年共軍全軍和武警部隊要緊緊圍繞能打仗、打勝仗的目標，以軍事鬥爭準備任務為牽引，大力加強實戰化軍事訓練，實踐創新資訊化條件下訓練模式。<sup>24</sup>惟共軍也表示，「這些年來，雖然我軍建設有了大的發展進步，但現代化水準與國家安全需求相比差距還很大，與世界先進軍事水準相比差距還很大，打現代

化戰爭能力不夠，各級幹部指揮現代化戰爭能力不夠。」<sup>25</sup>由此可見，共軍立足打贏資訊化條件下局部戰爭，仍有待「與時俱進」。

共軍立足打贏資訊化條件下局部戰爭，係中共軍事現代化首要任務。劉亞洲指出，「世界各主要國家都在拼搶新的戰略制高點，以新一輪科技創新和理論創新為先導，以武器裝備高度資訊化為基礎，以資訊化人才建設為核心，以體制結構革命性改造為支撐，加快構建新型軍事力量體系。現代戰爭隨之呈現出『資訊主導、全維作戰、體系對抗、網天決勝』的鮮明特徵。」<sup>26</sup>然而中共的軍事科技仍有待精進，其武器裝備仍然需依靠前蘇聯與現在俄羅斯的採購，例如：向俄羅斯採購了2艘現代級驅逐艦、4艘KILO(基洛)級柴電潛艇；向烏克蘭購買「瓦良格」(Varyag)號，改裝成為中共海軍首艘航母「遼寧艦」(2012年9月成軍)。中共空軍的隱形戰機(J-20和J-31)引擎仍然需要使用俄羅斯進口的AL-31系列引擎，因為其自己發展的WS-13系列引擎性能不佳。<sup>27</sup>可見共軍事現代化仍然受限於軍事科技。

中共在武器研發方面，當前雖然比以

22 《江澤明文選(第三卷)》(北京：人民出版社，2006年8月)，頁162。

23 參閱2012年11月8日中國共產黨第十八次全國代表大會，胡錦濤之〈堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進為全面建成小康社會而奮鬥〉開幕報告第九項「加快推進國防和軍隊現代化」。《解放軍報》(北京)，2012年11月9日，版1。

24 〈總參部署新年度全軍軍事訓練工作按實戰要求組織訓練檢驗成效〉《解放軍報》(北京)，2013年1月14日，版1。

25 〈牢記強軍目標獻身強軍實踐—黨在新形勢下的強軍目標學習教育提綱〉《解放軍報》(北京)，2013年7月12日，版2。

26 同註12。

27 《中共年報2013》(新北：中共研究雜誌社，2013年4月)，頁3-5。



往更進步，例如：國防科技大學研製成功「天河二號」超級電腦系統，在2013年6月德國萊比錫舉行的2013國際超級計算大會上，以優異性能位居榜首。<sup>28</sup>但許多高科技軍事武器仍然需要依賴俄羅斯。2013年3月習近平訪問俄羅斯，俄羅斯總統普丁(Vladimir Putin)對銷售中共Su-35戰鬥機特別重視，要求優先辦理。<sup>29</sup>《2013年中華人民共和國軍事和安全發展》也指出，「中國從國外特別是俄羅斯引進國內目前無能力製造的高科技組件和主要製成品。中國正努力獲取先進的國防設備，如SA-21(S-400)地對空導彈系統和Su-35戰鬥機。」<sup>30</sup>《漢和防務評論》月刊2013年6月號報導稱，「中國空軍進口Su-35多用途戰鬥機基本上成了定局。這體現了中國全新的戰略意圖，在本來已經打破的東亞軍事戰略平衡之上，使海空力量的對比朝中國方面更加傾斜。」<sup>31</sup>由此觀之，中共高科技武器裝備，迄今仍須依靠對俄羅斯的採購。

我國102年《四年期國防總檢討》(QDR)指出，「共軍成立資訊網路作戰部隊，積極研製資訊作戰平臺，並結合民間能量，大幅提升網路作戰能力。」<sup>32</sup>由於中共網軍經常對他國進行破壞活動或竊取軍事機密，已引發美國的抗議與警告。美

國國防部長海格爾(Chuck Hagel)譴責中共網路駭客指出，「美國相信駭客背後有中國政府及軍方的影子」。<sup>33</sup>直指中共政府和軍方有計畫對美國進行網路攻擊、竊密，利用所竊取的軍事資料，作為發展中共的軍力。惟美國前中情局(CIA)雇員史諾登(Edward Snowden)揭露的機密文件，證明美國也對全世界進行網路監控。可見美國與中共未來雙方在網路爭奪控制權將更加複雜。

綜合上述可見，提高資訊化條件下威懾和實戰能力，是共軍的首要任務。尤其中共正面臨複雜的軍事挑戰，均有待共軍提高資訊化條件下威懾和實戰能力，以完成多樣化軍事任務。然而，共軍的武器裝備軍事科技，仍然不及美國及俄羅斯，有待再精進。

### 三、「遂行非戰爭軍事行動」之考驗

由於非傳統安全威脅不斷增強，因此，如何運用非戰爭軍事行動，預防或消除各種非傳統安全威脅，包括搶救災害、處置突發事件、保護重大活動安全、維護國際海上商漁船安全、反恐怖主義、反走私、緝毒、國際維和等，就成為各國所重視的焦點。2011年12月中共軍事科學院成立非戰爭軍事行動研究中心，承擔國家、軍委、總部和軍事科學院下達的研究任

28 〈習近平對天河二號超級電腦系統研製成功作出重要批示〉《解放軍報》(北京)，2013年6月19日，版1。

29 蕭史，〈習近平訪俄強化共同利益〉《鏡報月刊》(香港)，2013年4月，頁18。

30 *ibid.*, p.51.

31 〈漢和：未來遠東天空將由中國空軍的蘇-35主宰〉，鳳凰網，2013年6月17日，[http://big5.ifeng.com/gate/big5/news.ifeng.com/mil/2/detail\\_2013\\_06/17/26478281\\_1.shtml](http://big5.ifeng.com/gate/big5/news.ifeng.com/mil/2/detail_2013_06/17/26478281_1.shtml)

32 中華民國102年《四年期國防總檢討》(臺北：國防部，民國102年3月)，頁18。

33 〈美國防部長當面嗆中涉網路間諜〉《中時電子報》(臺北)，2013年6月2日。

務。<sup>34</sup>以搶救災害為例，中共鑒於氣候的變遷與天災不斷，2005年國務院與中央軍委共同公布《軍隊參加搶險救災條例》。其中第二條明訂「軍隊是搶險救災的突擊力量，執行國家賦予的搶險救災任務是軍隊的重要使命。」<sup>35</sup>2008年5月12日四川發生汶川大地震；2013年4月20日四川蘆山也發生大地震，造成人民大量傷亡與財產重大損失，共軍隨即根據《軍隊參加搶險救災條例》投入救災任務。可見要有效遂行非戰爭軍事行動任務，共軍必須不斷吸取經驗教訓，接受嚴峻考驗。

2013年6月新疆吐魯番地區鄯善縣魯克沁鎮發生暴力「恐怖襲擊」案件，多名民眾先後襲擊魯克沁鎮派出所、特巡警中隊、鎮政府和農民工工地，放火焚燒警車。已造成24人遇害(其中維吾爾族16人)，包括公安民警2人；另有21名民警和群眾受傷。<sup>36</sup>近年來，新疆暴力襲警事件時有發生，最嚴重的一次是2009年發生在烏魯木齊市的「7.5事件」，事件共造成1,700多人受傷、197人死亡。<sup>37</sup>2013年7月中共中央軍委副主席范長龍到駐新疆部隊檢查指導工作強調，堅決打擊暴力恐怖勢力、

暴力恐怖活動，堅決維護人民生命財產安全，堅決維護民族團結、社會穩定。<sup>38</sup>就中共內部敵對勢力言，長期以來「藏獨」、「疆獨」，一直是中共的棘手問題，尤其2008年「3.14」西藏事件與2009年「7.5」新疆烏魯木齊事件，中共都把它定位為分裂陰謀分子的暴亂事件。此次鄯善縣攻擊事件發生在「7.5」新疆事件4周年前夕，也再次證明中共必須時時刻刻面對「處突維穩」的嚴峻考驗。

共軍為達成非戰爭軍事行動任務，西安政治學院先後派出數十人次赴瑞士、澳大利亞、美國夏威夷等地參加武裝衝突法專業培訓、學術研討和專家會議。<sup>39</sup>在搶險救災方面，除了已組建抗洪搶險應急部隊、地震災害緊急救援隊、核生化應急救援隊、空中緊急運輸服務隊、交通電力應急搶險隊、海上應急搜救隊、應急機動通信保障隊、醫療防疫救援隊、氣象保障應急專業隊等9類、5萬人的國家級應急專業力量。<sup>40</sup>由此可見，具備有效遂行非戰爭軍事行動任務，完成多樣化軍事任務的能力，已成為當前共軍使命的嚴峻考驗。

#### 四、「履行國際義務」爭取國際認同

34 〈軍事科學院非戰爭軍事行動研究中心成立〉《解放軍報》(北京)，2011年12月13日，版4。

35 〈國務院、中央軍委公布：《軍隊參加搶險救災條例》〉《解放軍報》(北京)，2005年6月21日，版4。

36 〈新疆鄯善發生暴力恐怖襲擊案〉《人民日報》(北京)，2013年6月28日，版4。

37 〈新疆和闐發生暴力襲擊事件〉，文匯網，2013年6月29日，<http://paper.wenweipo.com/2013/06/29/CH1306290008.htm>

38 〈范長龍在駐新疆部隊調研時，強調堅決貫徹黨中央習主席決策指示，為維護新疆社會大局穩定作貢獻〉《解放軍報》(北京)，2013年7月7日，版1。

39 徐自軍、尹曦銘，〈打造依法治軍人才培訓基地—記西安政治學院軍事法學系〉《解放軍報》(北京)，2013年7月6日，版1。

40 參閱《中國武裝力量的多樣化運用》白皮書，「四、保障國家經濟社會發展—參加搶險救災」，中共國務院新聞辦公室，2013年4月16日公布。



《2013年中華人民共和國軍事和安全發展》指出，「自2008年起，在聯合國安全理事會成員國中，中國對維和行動的支持力度是最大的。……並且承擔了聯合國目前維和預算的3.93%，計72.3億美元。」<sup>41</sup>聯合國秘書長潘基文2013年6月參觀中國國防部維和中心表示，「中國是聯合國安理會常任理事國，承擔著重要的國際責任，是五個常任理事國中派出維和人員最多的國家，聯合國對此表示非常感謝。」迄今，中共軍隊共參加聯合國23項維和行動，派出維和軍事人員2.2萬人次，有9名官兵在執行任務中犧牲，目前仍有1,752名維和人員在聯合國9個任務區執行任務。<sup>42</sup>由上述可見，中共藉由派出維和部隊「履行國際義務」，以爭取國際認同。

2013年6月中共與國際禁止化學武器組織，聯合舉辦的第二期國際援助與防護高級培訓。此次培訓由共軍防化學院主辦，對來自全球各大洲19個國家的20名學員進行為期5天的集中培訓，旨在進一步促進各國在禁止化學武器領域加強交流、分享經驗，致力於以實際行動維護和加強國際軍控、裁軍和防擴散機制。<sup>43</sup>中共藉此展示化武防護能力和水準，並爭取國際認同。

2013年3月習近平在莫斯科國際關係學院發表重要演講時強調，「我們主張，各國和各國人民應該共同享受發展成果，世界長期發展不可能建立在一批國家越來

越富裕，而另一批國家卻長期貧窮落後的基礎上。我們主張，各國和各國人民應該共同享受安全保障。面對錯綜複雜的國際安全威脅，單打獨鬥不行，迷信武力更不行，合作安全、集體安全、共同安全才是解決問題的正確選擇。」<sup>44</sup>也強調，中國大陸將堅定不移走和平發展道路，致力於促進開放的發展、合作的發展、共贏的發展，同時呼籲各國共同走和平發展道路。中國大陸始終奉行防禦性的國防政策，不搞軍備競賽，不對任何國家構成軍事威脅。<sup>45</sup>習近平上述之宣示，在於強調中共將走和平發展道路，促進發展、合作、共贏，藉以爭取國際的認同。惟上述宣稱之內容與其軍事實務作為有落差，恐難契合。

綜合上述可見，中共對於「履行國際義務」爭取國際認同的作為是積極的。惟「履行國際義務」內容包含很廣，還必須善盡「濟弱扶傾」，遵守自由、民主、人權主流價值，維護世界和平等等，這是中共所欠缺的，仍有待爾後之努力，才能獲得國際的認同。

### 五、共軍「軍風紀」有待整飭

共軍由於久訓不戰，部隊出現「在形式主義、官僚主義」的工作作風，也受到改革開放經濟成長帶來「享樂主義」和「奢靡之風」的影響，普遍崇尚奢華風氣，導致貪瀆、腐敗不良作風，時有所聞，直接影響共軍士氣與戰力。2012年12月中共

41 ibid.,p.2.

42 〈聯合國秘書長首次參觀我國防部維和中心〉《解放軍報》(北京)，2013年6月20日，版4。

43 〈國際援助與防護高級培訓在京開班〉《解放軍報》(北京)，2013年6月25日，版3。

44 〈習近平在莫斯科國際關係學院發表重要演講時，強調建立以合作共贏為核心的新型國際關係〉《解放軍報》(北京)，2013年3月24日，版1。

45 〈順應時代前進潮流促進世界和平發展〉《解放軍報》(北京)，2013年3月24日，版2。

中央軍委下發《中央軍委加強自身作風建設十項規定》，其規定是貫徹習近平關於加強作風建設的重要指示，依據中共中央政治局《八項規定》，按照從嚴、從緊、高標準的要求，結合軍隊實際制定的改進作風的具體措施。<sup>46</sup>中共中央軍委2013年7月針對「加強作風建設」，召開「黨的群眾路線教育實踐活動專題民主生活會」，要求幹部做到廉潔自律、風清氣正。要牢固樹立正確的權力觀、地位觀、利益觀，堅持自重、自省、自警、自勵，帶頭遵守廉潔自律各項規定，堅決不搞特殊化，堅決不搞特權，堅決不搞不正之風，堅決不搞腐敗。<sup>47</sup>由此可見，共軍希藉由改進作風，提升部隊良好風氣，鼓舞官兵士氣，進而增強戰力。

中共「十八大」報告中指出，「堅定不移反對腐敗，永保共產黨人清正廉潔的政治本色。反對腐敗、建設廉潔政治，……這個問題解決不好，就會對黨造成致命傷害，甚至亡黨亡國。」<sup>48</sup>2013年6月習近平強調，群眾路線是中共的生命線和根本工作路線，人心向背關係黨的生死存亡，然而，當前中共黨內脫離群眾現象大量存在，集中體現在形式主義、官僚主義、

享樂主義和奢靡之風。<sup>49</sup>中央軍委副主席范長龍表示，「反對形式主義，要著重解決文山會海、貪圖虛名、弄虛作假、工作不實的問題；反對官僚主義，要著重解決對廣大官兵的根本態度問題；反對享樂主義，要著重克服貪圖享受、及時行樂思想和精神懈怠、不思進取的現象；反對奢靡之風，要著重糾治鋪張浪費、揮霍無度、驕奢淫逸的不良風氣。」<sup>50</sup>上述說明，如何端正風氣、加強反腐，已成為中共黨政軍的重要工作，甚至於面臨「亡黨亡國」的嚴峻考驗。

習近平自擔任中央軍委主席以來，先後2012年12月要求共軍要「依法治軍、從嚴治軍」、要求共軍加強作風建設，遵守「十項規定」；2013年4月要求共軍團級以上幹部要「下連當兵、蹲連住班」，以及要求全軍統一登記車牌，禁用豪車；2013年5月要求糾正高級將領超標占用豪宅、非法轉售軍用土地牟利等貪腐行徑，以從嚴治軍、依法治軍；2013年6月要求幹部堅決貫徹「照鏡子、正衣冠、洗洗澡、治治病」的總要求，集中力量糾治形式主義、官僚主義、享樂主義和奢靡之風。<sup>51</sup>由上述可見，共軍的不良風氣盛行

46 〈弘揚光榮傳統和優良作風的重要舉措〉《解放軍報》(北京)，2012年12月22日，版1。

47 〈中央軍委召開專題民主生活會 對照檢查中央和軍委有關作風建設規定落實情況研究提出進一步加強作風建設措施 習近平主持會議並發表重要講話〉《人民日報》(北京)，2013年7月9日，版1。

48 參閱2012年11月8日中國共產黨第十八次全國代表大會，胡錦濤之〈堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進，為全面建成小康社會而奮鬥〉開幕報告，「十二、全面提高黨的建設科學化水準」。《人民日報》(北京)，2012年11月18日，版1。

49 〈習近平：對黨風之弊大掃除〉，文匯網，2013年6月19日，<http://paper.wenweipo.com/2013/06/19/YO1306190004.htm>

50 〈全軍黨的群眾路線教育實踐活動工作會議在京召開 習近平對軍隊開展黨的群眾路線教育實踐活動作出重要指示〉《解放軍報》(北京)，2013年6月22日，版1。

51 於下頁。



已久。共軍是否能藉由改進作風，提升部隊良好風氣，鼓舞官兵士氣，進而增強戰力，則有待考驗。

香港《明鏡新聞網》2013年4月報導指出，「中國擁有世界上最大規模的軍隊，在透明國際組織新推出的『全球國防清廉指數』中，被評為『高危』國家。透明國際組織國防安全項目主任派曼(Mark Pyman)表示，成千上萬與軍方有密切聯繫的企業從事營利性活動，也從一個側面顯示出軍方所面臨的腐敗問題。」<sup>52</sup>共軍高官貪瀆也時有所聞，2006年6月原海軍副司令員王守業因涉嫌經濟犯罪，被免去海軍副司令員職務。2013年5月習近平要求糾正治理軍隊住房的「不正之風」，包括高級將領超標占用豪宅、非法轉售軍地牟利等。整飭是因總後勤部前副部長谷俊山中將貪腐案引起，谷家就在北京豪華地段占有數萬呎豪宅，被稱為「將軍府」。有軍中學者認為，軍隊反貪應有高標準、徹底性，最重要是接受民眾監督。<sup>53</sup>

綜合上述可見，習近平把「依法治軍、從嚴治軍」作為強軍之基，是貫徹十八大報告「反腐」的決心與政策。由於共軍屬於中央集權結構，以及僅靠黨的紀律檢查防範貪腐，更容易產生腐敗的事件，未來共軍是否能「依法治軍、從嚴治軍」端正軍風紀，將考驗習近平的反貪腐決心，以及考驗共軍「軍風紀」的整飭。

## 結語

中共2013年4月新版國防白皮書，首次提出《中國武裝力量的多樣化運用》專題型國防白皮書。這是中共第五代領導人的第一部國防白皮書，其主要觀點來自習近平的「黨在新形勢下的強軍目標」及國防與軍隊建設之指導，尤其白皮書內容「多樣化運用武裝力量」五項基本政策和原則，將為實現「強國夢、強軍夢」提供堅實的安全保障。因此，其未來發展趨勢，我方必須掌握其動態，採取因應作為，以確保我國家安全與臺海和平。

中共當前面臨多元複雜的安全威脅和挑戰，傳統安全威脅和非傳統安全威脅相互交織，其為維護國家核心利益之主權領土完整，主張堅定不移把軍事鬥爭準備基點，放在打贏資訊化條件下局部戰爭上。「中國武裝力量多樣化運用」的五項基本政策和原則，在於建設一支嚴守政策紀律、能打贏資訊化條件下局部戰爭的軍隊，並有效遂行非戰爭軍事行動任務，以及依法行動，履行國際義務，藉以維護國家主權、安全、領土完整，保障國家和平發展，達成中共強軍目標。由於中共在政策上迄今未放棄武力犯臺，其戰備整備仍以對臺用兵及阻滯外力介入臺海為主要目標，且共軍在臺灣對岸的軍事部署短程、中程彈道飛彈繼續增加，未來我方必須謹慎因應。

51 〈認真貫徹總要求—三談學習貫徹習總書記在黨的群眾路線教育實踐活動工作會議上的重要講話〉《解放軍報》(北京)，2013年7月3日，版1。

52 〈封閉的解放軍是貪腐高危人群〉，明鏡新聞網，2013年4月15日，[http://www.mingjingnews.com/2013/04/blog-post\\_9075.html](http://www.mingjingnews.com/2013/04/blog-post_9075.html)

53 〈緣起谷俊山貪腐案 習近平整軍遏賣地住豪宅〉，大公網，2013年5月25日，<http://news.takungpao.com/mainland/focus/2013-05/1634239.html>