

中共新一輪「中央軍委會」人事佈局及其軍隊建設之初探

提

要

作者／施澤淵

- 一、中共「中央軍委會」的編制體制與運作方式，有別於西方國家的總統制，也不同於俄羅斯的國防體制。緣於中共「中央軍委會」的編制體制歷經多次的調整與改革，迄今猶未脫離「黨指揮槍」與「槍捍衛黨」的雙重制約，以至於新一輪「中央軍委會」的異動，備受關注而更形重要。
- 二、鑑於2012年11月8日至15日期間，習近平在召開「十八大一中全會」期間，除將「中央政治局常委」公諸於世之外；猶在胡錦濤「裸退」之同時，適時完成新一輪四大總部及「中央軍委」的佈局；及至同年12月，習近平隨即親赴廣州軍區視導，強調準備打仗、要打勝仗，相對突顯其軍隊掌握之殷實。
- 三、檢視時下的東亞情勢，以及美國重返亞洲的戰略佈局，迫使習近平及其新一輪「中央軍委」的成員幾乎沒有任何緩衝的機會。基於此，本文試圖以客觀務實的觀點，循此觀察中共新一輪中央軍委在軍隊建設方面的重點，意在有所預應，落實國軍之戰備整備，進而確保我台海安全與全民福祉。

關鍵詞：十八大 中央軍委會 軍隊建設

壹、前言

回顧2012年11月15日，中共「十八大一中全會」確定以習近平為其新一代領導班子之後，以中共特有的甄補慣例及黨政運作之下，新一輪「中央軍委會」也為之確定。¹ 同日，馬總統也以「國民黨」黨主席的身份去電致意；習近平也以中共「中央委員會」總書記的身份回電，雙方在「黨對黨」的架構下，暫且維持互不承認、互不否認的局面。然因兩岸結構性的問題猶未解決，以至於新一輪中共中央軍委會的動向，仍須國人多方關注與瞭解。

其次，緣於中共黨政運作的模式，咸與美、俄的政治體制迥然有異，加之中共在涉外問題方面，甚為重視主權與領土方面的利益，以至於中共「中央軍委會」在黨指揮槍的情勢下，是否會引發新一輪的軍事衝突？中共的軍隊建設會導向何方？凡此，不僅是各界關注的焦點，同時也是本文嘗試探究的重點。

貳、中共新一輪「中央軍委會」之人事佈局

在中共召開「十八大」之前，中共中央早在2012年10月25日之前，陸續頒布軍區的司令員、副司令員及政委的人選。即至同年11月4日，中共透過《新華社》聲稱，范長龍、許其亮在中共「十七屆七中全會」與會人員的支持下，增補為中央軍委副主席。² 稍後，中共又陸續頒布常萬全出任軍委乙職，以及房峰輝接任共軍總參謀長、張陽接任總政治部主任、趙克石接任總後勤部部長、張又俠接任總裝備部部長的職務。³ 其後又有海軍司令吳勝利留任、馬曉天升任空軍司令員，以及魏鳳和接替二砲司令員的消息。至此，中共新一輪中央軍委會的人選為之底定。⁴ 茲就其人事佈局及其生平、事蹟與重要資歷略述如后：

一、中共中央軍委主席

中共「中央軍委會主席」習近平係陝西富平人，生於1953年6月，現年60歲(2013年)。彼等是中共已故元老習仲勛的兒子，1969年1月參與工作，1974年1月加入中國共產黨，「文革」期間下放至陝西延川務農達6年之久。改革開放後，彼等先後在河北延川歷練縣級官員數年(1969—1975年)，其後進入國務院及中央軍委辦公室擔任耿飆的祕

-
- 1 「中共第十七屆中央委員會第七次全體會議公報」，http://news.xinhuanet.com/politics/2012-11/04/c_113600939.htm，新華社(北京)，2012年11月4日。
 - 2 徐尚禮，「四總部主官、基層實務派升任」，旺報(台北)，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112012110700195.html>，2012年11月7日。
 - 3 賴世上，「中共『十八大』軍委會改組特色與趨勢」，青年日報(台北)，2012年11月14日，版7。
 - 4 汪莉娟，「軍委會新班底—共軍四總部高層大換血」，聯合報(台北)，<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/MAI1/7455933.shtml>，2012年10月26日。

書(1979—1982年)，也從此開啟爾後的政治生涯。

1982年末，習近平在河北正定縣歷練縣委副書記、書記及黨委第一書記等職。1985—1988年間，先後歷練福建廈門市委常委、副市長；繼之出任寧德地委書記、兼任寧德軍分區黨委第一書記；福州市委書記、市人大常委会主任；同時兼任福州軍分區黨委第一書記(1988—1990年)、省委常委、福州市委書記、市人大常委会主任，兼任福州軍分區黨委第一書記(1990-1993年)、兼任福州軍分區黨委第一書記(1995-1996年)，以及福建省委副書記，兼任省高砲預備役師第一政委(1996—1999年)等要職。即至接任福建省委副書記、代省長之後，彼等兼任南京軍區國防動員委員會副主任、福建省國防動員委員會主任，省高砲預備役師第一政委(1999-2000年)等黨政要職。⁵

此期間，習近平也以在職生的身份，進入清華大學人文社會學院研習馬克思主義理論等課程，取得法學博士學位(1998—2002

年)。2002-2003年，彼等歷練浙江省委副書記、代省長，兼任南京軍區國防動員委員會副主任、浙江省國防動員委員會主任，以及兼任省軍區黨委第一書記、南京軍區國防動員委員會副主任、主任等職。2003-2007年間，習近平繼浙江省委書記、省人大常委會主任之後，一度兼任省軍區黨委第一書記，並於陳良宇(1946年10月、浙江寧波人)事件之後，轉任上海市委書記及上海警備區黨委第一書記。同年，習近平躋身中共中央政治局常委(排名第6)，繼之上調北京，並兼任中共中央黨校校長乙職。⁶

習近平是江澤民欽定的第五代接班人，彼等自2008年6月開始，陸續走訪蒙古、北韓、沙烏地阿拉伯等國；其後又在2009年訪問俄羅斯、委內瑞拉、巴西、哥倫比亞、白俄羅斯、德國及瑞典，拓展其高層的國際關係。⁷ 2010年「十七大五中全會」晉升中央軍委增補副主席，其後以準接班人的身份，出訪新加坡、南非等國。⁸ 2012年2月應邀赴美訪問，⁹ 彼等拜會國務卿及美方

5 「十七屆五中全會決定增補習近平為中央軍委副主席」，新華社(北京)，http://big5.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/rsrm/2010-10/18/content_1724939.htm，2010年10月18日。

6 「中共十八大代表劉雲山、李源潮、張高麗、俞正聲出席記者會」，中新社(北京)，<http://www.want-daily.com/forum.php?mod=viewthread&tid=3529#ixzz2CLWjhnWR>，2012年11月14日。

7 王銘義，「北京觀察：習近平『學習之旅』，闡述治國理念」，中國時報(台北)，<http://news.chinatimes.com/mainland/0,5245,50505537x112010112100145,00.html>，2012年11月21日。

8 鄭浩，「習近平首次以黨政軍三重身份外訪引關注」，鳳凰網(香港)，<http://info.wenweipo.com/index.php?action-viewnews-itemid-38790>，2010年11月19日。

9 姜斌，「習近平邂逅美國御廚」，大紀元時報(台北)，<http://www.epochtimes.com/b5/12/9/17/n3684426.htm-%E7%BF%92%E8%BF%91%E5%B9%B3%E9%82%82%E9%80%85%E7%BE%8E%E5%9C%8B%E3%80%8C%E5%BE%A1%E5%BB%9A%E3%80%8D-%E7%BE%8E%E5%8A%9B%E6%8E%A8%E3%80%8C%E7%BE%8E%E9%A3%9F%E5%A4%96%E4%BA%A4%E3%80%8D.html>，2012年9月17日。

官員，也曾探視親中人士，並與歐巴馬會晤。此番接班之後，¹⁰ 習近平隨即在閉幕時表示：要許給大陸民眾更美好的生活。¹¹ 由於他的演說沒有「三個代表」、沒有「科學發展觀」，不唱高調，也不喊口號，因此獲得多數大陸民眾的期待。¹²

二、中共中央軍委副主席

范長龍係遼寧丹東人，生於1947年6月，早年在宣化砲兵學校受訓，結業後分發至共軍第16軍砲兵團122營砲3連當兵，迄1979年升任營長之前，均在16軍擔任基層幹部(1969年1月-1979年)。1980年10月-1982年8月彼等在共軍軍事學院深造2年，其後歷練砲兵團團長、第16集團軍48師參謀長、師長及第16集團軍參謀長，基層實務堪稱紮實。¹³

1992年8月-1994年12月間，范長龍在「中共中央黨校」研習經濟管理等專業課程(領導幹部函授班)2年4個月，繼之歷練第16集團軍軍長(1995年3月-2000年12月)、瀋陽軍區參謀長(2000年12月-2003年12月)、共軍總參謀長助理(?2003年12月-2004年9月)、濟

南軍區司令員、黨委副書記(?2004年9月—2012年10月)等要職。¹⁴ 彼等在軍長任內曾參與「東北抗洪」(1998年)、中俄「和平使命」聯合軍演(2005年)、「鐵拳演習」(2007年)、「聯合演習」(2008年)、「川震」救災(2008年)、「跨越演習」(2009年)，以及2010年以來諸多軍演，常因表現不俗而有好評。

據媒體報導，范長龍處世甚為沉穩，在其長達7、8年的軍區司令任內，常能順勢而為，故能完成「大聯勤」編制體制的調整，對共軍的聯合作戰、跨區後勤保障、三軍裝備籌補亦有建樹。此番晉升之後，隨即在2012年12月8-10日期間，陪同習近平視導南海艦隊及廣州軍區兩棲機步師，亦曾要求所屬落實軍人本務，意在深化「準備打仗、要打勝仗」的上級指示。儘管范長龍知所進退，然在年齡考量(現年已屆66歲)之下，預期僅有一屆五年的行情，難敵「十七大」(2017年)屆齡退休的宿命。¹⁵

許其亮山東寧胸人，生於1950年3月，早期在共軍航空第一預校受訓，畢業分發

10 有關胡錦濤「裸退」乙事，在中共中央發布之前，國內僅有淡大教授林中斌有所研判，餘如董建華、平可夫均未言中胡錦濤會在此時此刻宣布「裸退」。

11 陳東旭、李春、林克倫，「習近平接班許人民『美好生活』」，聯合報(台北)，<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/MAIN1/7502877.shtml#ixzz2CLZnUNVb?>，2012年11月16日。

12 林淑燕，「『十八大』可望點燃陸股信心」，旺報(台北)，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050504/112012110500180.html>，2012年11月5日。

13 羅印沖，「共軍多位履新將領、出席七中全會」，旺報(台北)，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112012110400171.html>，2012年11月4日。

14 「范長龍同志簡歷」，新華社(北京)，<http://cpc.people.com.cn/18/BIG5/n/2012/1115/c350821-19594914.html>，2012年11月15日。

15 丁望，「十五大有共識、年齡邊界嚴謹」，信報(香港)，2002年10月16日，版9。

至第38軍112師335團從兵幹起，其後在第8、5航校受訓，1969年8月調任第26航空師76團任飛行員，依續歷練26航空師獨立飛行大隊飛行員、副大隊長、大隊長、副師長、師長等職(1983年)，因此擁有豐富的飛行經驗。1984-1985年間，彼等出任空四軍副軍長、上海指揮所參謀長(1985-1986年)。1986-1988年彼等進入國防大學深造，畢業後轉調「空八軍」任職，先後歷練代理副軍長(1988-1989年)、軍參謀長(1989-1990年)、軍長(1990-1993年)等指揮職。

1993年許其亮升任空軍副參謀長(1993-1994年)，繼之二度進入國防大學戰役進修班(1994.09-1994.11)深造。由於「空八軍」是南京軍區的戰鬥序列，對兩岸的軍事情勢與空中活動具有相當程度的瞭解，也是威懾台海安全的空中武力。1994-1999年許其亮歷練空軍參謀長的同時，因功晉升中將軍銜(1996年)；其後三度進入國防大學國防研究系(1998.07-1998.10)深造，結業後調任瀋陽軍區副司令兼瀋陽軍區空軍司令員(1999-2004年)，並於2004年升任總參副總參謀長。

值得一提的是，彼等在2007年8月參與中俄「和平使命」聯合軍演期間，對「上合組織」(Shanghai Cooperation Organization,

SCO)聯合軍演也著力甚深，¹⁶ 同年升任空軍司令員及中央軍委之後，不僅對新機種的換裝訓練、防空導彈部隊與雷達兵的戰備演訓多有作為；即使在次年的西南「雪災」、「汶川」大地震，乃至於爾後的「玉樹大地震」，無不身先士卒，搶險救災。¹⁷ 再者，彼等在謀劃2009年「空降機動」聯合軍演期間，驗證兵力投送與跨區作戰能力，強調「空天一體」的戰略觀，凡此無不受到高層的關注。近年來，中共在東海、南海空域迭有威懾性的作為，顯示其強化海空戰力，深化航天一體戰略的努力初具成果。

三、中共中央軍委

常萬全係河南南陽人，生於1949，早年在蘭州軍區工作，一度擔任韓先楚(共軍建政初期將領)的秘書。此後，常萬全也在陝西渭南師範學院函授班(1985年月-1987年7月)，以及國防大學基本學系(1994年3月-1995年1月)進修。1990年6月彼等升任蘭州軍區作戰部長之後，繼之又歷練21集團軍61摩步師師長(1992年2月-1994年10月)乙職。1994年11月，彼等升任第47集團軍參謀長，繼之歷練國防大學戰役教研室(1998年6月-2000年10月)教育職、47集團軍軍長，並於2002年調任蘭州軍區參謀長。

16 張明健，「許其亮在很早的彙報中就向胡錦濤表忠心」，大紀元時報(台北)，<http://www.epochtimes.com/b5/12/12/8/n3747749.htm%E8%A8%B1%E5%85%B6%E4%BA%AE%E5%8F%AA%E4%B8%80%E5%80%8B%E5%8C%AF%E5%A0%B1%E5%B0%B1%E6%90%8F%E4%BE%86%E8%BB%8D%E5%A7%94%E5%89%AF%E4%B8%BB%E5%B8%AD%E7%9A%84%E5%A4%A7%E5%8D%B0.html>，2012年12月8日。

17 「解放軍四總部新首長：來自野戰軍有實戰經驗」，中國評論新聞網(北京)，<http://www.chinareviewnews.com>，2012年11月9日。

2003年晉陞中將軍銜，年底旋即調任北京軍區參謀長，越一年(2004年12月)又接掌瀋陽軍區司令，迄2007年調任「總裝」部長之前，先後完成野戰部隊指揮職、參謀職與教育職的歷練，倍顯其受到中共當局的刻意栽培與提攜，否則難以如此順遂。2008年9月彼等接手「神舟七、八、九號」等重大航天任務，在中共全力支援之下，均能一一落實。¹⁸一般咸信，若無意外，彼等有望在今年(2013)3月，「兩會」之後出任國防部長乙職。

「總參」房峰輝：

「總參」是共軍主要的軍事領導機構，也是中共武裝力量與軍隊建設的執行機構。以新人選房峰輝而言，彼係陝西咸陽彬縣人，生於1951年4月。此次出線，固然受到胡錦濤的提攜，在某種程度上也是習近平的青睞。¹⁹房峰輝長期任職蘭、新地區，歷任新疆軍區基層幹部，以及軍區副參謀長、21集團軍軍長、廣州軍區參謀長、北京軍區司令(2008年)等要職，也是當時七大軍區最年輕的司令員。彼等在領導北京軍區時，先後完

成「京奧」安保、國際維和等重大軍事支援任務，因而受到中共高層的肯定。²⁰

據《明報》報導，房某在2009年「國慶」大典中曾任閱兵總指揮，陪同胡錦濤一起檢閱軍隊，因而被列為胡的人馬。在軍事現代化方面，房峰輝是熟悉信息化作戰的複合型指揮人才，富有技術和作戰經驗，對數字化戰場亦不陌生。²¹由於房峰輝是科技型、知識型的領導幹部，對聯合作戰涉獵頗深，如今接掌總參，必然對「非戰爭」軍事行動、聯合作戰、機械化、訊息化軍隊建設有所著力，²²致其機械化、信息化條件下聯合作戰的能力必然有所提升。

「總政」張陽：

「總政」是中共中央延伸在共軍內部的政治工作機關。「總政」以宣傳工作與思想教育為主，同時負有對內保衛及對外聯絡的功能。總政下設「組織、幹部、宣傳、保衛、聯絡、紀檢」及內部政治工作等部門，彼等不僅負責內部的黨務管理，同時對人事任免與人事晉升擁有相當程度的發言權。此前，此一職務悉由李繼耐出任，²³然據2012

18 「明鏡獨家：常萬全將在十八大後任國防部長」，明報(香港)，<http://city.mirrorbooks.com/news/?action-viewnews-itemid-61070-page-5>，2012年11月9日。

19 徐尚禮，「四總部主官、基層實務派升任」，旺報(台北)，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112012110700195.html>，2012年11月7日。

20 「胡總親信升任總參謀長，北京軍區司令房峰輝破例直升」，明報(香港)，2012年10月24日，版17。

21 「房峰輝擔任總參謀長，共軍四總部首長換血，都出身陸軍」，青年日報(台北)，2012年10月26日，版5。

22 卞樂義，「中共十八大前瞻—軍委大換血，解放軍加速科技轉型」，中國時報(台北)，2012年10月29日，版A11。

23 「中共『人民解放軍總政治部』編制表」，維基百科，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E6%80%BB%E6%94%BF%E6%B2%BB%E9%83%A8>，2009年1月3日。

年10月25日《大紀元時報》金晴的報導，當王立軍引爆「重慶事件」之後，總政的人選一度陷入混沌不清的局面。

此次由張陽出線，顯示其在江派人馬賈廷安、團派親信童世平、海軍司令部政委劉曉江(太子黨成員)、總後政委劉源、二炮政委張海陽等人競逐下，備受「胡、習」兩人的矚意。張陽係河北武強人，生於1951年8月，先後歷練廣州軍區163師政委、42集團軍政治部主任(2000年7月)，2002年接任第42集團軍政委，2004年(時年53歲)晉陞廣州軍區政治部主任，也是中共副大軍區級的新銳之星。

據稱數年前，當共軍124摩步師改編受挫時，張陽提倡「人才培養先行」戰略，多方倡導「寧可讓人才等裝備，也不能讓裝備等人才」的論述，以及親自參與之下，卒能協助42集團軍其改編為機步師。2006年07月張陽晉陞中將軍銜，次年9月升任廣州軍區政委，並在「十七大」選上「中央政治委員」。²⁴ 2010年7月張陽晉陞上將軍銜，隔年10月19日晉升「總政」主任；²⁵ 凡此襯托出張陽擁有深厚的黨政關係與軍方的人脈，相對的，此一情勢也凸顯中共「黨指揮槍」

的氛圍。

「總後」趙克石：

「總後」是共軍的後勤領導機關，負有組織全軍性的後勤政策、後勤建設與後勤保障，以及後勤條例之制訂與督導執行的職能。「總後」除政治部之外，納編「財務、軍需、衛生、軍交運輸、物質油料供應、基建營房、審計」等業管機關，也是軍區後勤的上級政策制訂機關。²⁶ 事實上，趙克石在出任總後部長之前已年屆滿65歲(2012年)，按照共軍中、大軍區正職65歲離退的規定，彼等仍能破格任用，顯然有其特殊考量。據港媒報導，彼等在1994年、2004年先後擔任集團軍參謀長、集團軍軍長，曾經謀劃「96年台海危機」，²⁷ 並與當時福建省的省長習近平素有交情，也是著名的「知台派」軍系將領。

趙克石係河北高陽人，生於1947年11月，1968年1月加入中共共產黨，彼等歷練團級幹部之後，先後接受軍事學院的指參教育，歷任南京軍區軍訓部部長(1995年)、31集團軍參謀長、南京軍區副參謀長。2000年12月-2004年間，趙克石出任31集團軍軍長，三年後(2004年6月)接任南京軍區參謀

24 「解放軍11個領導職位調整，其中9名是50後」，中國評論新聞網(北京)，<http://www.chinareviewnews.com>，2012年10月27日。

25 賴世上，中共『十八大』軍委會改組特色與趨勢」，青年日報(台北)，2012年11月14日，版7。

26 「中共『人民解放軍總後勤部』編制表」，維基百科，<http://zh.wikipedia.org/w/index.php?title=%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E6%80%BB%E5%90%8E%E5%8B%A4%E9%83%A8&variant=zh-cn>，2009年1月3日。

27 徐斯勤、陳德昇，《中共「十八大」政治繼承：持續、變遷與挑戰》(台北：成陽出版社，2012年7月)，頁306、307。

長，並與習近平建立深厚的工作關係。2007年6月-2012年10月間，趙克石在南京軍區司令員任內，組織抗擊雪災，參與「汶川」大地震、玉樹抗震救災、上海「世博」維安，咸有突出的表現，故在晉升上將軍銜(2010年7月)之後，再次獲選「十七屆」中央委員。惟其年齡較大，能否在「十九大」(2017年)之後有所安排，則有待觀察。²⁸

「總裝」張又俠：

「總裝」是共軍特有的武器裝備籌補機關，成立於1998年4月5日，隸屬於中共中央軍委會，職司裝備籌補政策、學術研究，以及研發經費之獲得、審查、監督、審計與生產等職能。「總裝」在政治部之外，尚有三軍軍兵種裝備部、後勤部及綜合計畫等部門，下級單位擴及各軍區、集團軍及師(旅)級部隊，是共軍策劃裝備籌補與武器更新的執行機關。先前此一職務由常萬全(2007年—「十七大七中全會」止)出任，咸信常萬全在今(2013)年3月召開「兩會」之後，將接替梁光烈的職缺，擔任國防部長一職。²⁹

張又俠係在北京出生的陝西渭南人，生於1950年7月，其父張宗遜曾在1973年期間擔任「總後」部長多年，也是中共開國元勳之後；³⁰ 如今父子兩人先後出掌要職，顯示共軍內部的門閥、派系之深短期內難獲改善。回顧張又俠自1968年參軍以來，先後歷練連長、副團長、團長；並於1984年參與「懲越」戰爭及其後期的老山之役。彼等具有「紅二代」的背景，故能在文革時期躲過一劫，直到鄧小平復出，始在其父餘蔭之下得以順暢。

2008年張又俠出任瀋陽軍區司令，彼等對整合政府、企業、軍區力量，提供軍人充裕的住房著力甚深，因此有「東北模式」之稱。其次，彼等長期倡導軍隊武器現代化，監督海外採購和裝備籌補也頗有建樹。³¹ 再者，張又俠在軍區司令員任內，對「聯合軍演」(2008年)、「跨越演習」(2009年)著力甚多。此次在「十八大」升任總裝部長，顯示其深得「胡、習」兩人的肯定，仕途堪稱順遂。³²

28 「十八大後共軍將領職務再調整」，中央社(台北)，<http://news.gpwb.gov.tw/news.aspx?ydn=026dTHGgTRNpmRFEgxcbfVEV3cQibTDk%2f3zFY4u8tBd9eS17K8VXPqTwqnZGiQ5bKXmTNARZ3d%2b%2bwG0RDxkE4An%2f%2b86rcJCBjHXrlXc%2bvwQ%3d>，2012年1月10日。

29 「中共『人民解放軍總裝備部』編制表」，維基百科，<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E6%80%BB%E8%A3%85%E5%A4%87%E9%83%A8>，2009年1月3日。

30 「解放軍11個領導職位調整，其中9名是50後」，中國評論新聞網(北京)，<http://www.chinareviewnews.com>，2012年10月27日。

31 「外媒：南海成軍方領導層新寵，軍隊高層任命、顯胡影響力」，大紀元時報(台北)，2012年10月28日，版A2、A4。

32 姜斌，「中共7大軍區司令已定--全由胡錦濤頒授軍銜」，大紀元時報(台北)，<http://www.epochtimes.com/b5/12/11/10/n3726833>，2012年11月10日。

「海軍司令員」吳勝利：

吳勝利係河北吳橋人，生於1945年8月。彼等自1964年8月進入中共海軍測繪學院海測系以來，先後在4艘驅逐艦、護衛艦上擔任副航海長、護衛艦副艦長等基層幹部，另在驅逐艦、護衛艦上歷練艦長達8年之久。1984年起，吳勝利先後歷練第6支隊支隊長、福建基地參謀長、海軍大連艦艇學院院長及相關黨委副書記等職務。1994年晉陞海軍少將軍銜，及至1997年10月調任海軍福建基地司令員、兼任基地黨委副書記；兩年後又調任東海艦隊副司令、黨委常委等職，顯見其來日方長。

2002年1月，吳勝利調任廣州軍區副司令員、兼任南海艦隊司令員，2003年晉陞海軍中將、2004年7月調任共軍副總參謀長、總參謀部黨委會委員等職。彼等在2005年中、俄「和平使命」(Peace Mission)聯合軍演及其海軍軍隊建設、海上演訓方面著有功績。2006年8月吳勝利擢升為海軍司令員，海軍黨委副書記。2007年7月，在胡錦濤拔擢之下晉升海軍上將的軍銜。

近數年來，吳勝利在參與海軍建軍60周年，陪同胡錦濤實施海上閱兵；復又謀劃非洲索馬利亞海域「反恐」、南海護疆、東海偵巡等活動，頗令中共高層關切。³³ 此外，彼等在海軍武器裝備自主創新，引進國外高新

科技，致力於水面艦艇、潛艦、海航兵、岸防部隊及海軍陸戰隊導向信息化發展方面，也曾扮演重要的角色。特別是，中共首艘航母「遼寧號」趕在「十八大」前夕交付海軍，更是胡溫執政10年最重要的成績，吳勝利的辛勞自然備受矚目而名列中央軍委。³⁴

「空軍司令員」馬曉天：

馬曉天係河南鞏義人，生於1949年8月，其父馬載堯曾任共軍政治學院教育長(大校)，岳父為中央軍委紀委原副書記張少華中將，因此擁有「紅二代」的血脈關係。馬曉天1965年參軍，在空軍第二預備航校學習飛行技術，次年轉入第12航校受訓，1968年畢業後留校擔任教官，1969年加入中國共產黨，1972年即躍登飛行團的副團長，1983年成為副師長。其後在1993年，馬曉天進入國防大學深造，次年畢業後升任空軍第10軍參謀長及爾後升為的軍長。1997年3月，馬曉天升任空軍副參謀長，次年調任廣州軍區空軍參謀長、蘭州軍區副司令(1999年)兼空軍司令、南京軍區副司令兼空軍司令等要職。

1998年「珠海航空展」期間，年近49歲的馬曉天竟然駕著SU-30戰鬥機，展現其成熟的飛行技術，引起西方國家的高度關切。2001年馬曉天調任南京軍區副司令兼南京軍區空軍司令。2003年升任空軍副司令

33 「外媒：南海成軍方領導層新寵，軍隊高層任命顯胡影響力」，大紀元時報(台北)，2012年10月28日，版A4。

34 「首艘航母慶典、軍委副主席3缺1」，大紀元時報(台北)，2012年9月26日，版A7。

員，2006年調任共軍國防大學的校長，2007年彼等從國防大學校長的位置接替許其亮的職務，同時升任共軍副總參謀長，2009年7月馬曉天晉陞為空軍上將。

馬曉天在任內主管涉外事務和情報工作，不僅多次的參與「上合組織」(SOC)聯合軍事演習，³⁵ 以及「香格里拉會談」(Shangri-Li Dialogues)，是共軍少有的涉外將領，同時也是嫺熟歐美各國軍事事務的高幹。2011年間，馬曉天也曾接待美國前國防部長蓋茨(Robert Gates)、前參謀首長聯席會主席穆倫(Mike Mullen)到訪等事宜；同時也安排「胡、習」訪美，亦為嫺熟「美、中」軍事事務與國際關係的高階將領，其潛在影響力不容低估。

2012年夏、秋交替之際，南海島礁及釣魚台風波驟起，馬曉天為此表示：「軍方有能力保衛海疆，但仍須透過談判和外交途徑解決爭端。」彼等又說：「軍事力量是解決爭端的最後手段，同時要關注網路空間安全的問題。」³⁶ 大陸媒體也引述官方的消息報導：「馬曉天再次接替許其亮的職缺，出任空軍司令，顯示中共中央甚為重視其涉外經

驗，並期待其有所作為。」

「二砲司令員」魏鳳和：

魏鳳和生於1954年2月，山東省聊城市茌平縣溫陳鄉人，現年59歲(2013年)。彼等自1970年12月參軍之後，次年即加入共產黨，其後並在二砲體系歷練基層職務，直到2001年升任53基地司令員之後，仕途為之順遂。魏鳳和在司令員任內，一度停辦與作戰能力無直接關聯的民用技術培訓班；轉而和中共航天科技集團、官方的國防科技大學等科研單位合作，同時簽訂人才長期委培協議，遴選績優幹部攻讀碩、博士，據以提升幹部的素質。³⁷

魏鳳和也引進「到廠服務、到家維修、科研駐訓」的方式，協助所屬掌握新型導彈的操作技術，相對深化其換裝訓練的成效。2006年12月彼等歷練二砲參謀長、黨委常委，從而躋身副大軍區級將領之列。2010年12月魏鳳和升任共軍副總參謀長，成為正大軍區級將領，並在兩年後的2012年10月出任二砲司令員。「十八大」之後，復在同年11月23日獲得習近平的拔擢晉升上將軍銜。³⁸ 由此顯示，習近平極為重視其專業

35 「解放軍22名高級將領履新，高技術兵種更受重視」，新京報(北京)，<http://news.sina.com>，2012年11月22日。

36 「解放軍22名高級將領履新、高技術兵種受重視」，新浪網(北京)，<http://dailynews.sina.com/bg/chn/chnpolitics/sinacn/20121121/11183979300.html>，2012年11月21日。

37 「解放軍四總部新首長：來自野戰軍有實戰經驗」，中國評論新聞網(北京)，<http://www.chinareviewnews.com>，2012年11月9日。

38 「港媒：七大軍區主官調整，彰顯強軍趨勢強勁」，中國評論新聞網(北京)，http://www.chinareviewnews.com/doc/1023/0/5/6/102305636_2.html?coluid=4&kindid=18&docid=102305636&mdate=1115161541，2012年11月15日。

職能，同時也展現出中央軍委會與各級司令員之間的依存關係。

肆、對中共新一輪「中央軍委軍會」軍隊建設之分析

在探究中共新一輪「中央軍委會」軍隊建設之際，爰依其組織架構、任務、職掌與功能，結合「十二·五規劃」有關國防建設的內容，以及「國防報告書」的論述；或可參酌「蘭德」(RAND)公司《中共軍事現代化-機會與限制》(Modernizing China's Military – Opportunities and Constraints)的研究報告，以及2012年「美、中經濟與安全檢討委員會」(US-China Economic and Security Review Commission)的論述與之論證，即可略知梗概。

中共是亞太地區的強權，從「中央軍委會」的作為及其企圖觀之，彼等正處於「兵力結構」與「火力結構」蛻變的轉型期；也處於「本土守備」導向「境外投射」的轉換期。目前，其地面部隊的軍隊建設不以96C／99G式戰車為度，也非單純的搭配86式或97式步兵戰鬥車，輔以89式122mm自走榴砲、95式彈砲混合防空系統即可滿足。共軍

為提升數字化的作戰效能，除強化集團軍及師級部隊「戰場影像傳輸」與「數字化通信」作業能力之外，亦曾透過「和平使命」、「跨越」、「騰飛」、「聯教」、「確山」等系列軍演與之呈現。凡此，無不是共軍「三步走」發展戰略下一以貫之的創新之舉。

儘管共軍在「中央軍委會」督飭之下，依循「模組化、機械化、訊息化」的要求逐次完成組織再造；積極擴編集團軍所屬的陸航旅，提升直-9G攻擊直升機、武直-10直升機的性能，³⁹復以直-11偵察直升機、直-15運輸直升機(驗證中)增加其戰力，意在071型兩棲登陸艦、081型直升機(研製中)列裝，強化其輕裝跨區機動、重裝多維上陸、海空突擊與縱深打擊的渡海作戰效能。

其次，共軍為強化其制空、制海作戰能力，依循「能戰方能和」的戰略思維，極力推動「具有中國特色」的軍事變革，併用軍民融合的戰略規劃，在軍工體系支援之下致力於新型船艦、「殲-20」⁴⁰殲-31隱形戰機、⁴¹「運-20」運輸機、「轟-10型」戰略轟炸機，⁴²以及「翼龍」、WJ-600無人

39 「第九屆珠海航展11月13日開幕，至11月18日結束」，中國評論新聞網(北京)，<http://www.chinareviewnews.com>，2012年11月13日。

40 陳宗逸，「中國戰機殲-20起飛」，玉山周報(台北)，http://www.formosamedia.com.tw/post_38.html?，2011年1月12日。

41 楊俊斌，「陸第5代隱形機殲-31飛上天」，旺報(台北)，<http://news.chinatimes.com/mainland/11050501/112012110100169.html>，2012年11月1日。

42 吳貴奉，「陸擬造36架H-10、欲破美第2島鏈」，旺報(台北)，<http://news.chinatimes.com/mainland/17180502/112013010800192.html>，2013年1月8日。

機(UAVs)的研製，在「空天一體戰略」的架構下，⁴³ 提升其跨越第一島鏈的能力不容忽視。

值此東亞情勢升溫，以及美國倡議「重返亞洲」(Provide to Asian)及亞太「再平衡」(Rebalancing)戰略，欲以「雁行安全戰略」(The Flying-geese Security Strategy)模式，積極尋求盟邦合作之企圖至為明顯。香港《鳳凰網》引述《產經新聞》及《漢和防務評論》的報導聲稱，共軍刻正積極深化二炮反介入作戰能力，未來俟其「北斗」、「資源」系列全數到位後，⁴⁴ 相對落實共軍跨越第一島鏈，威懾第二島鏈的戰略目標。換言之；共軍在新一輪「中央軍委會」到位後，仍將沿續其既定的國家戰略目標，在「三步走」的戰略方針之下，持續深化其海空戰力，精實其地面部隊，為「準備打仗、要打勝仗」作出貢獻。

伍、結語

回溯1985年習近平在福建任職，迄2012年登上權力高峰，彼等在南京軍區前後任職達22年之久。⁴⁵ 由於南京軍區是共軍對台部

署的軍事前沿，防區包括上海、江蘇、浙江、安徽、福建、江西等5省1市，其重要性不因習近平僅僅擔任5年的儲君或僅具2年中央軍委副主席的資歷，因而低估其對台瞭解的程度。⁴⁶ 鑒於兩岸情勢自2008年重拾「九二共識」以來，彼等在「三通、直航」及兩岸簽署ECFA之後，直航班機已達41個點，每週往返已近616班次，可謂兩岸交流日殷。⁴⁷

近月來，兩岸已就新台幣與人民幣的匯率達成協議，兩岸通匯的機制業已開啟，加之「連、習」會之後，緊接著就是「博鰲論壇」的「蕭、習」會；如此密切的兩岸高層交流，也為兩岸和平帶來新的曙光。然因兩岸結構性的問題尚未取得共識，兩岸之間，猶且潛藏軍事衝突的危機與若干不確定的情愫。國軍負有保國衛民之職志，全體官兵仍應本乎「凡事豫則立，不豫則廢」的精神，恪遵政府的規定，強化敵情觀念，落實戰備整備，斯為正確看待中共新一輪「中央軍委會」及其軍隊建設應有的認知與作為。

43 太空戰力部分，強調「北斗」是未來戰場信息化的基礎，從軍事角度來看，北斗投入使用後，將提高整個精確打擊的物理環境能力，是戰場資訊化體系的基礎。

「構建立體國防、『北斗』驚艷航展」，文匯報(香港)，2012年11月15日。

44 「日媒：中國將組建空天一體戰部隊，獨立於三軍之外」，鳳凰網，2012年11月16日。

45 姜斌，「習近平收編南京軍區--蔡英挺任司令員」，大紀元時報(台北)，<http://www.epochtimes.com/b5/12/11/3/n3720889.htm>，2012年11月3日。

46 童振源，「習李體制…內部優先、對台維穩」，經濟日報(台北)，<http://udn.com/NEWS/MAINLAND/MAIN2/7502687.shtml#ixzz2CLe6i4uK>，2012年11月16日。

47 錢震宇，「陸委會評估中共將對台加壓，促談和平協議」，聯合報(台北)，民國101年12月6日，版A19。

參考資料

一、中文部分

(一)專書

1.陳重成、舒中興合編，《崛起與蛻變中的中國》(台北：遠景基金會，民國93年5月)，頁17~29。

2.《21世紀初台海安全與衝突預防》(台北：國防大學國家戰略研究中心，民國91年)，頁33~42。

3.《前瞻10年戰略環境評估報告》(台北：國防部整合評估室，民國94年)頁21~34。

4.《中國趨勢發展研析》(台北：國家實驗研究院科技政策研究與資訊中心，2006年12月)，頁62~74。

5.《中共研究》(台北：國防部部長辦公室，民國95年11月)，頁37~44。

6.顧尚智主編，《2008年解放軍研究論壇彙編》(桃園：國防大學，民國97年12月)，頁37~53。

7.張文廣主編，《全民國防與國家安全之剖析》(台北：國防大學政戰學院，民國97年)，頁41~59。

8.國防部，《中華民國國防報告書》(台北：國防部，民國98年)，頁21~26。

9.《中共建政暨兩岸分治60年學術研討會專輯》(台北：中共研究雜誌社、展望與探索雜誌社，民國98年11月)，頁31~39。

10.《2010年中共軍事戰略發展與未來

研討會》(台北：國防部整合評估室，民國99年11月1日)，頁47~63。

11.朱泐源，《撰寫博士論文實戰手冊》。(台北：正中書局，1999年)，頁155。

12.陳偉華，《軍軍研究方法論》。(台北：國防大學，2003年7月)，頁11、12。

13.翟文中、蔡欣容，〈中共陸軍當前與未來發展之研究〉，《台北，展望與探索第7卷第2期，2009年2月》，頁51-63。

(二)譯著

1.Michael Pillsbury著，高一中譯，《中共對未來安全環境的辯論》(台北：國防部部長辦公室，民國90年1月)，頁51~69。

2.Stephen J. Flanagan、Michael E. Marti，方淑惠、余佳玲譯，《人民解放軍與變動的中國》(台北：國防部部長辦公室，民國94年1月)，頁47~79。

(三)期刊

1.李育慈，〈中共兵力崛起〉，《國防譯粹》(台北：第29卷第11期，民國91年11月1日)。

2.吳瑞林，〈2004年中共國防與軍事〉《中共研究》(台北：第39卷第1期，民國94年1月)。

3.施澤淵，〈中共國防預算與可能發展〉《中華戰略學刊》(台北：97年夏季刊，民國97年6月30日)，頁71。

4.潘進章，〈論中共軍事組織及十七大軍隊人事分析〉《中華戰略學刊》(台北：

97年夏季刊，民國97年6月30日)，頁9。

5.韓岡明，〈解讀中共2008年國防白皮書的深層意涵〉《中共研究》(台北：第43卷第2期，2009年2月)，頁35。

6.傅立文，〈2008年中共國防與軍事〉《中共研究雜誌社》(台北：第43卷第2期，2009年2月)，頁66。

7.施澤淵，〈共軍空降機動－2009演習及其遠程投送能力之研析〉《中華戰略學刊100年春季刊》(台北：中華戰略學會)，民國100年3月31日，頁188~209。

8.施澤淵，〈2011年中國和平發展白皮書之戰略意涵－兼論推動兩岸互信架構協議之芻議〉《中華戰略學刊100年春季刊》(台北：中華戰略學會)，民國100年12月31日。

9.陳津萍，〈中共「十八大」中央軍委會改組之評析〉(桃園：國防雜誌第28卷第1期，民國102年1月)，頁57~66。

10.葛瑞森，〈鄭和再現－論歷史、地理、科技與共軍發展的關係〉《中共研究雜誌社》(台北：第45卷第11期，2011年2月)，頁41~48。

作者簡介

施澤淵

陸軍官校41期

政治大學法學碩士

中華戰略協會研究員暨理事

