

武警北京總隊執行2012 兩會兵力部署探討

作者／夏德宇
趙錦財

提

要

大陸2008年的北京奧運及歷年的國慶大典、重要的兩會安保皆以武警北京總隊為主要兵力，其安保部署上除運用大量人力外，同時運用高科技裝備進行各項安全作為，並加強北京城的巡邏，層層防護足以證明大陸對安保的重視；本文以相對敵情研究之概念，探討武警北京總隊執行2012兩會期間兵力部署之架、結構，藉以瞭解大陸在大型(國際性)活動中之安保各項作為。

近年來我國舉辦許多國際性的盛會，為防止國際恐怖份子襲擊外國貴賓或社會激進份子抗爭，憲兵遂行多次維安任務，強化大型活動維安工作成為憲兵部隊重要的責任之一；其中在場地安全查檢方面，可藉籌補先進防爆、安檢與反恐裝備，確保場地及人員之安全；因應突發狀況之處置，則經由反覆施行實戰演訓，建立都會區立、空整體的運用思維，達到「憲兵專業化」的目標，且成為未來大型活動維安之精銳部隊。

關鍵字：武警北京總隊、兩會、安保

壹、前言

大陸各軍區武警部隊本身負有「維穩」、「安保」、「支援戰鬥」、「反恐」及特殊專門任務，自2001年美國遭911恐怖主義襲擊美國本土事件後，大陸武警部隊於歷年舉辦之重要會議、國際活動中強化安保作為成為主要任務之一。2012年3月兩會結束之後，下半年度將舉辦「十八大」，故大陸當局甚為重視此次兩會安保之執行成效，除各武警部隊加強安保之訓練外，同時建立總指揮體系來組織協調武警、公安、保安、志工等，賦予各單位負責之任務、編裝、兵力等層面，並引進或自行開發先進安檢科技、指揮裝備以及處突配備等，提升武警部隊於活動中之處置能力，據以維護國家、社會安全為目標。

「他山之石，可以攻錯」，我國憲兵，於編制及任務上與大陸武警雷同，尤與大陸武警北京總隊性質擔任衛戍區警衛安全維護工作相近，因此本文透由武警北京總隊兩會安保任務上之沿革、編裝、訓練方式、執行作為等相關事項進行探討，配合我國「憲兵專業化」之未來發展，提供意見以為參考，確保爾後各項任務之達成。

貳、大陸反恐機制與武警北京總隊

一、大陸反恐機制

大陸對反恐之定義：根據2011年10月29日通過關於加強反恐怖工作有關問題的決定草案指出，恐怖活動係指以製造社會恐慌、危害公共安全或者脅迫國家機關、國際組織為目的，採取暴力、破壞、恐嚇等手段，造成或者意圖造成人員傷亡、重大財產損失、公共設施損壞、社會秩序混亂等嚴重社會危害的行為，以及煽動、資助或者以其他方式協助實施上述活動的行為；而恐怖活動組織指為實施恐怖活動而組成的犯罪集團；恐怖活動人員指組織、策劃、實施恐怖活動的人和恐怖活動組織的成員。

其反恐指揮機制早在2002年3月5日大陸在公安部即以成立「反恐怖局」，專職於研究、規劃、指導、協調及推動全國反恐怖工作；各省皆已成立「反恐怖工作協調小組及辦公室」，主要任務是加強掌握「東突」、「疆獨」、「藏獨」等恐怖組織的活動情形；其反恐部隊兵力主要包括公安、解放軍及武警，各部隊皆有主要負責之任務(如附表一)。

二、武警北京總隊沿革²

武警北京總隊原為中國人民公安部隊北京市總隊，於1966年起經多次改組調整，至2008年11月，由大陸中央軍委下令，正式升格為正軍級。(如表二)

1 劉俊偉，台海兩岸反恐政策比較研究，國防大學戰略研究所戰略與國際事務碩士班碩士論文，頁133-138
2 360doc個人圖書館，北京武警總隊，http://www.360doc.com/content/11/0626/02/5257523_129601835.shtml，2011年6月26日。



表一 武警各部反恐職責

部隊	主要反恐職責
內衛武警	處理突發事件以及確保守衛目標免受攻擊。
邊防武警	對外防範恐怖份子滲透、襲擊，對內防範境內恐怖組織與境外合流，並穩定邊疆治安。
特警	平定暴亂、保護重要目標、反劫持、反劫機、反生化、反迫擊、排除爆破等特殊反恐任務。

資料來源：劉俊偉，台海兩岸反恐政策比較研究¹

表二 武警北京總隊沿革

年份	沿革要事
1966年6月	中國人民公安部隊北京市總隊改為中國人民解放軍警衛第二師。
1983年2月	改稱中國人民武裝警察部隊北京市總隊。
1991年5月	武警北京總隊改稱武警北京第一總隊，原武警北京總隊一部及野戰部隊一部合編為中國人民武裝警察部隊北京市第二總隊。
1995年	武警北京第一總隊調整為副軍級。
1999年1月	武警北京市第一總隊和第二總隊合編為武警北京總隊。
2008年11月	武警北京總隊升格為正軍級。

資料來源：360doc個人圖書館，北京武警總隊³

表三 武警北京總隊支隊任務簡介

所轄部隊	任務簡介
第五支隊	該支隊係機械化快速反應機動支隊。
第六支隊	駐守在北京東城區，擔負天安門地區警衛、守衛、看守、武裝巡邏及北京車站執勤任務。
第七支隊	擔負人民大會堂外警衛任務及西客站執勤任務。
第九支隊	擔負各國駐中共使館的警衛任務。
第十三支隊	1999年由原特警支隊改稱而成，係處置突發性暴力事件為中心任務之機動部隊。
第十四支隊	擔負天安門廣場執勤及安全警衛任務。
第十六支隊	以處置突發狀況為主，擔負兩會備勤任務。
與其他支隊兵力總計約3,5000人	

資料來源：中共陸軍作戰序列(101年版)⁴

3 同註2。

4 國防部陸軍司令部印製，中共陸軍作戰序列(101年版)，頁126。

武警北京總隊下轄三個師兩個直屬支隊，共十八個支隊，由武警總隊所轄領導。現任總隊長為武警少將魏哲，政治委員則為武警少將張瑞清。其編制概況：

三、武警北京總隊訓練方式

(一)模擬實戰

武警部隊經常透過模擬實戰演練，貼近實戰處突、反恐之需要，提升反恐處置能力、應急救援能力以及應急預案的實戰性和

有效性，鍛鍊處置隊伍完成多樣化任務的能力，磨合工作機制，提高戰術水平，奠定厚實基礎⁵。

武警北京總隊負責2012年兩會安保，對此展開了防襲擊、防投擲、防災害事故等戰法演練。並成立安保領導小組，負責人對擔負任務駐地勤務進行實地勘察，對人員系統識別哨、車輛系統識別哨、樓門哨、車場哨等哨位及時制定方案(如圖一)。



圖一 前弧形驅散隊形

資料來源：新華網⁶

5 Risk factors of military training-related injuries in recruits of Chinese People's Armed Police Forces, Chin J Traumatol. 2003, p12-17

6 新華網，北京武警總隊官兵天寒地凍忙練兵，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/photo/2012-02/01/c_122642431.htm，2012年2月1日。



(二)聯合演練

聯合演練參與人員為北京市公安局巡特警總隊之「藍劍突擊隊⁷」與北京武警總隊之「雪豹突擊隊⁸」於2010年9月23日在北京郊區進行反恐處突聯合實戰演練，共有400多名特警參加這次演練，針對當時菲律賓武裝劫持大巴事件進行反劫持，其演練中使用大量反恐特種裝備：

- 1.利用道路即時監控系統及無人偵察機監控大巴，並立即將影像傳回指揮中心。
- 2.安裝爆破阻車帶，迫使大巴停下。
- 3.車載大功率屏蔽儀實施無線電波干擾，防止遙控引爆。
- 4.出動排爆機器人夾起爆炸物，投入防爆罐中。

參、兩會安保研析

一、兩會安保規劃

(一)兩會簡介

兩會係「全國人民代表大會」和「中國人民政治協商會議」之簡稱。每年3月份「兩會」先後召開全體會議一次，每5年稱為一屆，如2012年會議為第11屆第5次會議，亦為本屆最後一次大會，目的係將「兩會」代表從民眾得來的信息和要求進行收集及整理，在兩會期間，向政府有關部門提出民眾的意見和要求。

(二)安保規劃

兩會安保於2011年11月展開，總指揮調派武警、消防、治安、警衛與交通等人力，制定安保計畫。為確保兩會順利進行，以及針對年底十八大做準備，大陸主席胡錦濤下令北京軍區與北京衛戍區由2月27日至10月31日止進入「二級戒備」¹⁰，所有官兵停休待命。

北京市消防局於兩會會議期間實行二

表四 2012大陸兩會相關簡介

會議名稱	時間	與會人數	地點
全國政協十一屆五次會議	2012.3.3 -2012.3.12	2262人	北京人民大會堂
十一屆全國人大五次會議	2012.3.5 -2012.3.14	2978人	

資料來源：中國網，2012全國兩會⁹

- 7 藍劍突擊隊隸屬北京市公安局特警總隊一支隊，2008年6月21日，被正式命名為「藍劍突擊隊」並授旗。
- 8 雪豹突擊隊(Snow Leopard Commando Unit, SLCU)於2002年12月13日成立，其前身為雪狼突擊隊(Snow Wolf Commando Unit, SWCU)，隸屬於中國人民武裝警察部隊北京市總隊第十三支隊特勤大隊的特警隊，主要任務為反恐及拯救人質。
- 9 中國網，2012全國兩會，http://news.china.com.cn/2012lianghui/node_7148482.htm，2012年3月5日。
- 10 二級準備即局勢惡化，對國家已構成直接軍事威脅。部隊的主要工作為深入進行戰備動員、戰備值班人員嚴守崗位、指揮通信順暢、嚴密掌握敵人動向、查明敵人企圖等。

表五 2012大陸兩會相關簡介

項目	處置作為
交通運輸	大會指揮部透過警車GPS定位系統及電視監控系統、流量檢測系統、交通信號控制系統、交通資訊服務平臺等採集資料，由資料中心及時進行分析、整合、研判，通過精確測算實現對車隊行駛過程和社會車輛流量變化情況的即時掌控，將與會車隊通行時間控制在30分鐘以內。
食品衛生	北京市西城區衛生局衛生監督所對兩會所有接待人員進行公共衛生安全知識培訓。培訓期間從2月13日至2月23日，共計培訓1074人。
新聞中心	提供國內外媒體記者用餐、上網、休息處所，並發放各語言之中國宣傳資料，並附有編輯室和寫字室，各家媒體可於此直接進行新聞編輯。
氣象服務	北京市氣象局每日向兩會會務機構報告兩次未來36小時天氣預報，並定期報告未來一周天氣預報、北京地區天氣預報、空氣品質等訊息。
郵政快遞	北京市郵政管理局提供優質郵政服務。與會代表郵件制定安全措施、專人投遞、保證時限，未經會場和駐地秘書處批准，不得隨意作退回處理。並落實會場周邊郵政報刊亭等出版物零售場所檢查工作。
供電保障	國家電網北京公司制定兩會保電前期籌備工作方案，相關單位對供電範圍內之設備進行全面檢查和綜合評價，及時消除設備缺陷和環境隱患，做好防控、防盜和防火工作，並對發電車、不斷電供應系統車等設備進行全面檢修，確保其良好狀態。

資料來源：新華網，服務兩會，我們準備好了¹¹

級戰備執勤，並於兩會開閉幕式重點時段戰備提升至一級。各消防支隊針對兩會駐地、涉會場所周圍200公尺內進行兩次以上的安全檢查。消防部隊尚制訂滅火救援方案，指派豐富防火監督人員實施24小時會場動態監控，如有狀況可立即處理。

(三)指揮體系

武警北京總隊與北京市公安局結合建立兩層結構之協調指揮體系：

1.上層設置總指揮部，由中央政府相關部門的領導人組成，負責處理大型活動組織運行中各種重大問題，以及國際間溝通協調。

2.下層設主營運中心，包含九個分部，由北京市相關領導人組成，負責北京日常運行事務及北京市之保障工作。

3.底下又設有安全保衛組，主要負責活動之安保工作，最大限度組織巡警、武警、便衣警察等上街執勤，並在重要地點部署專

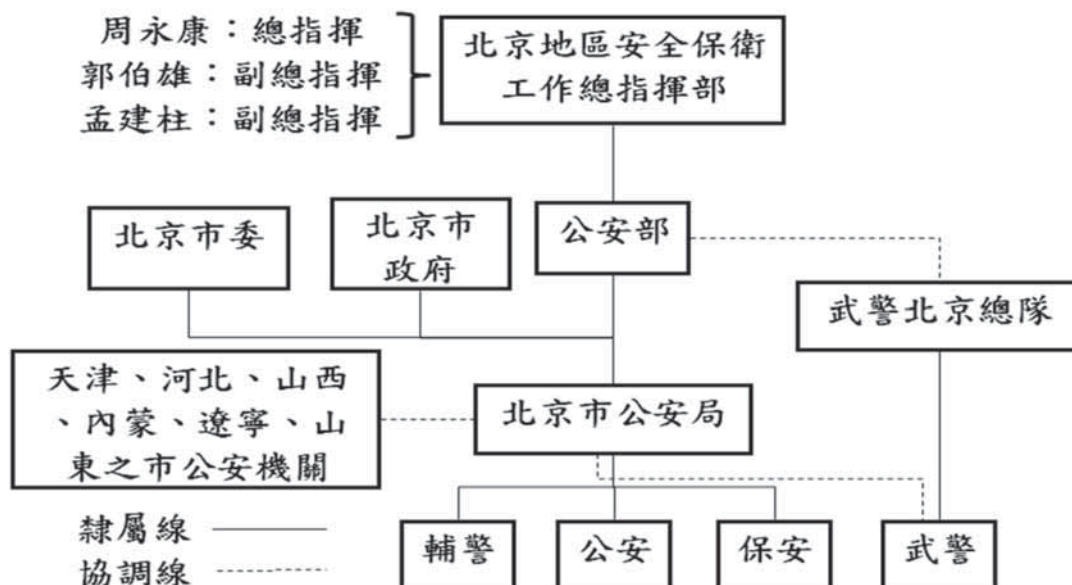
11 新華網，服務兩會，我們準備好了，http://news.xinhuanet.com/politics/2012-03/01/c_122770984.htm，2012年3月1日。



業刑警、特警等處置突發事件。

4.在日常勤務上，公安部與武警北京總隊組織協調各支隊警衛任務，並由公安部下轄之北京市公安局組織動員武警、公安、保安、輔警、交警、巡警等進行安保工作，公安局在公安部統一指揮、協調下，建立區域

警務合作機制，加強與天津、河北、山西、內蒙、遼寧、山東等環京六省區市公安機關之溝通協調、專題研討，並按照公安部「環京護城河」要求，部署勤務指揮等部門及市內各週邊遠郊分縣局，在聯勤聯動、情報互通等方面，加強與環京六省區警務合作。



圖二 兩會安保指揮體系¹²

資料來源：筆者自行繪製

二、兩會兵力部署

(一)投入人力與預算¹³

2012年兩會北京投入74萬名安保人員，平均一名人大代表或政協委員就有140名安保人員保護，同時採用了安防系統頂層

設計，把一切安保工作人員和裝備之資訊匯總處理。除公安之外，還包括數以千計的保安，保安服儀統一為黑色大衣及平頭，在人民大會堂四周列隊巡邏。北京當局亦動員逾百萬軍、警、民，組成立體防衛體系，人民

12 周永康：現任中共中央政治局委員會書記、中央社會治安綜合治理委員會主任。

郭伯雄：現任中國共產黨中央軍事委員會副主席、中華人民共和國中央軍事委員會副主席。

孟建柱：現任國務委員，公安部部長、黨委書記，總警監警銜；同時兼任中國人民武裝警察部隊第一政治委員、中共中央政治局委員會副書記、中央綜治委副主任等職。

13 Carnegie Endowment, Assessing the National People's Congress, <http://www.carnegieendowment.org/2012/03/21/assessing-national-people-s-congress/a2cj>, March 21, 2012?

大會堂周邊及兩會駐地等場所實行一級警備。

過去五年大陸的兩會開支預算不斷增加，2008年預估為2.05億人民幣，增加至2012年為2.71億人民幣，除了比去年同期增加18.9%外，5年間增幅高達32%，遠高於大陸的經濟增長¹⁴。

表六 歷屆大陸國防預算與兩會費用
(單位：人民幣)

年次	國防預算	兩會花費(預估)
2008	4,177億	2.05億
2009	4,807億	2.09億
2010	5,321億	2.21億
2011	6,011億	2.28億
2012	6,702億	2.71億

資料來源：RFI，中國維穩費用超過國防預算¹⁵

(二)責任分區

1.核心區：

以兩會會場包含天安門廣場及人民大會堂為中心向外延伸約650公尺。會場內以保安為主，廣場上則佈滿武警及公安。主要工作為保護與會人員安全、執行入場安檢、維持最高警戒並禁止可疑人士進場。

2.警戒區

(1)區域範圍以人民大會堂至北京西站，以兩會會場向外延伸約7公里處(三環)。

(2)主要兵力為武警、公安、特警及志工，針對人民大會堂附近鬧區、商家與住宅實施搜索，並對鄰近橋梁、地下道進行定點看察。

(3)警方以北京市中心區、人員密集場所等為重點，加強街道巡邏和行人盤查。

(4)參與兩會安保的志願者約有56萬¹⁶，這些志願者戴著寫有「治安巡邏」字樣的紅衣袖章，在各社區巡邏，與軍警組成嚴密的安保防控網絡。

表七 北京警方巡邏分配

單位	巡邏方式	巡邏重點
巡警(公安)	「面」的巡邏	主要負責全區主控大街的巡邏防控
武警	「段」的巡邏	巡邏高危險犯罪地點，守住重點目標
特警	「點」的巡邏	負責武裝巡邏和處置突發事件

資料來源：筆者自行整理

14 RFI，「中國維穩費用超過國防預算」，<http://www.chinese.rfi.fr/>，2012年3月6日。

15 同註17。

16 博訊新聞網，「兩會全民安保：北京市動員56萬名志願者參與安保」，<http://bj.wenweipo.com/?action-viewnews-itemid-8830>，2012年3月7日。



(5)武警北京總隊十支隊對緊鄰駐地的出租房屋、商場、飯店等營業場所進行了網狀式清查。北京警方為了配合安保，推出武警、巡警、特警的多警聯動巡邏機制，巡警負責巡「面」，武警負責看「段」，特警則負責看「點」。在崇文區的前門、崇文門、天橋等繁華地帶進行巡邏。

3.管制區

區域範圍以兩會會場向外延伸約15公里處(五環)為主，主要兵力為武警、公安、特警及志工，針對來往駕駛進行五項證件檢查，並對車輛進行環保檢察，合格者發放短期進京證。

4.道路區

道路區範圍包含北京市、天津市、河北省、遼寧省、內蒙古省、山西省、山東省等地安保兵力協助兩會進京安檢，以兩會會場為中心向外延伸15公里至330公里處。主要兵力為武警、公安與特警，各重要進京高速公路均設置檢查站，24小時嚴查酒駕、牌照、證件與危險物品。

(三)警衛部署¹⁷

於大陸兩會期間，採以人民大會堂為中心，向外方弧圈擴展形成防護圈，北京警方將依托環北京的「護城河行動」，於2月28日時開始啟動「三道環型防線」。

1.第一道防線

分佈在外省市進京的高速公路、國道，設置各進京檢查站，區隔開北京重要都會區域與外圍省市，北京交管部門會同天津、河北、山西、內蒙古、遼寧、山東等周邊省市交管部門在進出京道路增設檢查站和增派交警專職檢查進京車輛。交通檢查服務站24小時攔檢登記進京車輛，嚴查酒駕、偽造牌證、危險化學品違法運輸等交通違法及存在安全隱患車輛。

河北省動員數萬警員配合行動，於北京與河北交界的各高速公路檢查站及火車站加強檢查，檢查人員一方面對司機進行詢問，並要求出示身份證，用手持身份證檢測裝置查驗，每分鐘能夠識別數十個二代身份證，減少了使用假身份證潛入北京之可能性，並提高執勤警力攜帶便捷性及安檢效率；另一方面對車輛進行登記，同時檢察人員對車輛進行細部檢查，檢查完成後始能辦理「進京證」。

2.第二、三道防線

主要是以二至五環路(見圖四)為依托，在昌平、大興、通州等近郊環城帶地區設置的管制點，區隔開北京市近郊與市中心繁華地段，外地車輛如需進入北京市五環路以內道路行駛，至少要持有五種證件，分別為駕照、車輛行駛證、檢驗合格證、交通強制險憑證和環保標誌；並於2012年3月1日至20日，啟動對二、三環路段及行車路線相關

17 名城新聞網，兩會安保方案全面啟動北京實施三道環形防線，<http://news.2500sz.com/news/qt/2010/3/2/144726.shtml>，2010年3月2日。



圖三 兩會進京安全檢查站
圖片來源：中國山西-忻州在線¹⁸



圖四 第二、三道防線(二環～五環)
資料來源 Google地圖，筆者自行整理

18 中國山西-忻州在線，<http://www.xzrbw.com/>，2012年3月3日。



表八 主要公路檢查站資訊

檢查站名稱	鄰近之主要公路	距人民大會堂路線距離
武清東馬圈檢查站	京福公路(104國道)	92.9公里
寶坻史各莊檢查站	京藏高速公路(G6)	30.2公里
薊縣玉莊檢查站	京平高速公路(S32)	84.7公里
薊縣邦均檢查站	京哈公路(102國道)	78.3公里
泗村店檢查站	京滬高速公路(G2)	80.5公里
寶坻北檢查站	京哈高速公路(G1)	99.4公里
高村檢查站	京津高速公路(S30)	66.3公里
通州區超載超限檢查站	京哈高速公路(G1)	45.2公里
大城子檢查站	大廣高速公路(G45)	119公里
琉璃河檢查站	京港澳高速公路(G4)	56公里
武清大沙河檢查站	京津公路(103國道)	61.8公里
冀京省界站	京港澳高速公路(G4)	117公里
石咀鄉檢查站	京昆高速公路(G5)	331公里
涿州公安檢查站	京港澳高速公路(G4)	56.1公里

資料來源：筆者自行整理

路段橋樑、地下通道進行定點監控的方案。

(四)人民大會堂外圍安保¹⁹

從復興門到建國門的北京地鐵1號線上

(約7公里)，每個路口都有警力值守。三名交警隨時關注長安街的交通情況。遇到外地進京車輛，則檢查駕照、行駛證和進京證。



圖五 復興門到建國門

資料來源：Google地圖，筆者自行繪製

19 大公報，全國兩會安保陸續就位，<http://www.takungpao.com/news/china/2012-02-28/1078339.html>，2012年2月28日。

天安門廣場東西兩側，六個入口處安排有四名公安和武警對過往遊客進行安檢。廣場南側，每隔10公尺站有一名執勤哨兵，另備有6輛防暴阻截車，人民大會堂正前方50公尺處共有15名武警站崗在通道兩旁，從前門地鐵站出來直到進入會場總共要進行5次證件檢查，包括外圍警察的檢查、內圈武警

的盤查以及電子設備的監查²⁰。舉例來說，人民大會堂近1公里的範圍內，就有四個警衛處對行人進行檢驗；地鐵站會使用行李檢測系統來進行第三級別爆炸品的檢測工作，對於微量炸藥及毒品的探測進行最新的複合檢測技術，每小時的通行量可達500個行李。



圖六 人民大會堂門前執勤之安保人員

資料來源：中國評論新聞網，兩會風景線之安保在行動²¹

(五)天安門廣場地下通道

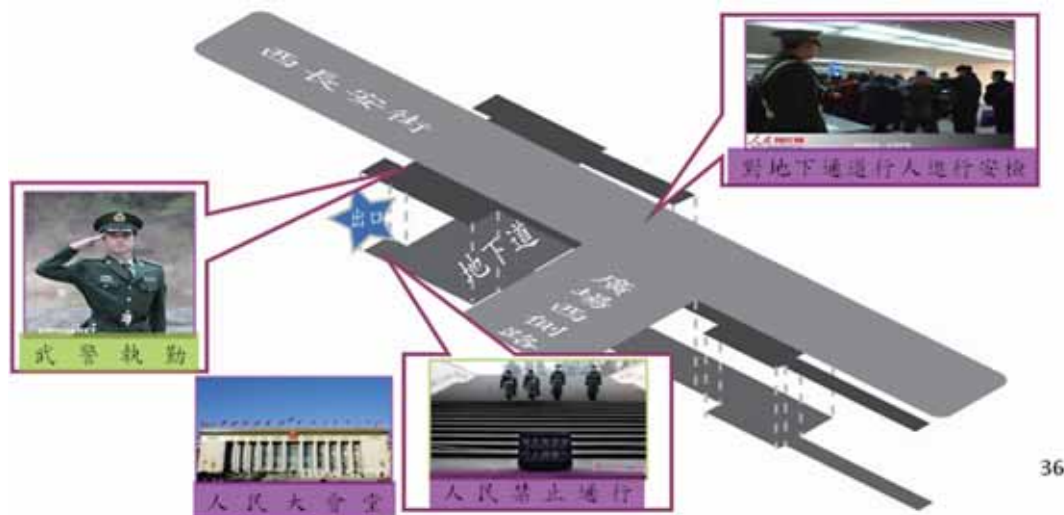
凡舉人民大會堂舉辦大型活動，如北京奧運、國慶²²與兩會等，廣場周邊就會佈

滿武警。天安門廣場地下通道內武警會對進入廣場的遊客進行安檢，地下通道內崗哨嚴密，並且隨機盤查身份證件。武警拉起封鎖

20 中國評論新聞網，兩會風景線之安保在行動，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1020/3/8/5/102038576.html?coluid=24&kindid=0&docid=102038576&mdate=0313140805>，2012年3月13日。

21 中國評論新聞網，兩會風景線之安保在行動，<http://www.chinareviewnews.com/doc/1020/3/8/5/102038576.html?coluid=24&kindid=0&docid=102038576&mdate=0313140805>，2012年3月13日。

22 十一期間天安門廣場地下通道裡的雄兵，<http://www.fyjs.cn/viewarticle.php?id=112890>，2007年10月17日。



36

圖七 天安門廣場地下通道西側通道兵力部署圖

資料來源：金友春，天安門廣場地下通道簡介²⁴，筆者自行繪製

線管制進出人員，並禁止遊客進入人民大會堂，足以見得大陸軍方對兩會的重視²³。

三、兩會安檢作為

(一)人民大會堂安保措施

1.進出人員與物品管制

僅有持證的工作人員與記者才能通過安檢參加會議，槍枝彈藥爆炸物品、劇毒放射性物品、有害生物製劑、大型箱包、導盲犬、無線電設備、橫幅標語、超長旗幟和旗杆等物品禁止帶入會場，安檢關卡比照機場安檢規格，不得攜帶飲料或液體進入。坐落在毛澤東紀念堂東北角的兩會會場記者入口處，武警北京總隊執勤官兵查驗各種證件，通過的證件種類最少是13種，最多時可達42

種，每名上哨的官兵必須對進入之證件了然於胸²⁵。

2.安全檢測門

人民大會堂內設置安全檢測門，全自動視聽指示引導與會人員出入，只要嫌疑者接觸過違禁品，就會留下微分子的痕跡，通過安檢門時，系統便會立刻報警。人身安檢器材最小配備單元為一台X光機、兩個金屬探測安全門，每小時可通過800名普通觀眾或400名媒體記者。

3.智慧監控系統

IBM在北京安裝新開發且可連接大量鏡頭之智慧監控系統，此系統可分析進入場館的人群及其行為，並將之編入目錄，當聯

23 中國經濟網，天安門兩地下通道昨起改造，http://www.ce.cn/bjnews/zhengzhi/gonggao/200803/28/t20080328_14991710.shtml，2008年3月28日。

24 同註28。

25 Kryukov, N. A., On Specific of Military Property Management, Military Thought, 2006, Vol.15 Issue4, p124-134

合報警系統被觸動時，監控鏡頭將立刻鎖定侵入者，並跟蹤錄影；武警接到報警後，透過系統持續獲得侵入者位置資訊。

(二)安保訓練與安檢措施

為確保遭遇情況能快速行動，武警特戰隊員每天要進行超過兩次的全程演練，武警有多種車輛編成的車隊在高速公路和道路上執行任務，提高部隊快速反應和機動能力²⁶；武警北京總隊分析了10多種模擬情況處置，包括使用槍枝、處理突發情況等。各專業分隊分別針對不同突發情況進行演練，強化處突能力。武警官兵同時針對擒拿格鬥、排障破障、野外捕殲等特訓。裝甲分隊官兵反覆練習裝備操作，並對專業理論進行複習，對增補人員進行了哨前培訓，作戰訓練部門尚擬定了人裝結合訓練計劃，其安檢措施如下：

1.偵爆犬

北京公安局為從事天安門廣場車輛及會場安檢，向德國購置200隻拉不拉多偵爆犬，每隻約10萬美金。

2.入場安檢

人民大會堂入口，不論是委員還是記者，都須經過安檢門查驗。人員通過時攝影機便會記錄影像，同時入場人員證件上的照片也會在螢幕上出現。安保人員對照照片與

本人相符才允許進場。

3.進場人員管理

大陸兩會僅有持證與會人士與媒體記者能入場，並預先規劃優先進場媒體記者名單，採取分時段進入會場。

4.防爆檢查

大陸防爆檢查依據活動之級別，由主辦方、單位內保組織或公安機關對會場進行防爆檢查，大型活動結束以後，尚須進行事後安檢。

5.人車查驗

武警北京總隊為重要駐地值勤武警配有人員、車輛通道管理系統，採用無線射頻辨別技術(RFID)系統²⁷，可以距離識別及同時識別多個目標，對內部車輛、人員透過配發RFID身份識別卡進行智慧管理；對臨時來訪車輛和人員採用證件識別儀器進行有效證件資訊蒐集和快速登記，並配發臨時RFID身份識別卡；對無卡車輛和人員出入傳送警訊至指揮所，以便處理兩會期間數量龐大之通行人員及車輛。

肆、研析概況

一、有效鞏固周密防衛體系

因應兩會安保，武警總部協調天津、山西、遼寧、內蒙、河北各武警總隊執行進京

26 新華網，兩會安保：現場直擊武警河北某部處突演練，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2011-3/01/c_121134349.htm，2011年3月1日。

27 無線射頻辨識，(Radio Frequency IDentification，簡稱RFID)技術，是一種無線通訊技術，可通過無線電訊號識別特定目標並讀寫相關數據，而無需識別系統與特定目標之間建立機械或光學接觸。



安檢與交通防護，並由武警司令部進行任務督導，以建構完善之進京安檢網絡。大陸兩會兵力部署針對北京市及其周圍道路進行全盤安檢，並與鄰近各省進行兵力協調，範圍涵蓋陸海空各領域，可有效預防危害事件發生。

(一)空中安全

為確保兩會北京上空安全，北京市警方嚴禁所有單位、組織和個人在以天安門廣場為中心的200公里半徑範圍內進行飛行活動。

(二)陸上安全

交通方面，京港澳、京哈、京新等六條高速公路的進京地段設置檢查站，逐一檢查駕駛證、進京證及車上人員的身分證。

(三)海上安全

河北海警針對渤海灣周圍海域進行網格式巡邏，並巡查近海區域的重要設施、航道、船舶及人員。執勤過程巡邏艦艇亦結合戰術課題，對海上突發事件進行實兵演練。

二、周延人力安保規劃問題

(一)安保花費過高

兩會人大代表與政協委員食宿、交通費用均由政府支出。根據專家推估，每位委員一天所花費金額約為2285人民幣。此外尚存會場安保費用、車輛費用。如2012兩會動員73.9萬人參與安保工作，加上許多科技裝備、防爆設施，兩會期間預估該類花費為8000萬人民幣。

大陸規定禁止天安門廣場為中心的200

公里半徑內任何飛行活動，導致兩會期間之商業損失。透過估算，2012年安保費用約為2.71億人民幣。但尚未包含許多隱藏花費，因此花費之鉅難以估計，引起許多民眾與學者質疑。

(二)人員素質不一

北京市公安局人口管理處數據指出，兩會期間北京市動員了73.9萬人參與安保工作，其中職業人力為17.9萬人，志工等義務力量為56萬人。75%安保人員並非專業人員，安保人員素質參差不齊，不僅浪費國家預算，也大幅降低安保工作品質。

三、發展運用先進查驗科技

(一)身份辨識檢測裝置

大陸目前使用之二代身份證採用無線射頻識別技術(RFID)，屬於IC卡式身份證。證之四邊包含天線，而晶片內部儲存個資包括姓名，照片等相關資訊。射頻識別技術使持證人在身份證檢驗設備一定範圍之內時，其身份證內資訊即可被查驗，作用距離從1公尺到10公尺，甚至更遠。利用二代身份證檢驗設備(如手持身份證辨別設備、自動身分掃描裝置)，武警可立即讀取和顯示二代身份證內含之文字及照片資訊，具有黑名單檢索、即時報警功能等。

(二)人員車輛管制系統

近年來大陸舉辦各式活動規模不斷擴大，人員、車輛進出數量不斷增加，為管理工作帶來極大困難。為減少維安漏洞，必須利用高科技管理系統對車輛和人員之通行自

動查驗，節省人力，提高管理效率。透過RFID卡，所有相關人、車資訊均輸入數據庫，可進行車輛、人員進出之門禁管理，若人車無進出權限則不能進入重要區域，進出人車也將保留相關記錄。持證人無需持證即可利用卡內天線進行驗證。²⁸

四、強化反恐實戰演訓

武警透過反覆實際模擬演訓，加強反恐戰術訓練及運用，重點對防襲擊、防爆炸、防投擲、防衝闖、防群體性事件、防災害事故進行戰法演練，並與公安特警進行聯合演訓，增加各方執行任務之默契；或由公安局指揮進行武警、公安、特警聯合戰備演練，下達命令後人員皆全副武裝以及車輛出動於指定集合場集合，加強應急備戰能力。兩會安保、管制措施隨處可見，軍警調度約70萬人。隨時隨地交通管制、無數管制人員身影、路口到處警燈閃爍，限制流動人口，嚴控各種言論，造成人民如同進入戒嚴時期，過份控制造成自由權受損，引起廣大民怨。

伍、我國可藉以精進作法

一、加強指揮裝備

為強化我國在大型維安工作現場之通信指揮任務，建議國內應引進機動指揮車。機動指揮車具有衛星通訊、圖像採集傳輸、無

線微波傳輸和圖像處理等科技，組成一個功能完善的機動指揮中心。該系統處理緊急突發事件時機動性高，並且能快速反應，確保通信聯絡、指揮調度、傳輸圖像等功能。將現場狀況透過車載衛星系統傳至指揮中心，使現場與指揮中心之間的遠程圖像監控、語音聯絡、數據查詢等，使指揮負責人能身臨其境，即時獲得現場訊息，提高決策準確性和即時性²⁹。

二、強化防爆措施

繼美國911雙子星大樓遭恐怖份子攻擊後，激進組織常利用放置爆裂物以達恐嚇目的，造成嚴重恐慌。因此如何有效找出爆裂物並將其排除是維安上一大考驗。

(一)偵爆犬

偵爆犬具有高度敏感之嗅覺性，可於犯罪現場附近去辨識嫌犯身上殘留之氣味，對可疑者狂吠協助軍警指認兇手，並利用偵爆犬嗅覺準確性進而找出爆裂物放置位置，有效杜絕爆炸案件發生。

除了我國憲兵軍犬組與警察總隊平時訓練偵爆犬，建議亦可參考大陸向德國購買拉布拉多偵爆犬，並引進且提升相關訓練技術並強化國內、外交流，以提升我國偵爆犬偵蒐能力。

(二)排爆機器人

28 Eugene F. Hubbard Asset Management : The Nave Way, Military Engineer, Jul/Aug 2008, Vol.100 Issue 654, p39
29 Guarding China's Domestic Front Line: The People's Armed Police and China's Stability, The China Quarterly, 146, p525-547



排爆機器人為非人為直接接觸處置或銷毀爆炸可疑物的專用器材，主要用途如下有「代替排爆人員搬運、轉移爆炸可疑物品及其它有害危險品」、「代替排爆人員使用爆炸物銷毀器銷毀炸彈」、「代替現場安檢人員實地勘察，即時傳輸現場圖像」等功能；排爆機器人亦可配備散彈槍對犯罪分子進行攻擊或探測器材檢查危險場所及危險物品，目前國內大型活動並無使用排爆機器人，因此筆者建議我國可購買國外之排爆機器人，或派遣科技人員前去國外學習相關技術，將其引進台灣，使排爆工作更加事半功倍。

三、增購安檢科技設備

可採購車輛查驗系統，遠距離快速辨識車輛RFID身份識別卡，並將獲得資訊與數據庫資料進行比對，提高車輛管理效率，並可快速進出；而電子身份檢驗裝備可配置於大型會場外圍，以有效辨識進場人員身份，且便於與會人員進場，只要帶著證件，身份識別系統將自動識別，人員照片、姓名等資訊自動顯示在門口液晶螢幕上。系統將對車輛、人員進行分類管理，透過發RFID身份識別卡之方式進行智慧管理。下表為建議採購裝備之統整：國際上反恐裝備不斷地推陳出新，但國內時常出現現有裝備妥善率欠佳及效能低落的情形，編配之特種武器皆尚待籌補。目前應朝質輕、強固、微電子、制敵快速等高科技發展，以發揮最大效能。下表為建議購買之裝備：

四、強化反恐維安演訓

有鑑於武警對於反恐實兵演練之頻繁，輔以模擬訓練場及反恐專業裝備，大量投入人力、物力，力圖保全各重要盛會的安全，不斷精進反恐作為，我國可以此為借鏡，加強憲兵反恐制變的能力，針對反恐演訓，筆者建議如下：

(一)加強反恐戰術運用

大陸武警透過反覆的實際模擬演訓，加強了反恐戰術訓練及運用，我國憲兵目前相對於武警反恐戰術訓練能量不足，對於實際運用尚有很大的精進空間。故應透過管道與外國特種反恐部隊進行交流，或是引進一流反恐專業師資，利於了解各國所使用的戰術與戰法。

(二)完善反恐訓練場地

多數部隊目前皆缺乏專業的特戰訓練場地，導至無法落實特戰專業訓練。因此可參考國外一流反恐部隊的訓練場，配合我國的需要，設計出適合之反恐訓練場地，如模擬城鎮訓練場、模擬實體(飛機、捷運、火車、巴士等交通工具)多功能靶場、殺戮間、爆破教室等設施，磨練官兵城鎮戰的戰鬥技能。

(三)落實城鎮巷戰訓練

我國地狹人稠、大樓林立，多數人口集中於城市，且數次重大活動均舉辦於重要都市的情況，強化城鎮巷戰訓練成為反恐演訓不可或缺的一環。在聽奧、世博等活動中聚集了非常多民眾和選手參與，若恐怖份子

表九 建議採購之安檢科技裝備

品名	圖示	功能
身分查驗機		凡佩戴證件之相關人員走過，都能夠立即掃描出照片和姓名，加速安檢人員作業速度及精確度。
人員車輛辨識系統		可快速辨識人員、車輛之無線射頻辨識(RFID)身分識別卡，進行智慧管理。
無線聯動報警系統		聯動報警系統被觸動時，監控鏡頭將鎖定侵入者並追蹤錄影，使用者可由系統持續獲得侵入者位置資訊。
激光眩目器		激光眩目器採用人眼最為敏感532nm綠激光，能警示遠距離之內潛在目標和控制大片人群。照射眼睛能使目標短暫性失明，從而快速制敵而不傷害人身生命，使對方瞬間無反抗能力。
獵人捕捉器 (網槍)		獵人捕捉器由槍榴式捕捉彈和射網器組成，在執勤、處突和防暴過程中用於自身防衛和捕捉目標實現零傷亡的一種裝備器材，具有不易掙脫、射程遠、攜帶方便之特性。
背負式防爆 噴霧驅散器		背負式噴霧驅散器為防暴、鎮暴之非殺傷性武器。該驅散器噴霧面積大，有較強威懾力，適合於大面積群體目標使用；可多次裝填(充氣、裝粉)反覆使用。

資料來源：筆者自行整理



參雜其中，將大大提高反恐部隊作戰難度，故狹窄、近距離之城市巷戰將是憲兵於都市執行反恐任務最需要強化的部分³⁰。

陸、結論

憲兵兵力部屬以台灣北部為主，平時更與地方警力合作，共同肩負總統府與元首寓所等重要場所之維安。長年累積的首都防衛經驗，使憲兵對首都的人文、地理環境、治安維護、災害防救和防衛作戰均相當熟稔。因此未來憲兵應首重城鎮作戰訓練，建立台北都會區立、空整體的運用思維，模擬多套任務劇本，加強憲兵在城鎮戰的火力及機動性，使憲兵成為未來首都防衛的主要部隊。

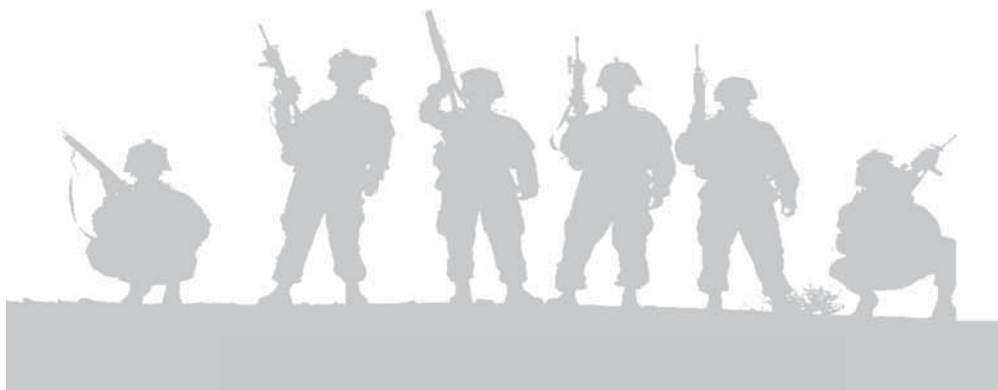
在台灣不斷邁向國際化的同時，未來勢必有更多國際賽事來台共襄盛舉。以台北市為例，第29屆世界大學夏季運動會(簡稱世大運將)將於2017年8月19日將在台北市大巨蛋舉行開幕典禮，並於林口建立世大運選手村，其規模將超過高雄世運與台北聽障奧運。

台灣成功申辦此屆世大運，對於未來申辦亞運、東亞運、甚至奧運等其他國際大型運動會都有正面幫助，大大提升了台灣舉辦大型活動的可能性，也間接增加大型活動反恐維安的重要性。今日我們以武警北京總隊執行2012兩會兵力部署、安保等各項作為，期望憲兵部隊能於大型活動安全工作持續進行有計畫且長期的規劃，確保我國能擁有執行各項大型活動之能力，且確保各項任務之萬全。

作者簡介

夏德宇
趙錦財

夏德宇
陸軍官校57期
國防大學戰爭學院98年班
現任憲兵司令部情報處上校處長
趙錦財
陸軍官校64期
國防大學陸軍學院97年班
現任憲兵202指揮部情報科中校科長



30 W. H. Inmon. Building the Data Warehouse. John Wiley&Sons, 1996, p407-412